

Ministerstvo pro místní rozvoj
Národní orgán pro koordinaci

Pracovní skupina NRPP

Praha

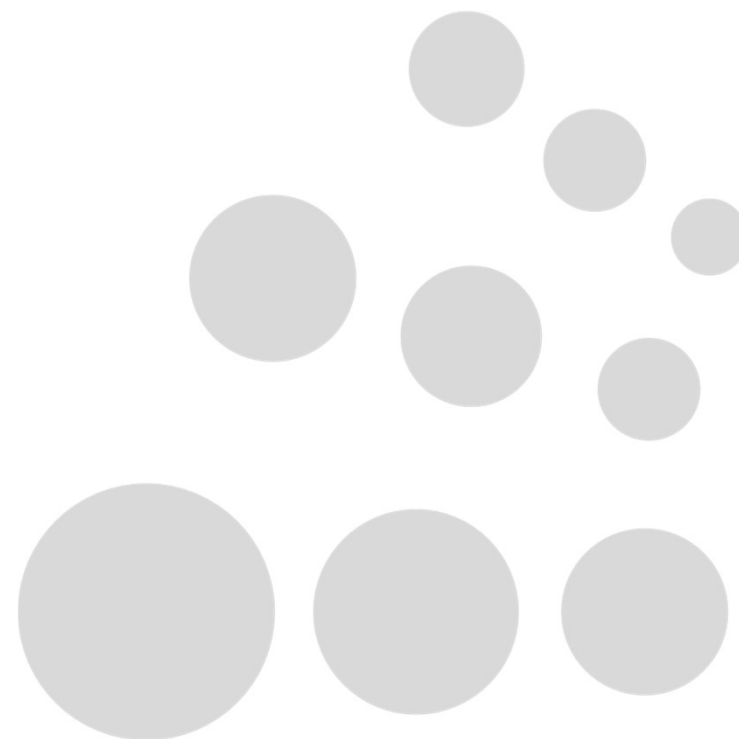
8. června 2026



Spolufinancováno
Evropskou unií



Ministerstvo
pro místní rozvoj

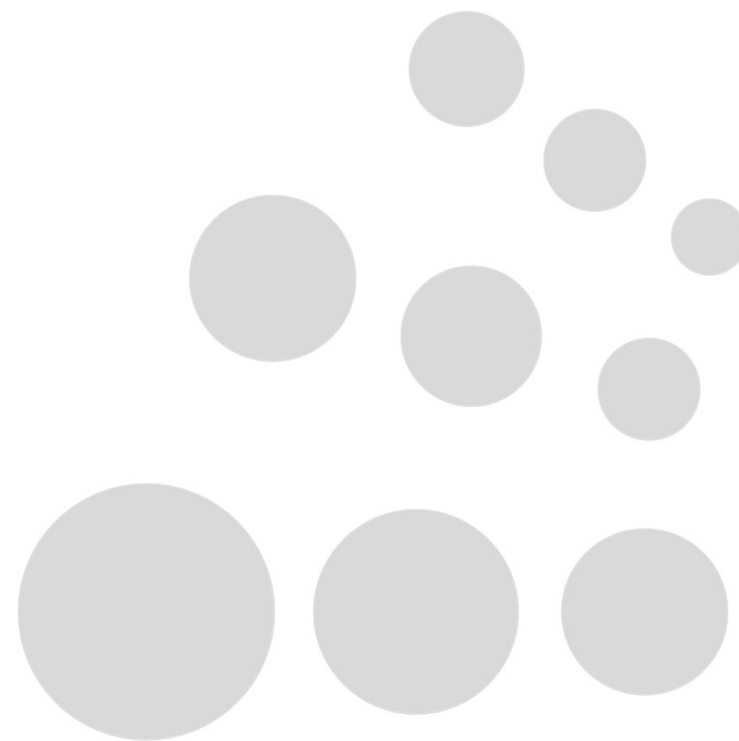


Program

1. Zahájení a úvod
2. Proces přípravy Národního a regionálního partnerského plánu (NRPP) a role jednotlivých platforem
3. Reformy v NRPP
4. Příprava Monitorovacího systému 2028+
5. Pojetí územní dimenze v NRPP
6. Postup přípravy finančních nástrojů pro NRPP
7. Plán přípravy metodických dokumentů pro přípravu NRPP
8. Různé
9. Shrnutí a závěry



1. Zahájení a úvod



2. Příprava Národního a regionálního partnerského plánu ČR pro období 2028-2034



Pracovní skupina NRPP

.... hlavní koordinační a integrační platforma...



Role Pracovní skupiny NRPP

- celkově koordinuje přípravu NRPP v ČR
- dohlíží na soulad a provázanost návrhů v rámci celkové struktury NRPP, soulad s prioritami schválenými vládou a strategickými dokumenty (EU, ČR), legislativním a metodickým rámcem
- zajišťuje zohlednění horizontálních požadavků při přípravě NRPP (min. závazky na klima, sociální oblast, MRR...)
- nastavuje finanční rámec NRPP, alokace a využití FN
- předkládá odborné podklady a stanoviska související s přípravou NRPP
- zajišťuje provedení SEA pro NRPP
- připravuje strategii a podklady pro vyjednávání NRPP s EK
- plní další nezbytné úkoly související s přípravou NRPP



Členství v PS NRPP



- zapojení partnerů v souladu s principem partnerství (Evropský kodex chování - nařízení 240/2014)
- vyvážené zastoupení veřejné správy na národní, regionální i místní úrovni, hospodářských a sociálních partnerů a občanské společnosti (čl. 6 nařízení k Evropskému fondu)
- transparentní výběr zástupců NNO (veřejná výzva)
- očekává se aktivní zapojení členů, pracovní úroveň
- **počet členů vs. akceschopnost pracovní skupiny**

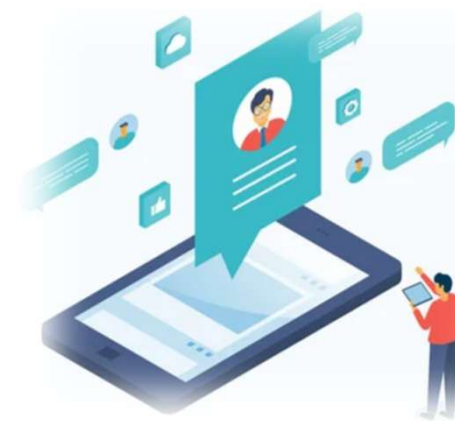


Sdílení informací

DISKUSE ?

Platforma pro sdílení ... ?

Obsah sdílení ... co vše nahrávat a sdílet?



Rezortní platformy pro přípravu NRPP

.... kde vzniká obsah NRPP...



Role resortních platforem



- připravují návrhy opatření (viz metodické doporučení MMR)
- zajišťují soulad s prioritami schválenými vládou a relevantními strategickými dokumenty na úrovni EU a ČR
- posuzují podmínky realizace opatření a případné legislativní či systémové bariéry
- provádějí finanční nacenění opatření (soulad s JNR 2028+)
- posuzují vhodnost využití finančních nástrojů, včetně návrhu jejich zapojení
- předávají odborně zpracované návrhy k projednání a koordinaci v PS NRPP
- plní další nezbytné úkoly související s přípravou NRPP



Členství v resortní platformě



- dodržet princip partnerství
- zabezpečit pokrytí všech relevantních partnerů pro dané věcné téma skupiny
- Úkol: Zaslát informace o již existujících rezortních pracovních skupinách + seznam členů na psnrpp@mmr.gov.cz



Role Mezuregionální poradní skupiny



- pracovní orgán zaměřený na územní dimenzi politik
- nastavuje územní nástroje pro koordinaci regionální politiky a NRPP
- hlavní platforma pro zapojení územních partnerů do přípravy NRPP
- nastavuje implementaci územní dimenze politiky soudržnosti, včetně využití územních nástrojů, zejména integrovaných územních investic (ITI), komunitně vedeného místního rozvoje (CLLD) a dalších relevantních nástrojů



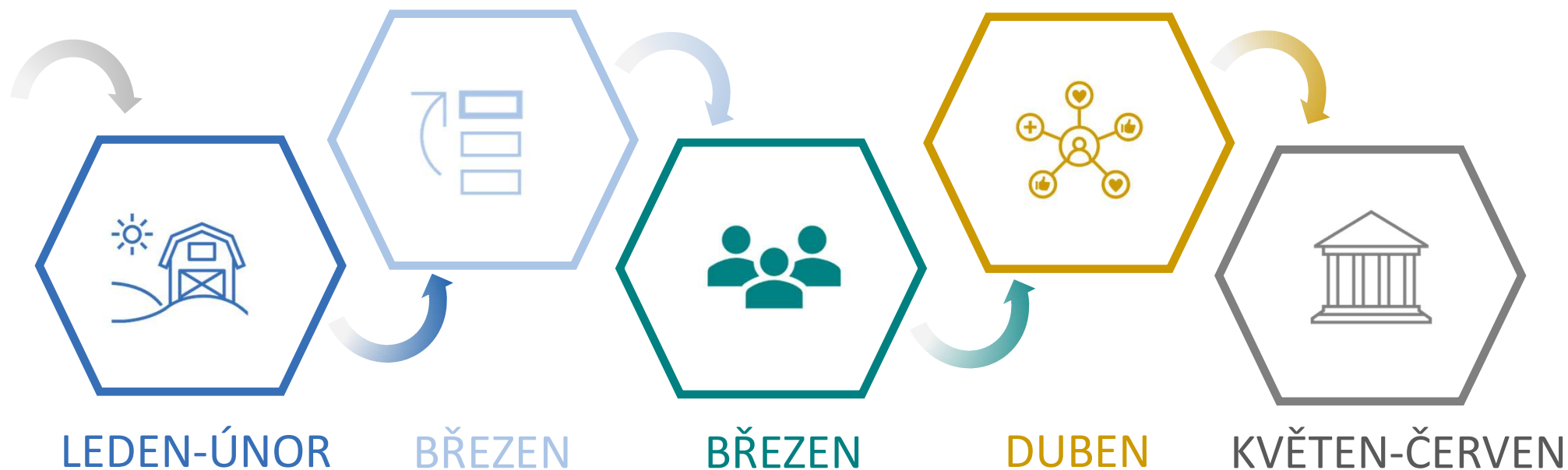
Příprava priorit

2025



Aktualizace a finalizace priorit

2026



- dopracování témat (zemědělství, HOME fondy, bydlení, cestovní ruch, územní dimenze ...)

- aktualizace priorit resortů a jejich zúžení

- informování partnerů přes skupiny

- konsolidace priorit MMR
- připomínková řízení

- vypořádání připomínek s partnery

▪ předložení vládě



Příprava strategických priorit pro NRPP

NOVĚ DOPLNĚNÉ

- návaznost priorit na specifické cíle
- zemědělská a rybářská politika
- vnitřní záležitosti
- odolnost a dual use
- podpora aktivit relevantních pro cestovní ruch
- podpora absorpční kapacity v regionech a implementace NRPP
- zpřesnění územní dimenze

ZPRACOVÁNÍ ZMĚN

- snížení počtu priorit
- nepředjímá okruhy příjemců ani konkrétní alokace
- v přiměřené míře detailu
- posílení návratné podpory
- vyvážený poměr podpory konkurenceschopnosti ČR a konvergence
- priority směřující k rozvoji, ne k podpoře provozních výdajů

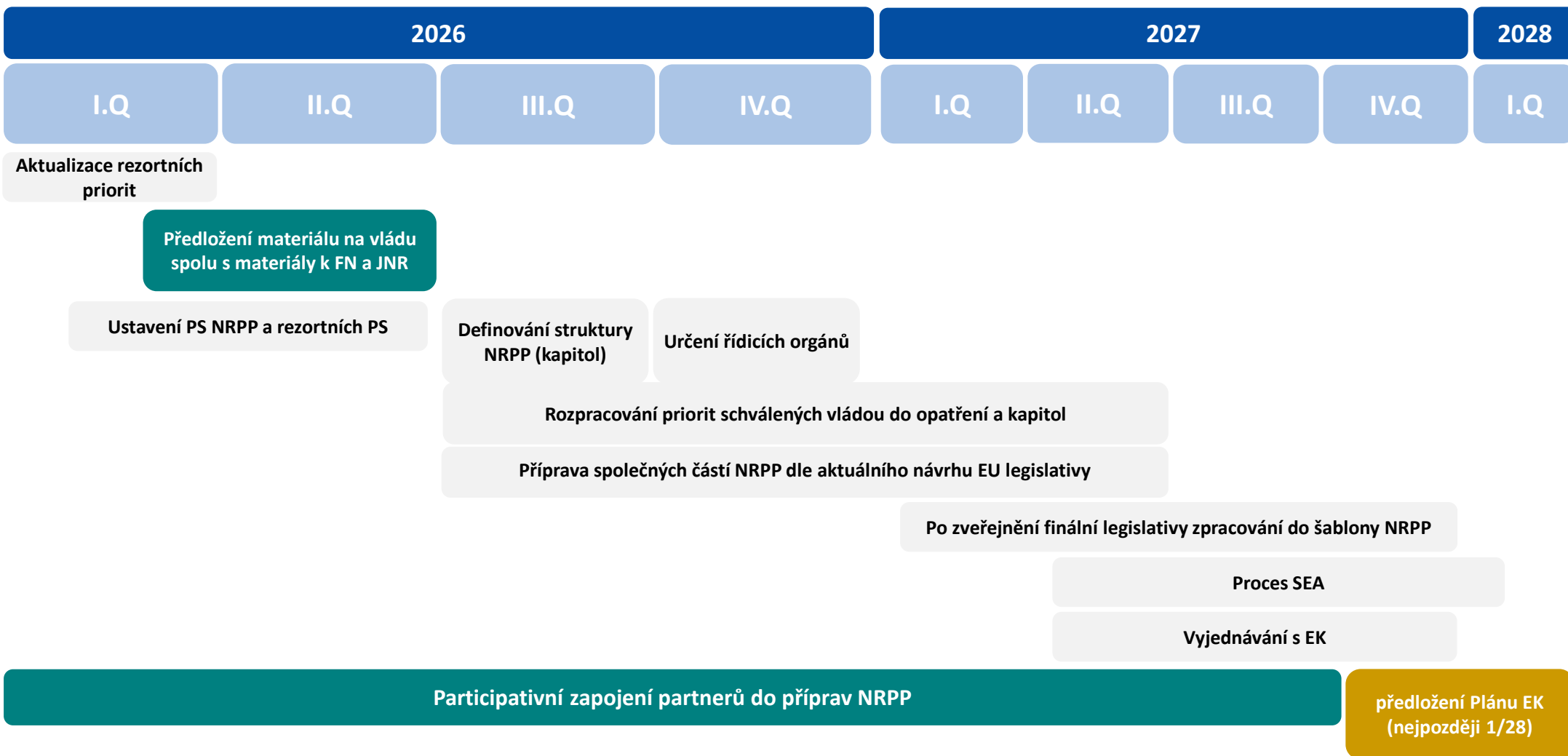


Stav přípravy strategických priorit NRPP

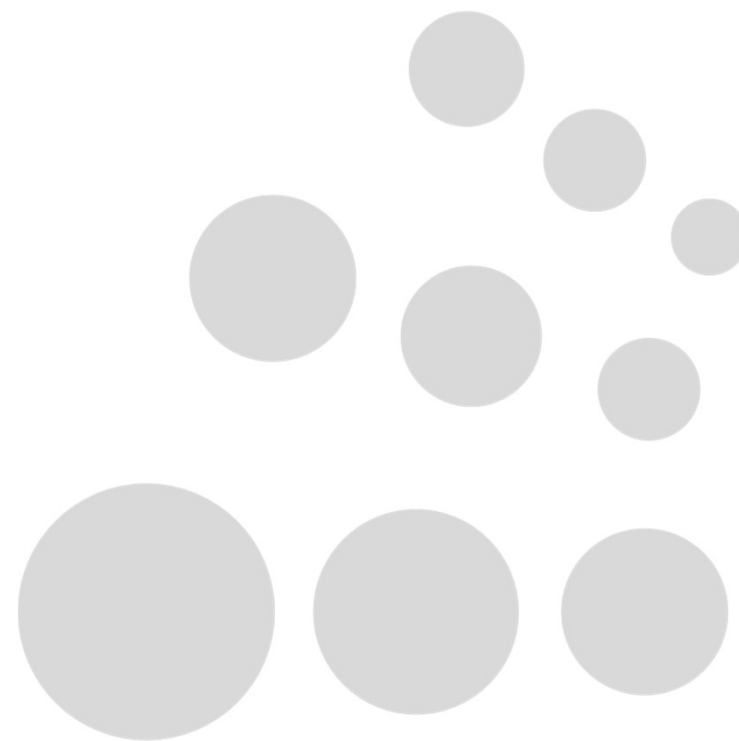
- meziresortní připomínkové řízení proběhlo v období **10. – 24. dubna 2026**
- obdrženo **893** připomínek, z toho 457 zásadních
- probíhá vypořádání s připomínkovými místy - korespondenčně a bilaterální schůzky k rozporům
- přes snahu nalézt kompromis některé rozpory přetrvávají
- rozpory předmětem diskuse na M-Radě dne 9. června 2026
- v materiálu pouze investiční priority – ne reformy



Harmonogram hlavních kroků přípravy NRPP



3. Reformy v NRPP



Co je reforma?

- Reforma je **typ opatření v rámci NRPP**, které není investicí.
- Evropská komise vnímá zařazení reforem do NRPP jako povinnost.
- Reforma má zohlednit mj. tzv. *policy reference framework* a přinést dlouhodobou změnu.
- Reforma může mít různé formy, vždy by však měla být naplněna výstupem či výstupy vyjmenovanými v příloze I nařízení o výkonnostním rámci v řádcích „Reformy“.



Parametry reforem

- **Forma**

- Výstup má být jedním z vyjmenovaných výstupů z přílohy I nařízení o VR.
- Podle přílohy I nařízení o výkonnostním rámci se naplnění reformy v NRPP posuzuje podle:
 - Přijetí nebo nabytí účinnosti **zákona**; a/nebo
 - Nabytí účinnosti **vyhlášky/pokynů/jiného implementačního předpisu**; a/nebo
 - Přijetí **strategie** nebo **strategického rámce**.



Parametry reforem (2)

- **Obsah**

- Reformy vybrané pro podporu z NRPP by měly pomoci při naplnění:
 - **Specifických doporučení Rady v rámci evropského semestru (CSR);**
 - Doporučení v rámci **Digitální dekády;**
 - Doporučení v rámci **Zprávy o právním státě;**
 - Doporučení **SZP;**
 - **Střednědobého fiskálně-strukturálního plánu;**
 - **Vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu;**
 - Dokumentů a **strategií EU v oblasti HOME fondů;**
 - **Národních plánů na obnovu přírody;**
 - Dalšíh dokumentů a doporučení v rámci **tzv. policy reference framework;**
 - Případně **implementace evropské legislativy,** popř. řešení infringementů či naplnění rozsudků SDEU.
 - **Horizontálních podmínek a principů.**
- V rámci prioritizace by měly být preferovány reformy s vazbou na vládní strategické dokumenty či jiné závazky vlády ČR.
- Ideálně by mohly reformy též podpořit realizaci investic obsažených v NRPP.



Parametry reforem (3)

- **Gesce**

- Reformy mají mít jasnou gesci tak, aby bylo možné vymáhat jejich realizaci.

- **Časový rámec**

- Stejně jako všechna ostatní opatření mají být reformy realizovány od 1. 1. 2028 do 31. 12. 2034.
- Reformy mohou umožnit ČS získat prostředky na předfinancování. Bylo by proto žádoucí, aby alespoň některé reformy, které budou zařazeny do Plánu, byly **rychle naplnitelné**.

➤ Musí však být zajištěna jejich udržitelnost, a to po dobu alespoň 5 let od platby EK za její splnění.



Costing a pay-out value reform

- Reforma by měla mít nejspíš nulový costing, byť legislativa umožňuje i nenulový.
- Pay-out value reform je financována z příspěvku EU na investice.
 - ČS určují pay-out value reform podle jejich významu a očekávaného dopadu.
 - ČS mohou pay-out value reform financovat buď ze všech kapitol nebo z některých z nich. Příspěvek na reformy může být nastaven poměrově nebo formou fixní částky.
- Během léta by měla EK vydat pokyny k určení pay-out value u reformem.



Costing a pay-out value reform

- Příklad postupu určení pay-out value reformy:
 - Krok 1: určit konkrétní částku pro konkrétní reformu;
 - Krok 2: vyčlenit procento z každé investice v Plánu na financování pay-out value dané reformy;

NEBO

- Krok 1: určit konkrétní částku pro konkrétní reformu;
- Krok 2: vyčlenit tuto částku z pay-out value vybraných investic;



Rizika

- **Reforma je závazek ČS vůči Evropské komisi.**
- EK bude vyhodnocovat, zda je reforma naplněna či ne. Na základě toho uvolní odpovídající prostředky.
- V případě, že během implementace NRPP dojde ke změně, zrušení nebo jakémukoliv zásahu do reformy zahrnuté do NRPP, bude nutné tuto změnu vyjednat s Evropskou komisí.
- **Pokud EK dojde k závěru, že zásah ohrožuje plnění původního závazku ČS vůči EK, může dojít k finančním korekcím.**



Harmonogram doporučení pro ČR

CSR

- 3. června 2026: zveřejnění jarního balíčku CSR
- 10. července 2026: odhad schválení jarního balíčku Radou.
- V roce 2027 rovněž proběhne další kolo CSR.

DDPP

- Červen/Červenec 2026: zveřejnění a schválení finální Zprávy o ČR v rámci Digitální dekády
- Do 5 měsíců revize národní roadmapy.
- Další doporučení v roce 2027.

RoL

- Červenec 2026: zveřejnění a schválení finální Zprávy o RoL
- Další doporučení očekáváme i v roce 2027.

SZP

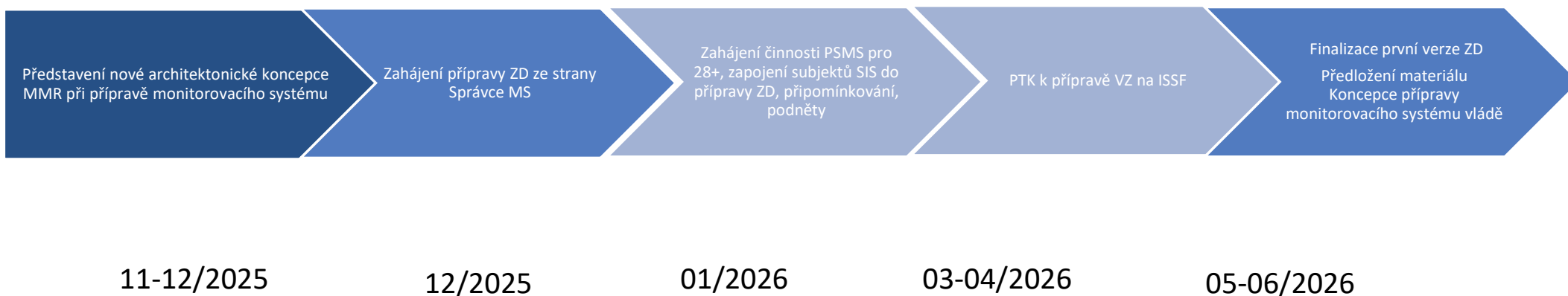
- Červen 2026: Draft doporučení k SZP
- Prosinec 2026: Finální doporučení k SZP



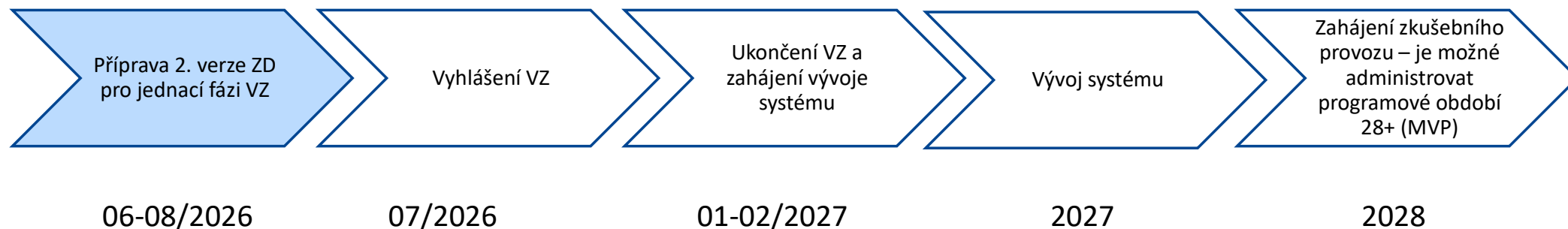
4. Příprava Monitorovacího systému 2028+



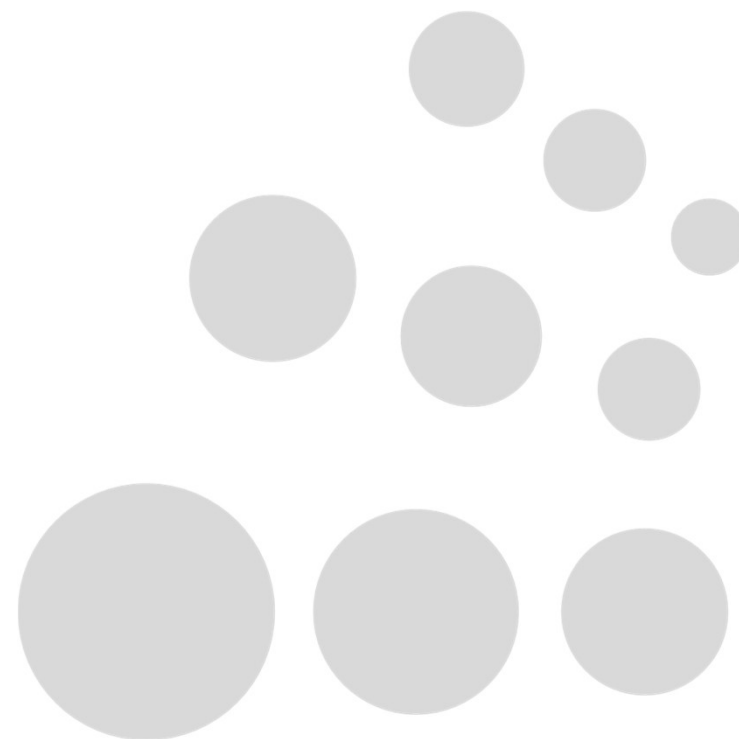
Příprava monitorovacího systému ISSF – Informační systém správy fondů EU



Příprava monitorovacího systému ISSF



5. Pojetí územní dimenze v NRPP



Proč se vůbec bavíme o územní dimenzi?

- Smlouva o EU jako základní **princip** politiky soudržnosti (čl. 174 – 176 SFEU)
- NRPP **není** pouze **souhrn tematických priorit**
- **ÚD je nástroj pro zvýšení efektivity veřejných investic**
- V prostředí omezených veřejných zdrojů je cílem směřovat podporu tam, kde přinese nejvyšší přidanou hodnotu

Plošná intervence $\neq$ plošné výsledky v každém území



Územní dimenze jako vodítko a podklad pro zacílení intervencí



Územní dimenze jako horizontální princip

1) Place-based policy:

- řešit rozdílné potřeby území

2) Targeted policy:

- Cílená podpora území (zaostávající, ale i rostoucí)

3) Evidence-based:

- Datově podložené intervence

ÚD není samostatný cíl politiky soudržnosti. Je to způsob, jak efektivněji dosahovat tematických cílů.

ÚD lze realizovat různými mechanismy. Územní cílení je pouze jeden z nich.



SRR 28+ jako analytický základ územní dimenze

SRR 28+ poskytne

- Identifikaci rozdílných potřeb území
- Typologii území
 - vymezení rozvojových pólů
 - vymezení HSOÚ
 - vymezení strukturálně znevýhodněných regionů (zejm. krajů)
- Analytický podklad pro posouzení potřebnosti v území a pro návrh (územně) diferencovaných opatření

NRPP rozhoduje

- Zda je územní dimenze potřebná
- Jak bude nastavena
- Jakým nástrojem bude realizována



Tři otázky pro aplikaci územní dimenze

Otázka 1: Potřebnost

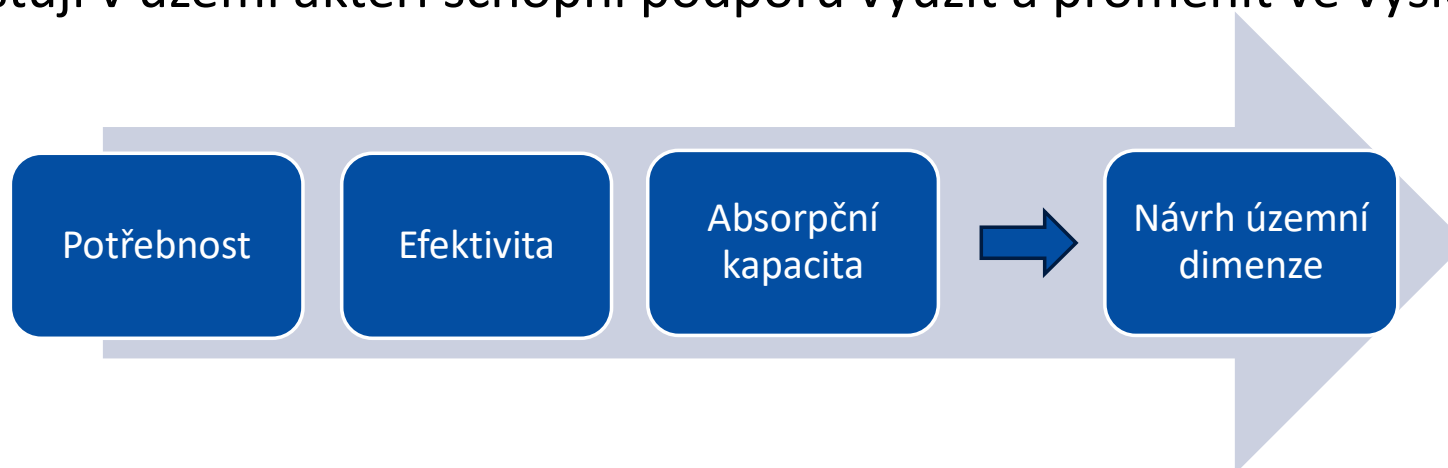
- Existují významné územní rozdíly ve výskytu daného problému / jevu?

Otázka 2: Efektivita (cílená podpora státu)

- Povede územní zacílení k lepším výsledkům? Na jaké úrovni je efektivnější cílit?

Otázka 3: Absorpční kapacita

- Existují v území aktéři schopni podporu využít a proměnit ve výsledky?



Konkrétní příklady

Sociální služby (měkké aktivity)

1) Potřebnost:

- Sociálně vyloučené lokality
- HSOÚ

2) Efektivita:

- Vyšší dopad podpory v problémových územích

3) Absorpční kapacita:

- Poskytovatelé sociálních služeb existují

Výsledek:

- Územně cílená intervence je relevantní

Excelence V&V&I (tvrdé aktivity)

Potřebnost:

- Regionální rozdíly existují

Efektivita:

- Excelence se přirozeně koncentruje

Absorpční kapacita:

- Výzkumné kapacity nejsou všude

Výsledek:

- Silná územní dimenze nemusí být vhodná, potenciálně podpoří méně výkonné na úkor těch nejvýkonnějších



Kdy územní dimenze nedává smysl?

Riziko 1: Intervence se přirozeně koncentruje

- Např. rybářství, některé zemědělské intervence, zdravotnická zařízení (města)

Riziko 2: Nedostatek dat k odůvodnění

- Např. konkurenceschopnost podniků, některé V&V&I intervence

Riziko 3: Vysoké transakční náklady

- Náklady na realizaci převýší přínosy (příliš "chirurgické" cílení)

Riziko 4: Umělé územní cílení

- Územní dimenze je použita pouze proto, že se očekává její přítomnost, nikoliv proto, že zvyšuje efektivitu intervence

Územní dimenze má být používána tam, kde zvyšuje efektivitu intervencí.



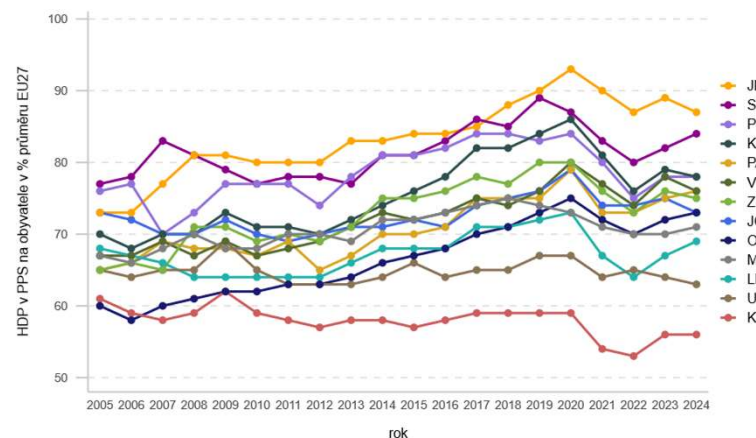
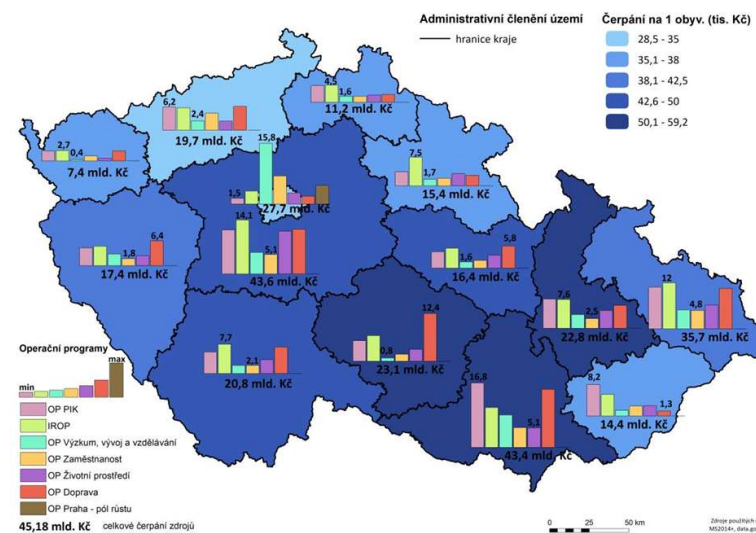
Kdy je územní dimenze skutečně funkční

Musí prokazatelně ovlivňovat

- Strukturu příjemců
- Prostorové rozložení investic
- Dosažené výsledky

**Slabá územní dimenze →
intervence bez efektu**
(např. ve strukturálně postižených
krajů)

**Silná územní dimenze → změna
rozložení podpory**



Územní dimenze – na co dát pozor!

Potencionální vedlejší účinky:

- Podpora méně produktivních/výkonných subjektů
- Riziko nahrazování aktivit, které by vznikly i bez podpory (mrtvá váha)
- Přesun aktivit z jiných území (nulový součet)
- Posilování závislosti na dotacích (nepodporuje endogenní růst)

Proto územní dimenze musí být:

- Odůvodněná a proporční
- Časově přiměřená
- Průběžně vyhodnocovaná (ex ante i ex post)



Co to znamená pro gestory?

Co očekáváme od gestorů jednotlivých intervencí:

1. Existuje důvod pro aplikaci územní dimenze?
2. Jaká území mají být zohledněna / vymezena?
3. Jaký mechanismus bude použit?
4. Jak poznáme, že funguje?

**Územní dimenze není otázkou spravedlivého rozdělení
prostředků mezi území.**

Je nástrojem pro dosažení lepších výsledků veřejných investic. 

Územní dimenze ve struktuře NRPP

- **Územní prvky součástí template NRPP** – Příloha V (IN, regiony v transformaci, URM, venkov)
- **Silná vazba na SRR 28+**
 - Uvítáme i resortně specifický přístup, jsme připraveni diskutovat
 - V plánu jsou konzultace přístupu k územní dimenzi v každé věcné kapitole NRPP se všemi resorty (červen)
- **Žádoucí územní integrovanost intervencí**
 - Ale zatím naráží mj. na rizikové aspekty výkonnostního přístupu (zejm. vícenásobné vykazování hodnot milníků a cílů)
- **Cílená podpora absorpční kapacity** – potřeba územně diferencovat
 - Otázka využití technické pomoci
- **Regionální kapitola** – ANO / NE ?
 - Existují závažné argumenty pro i proti, dosud nerozhodnuto
 - Regionální kapitola sama o sobě nezajistí perfektní fungování územní dimenze a dosažení cílů politiky (naopak může být rizikem pro neřešení územní dimenze v jiných kapitolách)



Témata k další diskuzi – SPR, uhelné kraje

- **V současnosti územně totožné, ale do budoucna být nemusí – LBK 3. od konce**
 - Celé území krajů nebo pouze post-uhelná transformace
 - Téma regionů v rozvojové pasti (EU i ČR)
- **Zvláštní regionální kapitola tedy pro SPR/uhelné kraje?**
 - Podpora integrovaných řešení vs postoj ostatních krajů a poskytovatelů
- **Jak co nejlépe využít zkušeností PSÚT**
- **Vyčleněná alokace a co za ni**
 - Efektivita, výsledky, kvalita postavená na kvantitě
- **Cílená podpora absorpční kapacity**
 - Strategické projekty



6. Postup přípravy finančních nástrojů v NRPP



Postup v přípravě prostředí pro FN v 2028+



Výzvy pro finanční nástroje v období 28+

Posílení
implementační
struktury

Koordinace přípravy
implementace

Odstranění
legislativních
překážek

Nové oblasti a
zapojení regionů

Efektivní řízení

Jednoduché FN



Možné tematické oblasti pro FN v 2028+



Klima, životní prostředí a vodní hospodářství



Energetika



Výzkum a inovace



Podnikání a digitalizace podniků



Opatření pro rozvoj území – regenerace BF



Vzdělávání a trh práce – ubytovací kapacity
vš



Bydlení



Aktuální stav přípravy materiálu

- Mezirezortní připomínkové řízení proběhlo v období **15.–29. května 2026**.

HLAVNÍ PŘIPOMÍNKY:

**Poptávka po volbě
implementační struktury
FN v 2028+:**
decentralizovaný vs.
centralizovaný model

**Rozdílné postoje
k potřebě legislativních
změn –** nejednotný názor
na jejich nezbytnost

- Posun termínu předložení materiálu na vládu do **30. září 2026**.
- **Důvody posunu:** velký objem připomínek z MPŘ, nutná další koordinace a odborná diskuse mezi rezorty, vysoká komplexnost (více rezortů, legislativní i nelegislativní rovina), sladění klíčových částí materiálu
→ **potřeba zajistit kvalitu, provázanost a udržitelnost řešení implementace FN**



Další kroky

Nutná finalizace v úzké spolupráci s Ministerstvem financí



společné vypořádání relevantních připomínek

klíčové pro budoucí institucionální nastavení implementace finančních nástrojů

ÚKOLY VYPLÝVAJÍCÍ Z MATERIÁLU:

**detailní posouzení potřeb
případných legislativních
změn vč. rozsahu a
časového rámce**

**rozhodnutí o dalším
strategickém směřování
NRB a její roli v NRPP**

**ex-ante posouzení oblastí
identifikovaných jako
vhodných pro podporu
z finančních nástrojů**



7. Plán přípravy metodických dokumentů pro přípravu NRPP



Metodické dokumenty pro přípravu NRPP

Komentovaná šablona pro přípravu Přílohy V „Vzor plánu národního a regionálního partnerství“

- na úrovni horizontálních útvarů je diskutována první pracovní verze – vzniká na základě vyjednávání legislativy a z dostupných informací od EK
- cíl – poskytnout ucelený popis postupu, případně zdrojů pro vyplnění jednotlivých částí přílohy

Metodické doporučení pro přípravu kapitol a opatření NRPP

- MD navazující na komentovanou šablonu, primárně se zaměřením na části věnující se kapitolám a opatřením
- cíl – poskytnout metodické doporučení pro řídicí orgány kapitol pro zpracování relevantních vstupů zaměřením se nové prvky související s výkonnostně orientovaným přístupem včetně costingu;
- odladí se osnova dokumentu a gesce, předpokládá se postupné zpracování dle prioritizace

Dokumenty, případně jejich části, budou představeny na resortních platformách (dle stádia rozpracovanosti) a rovněž projednány na Pracovní skupině Metodika, kde se k nim budou moci členové vyjádřit v rámci připomínkového řízení.

**Termín pro předložení návrhu dle koncepce JNR – 3. čtvrtletí 2026,
předpokládaný termín pro vydání – 1. čtvrtletí 2027.**



8. Různé



9. Shrnutí a závěry

