

Metodické stanovisko ministra pro místní rozvoj č. 3 k Metodickému pokynu pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2021-2027 ve věci doplnění specifik způsobilosti osobních výdajů zaměstnanců implementační struktury fondů EU a dále upřesnění vymezení kategorie „nákladů na zaměstnance“ pro účely nastavení a využití zjednodušených metod vykazování a upřesnění aplikace čl. 55 ON v případě podpory z fondů EU v oblasti vnitřních věcí

Popis situace

Metodické stanovisko bylo připraveno v návaznosti na potřebu jasného vymezení způsobilosti výdajů u zaměstnanců implementační struktury fondů EU v případech, kdy se již aktivně nepodílí na realizaci projektu, nicméně zaměstnavatelé v souvislosti s jejich předchozí činností vznikají zákonem stanovené výdaje. Může se jednat o např. o náhradu mzdy po dobu postavení mimo službu či vyplacení odbytného dle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, respektive odstupného dle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce. Rozhodnutí, zda budou výdaje považovány za způsobilé v rámci jednotlivých programů, je v kompetenci příslušných řídicích orgánů, a to i s ohledem na dostupné prostředky technické pomoci.

Další změna metodického pokynu spočívá v doplnění do kap. 7.2 Zjednodušené metody vykazování (dále jen „ZMV“), které upřesňuje vymezení kategorie „náklady na zaměstnance“ pro účely nastavení a využití ZMV tím, že odkazuje na kap. 6.9 Osobní výdaje. Dochází tak k jednoznačnému určení, které náklady spadají dle pravidel metodického pokynu do kategorie „náklady na zaměstnance“ s tím, že součástí takových nákladů nejsou osobní náklady v rámci nákupu služeb. V poznámce pod čarou jsou vyjmenovány příklady paušálních sazeb, které s kategorií „náklady na zaměstnance“ pracují, tj. off the shelf paušální sazby dle čl. 54 písm. b), 55 a 56 ON.

Dále dochází k upřesnění pojmu „veřejná zakázka“ pro účely aplikace paušální sazby dle čl. 55 (1) druhého pododstavce ON u fondů EU v oblasti vnitřních věcí, kdy se za veřejnou zakázku považuje veřejná zakázka spadající do režimu zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“). Dané bylo upraveno z podnětu řídicího orgánu, který rovněž inicioval odpověď č. 150 v rámci RegioWiki, v rámci níž Evropská komise odkázala na kap. 2.4.1., 2.4.2, 3.1.2.2 and 3.1.2 Pokynů k zjednodušenému vykazování nákladů: Financování paušální sazbou, standardní stupnice jednotkových nákladů, jednorázové částky – revidovaná verze (2021/C 200/01), které je možné analogicky využít i v programovém období 2021 – 2027. V kap. 2.4.1 je uvedeno:

„Komise považuje operace, které jsou předmětem veřejných zakázek, za operace prováděné prostřednictvím zadávání veřejných zakázek v souladu se směrnicí 2004/18/ES (včetně jejích příloh), směrnicí 2009/81/ES a směrnicí 2014/24/EU, kterou byla zrušena směrnice 2004/18/ES, nebo prostřednictvím zadávání veřejných zakázek s hodnotou nižší, než jsou limity stanovené ve zmíněných směrnicích.“ Z toho vyvozujeme, že se jedná o veřejné zakázky v zadávacím řízení dle ZZVZ.

Metodické stanovisko

Do kapitoly 6.9 Osobní výdaje se na závěr bodu týkajícího se „Specifik osobních výdajů zaměstnanců implementační struktury fondů EU“ doplňuje následující text:

„Mezi způsobilé výdaje lze zahrnout všechny zákonem stanovené výdaje zaměstnavatele za zaměstnance, a to i v případech, kdy se zaměstnanec již na projektu aktivně nepodílí (např. odstupné dle zákoníku práce či odbytné dle zákona o státní službě).“

Do kapitoly 7.2 Zjednodušené metody vykazování se vkládá nová věta, včetně poznámky pod čarou, ve znění:



„Pro účely nastavení a využití ZMV se za náklady na zaměstnance považují osobní výdaje vymezené v kap. 6.9.⁴⁸

⁴⁸Kategorie “náklady na zaměstnance” se např. využívá při stanovení paušální sazby dle čl. 54 písm. b), 55 a 56 obecného nařízení. Paušální sazba dle čl. 55 ON se v případě OP AMIF, OP FVB a OP NSHV použije pouze na přímé náklady operace, které nejsou financovány prostřednictvím veřejné zakázky v zadávacím řízení podle ZZVZ. V případě paušální sazby dle čl. 54 písm. b) a čl. 55 obecného nařízení je nutné, aby poskytovatel nastavil v řídicí dokumentaci či dokumentaci výzvy pravidla tak, aby bylo předcházeno riziku dvojího financování.”

Do kapitoly 9 **Seznam zkratk** byly vloženy zkratky programů OP AMIF, OP FVB, OP NSHV a do kapitoly 10 **Závaznost a účinnost dokumentu** se na konci prvního odstavce vkládá věta ve znění:

„Metodický pokyn je rovněž doporučující pro OP AMIF, OP FVB a OP NSHV.“

Další postup

Změny vyplývající ze stanoviska budou v Metodickém pokynu pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2021-2027 promítnuty při nejbližší aktualizaci. Metodické stanovisko bude zveřejněno na adrese <https://www.dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/metodicke-dokumenty/metodicke-dokumenty-v-gesci-mmr-cr/metodicky-pokyn-pro-zpusobilost-vydaju-a-jejich-vy>.

Účinnost

Toto metodické stanovisko vstupuje v platnost a účinnost dnem podpisu příslušného dopisu ministrem pro místní rozvoj, tj. 3. září 2025.