



9. zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Technická pomoc 2014-2020

Místo konání: Clarion Congress Hotel Ostrava, Zkrácená 2703, 700 30 Ostrava-jih

Datum konání: 21. května 2019 od 9:30 hodin (prezence od 9:00 hodin) do 12:30 hodin

Přítomni:

předseda: Zdeněk Semorád (MMR)
místopředseda: Marek Kupsa (MMR)
poradce (zástupce Evropské komise): Frank Kessler (EK)
pozorovatel (Ministerstvo financí – AO): Stanislav Bureš (MF–AO)
členové s hlasovacím právem: Klára Drozdnová (MMR), Adriana Prokešová (MF), Petr Janda (MŽP), Bohumil Šmucr (MPO), Jan Frisch (MŠMT), Petr Chuděj (MPSV), Petra Ziková (MZE), Michael Otta (Asociace krajů ČR), Gabriela Hůlková (Svaz měst a obcí), Jana Havlicová (RR), Martin Bednář (MHMP), Rostislav Mazal (MMR – ŘO IROP), Petr Volek (NNO)
hosté: Radek Kobza (MMR), Štěpánka Moravcová (MMR), Michal Laštovka (MMR), Michal Horáček (E&Y), Petra Sojková (ITI Ostravská aglomerace), Jiří Hudec (ITI Ostravská aglomerace), Helena Mikanová (MMR), Linda Prokešová (MMR), Jiří Kořínek (MMR), Petra Lukšová (MMR), Kateřina Řehořková (MMR), Martin Janda (MMR), Juraj Laššuth (MMR), Irena Ahneová (MMR)



Program jednání:

1. Zahájení
2. Aktuální informace o operačním programu
3. Schválení Výroční zprávy o implementaci programu za rok 2018
4. Schválení aktualizace Evaluačního plánu
5. Představení realizovaných evaluací
6. Aktuální komunikační aktivity OPEU
7. Prezentace ITI Ostrava
8. Různé
9. Shrnutí hlavních závěrů

Ad (1) Zahájení

Zdeněk Semorád (MMR) přivítal přítomné členy a hosty na 9. zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Technická pomoc 2014-2020 (dále „MV OPTP“) a především nového zástupce Evropské komise (dále „EK“). Na úvod zdůraznil, že OPTP patří k programům, u něhož je čerpání od počátku plynulé a bezproblémové. Doplnil, že ve statistikách plnění n+3 a dalších limitů je jeden z nejúspěšnějších. Všechny programy splnily loni poprvé limit n+3 a OPTP k tomu díky svému zaměření velkou měrou přispěl. Zmínil hlavní oblasti, které budou na MV OPTP probírány a zdůraznil, že navíc byla zařazena prezentace ITI Ostravské aglomerace, která patří k tzv. RE:START regionům. Konstatoval, že MV OPTP je usnášeníschopný, jelikož je přítomno 14 hlasujících členů z celkového počtu 17 členů. Následně představil program MV OPTP, který byl jednomyslně schválen.

Frank Kessler (EK) se představil a konstatoval, že v jednotce pro Česko a Slovensko je relativně nový, ale v Generálním Ředitelství pro Regionální Rozvoj v Bruselu pracuje již téměř 19 let a z toho byl 14 let auditorem. V české jednotce pracuje 6 týdnů, kromě OPTP bude jako zástup za dovolenou přidělen na OP PIK. Uvítal možnost konání MV OPTP v Ostravě, kde dosud nebyl.

Zdeněk Semorád (MMR) poděkoval zástupci EK za úvodní slovo.



Ad (2) Aktuální informace o operačním programu

Marek Kupsa (MMR) seznámil přítomné s aktuálním čerpáním a podotkl, že ne vždy tomu tak v předchozím období bylo. Představil výsledky čerpání OPTP, finanční prostředky v právních aktech, kde na první místě v čerpání mezi příjemci je MMR a hned následuje MF, poté RR, které by měly být ukončeny v letech 2021-2022 a další příjemci. Poté představil tabulku Finanční prostředky v žádostech o průběžnou platbu odeslané EK, kde OPTP, OP Zaměstnanost a OP Doprava zaujímají v čerpání přední místa. Následně zdůraznil, že pravidlo n+3 pro tento rok již bylo splněno v loňském roce. V současné době je OPTP na 114 - 115 % a ani plnění na další roky není ohroženo, i přes problémy v PO 2. V květnu se podařilo certifikovat zhruba 160 mil. Kč, čímž byla mírně překročena hranice 40 % čerpání programu. Následně představil pololetní vyhodnocení predikcí za období 1. 10. 2018 do 31. 3. 2019. Pravidlo n+3 pro rok 2019 bylo splněno již ve 4. Q 2018. Limit čerpání pro rok 2020 bude splněn ve 2. Q 2019 a limit pro rok 2021 by měl být splněn v 2. Q 2020.

Usnesení: MV OPTP vzal informaci na vědomí.

Ad (3) Schválení Výroční zprávy o implementaci programu za rok 2018

Petra Lukšová (MMR) informovala, že po schválení Výroční zprávy o implementaci programu za rok 2018 (dále „Výroční zpráva“) členy MV OPTP, musí být odeslána ke schválení Evropské komisi přes SFC do 30. 6. 2019. Stručně představila aktivity proběhlé v uplynulém roce. V rámci revize dokumentace OPTP, dochází ke zkracování seznamu jejich aktualizací, z čehož vyplývá, že se systém stabilizuje. V průběhu roku 2018 se konala jednání MV OPTP, proběhla revize programového dokumentu, revize výzev, semináře s příjemci a Platforma pro přípravu výzev OPTP 2014-2020. Na podzimním MV OPTP byla schválena třetí revize programu, jejíž hlavní změna se týkala zahrnutí podpory programu RE:START. Revize byla poslána do EK 29. 11. 2018 a schválena byla v únoru 2019. V návaznosti na tuto úpravu byly změněny výzvy č. 1 a 3, které souvisí s problematikou uhelných regionů a RE:START. Výzvy byly účinné od 1. 1. 2019. Dále stručně představila finanční údaje a zdůraznila, že jsou uvedena k datu 31. 12. 2018. Následně shrnula přehled kontrol za rok 2018 včetně nejčastějších pochybení.

Zdeněk Semorád (MMR) okomentoval závěrečné dva snímky k Výroční zprávě. V rámci bodu „Záležitosti ovlivňující výkonost OPTP“ představil další kroky týkající se financování MS2014+. Policie odložila trestní oznámení, které probíhalo přes 3 roky, protože v dané věci neshledala podezření ze spáchání trestného činu. Na základě odložení trestního oznámení došlo vedení MMR k závěru, že lze proplácet výdaje v projektech v PO2. Nicméně korekce 25 % uložená u některých projektů přetrvává dál. Na základě poskytnutí informace Evropské komisi o stavu vyšetřování, obdržel ŘO OPTP vyjádření od EK, že lze opětovně předkládat výdaje k MS2014+ k proplacení.



Frank Kessler (EK) potvrdil, že ŘO OPTP má ze strany EK souhlas s předkládáním žádostí o platbu za MS2014+. Následně se dotázal, jaká je v současné době funkčnost systému.

Zdeněk Semorád (MMR) konstatoval, že nyní již žádné závažné problémy s MS2014+ nejsou identifikovány, pouze po release může dojít k drobným problémům, které jsou v řádu několika dnů vyřešeny. Požádal zástupce ŘO, aby se vyjádřili.

Petr Chuděj (MPSV) uvedl, že zastupuje ESF program, a souhlasil, že v současné době žádný zásadní problém s MS2014+ není, veškeré činnosti fungují, ale může dojít k problémům při uprade MS2014+. Shrnul, že není důvod ke stížnostem.

Rostislav Mazal (MMR – ŘO IROP) potvrdil, že MS2014+ je v současné době funkční.

Petr Volek (NNO) uvedl, že součástí prezentace MV OPTP je měření indikátorů spokojenosti, ze kterého je zřejmá narůstající spokojenost s MS2014+. Doplnil, že v současné době systém funguje, ale je značně obsáhlý, což práci komplikuje a zvyšuje administrativní zátěž.

Zdeněk Semorád (MMR) upřesnil, že indikátory spokojenosti budou prezentovány v další části programu.

Frank Kessler (EK) se dotázal, zda je MS2014+ určen pouze pro EU fondy nebo se jedná o státní centrální systém a zda příjemci musí do systému vkládat data a kdo ta data následně ověřuje.

Zdeněk Semorád (MMR) uvedl, že se jedná o unikátní systém pouze pro fondy EU, včetně verze pro česko-polskou spolupráci, není to část státního systému na jiné poskytování dotací. Pokud se MS2014+ napojuje na státní systémy, tak je to vždy prostřednictvím rozhraní, tzn. pokud se do MS2014+ např. zadává IČO organizace, tak se MS2014+ napojuje na centrální registr, který není jeho součástí, ale pouze stahuje data z centrálních registrů.

Petr Volek (NNO) potvrdil vysvětlení NM Semoráda a doplnil, že každý žadatel vkládá do systému data, která se ověřují v různých registrech, což pomáhá při jejich kontrole.

Zdeněk Semorád (MMR) informoval o zpoždění veřejných zakázek na MMR, které bylo vyřešeno vydáním nového rozhodnutí ministryně pro místní rozvoj k realizaci veřejných zakázek na MMR. K bodu o vykázání finančních prostředků v právních aktech o poskytnutí/převodu podpory alespoň 60 % hlavní alokace programu, konstatoval, že toto ŘO OPTP splnil k 31. 5. 2018, kdy ŘO OPTP vykázal 69 % hlavní alokace. Doplnil, že kromě současných řídicích orgánů jsou financovány i aktivity RR z minulého programového období, aktivity na RE:START, apod.

Následně stručně představil přípravu nového období 2021+. ŘO OPTP byl pověřen Rozhodnutím ministryně z roku 2018 přípravou OPTP pro období 2021-2027. Vláda schválila



4. 2. 2019 Národní koncepci realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020, jejíž součástí je OPTP 2021+. Doplnil, že ŘO OPTP se schází s partnery a příprava nového období probíhá. Jednání k přípravě budou pokračovat a na dalším MV OPTP budou poskytnuty detailní informace k přípravě nového programu.

Frank Kessler (EK) upozornil na nesoulad v tabulkách ve Výroční zprávě a datech, které má EK k dispozici v rámci svého systému na kontrolu dat a požádal, aby ŘO OPTP ještě data ve Výroční zprávě ověřil. Čísla se liší v počtu operací u PO 1.

Petra Lukšová (MMR) poděkovala za upozornění a konstatovala, že Výroční zpráva bude před odesláním EK přes SFC ještě zkontrolován a data budou ověřena.

Usnesení: MV OPTP schválil Výroční zprávu programu za rok 2018.

Ad (4) Schválení aktualizace Evaluačního plánu

Kateřina Řehořková (MMR) představila stručný přehled evaluací OPTP, který byl především připraven pro nového zástupce EK. V rámci evaluací bude představena evaluace indikátorové soustavy společností EY, která ji zpracovávala. Aktuálně probíhá evaluace PO2 a PO1. Po dohodě ŘO OPTP s Evaluační jednotkou MMR-NOK navrhuje ŘO OPTP vyjmout z evaluačního plánu „Evaluaci administrativní kapacity“ z důvodu duplicity. Příjemce OPTP (oddělení administrativní kapacity) připravuje v rámci své agendy také evaluaci administrativní kapacity. Přes snahu evaluace zaměřit jinak, nebylo možné zcela eliminovat duplicitu, a proto je navrženo tuto evaluaci vyjmout z Evaluačního plánu. Zbývající evaluace zůstanou beze změny.

Usnesení: MV OPTP schválil aktualizaci Evaluačního plánu OPTP 2014-2020.

Ad (5) Představení realizovaných evaluací

Kateřina Řehořková (MMR) uvedla základní informace o Evaluaci indikátorové soustavy a předala slovo jejímu zpracovateli.

Michal Horáček (EY) představil Evaluaci indikátorové soustavy OPTP, která byla realizována ve třech fázích. Nejdříve byla zkoumána intervenční logika programu a její prvky, poté proběhl sběr dat z MS2014+ a jejich analyzování. Ve třetím kroku byla sbírána primární data na základě rozhovorů s příjemci a řídicím orgánem.

Následně představil hlavní závěry evaluace ve 4 základních oblastech. V oblasti intervenční logiky a nabídky indikátorů bylo zjištěno, že ne u všech specifických cílů je vhodně nastavena intervenční logika, čímž některé aktivity nejsou pokryty vhodnými indikátory. V oblasti výběru indikátorů bylo zjištěno, že většina příjemců sleduje maximálně dva indikátory. Většinou jsou monitorovány indikátory, které jsou snáze splnitelné. Specifičtější zaměřené indikátory jsou tak



naplňovány hůře. V oblasti plnění indikátorů byla zjištěna výrazná nekonzistence, kdy některé indikátory jsou výrazně přeplňovány a některé nenaplňovány. Součástí evaluace bylo i stanovení predikce plnění cílových hodnot indikátorů do konce roku 2020.

Na závěry evaluace navázalo představení doporučení pro uvedené oblasti. Celkově bylo doporučeno přehodnotit nastavení tradiční indikátorové soustavy pro OPTP, aby byl vhodněji monitorován přínos programu. V návaznosti na intervenční logiku byl navrhnout seznam indikátorů, které nenavazují na aktivity OPTP a měly by být vyjmuty z indikátorové soustavy. S ohledem na plnění indikátorů bylo doporučeno více diskutovat a plánovat s příjemci navazujících projektů jejich výběr indikátorů. Pro budoucí indikátorovou soustavu bylo navrženo rozdělení indikátorů na obecné a specifické a stanovení povinnosti příjemců monitorovat více indikátorů.

Frank Kessler (EK) se zeptal, zda byl na národní úrovni proveden audit indikátorů. Potvrdil, že je komplikované nastavit monitorování indikátorů pro takový program jako je OPTP na rozdíl například od OP Doprava, kde je snadné sledovat hmotné výsledky. Dále se dotázal, zda je možné požadovat od příjemců vykazování více indikátorů.

Michal Horáček (EY) uvedl, že dle nastavení OPTP příjemce povinně vykazuje pouze jeden indikátor.

Petra Lukšová (MMR) potvrdila, že povinností příjemců je monitorovat jeden indikátor, který nejlépe vystihuje záměr projektu. Následně záleží na diskuzi s projektovými manažery OPTP, kteří mohou doporučit sledování dalších indikátorů, nicméně nejedná se již o povinnost.

Stanislav Bureš (AO) odpověděl, že byl proveden horizontální audit na plnění milníků a indikátorů napříč všemi programy, který byl dokončen na začátku roku 2019 a tudíž nebyl reportován ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2018. Žádné zásadní nedostatky či pochybení nebyly zjištěny.

Jiří Kořínek (MMR) uvedl prezentaci týkající se tzv. indikátorů spokojenosti, které jsou měřeny každý rok na základě dotazníkového šetření a sledují spokojenost s monitorovacím systémem, personální politikou a systémem vzdělávání a s podmínkami pro práci. Následně byly představeny hodnoty pro jednotlivé indikátory.

Usnesení: MV OPTP vzal na vědomí závěry a doporučení z realizovaných evaluací.

Ad (6) Aktuální komunikační aktivity OPEU

Radek Kobza (MMR) na úvod vysvětlil pro zástupce EK, že z OPTP je hrazena horizontální komunikace o přínosech fondů v ČR. Představil výsledky indikátorů, které jsou sledovány v rámci publicity a byly měřeny před kampaní v únoru 2019. Kampaň 100 tisíc projektů pro lepší Česko byla následně promítnuta členům MV OPTP a detailněji představena. Na tuto



aktivitu naváže dílčí taktická kampaň s konkrétními příklady revitalizací s vizualizací. Dále je realizována foto výstava úspěšných projektů ve vybraných městech. V letošním roce budou uskutečněny i akce pro širokou veřejnost jako je Den otevřených dveří na projektech či propagace na hudebních festivalech. Úspěšně začala probíhat spolupráce s novinami, kdy od ledna byla vysoutěžena spolupráce s Regionálními deníky, kdy bude jednou měsíčně vycházet dvoustrana na vybrané téma ESI fondů.

Michael Otta (Asociace krajů) s ohledem na prezentované výsledky indikátorů se dotázal na vysvětlení nízké hodnoty indikátoru „Míra znalosti podpořených projektů“ u cílové skupiny široká veřejnost.

Radek Kobza (MMR) konstatoval, že výsledky Eurobarometru na stejnou otázku se každý rok liší s ohledem na reprezentativnost vzorku při dotazování. Uvedl, že problémem je, že samotné projekty splní povinnou publicitu ve formě plakátu/billboardu, a lidé si této publicity nevšimnou. Cílem je dělat víc aktivit v přímé komunikaci a upozorňovat tak na projekty v okolí lidí.

Zdeněk Semorád (MMR) doplnil, že je snahou, aby příjemci na propagaci konkrétních projektů při jejich otevření neopomjeli uvést, že se jedná o podporu z ESI fondů a aby to bylo zmíněno i v tisku.

Frank Kessler (EK) vyjádřil souhlas s vyjádřením Radka Kobzy a požádal o přidání na mailing list k ostatním zástupcům EK, kterým jsou publicitní aktivity zasílány a také o zaslání videa kampaně, které bylo prezentováno.

Usnesení: MV OPTP informace o aktuálních komunikačních aktivitách.

Ad (7) Prezentace ITI Ostrava

Zdeněk Semorád (MMR) uvedl, že se připravuje zakázka na publicitu ITI, i když každé ITI provádí i svou vlastní publicitu. Zdůraznil, že zkratka ITI není dobrá pro komunikaci s běžným občanem.

Jiří Hudec a Petra Sojková (ITI Ostravská aglomerace) představili základní údaje o Ostravské aglomeraci. Strategie ITI Ostravské aglomerace funguje na principu 3P – práce, prostředí, podnikání, které jsou vzájemně provázané. Alokace Ostravské aglomerace je kolem 6 mld. Kč a nejvíce pochází z IROP. Nyní již 40 % projektů je v realizaci nebo jsou již ukončeny, dalších 40 % je tzv. v procesu a 20 % je zbývajících/nevyužitá alokace. Dále byly představeny konkrétní projekty týkající se Dolní oblasti Vítkovic.

Michael Otta (Asociace krajů) se dotázal, na jaké typy aktivit bude využit finanční nástroj v ITI Ostrava.



Jiří Hudec (ITI Ostravská aglomerace) odpověděl, že se jedná o podporu malého a středního podnikání (dále „MSP“). Podpora půjde MSP nepřímo, kdy bude vybudován areál se službami, který bude sloužit MSP. Zatím je tento tzv. fond fondů v přípravě.

Ad (8) Různé

Petr Volek (NNO) jako zástupce Asociace NNO poděkoval, že NNO mohou realizovat projekty ve výzvě č. 4 v rámci OPTP, kde je nyní v realizaci 7 projektů. Dotázal se, zda jsou tyto projekty přínosné a naplňují účel výzvy č. 4. Dále uvedl, že oproti stávajícímu období není spolupráce s partnery, zejména s neziskovým sektorem, na přípravě nového programového období centrálně koordinována, ale je ponechána na jednotlivých ŘO. Z tohoto důvodu se dotázal, zda OPTP počítá s účastí NNO při přípravě nového programu.

Marek Kupsa (MMR) uvedl, že v novém programovém období bude strategickým partnerem Národní sítě MAS. Výzva č. 4 byla do OPTP zařazena na konci vyjednávání programu v návaznosti na požadavek EK a projekty z této výzvy jsou přínosné pro MMR-NOK. Předpokládá se, že výzva č. 4 bude do konce programového období vyčerpána.

Ad (9) Shrnutí hlavních závěrů

Zdeněk Semorád (MMR) zformuloval 5 hlavních závěrů z 9. zasedání MV OPTP:

1. MV OPTP vzal na vědomí informace o stavu realizace OPTP 2014-2020
2. MV OPTP schválil Výroční zprávu programu za rok 2018
3. MV OPTP projednal a schválil aktualizaci Evaluačního plánu OPTP 2014-2020
4. MV OPTP vzal na vědomí závěry a doporučení z realizovaných evaluací
5. MV OPTP vzal na vědomí informace o aktuálních komunikačních aktivitách

Následně poděkoval členům MV OPTP za jednání a uvedl, že 10. zasedání MV OPTP se uskuteční 26. 11. 2019.

Zapsala: Linda Prokešová (MMR), Helena Mikanová (MMR)

Schválil: Marek Kupsa (MMR), místopředseda MV OPTP