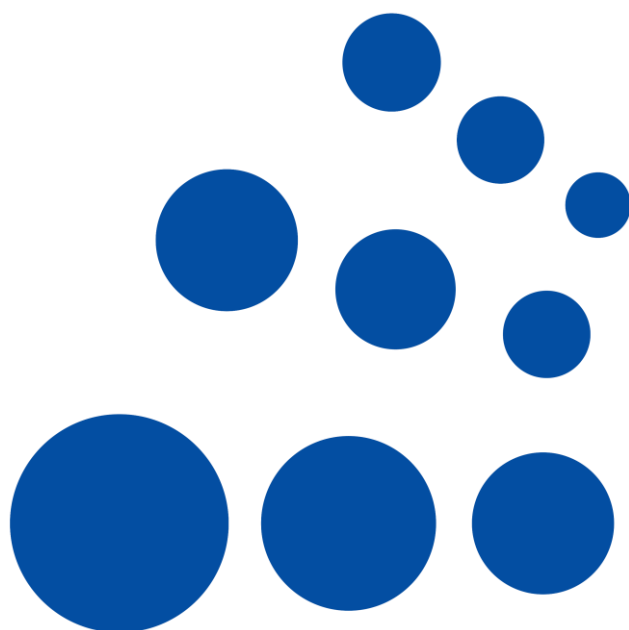


Ministerstvo pro místní rozvoj  
**Národní orgán pro koordinaci**

# **Výroční zpráva o implementaci Dohody o partnerství za roky 2024 a 2025**

DUBEN 2026



Spolufinancováno  
Evropskou unií



Ministerstvo  
pro místní rozvoj

# Obsah

---

1. IMPLEMENTACE V KLÍČOVÝCH ČÍSLECH .....	3
2. PŘEZKUM V POLOVINĚ OBDOBÍ – HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ A ZMĚNY PROGRAMŮ .....	4
3. VÝVOJ IMPLEMENTACE PROGRAMOVÉHO OBDOBÍ 2021-2027 ZA ROKY 2024 A 2025 .....	7
3.1. FINANČNÍ ČERPÁNÍ DOHODY O PARTNERSTVÍ .....	7
3.2. PLNĚNÍ CÍLŮ DOHODY O PARTNERSTVÍ .....	8
3.3. FINANČNÍ NÁSTROJE .....	22
3.4. ÚZEMNÍ DIMENZE .....	25
3.5. PLNĚNÍ PŘÍSPĚVKU NA PODPORU CÍLŮ V OBLASTI ZMĚNY KLIMATU .....	28
4. ADMINISTRATIVNÍ KAPACITA .....	29
5. SHRNUKÉ EVALUACÍ .....	30
6. VÝROČNÍ ZPRÁVA V OBRAZECH .....	33
SEZNAM ZKRATEK A VYSVĚTLIVEK .....	36

# 1. Implementace v klíčových číslech

## Přehled čerpání 2021 - 2027 (Příspěvek EU)



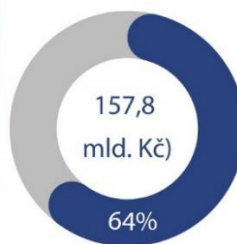
## Čerpání dle cílů politiky DoP

### Inteligentnější Evropa



Aktuálně schválené projekty zajistí přístup k velmi vysokokapacitním sítím internetu pro dalších 49 292 obydlí  
Již 194 podaných přihlášek ochranných známek či průmyslových vzorů

### Zelenější Evropa



57416 tun odpadu použito jako surovina  
Dosud schválené projekty zlepší energetickou náročnost u 543 budov podnikatelských subjektů.

### Propojenější Evropa



7 228 424 uživatelů nově vybudovaných, rekonstruovaných nebo modernizovaných železničních tratí za rok

### Sociálněji Evropa



4612 rodičů již nové využívá služby péče o děti předškolního věku (dětské skupiny)  
Díky aktuálně schváleným projektům budou zmodernizovány prostory mateřských škol o kapacitě 4010 míst

### Fond spravedlivé transformace



Celková alokace: 38,2 mld. Kč (100 %)



Aktuálně schválené projekty rekultivují 252 ha půdy

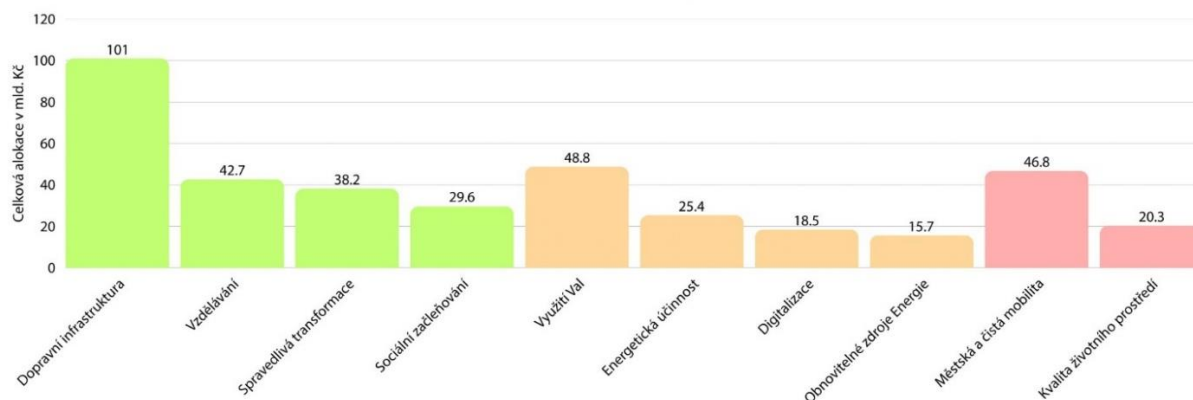
### Legenda

● Celková alokace ● Schváleno

## Klíčové tematické oblasti podle výkonnosti ve využívání alokace (75 % celkové alokace)

● Silná poptávka a současně vysoké zázávkování ● Vysoký zájem s prostorem pro urychlení zázávkování ● Oblasti s potenciálem pro posílení čerpání

### Porovnání velikostí celkových alokací



Semafor shrnuje stav absorpce u klíčových témat, která dohromady představují 75 % celkové alokace.

Rozdělení vychází z kombinace intenzity zájmu (podíl žádostí / alokace) a tempa zázávkování (podíl schválených prostředků v právních aktech / alokace).

Zdroj dat MS2021+, data k 31.12. 2025

## 2. Přezkum v polovině období – hlavní zjištění a změny programů

---

Hlavním tématem implementace fondů EU v roce 2025 byl přezkum v polovině programového období 2021–2027 (dále jen přezkum). Přezkum byl pro všechny členské státy povinný a představoval příležitost upravit programy tak, aby reagovaly na socioekonomický vývoj, nové iniciativy a trendy a na dosavadní vývoj implementace. Provedení přezkumu bylo povinným předpokladem pro konečné přidělení tzv. částky flexibility<sup>1</sup>, kterou ČR obdržela v plné výši.

V rámci přezkumu musely jednotlivé programy zohlednit zejména nové problémy uvedené ve specifických doporučeních Rady v roce 2024 (tzv. Country Specific Recommendations; CSR), ale i pokrok při provádění integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu, pokrok při uplatňování evropského pilíře sociálních práv a další relevantní vstupy. Na základě výsledků přezkumu mohly být navrženy změny programů, avšak za dodržení souladu s cíli Dohody o partnerství (dále DoP) a alokačními pravidly vztahujícími se na fondy EU. Změny, které měly dopad na rozložení alokace jednotlivých programů, schválila vláda ČR svým usnesením ze dne 12. února 2025 č. 94. Navržené změny společně se zprávou o přezkumu a návrhem na konečné přidělení částky flexibility programu bylo nutné za každý program předložit do EK nejpozději do 31. 3. 2025. ČR dokončila přezkum v polovině období v souladu se všemi legislativními požadavky a ve stanoveném termínu do 31. 3. 2025 předložila EK všechny součásti přezkumu. Evropská komise změny programů do konce září 2025 schválila a ČR byla současně přidělena částka flexibility v plné výši 3 019 752 921 EUR a může ji čerpat.

### *Hlavní zjištění přezkumu a navržené změny programů*

**Posílení alokace na FN** ještě v tomto období bylo klíčovým tématem přezkumu v ČR, jelikož podíl FN na celkové alokaci fondů EU v ČR je oproti ostatním členským státům výrazně podprůměrný. Na nedostatečnou alokaci ve FN poukázala EK v rámci CSR pro rok 2024 a také analýza zpracovaná MMR-NOK, která vytipovala možnosti využití FN ve stávajících programech. ČR by měla nejen navýšit alokaci FN, ale i rozšířit využívání FN pro širší spektrum aktivit. Na základě analýzy bylo rozhodnuto o **vytvoření nového FN v oblasti podpory přístupu k vodě a udržitelného hospodaření s vodou (čistírný odpadních vod) v rámci OP ŽP**. Vzhledem k nedostatku disponibilních finančních prostředků v tomto programu byly do OPŽP převedeny prostředky ve výši 32 mil. EUR z OP TAK a IROP.

**Prostředky ve výši 12 mil. EUR (EFRR) byly převedeny z IROP 2021–2027 SC 4.2 Podpora socioekonomického začlenění marginalizovaných komunit, domácností s nízkými příjmy a znevýhodněných skupin včetně osob se zvláštními potřebami, pomocí integrovaných opatření, včetně bydlení a sociálních služeb (aktivita sociální bydlení).** Prostředky ve výši 20

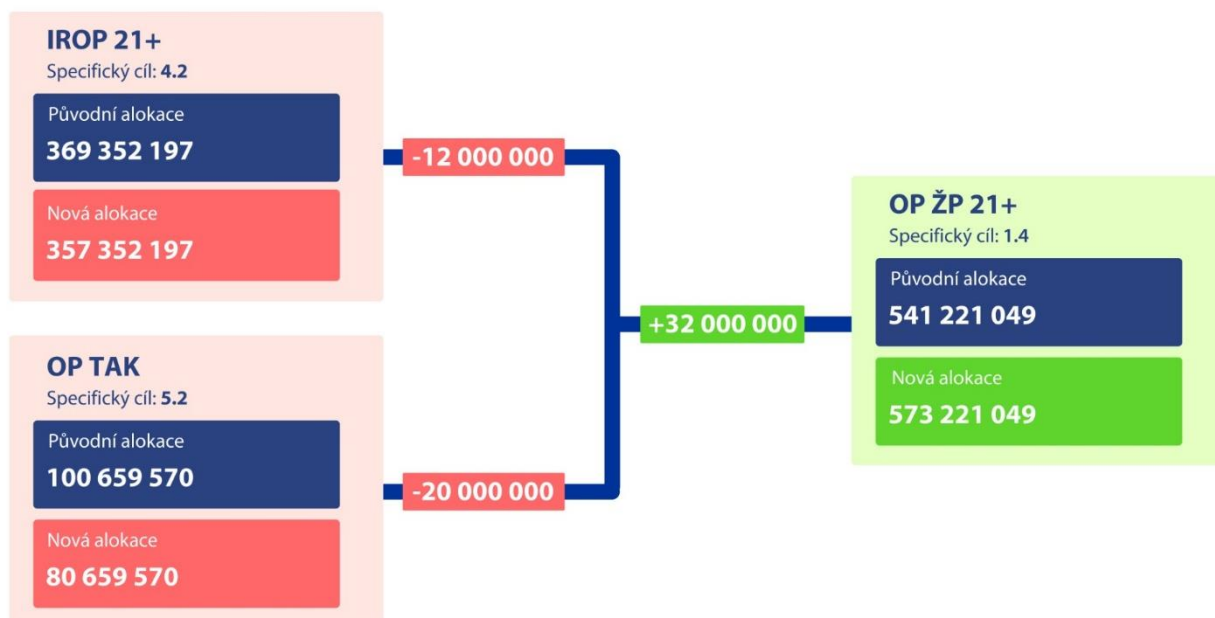
---

<sup>1</sup> V období 2021–2027 existuje tzv. částka flexibility programu. Jedná se o polovinu alokace roku 2026 a 2027 v programu a tato částka je „zadržena“ (nelze ji čerpat), dokud EK neschválí výstupy přezkumu pro daný program

mil. EUR (EFRR) byly převedeny z OP TAK ze specifického cíle SC 5.2 Podpora přechodu na oběhové hospodářství účinně využívající zdroje.

Převedené prostředky v celkové výši 32 mil. EUR (EFRR) směřovaly do OP ŽP 2021–2027 do specifického cíle SC 1.4 Podpora přístupu k vodě a udržitelného hospodaření s vodou, v rámci kterého bude vytvořen nový finanční nástroj.

Obrázek č. 1 Převedené prostředky EFRR (EUR) v rámci přezkumu



Návrh úpravy rozložení alokace EFRR mezi kategorie regionů v OP TAK a OP JAK vyplynul z průběžného monitoringu a vyhodnocování předkládaných projektů. V rámci OP TAK se poměr v čerpání alokace EFRR na kategorie regionů odchýlil od poměru schválených alokací v rámci několika priorit (1 až 4). V důsledku vnitřní realokace prostředků OP TAK bylo v rámci cíle politiky 1 převedeno 73 281 839 EUR z PR do MRR a v rámci cíle politiky 2 převedeno 53 799 365 EUR z PR do MRR.

V rámci OP JAK bylo rozhodnuto o vnitřním převodu prostředků EFRR do MRR v celkové výši 37 155 500 EUR, z toho 32 250 000 z PR a 4 905 500 z VRR.

ČR tak využila v rámci přezkumu jedinečnou možnost navrhnout v odůvodněných případech přesun alokace mezi kategoriemi regionů při zachování předepsaných limitů tematické koncentrace.

V rámci přezkumu tak došlo ke změně rozložení celkové alokace EFRR pro ČR ve prospěch méně rozvinutých regionů – celkově došlo k navýšení alokace na MRR o 164 236 704 EUR.

**Tabulka č. 1: Rozložení alokace DoP na kategorie regionů (v EUR)<sup>2</sup>**

	<b>Původní alokace DoP (k 31. 12. 2023)</b>	<b>Alokace DoP po přezkumu (k 31. 12. 2025)</b>
MRR	6 529 526 402	6 693 763 106
PR	5 857 458 919	5 698 127 715
VRR	390 245 301	385 339 801

V rámci přezkumu v roce 2025 byla EK předložena mimo výše uvedených zásadních změn řada dalších **dílčích změn v programech**, které vyplynuly z vyhodnocení dosavadního vývoje implementace. Zejména se jednalo o vnitřní přesuny finančních prostředků, úpravy cílových hodnot indikátorů a aktualizaci plnění základních podmínek. Změny se týkaly IROP, OPŽP, OP TAK, OP ST, OP D i OP JAK.

**V roce 2024 ČR připravila 5 žádostí o změnu programů, a to v rámci OP ŽP, OP TAK, OP ST, OPZ+ a OP JAK.** Všechny byly schváleny monitorovacími výbory příslušných programů a následně Evropskou komisí. Z hlediska dopadu na cíle DoP se nejednalo o významné změny.

#### **Druhá fáze přezkumu na základě sdělení EK**

Evropská komise dne 1. dubna 2025 vydala sdělení “Modernizovaná politika soudržnosti: střednědobá revize”, jehož cílem bylo využít přezkumu v polovině období k zacílení prostředků na **nové politické priority: obrana a bezpečnost, konkurenceschopnost, dostupné bydlení, vodohospodářská odolnost, energetická bezpečnost a transformace a podpora regionů na východní hranici**. V této souvislosti byly navrženy i dílčí změny legislativy fondů EU, které měly odstranit některé překážky pro provedení podobných změn programů. Vzhledem k tomu, že ČR již v době vydání sdělení EK měla přezkum dokončen (viz výše), byl prostor pro provedení podobných zásadních změn významně omezen. V reakci na sdělení byla následně připravena změna v rámci OP TAK, která zavádí novou prioritu, v jejímž rámci budou podporovány projekty spadající pod Platformu strategických technologií pro Evropu (STEP), a to v souladu s nařízením EP a Rady (EU) 2024/795. Do této nové priority bylo navrženo převést 164 663 263 EUR ze SC 1.1 Rozvoj a posilování výzkumných a inovačních kapacit a zavádění pokročilých technologií. Související návrh na změnu programu byl schválen monitorovacím výborem a zaslán 15. prosince 2025 do EK ke schválení.

---

<sup>2</sup> Dodatečně byly navrženy převody mezi kategoriemi regionů v rámci OP TAK mimo období, za které je zpracována VZ DoP; revize byla schválena 11. 3. 2026; výsledné rozložení alokací DoP činí: MRR 6 759 924 805 EUR, PR 5 631 966 016 EUR a VRR 385 339 801 EUR (u VRR beze změny).

### 3. Vývoj implementace programového období 2021-2027 za roky 2024 a 2025

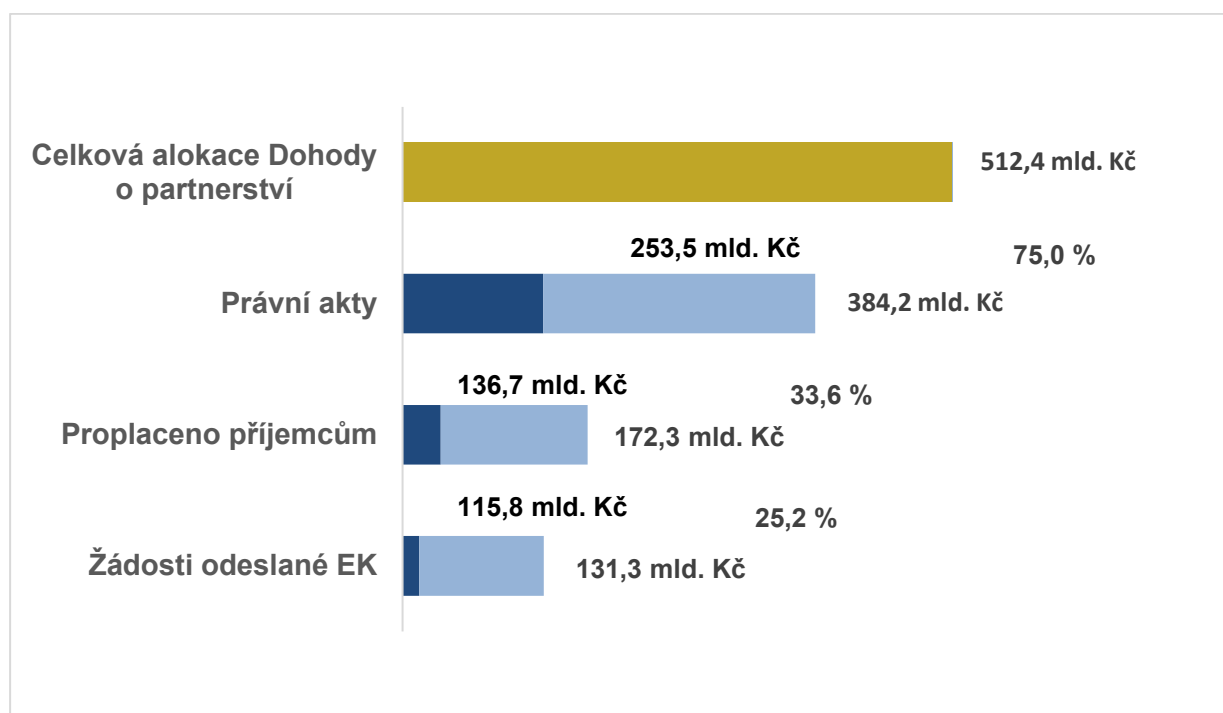
#### 3.1. Finanční čerpání Dohody o partnerství

K datu 31. prosince 2025 byly od začátku programového období 2021-2027 uzavřeny právní akty v celkové hodnotě **384,2 mld. Kč**, tato hodnota představuje **75 %** celkové alokace. Pokrok (viz graf č. 1 světle modrá barva) v tomto finančním stavu za roky 2024 a 2025 byl **253,5 mld. Kč**, tj. téměř 50 % celkové alokace programového období.

Příjemcům bylo ke konci prosince 2025 již proplaceno **172,3 mld. Kč**, tj. **33,6 %** celkové alokace. Pokrok za roky 2024 až 2025 představuje 136,7 mld. Kč, tj. 26 % celkové alokace.

Od začátku programového období do konce prosince 2025 byly EK odeslány žádosti o průběžnou platbu v celkové hodnotě **131,3 mld. Kč**, tj. **25,2 %** celkové alokace. Pokrok od konce roku 2023 představuje 115,8 mld. Kč, což je 22,6 % celkové alokace.

Graf č. 1. Stav čerpání Dohody o partnerství k 31. 12. 2025 (mld. Kč)



Pozn.:

Stav finančních prostředků (v %) je vztažen k celkové alokaci DoP. Světle modře označen posun za sledované období 2024–2025.

## 3.2. Plnění cílů Dohody o Partnerství

### Inteligentnější Evropa

Oblast **výzkumu, vývoje a inovací**, stejně jako podpora digitalizace a podnikání, se nadále ukazuje jako klíčová pro globální konkurenceschopnost Evropy i České republiky. ČR je v evropském inovačním scoreboardu hodnocena jako mírný inovátor. Podpora z fondů EU je pro tuto oblast tedy nadále vysoce relevantní.

V oblasti výzkumu a inovací se díky fondům EU daří rozvíjet systém RIS3 na národní i regionální úrovni. OP JAK úspěšně podporuje špičkový excelentní výzkum (26 projektů za 12,1 mld. Kč), stejně jako potřebnou výzkumnou infrastrukturu (33 projektů za 4,3 mld. Kč na podporu velkých výzkumných infrastruktur; 26 projektů za 2,7 mld. Kč na infrastrukturního zázemí doktorských studijních programů).

Naproti tomu podpora zavádění inovací v podnicích pokračuje z hlediska naplnění cílových hodnot indikátorů OP TAK spíše pomalu, viz hodnoty ukazatelů *spolupráce podniků s výzkumnými organizacemi*, nebo *rozšíření či modernizace výzkumných pracovišť podniků* v grafu č. 2. Jedním z řešení je aktuálně projednávaná revize programu, převádějící prostředky specifického cíle 1.1 programu OP TAK na omezený počet strategických oblastí a technologií (STEP<sup>3</sup>) a upravující proporčně programové cíle. Revize navazuje na dříve vyhlášené zacílené výzvy OP TAK Aplikace DEEP TECH III a IV.

Očekávaný výsledek zvýšení počtu kvalitních a aplikovaných výsledků Val se daří úspěšně plnit, neboť většina relevantních indikátorů v OP TAK a OP JAK úspěšně naplňuje své cílové hodnoty, jak ukazuje graf č. 2.

V oblasti **digitalizace** pokročil rozvoj elektronizace veřejné správy, podporovaný především z výzev IROP a částečně OP ST. Relevantní indikátory směřují k dosažení mnohem vyšší hodnoty, než byl stanovený cíl programů. Digitalizace podniků proti původním předpokladům probíhá prostřednictvím dotačních výzev, neboť plánovaný finanční nástroj na digitalizaci podniků se dosud nepodařilo rozběhnout kvůli potížím s hledáním vhodného poskytovatele.

V oblasti **vysokorychlostního internetu** se podařilo úspěšně naplnit hlavní výzvu OP TAK ve výši 4 mld. Kč a nyní probíhá realizace projektů na pokrytí bílých míst vysokorychlostním internetem. V rámci schválených projektů<sup>4</sup> dojde k připojení 38 820 adresních míst (z celkových 191 013, které zbývá pokrýt) v méně rozvinutých regionech a k připojení 17 195 adresních míst (z celkových 140 650, které zbývá pokrýt) v přechodových regionech.

V oblasti podpory **podnikání** se v letech 2024 a 2025 nepodařilo rozběhnout úvěrový finanční nástroj Expanze (výzva byla vyhlášena v lednu 2026). Původně plánované záruční schéma a FN Rizikový kapitál nebyly realizovány a alokované prostředky byly převedeny do FN Expanze. Daří se nicméně dotační podpora zvýšení technologické úrovně podniků, stejně jako

---

<sup>3</sup> Nařízení (EU) 2024/795 (včetně pozdějších a souvisejících úprav) a Sdělení Komise C/2024/3209 Pokyny k některým ustanovením nařízení (EU) 2024/795, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP), zřizují Platformu STEP na podporu kritických a nově vznikajících strategických technologií a jejich hodnotových řetězců v příslušných odvětvích.

<sup>4</sup> Jedná se o projekty s vydanými a uzavřenými právními akty v celém dokumentu.

podpora jejich internacionalizace prostřednictvím marketingu, v obou případech se úspěšně plní cílové hodnoty relevantních indikátorů.

**Graf č. 2: Naplňování vybraných ukazatelů (podíl hodnot ve schválených projektech k cílovým hodnotám), zdroj dat: MS2021+, data k 31. 12. 2025**



## Zelenější Evropa

Podpora energetické účinnosti, obnovitelných zdrojů energie a modernizace přenosové a distribuční infrastruktury probíhá v souladu s aktuálními evropskými legislativními požadavky, vyplývajícími z evropských směrnic. Tyto rámce stanovují cíle v oblasti úspor energie, renovací budov a navyšování podílu obnovitelných zdrojů, které jsou průběžně naplňovány prostřednictvím podpory z fondů EU.

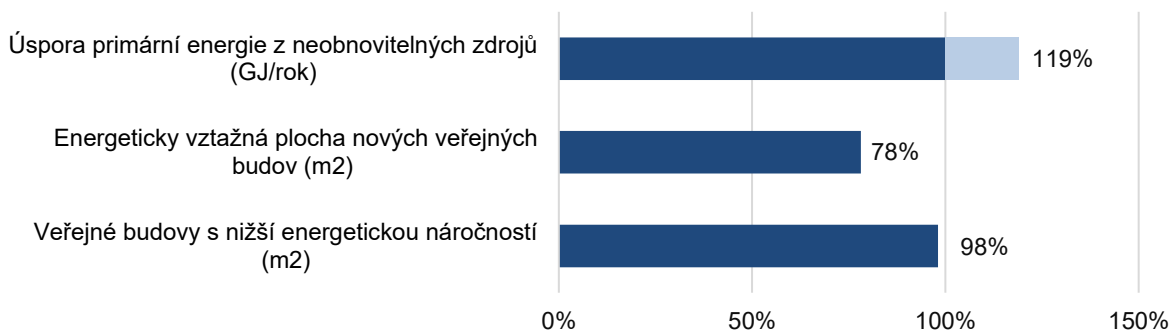
V oblasti podpory veřejných budov s nižší energetickou náročností a v oblasti energeticky vztažené plochy nových veřejných budov jsou cíle politiky naplňovány. U indikátoru podpořených strategií komunitně vedeného místního rozvoje je aktuálně dosaženo necelých 31 %, avšak jeho naplnění by měla podpořit výzva vyhlášená v roce 2024. Hodnota indikátoru *energeticky vztažená plocha nových veřejných budov* je téměř splněna a indikátor *veřejné budovy s nižší energetickou náročností* byl dokonce naplněn na 113 %, viz graf č. 3.

V oblasti snížení energetické náročnosti hospodářství se hodnoty indikátoru úspor energií v programu OP TAK aktuálně pohybují okolo 40 %. Pro zvýšení atraktivity výzev se předpokládá využití finančních nástrojů. Indikátor *roční spotřeba primární energie (z toho: obydlí, veřejné budovy, podniky, ostatní)* nyní dosahuje 29 % své cílové hodnoty.

Obnovitelné zdroje energie jsou podporovány prostřednictvím dotací i finančních nástrojů. Implementace v jednotlivých programech probíhá úspěšně a většina cílů je již naplněna. V programu OP TAK došlo k navýšení alokace ve specifickém cíli 4.2 (Podpora energie z obnovitelných zdrojů v souladu se směrnicí (EU) 2018/2001, včetně kritérií udržitelnosti stanovených touto směrnicí). Toto navýšení zároveň reflektuje Zprávu o Česku pro rok 2024 a reaguje na aktualizované cíle Vnitrostátního plánu České republiky v oblasti energetiky a klimatu.

V roce 2024 byl ukončen příjem žádostí ve dvou výzvách zaměřených na **rozvoj energetické infrastruktury** a úspory v lokálních distribučních soustavách (LDS) a dále na projekty Smart Grids podporující integraci obnovitelných zdrojů energie do distribučních soustav v ČR. U výzvy zaměřené na Smart Grids byla alokace téměř vyčerpána. Na základě úpravy v programu OP TAK došlo ke snížení počtu aktivit ve specifickém cíli 4.3, jako jsou například výstavba zařízení na produkci zeleného vodíku či podpora akumulace energie a transformace energie mezi energonositeli. Tyto aktivity budou nadále podporovány z prostředků Modernizačního fondu, a to prostřednictvím programů **Obnovitelná plynná a kapalná paliva (GREENGAS)** a **Modernizace a zvyšování odolnosti elektrizační soustavy (ELEGRID)**. U vybraných aktivit souvisejících s přenosovou a distribuční sítí či akumulací, které byly přesunuty, se neočekává další podpora ani sledování příslušných indikátorů.

**Graf č. 3: Naplňování vybraných ukazatelů (podíl hodnot ve schválených projektech k cílovým hodnotám), zdroj dat: MS2021+, data k 31. 12. 2025**



V oblasti adaptace na **změnu klimatu** bylo hlavním cílem **posílit připravenost veřejné správy a základních složek integrovaného záchranného systému (IZS)** na řešení mimořádných událostí. V rámci IROP byla proto v roce 2025 vyhlášena výzva zaměřená na podporu činnosti základních složek IZS, zejména v oblasti technického vybavení, kapacit a modernizace zázemí. Relevanci a potřebnost podpory v této oblasti potvrzuje vysoká míra poptávky z předešlých výzev ze strany žadatelů. Cílové hodnoty indikátorů se naplňují.

**Investice zaměřené na posílení adaptace na změnu klimatu v rámci podpory z OP ŽP** významně podpořily realizaci přírodě blízkých opatření přispívajícím ke snížení eroze půdy, zvyšování ekologické stability krajiny a k obnově přirozených ekosystémů. Mezi realizované aktivity patřilo například zakládání a obnova zelené infrastruktury, výsadba dřevin a křovin, tvorba tůní a dalších prvků podporujících zadržování vody v krajině. V roce 2024 se výrazně uplatnila také podpora zaměřená na koncepční a plánovací dokumenty, zejména na územní studie krajiny, studie systému sídelní zeleně a plány ÚSES. Tato výzva byla naplněna na více

než 122 %, což potvrzuje její široké využití a praktickou potřebnost pro obce a další žadatele. Zájem je i v případě podpory zaměřené na zachytávání srážkových a šedých vod. Vyhlášená 86. výzva (OP ŽP), která je otevřena až do dubna 2026, byla již téměř naplněna.

V oblasti cíle **zabezpečení udržitelného zásobování obyvatelstva pitnou vodou a snižování množství vypouštěného znečištění do povrchových vod** byla v rámci OP ŽP i v hodnoceném období zaznamenána vysoká poptávka. Ta se týkala zejména projektů zaměřených na výstavbu a dostavbu čistíren odpadních vod, kanalizačních systémů a vodovodních sítí. V souvislosti s novou směrnicí o čištění městských odpadních vod se předpokládá, že v roce 2026 bude zahájena implementace nového finančního nástroje, který vznikl díky realokaci z IROP a OP TAK v rámci provedeného přezkumu v polovině období (viz kapitola 2 a 3.3) a přispěje k naplňování jejich požadavků.

Ukončená výzva v roce 2024 v rámci OP TAK, zaměřená na podporu **udržitelného hospodaření s vodou v podnicích**, byla plně využita a registrované žádosti převýšily disponibilní alokaci o 0,7 mld. Kč. Cílové hodnoty u většiny indikátorů jsou splněny, například *roční úspora spotřebované vody pro potřeby podnikatelského subjektu, počet instalovaných technologií, podniky podpořené granty, soukromé investice ve srovnatelné výši jako podpora z veřejných zdrojů*.

Stanovené cílové hodnoty indikátorů v tématu **oběhového hospodářství** jsou dle indikátorů naplňovány (indikátor *sebraný tříděný odpad na 117 %*). V programu OP ŽP *odpad použitý jako surovina, zvýšení kapacity pro recyklaci odpadu se pohybují nad 50 %*. V roce 2024 byla vyhlášena výzva zaměřená na materiálové využití odpadů, u které poptávka po podpoře překročila dostupnou alokaci 300 mil. Kč. Ve stejném roce byla vyhlášena také výzva zaměřená na výstavbu a modernizaci zařízení pro energetické využití odpadů, včetně bioplynových stanic pro zpracování odpadů. Tato kolová výzva zaznamenala poptávku přesahující 200 % alokace. V červenci 2025 byl spuštěn FN Oběhové hospodářství viz kapitola 2.3. Finanční nástroje.

Cíle politiky oběhového hospodářství jsou rovněž podporovány prostřednictvím OP TAK. Vzhledem k vysokému zájmu žadatelů a kvalitně připraveným projektům ve výzvě Oběhové hospodářství – výzva I. rozhodl Řídící orgán OP TAK (Ministerstvo průmyslu a obchodu) o navýšení její alokace na celkových téměř 1,502 mil. Kč. Výzva je zaměřena na urychlení přechodu ČR na oběhové hospodářství prostřednictvím zavádění technologií podporujících předcházení vzniku odpadů, rozvoj recyklační infrastruktury, omezení plýtvání druhotnými surovinami a zvýšení obsahu recyklovaných materiálů ve výrobcích. Od října 2025 je otevřena výzva Oběhové hospodářství – výzva II., přičemž příjem žádostí bude ukončen v červnu 2026. Již nyní však objem požadované finanční podpory převyšuje alokaci výzvy, což opět dokládá silný zájem žadatelů o tuto formu podpory což by mělo vést k naplnění všech cílových hodnot indikátorů v OP TAK, která se již nyní pohybuje nad 80 %.

V oblasti snižování **znečištění ovzduší** se nově otevřely v OP ŽP průběžné výzvy: na opatření 1.6.6 – Pořízení a náhrada monitorovacích systémů pro kontinuální měření emisí znečišťujících látek, včetně zavedení on-line systémů pro jejich prezentaci, a na opatření 1.6.5 – Systémy pro posuzování a vyhodnocení úrovně znečištění ovzduší. Příjem žádostí v obou výzvách bude pokračovat až do roku 2026. Naplňování cílů v této oblasti je zatím nižší, což souvisí především s časovým průběhem realizace podpořených projektů, kdy předpokládané dokončení je až v roce 2028 (indikátor *počet stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší, u kterých bylo provedeno opatření ke snížení emisí v grafu č. 4*).

Pro podporu **zelené infrastruktury** ve veřejných prostranstvích měst a obcí byly výzvy, jejichž příjem žádostí byl zahájen i ukončen v roce 2024, úspěšně čerpány a cíle politiky jsou naplňovány. Nedostatečné plnění cílů je zaznamenáno pouze na projektech zaměřených na

zelenou infrastrukturu měst a obcí na území více rozvinutých regionů (VRR). Zlepšení by mohla přinést již vyhlášená výzva s otevřeným příjmem žádostí, zaměřená právě na tyto oblasti.

V oblasti **zlepšení prozkoumanosti znečištění horninového prostředí**, jeho snížení u nejzávažněji kontaminovaných lokalit a lokalit s potenciálem následného znovuvyužití byly vyhlášeny výzvy, avšak ne všechny stanovené cíle se zatím daří splnit. Cíl zaměřený na zpracování analýz rizik je naplňován, avšak problém je zatím v naplňování ostatních indikátorů. Počty sanovaných starých a novodobých ekologických zátěží a rekultivovaných starých skládek budou pravděpodobně dle dosavadních výsledků naplněny. Oproti tomu plocha podpořené rekultivované půdy zůstává na nízkých hodnotách, očekávaný cíl se zatím nenaplnuje. Nízké procento naplnění indikátorů by mohla ovlivnit vyhlášená a dosud neukončená výzva v OP ŽP zaměřená na podporu sanace nejzávažněji kontaminovaných lokalit, u nichž byla analýzou rizik ověřena kontaminace představující neakceptovatelné riziko pro lidské zdraví, vodní zdroje či ekosystémy. Vyhodnocování žádostí o podporu nadále probíhá.

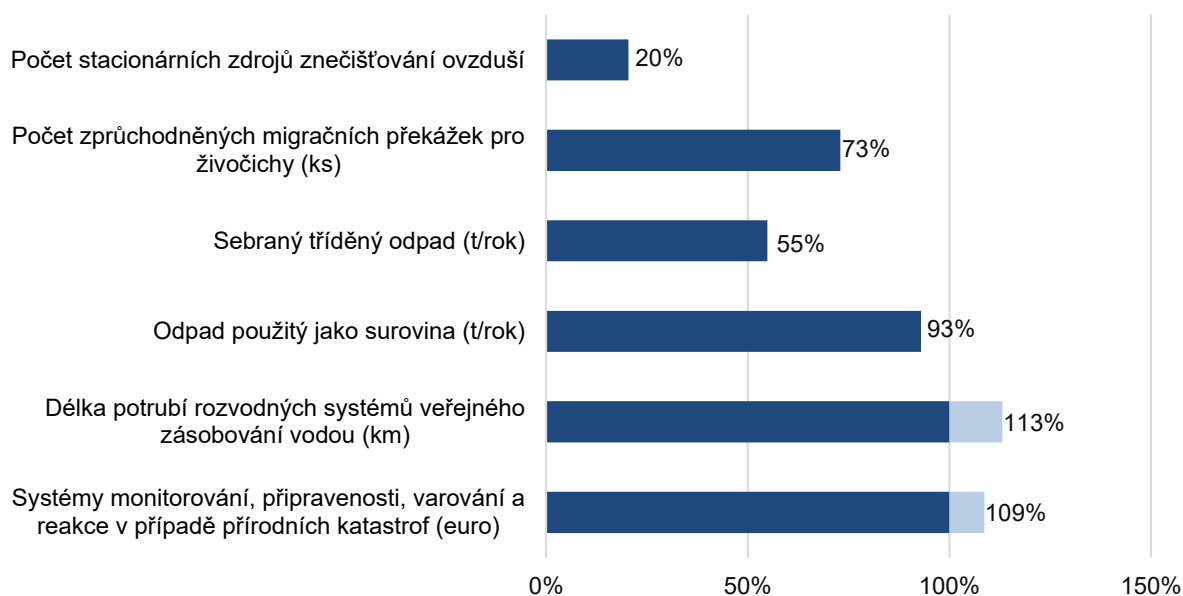
V oblasti **ochrany přírody** je většina cílů politiky naplněna. Tento stav potvrzuje i indikátor zaměřený na počet nově vybudovaných nebo modernizovaných chovných kapacit pro vybrané druhy živočichů, který je naplněn ze 165 %.

Operační program **Rybářství** postupně financuje projekty zaměřené na modernizaci a rozvoj akvakultury a průběžně naplňuje stanovené cíle politiky, již většina klíčových indikátorů se pohybuje na hranici nebo nad hranici 90 % plnění. To potvrzuje, že program OP R účinně přispívá k modernizaci produkčních kapacit, ekologizaci hospodaření a posilování odolnosti sektoru vůči změně klimatu. Ve výzvě zaměřené na investice do akvakultury, vyhlášené v roce 2024, byla disponibilní alokace vyčerpána ze 100 %. Z celkových 69,2 mil. Kč bylo schváleno financování projektů ve výši 56,4 mil. Kč. Dosažené hodnoty indikátorů dokládají, že program významně přispívá zejména k udržení akvakulturní produkce, ochraně ekosystémů a biologické rozmanitosti, rozvoji poradenských služeb v sektoru a podpory nových podniků.

V rozvoji **městské a čisté mobility** se daří naplňovat cíle v oblasti obnovy dopravních prostředků hromadné dopravy a zavádění modernizovaných digitalizovaných městských dopravních systémů. Pomaleji naopak zatím postupuje výstavba nových kolejových a trolejbusových tratí MHD, podobně jako budování intermodálních spojení (ve schválených projektech je zatím zhruba polovina cílové hodnoty).

Po několika letech rozvoje infrastruktury pro využití alternativních paliv zpomalil nárůst počtu veřejně přístupných dobíjecích a plnicích stanic (OP Doprava má zatím ve schválených projektech zaslavně přibližně 42 % cílového počtu 17 115 stanic).

**Graf č. 4: Naplňování vybraných ukazatelů (podíl hodnot ve schválených projektech k cílovým hodnotám), zdroj dat: MS2021+, data k 31. 12. 2025**

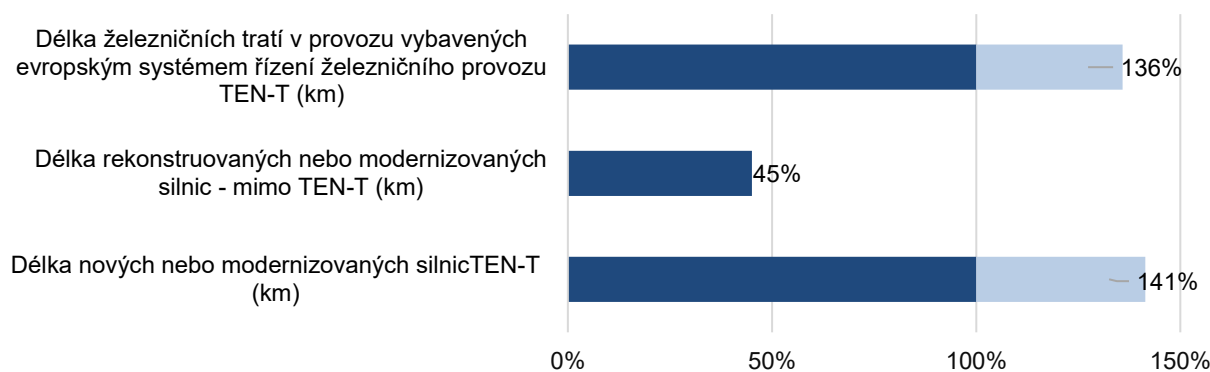


## Propojenější Evropa / \

Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ definuje nedostatečnou mezinárodní **dopravní dostupnost** metropolitních oblastí a aglomerací jako jednu z dílčích bariér jejich rozvoje, a to jak z pohledu ekonomického, tak i z hlediska kvality života. V tomto ohledu jsou klíčové ukazatele napojení a rozvoj dopravních komunikací v rámci sítě TEN-T, které se v tomto období daří naplňovat v souladu s očekávanými výsledky.

Rozvoj **silniční infrastruktury** směřuje k očekávaným cílům zejména v oblasti napojení ČR na síť TEN-T, kde je zasmluvněno již 140 % předpokládaných kilometrů nových nebo modernizovaných silnic. Podobně probíhá výstavba a modernizace silniční infrastruktury mimo síť TEN-T (tj. primárně regionální silnice, obchvaty měst apod.). Pomalejší jsou naopak rekonstrukce silniční sítě mimo TEN-T. Zde byla ke konci roku 2025 zasmluvněna necelá polovina očekávané hodnoty 367 km, viz graf č. 5. Klíčovým prvkem modernizace **železniční sítě** za účelem zvyšování její bezpečnosti a spolehlivosti ČR je zavádění Evropského systému řízení železniční dopravy (ERTMS). V tomto ohledu OP Doprava směřuje k naplnění očekávaných cílů v podobě počtu kilometrů vybavených systémem ERTMS (ve schválených projektech již 135 % cílové hodnoty, viz graf č. 5). Očekávat lze také naplnění cílů modernizace a rekonstrukce železničních tratí, nicméně je potřeba dodat, že cílové hodnoty jsou samy o sobě poměrně nízké (celkem 59 km) vzhledem k prioritizaci silniční dopravy a zaměření OPD na zvyšování vybavenosti železnic systémem ERTMS.

**Graf č. 5: Naplňování vybraných ukazatelů (podíl hodnot ve schválených projektech k cílovým hodnotám), zdroj dat: MS2021+, data k 31. 12. 2025**



## Sociálněji Evropa

**Vzdělávací systém** v ČR procházel v hodnoceném období výraznými změnami, které reagovaly na potřebu kvalitnější výuky, silnější podpory žáků i modernější infrastruktury. Tyto změny jsou úzce propojeny s probíhající kurikulární reformou, jež klade důraz na rozvoj klíčových kompetencí a větší inkluzivitu vzdělávání. Programy OP JAK a IROP na tuto transformaci navazují různými typy intervencí pro jednotlivé stupně vzdělávání – podporují jak personální kapacity, tak inovace ve výuce a rozvoj prostředí, ve kterém se vzdělávání odehrává od mateřských škol až po vysoké školy.

V regionálním školství bylo v daném období 2024–2025 v OP JAK vyhlášeno několik výzev: Šablony pro MŠ a ZŠ 2, Šablony pro SŠ a VOŠ II, Šablony pro neformální vzdělávání, výzva Akční plánování v území MAP II a výzva Podpora poradenského systému.

**Cílem podpory v regionálním školství je zejména zvýšení kvality vzdělávání a posílení inkluze**, přičemž většina výzev je zaměřena na oba tyto cíle. Např. šablony umožňují aktivity zaměřené na podporu personálních kapacit jako je např. sociální pedagog (inkluze), zároveň však také na inovativní výukové formy a metody (kvalita). Pouze na inkluzi pak cílí výzva poradenství zaměřená na vytvoření týmů duševního zdraví.

Pokrok při implementaci je možné nejlépe sledovat u obou cílů (kvalita i inkluze ve vzdělávání) na základě indikátorů: *počet organizací podporovaných v RgŠ a počet dětí, žáků a studentů ovlivněných intervencí RgŠ*. Jak je patrné z grafu č. 6, v obou případech je ve schválených projektech cílová hodnota již překročena a lze očekávat úspěšné splnění požadovaných hodnot do konce programového období.

Výše uvedené intervence v regionálním školství doplňuje **infrastruktura** realizovaná prostřednictvím programu IROP. V daném období 2024–2025 byly vyhlášeny již pouze čtyři výzvy: dvě výzvy pro školská poradenská zařízení, speciální vzdělávání a střediska výchovné péče a dvě výzvy zaměřené na mimoškolní vzdělávání. Pokrok v této oblasti lze sledovat například prostřednictvím indikátorů *modernizovaná či zrekonstruovaná kapacita předškolního vzdělávání a kapacita modernizovaných či rekonstruovaných učeben v podpořených vzdělávacích zařízeních*. Hodnoty těchto indikátorů zatím nejsou tak vysoké jako u ESF

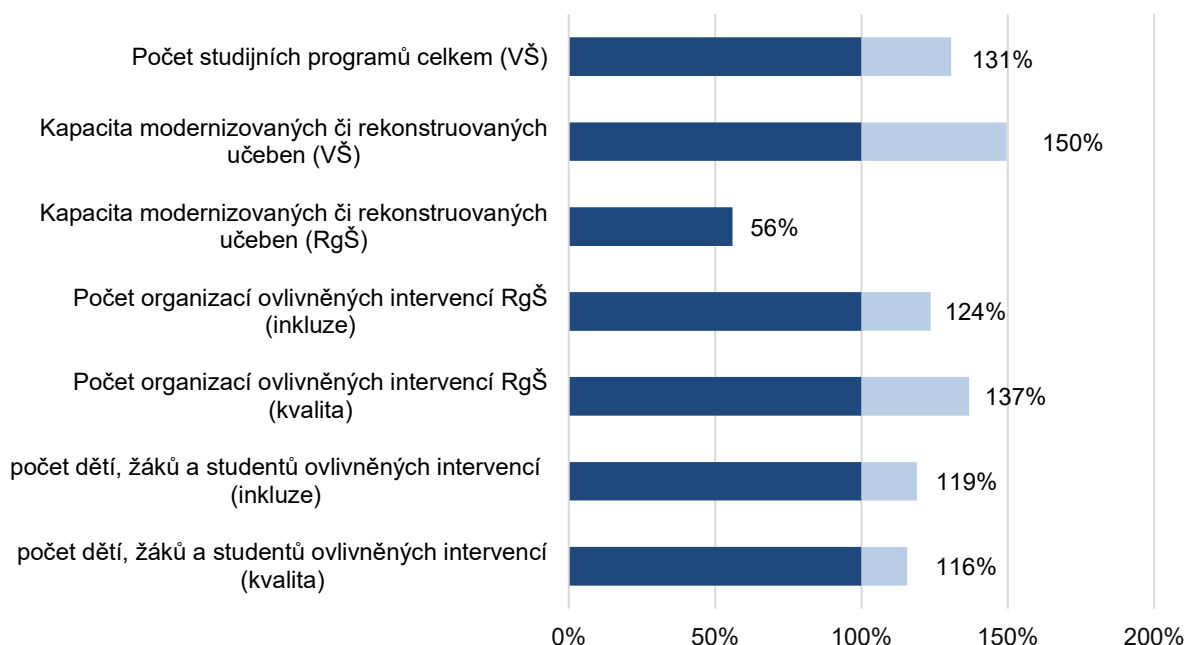
intervencí (50 % a 39 % ve schválených projektech), což poukazuje na vyšší časovou náročnost infrastrukturních projektů.

Podpora **Vysokého školství** se také zaměřuje na zvýšení kvality vzdělávání. Tři výzvy pro vysoké školství, nastavené pro celé programové období, byly vyhlášeny již v roce 2023. Intervence směřují zejména do inovací a rozvoje studijních programů a internacionalizace studia včetně doplnění potřebné infrastruktury. V menší míře jsou podporováni také studenti se speciálními potřebami, tedy inkluze.

Posun v implementaci a naplňování očekávaných výsledků u zvyšování kvality vzdělávání dokládají například hodnoty následujících indikátorů: *počet vytvořených produktů pro strategické řízení škol* (ve schválených projektech 101 %), *počet studijních programů celkem* (ve schválených projektech 130 %), viz graf č. 6. Reálně dosažené hodnoty zatím nejsou příliš vysoké, což souvisí s poměrně pozdním vyhlášením výzev. Posun v oblasti infrastruktury pak reprezentuje indikátor *kapacita tříd v nových nebo modernizovaných vzdělávacích zařízeních*, u něhož je cílová hodnota ve schválených projektech již také překročena.

V oblasti **odstraňování segregace** ve vzdělávání byla v daném období vyhlášena výzva PRO ROMA zaměřená na podporu romských místních aktérů. Její výsledná podoba vznikla na základě dlouhých a intenzivních debat, které nakonec vedly ke spokojenosti všech zapojených partnerů. Částečně se této problematice věnují také zmíněné šablony (např. podpora žáků s OMJ) a výzva Akční plánování v území.

**Graf č. 6: Naplňování vybraných ukazatelů (podíl hodnot ve schválených projektech k cílovým hodnotám), zdroj dat: MS2021+, data k 31. 12. 2025**



**Český trh práce** si i v roce 2025 držel silnou pozici, ale zároveň začal ukazovat, kde jsou jeho slabší místa. Mírný nárůst nezaměstnanosti, rostoucí počet dlouhodobě nezaměstnaných a stále výrazná genderová nerovnost vytvářejí tlak na cílené zásahy. OP Z+ proto pokračuje v podpoře, která má pomoci nejen lidem ohroženým na trhu práce, ale také zaměstnavatelům a celkovému fungování pracovního trhu.

**Podpora znevýhodněných osob na trhu práce**, která je realizována zejména prostřednictvím aktivní politiky zaměstnanosti (APZ), představuje téma s nejvyšší alokací, která při schválení programu OPZ+ dosahovala 11 mld. Kč. V oblasti proběhly během sledovaného období dvě realokace. Při první byla alokace na podporu znevýhodněných osob na trhu práce snížena o 2 mld. Kč, a to z důvodu stabilnější situace na trhu práce, než se po ukončení pandemie Covid-19 očekávalo. Snížení ovlivnil také souběh s realizací projektů NPO. Při druhé realokaci bylo zpět přesunuto 766 mil. Kč, neboť se projevilo mírné zhoršení situace na trhu práce v souvislosti s hromadným propouštěním. Další prostředky si vyžádalo také zavádění nového nástroje APZ – integračního pracovního místa.

Většina výzev je v této oblasti realizována prostřednictvím Úřadu práce. Ty byly vyhlášeny již začátkem programového období a projekty jsou realizovány průběžně. Aktivitu představují „tradiční“ nástroje APZ jako poradenství, rekvalifikace, motivační aktivity s důrazem na kombinaci vhodných nástrojů pro jednotlivé klienty. Ve sledovaném období byly vyhlášeny 2 soutěžní výzvy pro nejvíce ohrožené osoby na trhu práce o celkové alokaci 650 mil., jejichž realizátorem jsou NNO a další subjekty (vzdělávací instituce, obce).

Sledovaný indikátor *celkový počet účastníků v projektech* již ve schválených projektech o 20 % přesahuje stanovenou cílovou hodnotu. Výsledky (např. indikátory sledující osoby, které nastoupily po ukončení účasti v projektu či následně po šesti měsících do zaměstnání), jsou zatím nízké, jelikož většina projektů dosud probíhá a hodnoty se načítají až po jejich ukončení. Téměř dosažena je již cílová hodnota u indikátoru *počet účastníků, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti* (95 %).

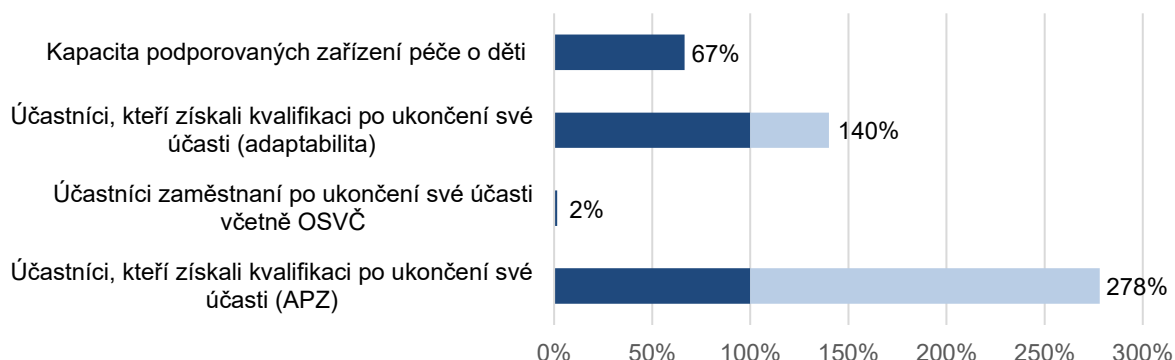
V oblasti **rovnováhy na trhu práce mezi muži a ženami a sladování pracovního a osobního života** pokračovalo ve sledovaném období vyhlášení výzev zaměřených na budování dětských skupin (dvě výzvy s celkovou alokací 800 mil. Kč). Indikátor sledující vybudované kapacity zde svými hodnotami poukazuje na dostatečný pokrok při implementaci, viz graf č. 7.

Dalšími tématy vyhlášenými ve sledovaném období byly komplexní projekty zaměřené na péči o závislé osoby a posilování kompetencí znevýhodněných žen na trhu práce. Významným a intenzivně diskutovaným tématem byla také transpozice směrnice o transparentnosti, která byla zveřejněna v prosinci 2025, příjem žádostí byl pak zahájen během ledna 2026.

V oblasti podpory **dalšího vzdělávání a adaptability zaměstnanců** byla vyhlášena výzva na podporu dalšího vzdělávání pro firmy a dále výzva pro profesní a podnikatelská sdružení, která klade důraz na věkovou skupinu 55+. Podporovanými aktivitami je zde profesní vzdělávání v různých oblastech. Do vzdělávání mohou opět být zahrnuty i IT dovednosti, vzhledem k ukončení projektu realizovaného v této oblasti prostřednictvím NPO.

O pokroku v této oblasti svědčí zejména sledovaný ukazatel *účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti*, jak je patrné z grafu č. 7.

**Graf č. 7: Naplňování vybraných ukazatelů (podíl hodnot ve schválených projektech k cílovým hodnotám), zdroj dat: MS2021+, data k 31. 12. 2025**



Pro část DoP zaměřující se na **sociální začleňování** patří mezi stěžejní cíle zajištění vyšší dostupnosti a kvality služeb vedoucích k sociální inkluzi, podpoře vzniku bytů určených pro sociální bydlení či pokračování v deinstitucionalizaci sociálních služeb a služeb na sociálně-zdravotním pomezí. Zvýšená pozornost je přirozeně věnována vyloučeným lokalitám a intervenci v tomto cíle také přispívají k realizaci relevantních opatření ze Strategie romské integrace.

Ve sledovaném období 2024–2025 došlo k navýšení alokace na aktivity zaměřené na sociální začleňování v programu OPZ+ o přibližně 2,4 mld. Kč. Důvodem byly jednak zvýšené nároky spojené s integrací uprchlíků z Ukrajiny, a jednak také zhoršující se situace nízkopříjmových skupin obyvatel v důsledku rostoucí inflace a s ní souvisejících vyšších cen energií a potravin, které byly rovněž ovlivněny ruskou agresi.

Byly vyhlášeny výzvy v řadě témat směřujících ke zlepšování efektivity a kvality **sociálních služeb**: podpora procesů ve službách, deinstitucionalizace zařízení pro ohrožené děti, služby pro ohrožené děti a rodiny, nová řešení ve službách, sdílená péče a systémová opatření v oblasti sociálního začleňování. Ve všech těchto oblastech byl zaznamenán značný zájem ze strany příjemců, který převyšoval stanovenou alokaci.

Oblast sociálních služeb doplňují dvě otevřené výzvy zaměřené na infrastrukturu realizované programem IROP. Zaměřené jsou na obnovu materiálně-technické základny (v rámci ITI) a na deinstitucionalizaci. Hodnoty indikátorů vykazuje výrazný pokrok v implementaci jak u projektů infrastrukturních, tak i u projektů financovaných z ESF. Cílové hodnoty všech relevantních indikátorů jsou již ve schválených projektech překročeny.

V oblasti sociálního začleňování došlo v posledních letech k významnému posílení **podpory sociálních podniků**, jak již etablovaných, tak nově vznikajících. Tato podpora současně přispívá k vytváření pracovních příležitostí pro osoby se specifickými potřebami. Zájem o podporu sociálního podnikání v rámci výzev OP Z+ převyšuje dostupnou alokaci, což potvrzuje vysokou poptávku po těchto typech intervencí. Ve schválených projektech je nyní hodnota relevantního ukazatele přes 140 % cílové hodnoty.

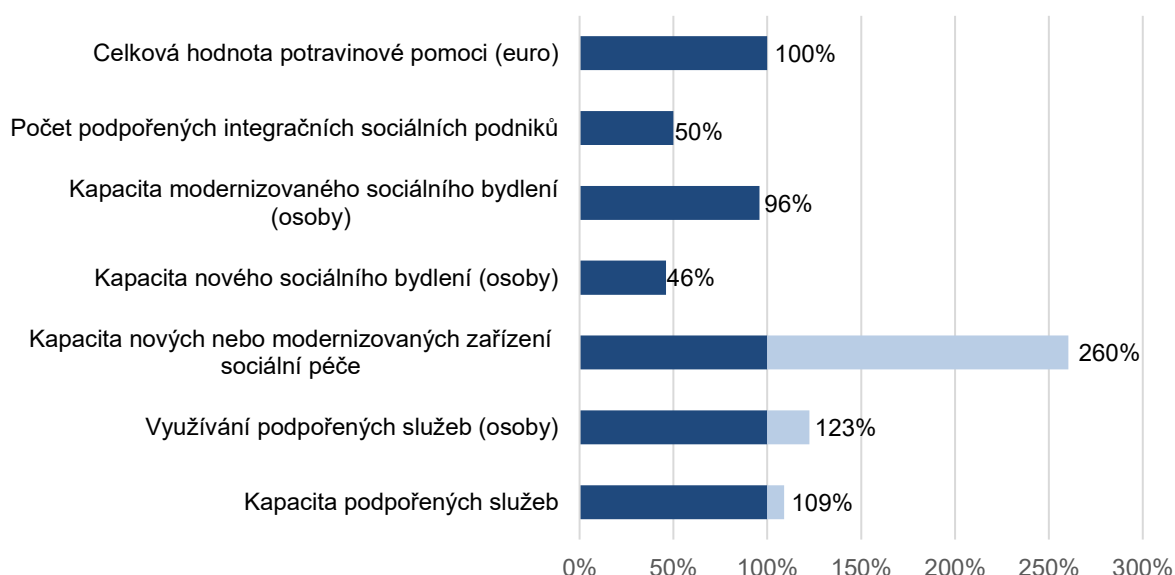
Významnou součástí v oblasti sociálního začleňování jsou také **projekty potravinové pomoci**, které cílí na školní stravování dětí a studentů ze sociálně znevýhodněných rodin ve školách a školských zařízeních a zlepšení podmínek jejich vzdělávání či prevenci sociálního

vyloučení. Ke konci roku již objem potravinové pomoci v aktech téměř dosahoval cílové hodnoty. Byla také provedena evaluace této formy podpory, přičemž přínos školy vnímají hlavně ve zdravém vývoji dětí a zlepšení docházky (zejména v MŠ).

Dále bylo podporováno **zvyšování kapacit sociálního bydlení** prostřednictvím nové výstavby i modernizace či rekonstrukce stávajícího bytového fondu. Očekávaným přínosem je zvýšení dostupnosti a kvality bydlení, posílení sociální inkluze a zajištění sociálního bydlení spolu se snižováním počtu osob sociálně vyloučených či takto ohrožených. Na tuto oblast bylo v dosavadním období z IROP vyhlášeno několik výzev. Podpora byla primárně směřována do méně rozvinutých regionů, kde však byl dosud zaznamenán nižší zájem, což vedlo k postupnému uvolňování nastavených podmínek. Do konce února 2026 zůstávají otevřeny ještě čtyři výzvy, a to jak pro méně rozvinuté, tak pro přechodové regiony. Cílová hodnota u nově budovaných sociálních bytů je naplněna na úrovni schválených projektů z necelých 44 %, zatímco u rekonstruovaných bytů dosahuje téměř 96 %, viz graf č. 8.

V rámci pokračujícího **koordinovaného přístupu k sociálnímu vyloučení (KPSV 2021+)** byl vytvořen cílený nástroj pro podporu území se sociálním vyloučením prostřednictvím specifických výzev v OP Z+, IROP i OP JAK. Projekty se zaměřují na zmírnění dopadů sociální exkluze a podporu postupného začleňování obyvatel do většinové společnosti. Nositelem přístupu je Agentura pro sociální začleňování. Výzva OP Z+ zaměřená na koordinovaný přístup přispěla dle ASZ k naplnění téměř 30 % opatření v plánech tohoto přístupu, což svědčí o strategickém ukotvení projektů a jejich významu. Z OPZ+ byly vyhlášeny také dvě výzvy na **budování kapacit a profesionalizaci romských a proromských NNO** tak, aby efektivně hájily zájmy romské menšiny.

**Graf č. 8: Naplňování vybraných ukazatelů (podíl hodnot ve schválených projektech k cílovým hodnotám), zdroj dat: MS2021+, data k 31. 12. 2025**



V oblasti zvyšování dostupnosti zdravotních služeb, včetně posilování primární péče v územích s jejím nedostatečným pokrytím, se podařilo významně podpořit financování těchto služeb, zejména v Moravskoslezském, Ústeckém a Středočeském kraji. Dostupnost sociálních služeb je systematicky zvyšována jak **rozšiřováním kapacit nepobytových služeb**, tak **modernizací zařízení pobytového typu**, přičemž v obou případech již bylo dosaženo stanovených cílových hodnot. U indikátoru *kapacita nových či modernizovaných zařízení sociální péče* se tak jedná o naplnění na více než 260 % ve schválených projektech.

Cíl zaměřený na **zvyšování zdravotní gramotnosti obyvatel**, podporu využívání preventivních programů a rozvoj vzdělávacích aktivit, především v méně rozvinutých regionech, je rovněž naplňován. O výzvy vyhlášené v této oblasti byl zaznamenán výrazný zájem ze strany žadatelů. Z podpory v OP Z+ dochází ke zvyšování kvality preventivních programů zaměřených na zvyšování zdravotní gramotnosti a motivaci občanů k vlastnímu zdraví u vybraných sociálních skupin obyvatel. Realizovány jsou nové programy časného zachytu nemocí, které vychází ze Strategického rámce rozvoje péče o zdraví v České republice do roku 2030 a dalších relevantních strategických dokumentů.

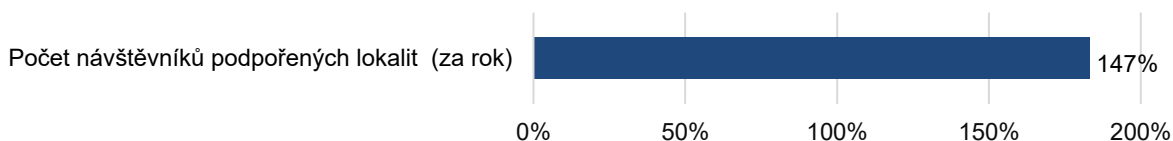
Podpora ve zdravotnictví se dále soustředí na vznik a **modernizaci urgentních příjmů a na rozvoj primární péče**, přičemž kontinuálně pokračuje i systematická podpora deinstitucionalizace psychiatrické péče. Obecným cílem DoP 2021-2027 je postupný přesun těžiště institucionální péče směrem k primární a komunitní péči. Tento strategický záměr je naplňován mimo jiné prostřednictvím úspěšné realizace projektů mobilních týmů hospicové a paliativní péče, u nichž bylo k současnému datu již dosaženo přibližně 95 % cílových hodnot. Rozvoj psychiatrické péče je současně posilován další podporou nových zařízení center duševního zdraví, zejména v přechodových a méně rozvinutých regionech. Ve schválených projektech je již více než 93 % cílové hodnoty.

**Graf č. 9: Naplňování vybraných ukazatelů (podíl hodnot ve schválených projektech k cílovým hodnotám), zdroj MS2021+, data k 31.12. 2025**



Oblast podpory muzeí, knihoven, památek a veřejné infrastruktury cestovního ruchu má významný regionální rozměr a stejně jako v pocovidových letech i nadále rozvíjí lokální potenciál a přináší multiplikační efekty pro místní rozvoj. Z fondů EU je úspěšně implementována v rámci programu IROP. V zasluzněných projektech se očekává podpoření 244 lokalit v oblasti kultury a cestovního ruchu a 35 modernizovaných infocenter. Oba indikátory přibližně odpovídají původně plánovaným hodnotám, a to i v členění na méně rozvinuté a přechodové regiony. Podpora je realizována částečně prostřednictvím ITI, kde jsou výzvy nadále otevřeny novým projektům. K zasluznění zbývají přibližně 2 mld. Kč, lze tedy očekávat úspěšné dosažení tohoto očekávaného výsledku.

**Graf č. 10: Naplňování vybraných ukazatelů (podíl hodnot ve schválených projektech k cílovým hodnotám), zdroj MS2021+, data k 31. 12. 2025**



## Evropa bližší občanům

Cíl politiky 5 Evropa bližší občanům nepředstavuje samostatnou tematicky vymezenou oblast podpory ve smyslu výše uvedených čtyř cílů. Je koncipován jako průřezový a zaměřuje se na podporu udržitelného a integrovaného rozvoje všech typů území, s důrazem na zohlednění specifických územních potřeb a rozdílů.

Jeho naplňování probíhá prostřednictvím intervencí realizovaných v rámci jednotlivých tematických OP, a to za uplatnění územní dimenze, jak je popsáno v kapitole 3.4.

## Fond spravedlivé transformace

Operační program Spravedlivá transformace, financovaný z nově vytvořeného Fondu spravedlivé transformace, je specifickým příkladem uplatnění přístupu **územní dimenze** v evropském financování. Program svým explicitně definovaným územním rozměrem zajišťuje **alokaci potřebných prostředků výhradně do transformujících se krajů s útlumem těžby**. V ČR jde o Karlovarský, Ústecký a Moravskoslezský kraj, které současně patří mezi strukturálně postižené kraje s nejhorsími hodnotami socioekonomických indikátorů na území ČR. Jedinečnost programu, zároveň i jeho dílčí slabina s ohledem na řešení překryvů s dalšími programy, je jeho **tematická nevyhraněnost** umožňující adresně řešit problémy těchto krajů i možnost realizovat komplexní, strategické projekty.

V průběhu let 2024 a 2025 dochází ke zrychlení implementace programu a vypisování nových výzev, přesto hrozí, že v roce 2026 nebudou splněny potřebné milníky čerpání.

Oproti ostatním programům má OP ST stanoveny vyšší limity čerpání v letech 2025 a 2026, a to z důvodu nutnosti vyčerpat do konce roku 2026 alokaci z NextGenerationEU v objemu přibližně 22,4 mld. Kč, tvořící 56 % celkové alokace programu. V rámci programu je tak do konce roku 2026 nezbytné vyčerpat 71 % celkové alokace programu

Na konci roku 2025 mělo OP ST vypsáno přes 90 výzev s alokací přesahující zdroje programu. OP ST je také **program s jedním z nejvyšších počtů finančních nástrojů**, do nichž směřuje více než 15 % alokace. Tři finanční nástroje již běží: Úvěr transformace, Záruka transformace a Brownfield fond pro MSK. V přípravě je FN Regenerace brownfieldů pro KVK a ÚLK (blíže viz kap. 2.3 Finanční nástroje).

Klíčovým prvkem OP ST je **realizace strategických projektů s transformačním potenciálem** (v současné době přibližně 45 % alokace). Tyto většinou investičně náročné projekty však představují riziko pro čerpání programu. Z původního počtu 35 projektů roku

2025 pokračuje v realizaci 22 projektů (6 v Karlovarském kraji za téměř 3 mld. Kč, 7 v Ústeckém kraji v hodnotě 5,3 mld. Kč a 9 v Moravskoslezském kraji v hodnotě 10,3 mld. Kč). Mezitím, v době zpracování Výroční zprávy (březen 2026), odstoupil v Karlovarském kraji projekt Sokolovská investiční a green development, kde se počítalo s dotační podporou ve výši 267 mil. Kč. Odstupování projektů je způsobeno celou řadou překážek, které jsou typické pro obdobné projekty (složitá administrativa, omezení daná evropskou legislativou např. v oblasti podpory vodíkových technologií, otázka veřejné podpory, nedostatečná připravenost projektů, chybějící lidské zdroje či změna politické podpory pro daný projekt). Všechny 21 strategických projektů, jejichž realizace pokračuje v roce 2026, má již vydané právní akty. Přes výše popsané komplikace je podpora těchto projektů v transformačních regionech žádoucí a měla by pokračovat. Jejich implementace ale vyžaduje dostatek času pro přípravu a dlouhodobou podporu takové přípravy.

Mezi velmi úspěšné výzvy z hlediska čerpání patří výzvy s vazbou na **vzdělávání**, například výzvy na vybavení odborných učeben, podporu regionálního školství či rozvoj digitální konektivity škol. V této oblasti má OP ST projekty s vydanými právními akty v celkové hodnotě cca 3,6 mld. Kč, tj. 9 % celkové alokace. Významná část prostředků je alokována i do výzev spojených s obnovou území po těžbě a jeho resocializaci. V některých regionech čelí OP ST nižšímu čerpání u výzev zaměřených na vzdělávání ve firmách, posílení sociální stability (v Karlovarském kraji), nebo na obnovu území, kde se počítá s podporou přírodně blízkých opatření.

**Graf č. 11: Naplňování vybraných ukazatelů (podíl hodnot ve schválených projektech k cílovým hodnotám), zdroj MS2021+, data k 31. 12. 2025**



### 3.3. Finanční nástroje

V uplynulém období došlo k významnému pokroku v realizaci finančních nástrojů. Ten je patrný zejména u nástroje **Nové úspory energie**, kde byla alokace **zcela vyčerpána s převisem ve výši téměř 1 mld. Kč**, a také u **Finančního nástroje Fotovoltaické systémy**, u něhož došlo k **dvojnásobnému navýšení alokace**. Níže je uveden podrobný přehled vývoje v jednotlivých programech.

#### OP TAK

- **Expanze úvěry** – FN byl spuštěn v lednu 2026 vyhlášením výzvy a příjmem žádostí od února 2026, přičemž alokace byla v březnu 2025 navýšena na 5,13 mld. Kč (převedením alokace z aktivity Rizikový kapitál).
- **Fotovoltaické systémy** – FN byl spuštěn v červenci 2024, příjem žádostí byl ukončen k 15. 9. 2025 z důvodu zazávazkování celé alokace (dvakrát navýšena na celkovou částku 3 mld. Kč).
- **Brownfield fond** – FN byl spuštěn v září 2024, příjem žádostí ukončen v září 2025, kdy v průběhu roku 2025 byla dle reálné absorpční kapacity trhu upravena alokace fondu z původních 305 mil. Kč na částku 125 mil. Kč (k 31. 12. 2025 byly schválené investice v objemu 120 mil. Kč).
- **Nové úspory energie** – FN byl spuštěn v roce 2023, v srpnu 2025 byla výzva uzavřena z důvodu vyčerpání celé alokace (převis žádostí ve výši cca 1 mld. Kč).
- **Digitální transformace (DTFI)** – FN nebyl zatím spuštěn, nejzazší termín pro spuštění je konec prvního čtvrtletí roku 2026, kdy implementačnímu partnerovi – Evropské bance pro rekonstrukci a rozvoj (EBRD) končí v ČR mandát. MPO dojednávalo spolupráci s EBRD od roku 2024. Dílčí parametry produktu byly domluveny v průběhu prvního čtvrtletí 2026 a je očekáváno uzavření smlouvy do konce března 2026, avšak s ohledem na dosavadní vývoj stále přetrvává určitá míra nejistoty.

#### OP ST

- **Úvěr Transformace** – FN byl spuštěn v roce 2023 ve formě úvěru pro MSP poskytovaný NRB; na základě dodatku z dubna 2025 byl rozšířen okruh příjemců o tzv. mid-caps s navýšením alokace na cca 3,3 mld. Kč.
- **Záruka Transformace** – FN byl spuštěn v listopadu 2025 s příjmem žádostí od 15. 12. 2025, přičemž zatím nedošlo k podpisu žádné smlouvy s konečnými příjemci. FN má formu záruky za investiční i provozní podnikatelské úvěry pro MSP, zprostředkujícím subjektem je NRB.
- **Brownfield fond (MSK)** – FN byl spuštěn v květnu 2025 s alokací 1 mld. Kč a je realizovaný prostřednictvím NRI a. s., v pozici správce holdingového fondu, žádné smlouvy s konečnými příjemci doposud podepsané nebyly.
- **Regenerace brownfieldů – nepodnikatelské použití (KVK, ÚLK)** – FN zatím nebyl spuštěn, vyhlášení výzvy je naplánováno na únor 2026, FN bude ve formě úvěru v kombinaci s dotací s alokací 1,55 mld. Kč, správcem FN bude SFŽP ČR.

#### OP ŽP

- **Oběhové hospodářství**, SC 1.5 – FN byl spuštěn vyhlášením výzvy v červnu 2025 s příjmem žádostí od srpna 2025. Na konci roku 2025 bylo evidováno prvních 5 žádostí o podporu.
- **Vodohospodářská infrastruktura**, SC 1.4 – FN je ve stavu přípravy, spuštění je očekáváno v průběhu roku 2026. Předběžné hodnocení FN bylo předloženo členům Monitorovacího výboru v prosinci 2025.

#### OPZ+

- **S-podnik plus** – FN byl spuštěn ke konci roku 2023 s příjmem žádostí od dubna 2024. Plánuje se spuštění dotační komponenty ve formě poradenství v průběhu roku 2026. Do konce roku 2025 bylo podáno celkem 36 úvěrových žádostí v objemu 214 mil. Kč.

**Invest EU** – do nástroje převedeno 80 mil. EUR z alokace OP TAK na začátku období; FN zatím nespuštěn, nejsou dořešeny parametry záruky mezi NRB/EK.

**Tabulka č. 2 Přehled finančních nástrojů v období 2021-2027 k 31. 12. 2025**

OP	Název FN	Alokace FN (Kč)	Podíl FN na alokaci OP	Komentář
OP TAK	Expanze úvěry	5 131 332 879	6,8 %	FN spuštěn v lednu 2026.
	Fotovoltaické systémy	3 040 949 220	4,0 %	
	Brownfield fond	125 000 000	0,2 %	
	Nové úspory energie	1 771 221 400	2,3 %	
	Digitální transformace (DTFI)	980 000 000	1,3 %	Předpokládaný termín spuštění je v březnu 2026.
	<b>Celkem</b>	<b>11 048 503 499</b>	<b>14,6 %</b>	

OP ST	Úvěr Transformace KVK	700 000 000	1,8 %	
	Úvěr Transformace ÚLK	720 000 000	1,8 %	
	Úvěr Transformace MSK	1 915 000 000	4,8 %	
	Záruka transformace KVK	126 000 000	0,3 %	
	Záruka transformace ÚLK	142 000 000	0,4 %	

	Záruka transformace MSK	232 000 000	0,6 %	
	Brownfield KVK	350 000 000	0,9 %	Předpokládaný termín spuštění je v únoru 2026.
	Brownfield ÚLK	1 200 000 000	3,0 %	Předpokládaný termín spuštění je v únoru 2026.
	Brownfield MSK	1 000 000 000	2,5 %	
	<b>Celkem</b>	<b>6 385 000 000</b>	<b>16,0 %</b>	

OP ŽP	Oběhové hospodářství	1 000 000 000	1,6 %	
	Vodohospodářské projekty	1 300 000 000	2,1 %	Spuštění je očekáváno v průběhu roku 2026.
	<b>Celkem</b>	<b>2 300 000 000</b>	<b>3,7 %</b>	

OP Z+	S-podnik II	270 000 000	0,8 %	
	<b>Celkem</b>	<b>270 000 000</b>	<b>0,8 %</b>	

### 3.4. Územní dimenze

Diskuse s řídicími orgány jednotlivých programů k územně zacíleným výzvám probíhá průběžně na základě podkladů ŘO, dat regionálních stálých konferencí a informačního systému projektových záměrů. ŘO následně postupují dle ÚDOP 2021+, v případě potřeby vyhláší výzvy s konkrétní alokací pro konkrétní území či zvýhodňují žadatele z těchto území.

Ze závěrů pracovního monitorování naplňování ÚDOP 2021+ v prosinci 2025 vyplývá, že ŘO zpravidla vyhláší výzvy v souladu s tímto dokumentem. To znamená, že ŘO plní karty specifických cílů a aktivit ÚDOP 2021+ do značné míry – některé formy a nástroje realizace územní dimenze u dílčích programů však ještě nejsou implementovány. Další monitorování proběhne v prosinci 2026.

Vláda ČR schválila dne 11. 12. 2024 Akční plán Strategie regionálního rozvoje ČR (SRR) 2025–2027, jenž je posledním implementačním plánem této strategie, a pokrývá, na rozdíl od předchozích dvou, tříleté období. Slouží také jako implementační dokument Koncepce rozvoje venkova a je doprovázen Zprávou o uplatňování SRR.

Koordinaci regionální politiky zajišťuje Výbor pro regionální politiku na vládní (VV-RP) i pracovní úrovni (PV-RP), na kterém je pravidelně projednáváno vyhodnocování naplňování ÚDOP 21+ v rámci Akčních plánů SRR.

Třetí jednání VV-RP proběhlo 22. 1. 2025. Jednání se zúčastnili členové vlády, zástupce Svazu měst a obcí ČR, zástupce SMS ČR. Na pořadu jednání bylo zřízení vysoké školy v Karlovarském kraji, informace o posouzení územního dopadu politik a projektů (TIA), výroční zprávy o činnosti Výboru a Zpráva o regionálním rozvoji ČR. Dále byl zhodnocen průběh plnění úkolů zadaných pracovní úrovni Výboru pro regionální politiku, mezi které spadá školství – investice do školské infrastruktury, doprava – dopravní obslužnost a Sociální klimatický fond.

V roce 2025 byla spuštěna iniciativa MMR s názvem Plán pro Regiony příležitostí, který je územně zaměřen na SPR a HSOÚ. Plán pro Regiony příležitostí byl představen na jednání Výboru pro regionální politiku 4. 3. 2025. Zahrnuje spolupráci regionů, krajů, ministerstev a vlády, systematické řešení opatření v celé šíři, PV-RP a VV-RP – místa, kde jednotlivá opatření řešit, opatření a doporučení pro regionální politiku na jednom místě, tzv. TO DO list, jasnou formulaci toho, co k řešení situace tyto regiony (nejen) od státu potřebují.

#### **Integrované nástroje**

**CLLD** je realizováno prostřednictvím 180 MAS, jejichž území dohromady pokrývá 93 % území ČR. Pokračuje multifondová podpora rozvoje venkova prostřednictvím nástroje CLLD (ERDF, ESF+, EZFRV), která je v rámci EU poměrně unikátní.

Všech 180 MAS získalo podporu z IROP a Strategického plánu Společné zemědělské politiky (SP SZP).

V rámci IROP jsou podporovány následující oblasti: doprava (infrastruktura pro bezpečnou nemotorovou dopravu), veřejná prostranství, hasiči, vzdělávání, sociální služby, kultura, cestovní ruch. Všechny výzvy byly vyhlášeny již v roce 2023 a zůstávají otevřené do konce roku 2027.

Novinkou tohoto období je zapojení podpory pro malé a střední podniky (MSP) z OP TAK, a to v oblastech automatizace, robotizace, digitalizace a inovací. Do realizace OP TAK se dosud zapojilo 163 MAS.

Současně pokračuje podpora aktivit v oblasti sociálního začleňování z OP Z+. Výzvy se zaměřují na sociální práci na území MAS, na sdílenou dlouhodobou péči v přirozeném sociálním prostředí včetně neformální péče, a také na komunitní práci – zejména na vznik fungování a rozvoj komunitních center. V roce 2025 byla vyhlášena druhá výzva, u které stále probíhá hodnocení. Zatím je zapojeno 136 MAS.

Další oblastí působení MAS je životní prostředí. Vzhledem k relativně nízké alokaci CLLD v OPŽP je do aktivit zaměřených na energetické úspory zapojeno pouze 27 MAS. Tento nepoměr není důsledkem nezájmu MAS, ale vyplývá z nastavení financování: CLLD nemůže být podpořeno z Fondu soudržnosti.

Ačkoli OP JAK v současném období nevyužívá nástroj CLLD (nemá na něj vyčleněnou alokaci), realizuje prostřednictvím MAS některé aktivity. MAS mají nezastupitelnou roli ve strategickém plánování rozvoje základního vzdělávání díky realizaci projektů Místní akční plány vzdělávání (MAP).

K datu 31. 12. 2025 **vyhlásily MAS napříč všemi programy celkem 2 343 výzev** pro žadatele z území MAS. V praxi to znamená, že MAS výzvy vypisovaly a zároveň vybíraly a schvalovaly projektové záměry určené k podpoře. MAS také průběžně zajišťují monitoring realizace integrovaných strategií prostřednictvím pravidelné pololetní Zprávy o plnění integrované strategie (CLLD) předkládané MMR.

Podpora implementace CLLD ze strany MMR zůstává aktivní: ministerstvo průběžně plní koordinační roli a garantuje metodické prostředí. V roce 2025 zároveň proběhla příprava procesní evaluace nástroje CLLD, která bude realizována v roce 2026. V návaznosti na evaluační plán bylo připraveno zadání pro mid-term evaluaci strategií CLLD, kterou budou jednotlivé MAS v roce 2026 zpracovávat s využitím dat k 31. 12. 2025.

V průběhu roku 2025 byla zahájena realizace **pilotního testování CLLD v městském prostředí (CLLD-U)**. V rámci pilotu jsou podpořeny projekty sedmi nově vzniklých městských MAS v oblasti sociálního začleňování, obdobně jako u venkovských MAS. Jedná se o středně velká města (nad 25 tis. obyvatel), která nejsou součástí území jiného integrovaného nástroje, a současně jednu městskou část Prahy.

Hlavní přínosy CLLD se dlouhodobě ukazují zejména v těchto aktivitách:

- Propojování aktérů v území: MAS propojují různé stakeholdery napříč územím, znají místní potřeby a podněcují rozvoj spolupráce.
- Aktivizace malých obcí a žadatelů: MAS zvyšují absorpční kapacitu území, posilují schopnost menších žadatelů projekty připravovat a realizovat – výrazně i v nových programech (např. OP TAK) a nových dotačních titulech.

Zahájení implementace integrovaných územních strategií realizovaných prostřednictvím **nástroje ITI** bylo podmíněno dokončením hodnocení v jednotlivých programech. Programové rámce v OP TAK bylo možné předkládat až do 20. 8. 2024. V OP ŽP navíc došlo od března 2025 k tematickému rozšíření podpory ITI díky zařazení nového opatření programového rámce: *Výstavba nových pasivních nebo plusových budov ve veřejném sektoru*.

V roce 2025 došlo také k prvnímu vyhodnocení stanovených milníků ze strany příslušných programů. Případné neplnění milníků ze strany nositelů ITI je řešeno přerozdělením odebrané alokace mezi ostatní nositele ITI dle příslušné kategorie regionu. Konkrétně v IROPu po vyhodnocení nesplnil stanovený milník jeden nositel ITI.

V oblasti metodického řízení byla v roce 2024 vydána tři metodická stanoviska. Zároveň byly nastaveny podmínky pro vznik městských místních akčních skupin a pro pilotní ověření podpory nástroje CLLD-U (CLLD-Urban) z OP Z+. V roce 2025 následovala komplexní aktualizace příslušného metodického pokynu.

Paralelně probíhaly práce v oblasti evaluací. Bylo připravováno zadání a realizace ex-post evaluací k implementaci ITI v programovém období 2014–2020; včetně kontroly zpracování. Současně se rozběhla příprava zadání procesní evaluace integrovaných nástrojů (ITI i CLLD), jejichž realizace se očekává na přelomu 2025-2026.

MMR v rámci implementace integrovaných nástrojů průběžně vyhodnocuje plnění závazku vyčlenění minimálně 8 % národního přídělu EFRR na udržitelný rozvoj měst. K datu 31. 12. 2025 dosáhl objem předložených projektů s právním aktem celkem téměř 14,99 mld. Kč (nárůst o 0,9 mld. Kč oproti 30. 9. 2025), což představuje přibližně 77 % stanoveného závazku.

**Tabulka č. 3 Integrované nástroje – čerpání, zdroj dat: MS2021+, data k 31. 12. 2025**

IN	ITI			CLLD		
	Alokace 2021-2027	Čerpání (právní akty)	Proplaceno příjemcům	Alokace 2021-2027	Čerpání (právní akty)	Proplaceno příjemcům
Celková alokace (mld. Kč, příspěvek EU k 31. 12. 2025)	53,35	24,6	5,55	15,80	6,62	3,43
Dle programu						
IROP	24,44	12,53	4,15	7,98	4,55	2,61
OPD	22,82	9,19	1,40	x	x	x
OP TAK * *	1,49	0,69	0	0,83	0,51	0,17
OP JAK	2,52	1,52	0	x	x	x
OP ŽP	2,08	0,67	0	0,5	0,09	0
OPZ+	x	x	x	1,88	1,45	0,65
SP SZP *	x	x	x	4,90	2,46	0,87

Pozn:

čerpání (právní akty) - pozitivní stavy PP 30 a vyšší; reálné čerpání - pozitivní stavy PP40 a vyšší

\*SP SZP – program uveden z důvodu celkového pohledu na nástroj CLLD

\*\* OP TAK – Alokace pro ITI rezervována v rámci kombinované výzvy ŘO

### 3.5. Plnění příspěvku na podporu cílů v oblasti změny klimatu

ČR na základě čl. 6 ON<sup>5</sup> sledovala plnění cílů v oblasti klimatu. Minimální příspěvek fondů ke klimatu je dle ON stanoven pro alokaci EFRR ve výši 30 % a pro alokaci FS ve výši 37 %. Příspěvek implementace fondů EU k cílům v oblasti klimatu by měl za ČR na základě schválených programových dokumentů (závazek) do konce programového období dosáhnout cca 3,159 mld. EUR z EFRR (30,54 %) a cca 2,958 mld. EUR z FS (44,59 %).

ČR v průběhu roku 2024 a 2025 **plnila na úrovni závazku** minimální limity pro příspěvek na klima pro oba fondy.

Ke konci roku 2025 došlo k **pokroku v reálném plnění stanovených závazků** na úrovni fondů. Z pohledu výše finančních prostředků v právních aktech ČR naplnila svůj závazek pro fond EFRR již z téměř 66 % a pro FS z cca 67 %. Z pohledu finančních prostředků vyúčtovaných v žádostech o platbu ČR přispěla k plnění závazku ve fondu EFRR z cca 20 % a ve fondu FS z cca 28 %.

**Tabulka č. 4: Plnění příspěvku na podporu cílů v oblasti změny klimatu k 31. 12. 2025; zdroj: MS2021+**

Příspěvek implementace fondů EU k cílům v oblasti klimatu (v EUR) k 31. 12. 2025	Klimatický závazek	FP v právních aktech v oblasti klimatu (příspěvek Unie)	Plnění závazku z pohledu výše FP v právních aktech v %	FP vyúčtované v ŽoP v oblasti klimatu (příspěvek Unie)	Plnění závazku z pohledu výše FP vyúčtovaných v ŽoP v %
EFRR	3 159 464 408,56	2 079 854 471,18	65,83 %	643 133 723,43	20,36 %
FS	2 958 554 331,00	1 987 421 849,93	67,18 %	829 002 376,80	28,02 %

Pozn:

*FP vyúčtované v ŽoP v oblasti klimatu – v MS21+ jako SFP8, tj. finanční prostředky, které příjemci předložili (vyúčtovali) v žádostech o platbu, a které ŘO schválil.*

---

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky

## 4. Administrativní kapacita

---

Dlouhodobá pozice České republiky mezi TOP 5 nejlépe čerpajícími státy EU, je bezpochyby mj. díky vysoké stabilitě našich zaměstnanců. S indexem stability nad 90 % se nám daří držet unikátní know-how a experty, kteří se nenechají zaskočit národními ani evropskými audity. Tito profesionálové představují strategickou pojistku státu: jejich zkušenost je to, co dělí úspěšné projekty od vratek do unijního rozpočtu. Investice do jejich udržení, vzdělávání a rozvoje, včetně systematické adaptace na aktuálně dostupné digitální nástroje a využívání AI, není nákladem, ale nezbytnou podmínkou pro to, abychom tempo čerpání nejen udrželi, ale i úspěšně připravili miliardové investice pro období po roce 2028.

České republice se v dlouhodobém měřítku daří udržovat relativně stabilní administrativní kapacitu implementační struktury fondů EU. Podle údajů od subjektů implementujících DoP pro pravidelnou roční informaci o zajištění administrativní kapacity identifikujeme v ČR v průměru 2,5 tisíce FTE (přepočtených úvazků). Celkový index stability zůstává nad 90 %, fluktuace se drží kolem 9 %.

Pravidelný sběr dat o stabilitě a fluktuaci v implementační struktuře byl během let 2024 a 2025 rozšířen o kvalitativní složku, která umožnila subjektům komentovat kvantitativní údaje implementace fondů EU a doplnit je o kontext a identifikaci trendů či výzev, jež nejsou z čísel patrné.

MMR-NOK v souladu s EK považuje stabilní implementační strukturu za klíčový aspekt úspěšného čerpání fondů, proto v roce 2024 vedle standardní tabulky pro sběr statistických údajů distribuoval všem zaměstnancům IS tzv. „dotazník spokojenosti“ zaměřený na administrativní zátěž. Na základě získaných výstupů proběhlo zasedání kontaktních bodů odpovědných za administrativní kapacitu a vzdělávání, kde byly diskutovány možnosti dalších zlepšení pro celkový stav implementační struktury. Mezi klíčové závěry patří nutnost zefektivnit proces výběrových řízení, zajistit dostatečnou motivaci zaměstnanců zaměřit se na rozvoj digitálních dovedností, také ve vztahu k rychlému rozvoji AI.

Klíčovou součástí implementace je také zajištění dostatečné úrovně kompetencí pro jednotlivé zaměstnance. V letech 2024 a 2025 pokračovala realizace projektu Systém vzdělávání pro implementační strukturu fondů EU, který zajišťuje komplexní odborné vzdělávání ve všech oblastech implementace. V roce 2024 proběhlo celkem 126 vzdělávacích akcí s celkovou účastí 2868 zaměstnanců. V roce 2025 proběhlo 107 vzdělávacích akcí, kterých se zúčastnilo 2296 zaměstnanců. Dále proběhly diskuse o možnostech zvýšení efektivity vzdělávání a rozšíření nabídky poskytovaných kurzů. Výsledkem bude např. navýšení časové dotace každého kurzu o jednu hodinu pro poskytnutí většího prostoru k diskusím nebo rozšíření základní nabídky kurzů o právní minimum.

V letech 2024 a 2025 pokračovala také podpora účasti zaměstnanců implementační struktury na zahraničních vzdělávacích akcích. V roce 2024 se zahraničních vzdělávacích akcí zúčastnilo celkem 28 a v roce 2025 40 zaměstnanců.

MMR-NOK bude i nadále rozvíjet adekvátní podporu administrativní kapacity implementační struktury fondů EU a zaměří se na přípravu programového období 28+ a na zajištění správného nastavení implementační struktury pro zajištění kvalitní implementace.

## 5. Shrnutí evaluací

---

V letech 2024–2025 bylo realizováno celkem 46 evaluací napříč resorty a programy. V roce 2024 ještě převažovaly evaluace zaměřené na hodnocení programového období 2014–2020, v roce 2025 se těžiště evaluací přesunulo k implementaci období 2021–2027 a k přípravě metodického prostředí po roce 2027. Z hlediska rozdělení podle resortů a programů se největší část evaluací soustředila do oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování v gesci MPSV (OP Z a OP Z+), kde bylo realizováno 17 evaluací. Významný podíl představovaly rovněž horizontální evaluace v gesci MMR-NOK, jichž bylo realizováno celkem 12. V oblasti vzdělávání v gesci MŠMT (OP VVV a OP JAK) bylo realizováno 7 evaluací, v oblasti rybářství v gesci MZe (OPR) proběhly 2 evaluace. Další evaluace byly uskutečněny v IROP (MMR) (4 evaluace), OP TP (MMR) (2 evaluace) a OP TAK (MPO) (2 evaluace).

### **Vybrané závěry z evaluací realizovaných MMR-NOK**

Evaluace realizované MMR-NOK potvrdily význam politiky soudržnosti jako klíčového nástroje veřejných investic a strukturálních změn. Zároveň poskytují základ pro další zjednodušování implementace, posilování strategického řízení a přípravu metodického rámce pro období 2028+.

### **Socioekonomický vývoj a strukturální role fondů EU**

Socioekonomická analýza potvrdila, že ČR čelí souběhu strukturálních výzev v oblasti konkurenceschopnosti, energetiky, klimatu, dopravy, životního prostředí a sociální soudržnosti. Analýza ukázala, že ČR si udržuje relativně silnou pozici v oblasti digitálních dovedností. Zároveň byla identifikována nižší schopnost ekonomiky generovat inovace vyšších řádů, vysoká energetická náročnost, přetrvávající environmentální zátěže a rostoucí rizika sociálního vyloučení.

Na tuto kontextovou rovinu navázala evaluace role fondů EU ve veřejných výdajích, která ukázala, že ačkoli fondy EU tvoří relativně malý podíl celkových výdajů státního rozpočtu, hrají klíčovou roli v oblasti kapitálových investic, kde dlouhodobě financují významnou část veřejných investic. Evaluace upozornila na strukturální závislost vybraných sektorů (doprava, infrastruktura, energetika, územní rozvoj) na evropských zdrojích a na rizika spojená s možným omezením financování po roce 2027.

### **Metodické prostředí fondů EU a Jednotný národní rámec**

Klíčovým evaluačním tématem bylo hodnocení Jednotného národního rámce (JNR), včetně např. využívání zjednodušených metod vykazování (ZMV). Evaluace potvrdily, že JNR je obecně vnímán jako funkční a potřebný sjednocující rámec, nicméně jeho flexibilita vede v praxi k nejednotnému výkladu pravidel a rozdílným postupům mezi programy i jednotlivými projektovými manažery. ZMV se ukázaly jako účinný nástroj snižování administrativní zátěže a chybovosti. Využívání ZMV přináší rychlejší a jednodušší proces vykazování nákladů, snižuje objem požadované dokumentace a zvyšuje transparentnost celého systému. Díky ZMV se průměrná doba administrace žádostí o proplacení zkrátala až o polovinu.

### **Vybrané závěry z evaluací realizovaných řídicími orgány**

#### **Sociální začleňování, komunitní práce a cílená podpora znevýhodněných skupin**

Významná část evaluací realizovaných řídicím orgánem OP Z+ (MPSV) byla zaměřena na sociální začleňování, práci s ohroženými skupinami a podporu komunitních a lokálně orientovaných intervencí. Tyto evaluace zahrnovaly jak projekty zaměřené na začleňování romských komunit, podporu osob z Ukrajiny, tak nástroje komunitně vedeného místního rozvoje (CLLD) a cílené programy, jako jsou Obědy do škol. Napříč evaluacemi bylo potvrzeno,

že intervence založené na dlouhodobé práci v území, spolupráci více aktérů a individuálním přístupu k cílovým skupinám vykazují vysokou účinnost a přidanou hodnotu. Evaluace zároveň poukázaly na rozdíly v implementační praxi mezi regiony a na potřebu metodického sjednocování, zejména u nástrojů, které jsou realizovány v decentralizovaném režimu.

### **Zaměstnanost, integrace na trh práce a inovativní nástroje podpory**

Další tematický okruh evaluací v gesci MPSV se zaměřil na podporu zaměstnanosti a integrace osob ohrožených sociálním vyloučením na trh práce. Evaluace potvrdily, že kombinace pracovního uplatnění s intenzivní individuální podporou (psychosociální podpora, case management, ad.) výrazně zvyšuje šance na dlouhodobou stabilizaci účastníků. Současně však upozornily na vysoké nároky těchto nástrojů na koordinaci aktérů, kapacity realizátorů a dlouhodobé financování.

### **Vzdělávání, rozvoj kapacit škol a systémové projekty**

V oblasti vzdělávání byly realizovány evaluace v gesci řídicího orgánu OP JAK (MŠMT), které se zaměřily jak na plošné nástroje podpory škol, tak na systémové projekty s dopadem na řízení vzdělávací soustavy. Evaluace šablon pro střední a vyšší odborné školy potvrdily jejich vysokou míru využití, flexibilitu a přínos pro posílení personálních kapacit škol, zejména v oblasti poradenských a podpůrných pozic. Zároveň bylo identifikováno, že zjednodušené vykazování významně snižuje administrativní zátěž příjemců. Současně byla realizována evaluace systémových projektů zaměřených na datově-analytickou podporu řízení vzdělávací politiky, která poukázala na rostoucí význam kvalitních dat pro rozhodovací procesy. Data projektů na podporu spolupráce mezi zřizovatelem, školami a dalšími relevantními partnery v území interaktivní formou analyzuje dashboard Místní akční plány vzdělávání, přičemž analýza dat projektů vysokých škol ukázala, že evropské peníze dlouhodobě zlepšují kvalitu terciálního vzdělávání.

### **Hlavní souhrnné doporučení pro další implementaci**

Napříč evaluacemi realizovanými v letech 2024–2025 se opakují následující klíčová doporučení:

**Posilovat jednoduchost a srozumitelnost metodického prostředí**, např. prostřednictvím rozvoje zjednodušených metod vykazování a omezení nadbytečného formalismu<sup>6</sup>.

- Evaluace celkově se ukazují, že metodické prostředí je funkční a stabilní a předvídatelné, zároveň identifikují dílčí věci ke zlepšení např. potřebu dalšího omezování formalismu, sjednocování výkladu pravidel a lepšího využití digitalizace. Zatímco flexibilita metodického prostředí je na úrovni řídicích orgánů vnímána pozitivně, u žadatelů a příjemců může vést k nejistotě a nižší předvídatelnosti, pokud není doprovázena jednotnou aplikační praxí.

**Stabilizovat pravidla a posilovat komunikaci se žadateli a příjemci**, aby byla zvýšena předvídatelnost systému a důvěra v implementační strukturu<sup>7</sup>.

- Evaluace potvrzují, že stabilita pravidel a kvalitní komunikace jsou klíčovým předpokladem efektivní implementace.

---

<sup>6</sup> Doporučení vychází z evaluací v gesci MMR-NOK zaměřených na Jednotný národní rámec (JNR) a procesní nastavení implementace fondů EU, a dále z evaluací řídicího orgánu OP JAK (MŠMT), zejména evaluací nástrojů se zjednodušeným vykazováním (šablony pro SŠ a VOŠ).

<sup>7</sup> Doporučení se opírá o evaluace JNR realizované MMR-NOK a zároveň o evaluace řídicích orgánů – zejména OP JAK (MŠMT) a OP Z+ (MPSV).

**Zajistit lepší využití dat a evaluací v řízení politik**, a to jak na strategické úrovni, tak v každodenní praxi řídicích orgánů<sup>8</sup>.

- Evaluace shodně poukazují na rostoucí význam kvalitních dat a analytických nástrojů pro řízení intervencí.

**Podporovat místně ukotvené a integrované přístupy**, které kombinují více typů podpory a zapojují lokální aktéry jako rovnocenné partnery<sup>9</sup>.

- Evaluace jednoznačně potvrzují vysokou přidanou hodnotu místně ukotvených intervencí, které vycházejí z konkrétních potřeb území a propojují více typů podpory.

---

<sup>8</sup> Doporučení vychází z evaluací v oblasti vzdělávání a systémových projektů realizovaných řídicím orgánem OP JAK (MŠMT), zejména evaluace datově-analytické podpory řízení vzdělávací soustavy a evaluací šablon, a dále z evaluací MMR-NOK.

<sup>9</sup> Doporučení vychází z evaluací řídicího orgánu OP Z+ (MPSV) a řídicího orgánu IROP (MMR), konkrétně z evaluací zaměřených na sociální začleňování, komunitní práci a územní nástroje (projekty OPZ+, CLLD, začleňování romských komunit, podpora osob z Ukrajiny).

## 6. Výroční zpráva v obrazech

# Evropské fondy v praxi

Výroční zpráva o implementaci (2024-2025).

Výrazně zrychlujeme čerpání a doručujeme konkrétní pozitivní výsledky pro moderní Česko.

## Vynikající tempo finančního čerpání

Úspěšné schvalování:

75 %



alokace je bezpečně schváleno v konkrétních projektech. Celkem jde již o 384,2 mld. Kč z vyčleněné obálky.

Reálně proplacené finance:

172,3 mld. Kč



Tyto prostředky byly již úspěšně doručeny na účty příjemců a fyzicky pomáhají naši ekonomice a občanům.

## Konkrétní přínosy pro občany a regiony



### Zelená infrastruktura a příroda

Snížili jsme energetickou náročnost u 543 firem. Zrecyklovali jsme 57 tisíc tun odpadu a úspěšně rekultivovali 252 hektarů půdy zasažené těžbou.



### Moderní a bezpečná doprava

Zmodernizované a nové železniční tratě dnes zrychlují cestování pro 7,2 milionu cestujících ročně napříč celou republikou.



### Podpora rodin a dětí

Zmodernizovali jsme školky pro 4 010 dětí. Dětské skupiny nově ulehčují každodenní život dalším 4 600 pracujícím rodičům.



### Digitalizace a inovace

Zajistili jsme stabilní vysokokapacitní optický internet pro dalších téměř 50 tisíc domácností. Zvyšujeme tak kvalitu života i v menších obcích.

## Úspěšný střednědobý přezkum: Efektivní podpora priorit

4 mld. Kč převedeno v rámci OP TAK

800 mil. Kč směřuje do OP ŽP na vodohospodářskou infrastrukturu



Spolufinancováno  
Evropskou unií



Ministerstvo  
pro místní rozvoj

## INTELENTNĚJŠÍ EVROPA



### PRŮBĚŽNÉ ÚSPĚCHY:

- Excelentní výzkum: Investice 12,1 mld. Kč do 26 špičkových projektů, **posílení výzkumu**.
- Vědecká infrastruktura: Podpořena velká centra (4,3 mld. Kč) a doktorské programy (2,7 mld. Kč), posílení zázemí pro vědecké týmy i **budoucí generace výzkumníků**.
- Vysokorychlostní internet: Připojení 56 015 adresních míst v méně rozvinutých a přechodových regionech – významné **zlepšení dostupnosti digitální infrastruktury**.



### KDE JE TŘEBA PŘIDAT (rizika implementace):

- Inovace v podnicích: Indikátory OP TAK jsou naplňovány pomalu. Řešení: **revize programu** a zaměření prostředků do strategických oblastí a technologií (STEP).
- Digitalizace podniků: Pomalé spuštění finančního nástroje pro digitalizaci (**obtíže s výběrem poskytovatele**).
- Finanční nástroje: Rozjezd úvěrů a záruk je pomalejší, některé produkty čekají na spuštění – **nutné posílit kapacity implementace**.

## ZELENĚJŠÍ EVROPA



### PRŮBĚŽNÉ ÚSPĚCHY:

- Energeticky úsporné veřejné budovy: Investice do renovací překročily plán – indikátor dosáhl **113 % cílové hodnoty**.
- Ochrana přírody a biodiverzity: Projekty ochrany přírody výrazně překročily plán – kapacity zařízení pro chov a ochranu vybraných druhů živočichů dosáhly **165 % cílové hodnoty**.
- Oběhové hospodářství: Vysoký zájem o projekty zaměřené na recyklaci a materiálové využití odpadů – množství sebraného tříděného odpadu dosáhlo **117 % cílové hodnoty**.



### KDE JE TŘEBA PŘIDAT (rizika implementace):

- Čistá mobilita: Pomalý postup výstavby dobíjecí infrastruktury – ve schválených projektech přibližně **42 % cílového počtu stanic**.
- Kvalita ovzduší: Nízké hodnoty indikátorů u monitoringu a snižování emisí. Výzvy běží, ale **realizace zatím zaostává**.
- Sanace a rekultivace: U části ekologických zátěží je příprava pomalá a plochy rekultivované půdy zatím hluboko pod cílem; čeká se na vyhodnocení nové výzvy.

## SOCIÁLNĚJŠÍ EVROPA



### PRŮBĚŽNÉ ÚSPĚCHY:

- Kvalitnější vzdělávání: Počet podpořených žáků i škol v regionálním školství **překračuje stanovené cíle**
- Sociální podnikání: Bylo dosaženo **140 % cílové hodnoty** podpořených podnikatelů.
- Moderní sociální péče: Kapacita zařízení sociální péče **dosažena na 260 %** cíle. Paliativní péče a duševní zdraví na **95 %**.



### KDE JE TŘEBA PŘIDAT (rizika implementace):

- Koordinace sociálního začleňování – projekty vyloučených lokalit a podpora romských neziskových organizací **jsou strategicky náročné a závislé na koordinaci více aktérů**, proto hrozí riziko opožděné implementace.
- Sociální bydlení: U nového sociálního bydlení je naplněno zatím 44 % kapacity, protože je **nízký zájem v méně rozvinutých regionech**.

## PROPOJENĚJŠÍ EVROPA & SPRAVEDLIVÁ TRANSFORMACE



### PRŮBĚŽNÉ ÚSPĚCHY:

- Silnice TEN-T: Dosaženo **140 % cílové hodnoty** délky nových nebo modernizovaných úseků.
- Železniční bezpečnost: Zavádění systému **ERTMS** pro bezpečné řízení železniční dopravy dosáhlo **135 % cílové hodnoty** kilometrů tratí.
- Strategické projekty transformace: Ze 35 plánovaných projektů zahájeno **21 projektů v hodnotě 18,2 mld. Kč**, pokrývajících Karlovarský, Ústecký a Moravskoslezský kraj.



### KDE JE TŘEBA PŘIDAT (rizika implementace):

- Regionální silnice mimo TEN-T: **Realizace postupuje pomaleji** – zasmluvněno zatím jen kolem 50 % cíle.
- Spravedlivá transformace (OP ST): **Vyšší riziko nesplnění milníků 2026**, protože 56 % alokace tvoří prostředky NextGenerationEU s povinností rychlého čerpání. Strategické projekty vyžadují intenzivní řízení a robustní projektovou přípravu.
- **Nízká projektová připravenost**: Část strategických projektů a brownfieldů se potýká se zpožděními, složitou administrativou a nedostatkem kapacit v území.

Pozn.: uvedené hodnoty vyjadřují úroveň plnění indikátorů vyplývající ze schválených projektů (právních aktů)

## Seznam zkratek a vysvětlivek

---

AI	Artificial Intelligence – umělá inteligence
APZ	Aktivní politika zaměstnanosti
ASZ	Agentura pro sociální začleňování.
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj (Community Led Local Development)
CLLD-U	CLLD-Urban, Komunitně vedený místní rozvoj ve městech
CSR	Country Specific Recommendations
ČR	Česká republika
EBRD	Evropská banka pro rekonstrukci a rozvoj
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj (European Regional Development Fund – ERDF)
EK	Evropská komise
EP	Evropský parlament
ERTMS	Evropský systém řízení železniční dopravy (European Rail Traffic Management System)
ESF	Evropský sociální fond (European Social Fund – ESF)
ESF+	Evropský sociální fond plus (období 2021–2027)
EU	Evropská unie
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (European Agricultural Fund for Rural Development – EAFRD)
FN	Finanční nástroj/e
FP	Finanční prostředky
FTE	Full time equivalent - plný pracovní úvazek
Fondy EU	Evropské fondy v programovém období 2021-2027
FS	Fond soudržnosti
IROP	Integrovaný regionální operační program
ITI	Integrované územní investice (Integrated Territorial Investments)
ITS	Inteligentní dopravní systém
IZS	Integrovaný záchranný systém
JNR	Jednotný národní rámec
KVK	Karlovarský kraj
KPSV 2021+	Koordinovaný přístup k sociálnímu vyloučení 2021+
LDS	Lokální distribuční soustavy
MAP	Místní akční plány pro oblast mateřského a základního školství
MAS	Místní akční skupina/y
MHD	Městská hromadná doprava
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj

MMR-NOK	Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MRR	Méně rozvinuté regiony
MSK	Moravskoslezský kraj
MSP	Malé a střední podniky
MS2021+	Monitorovací systém pro programové období 2021–2027
MŠ	Mateřské školy
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MZ	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NNO	Nestátní nezisková organizace
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NPO	Národní plán obnovy
NRB	Národní rozvojová banka
NRI	Národní rozvojová investiční
OP	Operační program
OP D	Operační program Doprava
OP JAK	Operační program Jan Amos Komenský
ON	“Obecné nařízení” - Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních EU Fondů
OP R	Operační program Rybářství
OP ST	Operační program Spravedlivá transformace
OP TAK	Operační program Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost
OP TP	Operační program Technická pomoc
OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP Z +	Operační program Zaměstnanost plus
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
PP 30	Projekt s právním aktem o poskytnutí podpory, projekt má vydané Rozhodnutí
PP 40	<u>Projekt fyzicky ukončen</u>
PR	Přechodové regiony
PV-RP	Výbor pro regionální politiku na pracovní úrovni
RgŠ	Regionální školství
RIS3	Research and Innovation Strategy for Smart Specialisation - Odolná ekonomika založená na znalostech a inovacích
ŘO	Řídicí orgán

SC	Specifický cíl
SMS ČR	Sdružení místních samospráv České republiky
SP SZP	Strategický plán Společné zemědělské politiky
SRR	Strategie regionálního rozvoje ČR
SŠ	Střední školy
STEP	Strategické technologie pro Evropu
TEN-T	Transevropská dopravní síť
TIA	Territorial Impact Assessment - Posouzení územního dopadu politik a projektů
ÚDOP	Územní dimenze v operačních programech
ÚLK	Ústecký kraj
ÚSES	Územní systém ekologické stability
VOŠ	Vyšší odborné školy
VRR	Více rozvinuté regiony
ZMV	Zjednodušené metody vykazování
ZŠ	Základní školy
ŽoP	Žádosti o platbu