



10. zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Technická pomoc 2014-2020

Místo konání: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, Staroměstské náměstí 6, Praha 1

Datum konání: 26. listopadu 2019 od 10:00 hodin (prezence od 9:00 hodin) do 13:00 hodin

Přítomni:

| | |
|--|---|
| předseda: | Zdeněk Semorád (MMR) |
| místopředseda: | Marek Kupsa (MMR) |
| poradce (zástupce Evropské komise): | Frank Kessler (EK) |
| pozorovatel (Ministerstvo financí – AO): | Ivana Majtnerová (MF–AO) |
| členové s hlasovacím právem: | Klára Droznová (MMR), Adriana Prokešová (MF), Petr Janda (MŽP), Radka Bučilová (MPO), Jan Frisch (MŠMT), Petr Chuděj (MPSV), Jiří Hulinský (MZE), Michael Otta (Asociace krajů ČR), Gabriela Hůlková (Svaz měst a obcí), Martin Bednář (MHMP), Lucie Truncová (MMR – ŘO IROP), Petr Volek (NNO), Věra Korman Horáčková (MD), Světlana Máčalová (ÚV) |
| hosté: | Radek Kobza (MMR), Štěpánka Moravcová (MMR), Stanislav Bogdanov (MMR), Lenka Szabová (MMR), Lenka Růžičková (MMR), Petra Holubová (MMR), Radmila Outlá (MMR), Zdeněk Hartmann (Artlingua, a.s.), Milena Rybková (Artlingua, a.s.), Helena Mikanová (MMR), Linda Lojďová (MMR), Jiří Kořínek (MMR), Petra Lukšová (MMR), Kateřina Řehořková (MMR), Martin Janda (MMR), Juraj Laššuth (MMR), Martina Pecháčková (MMR), Bronislava Nitranová (MMR) |



Program jednání:

1. Zahájení
2. Informace o vypořádání hlavních závěrů 9. MV OPTP + Aktuální informace ŘO OPTP a příprava OPTP 2021+
3. Informace o finančním čerpání z OPTP 2014-2020
4. Revize OP (4. revize programu)
5. Schválení aktualizace Evaluačního plánu
6. Schválení Zprávy o plnění Evaluačního plánu 2019
7. Schválení Ročního komunikačního plánu na rok 2019
8. Různé
9. Shrnutí hlavních závěrů

Ad (1) Zahájení

Zdeněk Semorád (MMR) přivítal přítomné členy a hosty na 10. zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Technická pomoc 2014-2020 (dále „MV OPTP“). Konstatoval, že MV OPTP je usnášeníschopný, jelikož je přítomno 16 hlasujících členů z celkového počtu 17 členů. Následně přivítal zástupce EK, pana Franka Kesslera a požádal ho o úvodní slovo.

Frank Kessler (EK) poděkoval za přivítání a pozvání na jednání. Konstatoval, že obdržel Zprávu o auditu systému za rok 2019 (dále „zpráva“), kde byl OPTP přiřazen do kategorie 1, tj. celý systém funguje dobře, nejsou žádné problémy a je potřeba změnit jen drobné detaily, což je výborná zpráva a svědčí o dobrém fungování OPTP. Nicméně bylo identifikováno jedno riziko, které se týká snižování počtu zaměstnanců. EK má obavy, že snižování personálních kapacit o 10 % ovlivní možnost udržet si kvalifikované zaměstnance. Pokud dojde k propuštění některých zkušených zaměstnanců, může to ovlivnit znění příští zprávy a také výsledky programu. Následně zmínil, že EK řeší přípravu operačních programů pro nové období, tedy i nového OPTP. Materiály zasílané z ČR k přípravě nového období jsou poměrně kvalitní. Upozornil, že později zmíni otázku interpretace čl. 32 a možná řešení jeho využití.

Zdeněk Semorád (MMR) konstatoval, že v programu jednání je mj. začleněna i příprava nového programového období, jak již zmiňoval zástupce EK, a vyzdvihl, že ČR je s přípravou nového období napřed. Následně poděkoval EK za příjemnou a korektní spolupráci. V rámci současného období se neřeší žádné zásadní problémy ani s čerpáním. OPTP je programem



specifickým, takže nejde tak o rychlost čerpání, ale o zajištění bezproblémové implementace kohezní politiky v ČR. Zdůraznil, že nikoho netěší snižování počtu zaměstnanců o 10 %, ačkoliv vedení MMR se snažilo, aby toto snižování stavu na řídicí orgány dopadlo co nejméně. Následně představil program MV OPTP, který byl jednomyslně schválen.

Ad (2) Informace o vypořádání hlavních závěrů 9. MV OPTP a aktuální informace ŘO OPTP a příprava OPTP 2021+

Zdeněk Semorád (MMR) informoval o vypořádání hlavních závěrů, kdy z minulého jednání žádné úkoly nevyplynuly.

Marek Kupsa (MMR) uvedl, že je to přesně měsíc, co proběhlo jednání se zástupci EK, kde byl představen návrh nového OPTP. V rámci přípravy nového OPTP je snahou zachovat kontinuitu současného programu a případně podpořit nově požadované aktivity. Následně představil návrh nového programu, který se bude skládat ze dvou priorit - priorita 1 „Podpora implementace EU fondů“ a priorita 2 „Podpora národních a regionálních partnerů EU fondů“. V prioritě 2 bude hrát zásadní roli implementace čl. 32 Obecného nařízení a to kvůli plánované alokaci programu, která by nevystačila na pokrytí všech zamýšlených aktivit. V prioritě 1 je oproti stávajícímu období navíc plánována podpora implementace strategie RE:START, která již částečně probíhá v současném období. Další novou aktivitou je podpora sociální inkluze a podpora implementace e-Governmentu, která by se nově týkala podpory projektového řízení velkých projektů státní správy a samosprávy Ministerstvem vnitra. Nově v rámci podpory národních a regionálních partnerů bude podpora MAS, kterých je v současné době 180. V případě podpory MAS zdůraznil, že bude zásadní možnost použití a implementace čl. 32, jelikož předběžný rozpočet OPTP by na financování aktivit MAS nestačil. Dále doplnil, že v rámci ITI nebude financováno pouze současných 7 ITI, ale přibude k nim ještě 6 měst, stávajících IPRÚ.

Ocenil, že EK bude mít pro členské státy k dispozici příklady využití čl. 32. ŘO OPTP má již nějakou představu modelu, jak by mohl být čl. 32 využit a bude tak záležet na vyjednávání se zástupci EK, jak bude nakonec čl. 32 implementován. Konstatoval, že před 14 dny proběhlo jednání ŘO OPTP se zástupci technických pomoci z ostatních členských států (Slovenska, Polska, Řecka), kteří také čekají na aplikaci čl. 32. Potvrdil, že ČR je opravdu napřed v přípravě nového období a snad bude tento náskok udržen i v rámci dalšího vyjednávání.

Usnesení: MV OPTP vzal informaci na vědomí.

Ad (3) Informace o finančním čerpání z OPTP 2014-2020

Marek Kupsa (MMR) seznámil přítomné s informacemi o finančním čerpání OPTP. Představil výsledky čerpání a finanční prostředky v právních aktech, kde na prvním místě v čerpání mezi příjemci je MMR a poté následuje MF a regionální rady (dále „RR“). Doplnil,



že ŘO OPTP se podílí na přípravě revize zákona č. 248/2000 Sb., jejímž předmětem je ukončení činnosti RR. Snahou je řádně ukončit chod RR ke konci roku 2021 a poté zajistit jejich nástupnictví, aby došlo k vypořádání všech závazků, což není jednoduchý proces. Následně představil tabulku „Finanční prostředky v žádostech o průběžnou platbu odeslané EK“, kde OP Zaměstnanost a OPTP zaujímají v čerpání přední místa. Následně zdůraznil, že pravidlo n+3 pro tento rok již bylo splněno k 30. 9. 2019 na 131,3 % a již plní limit čerpání pro rok 2020. Certifikované prostředky jsou na hranici 44 %,

Podle interní statistiky čerpání se nyní nejvíce čerpá v prioritní ose 1, což je pravděpodobně dáno ukončováním RR, a zde se osa blíží k vyčerpání alokace. Nicméně stále existují rezervy, a to především v prioritní ose 2 díky pozastavenému čerpání pro projekty týkající se MS2014+, které budou postupně realizovány. Dle současného předpokladu by měl mít ŘO OPTP zdroje pro všechny příjemce v roce 2020 a z velké části i v roce 2021. Ke konci roku 2021 bude potřeba pravděpodobně využívat zdroje z nového OPTP, jelikož na konci roku 2021 a začátkem roku 2022 již bude velká část zdrojů OPTP vyčerpána.

Zdeněk Semorád (MMR) potvrdil, že RR fungují tak jak mají. Připravuje se velký posun k jejich ukončení, jehož proces by měl být ukotven v zákoně 248/2000 Sb., na základě kterého vznikly a je tedy nutné v něm nastavit i jejich zánik. Následně doplnil, že se ŘO OPTP podílí na podpoře programu RE:START. Zdůraznil, že je nutné zvýšit absorpční kapacitu uhelných regionů, která není stále dostačující. Příkladem je severozápad ČR, tedy Ústecký a Karlovarský kraj, kde nedochází k čerpání tak, jak by mělo.

Petra Volek (NNO) se dotázal, zda se v novém OPTP počítá i se zapojením NNO.

Marek Kupsa (MMR) reagoval, že debaty ohledně přípravy nového období jsou teprve v raném stádiu. Zatím nejsou dány pokyny, aby byla vyhlášována speciální výzva pro NNO i v novém období. Nicméně s ohledem na zapojení MAS do financování z OPTP, budou zapojeny nepřímo i některé neziskové organizace, které tam působí.

Frank Kessler (EK) potvrdil, že stále probíhá mnoho diskusí jak na národní, tak i na evropské úrovni. Podstatné bude vyjednání implementace čl. 32. Uvedl, že k inspiraci s implementací čl. 32 lze již nyní využít pilotní projekty pro budování administrativní kapacity, které jsou realizovány DG Regio ve spolupráci s OECD např. v regionech Polska a Španělska. Dotázal se na rušení RR.

Zdeněk Semorád (MMR) zdůraznil, že RR byly pouze právnické osoby zřízené zákonem, které skončily již v minulém období. Doplnil, že se řeší míra kofinancování a je otázkou, do jaké míry by nízká míra kofinancování ovlivnila NNO. Ministerstvo financí zatím nevydalo pravidla kofinancování. Až bude jasněji i na straně EK, tak budou pravidla kofinancování vydána a bude řešena i možná podpora NNO z programů.



Petr Volek (NNO) poděkoval za odpovědi. Konstatoval, že pokud by se využil čl. 32, kde je zmíněna sociální inkluze, mohly by tyto aktivity realizovat NNO.

Klára Droznová (MMR-NOK) doplnila, že nyní jsme v raných fázích přípravy programů. Zatím není ještě finální legislativa a ani nejsou definovány zdroje financování, takže je těžké něco předem rozdělovat.

Usnesení: MV OPTP vzal informaci na vědomí.

Ad (4) Revize OP (4. revize programu)

Petra Lukšová (MMR) seznámila přítomné se čtvrtou revizí OP, která se skládá ze dvou typů změn. Hlavní změna se týká revize indikátorové soustavy. Druhá změna bude provedena v návaznosti na ukončování RR, kdy v souvislosti se změnou zákona č. 248/2000 Sb. je nutné přenastavit právní nástupnictví RR. Zákon ještě není hotový, proto změna cílových skupin bude v programovém dokumentu obecná. Změny indikátorové soustavy jsou provedeny v návaznosti na závěry Evaluace indikátorové soustavy, která byla představena na jarním zasedání MV OPTP. Indikátorová soustava OPTP nebyla na začátku implementace nastavena správně, což se nyní odráží v průběhu realizace projektů. V OPTP mají příjemci povinnost vybrat si alespoň jeden indikátor, což se odráží v celém nastavení indikátorů v rámci projektů. Revize indikátorové soustavy byla konzultována s příjemci a byla neformálně projednána i s MMR-NOK. Jedná se o kompletní úpravu indikátorové soustavy, která se týká všech specifických cílů. Následně byly detailně představeny navržené změny indikátorů OPTP a úprava oprávněných příjemců v návaznosti na ukončování RR.

Zdeněk Semorád (MMR) uvedl, že nyní je ideální doba pro narovnání reálného stavu hodnot v indikátorové soustavě. Co se týče RR, je třeba upravit obecnou formulaci jejich právních nástupců, aby bylo možné zajistit jejich financování.

Frank Kessler (EK) konstatoval, že změna indikátorů OPTP je dost zásadní. Dotázal se na indikátor 80920 „*Podíl auditovaných prostředků na celkové alokaci ČR*“, který dle jeho názoru není vhodné vykazovat, jelikož množství auditovaných výdajů je přímo určeno v čl. 127 Obecného nařízení. Dále se dotázal, na změnu hodnot u indikátoru 82520 „*Počet trvale zaměstnaných pracovníků implementační struktury*“. U ostatních hodnot indikátorů, potvrdil, že pravděpodobně nebyly zpočátku správně nastaveny a u některých indikátorů dochází k extrémním změnám hodnot (např. 82200 „*Nákup materiálu, zboží a služeb potřebných k zajištění implementace programu*“). Požádal, aby u indikátorů s výraznými úpravami hodnot, byly tyto změny lépe vysvětleny.

Ivana Majtnerová (MF - AO) potvrdila, že vzorek pro audity je skutečně vybírán statistickou metodou v souladu s čl. 127 Obecného nařízení.



Petra Lukšová (MMR) souhlasila, že indikátor 80920 je statistický a bude zváženo jeho vyjmutí z indikátorové soustavy. K indikátoru 82520 doplnila, že se jedná o zaměstnance, kteří pracují v implementační struktuře tři roky a déle, čímž se odkazuje na stabilitu implementační struktury. U indikátoru 82200 zejména v prioritní ose 2 potvrdila, že dochází k markantnímu nárůstu, což je způsobeno tím, že většina realizovaných projektů si zvolila tento indikátor, který je jednoduchý a snadno se vykazuje. Je to sice zarážející, ale nová cílová hodnota tohoto indikátoru skutečně odpovídá realitě a nejedná se o administrativní chybu v textu či chybný součet hodnot.

Petr Chuděj (MPSV) uvítal zjednodušení indikátorové soustavy v OPTP. Uvedl, že tím, že sama EK prosazuje možnost financování technické pomoci prostřednictvím paušálu, uznává, že indikátory pro technickou pomoc velký význam nemají. Dotázal se na právní nástupce RR, co se ještě bude financovat od roku 2022.

Zdeněk Semorád (MMR) odpověděl, že výdaje budou nízké, cílem bude zejména uzavření probíhajících soudních sporů. Financováno bude jen několik zaměstnanců, kteří zajistí zánik RR.

Klára Droznová (MMR-NOK) vyjádřila podporu zjednodušení indikátorové soustavy OPTP, jelikož je lepší mít méně indikátorů, které jsou vypovídající, než víc nepřehledných indikátorů.

Usnesení: MV OPTP schválil Revizi OP.

Ad (5) Schválení aktualizace Evaluačního plánu

Kateřina Řehořková (MMR) představila aktualizaci Evaluačního plánu, která bude spočívat ve změně zaměření Evaluace prioritní osy 1, která byla zacílena na hodnocení cílů a administrativní náročnost. Na základě interních diskuzí bylo rozhodnuto, že zaměření této evaluace, které bylo již zkoumáno dříve v rámci Evaluace procesů, je nerelevantní. Nově bude Evaluace zaměřena na zhodnocení nastavení rozhraní mezi „velkou TP“ a „malými TP“ jednotlivých operačních programů. Tato evaluace má vést i k analýze nákladů, čímž by odpověděla na možnost využití metod zjednodušeného vykazování pro nové období v OPTP.

Petr Chuděj (MPSV) doplnil, že Evaluační jednotka MPSV měla možnost záměr nové evaluace připomínkovat a byl skutečně interně diskutován. Dle jeho názoru nicméně rozhraní mezi technickými pomocemi není nutné zkoumat evaluacemi, jelikož stávající režim je nastaven vhodně. Co se týče zjednodušeného vykazování výdajů, je škoda že se ČR nerozhodla využít paušál pro financování technické pomoci. Bylo by vhodné využít zkušenosti OP Zaměstnanost, který využívá metody zjednodušeného vykazování, a jsou schopni poskytnout informace, jaký vzorek použít pro kalkulaci a na co použít metody zjednodušeného vykazování.

Kateřina Řehořková (MMR) uvedla, že záměr evaluace byl skutečně konzultován se všemi



ŘO a je škoda, že neproběhla dílčí diskuse již ve fázi záměru. ŘO OPTP nemá zkušenosti s metodami zjednodušeného vykazování a k tomu by měla právě evaluace dopomoci. ŘO OPTP rád využije nabízenou pomoc od MPSV.

Radmila Outlá (MMR) požádala, aby se i příjemci mohli vyjádřit ke zjednodušenému vykazování, jelikož mají zkušenosti se skutečným čerpáním a bylo by vhodné vyslechnout jejich náměty a zkušenosti.

Kateřina Řehořková (MMR) potvrdila, že ŘO OPTP počítá se spoluprací i s příjemci.

Petr Chuděj (MPSV) konstatoval, že ze zkušenosti je zavádění metod zjednodušeného vykazování u příjemců ze státní správy poměrně složité.

Frank Kessler (EK) dotázal se na bod 5.2 v Evaluačním plánu, zda Evaluace absorpční kapacity se týkala jen OPTP nebo všech operačních programů.

Kateřina Řehořková (MMR) uvedla, že Evaluace absorpční kapacity se týkala pouze OPTP a byla již realizována a představena na předcházejícím MV.

Usnesení: MV OPTP schválil aktualizaci Evaluačního plánu.

Ad (6) Schválení Zprávy o plnění Evaluačního plánu 2019

Kateřina Řehořková (MMR) představila Zprávu o plnění Evaluačního plánu a jednotlivé plánované evaluace. Na rok 2020 je plánována realizace Evaluace monitorovacího systému a Evaluace nastavení technické pomoci v rámci Dohody o partnerství. Příští rok bude mimo standardní evaluace probíhat i hodnocení proběhlých evaluací a to tzv. „metaevaluace“. Následně představila zpracování doporučení z ukončené Evaluace indikátorové soustavy.

Michael Otta (Asociace krajů ČR) požádal o bližší informace k „metaevaluaci“.

Kateřina Řehořková (MMR) objasnila, že se jedná o tzv. „evaluaci evaluací“, kdy se bude hodnotit činnost a proběhlé evaluace na ŘO OPTP a to externě.

Jiří Kořínek (MMR) doplnil, že se bude jednat o malou evaluaci, jejímž cílem bude zhodnotit evaluační činnost na ŘO OPTP a zhodnotit provedené evaluace, zda bylo vhodné je řešit externě či ne.

Michael Otta (Asociace krajů ČR) požádal, aby na příštím zasedání MV ŘO OPTP informoval o této metaevaluaci.

Usnesení: MV OPTP schválil Zprávu o plnění Evaluačního plánu 2019.



Ad (7) Schválení Ročního komunikačního plánu na rok 2020

Radek Kobza (MMR) nejdříve představil hlavní komunikační aktivity letošního roku. Vyzdvihl činnost Eurocenter v regionech, která realizují řadu aktivit pro žadatele, příjemce a širokou veřejnost. Vedle velké kampaně se zapojením TV pro rok 2019 byla realizována regionální kampaň „Revitalizace“ představující regionální projekty. Za úspěšné lze považovat také 14 Dnů otevřených dveří na projektech podpořených z ESI fondů pro širokou veřejnost, které lze na základě evaluace považovat nejen za dobře informativní, ale i atraktivní. Úspěšné byly i prezentace na letních hudebních festivalech a pokračuje vydávání příloh v Deníku s regionálními mutacemi představující podpořené projekty v regionech.

Následně se zaměřil na představení Ročního komunikačního plánu na rok 2020. I nadále se bude pokračovat v zaměření na představení konkrétních projektů a to skrze Dny otevřených dveří a bude komunikována i příprava nového období po roce 2020. Platí i nadále, že hlavní cílovou skupinou komunikačních aktivit je široká veřejnost. Novými aktivitami bude kampaň zaměřená na integrovaný záchranný systém v 1. pol. 2020 a navazující menší kampaň (bez TV) zaměřená na oblast sociální a zaměstnanosti, připravovány budou i a prezentace přínosů projektů na veletrzích a velkých výstavách v regionech. Nově je rozpočet uveden v částce s DPH a je v něm zahrnuta i publicita ITI.

Michael Otta (Asociace krajů ČR) poděkoval OPEU za pozitivní přístup a vytížení mediálního prostoru i v regionech.

Frank Kessler (EK) konstatoval, že informační materiály jsou skutečně v regionech ČR viditelné. Vznosl dotaz na upřesnění částek, které mají být vynaloženy na publicitu, jelikož došlo k významnému nárůstu z 50 mil. na 73 mil. Kč.

Radek Kobza (MMR) objasnil, že nárůst rozpočtu na publicitu je způsoben změnou metodologie, kdy dosud byly uváděny částky bez DPH a nově budou včetně DPH, která činí 21 %. Reálné čerpání za poslední 3 až 4 roky roste, jelikož vzrůstá počet aktivit a podařilo se zlepšit přípravu a realizaci klíčových veřejných zakázek odboru. Nicméně plánované finanční prostředky jsou konzultovány s ŘO OPTP a odsouhlaseny. Problémem jsou spíše personální zdroje na OPEU (rušená a neobsazená místa, dopady reorganizace), nikoliv finanční.

Usnesení: MV OPTP schválil Roční komunikační plán na rok 2020.

Ad (8) Různé

Marek Kupsa (MMR) vyzval přítomné, zda mají podnět do bodu různé. Do bodu různé nebyly zařazeny další body k projednání.



Ad (9) Shrnutí hlavních závěrů

Marek Kupsa (MMR) shrnul 6 hlavních závěrů z 10. zasedání MV OPTP:

1. MV OPTP vzal na vědomí informaci o stavu realizace OPTP 2014-2020 a přípravě OPTP 2021+
2. MV OPTP vzal na vědomí informace o čerpání z OPTP 2014-2020
3. MV OPTP schválil návrh 4. revize Programového dokumentu OPTP 2014-2020
4. MV OPTP schválil aktualizaci Evaluačního plánu OPTP 2014-2020
5. MV OPTP schválil Zprávu o plnění Evaluačního plánu 2019
6. MV OPTP schválil Roční komunikační plán na rok 2020

Následně poděkoval členům MV OPTP za jednání a uvedl, že 11. zasedání MV OPTP se uskuteční 15. 05. 2020.

Zapsala: Linda Lojdová (MMR), Helena Mikanová (MMR)

Schválil: Marek Kupsa (MMR), místopředseda MV OPTP