



Metodické stanovisko ministryně pro místní rozvoj č. 8 k Metodickému pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020, který je přílohou č. 14 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, ve věci rozšíření výjimek z povinnosti zpracování analýzy nákladů a přínosů (CBA) a úpravy výzev MAS.

Popis situace

Verze 5 Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020 (dále jen MP ŘVHP), který je přílohou č. 14 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, stanovuje případy, pro které není zpracování analýzy nákladů a přínosů (CBA), resp. finanční analýzy povinné dle stanovených limitů celkových způsobilých výdajů projektu.

V souvislosti s podnětem z Auditů systému včasné prevence za období 2014-2020 provedeného zástupci DG REGIO Evropské Komise u Integrovaného regionálního operačního programu, jehož jedno ze zjištění se týkalo všeobecné povinnosti pro žadatele zpracovávat v rámci žádosti o dotaci CBA, resp. její finanční část, a zároveň studii proveditelnosti, která je svým charakterem v některých oblastech duplicitní, bylo ze strany MMR-NOK přistoupeno k úpravě metodického nastavení této oblasti. Konkrétně se jedná o rozšíření výčtu výjimek, kdy nebude zpracování finanční analýzy pro žadatele povinné - **pro projekty nevytvářející příjmy dle čl. 61 nařízení (EU) č. 1303/2013 (dále jen obecné nařízení), u nichž je zpracována studie proveditelnosti, která svým rozsahem zajistí obdobné výstupy jako z finanční části CBA, na jejichž základě je řídicí orgán schopen ověřit, zda je nutné projekt spolufinancovat a posoudit jeho udržitelnost.**

Dále pak v souvislosti s podnětem plynoucím ze zkušeností Řídicího orgánu Operačního programu Životní prostředí s CBA, bylo ze strany MMR-NOK zároveň přistoupeno k rozšíření výčtu výjimek, kdy nebude zpracování finanční části CBA pro žadatele povinné - **pro projekty nevytvářející příjmy dle čl. 61 obecného nařízení a zároveň nevykazující provozní náklady nebo výnosy.** Tato změna je navrhována s cílem eliminovat chybovost na straně žadatelů a optimalizovat cyklus administrace. Z hlediska výsledných kritériálních ukazatelů jsou dotčené typy projektů vždy způsobilé pro financování, neboť při nulových provozních nákladech a výnosech vyjde vždy Čistá současná hodnota finanční návratnosti investice záporná a Vnitřní výnosové procento finanční návratnosti investice je vždy nižší než diskontní sazba stanovená EK pro finanční analýzu.

S ohledem na dosavadní praxi a s cílem jasnějšího vymezení dané problematiky se část týkající se výjimek z povinnosti zpracovávat CBA dále upravuje následujícím způsobem:

- dochází k odstranění poznámky pod čarou upravující projekty v rámci Operačního programu Technická pomoc;
- u výjimky zohledňující výši investičních výdajů projektu je doplněno, že upravuje projekty nevytvářející příjmy dle čl. 61 obecného nařízení a dále že dochází k zohlednění způsobilých investičních výdajů projektu.

Verze 5 Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020 (dále jen MP ŘVHP), který je přílohou č. 14 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, stanovuje, že výzva MAS musí být kolová.

Metodické stanovisko reaguje na rozšiřování podporovaných aktivit pro CLLD a s tím související změny charakteru projektů. Původně byly plánovány spíše soutěžní projekty, nyní však zkušenost s implementací CLLD ukazuje, že v oblasti CLLD mohou existovat i projekty nesoutěžního charakteru. Z tohoto důvodu bude MAS umožněno vyhlášovat i průběžné výzvy.

Metodické stanovisko

V kapitole 6.2.3.6 Nástroj CBA se níže uvedený text upravuje následovně:



„Zpracování CBA (finanční a/nebo ekonomická analýza) od stanovených limitů celkových způsobilých výdajů projektu není povinné pro:

- projekty **nevytvářející příjmy dle čl. 61 obecného nařízení**, u kterých výše **způsobilých investičních výdajů nepřesahuje 50 % celkových způsobilých výdajů projektu**,
- projekty vytvářející příjmy dle čl. 61 obecného nařízení, u kterých je aplikována snížená míra spolufinancování dle čl. 61 odst. 5 obecného nařízení¹,
- plošná opatření,
- projekty v rámci Operačního programu Technická pomoc,
- projekty, které mají obdržet podporu v rámci programové úrovně, pro kterou byla snížena maximální míra spolufinancování²,
- **pro projekty nevytvářející příjmy dle čl. 61 obecného nařízení a zároveň nevykazující provozní náklady nebo výnosy³**,
- **pro projekty nevytvářející příjmy dle čl. 61 obecného nařízení, u nichž je zpracována studie proveditelnosti, která svým rozsahem zajistí obdobné výstupy jako z finanční části CBA, na jejichž základě je řídicí orgán schopen ověřit, zda je nutné projekt spolufinancovat a posoudit udržitelnost projektu⁴.**

Pro zjednodušené projekty a finanční nástroje závisí využití aplikace pro CBA na rozhodnutí řídicího orgánu programu. Velké projekty zpracovávají specifické CBA mimo tento nástroj CBA, tzn. formou přílohy. Fázované projekty (i velké fázované projekty) mohou přiložit CBA formou přílohy do MS2014+, tzn., nemusí provádět CBA přímo v samotném modulu. Doložení CBA formou přílohy bude ověřeno kontrolou přijatelnosti a formálních náležitostí.“

V kapitole 5.2.1 Vyhlášení výzvy se text upravuje následovně:

„Výzva MAS musí být v souladu s programem, výzvou ŘO a integrovanou strategií MAS. Výzva MAS **může být kolová nebo průběžná** a zadává se do MS2014+ / IS SZIF.“

Další postup

Změny, vyplývající ze stanoviska, budou v Metodickém pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020, který je přílohou č. 14 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, promítnuty při nejbližší aktualizaci.

Metodické stanovisko bude zveřejněno na adrese <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny/Metodika-rizeni-programu/Metodika-rizeni-vyzev,-hodnoceni-a-vyberu-projektu>.

Účinnost

Toto metodické stanovisko vstupuje v platnost a účinnost dnem podpisu příslušného dopisu ministryně pro místní rozvoj, tj. 20. února 2019.

¹ Toto snížení musí být přinejmenším rovnocenné částce, která vznikne vynásobením maximální míry spolufinancování ze strany Unie, jež vyplývá z pravidel týkajících se jednotlivých fondů, příslušnou paušální sazbou uvedenou v čl. 61 odst. 3 prvním pododstavci písm. a).

Uplatněním snížené míry spolufinancování je již zohledněn veškerý čistý příjem vytvořený během realizace projektu i po jeho dokončení, a tudíž se tento čistý příjem následně neodečítá od způsobilých výdajů projektu.

² Uplatněním snížené míry spolufinancování je již zohledněn veškerý čistý příjem vytvořený během realizace projektu i po jeho dokončení, a tudíž se tento čistý příjem následně neodečítá od způsobilých výdajů projektu.

³ Výjimka se vztahuje pouze na povinnost zpracovávat finanční analýzu u projektů, jejichž celkové způsobilé výdaje přesahují 5 mil. Kč (nikoliv povinnosti zpracovávat CBA u projektů s celkovými způsobilými výdaji nad 100 mil. Kč)

⁴ Výjimka se vztahuje pouze na povinnost zpracovávat finanční analýzu u projektů, jejichž celkové způsobilé výdaje přesahují 5 mil. Kč (nikoliv povinnosti zpracovávat CBA u projektů s celkovými způsobilými výdaji nad 100 mil. Kč)