



Metodické stanovisko ministryně pro místní rozvoj č. 3 k Metodickému pokynu pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2014- 2020, který je přílohou č. 9 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, ve věci určení maximální výše způsobilých výdajů při zohlednění jiných peněžních příjmů.

Popis situace

Verze 6 Metodického pokynu pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2014-2020, který je přílohou č. 9 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, definuje čisté příjmy jako příjmy vytvořené projektem po odečtení provozních výdajů projektu. Dále je zde specifikována oblast provozních projektů s tím, že v případě poskytování provozní podpory jsou veškeré výdaje považovány za provozní a tudíž nemůže projekt nikdy čisté příjmy realizovat.

Na základě dopisu Evropské komise (EK) č. REGIO/C.4/PA/ap/D(2018) ze dne 2. 8. 2018 ve věci analýzy dokumentů dle čl. 138(b) a (c) Obecného nařízení u Operačního programu Praha - Pól růstu se otevřela problematika metodického nastavení projektů vytvářejících příjmy dle čl. 65 odst. 8 Obecného nařízení. EK v auditu upozornila na sporný výklad tohoto článku na národní úrovni. Obdobné zjištění bylo rovněž uvedeno v návrhu zprávy o auditu EK č. EMPG314CZ0264 u Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání. V návaznosti na tato zjištění bylo ze strany MMR-NOK přistoupeno k úpravě metodického nastavení této oblasti a to tak, že již nadále nebude takto specifikován postup v případě projektů s provozní podporou. Naopak bude doplněn způsob určení maximální výše způsobilých výdajů při zohlednění jiných peněžních příjmů, kdy bude jasně vymezeno, že provozní výdaje rozhodně pro určení čistých jiných peněžních příjmů nelze zahrnout do způsobilých výdajů daného projektu.

Metodické stanovisko

V Metodickém pokynu pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2014-2020, konkrétně v kapitole 5.2 Projekty vytvářející příjmy se níže uvedený text upravuje následovně:

„Vytvoří-li operace v průběhu své implementace čistý příjem¹, který nebyl zohledněn při výpočtu dotace, musí být odečten od způsobilých výdajů nejpozději při závěrečné žádosti o platbu předložené příjemcem (v souladu s čl. 65 odst. 8 obecného nařízení). Pokud pro spolufinancování nejsou způsobilé všechny investiční výdaje, čisté příjmy se alokují na poměrném základě na způsobilou a nezpůsobilou část investičních nákladů². Čisté příjmy představují příjmy vytvořené v souvislosti s projektem po odečtení provozních výdajů projektu souvisejících se vznikem příjmu. V rámci odlišení těchto příjmů od příjmů v působnosti čl. 61 nazýváme tyto příjmy Jiné peněžní příjmy. Z této charakteristiky vyplývá, že v případě poskytování provozní podpory, je aplikace čl. 65, odst. 8 omezena, jelikož veškeré výdaje takových projektů jsou provozní a tudíž nemůže projekt nikdy čisté příjmy realizovat (pouze v případě, kdy by příjmy převýšily celé provozní náklady, tzn. celé způsobilé výdaje, čímž se stává projekt nepodpořitelný). Nicméně s ohledem na princip nepřefinancování projektů MMR-NOK doporučuje u těchto provozních projektů veškeré vytvořené příjmy adekvátním způsobem zohlednit.“

Postup určení maximální výše způsobilých výdajů (při zohlednění jiných peněžních příjmů):

$$\text{Max EE} = \text{EC} - \text{NR} = \text{EC} - (\text{R} - \text{OC}) = \text{EC} - \text{R} + \text{OC}$$

¹ V případě, že příjemce uzavře smlouvu se třetí stranou (dodavatelem) a tato třetí strana smlouvu poruší, platba z toho vzniklá (smluvní pokuta, penále) není považována za příjem.

² Pokud je např. způsobilých pouze 80 % investičních nákladů, připadne na způsobilé výdaje rovněž 80 % čistých příjmů, které se od způsobilých výdajů odečtou.



Max EE.... maximální způsobilé výdaje (po zohlednění jiných peněžních příjmů)

EC..... způsobilé výdaje

NR..... čistý příjem

R..... příjmy

OC..... provozní výdaje mimo způsobilé výdaje (EC)

Pro výpočet čistého příjmu (NR) dle výše uvedeného vzorce platí, že od příjmů (R) není možné odečíst provozní výdaje, které jsou již součástí způsobilých výdajů projektu (EC), neboť by tím v rámci vzorce došlo k duplicitnímu započtení těchto provozních výdajů.

Provozní výdaje, vstupující do výpočtu, musí souviset s projektem, být průkazné a doložitelné, splňovat zásady efektivnosti, hospodárnosti a účelnosti a nesmějí být v projektu kryty nepřímými náklady či paušální sazbou.

Zároveň platí, že v případě, že provozní výdaje mimo způsobilé výdaje projektu (OC) převýší příjmy (R), není možné o tento rozdíl navýšit maximální způsobilé výdaje (Max EE).

Toto pravidlo Čl. 65 odst. 8 obecného nařízení neplatí rovněž pro technickou pomoc, finanční nástroje ...“

Další postup

Změny, vyplývající ze stanoviska, budou v Metodickém pokynu pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2014-2020, který je přílohou č. 9 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, promítnuty při nejbližší aktualizaci.

Metodické stanovisko bude zveřejněno na adrese <https://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/2014-2020/Metodicke-pokyny/Methodika-rizeni-programu/Methodika-zpusobilych-vydaju>.

Účinnost

Toto metodické stanovisko nabývá platnosti a účinnosti dnem podpisu příslušného dopisu ministryně pro místní rozvoj, tj. 12. června 2019.