



Metodické stanovisko ministryně pro místní rozvoj č. 2 k Metodickému doporučení pro projekty vytvářející příjmy v programovém období 2014-2020, které je přílohou č. 10 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, ve věci určení maximální výše způsobilých výdajů při zohlednění jiných peněžních příjmů.

Popis situace

Verze 3 Metodického doporučení pro projekty vytvářející příjmy v programovém období 2014-2020, které je přílohou č. 10 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, definuje čisté jiné peněžní příjmy jako jiné peněžní příjmy vytvořené projektem po odečtení provozních výdajů projektu. Dále je zde specifikována oblast provozních projektů s tím, že v případě poskytování provozní podpory jsou veškeré výdaje považovány za provozní a tudíž nemůže projekt nikdy čisté příjmy realizovat.

Na základě dopisu Evropské komise (EK) č. REGIO/C.4/PA/ap/D(2018) ze dne 2. 8. 2018 ve věci analýzy dokumentů dle čl. 138(b) a (c) Obecného nařízení u Operačního programu Praha - Pól růstu se otevřela problematika metodického nastavení projektů vytvářejících příjmy dle čl. 65 odst. 8 Obecného nařízení. EK v auditu upozornila na sporný výklad tohoto článku na národní úrovni. Obdobné zjištění bylo rovněž uvedeno v návrhu zprávy o auditu EK č. EMPG314CZ0264 u Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání. V návaznosti na tato zjištění bylo ze strany MMR-NOK přistoupeno k úpravě metodického nastavení této oblasti a to tak, že již nadále nebude takto specifikován postup v případě projektů s provozní podporou. Naopak bude doplněn způsob určení maximální výše způsobilých výdajů při zohlednění jiných peněžních příjmů, kdy bude jasně vymezeno, že provozní výdaje rozhodně pro určení čistých jiných peněžních příjmů nelze zahrnout do způsobilých výdajů daného projektu.

Metodické stanovisko

V Metodickém doporučení pro projekty vytvářející příjmy v programovém období 2014-2020, konkrétně v kapitole 6.1 Projekty s celkovými způsobilými výdaji nad 100 000 EUR se níže uvedený text upravuje následovně:

*„Čisté jiné peněžní příjmy představují jiné peněžní příjmy vytvořené **v souvislosti s projektem** po odečtení provozních výdajů projektu **souvisejících se vznikem příjmu**. Nejsou-li ke spolufinancování způsobilé všechny náklady, je třeba rozdělit v poměru způsobilých a nezpůsobilých nákladů i čisté příjmy (viz kapitola **Chyba! Nenalezen zdroj odkazů.**). ~~Z této charakteristiky vyplývá, že v případě poskytování provozní podpory, je aplikace čl. 65, odst. 8 omezena, jelikož veškeré výdaje takových projektů jsou provozní a tudíž nemůže projekt nikdy čisté příjmy realizovat (pouze v případě, kdy by příjmy převýšily celé provozní náklady, tzn. celé způsobilé výdaje, čímž se stává projekt nepodpořitelný). Nicméně s ohledem na princip nepřefinancování projektů MMR-NOK doporučuje u těchto provozních projektů veškeré vytvořené příjmy adekvátním způsobem zohlednit.~~“*

Postup určení maximální výše způsobilých výdajů (při zohlednění jiných peněžních příjmů):

$$\text{Max EE} = \text{EC} - \text{NR} = \text{EC} - (\text{R} - \text{OC}) = \text{EC} - \text{R} + \text{OC}$$

Max EE.... maximální způsobilé výdaje (po zohlednění jiných peněžních příjmů)

EC..... způsobilé výdaje

NR..... čistý příjem

R..... příjmy

OC..... provozní výdaje mimo způsobilé výdaje (EC)

Pro výpočet čistého příjmu (NR) dle výše uvedeného vzorce platí, že od příjmů (R) není možné odečíst provozní výdaje, které jsou již součástí způsobilých výdajů projektu (EC), neboť by tím v rámci vzorce došlo k duplicitnímu započtení těchto provozních výdajů.



Provozní výdaje, vstupující do výpočtu, musí souviset s projektem, být průkazné a doložitelné, splňovat zásady efektivity, hospodárnosti a účelnosti a nesmějí být v projektu kryty nepřímými náklady či paušální sazbou.

Zároveň platí, že v případě, že provozní výdaje mimo způsobilé výdaje projektu (OC) převýší příjmy (R), není možné o tento rozdíl navýšit maximální způsobilé výdaje (Max EE).“

Odpovídající úprava je rovněž provedena v kapitole 6.2 Projekty s celkovými způsobilými výdaji pod 100 000 EUR:

„... Za „dosažení podstatné hodnoty“ přitom lze pokládat situaci, kdy příjmy vyvolané projektem přesáhnou provozní výdaje, s výjimkou projektů, kde jsou provozní výdaje již součástí způsobilých výdajů projektu. U provozní podpory projektů je tento přístup opět neaplikovatelný vzhledem k porovnávání provozních veličin. Nicméně s ohledem na princip nepřefinancování projektů MMR-NOK doporučuje u těchto provozních projektů veškeré vytvořené příjmy adekvátním způsobem zohlednit.“

Další postup

Změny, vyplývající ze stanoviska, budou v Metodickém doporučení pro projekty vytvářející příjmy v programovém období 2014-2020, které je přílohou č. 10 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, promítnuty při nejbližší aktualizaci.

Metodické stanovisko bude zveřejněno na adrese <https://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/2014-2020/Metodicke-pokyny/Methodika-rizeni-programu/Metodicke-doporuceni-k-projektum-vytvarejicim-prijmy>.

Účinnost

Toto metodické stanovisko nabývá platnosti a účinnosti dnem podpisu příslušného dopisu ministryně pro místní rozvoj, tj. 12. června 2019.