



## Metodické stanovisko ministra pro místní rozvoj č. 1 k Metodickému pokynu **SPOLEČNÝCH PROCESŮ IMPLEMENTACE FONDŮ EU V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2021-2027** ve věci doplnění kapitoly týkající se Základních podmínek a úpravy pravidel a postupů pro provádění změn programů

### Popis situace

**Metodické stanovisko** doplňuje kapitolu 4.3.8. Základní podmínky do části první (Oblast Monitorování) a upravuje pravidla a postupy pro provádění změn programů v programovém období 2021-2027 v části třetí (Změny programů v programovém období 2021-2027).

Doplnění dále reaguje na potřebu popsat způsob monitorování naplňování základních podmínek jakožto zásadního předpokladu pro implementaci fondů EU a dále na potřeby, které vyplynuly z dosavadní praxe provádění změn programů. V případech, kdy řídicí orgán navrhuje změny, které mohou mít významný dopad na očekávané výsledky Dohody o partnerství (dále DoP), je nutné zajistit jejich projednání s gestorem související strategie, MMR-NOK a dalšími relevantními subjekty. Pro tento důležitý krok z hlediska řízení programu a řízení DoP a z hlediska uplatnění principu partnerství je nutné zajistit dostatečný časový prostor. Metodické stanovisko doplňuje postup provádění změn v těchto případech.

### Metodické stanovisko

#### Kapitola 4.3. Monitorování Dohody o Partnerství a programů

Doplňuje se kapitola 4.3.8 **Základní podmínky** následovně:

#### Východiska

- Čl. 15 obecného nařízení, Příloha III (horizontální základní podmínky) a Příloha IV (tematické základní podmínky) obecného nařízení.
- Čl. 40 obecného nařízení
- Programové dokumenty programů, ve kterých jsou základní podmínky aplikovány.
- Zkušenosti a postupy z uplatňování tzv. předběžných podmínek z předchozího programového období 2014-2020.

#### Monitorování základních podmínek je nastaveno za účelem:

- Zajistit průběžné sledování stavu naplňování základních podmínek.
- Sledovat a vyhodnocovat potenciální problémy a rizika při naplňování jednotlivých základních podmínek a spolupracovat s gestory a spolugestory při návrhu vhodných opatření k jejich řešení.
- Poskytovat informaci o stavu naplňování základních podmínek pro relevantní platformy, případně Evropskou komisi.

#### Nastavení

Monitorování stavu naplňování základních podmínek (ZP) probíhá ze strany MMR-NOK<sup>1</sup> v úzké spolupráci s příslušnými gestory a spolugestory (přehled gestorů a spolugestorů je uveden v tabulce níže), případně dalšími subjekty zodpovědnými za jejich naplňování, kteří věcně odpovídají za tematické oblasti jednotlivých ZP. ZP mají v programovém období 2021-2027 průběžný charakter, tzn., že jejich naplňování musí být zajištěno a sledováno během celého programového období.

---

<sup>1</sup> MMR je pověřeno koordinací naplňování ZP v rámci kompetencí dle § 17a písm. d) novely zákona č. 248/2000 Sb. (zákon č. 251/2021 Sb.). Tento úkol dále plní v souladu s usneseními vlády č. 94/2019 a 233/2021. Tato usnesení mj. ukládají gestorům ZP zajistit naplňování ZP a při jejich naplňování postupovat v součinnosti s MMR.



Systém monitorování naplňování ZP na národní úrovni je založen na systému spolupráce a koordinace, který byl nastaven již pro naplňování tzv. předběžných podmínek v programovém období 2014-2020<sup>2</sup>. Během programového období 2021-2027 probíhá a bude probíhat průběžná komunikace s gestory a spolugestory, případně dalšími subjekty zodpovědnými za naplňování ZP s cílem sledovat možné změny a případně identifikovat potenciální rizika v naplňování ZP.

Ve spolupráci s gestory a spolugestory probíhá pravidelné ověřování stavu naplňování ZP, příp. jeho aktualizace, zejména za účelem zajištění předání informací monitorovacím výborům jednotlivých programů, resp. dalším platformám, a to s ohledem na termíny jejich zasedání.

Informace o stavu naplňování ZP jsou průběžně předkládány na jednání relevantních platform – např. Radě pro fondy EU (minimálně 1 x ročně), Pracovnímu týmu RHSD ČR pro místní rozvoj a fondy EU apod. Podle potřeby může být o stavu či problémech při naplňování ZP informována též vláda ČR. Na základě požadavku budou informace o naplňování ZP poskytnuty Evropské komisi.

V případě, že gestor nebo spolugestor, MMR-NOK nebo EK identifikuje riziko pro splnění ZP, MMR-NOK pravidelně zjišťuje u gestora stav a postup při odstraňování daného rizika, dokud není riziko plně odstraněno. Podle potřeby MMR-NOK zároveň poskytuje gestorovi a spolugestorům podporu při jednání s EK. Naplňování ZP je rovněž průběžně sledováno v rámci Integrovaného systému řízení rizik (kapitola 7, část čtvrtá) coby horizontální riziko pro období 2021-2027.

Pro případ, že EK shledá podmínku jako nesplněnou byla v souvislosti se sestavováním žádostí o platbu EK ukotvena informační povinnost gestorů a řídicích orgánů programů informovat o neplnění ZP MMR-NOK a Platební orgán (PO), resp. řídicí orgány dotčených programů. Obdobně též platí tato povinnost v případě obdržení stanoviska Evropské komise o splnění dříve nesplněné ZP. Podrobněji problematiku upravuje Metodický pokyn pro výkon účetní funkce 2021-2027 v gesci Ministerstva financí (kapitola 2.2). Zároveň MMR NOK, obdrží-li stanovisko Evropské komise zpochybňující plnění základní podmínky v průběhu programového období dle čl. 15 obecného nařízení, zajistí předložení informace o této skutečnosti na bezprostředně nadcházející zasedání Rady pro Fondy EU, která tuto informaci projedná a zajistí, aby všechny dotčené subjekty, včetně relevantních řídicích orgánů měly možnost se k dané skutečnosti vyjádřit a případně se spolupodílet na dalším postupu.

---

<sup>2</sup> Akční plán řízení a koordinace předběžných podmínek v programovém období 2014–2020, schválený UV č. 809/2013.



## Přehled subjektů zodpovědných za naplňování základních podmínek

Interní kód	Zkrácený název základní podmínky <sup>3</sup>	Gestor <sup>4</sup>	Spolugestor
H 1	Veřejné zakázky	MMR	---
H 2	Veřejná podpora	MMR	ÚOHS, MZe (ŘO, ZS)
H 3	Listina základních práv	ÚV	MMR, ŘO
H 4	Zdravotní postižení	MPSV	---
T 1.1	Národní RIS3 strategie	MPO	MŠMT, ÚV (RVVI)
T 1.2	Broadband	MPO	ČTÚ
T 2.1	Energetická účinnost budov	MPO	---
T 2.2	Správa a řízení odvětví energetiky	MPO	---
T 2.3	Obnovitelné zdroje energie	MPO	---
T 2.4	Řízení katastrof	MŽP	MV
T 2.5	Vodní hospodářství	MŽP	MZe, MZd
T 2.6	Odpadové hospodářství	MŽP	---
T 2.7	Prioritní akční rámec	MŽP	AOPK ČR
T 3.1	Doprava	MD	MPO
T 4.1	Trh práce a zaměstnanost	MPSV	MŠMT
T 4.2	Rovnost žen a mužů	ÚV	MPSV
T 4.3	Vzdělávání	MŠMT	MPSV
T 4.4	Sociální začleňování	MPSV	---
T 4.5	Inkluze Romů	ÚV	---
T 4.6	Zdraví	MZd	MPSV

<sup>3</sup> Plné názvy základních podmínek jsou uvedeny v Příloze III a IV obecného nařízení.

<sup>4</sup> Gestoi, případně spolugestoi základních podmínek (ZP) byli vydefinováni na základě působnosti v rámci vnitrostátního uspořádání a právního řádu ČR. Přehled jednotlivých odpovědností je odsouhlasen danými gestory a spolugestory. V průběhu naplňování ZP mohou být zapojeny i další subjekty, které se např. podílí na plnění dílčího úkolu, poskytují dílčí vstupy apod. V případě změn v kompetencích jednotlivých subjektů by bylo nutné adekvátně přenastavit i zodpovědnost za naplňování ZP.



## Kapitola 6.4.1 Změny programu navrhované ŘO

Text se doplňuje následovně:

V případě, že zamýšlená změna programu obsahuje jakoukoliv změnu alokací až do úrovně typů opatření (oblast intervence u EFRR, FS a FST) včetně, tedy má dopad na plnění alokačních pravidel za celou ČR, uskuteční ŘO konzultaci s MMR-NOK, zda je či není možné tuto změnu provést<sup>5</sup>.

**ŘO konzultuje s MMR-NOK také v případě, že zamýšlená změna má významný dopad na očekávané výsledky stanovené v DoP.**

## Kapitola 6.5.1 Řídicí orgán

Text se doplňuje následovně:

ŘO je zodpovědný za řízení programu v souladu se zásadou řádného finančního řízení. Při provádění změny programu nebo jeho části dodržuje pravidla a postupy stanovené tímto pokynem a unijními a národními předpisy. ŘO při provádění změny programu:

- zpracovává návrh změny programu;
- konzultuje návrh změny programu s MMR-NOK, zejména ty, které mají vliv na alokační pravidla **a očekávané výsledky DoP**, a dále i s ostatními dotčenými subjekty – důsledně dbá na uplatnění principu partnerství;

## Kapitola 6.5.3 Národní orgán pro koordinaci

Text se doplňuje ve výčtu bodů následovně:

- **konzultuje s ŘO návrhy změn programu v případě, kdy zamýšlená změna programu obsahuje jakoukoliv změnu alokací až do úrovně typů opatření (oblast intervence u EFRR, FS a FST) včetně, tedy má dopad na plnění alokačních pravidel za celou ČR a/nebo má významný dopad na očekávané výsledky DoP.**
- **promítá změny programů schválené Evropskou komisí do DoP**

## Kapitola 6.6.1 Postup při provádění změn programového dokumentu podléhajících rozhodnutí EK

Text se doplňuje/upravuje v bodě 1. následovně:

**ŘO konzultuje zamýšlené změny s MMR-NOK v případě, že zamýšlená změna programu obsahuje jakoukoliv změnu alokací až do úrovně typů opatření (oblast intervence u EFRR, FS a FST) včetně, tedy má dopad na plnění alokačních pravidel za celou ČR. ŘO uskuteční konzultaci s MMR-NOK a ten se vyjádří v dostatečném časovém předstihu před zasláním podkladů členům monitorovacího výboru programu. MMR-NOK ve lhůtě následujících 5 pracovních dnů ověří soulad s alokačními pravidly a vydá stanovisko, zda je nebo není možné tuto změnu vzhledem k aplikaci alokačních pravidel provést<sup>6</sup>. Řídicí orgán zohlední stanovisko v podkladech, které rozešle monitorovacímu výboru.**

---

5 Neplatí pro OP Rybářství, které má samostatnou alokaci, a pro OP Zaměstnanost+, kdy v případě ESF+ změny alokací nepředstavují změnu, která by měla dopad na plnění alokačních kritérií za celou ČR

6 Neplatí pro OP Rybářství, které má samostatnou alokaci a pro OP Zaměstnanost+, kdy v případě ESF+ změny alokací nepředstavují změnu, která by měla dopad na plnění alokačních kritérií za celou ČR.



Dále v případě, že zamýšlená změna může mít významný dopad na očekávané výsledky stanovené v DoP, ŘO v dostatečném časovém předstihu před zasláním podkladů členům monitorovacího výboru projedná návrh změny s MMR-NOK, případně dalšími relevantními subjekty (např. gestory související/ch národních strategie/í). Řídicí orgán zohlední výsledek jednání v podkladech, které rozešle členům monitorovacího výboru. Cílem projednání bude posoudit relevantnost důvodů pro navrženou změnu a dopady této změny na dosažení očekávaných výsledků stanovených v DoP.

Významný dopad na očekávané výsledky DoP představují zejména zrušení či jiné podstatné změny aktivit, které přispívají k očekávaným výsledkům DoP.

### Kapitola 6.6.2 Postup při provádění změn programového dokumentu nepodléhajících rozhodnutí EK

Text se doplňuje v bodě 1. následovně:

V případě, že zamýšlená změna programu obsahuje jakoukoliv změnu alokací až do úrovně typů opatření (oblast intervence u EFRR, FS a FST) včetně, tedy má dopad na plnění alokačních pravidel za celou ČR, uskuteční ŘO v **dostatečném časovém předstihu** konzultaci s MMR-NOK. ~~a ten se vyjádří~~ **MMR-NOK** ve lhůtě 5 pracovních dnů **ověří soulad s alokačními pravidly a vydá stanovisko**, zda je nebo není možné tuto změnu **vzhledem k aplikaci alokačních pravidel** provést<sup>7</sup>.

#### Další postup

Změny vyplývající ze stanoviska budou do MP Společných procesů implementace fondů EU v programovém období 2021 – 2027 promítnuty při nejbližší aktualizaci. Metodické stanovisko bude zveřejněno na adrese:

<https://www.dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/metodicke-dokumenty/metodicke-dokumenty-v-gesci-mmr-cr/metodicky-pokyn-spolecne-procesy-implementace-fond>

#### Účinnost

Toto metodické stanovisko vstupuje v platnost dnem podpisu příslušného dopisu ministrem pro místní rozvoj, tj. 29. června 2023, a je účinné od 1. srpna 2023.

---

<sup>7</sup> Neplatí pro OP Rybářství, které má samostatnou alokaci, a pro OP Zaměstnanost+, kdy v případě ESF+ změny alokací nepředstavují změnu, která by měla dopad na plnění alokačních kritérií za celou ČR.