



Spolufinancováno
Evropskou unií



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zpráva o výsledcích přezkumu Operačního programu Technická pomoc v programovém období 2021-2027 (čl. 18 odst. 4 ON)

Verze: 1

Datum vydání: 7. 3. 2025

Obsah:

| | |
|--|----|
| 1. Úvod..... | 3 |
| 2. Zhodnocení stavu implementace programu | 4 |
| 3. Zhodnocení jednotlivých prvků dle čl. 18 ON | 9 |
| 3.1. Nové problémy uvedené v příslušných doporučeních pro ČR přijatých v roce 2024 – čl. 18., odst. 1 písm. a) ON | 9 |
| 3.2. Pokrok při provádění integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu – čl. 18, odst. 1 písm. b) ON | 12 |
| 3.3. Pokrok při uplatňování zásad evropského pilíře sociálních práv – čl. 18, odst. 1 písm. c) ON | 13 |
| 3.4. Socioekonomická situace ČR se zvláštním důrazem na územní potřeby, s přihlédnutím k případnému negativnímu vývoji v oblasti finanční, hospodářské nebo sociální – čl. 18, odst. 1 písm. d) ON | 13 |
| 3.5. Hlavní výsledky relevantních evaluací – čl. 18, odst. 1 písm. e) ON | 17 |
| 3.6. Pokrok při dosahování milníků s přihlédnutím k významným potížím, které se při provádění programu vyskytly – čl. 18, odst. 1 písm. f) ON | 20 |
| 3.7. V případě programů podporovaných z FST posouzení prováděné Komisí podle čl. 29 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2018/1999 – čl. 18, odst. 1 písm. g) ON | 23 |
| 4. Shrnutí výsledků zhodnocení..... | 24 |
| 4.1. Shrnutí hlavních zjištění | 24 |
| 4.2. Návrh konečného přidělení částky flexibility | 25 |
| 4.3. Návrh revize programu | 25 |
| 5. Přílohy..... | 26 |
| 6. Seznam zkratk | 27 |

1. Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále MMR) je Řídicí orgán (dále ŘO) Operačního programu Technická pomoc (dále OPTP). V souladu se zásadou řádného finančního řízení průběžně monitoruje a vyhodnocuje pokrok v realizaci programu a rozhoduje o opatřeních, která zabezpečí, že svěřené prostředky budou využity včas a efektivně.

Řídicí orgány mají dle čl. 18 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 (dále ON) povinnost provést přezkum programu v polovině období a mají přitom zohlednit následující prvky:

- a) nové problémy uvedené ve Specifických doporučeních Rady pro ČR přijatých v roce 2024;
- b) případně pokrok při provádění integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu;
- c) pokrok při uplatňování zásad Evropského pilíře sociálních práv;
- d) socioekonomickou situaci dotčeného členského státu nebo regionu se zvláštním důrazem na územní potřeby, s přihlédnutím k negativnímu vývoji v oblasti finanční, hospodářské nebo sociální;
- e) hlavní výsledky příslušných evaluací;
- f) pokrok při dosahování milníků s přihlédnutím k významným potížím, které se při provádění programu vyskytly;
- g) v případě programů podporovaných z Fondu pro spravedlivou transformaci posouzení prováděné Evropskou komisí (dále EK) podle čl. 29 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2018/1999.

Zpráva o přezkumu v polovině období OPTP, včetně návrhu na konečné přidělení částky flexibility, má být předložena EK do 31. března 2025. Je-li to považováno za nezbytné v návaznosti na přezkum programu v polovině období nebo v případě nových problémů uvedených ve Specifických doporučeních Rady pro ČR přijatých v roce 2024, předloží ŘO EK Zprávu o přezkumu v polovině období společně s návrhem revize programu.

EK schválí revidovaný program včetně konečného přidělení částky flexibility do čtyř měsíců. Dokud EK nepřijme rozhodnutí potvrzující konečné přidělení částky flexibility, tato částka není k dispozici pro výběr operací (uzavření právního aktu).

Částka flexibility představuje 15 % alokace na každou prioritu, což v případě OPTP činí cca 21,4 mil. EUR z Evropského fondu pro regionální rozvoj (dále EFRR) a 10,8 mil. EUR z Fondu soudržnosti (dále FS). Dokud EK nepřijme rozhodnutí potvrzující konečné přidělení částky flexibility, není tato částka k dispozici pro výběr projektů.

2. Zhodnocení stavu implementace programu

Operační program Technická pomoc pro programové období 2021–2027 byl schválen rozhodnutím Evropské komise č. C(2022) 3211 ze dne 19. května 2022. Program obsahuje dvě priority, a to Podpora implementace EU fondů a Podpora regionálních partnerů EU fondů a je financován ze dvou fondů Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti. Celková alokace programu činí 220 276 818 EUR.

Stav implementace OPTP dle jednotlivých priorit

Priorita 1 – Podpora implementace EU fondů

Od počátku programového období do 31. 12. 2024 bylo do priority 1 podáno 28 projektových žádostí v celkovém objemu 112,65 mil. EUR.

Do 31. 12. 2024 bylo vydáno 25 právních aktů o poskytnutí podpory v hodnotě 108,53 mil. EUR, což představuje 57,36 % alokace priority 1. Výdaje vykázané příjemci řídicímu orgánu (dále ŘO) OPTP byly ve výši 27,60 mil. EUR, což činí 14,59 % alokace priority 1. Žádosti o platbu odeslané EK byly v objemu 27,42 mil. EUR, což představuje 14,49 % alokace priority 1.

Priorita 2 – Podpora regionálních partnerů EU fondů

Od počátku programového období do 31. 12. 2024 bylo do priority 2 podáno 380 projektových žádostí v objemu 59,96 mil. EUR.

Do 31. 12. 2024 bylo vydáno 362 právních aktů o poskytnutí podpory v celkové výši 56,08 mil. EUR, což činí 61,58 % alokace priority 2. Příjemci vykázali výdaje ŘO OPTP ve výši 18,79 mil. EUR, což činí 20,63 % alokace Priority 2. Žádosti o platbu odeslané EK byly v objemu 17,42 mil. EUR, což představuje 19,13 % alokace priority 2.

Aktuální stav implementace OPTP dává dostatečnou záruku, že prostředky přidělené v rámci částek flexibility budou v programu do konce období vyčerpány. Přidělení částek flexibility na jednotlivé priority OPTP umožní přijímání žádostí o podporu a vydávání právních aktů na podpořené projekty i ve druhé polovině programového období tak, aby byla v dalších letech zajištěna realizace potřebných aktivit ve prospěch cílových skupin OPTP a došlo k vyčerpání celkové alokace programu.

Výzvy OPTP

V rámci programu bylo po jeho schválení vyhlášeno 1. 9. 2022 celkem 5 průběžných výzev, a to výzvy č. 1, 2 a 5 pro prioritu 1 a výzvy č. 3 a 4 pro prioritu 2. Do 31. 12. 2024 došlo ke 3 změnám ve výzvách.

S účinností k 1. 3. 2023 byly aktualizovány výzvy č. 2, 3, 4 a 5. Důvodem aktualizace výzvy č. 2 byla částečná změna ve výčtu podporovaných aktivit. U

výzvy č. 3 mimo formálních úprav došlo ke změně počátku způsobilosti výdajů u projektů Místních akčních skupin (dále MAS), byly zapracovány další podmínky pro MAS – Korekce na alokaci a byla odstraněna povinnost pro MAS předkládat přílohu Čestné prohlášení o skutečném majiteli ve smyslu § 4, odst. 4 zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, v platném znění. U výzvy č. 4 bylo změněno časové nastavení, týkající se data ukončení příjmu žádostí o podporu a data ukončení fyzické realizace projektu. Změna výzvy č. 5 se týkala formy podpory a omezení některých žadatelů a dále odstranění povinnosti předkládat přílohu Čestné prohlášení o skutečném majiteli ve smyslu § 4, odst. 4 zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, v platném znění.

K 1. 12. 2023 došlo k aktualizaci všech výzev OPTP, a to konkrétně byla doplněna čísla příloh u výzvy č. 1. Výzva č. 3 reflektovala požadavek Asociace krajů ČR na navýšení počtu FTE v souvislosti s výkonem činností regionálních stálých konferencí (dále RSK) pro hospodářsky a sociálně ohrožená území. Z toho důvodu došlo k navýšení FTE RSK na počet 3 v žádostech o platbu za roky 2024 a 2025 s výjimkou Středočeského kraje, který není hospodářsky a sociálně ohroženým územím. Ve všech výzvách se zároveň projevila změna telefonu kontaktní osoby pro poskytování informací žadatelům.

Další změna, platná od 1. 12. 2024, se dotkla výzev č. 1, 2, 3 a 5 a spočívala ve změně nejzazšího termínu pro ukončení fyzické realizace projektu a maximální délky projektu na 31. 12. 2029 a u výzvy č. 3 došlo dále v příloze č. 1 k aktualizaci alokací pro vybrané MAS v příloze č. 1, kdy na základě dopisu Národní sítě MAS se ŘO OPTP rozhodl využít část dosud nerozdělených prostředků určených na podporu CLLD v OPTP na zajištění nezbytných činností MAS, jejichž území byla postižena ničivými povodněmi.

Kontroly na místě

Do 31. 12. 2024 bylo realizováno 61 kontrol na místě, přičemž 60 kontrol bylo ukončeno bez zjištění, a 1 kontrola byla ukončena se zjištěním. Objem zkontrolovaných výdajů činil 156 050 832,88 Kč, objem zjištěných nezpůsobilých výdajů činil 62,40 Kč, tj. podíl nezpůsobilých výdajů činí 0,004 %. Identifikované nezpůsobilé výdaje se týkají formálního pochybení při vyplňování dokumentů.

Zasedání Monitorovacího výboru

Za období od schválení programu do 31. 12. 2024 se uskutečnila 4 jednání Monitorovacího výboru (dále MV) OPTP, z toho jedno jednání formou per rollam.

První jednání MV proběhlo dne 29. 6. 2022, které se zabývalo schválením Jednacího řádu MV a vzetím na vědomí Statutu MV, schválením způsobu výběru projektů a výběrových kritérií, schválením výzev, vzetím na vědomí informace k dokumentu „Společná komunikační strategie“ fondů EU v ČR pro období 2021–2027 a vzetím na vědomí představení OPTP 2021–2027.

V rámci jednání per rollam v únoru 2023 byl schválen Roční komunikační plán na rok 2023, Evaluační plán OPTP 2021–2027, změny výzev č. 2, 3, 4, a 5 včetně harmonogramu výzev.

Druhé jednání MV OPTP se konalo 28. 11. 2023. Schválen byl Roční komunikační plán na rok 2024, změny ve výzvách. Dále byla vzata na vědomí informace o operačním programu, informace o případném nesouladu operací s Listinou základních práv a svobod a Úmluvou OSN a informace k plnění Evaluačního plánu OPTP 2021 – 2027.

Třetí jednání MV OPTP dne 26. 11. 2024 se zabývalo projednáním a schválením aktualizace výzev 1, 2, 3 a 5 včetně přílohy č. 1 k výzvě č. 3 a ročního komunikačního plánu na rok 2025, vzetím na vědomí informace o stavu realizace OPTP 2021+, informace o případném nesouladu operací s Listinou základních práv a svobod a Úmluvou OSN, závěrů a doporučení vzešlých z 1. etapy průběžné evaluace OPTP 2021–2027, vyhodnocení plnění Evaluačního plánu OPTP 2021+ za rok 2024.

Řídící dokumentace

Do 31. 12. 2024 byla vydána tato řídicí dokumentace OPTP:

- Pravidla pro žadatele a příjemce (dále PŽP):
 - 1. 9. 2022 byla vydána verze 1.0 Pravidel pro příjemce a žadatele včetně všech příloh účinná od 1. 9. 2022
 - S platností a účinností od 17. 10. 2022 byla aktualizována verze PŽP 1.1 včetně příloh
 - 10. 3. 2023 vešla v platnost a 15. 3. 2023 v účinnost aktualizace PŽP ve verzi 1.2 včetně příloh
 - S platností od 9. 10. a účinností od 13. 10. 2023 byla aktualizována verze PŽP 1.3 včetně všech příloh
 - Ke dni 1. 11. 2023 byla vydána aktualizovaná příloha č. 7 PŽP verze 1.4 účinná od 1. 11. 2023
 - S platností a účinností od 5. 3. 2024 byla aktualizována verze PŽP 1.5 včetně příloh
 - Ke dni 27. 6. 2024 byla vydána PŽP včetně příloh 2h a 2i, verze 1.6, účinná od 1. 7. 2024
 - 16. 12. 2024 vešla v platnost a 1. 1. 2025 v účinnost aktualizace PŽP včetně příloh ve verzi 1.7.

- Operační manuál (dále OM):
 - 1. 9. 2022 byla vydána verze 1.0 Operačního manuálu včetně všech příloh účinná od 1. 9. 2022
 - S platností a účinností od 5. 12. 2022 byla aktualizována verze OM 1.1 včetně příloh
 - 10. 3. 2023 vešla v platnost a 15. 3. 2023 v účinnost aktualizace OM ve verzi 1.2 včetně příloh
 - S platností od 9. 10. 2023 a účinností od 13. 10. 2023 byla aktualizována verze OM 1.3 včetně všech příloh
 - S platností a účinností od 5. 3. 2024 byla aktualizována verze OM 1.4 včetně příloh
 - Ke dni 27. 6. 2024 byl vydán OM včetně přílohy 6.4, verze 1.5, účinná od 1. 7. 2024
 - 16. 12. 2024 vešla v platnost a 1. 1. 2025 v účinnost aktualizace OM včetně příloh ve verzi 1.6.
- Popis funkcí a postupů zavedených pro Řídicí orgán Operačního programu Technická pomoc 2021-2027 a Platební orgán (dále PRKS)
 - 13. 12. 2022 byla vydána verze 1.0 PRKS účinná od 13. 12. 2022
 - S platností a účinností od 1. 11. 2023 došlo k aktualizaci PRKS, verze 1.1

Informování žadatelů a příjemců

Ve sledovaném období proběhly semináře pro žadatele, kde byly prezentovány podmínky a postupy pro podání žádosti o podporu včetně zodpovězení dotazů. Problémy příjemců s administrací projektů jsou řešeny proklientským přístupem projektových manažerů a ad-hoc schůzkami. Jejich obsahem byl zejména stav jednotlivých projektů a pokrok v čerpání prostředků podle finančního plánu včetně termínů předložení závěrečných žádostí o platbu. Okruh příjemců je v případě OPTP vymezený, vztahy příjemců a ŘO jsou nastaveny efektivně a jsou sledovány Průběžnou evaluací. Ta je za roky 2022–2023 hodnotila jako efektivně nastavené a příjemci velice pozitivně hodnocené.

Audity systému

Během sledovaného období proběhly v rámci programu dva audity systému. V listopadu 2023 byl ukončen audit systému č. OPTP2/2023/S/001 s názvem „Audit řádného fungování systému řízení a kontroly OP TP 21+“, jehož cílem bylo ověřit účinné fungování řídicího a kontrolního systému operačního programu Technická pomoc a prověřit soulad s požadavky použitelného právního rámce pro programové období 2021-2027. V rámci auditu systému byly zjištěny určité nedostatky v oblasti aktualizování údajů ve Spisovém a skartačním plánu, kterým se ŘO řídí, ve vztahu k informačnímu systému MS2021+. Tyto nedostatky měly

mírný dopad na fungování posuzovaných klíčových požadavků systému. Bylo formulováno doporučení, která má provést auditovaný subjekt. Na základě ověřených skutečností je výrok k řídicímu a kontrolnímu systému **bez výhrad**.

Finální zpráva auditu systému č. OPTP2/2024/S/001 s názvem „Audit řádného fungování systému řízení a kontroly OP TP 21+“ byla dokončena v listopadu 2024. Cílem bylo ověřit účinné fungování řídicího a kontrolního systému Operačního programu Technická pomoc a prověřit soulad s požadavky použitelného právního rámce pro programové období 2021-2027. V průběhu auditu systému nebyly zjištěny nedostatky, které by měly vliv na fungování posuzovaných klíčových požadavků řídicího a kontrolního systému. Na základě ověřených skutečností je výrok k řídicímu a kontrolnímu systému **bez výhrad**.

3. Zhodnocení jednotlivých prvků dle čl. 18 ON

3.1. Nové problémy uvedené v příslušných doporučeních pro ČR přijatých v roce 2024 – čl. 18., odst. 1 písm. a) ON

Doporučení Rady pro ČR

Dne 19. 6. 2024 zveřejnila Evropská komise v rámci evropského semestru tzv. jarní balíček. Jeho součástí byl pracovní dokument útvarů EK 2024 Zpráva o zemi – Česko a Doporučení pro doporučení Rady k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Česka pro rok 2024. Dne 16. 7. 2024 se Rada na doporučeních, tzv. Country Specific Recommendations (dále CSR) dohodla. V říjnu 2024 byla doporučení Radou schválena a bylo přistoupeno k jejich formálnímu přijetí, kterým se ukončila závěrečná fáze evropského semestru 2024. Úřad vlády ve spolupráci s resorty k těmto dokumentům dne 2. 7. 2024 vypracoval rámcovou pozici.

Specifická doporučení Rady pro ČR na roky 2024 a 2025 obsahují celkem 4 doporučení, z nichž z hlediska fondů EU a obsahového zaměření je pro OPTP relevantní část doporučení č. 2, v němž se konkrétně uvádí: Urychlit provádění programů v rámci politiky soudržnosti. V souvislosti s přezkumem v polovině období se nadále zaměřovat na dohodnuté priority, přijmout opatření k lepší mobilizaci zdrojů soukromého sektoru, mimo jiné využíváním inovativních finančních nástrojů a zároveň zvážit příležitosti pro zvýšení konkurenceschopnosti, které nabízí Platforma strategických technologií pro Evropu.

ČR v rámcové pozici souhlasila s uvedeným doporučením. Co se týče urychlení provádění programů, na základě probíhajícího monitoringu lze konstatovat, že programové období 2021–2027 se podařilo úspěšně zahájit a čerpání finančních prostředků probíhá s dostatečnou dynamikou. To samé lze konstatovat i pro OPTP. V rámci Informace pro výroční hodnocení výkonnosti s EK bylo v srpnu 2024 uvedeno, že realizace programu probíhá hladce. Ke konci programového období však může nastat problém s nedostatečnou alokací, protože poptávka příjemců převyšuje disponibilní alokaci. Řídící orgán OPTP se tímto problémem aktivně zabývá a podrobně sleduje čerpání alokace programu nejen dle jednotlivých priorit, ale i vyhlášených výzev.

V rámci priority 1 Podpora implementace EU fondů bylo do 31. 12. 2024 vydáno 25 právních aktů o poskytnutí podpory v celkovém objemu 108,53 mil. EUR, což tvoří 57,36 % alokace této priority. Priorita 2 Podpora regionálních partnerů EU fondů byla do 31. 12. 2024 naplněna vydáním 362 právních aktů o poskytnutí podpory v celkové výši 56,08 mil. EUR, což činí 61,58 % alokace priority 2. Z výše uvedených údajů je patrné, že program je dostatečně

naplňován projekty a čerpání je plynulé. Z těchto důvodů nepřistupuje řídicí orgán k návrhu změn programu a zachová jeho stávající zaměření.

Doporučení k širšímu využití finančních nástrojů

Obecné shrnutí

Pro programové období 2021–2027 Česká republika (ČR) plánovala dle údajů ze začátku období finanční nástroje (dále FN) v souhrnné výši 532 mil. EUR, což odpovídá cca 2,5 % národní alokace. Deklarovaný průměr v rámci EU se pohybuje okolo 9 %. V předchozích programových obdobích činil tento podíl v ČR 0,99 % za období 2007–2013 a 3,33 % za programové období 2014–2020. V ČR tak dochází ke stagnaci a poklesu ve využívání FN, což je v přímém rozporu se snahami EK o rozsáhlejší využívání návratných forem podpory při provádění fondů EU.

Potenciál širšího využití FN

V kontextu trendu budoucího snižování finančních prostředků vyčleněných pro politiku soudržnosti představují FN zásadní nástroj pro efektivní využívání těchto zdrojů. K navýšení podílu FN v rámci evropských fondů vyzývá také tzv. specifické doporučení Rady, kde bylo v roce 2024 ČR ze strany EK doporučeno objem prostředků do FN navýšit: „*V souvislosti s přezkumem v polovině období se nadále zaměřovat na dohodnuté priority, přijmout opatření k lepší mobilizaci zdrojů soukromého sektoru, mimo jiné využíváním inovativních finančních nástrojů...*“¹

MMR-NOK přistoupil k prozkoumání možností širšího využití FN ještě před vydáním CSR ze strany EK a jeho výsledkem byl Návrh na využití finančních nástrojů v rámci programů kohezní politiky v rámci procesu mid-term review a návrhu programů pro programové období po roce 2027. Z dotčené studie vyplývá, že využití FN v ČR je nedostatečné a není plně využit potenciál FN i v řadě typických oblastí pro FN.

Omezení zavádění FN v průběhu programového období v OPTP

S ohledem na pokročilý stav implementace programu technická pomoc je zavádění nových, původně neplánovaných FN, limitováno. ŘO již má plně stanoveny typy podporovaných aktivit, příjemců a zejména sledovaných indikátorů. Rovněž objem volných finančních prostředků je již značně omezen, neboť je má ŘO již vázány ve vyhlášených výzvách. Příkladem

¹ COUNCIL RECOMMENDATION on the economic, social, employment, structural and budgetary policies of Czechia [59e2405c-5f43-4054-89e5-9986fc2f1230_en](#)

plynulého stavu čerpání je mj. splnění hranice pro optimální čerpání za právní akty v rámci OPTP k 31. 12. 2024, neboť zasmluvněno bylo 50,2 %. Výzvy jsou vyhlášeny na celkovou alokaci programu. Dle predikce čerpání budou veškeré prostředky alokované v programu vyčerpány. ŘO OPTP nemá k dispozici žádné volné prostředky, které by bylo možné převést do FN. ŘO OPTP v rámci absorpční kapacity eviduje převis požadavků na financování od příjemců nad alokovanými prostředky na program, zejména u mzdových projektů. Z výše uvedených důvodů i vzhledem k charakteru programu, který je spíše podpůrné povahy a na základě doporučení MMR-NOK, kdy u OPTP nebyla identifikována možnost zavedení FN jako vhodná, nebylo k zavedení FN přistoupeno. V souvislosti s výše uvedenými skutečnostmi lze konstatovat, že Doporučení Rady pro ČR přijatá v roce 2024 potvrzují správnost obsahového zaměření OPTP a relevantnost jeho priorit pro financování i ve druhé polovině programového období. Z těchto důvodů nejsou dané žádné překážky pro konečné přidělení částky flexibility jednotlivým prioritám OPTP dle jejich stávajícího rozložení v programu. Doporučení Rady současně neobsahují návrhy žádných nových intervencí, které by bylo potřeba do OPTP zařadit prostřednictvím revize programu.

Pomoc OPTP s řešením následků povodní

Operační program Technická pomoc pro řešení následků povodní v ČR na podzim 2024 aktualizoval výzvu pro regionální partnery, konkrétně pro příjemce MAS a navýšil alokaci pro vybrané MAS s tím, že část dosud nerozdělených prostředků určených na podporu CLLD v OPTP využije na zajištění nezbytných činností 6 MAS, jejichž území byla postižena ničivými povodněmi. Pro každou z těchto MAS byla navýšena alokace o 750 tis. Kč, celkem tedy 4,5 mil. Kč. Příjemci mohli požádat o navýšení rozpočtu aktuálního projektu v realizaci, aby pomoc byla co nejrychlejší. Navýšené prostředky budou jednotlivými MAS využity zejména na pomoc s administrací programů reagujících na proběhlou povodeň, sběr projektových záměrů, realizaci jednorázových akcí souvisejících s povodněmi apod.

Zpráva o ČR

Zpráva o ČR pro rok 2024 (tzv. Country report) blíže analyticky rozvádí uvedená doporučení Rady. V Boxu 4 na str. 16 *“The mid-term review of cohesion policy funds for Czechia”*, který je zaměřen přímo na přezkum kohezní politiky v polovině období, jsou vyjmenovány oblasti, kde by podle EK mělo financování prioritně pokračovat.

Operačního programu Technická pomoc se částečně týká oblast a aktivita:

i) Rozvoj administrativní kapacity žadatelů z řad místních komunit, regionů a malých a středních podniků s cílem zvýšit čerpání finančních prostředků EU a zlepšit partnerství a odpovědnost.

ČR souhlasí s tím, že roztržičnost administrativní kapacity na místních a regionálních úrovních brání efektivnímu zvyšování absorpční kapacity u malých příjemců a chce odstraňovat nadbytečnou administrativní zátěž, zejména se zaměřením na strukturálně postižené regiony, jako je Severozápad a Moravskoslezsko, kterým je třeba poskytovat zvláštní a cílenou podporu. Vhodnou cestou může být podpora projektové přípravy, a to například tak, jak je momentálně poskytována z Operačního programu Spravedlivá transformace. Dále chce ČR podporovat vzájemnou komunikaci a spolupráci napříč všemi subjekty implementace a stakeholdery.

OPTP se zaměřil na rozvoj administrativní kapacity žadatelů z řad místních komunit a regionů formou podpory partnerů na regionální úrovni jako jsou RSK, MAS a nositelé Integrovaných teritoriálních investic (dále ITI), a to způsobem financování daného počtu FTE. V průběhu programového období reflektoval požadavek Asociace krajů ČR na navýšení počtu FTE v souvislosti s výkonem činností RSK pro hospodářsky a sociálně ohrožená území. Z toho důvodu došlo k navýšení FTE RSK na počet 3 v žádostech o platbu za roky 2024 a 2025 s výjimkou Středočeského kraje, který není hospodářsky a sociálně ohroženým územím.

Příloha č. 14 Zprávy o ČR je pro OPTP nerelevantní z toho důvodu, že program technické pomoci nenaplňuje žádný z cílů politiky EU, tudíž ani cíl politiky 4 a implementaci Evropského pilíře sociálních práv.

Příloha č. 17 Zprávy o ČR se mimo jiné zabývá regionálními rozdíly v ČR a nedostatečnou administrativní kapacitou, jež je významným faktorem, který brání investicím malých subjektů. Proto je doporučena jejich podpora např. prostřednictvím sdílených projektových manažerů a poskytováním komplexních informací o podávání žádostí o finanční prostředky EU na jednom místě. Zároveň by měl být více využit potenciál integrovaných nástrojů. Podpora administrativní kapacity je v OPTP zajištěna formou financování zajištění administrativních činností MAS, RSK a ITI.

3.2. Pokrok při provádění integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu – čl. 18, odst. 1 písm. b) ON

Pro OPTP nerelevantní.

3.3. Pokrok při uplatňování zásad evropského pilíře sociálních práv – čl. 18, odst. 1 písm. c) ON

Do Operačního programu Technická pomoc není zahrnut cíl politiky 4 a program tedy k naplňování Evropského pilíře sociálních práv nepřispívá.

3.4. Socioekonomická situace ČR se zvláštním důrazem na územní potřeby, s přihlédnutím k případnému negativnímu vývoji v oblasti finanční, hospodářské nebo sociální – čl. 18, odst. 1 písm. d) ON

Regionální dimenze ve strategických dokumentech

Strategie regionálního rozvoje ČR 21+2 obecně definovala priority regionálního rozvoje ČR. Vedle rozvojových území uvádí také 2 typy problémových kategorií: *Strukturálně postižené regiony* a *Hospodářsky a sociálně ohrožená území*. Těmto územím by měla být z hlediska regionálního rozvoje věnována mimořádná péče. V době, kdy strukturální fondy a Fond soudržnosti stále představují nejdůležitější nástroje podpory regionální politiky je důležité zajistit, aby tyto prostředky přispívaly k plnění cílů politiky soudržnosti a domácí regionální politiky, ve výsledku tedy ke skutečné konvergenci všech regionů.

Je třeba zajistit nejen finanční prostředky do těchto regionů, ale také zajistit dostatečnou absorpční kapacitu, aby mohly být připraveny kvalitní projekty, které by uspěly v rovné soutěži s konkurenty, byly náležitě řízeny a úspěšně realizovány včetně řádného odůvodnění postupů vůči kontrolním a auditním institucím. Řídící orgány programů by tudíž měly věnovat dostatečnou pozornost i absorpční kapacitě za využití stávajících i inovativních nástrojů jako například posilování poradenství, budování znalostních sítí, podpora projektové přípravy. Na základě těchto skutečností a rovněž na základě jednání s Asociací krajů přistoupil OPTP k navýšení financovaných FTE u RSK, které působí v hospodářsky a sociálně ohrožených územích.

Územní dimenze Dohody o partnerství (dále DoP) bude naplňována prostřednictvím nástrojů (např. ITI, CLLD, regionální akční plány). Integrované nástroje však představují pouze její část. Implementačním nástrojem pro uplatnění Strategie regionálního rozvoje ČR 21+ v prostředí fondů EU zůstává vládou schválený dokument Územní dimenze v programech 2021+,

² Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+

který definuje, v jakých částech programů a za použití jakých forem, je žádoucí aplikovat územní dimenzi, včetně využití nástrojů ITI a CLLD.

Rovněž 9. kohezní zpráva³ konstatuje, že přestože je znatelná konvergence regionů na vyšších úrovních (především NUTS 2), na nižších úrovních, tj. pod úroveň krajů, se nachází skutečně významné rozdíly v téměř všech užívaných socioekonomických indikátorech, které lze shrnout jako prosperující jádro versus zaostávající periferie podél krajských hranic.

Socioekonomická analýza ČR⁴, kterou zpracovalo MMR, identifikuje klíčové faktory týkající se aktuální sociální a ekonomické situace České republiky s ohledem na jednotlivé cíle politiky vybrané DoP pro programové období 2021-2027. Vzhledem k tomu, že OPTP nemá přímou vazbu na konkrétní cíle politik EU, nejsou doporučení uvedená v této analýze pro program relevantní.

Zaměření OPTP

Operační program Technická pomoc je programem podpůrného charakteru se zaměřením na efektivní nastavení implementace DoP a programů. Nezaměřuje se přímo na naplňování cílů politik EU ani cílů DoP, ale podporuje vytváření efektivního implementačního prostředí fondů EU, a to jak na národní úrovni, tak i na úrovni regionů. Hlavním cílem podporovaných aktivit programu je přispět k účinnému a koordinovanému provádění politiky soudržnosti na národní a regionální úrovni s důrazem na posílení vnitrostátních, regionálních a místních kapacit orgánů a posílení kapacit příjemců a dalších zúčastněných partnerů. Prostředkem k dosažení cílů OPTP je především zvýšení odborné znalosti na všech úrovních správy, včetně orgánů zodpovědných za správu EU fondů, ústředních a místních orgánů a dalších relevantních aktérů.

OPTP byl po dohodě s ostatními řídicími orgány programů určen jako hlavní program pro zajištění stabilní administrativní kapacity regionálních aktérů prostřednictvím financování mzdových nákladů MAS jako nositelů integrovaného nástroje komunitně vedeného místního rozvoje, nositelů ITI, jež jsou odpovědným subjektem zajišťujícím ve vymezeném území činnosti za účelem přípravy, schválení, realizace a vyhodnocování integrované územní strategie a RSK zajišťujících naplňování cílů Strategie regionálního rozvoje ČR ve správním obvodu kraje a koordinaci aktivit na úrovni krajů ve smyslu vazeb mezi jednotlivými složkami implementační struktury na regionální úrovni. Mezi další příjemce na regionální úrovni patří i Magistrát hlavního města Prahy pro zajištění kapacit pro bezproblémové ukončování Operačního programu Praha - pól růstu ČR.

³ Inforegio - Ninth Report on Economic, Social and Territorial Cohesion

⁴ DotaceEU - Socio-ekonomická analýza s přihlédnutím k územním potřebám ČR

Jednotlivé partnerské instituce jsou zapojeny do všech fází procesu implementace. Zaměření OPTP bylo detailně konzultováno s partnery na úrovni jednotlivých řídicích orgánů tematických programů a rovněž na úrovni příjemců technické pomoci z OPTP, tzn. ve stejné struktuře jako je složen i Monitorovací výbor. Příprava výzev a jejich aktualizace reaguje na požadavky územních partnerů. Příkladem je podpora OPTP ve formě navýšení financovaných FTE u RSK, které působí v hospodářsky a sociálně ohrožených územích. Rovněž program technická pomoc aktivně přistoupil k navýšení alokace pro 6 místních akčních skupin, které řeší následky povodní. Navýšené prostředky budou jednotlivými MAS využity zejména na pomoc s administrací programů reagujících na proběhlou povodeň, sběr projektových záměrů, realizaci jednorázových akcí souvisejících s povodněmi apod.

Vzhledem k charakteru příjemců je riziko nedostatečné absorpční kapacity téměř nemožné. Jelikož projekty OPTP se týkají vesměs mzdových výdajů, a na ně navázaných paušálních výdajů, počet příjemců je omezený, tudíž rychlost čerpání je dobře odhadnutelná, nedostatečné čerpání je poměrně nepravděpodobné. U projektů, resp. výzev, které nejsou financovány pomocí paušálů vázaných na mzdové výdaje, je monitorována jejich výkonnost a plnění finančního plánu. Objem alokovaných prostředků vzhledem k podporovaným aktivitám považuje řídicí orgán za spíše nižší a eviduje tak převis požadavků na financování od příjemců. ŘO identifikuje riziko zvětšování převisu požadavků na financování od příjemců nad alokací OPTP, zejména u mzdových projektů ÚOSS. Objem alokace, který nepokrývá výdaje min. pro rok 2029, představuje významný zdroj rizika absorpční kapacity OPTP 21+ resp. financování potřeb příjemců. Potenciálním zdrojem rizika zvyšování převisu požadavků nad alokací je navyšování mezd. Objem alokovaných prostředků je dále ovlivňován vyšší směnného kurzu EUR-CZK.

V souvislosti s dosavadními pozitivními výsledky s řízením programu, jeho dostatečnou absorpční kapacitou a čerpáním finančních prostředků, nebude řídicí orgán přistupovat ke změně nastavení aktivit a finančních prostředků v rámci jednotlivých priorit.

Rámec pro posilování administrativní kapacity (Roadmapa)

MMR-NOK zpracovalo na základě identifikace slabých míst v oblasti administrativní kapacity dle přílohy D tzv. Country Report⁵ strategický dokument Rámec pro posilování administrativní kapacity implementační struktury EU fondů 2021-2027, tzv. Roadmap, zaměřený na posílení kapacity

⁵ Evropská komise (2019): Zpráva o České republice 2019: Průvodní dokument k Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, ECB a Euroskupině. Evropský semestr 2019: Posouzení pokroku ve strukturálních reformách a v předcházení a nápravě makroekonomické nerovnováhy a výsledky hloubkových přezkumů strukturálních reforem podle nařízení (EU) č. 1176/2011, (COM (2019) 150 FINAL). zdroj: <https://www.dotaceeu.cz/getmedia/40e7e63f-3371-4e38-a687-7d1330102ea4/Zprava-o-Ceske-republice-2019.pdf.aspx?ext=.pdf>.

vnitrostátních, regionálních a místních orgánů – pro efektivní správu a využívání finančních prostředků EU a podporu tvorby a provádění politik prostřednictvím analýz, přípravy podkladových materiálů a rozsáhlých konzultací se zúčastněnými stranami, podpora spolupráce se sociálními partnery a sociální dialog; posílené kapacity příjemců, zúčastněných stran a partnerů za účelem přípravy a provádění vysoce kvalitních projektů a utváření politiky prostřednictvím veřejné konzultace; lepší výsledky v oblasti zadávání veřejných zakázek, zejména zabránění využívání smluv bez předchozích výzev k podávání nabídek a smluv s jediným uchazečem o zakázku, a uplatnění sociálně a environmentálně odpovědného zadávání veřejných zakázek, lepší a účinnější opatření k prevenci a řešení konfliktů zájmů, podvodů a korupce.

Tento dokument je s OPTP úzce provázán nejen v oblasti administrativní kapacity národních a místních aktérů implementace, ale i v oblastech podpory administrativní kapacity na úrovni příjemců a jejich zapojení do implementace fondů EU. OPTP je gestorem opatření Zabezpečit činnost horizontálních institucí zajišťujících centrální koordinaci a podporu implementace evropských fondů, jež se zaměřuje na zabezpečení činností horizontálních institucí spočívajících ve zlepšení fungování implementační struktury prostřednictvím financování její administrativní kapacity a dosažení vysoké odbornosti formou koordinovaného systému vzdělávání, zajištění jednotného národního rámce a jednotných monitorovacích a informačních systémů pro podporu implementace EU fondů. Mezi podporované horizontální instituce jsou zařazeny MMR-NOK, Auditní orgán Ministerstva financí (dále MF) a Platební orgán MF.

Dalším opatřením, jehož gestorem je OPTP, je Posílit podporu administrativní kapacity regionálních aktérů. Plnění opatření ze strany OPTP spočívá v podpoře posílení zúčastněných stran a aktérů na úrovni regionálních partnerů realizujících územní dimenzi, jako jsou MAS a nositelé ITI, kteří mimo jiné pracují s místními aktéry z veřejného, soukromého a neziskového sektoru a podporují je při přípravě a realizaci projektů. Dále je podpora z OPTP směřována do RSK, jejichž posláním je koordinovat aktivity na úrovni krajů ve smyslu vazeb mezi jednotlivými složkami implementační struktury na regionální úrovni.

Třetím opatřením, jehož garantem jsou všechny řídicí orgány, je pokračovat ve spolupráci s relevantními partnery na realizaci jednotlivých OP a podpořit administrativní kapacitu na úrovni žadatelů prostřednictvím PR a vzdělávacích akcí. V rámci tohoto opatření bylo konstatováno, že příjemci v OPTP jsou stabilní. Jedná se o MMR a MF (auditní orgán, platební orgán, centrální kontrolní bod AFCOS) a Ministerstvo vnitra, regionální partnery (MAS, ITI a RSK a Nestátní neziskové organizace - zpracování analýz dle potřeb MMR-NOK). Prostřednictvím OPTP jsou převážně hrazeny mzdové

a provozní výdaje, dále pak vzdělávání, evaluace, analýzy apod. ŘO OPTP s příjemci pravidelně komunikuje (konzultace, schůzky s příjemci, pracovní skupiny, platformy (CLLD, ITI, RSK).

3.5. Hlavní výsledky relevantních evaluací – čl. 18, odst. 1 písm. e) ON

Nastavení OPTP 2021-2027 bylo předmětem několika evaluačních studií: razantní změna monitoringu implementace, výrazná redukce indikátorové soustavy v OPTP21+ navazuje mimo jiné i na závěry vzešlé z Evaluace indikátorové soustavy⁶. Podobně Evaluace nastavení technické pomoci⁷ potvrdila smysluplnost plánu ŘO aplikovat zjednodušené metody vykazování (dále ZMV) nákladů aplikací paušálů na projekty OPTP. Aplikace ZMV je dle výsledků Průběžné evaluace naplňování cílů OPTP 2021-2027 příjemci pozitivně hodnocena, stejně tak redukce indikátorové soustavy OPTP (snížení počtu monitorovacích indikátorů).

V programovém období 2021-2027 je implementace OPTP sledována v rámci Průběžné evaluace naplňování cílů OPTP pro období 2021–2027 (dále Průběžná evaluace): Cílem evaluace je sledovat pokrok programu, identifikovat překážky a navrhnout opatření k jejich odstranění, aby byla zajištěna efektivní realizace programových cílů. První průběžná zpráva (akceptována v roce 2024) rovněž zakotvuje výchozí hodnoty pro trendy, které budou v následujícím období dlouhodobě sledovány. Průběžná evaluace se soustředí na osm evaluačních okruhů, mezi které patří vzdělávání pracovníků, administrativní kapacita a efektivita implementačních procesů.



V říjnu 2023 byla akceptována první průběžná zpráva hodnotící implementaci 2022-2023⁸.

⁶ DotaceEU - 1. etapa - evaluace č.4

⁷ DotaceEU - 1. etapa - Evaluace nastavení technické pomoci v rámci DoP

⁸ DotaceEU - Průběžná evaluace naplňování cílů OPTP pro období 2022-2023

Vybrané závěry a doporučení vzešlé z Průběžné evaluace:

| Hlavní souhrnné závěry evaluace | Vybraná doporučení |
|--|---|
|  <p>Vzdělávání pracovníků informační struktury fondů EU má dostatečnou kapacitu a pokrývá většinou relevantní témata, přibližně třetina pracovníků se ale vzdělávání z různých důvodů neúčastní.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Zvyšovat povědomí o významu Systému vzdělávání u vedoucích pracovníků, pracovat s jejich motivací uvolňovat klíčové odborníky pro vzdělávání. • Ověřit poptávku po organizaci hybridních nebo výhradně online vzdělávacích kurzů, a to především s ohledem na vzdělávací potřeby zaměstnanců implementační struktury v regionech (zprostředkující subjekty)." • Analyzovat možnosti jak ceny lektorného (v rámci veř. zakázky) stanovit tak, aby předmětem hodnocení finančních nabídek uchazečů o veř. zakázku byly pouze ostatní náklady na vzdělávání. (cílem je, aby odměna pro lektory byla dostatečně atraktivní a umožňovala poptávat relevantní kurzy) |
|  <p>Metodická podpora i komunikace s pracovníky ŘO je na dobré úrovni, větší pozornost lze věnovat zpřehlednění a komunikaci změn v metodickém prostředí. Požadavky řídicí dokumentace nepředstavují nepřiměřenou administrativní zátěž.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Analyzovat možnosti, jak zpřehlednit metodické prostředí • Komunikovat předem chystané aktualizace, publikovat změnové verze aktualizovaných dokumentů. |
|  <p>Administrativní kapacita implementace OPTP odpovídá nárokům implementace, a to především díky zavedení paušálů, které jsou výrazným přínosem. Zároveň ale řadě příjemců způsobuje komplikace nízká hodnota paušálů.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Analyzovat možnosti úpravy klíčových parametrů především výzvy č. 3, a to co se týče: <ul style="list-style-type: none"> o Maximální délky realizace projektů; o Délky období, za které je vyžadováno předložení ŽoP a zprávy o realizaci; o Výše maximálních mzdových limitů; o Procentuální výše paušálů. |



Většina interních i externích uživatelů **informačního a monitorovacího systému** je s uživatelskou přívětivostí spíše spokojena.

- Rozšířit nabídku e-learningových kurzů / workshopů zaměřených konkrétně na specifická témata a problémy spojené s využíváním CSSF21+ i ISKP21+ a zvýšit informovanost o nabídce této podpory.
- Zvýšit povědomí o dostupných prostředcích uživatelské podpory pro uživatele ISKP21+, mimo jiné také zvýrazněním těchto možností na úvodní stránce systému.
- Lépe propojit moduly projektu a veřejných zakázek.



Kompletní seznam navržených závěrů a doporučení, jejich odůvodnění a hlubší analýza, je součástí evaluační zprávy z Průběžné evaluace, která je přístupná v Knihovně evaluací ([DotaceEU - Průběžná evaluace naplňování cílů OPTP pro období 2022-2023](#)).

Na základě výstupů z Průběžné evaluace připravuje ŘO navýšení maximálních mzdových limitů v rámci Výzvy č. 3 (Podpora regionálních partnerů EU fondů), a taky kroky vedoucí k zpřehlednění metodického prostředí OPTP pro příjemce.

ŘO dále komunikuje s partnery odpovědnými za naplňování cílů podporovaných OPTP ohledně prioritizace doporučení a přiřazení vhodných opatření k prioritizovaným doporučením: v kontextu monitorovacího systému bude kladen důraz na zvýšení informovanosti o uživatelské podpoře, v kontextu vzdělávání bude ověřena poptávka po hybridních a online kurzech, a eventuálně bude upravena veřejná zakázka na vzdělávání.

3.6. Pokrok při dosahování milníků s přihlédnutím k významným potížím, které se při provádění programu vyskytly – čl. 18, odst. 1 písm. f) ON

OPTP se v programovém dokumentu zavázal k plnění dvou indikátorů, a to **825002 Počet pracovních míst financovaných z programu a 825000 Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů.**

U indikátoru **825002 Počet pracovních míst financovaných z programu** byla v programovém dokumentu OPTP (dále PD) pro milník (2024) stanovena hodnota stejná jako cílová hodnota (2029). Hodnotu indikátoru ovlivňují projekty, které jsou v realizaci, jedná se o mzdové projekty, a datum ukončování projektů a dosažení cílové hodnoty je stanoveno na data 30.6.2025, 31.3.2026 a 31.12.2026. ŘO OPTP dle vývoje předpokládá, že cílová hodnota bude naplněna.

U indikátoru **825000 Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů** pro milník (2024) stanovena v PD poloviční hodnota ve srovnání s cílovou hodnotou (2029). K datu 31. 12. 2024 nebylo dosaženo naplnění milníku. Tato skutečnost je způsobena charakterem projektů. Jedná se o projekty, které jsou v realizaci. Datum dosažení cílové hodnoty je u těchto projektů v letech 2025 a 2026. ŘO OPTP předpokládá podání dalších žádostí o dotaci do výzvy 5. Z provedených analýz průběhu projektů lze očekávat, že cílová hodnota indikátoru bude naplněna.

ŘO OPTP vzhledem k vývoji projektů, čerpání alokace a výsledku analýz indikátorů předpokládá, že všechny cílové hodnoty indikátorů budou naplněny. V oblasti indikátorů nepožaduje řídicí orgán žádné změny vůči EK.

Tabulka č. 1: Plnění indikátorů výstupu ke dni 31. prosince 2024 a predikce plnění

| Specifický cíl 1.1 Zajištění koordinace a řízení implementace EU fondů | | | | | | | |
|--|-------------------|--|----------------|---------------|-----------------------|---------------------------------|--|
| Kód indikátoru | Kategorie regionu | Název indikátoru | Měrná jednotka | Milník (2024) | Cílová hodnota (2029) | Dosažená hodnota k 31. 12. 2024 | (J) Zdůvodnění / Komentář |
| 825002 | VR | Počet pracovních míst financovaných z programu | FTE/rok | 20 | 20 | 9,13 | <i>Datum dosažení cílové hodnoty je u projektů stanoveno na 30.6.2025, 31.3.2026 a 31.12.2026. Jedná se o mzdové projekty, které jsou v realizaci.</i> |
| 825002 | PR | Počet pracovních míst financovaných z programu | FTE/rok | 171 | 171 | 80,10 | <i>Datum dosažení cílové hodnoty je u projektů stanoveno na 30.6.2025, 31.3.2026 a 31.12.2026. Jedná se o mzdové projekty, které jsou v realizaci.</i> |

| | | | | | | | |
|--------|-----|---|-----------|-----|-----|-------|---|
| 825002 | MRR | Počet pracovních míst financovaných z programu | FTE/rok | 209 | 209 | 97,87 | <i>Datum dosažení cílové hodnoty je u projektů stanoveno na 30.6.2025, 31.3.2026 a 31.12.2026. Jedná se o mzdové projekty, které jsou v realizaci.</i> |
| 825000 | VR | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů | Dokumenty | 1 | 1 | 0,05 | <i>Datum dosažení cílové hodnoty je u projektů stanoveno na r. 2025 a r. 2026. Jedná se o projekty, které jsou v realizaci.</i> Předpoklad podání dalších žádostí o dotaci do výzvy 5. |
| 825000 | PR | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů | Dokumenty | 6 | 13 | 0,43 | <i>Datum dosažení cílové hodnoty je u projektů stanoveno na r. 2025 a r. 2026. Jedná se o projekty, které jsou v realizaci.</i> Předpoklad podání dalších žádostí o dotaci do výzvy 5. |

| | | | | | | | |
|--|-------------------|---|----------------|---------------|-----------------------|---|---|
| 825000 | MRR | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů | Dokumenty | 8 | 16 | 0,52 | Datum dosažení cílové hodnoty je u projektů stanoveno na r. 2025 a r. 2026. Jedná se o projekty, které jsou v realizaci. Předpoklad podání dalších žádostí o dotaci do výzvy 5. |
| Specifický cíl 2.1 Podpora regionálních partnerů pro implementaci EU fondů | | | | | | | |
| Kód indikátoru | Kategorie regionu | Název indikátoru | Měrná jednotka | Milník (2024) | Cílová hodnota (2029) | Dosažená hodnota (J) k 31. 12. 2024 | Zdůvodnění / Komentář |
| 825002 | | Počet pracovních míst financovaných z programu | FTE/rok | 460 | 460 | 348,739 | Datum dosažení cílové hodnoty je u projektů stanoveno na r. 2025 a r. 2026. Jedná se o projekty, které jsou v realizaci. |

Zdroj: MS2021+, 31. 12. 2024

3.7. V případě programů podporovaných z FST posouzení prováděné Komisí podle čl. 29 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2018/1999 – čl. 18, odst. 1 písm. g) ON

Pro OPTP nerelevantní.

4. Shrnutí výsledků zhodnocení

4.1. Shrnutí hlavních zjištění

K 31. prosinci 2024 byly zaúčtovány finanční prostředky v souhrnných žádostech v objemu 30,49 tis. EUR (EU podíl) tj. 14% alokace programu, z toho za EFRR v objemu 18,84 tis. EUR (EU podíl) tj. 13% alokace EFRR a za FS v objemu 11,65 tis. EUR (EU podíl) tj. 15% alokace FS.

Do konce roku 2025 je odhadováno zaúčtování finančních prostředků v souhrnných žádostech ve výši 52,66 tis. EUR (EU podíl), tj. 24% celkové alokace programu, z toho za EFRR ve výši 39,28 tis. EUR (EU podíl) tj. 27% alokace EFRR a za FS ve výši 13,38 tis. EUR (EU podíl), tj. 17% alokace FS. V roce 2025 bude plněno pravidlo n+3.

Přílohou Zprávy je tabulka predikcí finančních prostředků v souhrnných žádostech zaúčtovaných v EUR (EU podíl). Na základě predikcí čerpání odhaduje ŘO OPTP plnění pravidla n+3 i pro roky další roky 2026 až 2028. V OPTP budou vyčerpány jak alokované částky v jednotlivých letech, tak částky, kterou jsou přiděleny na flexibilitu na roky 2026 a 2027.

OPTP, vzhledem ke zkušenostem z předešlého období, v kontextu rychlosti čerpání, absorpční kapacity příjemců a objemu alokace, neočekává komplikace stran naplňování pravidla n+3. Na základě údajů z predikce čerpání (tj. plánovaného objemu výdajů schválených v souhrnných žádostech) řídicí orgán neeviduje riziko nenaplnění pravidla n+3 pro rok 2025 a 2026.

Řídicí orgán OPTP předpokládá, že indikátory Počet pracovních míst a Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů budou naplněny do roku 2029 a proto nepožaduje žádné změny vůči Evropské komisi v oblasti indikátorů.

OPTP promptně reagoval na požadavky související s vyšší podporou hospodářsky a sociálně ohrožených území i území, kde došlo k rozsáhlým povodním. Rovněž na základě výsledků Průběžné evaluace přijal opatření k jejich realizaci, ať již se týká zpřehlednění a komunikaci změn v metodickém prostředí, tak i analýzy možnosti úprav klíčových parametrů výzvy č. 3.

Implementace programu technické pomoci je pokročilá a zavedení nových finančních nástrojů je omezeno kvůli plně stanoveným typům podporovaných aktivit a omezeným volným finančním prostředkům. Predikce čerpání ukazuje, že veškeré prostředky alokované v programu budou vyčerpány, a proto nebylo přistoupeno k převodu části alokace do finančních nástrojů.

4.2. Návrh konečného přidělení částky flexibility

V OPTP nejsou evidována žádná rizika, která by ohrožovala vyčerpání prostředků v programu. Na základě přezkumu v polovině období OPTP a zejména zhodnocení pokroku při plnění milníků, plnění pravidla n+3, aktuálního stavu čerpání a predikcí čerpání včetně dostatečné absorpční kapacity navrhujeme proto v souladu se schváleným program a jeho prioritami přidělit pro OPTP částku flexibility na roky 2026 a 2027 pro EFRR ve výši 21 430 100 EUR a pro FS ve výši 11 611 672 EUR.

4.3. Návrh revize programu

Ze socioekonomické analýzy ČR, Doporučení Rady pro ČR přijatých v roce 2024, Zprávy o ČR ani z dosavadního pokroku při čerpání alokace programu OPTP nevyplývá potřeba úpravy věcného zaměření intervencí podporovaných z OPTP, ani potřeba převodu prostředků mezi prioritami OPTP. Postup implementace OPTP včetně výhledu dosahování hodnot indikátorů dává přiměřenou míru jistoty, že stanovené cílové hodnoty všech indikátorů budou do konce roku 2029 naplněny.

5. Přílohy

Příloha 1 – Predikce finančních prostředků v souhrnných žádostech kumulativně v EUR (EU podíl)

6. Seznam zkratek

| | |
|-----------|---|
| CSR | Country Specific Recommendations |
| ČR | Česká republika |
| DoP | Dohoda o partnerství |
| EK | Evropská komise |
| EFRR | Evropský fond pro regionální rozvoj |
| EU | Evropská unie |
| FN | Finanční nástroj |
| FS | Fond soudržnosti |
| ITI | Integrované teritoriální investice |
| MAS | Místní akční skupina |
| MF | Ministerstvo financí |
| MMR | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| MMR – NOK | Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci |
| MV | Monitorovací výbor |
| OM | Operační manuál |
| ON | Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 |
| OPTP | Operační program Technická pomoc |
| PD | Programový dokument |
| PRKS | Popis funkcí a postupů zavedených pro Řídicí orgán Operačního programu Technická pomoc 2021-2027 a Platební orgán |
| PŽP | Pravidla pro žadatele a příjemce |
| RSK | Regionální stálá konference |
| ŘO | Řídicí orgán |