

Metody a způsob provedení evaluace

Cílem MMR-NOK je **snížit administrativní zátěž** pro žadatele a příjemce v rámci čerpání prostředků evropských fondů v příštím programovém období 2021–2027.



Cíle evaluace:

- Zhodnotit metodické prostředí Evropských strukturálních a investičních fondů v ČR v programovém období 2014–2020
- Identifikovat dobrou praxi a problematická místa v nastavení metodického prostředí z pohledu aktérů implementační struktury



Evaluace byla zaměřena na tři oblasti:

- Jednotné metodické prostředí zpracované MMR-NOK a MF ČR
- Metodické prostředí jednotlivých operačních programů vytvářené řídicími orgány
- Monitorovací systém ESIF v ČR (MS2014+)



Použité metody:

- Individuální rozhovory s více než 95 zástupci řídicích orgánů a NOKu
 - Metodik (24 respondentů)
 - Kontrolor (21 respondentů)
 - Projektový a finanční manažer (39 respondentů)
 - Osoba zodpovídající za vyhlášení výzev (11 respondentů)
- Analýza dostupných evaluací
- Desk research metodického prostředí
- Workshop s více než 40 vedoucími pracovníky (MMR-NOK i ŘO)
- Doplňující dotazníkové šetření mezi projektovými a finančními manažery ŘO a ZS

Harmonogram přípravy období 2021+

Vláda schválila koncept jednotného národního rámce pravidel a postupů v rámci EU fondů v programovém období 2021–2027.

Informace pro vládu o postupu vyjednávání evropské legislativy v oblasti politiky soudržnosti pro období let 2021–2027.

Návrh Pravidel pro zajištění efektivního řízení a koordinace naplňování cílů Dohody o partnerství pro období 2021–2027.

Publikování Metodických pokynů pro oblast řízení, realizace, monitorování, kontroly a vyhodnocování programů EU fondů v programovém období 2021–2027.

duben
2018

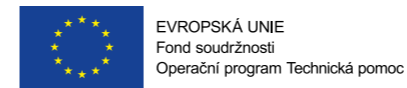
léto
2019

březen
2020

prosinec
2020

Navštivte knihovnu evaluací na: www.dotaceEU.cz/evaluace

Zadavatel evaluace: Ministerstvo pro místní rozvoj
Realizace evaluace: září 2018 až duben 2019
Zpracovatel: Ernst & Young, s.r.o.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



REVOLUCE EVOLUCE V PŘÍPRAVĚ METODICKÉHO PROSTŘEDÍ PRO EVROPSKÉ FONDY 2021+

Evaluace metodického prostředí
z pohledu implementační struktury



VÝSTUPY EVALUACE A PRIORITY PRO PŘÍPRAVU METODICKÉHO PROSTŘEDÍ 2021+

• ZJEDNODUŠIT METODIKY NA VŠECH ÚROVNÍCH

• ZPŘEHLEDNIT SYSTÉM

• VÍCE SE ZAMĚŘIT NA PRIMÁRNÍHO UŽIVATELE SYSTÉMU – PŘÍJEMCE DOTACE

Jednotné metodické prostředí (NOK)

Hlavní výstupy a doporučení

Jednotné metodické prostředí (JMP) bylo **většinově přijato** pozitivně. Subjekty implementační struktury chápou **potřebu koordinace a snahu o standardizovaný přístup k žadatelům / příjemcům ESIF**, jakožto úlohu Národního orgánu pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj (MMR-NOK).

Příležitosti ke zlepšení

- Příliš robustní, nepřehledné, často zbytečně detailní.
- JMP stanovuje **závazná pravidla** pro řídicí orgány v oblastech, které jsou pro každý program / část programu **specifická**.

Výběr doporučení

- Více cílit na společné části programů.
- Jeví se vhodnější, aby bylo JMP založeno více na doporučeních a poskytování návodů dobré praxe.
- Vydávat návodné dokumenty ve formě nezávazného doporučení / sdílení dobré praxe / vzdělávacích workshopů.

Metodiky (ŘO)

Hlavní výstupy a doporučení

Metodiky nejsou mnohdy dostatečně jasné a uživatelé musí jejich význam dodatečně zjišťovat. V tomto smyslu je vhodná revize stávajících metodik, identifikace těchto míst a ideálně jejich přeformulování tak, aby byla jednoznačnější pro uživatele.

Příležitosti ke zlepšení

Příliš robustní, nepřehledné, často zbytečně detailní

- Dopad na rozsah metodik mají také auditní nálezy a snaha o zapracování těchto nálezu do metodického prostředí.

Z hlediska dopadu metodického prostředí (MP) na žadatele / příjemce, problematiké jsou zejména:

- Změny výzev a úpravy harmonogramu výzev
- Rozsah a detailnost výzev k předkládání projektů
- Požadavky na přílohy k žádostem o podporu

Výběr doporučení

- Snížit administrativní náročnost plánování výzev a jejich změn.
- Zhodnotit, zda jsou všechny aktuálně požadované přílohy nutné pro schválení projektu.

Nastavení sdílení informací a komunikace

Důležitou pro fungování implementace ESIF je komunikace a přenos informací mezi jednotlivými subjekty

Vhodné kanály existují (mj. Pracovní skupiny, dále i PS), problémy jsou v samotném přenosu informací.

Dobrou praxí je využívání nástrojů pro sdílení dokumentů formou sdílené elektronické platformy.

Vyzdvihován je i význam **neformální komunikace** mezi jednotlivými subjekty - může být efektivnější.

Příležitosti ke zlepšení

Víceúrovňová implementační struktura, více subjektů, více příležitostí ztratit informaci či její kontext.

U PS negativně vnímány tyto aspekty:

- Nízká úroveň dialogu - jednostranný přenos informací a / nebo nízká aktivita účastníků jednání v diskuzi
- Pozdní příprava a rozeslání agendy pracovní skupiny všem účastníkům
- Velký počet PS a tím pádem ne vždy dostatečné personální kapacity
- Nedostatečný přenos informací z pracovních skupin směrem dovnitř relevantních subjektů

Nesnadná komunikace s MF - AO, zejména při snaze o konstruktivní řešení nálezů a sdílení nálezů mezi ŘO

Výběr doporučení

- Racionalizace počtu PS a snaha o užší tematické zaměření.
- Formát PS má být volen tak, aby podporoval interaktivitu - více využívat workshopy / world café.
- Neformální komunikace již často probíhá, nicméně je vhodné zvážit její podpoření vhodnou formou (více společných akcí napříč strukturou, více podpořit výměnu zaměstnanců formou stáží, apod.).
- Posílit koordinaci plánování auditních a kontrolních akcí skrze Modul koordinace plánování veřejnosprávních kontrol.

Monitorovací systém MS2014+

Většina implementační struktury souhlasí s existencí jednotného monitorovacího systému.

Příležitosti ke zlepšení

Výhrady jsou k jeho fungování - robustnost, délka odezvy, dostupnost systému či jeho jednotlivých prvků

Technické problémy byly charakteristické pro počátek programového období - **změna systému a počáteční nedůvěra v něj:**

- Část práce s daty o projektech je prováděna mimo systém
- Problematický je proces rozvoje v systému
- Nízká uživatelská přívětivost systému

Monitorovací systém MS2014+ a JMP se vzájemně ovlivňují. Mezi hlavní úzká místa systému patří:

- Komunikace a koordinace mezi subjekty zapojenými do jeho rozvoje a provozu
- Technické aspekty systému

Výběr doporučení

- **Propojovat obě rozhraní (MS2014+ a ISKP2014+)**, tak, aby především projektoví manažeři měli přístup do stejného rozhraní jako žadatelé/příjemci) a sjednocovat terminologii.
- Pro období 2021+ je nutné mít s **předstihem připravené technické řešení monitorovacího systému (v souladu s pravidly)**.
- Systém by měl být **více otevřen svým uživatelům** tak, aby byli schopni lépe **vytěžovat data**.
- Systém by měl být ve větší míře schopný provádět **základní kontrolu vkládaného obsahu**.

Průřezová zjištění a doporučení pro JMP i MP

Orientaci v metodickém prostředí neprospívají časté změny a aktualizace dokumentů.

Metodické prostředí (JMP i na úrovni programů) často pouze **přebírá znění požadavků** dle CZ či EU legislativy, chybí přidaná hodnota, vysvětlení, návod na aplikaci.

Výběr doporučení

- Žadoucím je tak celková **redukce počtu a objemu** metodických pokynů na všech úrovních.
- **Zacílení metodické platformy na užší okruh témat** a tím větší prostor pro diskuzi a předání dobré praxe
- **Možnost podávat neformální doporučení během kontrol**