Ministerstvo pro místní rozvoj

Národní orgán pro koordinaci

Jednání Pracovní skupiny KOHEZE 28+

On-line MS Teams

13. října 2026

Spolufinancováno Evropskou unií

Ministerstvo pro místní rozvoj

Program

1. Aktuální informace
2. Vývoj ve vyjednávání legislativy pro období 2028-2034
3. Příprava Národního a regionálního partnerského plánu
4. Různé
5. Závěr



Nahrávku pořizujeme za účelem vytvoření zápisu z jednání.

Nesouhlasí někdo z přítomných se zpracováním svých osobních údajů v rámci nahrávky?

Aktuální informace

Jednání na evropské úrovni a konzultace v regionech propojují vyjednávání budoucího legislativního rámce s přípravou Národního a regionálního partnerského plánu.

Hlavní jednání k přípravě období 2028–2034



záznam z kulatého stolu v českém jazyce: https://youtu.be/H9CYIJdq6rQ

Neformální dialog s EK k NRPP

Kick-off s Evropskou komisí, 23. září 2026 – hlavní závěry

Prioritizace

- klíčová výzva: plán musí řešit jen ty **nejdůležitější potřeby**

Právní rámec a metodika

- legislativa a další pokyny k NRPP **nejsou stále finální**

Costing, ex-ante a FN

- finanční nástroje jsou **prioritou EK**

Podoba plánu

- struktura kapitol a počet reforem **není rozhodující**

Kapacity a územní dimenze

- podpora kapacit a rozvinutí **územní dimenze s partnery**

Partneři, SEA, další postup

- **partneři ve všech fázích**
- **SEA = ANO**

EK ocenila dosavadní pokrok a přípravy ČR

Vývoj ve vyjednávání legislativy pro období 2028-2034

Aktuální informace k vyjednávání Víceletého finančního rámce 2028-2034, včetně Negoboxu. Zhodnocení vyjednání pozice ČR k nařízení o výkonnostním rámci, nařízení o ERDF, FS a Interreg a nařízení o ESF, nařízení o SZP.

Vyjednávání postupuje do fáze trialogů



Rada EU v červnu 2026 **schválila částečné obecné přístupy a vyjednávací mandát** k legislativním návrhům → klíčové otevřené otázky budou předmětem trialogů s EP

Další kroky

- schválení zpráv k nařízením ze strany EP (postupně u jednotlivých nařízení **do konce 2026**)
- příprava technických pokynů Komise k jednotlivým nařízením
- **přijetí tzv. negoboxu** na jednání EUCO = dohoda nad VFR 2028-2034 (**do konce 2026**)
- **zahájení trialogů mezi EP, Komisí a Radou EU** (předpoklad **začátek 2027**)



Ministerstvo financí

Aktuální informace k vyjednávání Víceletého finančního rámce 2028-34

PS Koheze 2028+
13. října 2026

Hlavní body návrhu VFR 2028+

- Objem **1,98 mld. EUR (1,26 % HND EU, běžné ceny) / 1,76 mld. EUR (ceny 2025 – ve kterých se vyjednává)**
- Rozdělení do **3 věcných pilířů** + Administrativa:
  I. *Plány národního a regionálního partnerství* – sdružující „obálkové“ programy – kohezi, zemědělství, vnitřní fondy
  II. *Evropský fond pro konkurenceschopnost* – sdružující současné investiční, výzkumné a podpůrné nástroje pro firmy s cílem posílit konkurenceschopnost EU
  III. *Nástroj Globální Evropa* - zaměřující se na vnější dimenzi vč. předvstupní pomoci a podpory třetích zemí
  IV. *Administrativa*
- Splácení krizového nástroje **NextGenerationEU** (NGEU), jehož roční splátky se odhadují na cca 24 mld. EUR.
- Nové vlastní zdroje („NOR“) a úprava systému financování

Harmonogram projednávání

2025:

DK PRES

- **Podzim** – podrobné projednávání návrhu EK
- **Evropská rada 8. prosince:** předložen první negobox (bez čísel), obecná diskuze lídrů

2026:

CY PRES

- **Neformální ER 23.-24. dubna** – připravena **cílená revize negoboxu**
- **ER 18.-19. června – diskuze revidovaného** negoboxu **s čísly** (zveřejněn 11. června)

IE PRES

- **ER 15.-16. října – revize negoboxu pro Evropskou radu** (zveřejněna 10. října)

Předseda ER

- **Mimořádná ER (26.-27. listopad?)**
- **ER 17.-18. prosince**

Cíl = dosáhnout dohody na ER do konce roku 2026

CY PRES a IE PRES – úpravy financování

CY PRES

- Objem **1,76 mld. EUR** v závazcích (ceny 2025) = **pokles o cca 2 %** oproti návrhu EK
- **H1** - objem relativně zachován, **v rámci NRPP**
  - Navýšeny prostředky SRP o 2 mld. EUR (zdvojnásobení pro všechny ČS)
  - Tzv. **top-ups = navýšení obecné alokace** (bez určení) o 5,2 mld. EUR pro ČS pod úrovní 90 % HND EU (pro ČR = 1,5 mld. EUR)
- **H2 a H3** poníženy rovnoměrně o cca 4 %, **H4** o cca 0,6 %

IE PRES

- Objem **1,62 mld. EUR** v závazcích (ceny 2025) = **pokles o cca 8 %** oproti návrhu EK
- **H1** (-3 %): škrty EU Facility, **NRPP zachovány na úrovni CY PRES vč. top-upů**
- **H2** (-13 %), více než 2x vůči současnému období (největší snížení Agora EU, UCPM)
  - ECF a CEF (-11 %), Erasmus (-4 % = úroveň CY PRES)
- **H3** (-17,4 %), 30 % navíc oproti současnému VFR;
- **H4** (-8,8 %)

IE PRES – ostatní úpravy (výběr)

NRPP:

- Flexibilita - EU facility snížena o 42,5 % (zrušena rezerva), bez závorek u flexibilní částky NRPP (25 %)
- Umožněn přesun z alokace na vnitřní záležitosti do výše 10 %
- Úprava limitů v SZP – např. navýšení degresivní stupnice pro roční podporu na hektar
- Odstranění závorek:
  - lhůty přesunu alokací při pozdním přijetí legislativy,
  - minimální podíl na venkovské oblastí – 10 %,
  - průměrná podpora na hektar,
  - míra spolufinancování pro jednotlivé regiony a typy podpor/intervencí

IE PRES – ostatní úpravy (výběr)

Bez úprav/drobné úpravy:

NRPP:

- Pravidlo dekomitmentu - stále n+1
- Reformy a investice NRPP - nově: ***mají přispívat*** ke všem nebo vybraným CSR, „*within the scope of the specific objectives of the Fund*“

H2 (ECF)

- Geografická rovnováha bez věcných změn

Příjmy – návrhy Komise beze změn

- Upraveno pouze navýšení sazby u CBAM (ze 75 % na 90 %)
- Naznačen phasing in u zdroje z ETS (bez detailů) + další práce

Ministerstvo financí

Děkuji za pozornost

Ministerstvo financí

Zbyněk Smetana, ŘO Záležitosti EU

Prosazení rámcové pozice ČR do nařízení o výkonnostním rámci

Zhodnocení zapracování pozice ČR do částečného mandátu Rady k nařízení o výkonnostním rámci.



Obecná ustanovení a horizontální principy

Prosazeno

- upřesnění a **vyjasnění definic a vztahů mezi nimi**
- explicitní uvedení, že nařízení cílí na **snížení administrativní zátěže** na všech úrovních (členských států i příjemců)
- stanovení **konkrétních termínů pro vydání metodik** pro DNSH, genderovou rovnost i indikátory a **konzultace s ČS**
- metodika DNSH i pro oblast genderové rovnosti vztažena k úrovni „**oblast intervence**“

Prostor pro zlepšení

- další vyjasnění definic a **vztahu mezi nařízením o VR a nařízením o EF/NRPP**
- projednání metodik na pracovní úrovni

Obecná ustanovení a horizontální principy

Prosazeno

- **metodika DNSH – formou implementačního aktu**; rozšířena **výjimka** z DNSH **pro oblast obrany, bezpečnosti a migrace**; zohlednění **proporcionality**; specifikace případů, kdy jsou postačující současné normy environmentálních právních předpisů
- uplatňování **gender mainstreamingu v celém programovém cyklu**
- delegovaným aktem lze pouze přidávat nové programy do seznamu programů zohledňujících genderovou rovnost (příloha IV)

Prostor pro zlepšení

- sociální politiky – zapracování větších detailů nad rámec finančního nařízení

Evaluace, single gateway a sledování výdajů

Prosazeno

- explicitní **derogace finančního nařízení** v oblasti **ex-ante evaluací**
- tří letá lhůta pro interim evaluace začíná běžet od schválení plánu
- plán evaluací mohou schválit monitorovací výbory i koordinační výbor
- testovací verze Single Gateway od 1/1/27
- upřesnění **informací pro správné nastavení předávání údajů** o dosažených hodnotách indikátorů, včetně požadovaného **rozpadu a provazby na oblasti intervence dle přílohy I**

Prostor pro zlepšení

- **prodloužení lhůt** pro závěrečné a interim evaluace
- možnost do interim evaluací zahrnout jen části plánu
- odkazy na národní webové stránky, více informaci o přímo řízených programech na single gateway
- **vysvětlení využití pojmu „finální milník“**
- prodloužení lhůty pro podávání zpráv

Komunikace a osobní údaje

Prosazeno

- **prahová hodnota pro umístění štítků/billboardů u hmotného majetku zvýšena na 300 000 EUR**
- doba pro ponechání štítků/billboardů stanovena na 5 let od poslední platby
- **bezpečnostní** důvody jako důvod pro **výjimku z povinností publicity**
- možnost pro **1 příjemce komunikovat více projektů na jednom médiu**
- zachována celoevropská síť komunikačních úředníků
- vypuštěna povinnost využívat údaje ze statistických registrů

Prostor pro zlepšení

- **sjednocení limitu pro různé fondy**
- vyloučení projektů souvisejících s poskytováním materiální pomoci z povinností publicity
- zachování povinného nástroje A3/digitálního plakátu pro malé a sociální projekty

Přílohy

Prosazeno

- Př. I - zahrnutí **koeficientů pro oblast biodiverzity**
- Př. I – pozitivní **úpravy/doplnění indikátorů** dle připomínek ČR
- Př. V - **označování** pořízené infrastruktury, vozidel, zásob a vybavení **přiměřeně rozsahu a viditelnosti**
- Př. V – využití audio verze a v odůvodněných případech nahrazení obrazového zobrazení textovým sdělením

Prostor pro zlepšení

- Př. I – definice indikátorů by měly být konzultovány na pracovní úrovni
- Př. V - využívání **zkrácené verze "Evropská unie**" bez dalšího schvalování

Nařízení o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Fondu soudržnosti a Interreg

Srovnání vyjednaných pozic ČR s návrhy Evropského parlamentu k nařízení k ERDF, FS, Interreg.



EFRR, FS a Interreg

Prosazeno

- **přesnější** a oddělené **vymezení oblastí podpory** EFRR a FS
- doplnění **definic** upřesňujících provádění programů Interreg (princip vedoucího partnera, Fond malých projektů, fungování monitorovacích výborů)
- bližší **specifikace čtyř složek Interreg**
- prováděcí legislativa pro plán Interreg bude přijímána přezkumným postupem
- **flexibilita při změnách** plánu Interreg
- **kontinuita** provádějících **orgánů** ČS

Prostor pro zlepšení

- **bližší popis** navržených **specifických cílů** „lepší řízení spolupráce“, „bezpečnější a jistější Evropa“ a „odolnější regiony sousedící s Ruskem, Běloruskem a Ukrajinou“ v nařízení
- možnost **zcela delegovat** vybrané **řídící funkce**
- zpřesnění způsobu vymáhání nevrácených částek

Nařízení o Evropském sociálním fondu

Srovnání vyjednaných pozic ČR s návrhy Evropského parlamentu k nařízení k Evropskému sociálnímu fondu.



Evropský sociální fond

Prosazeno

- zestručněny **recitály**, odstranění duplicit, doplněn bod k řešení demografických změn
- doplněn výčet **specifických cílů** relevantních pro ESF
- doplněny relevantní **definice pojmů**
- rozšířena podpora nejvíce znevýhodněným osobám, mírnější požadavky v případě potravinové a materiální pomoci
- upřesněny kompetence Výboru pro ESF

Prostor pro zlepšení

- **vyšší míra spolufinancování z EU** u sociálních inovací a podpory nejvíce znevýhodněných osob

Nařízení o Společné zemědělské politice

Aktuální informace k vyjednávání nařízení o Společné zemědělské politice

Aktuální stav legislativního rámce k SZP

II. pololetí 2026

IE PRES

- **4 pracovní skupiny** – práce s konsolidovaným textem
- v listopadu projednání úvodních ustanovení

- **Září 2026 – bilaterální jednání s ČR** k problematickým otázkám (podmínky pro přímé platby – zastropování, degresivita, definice zemědělce, zařazení podpory pro zpracování a pozemkových úprav)

- Příprava na přijetí **částečného obecného přístupu na Radě ministrů na konci října 2026 – příprava 12. října v rámci jednání SCA**

Doporučení Komise

- Oficiální verzi draftu doporučení očekáváme **v polovině října.** Na finální doporučeních budeme dále s EK spolupracovat, vazba na navrhované intervence

Podstatné změny u poslední verze draftu nařízení

- doplněna povinná pravidla pro **definici aktivního zemědělce** a možnost členských států tuto definici použít i u dalších intervencí
- **status mladého zemědělce** může být zachován při přechodu mezi současným obdobím a novými plány NRPP a nově založení mladí zemědělci mohou být za určitých podmínek považováni za mladé až sedm let
- členské státy budou muset uvádět pouze **hlavní podmínky způsobilosti pro intervence**, nikoliv všechny detailní požadavky
- u agroenvironmentálních a klimatických opatření bylo potvrzeno, že lze podporovat **jak jednoleté, tak víceleté závazky;** přechodová opatření nově dobrovolně
- **u investic zpřesněna pravidla pro podniky zpracovávající** a uvádějící zemědělské produkty na trh tak, aby mohly získat podporu pouze na investice související s těmito činnostmi
- **LEADER** zůstává povinně zaměřen na venkovské oblasti, nově však kompromisní text ponechává členským státům větší **flexibilitu při vymezování podporovaného území** a současně zdůrazňuje podporu oblastí se specifickými znevýhodněními.

Pracovní a poradní orgány na národní úrovni

Odborné skupiny

Diskutují témata, řeší otázky, předkládají varianty a doporučení včetně dopadů a rizik.

Grémium

Rozhoduje o výběru variant, sjednotí pozici a určí gestory, úkoly i termíny.

Politický tým MZe

Potvrdí odpovědi na zásadní otázky a vrátí mandát pro další práci.

Platforma pro SZP 2028+

Zajišťuje širokou diskusi se státní správou, samosprávami, **nevládními a dalšími partnery** i akademickou sférou při přípravě SZP 2028+.

Spolupráce s MMR Probíhá prostřednictvím **PS NRPP, PS Metodika, PS MS 2028+** a dalších tematických skupin.

Cíl pro IV. čtvrtletí 2026 = rozpracovat intervence SZP včetně návrhu alokací, spolufinancování a indikátorů. Koordinovat přípravu s MMR a projednat návrhy s partnery.

Příprava Národního a regionálního partnerského plánu

Jak pokračuje proces přípravy Národního a regionálního partnerského plánu na národní úrovni.



Materiál k přípravě NRPP 2028–2034

projednáno dne 24. srpna 2026

Vláda ČR bere na vědomí:

- informace uvedené v části III materiálu a výchozí priority pro Národní a regionální partnerský plán ČR pro období 2028–2034 v příloze 2 obsažené v části III materiálu

Vláda ČR schvaluje:

- postup přípravy Národního a regionálního partnerského plánu ČR pro období 2028–2034 v ČR, uvedený v části III materiálu

Usnesení k materiálu

Vláda ČR ukládá:

- **Koordinace přípravy** a vyjednávání NRPP 2028–2034 **včetně zajištění uplatnění územní dimenze** (MMR)
- Předložení **finálního NRPP** vládě **do 15. 1. 2028** (MMR)
- Spolupráce na **finančních aspektech přípravy** a vyjednávání NRPP (MF)
- **Zajištění SEA** a meziresortní součinnost při přípravě NRPP, **včetně horizontálních podmínek** (MMR + MŽP + ostatní resorty)

Vláda ČR doporučuje:

- **Zapojení a spolupráce** územních, hospodářských a sociálních partnerů na další fázi přípravy NRPP (kraje, města, obce, partneři)

Výchozí priority NRPP 2028–2034

- Adaptace na změnu klimatu
- Doprava
- Energetika
- Výzkum a inovace
- eGovernment a digitální infrastruktura
- Podnikání a Digitalizace podniků
- Využití potenciálu kultury, cestovního ruchu a brownfieldů
- Vzdělávání a trh práce
- Sociální a zdravotní oblast
- Bydlení
- Odolnost a kyberbezpečnost
- Vnitřní bezpečnost
- Azyl, migrace a integrace
- Ochrana hranic a vízová politika
- Společná zemědělská politika
- Společná rybářská politika
- Podpora implementace NRPP

Příprava NRPP

Aktuálně řešíme tři klíčové oblasti

1

Struktura plánu

- členění plánu a vazba investic a reforem
- vymezení kapitol, gesce

2

Určení řídicích orgánů

- určení ŘO pro implementaci NRPP
- rozdělení odpovědnosti za řízení a implementaci jednotlivých částí NRPP

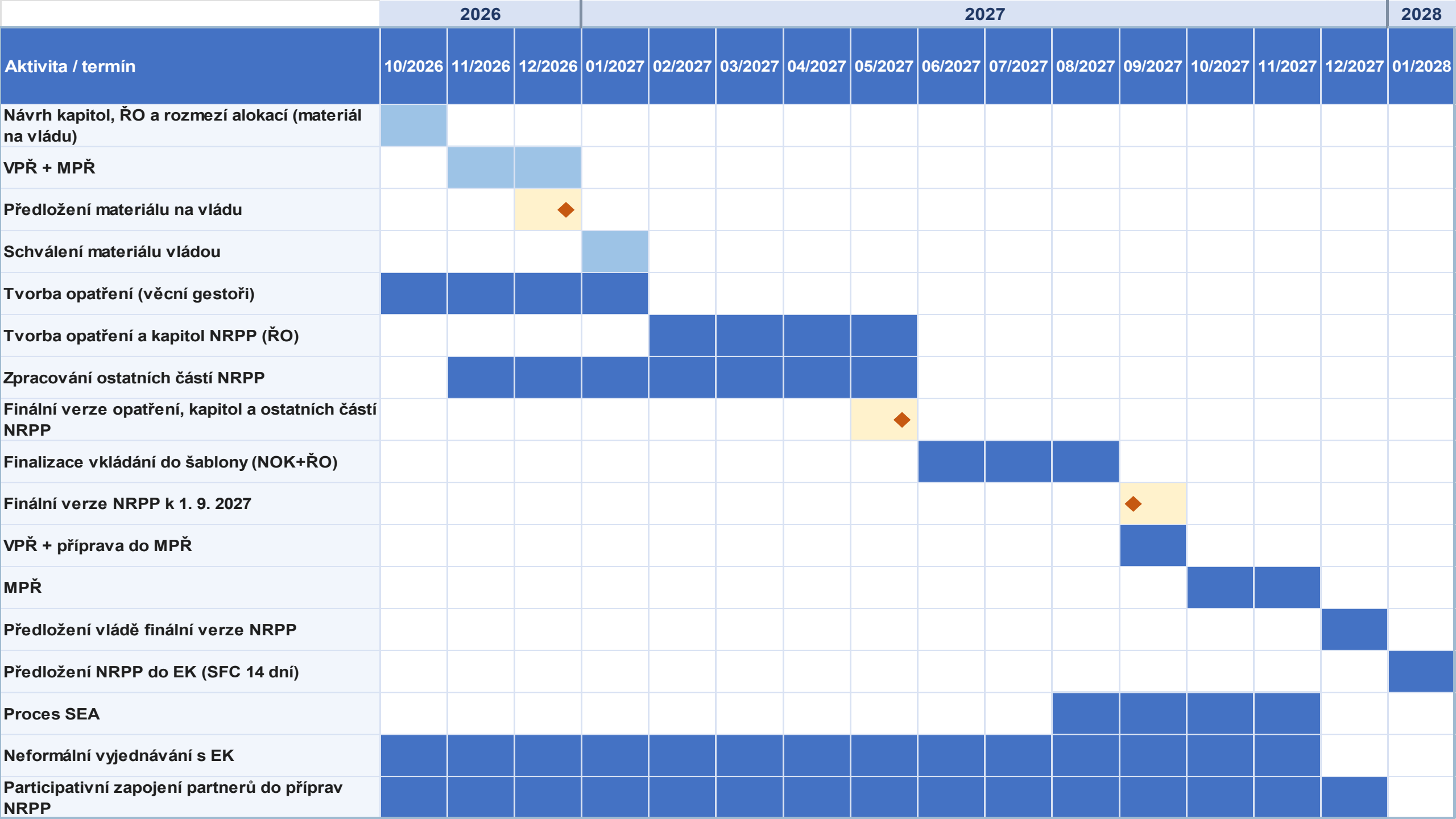
3

Územní dimenze v plánu

- přístup k zapracování územní dimenze do plánu
- způsob promítnutí regionálních potřeb a územních nástrojů do NRPP

Materiál pro vládu:

struktura plánu, určení ŘO a přístup k územní dimenzi budou součástí materiálu pro vládu do konce roku 2026


2026
2027
2028
Aktivita / termín
10/2026
11/2026
12/2026
01/2027
02/2027
03/2027
04/2027
05/2027
06/2027
07/2027
08/2027
09/2027
10/2027
11/2027
12/2027
01/2028
Návrh kapitol, ŘO a rozmezí alokací (materiál na vládu)
VPŘ + MPŘ
Předložení materiálu na vládu
Schválení materiálu vládou
Tvorba opatření (věcní gestoři)
Tvorba opatření a kapitol NRPP (ŘO)
Zpracování ostatních částí NRPP
Finální verze opatření, kapitol a ostatních částí NRPP
Finalizace vkládání do šablony (NOK+ŘO)
Finální verze NRPP k 1. 9. 2027
VPŘ + příprava do MPŘ
MPŘ
Předložení vládě finální verze NRPP
Předložení NRPP do EK (SFC 14 dní)
Proces SEA
Neformální vyjednávání s EK
Participativní zapojení partnerů do příprav NRPP

Různé

Doplňující informace k přípravě programového období 2028-2034.

Metodická příprava

Jednotný národní rámec pravidel a postupů v rámci fondů EU pro programové období 2028+

- schválen dne 13. července 2026 usnesením Vlády ČR č. 451

Příprava NRPP

Metodické doporučení pro přípravu kapitol a opatření NRPP

- určeno pro řídicí orgány pro zpracování relevantních vstupů pro vyplnění Přílohy V (šablony NRPP)
- 1. draft k připomínkám byl ŘO předložen 24. září a 8. října představen na PS Metodika

Implementace NRPP

- připraveny **fiche** k jednotlivým metodickým oblastem s popisem plánovaného obsahu a změn
- představeno na OSJNR dne 1. října a na PS Metodika 26. října

Finanční nástroje

- probíhá analýza podmínek a variant nastavení finančních nástrojů v NRPP
- příprava vládního materiálu: **Návrh legislativních a nelegislativních změn v oblasti FN 2028+**

Nová microsite k 28+

Najdete zde:
https://www.dotaceeu.cz/cs/microsites/28-plus/programove-obdobi-28

nebo lze touto cestou: www.dotaceEU.cz → Evropské fondy v ČR → Programové období 2028+

Funkční od konce září 2026



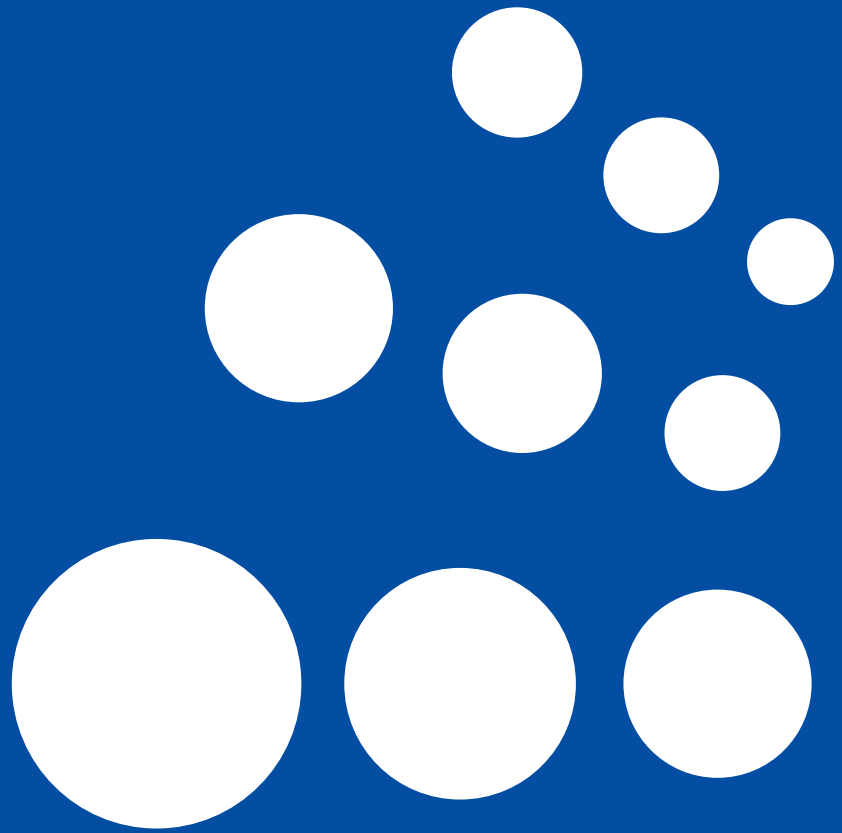
Závěr

Shrnutí hlavních závěrů.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Národní orgán pro koordinaci

Děkujeme za pozornost.



Spolufinancováno Evropskou unií

Ministerstvo pro místní rozvoj