



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

VÝROČNÍ ZPRÁVA

Operačního programu

Technická pomoc

za rok 2007

červen 2008

Obsah

SEZNAM ZKRATEK	2
1. IDENTIFIKACE	3
1.1. URČENÍ OPTP	5
1.1.1. Členění dle prioritních os.....	5
1.2. ŘÍDÍCÍ ORGÁN OPTP.....	7
1.3. ZPROSTŘEDKUJÍCÍ SUBJEKT	7
2. PŘEHLED PROVÁDĚNÍ OPERAČNÍHO PROGRAMU	7
2.1. DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA	7
2.1.1 <i>Informace o fyzickém pokroku operačního programu</i>	9
2.1.2 <i>Finanční údaje</i>	12
2.1.3 <i>Věcné a finanční monitorování projektů</i>	16
2.1.4 <i>Pomoc podle cílových skupin</i>	16
2.1.5 <i>Vrácená nebo znovu použitá pomoc</i>	17
2.1.6 <i>Kvalitativní analýza</i>	17
2.1.7 <i>Horizontální témata</i>	18
2.2 INFORMACE O SOULADU S PRÁVNÍMI PŘEDPISY SPOLEČENSTVÍ	18
2.2.1 <i>Pravidla hospodářské soutěže</i>	18
2.2.2 <i>Veřejné zakázky</i>	18
2.3 ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY A OPATŘENÍ PŘIJATÁ K JEJICH ODSTRANĚNÍ.....	19
2.3.1 <i>Informační systém MS2007</i>	19
2.3.2 <i>Rozvoj lidských zdrojů</i>	19
2.4 PŘÍPADNÉ ZMĚNY V SOUVISLOSTI S PROVÁDĚNÍM OPERAČNÍHO PROGRAMU	19
2.5 PŘÍPADNÁ PODSTATNÁ ZMĚNA PODLE ČL. 57 OBECNÉHO NAŘÍZENÍ	20
2.6 DOPLŇKOVOST S JINÝMI NÁSTROJI.....	20
2.6.1 <i>Národní orgán pro koordinaci</i>	20
2.7 OPATŘENÍ K MONITOROVÁNÍ.....	21
3. PROVÁDĚNÍ PODLE PRIORIT	21
3.1. DOSAŽENÍ CÍLŮ A ANALÝZA POKROKU	21
3.2. ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY A OPATŘENÍ PŘIJATÁ K JEJICH ODSTRANĚNÍ.....	21
4. INFORMOVÁNÍ A PROPAGACE	21

Seznam zkratk

CRR	Centrum pro regionální rozvoj ČR
EU	Evropská unie
IOP	Integrovaný operační program
HSS	Hospodářská a sociální soudržnost
KoP	Komunikační plán
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NSRR	Národní strategický referenční rámec
OP	Operační program
OPTP	Operační program Technická pomoc
OSS	Organizační složky státu
ŘO	Řídící orgán
SF	Strukturální fondy
ZS	Zprostředkující subjekt

1. Identifikace

OPERAČNÍ PROGRAM	Dotčený cíl:	Konvergence a Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
	Dotčená způsobilá oblast:	NUTS 2
	Programové období:	2007-2013
	Číslo programu (CCI):	2007CZ16UPO001
	Název programu:	Operační program Technická pomoc
VÝROČNÍ ZPRÁVA O PROVÁDĚNÍ	Rok, za nějž se zpráva podává:	2007
	Datum schválení výroční zprávy monitorovacím výborem:	13. červen 2008

Základním výchozím dokumentem pro přípravu Operačního programu Technická pomoc (OPTP) byl Národní rozvojový plán (NRP) a Národní strategický referenční rámec (NSRR). Byl zajištěn soulad se Strategickými obecnými zásadami Společenství, Národním programem reformy a Strategii udržitelného růstu.

Usnesením vlády č. 198/2006 bylo uloženo Ministerstvu pro místní rozvoj (MMR) zajistit funkci centrálního koordinátora Národního orgánu pro koordinaci (NOK) pro čerpání prostředků ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti (FS) v letech 2007-2013 (dále jen fondů EU) a Ministerstvu financí (MF) zabezpečit činnost Platebního a certifikačního orgánu (PCO) a Auditního orgánu (AO). MMR dále zodpovídá za zajištění jednotného centrálního informačního systému pro řízení, monitorování a hodnocení programů a projektů na všech úrovních administrace programů financovaných z fondů EU.

Navržená působnost koordinačního a metodického orgánu vychází z textu Nařízení Rady č. 1083/2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení č. 1260/1999 („obecné nařízení“) pro programové období 2007-2013. Rozsah subjektů podílejících se na implementaci OPTP vyplývá z usnesení vlády č. 175/2006, kterým byla pověřena věcně příslušná ministerstva a regionální rady regionů soudržnosti NUTS 2 přípravou a implementací operačních programů pro programovací období 2007-2013.

Operační program Technická pomoc (OPTP) je doplněn o finanční příspěvek z cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (RKAZ) a jako víceúčelový program může financovat aktivity na celém území České republiky (ČR), tj. i na území hl. m. Prahy. OPTP je určen pro zajištění aktivit NOK, který zastřešuje politiky Hospodářské a sociální soudržnosti (HSS) v ČR v letech 2007-2013, a pro aktivity spojené s využíváním prostředků fondů EU vyžadující jednotný přístup na národní úrovni.

Globálním cílem OPTP je posílit a zlepšit jednotné centrální řízení a koordinaci programů spolufinancovaných z fondů EU na úrovni ČR a tím přispět k zajištění naplnění stanovených cílů NSRR ČR v období 2007-2013 a zvýšit celkovou úroveň řízení a monitorování při respektování zásad řádného finančního řízení dle článku 14 obecného nařízení, posílení administrativní a absorpční kapacity a publicity.

Strategické cíle dále rozvádějí zaměření a obsah globálního cíle. Mezi tyto cíle patří:

- **strategický cíl 1** – zajistit řídicí, metodickou a koordinační roli nejvyšší horizontální úrovně řízení (NOK, PCO a AO) při realizaci NSRR v souladu s politikou soudržnosti a zásadami řádného finančního řízení. Včas zajistit přípravu nového programového období 2014+;
- **strategický cíl 2** – zabezpečit fungující jednotný centrální monitorovací informační systém umožňující řízení, monitorování a hodnocení programů a projektů (i přijímání nápravných opatření), který bude používán řídicími orgány všech OP, PCO, AO a zajistí elektronickou výměnu dat a dokumentů mezi jednotlivými úrovněmi implementace;
- **strategický cíl 3** – zajistit administrativní kapacitu nezbytnou pro dosažení cílů NSRR prostřednictvím podpory koordinačních orgánů (NOK, PCO a AO) a zvyšovat absorpční kapacitu pro využití strukturálních fondů (SF);
- **strategický cíl 4** – dosáhnout zvyšování povědomí veřejnosti o existenci a využití strukturálních fondů EU, o implementaci Kohezní politiky a cílů NSRR v podmínkách ČR a o naplňování cílů NSRR. Nastavit platformu spolupráce mezi subjekty v implementační struktuře: NOK, Řídicí orgán (ŘO), zprostředkující subjekt (ZS) se zaměřením na informovanost cílové skupiny příjemců pomoci SF.

Číslo prioritní osy (PO)	Název prioritní osy	Územní cíle
1a	Podpora řízení a koordinace - Cíl Konvergence	Konvergence
1b	Podpora řízení a koordinace - Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
2a	Monitorování - Cíl Konvergence	Konvergence
2b	Monitorování - Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
3a	Administrativní a absorpční kapacita - Cíl Konvergence	Konvergence
3b	Administrativní a absorpční kapacita - Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
4a	Publicita - Cíl Konvergence	Konvergence

4b	Publicita - Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
----	--	---

1.1. Určení OPTP

1.1.1. Členění dle prioritních os

PO 1a: Podpora řízení a koordinace – cíl Konvergence

PO 1b: Podpora řízení a koordinace – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Specifický cíl č. 1: Zajistit jednotnou realizaci NSRR ve všech orgánech implementace v návaznosti na vymezení jejich působnosti pomocí nástrojů řízení a zajistit hladký a efektivní průběh čerpání pomoci v období 2007- 2013. Vytvořit jednotný rámec implementačního prostředí pro řídicí orgány OP pro řízení, realizaci, kontrolu, monitorování, evaluaci a audit operačních programů.

Specifický cíl č. 2: Zajistit postupy a procesy spojené s financováním a kontrolou operačních programů a auditní činností.

Specifický cíl č. 3: Zajistit jednotné řízení a koordinaci institucí zapojených do oblastí hospodářské, sociální a územní soudržnosti v České republice.

Specifický cíl č. 4: Zajistit přípravu strategických dokumentů pro období 2014+. Na základě hodnocení dosažení cílů programového období 2004 - 2006 a 2007 - 2013 a socioekonomického vývoje v České republice a členských státech Evropské unie (EU) vytvořit pozici České republiky pro rozhodnutí o úloze, přednostních cílech strukturálních fondů, jejich sdružování a koordinaci fondů navzájem a jinými dostupnými finančními nástroji.

Příjemci:

Oblast podpory – Řízení implementace NSRR

MMR – odbor řízení a koordinace NSRR

Oblast podpory – Finanční řízení, kontrola a audit

MF – Platební a certifikační orgán, Auditní orgán,

MMR – odbor řízení a koordinace NSRR

Oblast podpory – Řízení a koordinace HSS

MMR – odbor řízení a koordinace NSRR

Oblast podpory – Příprava nového programového období 2014+

MMR – odbor řízení a koordinace NSRR

PO 2a: Monitorování – cíl Konvergence

PO 2b: Monitorování – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Specifický cíl: Zajistit v rámci monitorovacího systému relevantní, srovnatelná, věcně správná a aktuální data tak, aby byla zajištěna podpora pro efektivní řízení, koordinaci, monitorování a hodnocení NSRR.

Příjemci:

Oblast podpory – Monitorovací systém

MMR – odbor správy monitorovacího systému,

CRR – státní příspěvková organizace MMR,

MF – Platební a certifikační orgán, Auditní orgán.

PO 3a: Administrativní a absorpční kapacita – cíl Konvergence**PO 3b: Administrativní a absorpční kapacita – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost**

Specifický cíl č. 1: Zabezpečit administrativní kapacitu pro zajištění koordinace a realizace cílů NSRR v období 2007 – 2013. Zajistit kvalitní administrativní kapacity orgánů podílejících se na systému řízení, kontroly, financování a auditu v rámci NSRR a zajistit vzdělávání zaměstnanců implementační struktury v případě všeobecných horizontálních témat, jejichž znalost je nutností napříč celou implementační strukturou SF.

Specifický cíl č. 2: Cílem je zajistit hladký a efektivní průběh čerpání pomoci z fondů EU prostřednictvím podpory tvorby projektů a kapacit na jejich přípravu, realizaci a administraci na straně žadatelů, příjemců, zprostředkujícího subjektu a dalších implementačních struktur.

Příjemci :

Oblast podpory – Podpora administrativních struktur včetně profesního vzdělávání

Příjemci této oblasti podpory jsou níže uvedené odpovědné administrativní útvary/jednotky:

Koordinace na úrovni NSRR a operačních programů	MMR – NOK
Finanční řízení NSRR, včetně harmonizace právních předpisů a metodik	MF - PCO,
Monitoring a hodnocení NSRR a následné hodnocení kohezní politiky	MMR - NOK, PCO, OSMS (odbor správy monitorovacího systému – MMR)
Certifikace	MF – PCO
Kontrola a audit v odpovědnosti Auditního orgánu	MF - AO, orgány zajišťující výkon funkce PAS
Řízení OPTP	MMR - ŘO OPTP, správce rozpočtu a hlavní účetní

Oblast podpory – Podpora absorpční kapacity

MMR – odbor řízení a koordinace NSRR, Řídicí orgán OPTP

PO 4a: Publicita – cíl Konvergence**PO 4b: Publicita – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost**

Specifický cíl č. 1: Vytvoření a realizace jednotného systému informování veřejnosti o fondech EU, o implementaci Kohezní politiky v ČR, o realizaci NSRR a operačních programů. Specifický cíl prioritní osy publicita je provázán s globálním cílem Komunikačního plánu OPTP (KoP OPTP) pro úroveň řízení NSRR na léta 2007- 2013. Specifickým cílem je zajistit, aby pomoc poskytovaná z fondů EU, soustředěná v operačních programech vycházejících z NSRR pro období 2007-2013, byla transparentní pro dané cílové skupiny.

Specifický cíl č. 2: Vývoj, správa, rozvoj a technické zajištění informačních nástrojů na podporu komunikace a implementace NSRR, zajištění metodické, expertní, technické a konzultační podpory realizace komunikačních nástrojů, které budou sloužit ke koordinaci a řízení komunikačních strategií operačních programů a zajištění informační a metodické podpory subjektů zapojených do implementace programů.

Příjemci:

Oblast podpory – Aktivity pro informování a publicitu

MMR – odbor publicity a administrativní kapacity NSRR

MF – Platební a certifikační orgán, Auditní orgán

Oblast podpory – Správa nástrojů komunikace a řízení KoP OPTP
MMR – odbor publicity a administrativní kapacity
MF – Platební a certifikační orgán, Auditní orgán

1.2. Řídící orgán OPTP

Rozhodnutím ministra č. 349/2006 ze dne 20. listopadu 2006 byl výkonem funkce ŘO OPTP pověřen odbor Rámce podpory společenství (RPS).

Po organizačních změnách na MMR byl na základě Rozhodnutí ministra č. 189/2007 ze dne 3. září 2007 odbor řídicího orgánu IOP a operačního programu TA pověřen výkonem funkce ŘO OPTP.

ŘO OPTP odpovídá za správné a efektivní řízení programu a provádění pomoci z OPTP v souladu s předpisy EU a národní legislativou. V rámci ŘO OPTP jsou jednoznačně odděleny činnosti pracovníků, kteří vykonávají schvalovací činnost a kteří vykonávají činnost kontrolní tak, aby nedocházelo ke konfliktu zájmů. Oddělení funkcí v případě projektů ŘO OPTP je zajištěno tím, že projekty ŘO přijímá, kontroluje a hodnotí CRR.

1.3. Zprostředkující subjekt

Zprostředkujícím subjektem OPTP pro všechny prioritní osy je na základě Rozhodnutí ministra č. 349/2006 ze dne 20. listopadu 2006 Centrum pro regionální rozvoj ČR (CRR) – státní příspěvková organizace MMR. Řídící orgán OPTP v souladu s článkem 59, odst. 2 obecného nařízení a na základě Rozhodnutí ministra č. 57/2008 ze dne 15. dubna delegoval některé činnosti Řídícího orgánu na zprostředkující subjekt. Interním uspořádáním v rámci CRR dle Organizačního řádu a na základě metodického pokynu č. 17 (MP 17) je v rámci CRR oddělena činnost útvarů, které zajišťují funkci Zprostředkujícího subjektu od činnosti útvaru v roli příjemce OPTP, tak aby nedošlo ke konfliktu zájmů. Zprostředkující subjekt bude zajišťovat vždy v příslušné prioritní ose veškeré úkoly spojené s příjmem, hodnocením, výběrem projektů a případně realizací projektů, kde je příjemcem podpory. V případě projektů, kde příjemce podpory je CRR, bude celkovou administraci projektů zajišťovat ŘO OPTP.

2. Přehled provádění operačního programu

2.1. Dosažený pokrok a jeho analýza

Vyjednávání OPTP s Evropskou komisí

Příprava na zahájení OPTP probíhala dlouhodobě již v průběhu roku 2006 a v úzké spolupráci s přípravou NSRR a ostatních operačních programů.

Datum	Průběh a pokrok	Komentář
22.2.2006	Usnesení vlády ČR č. 175/2006	Vláda uložila ministru pro místní rozvoj zajistit funkci řídicího orgánu Operačního programu Technická pomoc.

15.11.2006	Operační program Technická pomoc byl schválen usnesením vlády ČR č. 1302/2006	
28.2.2007	Usnesení vlády ČR č. 178/2007	Usnesení o schválení předložení NSRR ČR pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU v letech 2007-2013 a operačních programů Evropské komisi
12.4.2007	Návrh Operačního programu Technická pomoc byl zaslán Evropské komisi (EK) přes SFC 2007 v anglické a české verzi	EK potvrdila operační program za přijatelný podle článku 37 Nařízení Rady č. 1083/2006 (ES) 19.4.2007
27.7.2007	Národní strategický referenční rámec byl schválen EK	Národní strategický referenční rámec je základní programový dokument ČR pro využívání fondů EU v období 2007-2013
7.9. 2007	Odeslán návrh OPTP do EK přes SFC2007 - česká verze	Dne 19.9.2007 byl návrh programu v české verzi vrácen, připomínka EK byla zaslat anglickou verzi programu. Dne 27.9.2007 byly zaslány EK obě jazykové verze programu
15.9. 2007	Odevzdání dokumentace programu auditorům PricewaterhouseCoopers (PwC) k Auditě shody a připravenosti programu	Předmětem auditu je ujištění, zda je implementační struktura programu nastavena jednoznačně, zda je zodpovědnost za realizaci programu přiřazena konkrétním útvarům a zda dokumentace programu odpovídá vnitřní organizační struktuře ministerstva.
7.11.2007	Poziční dokument I. k OPTP, CCI2007CZ162PO001	Stanovisko EK k OPTP: doplnění informací a úpravu programu k zasláným bodům – zpracování programu, analýza, strategické cíle a prioritní osy, hodnocení, finanční aspekty, řízení programu a projektů.
22.11. 2007	Odeslán návrh OPTP do EK přes SFC2007 po zapracování připomínek Pozičního dokumentu I.	
14.12.2007	Poziční dokument II. k OPTP	Stanovisko EK k OPTP: doplnění informací a úprava programu k zasláným bodům – analýza, strategie, prioritní osy a oblasti podpory; hodnocení, indikátory a řízení programu a projektů.
17.12.2007	Odeslán návrh OPTP do EK přes SFC po zapracování připomínek Pozičního dokumentu II.	
27.12.2007	EK schválila OPTP	

2.1.1 Informace o fyzickém pokroku operačního programu

V OPTP je k získávání kvalitních dat a informací o pokroku v realizaci programu využíván systém monitorovacích indikátorů, které jsou definovány v programovém a prováděcím dokumentu. Jsou naplňovány na úrovni jednotlivých projektů a měří plnění cílů programu a dosažené efekty.

V prosinci 2007 byl OPTP schválen EK a do konce roku nebyla vyhlášena žádná výzva pro předkládání projektových žádostí. Nebyly poskytnuty žádné finanční prostředky, a proto nedošlo k naplňování monitorovacích indikátorů.

Indikátor dopadu:

Kód NČI	Kód EU / Lisabon	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	Cílová hodnota 2015	Celkem
	48.27.00	Míra zkrácení administrativního procesu při administraci projektů	%	ŘO OP	Dosažená	0	-	0
					Plánovaná	-	-	0
					Výchozí	100	80	100

INDIKÁTORY PRIORITNÍCH OS

PO 1a: Podpora řízení a koordinace – cíl Konvergence (Konv.)

PO 1b: Podpora řízení a koordinace – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (RKaZ)

Indikátory výstupu:

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2007	Indikativní cíl 2015 – Konv. a ind. cíl 2015 - RKaZ
48.07.00	Počet vytvořených metodických a technicko-informačních materiálů	počet	ŘO OPTP	14	36
48.03.00	Počet zasedání výborů (monitorovacích, poradních a řídicích)	počet	ŘO OPTP	12	92
48.05.00	Realizace studií a zpráv	počet	ŘO OPTP	3	27

Indikátory výsledku:

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2007	Indikativní cíl 2015- Konv. a ind. cíl 2015 – RKaZ
48.11.00	Počet uskutečněných	Počet	ŘO OPTP/	0	10

	školení, seminářů, workshopů konferencí apod.		NOK		
--	---	--	-----	--	--

PO 2a: Monitorování – cíl Konvergence (Konv.)

PO 2a: Monitorování – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (RKaZ)

Indikátory výstupů:

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2007	Indikativní cíl 2015-Konv. a ind. cíl 2015 – RKaZ
48.07.00	Počet vytvořených metodických a technicko-informačních materiálů	počet	ŘO OPTP	2	4
48.11.00	Počet podpořených školení, seminářů apod.	počet	ŘO OPTP	40	185

Indikátory výsledku:

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2007	Indikativní cíl 2015 – Konv. a ind. cíl 2015 – RKaZ
48.19.02	Počet proškolených osob	počet	ŘO OPTP	320	1480

PO 3a: Administrativní a absorpční kapacita – cíl Konvergence (Konv.)

PO 3b: Administrativní a absorpční kapacita – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (RKaZ)

Indikátory výstupů:

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2007	Indikativní cíl 2015-Konv. a ind. cíl 2015 – RKaZ
48.31.00	Počet zaměstnaných pracovníků implementační struktury	Počet	ŘO OPTP	132,5	345
48.11.00	Počet školení, seminářů, workshopů apod.	Počet	ŘO OPTP	0	200

Indikátory výsledku:

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2007	Indikativní cíl 2015 – Konv. a ind. cíl 2015 – RKaZ
48.31.01	Počet zaměstnanců implementační struktury zaměstnaných déle než	Počet	ŘO OPTP	0	170

	3 roky				
48.19.00	Počet úspěšně proškolených osob	Počet	ŘO OPTP	0	3000

Prioritní osa 4a: Publicita – cíl Konvergence (Konv.)

Prioritní osa 4b: Publicita – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (RKaZ)

Indikátory výstupu:

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2007	Indikativní cíl 2015 – Konv. a ind. cíl 2015 – RKaZ
48.09.00	Počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit	Počet	ŘO OPTP	0	15
48.07.00	Počet vytvořených metodických a technicko-informačních materiálů	Počet	ŘO OPTP	0	25

Indikátory výsledku:

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2007 (v tis.)	Indikativní cíl 2015- Konv. a ind. cíl 2015 – RKaZ (v tis.)
48.09.01	Počet návštěv internetových stránek	Počet	ŘO OPTP	3080	6000
48.09.02	Počet stažení elektronických dokumentů	Počet	ŘO OPTP	1977	3500

2.1.2 Finanční údaje

V průběhu roku 2007 nebyly čerpány žádné finanční prostředky, ani nebyly schváleny žádné projekty.

Finanční plán pro všechny prioritní osy

Prioritní osy podle zdrojů financování (EUR)

	Výdaje zaplacené příjemci zahrnuté v žádostech o platby zaslaných řídicímu orgánu	Příslušný příspěvek z veřejných zdrojů	Výdaje zaplacené subjektem odpovědným za platby příjemcům	Celkové platby obdržené od EK
<i>Prioritní osa 1</i>				
Uvedte fond:	0	0	0	
Výdaje ERDF				
Z toho na cíl Konv.				
Z toho na cíl RKaZ	0	0	0	0
<i>Prioritní osa 2</i>				
Uvedte fond:	0	0	0	
Výdaje ERDF				
Z toho na cíl Konv.				
Z toho na cíl RKaZ	0	0	0	0
<i>Prioritní osa 3</i>				
Uvedte fond:	0	0	0	
Výdaje ERDF				
Z toho na cíl Konv.				
Z toho na cíl RKaZ	0	0	0	0
<i>Prioritní osa 4</i>				
Uvedte fond:	0	0	0	
Výdaje ERDF				
Z toho na cíl Konv.				
Z toho na cíl RKaZ	0	0	0	0
Celkový součet	0	0	0	0

Ve Výroční zprávě za rok 2008, kde se bude sledovat reálné čerpání prostředků z fondů EU, bude tato tabulka uvádět pouze výdaje typu ERDF.

OPTP je spolufinancován pouze z prostředků ERDF.

Přehled rozdělení prostředků na jednotlivé prioritní osy

Cíl Konvergence

	Název prioritní osy	Příspěvek společenství	Národní zdroje	Indikativní rozdělení národních zdrojů		Celkové zdroje	Míra spolufinancování ¹
				Národní veřejné zdroje (c)	Národní soukromé zdroje (d)		
		(a)	(B)=(c)+(d)			(e)=(a)+(b)	(f)=(a)/(e)
PO 1a	Podpora řízení a koordinace – cíl Konvergence	25 500 000	4 500 000	4 500 000	0	30 000 000	85%
PO 2a	Monitorování – cíl Konvergence	48 767 022	8 605 946	8 605 946	0	57 372 968	85%
PO 3a	Administrativní a absorpční kapacita – cíl Konvergence	102 000 000	18 000 000	18 000 000	0	120 000 000	85%
PO 4a	Publicita – cíl Konvergence	67 568 088	11 923 781	11 923 781	0	79 491 869	85%
	Celkem	243 835 110	43 029 727	43 029 727	0	286 864 837	85%

¹ Míra spolufinancování je vztahována k veřejným zdrojům.

Přehled rozdělení prostředků na jednotlivé prioritní osy

Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

	Název prioritní osy	Příspěvek společenství	Národní zdroje	Indikativní rozdělení národních zdrojů		Celkové zdroje	Míra spolufinancování ²
				Národní veřejné zdroje (c)	Národní soukromé zdroje (d)		
		(a)	(B)=(c)+(d)			(e)=(a)+(b)	(f)=(a)/(e)
PO 1b	Podpora řízení a koordinace – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	394 806	69 672	69 672	0	464 478	85%
PO 2b	Monitorování – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	789 613	139 344	139 344	0	928 957	85%
PO 3b	Administrativní a absorpční kapacita – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	1 658 186	292 622	292 622	0	1 950 808	85%
PO 4b	Publicita – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	1 105 457	195 081	195 081	0	1 300 538	85%
	Celkem	3 948 062	696 719	696 719	0	4 644 781	85%

² Míra spolufinancování je vztahována k veřejným zdrojům.

2.1.3 Věcné a finanční monitorování projektů

PO/Číslo projektu	Název projektu	Rozklad rozpočtu			
		Zdroje EU	Národní zdroje	Národní soukromé zdroje	Jiné

2.1.4 Pomoc podle cílových skupin

Vzhledem k tomu, že do konce roku 2007 nebyly schváleny ani realizovány žádné projekty, nedošlo k vyplácení finančních prostředků příjemcům ani ke sledování čerpání těchto prostředků podle cílových skupin.

Potenciální cílové skupiny podle jednotlivých prioritních os jsou následující:

Prioritní osa 1a: Podpora řízení a koordinace – cíl Konvergence

Prioritní osa 1b: Podpora řízení a koordinace – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Cílové skupiny:

Oblast podpory – Řízení implementace NSRR

MMR a implementační struktura OP

CRR - státní příspěvková organizace MMR

Oblast podpory – Finanční řízení, kontrola a audit

MF – Platební a certifikační orgán, Auditní orgán a PAS

CRR – státní příspěvková organizace MMR

Oblast podpory – Řízení a koordinace HSS

Instituce zapojené do řízení a koordinace HSS prostřednictvím členství v ŘKV

CRR – státní příspěvková organizace MMR

Oblast podpory – Příprava nového programového období 2014+

instituce zapojené do řízení a koordinace HSS prostřednictvím členství v pracovní skupině kohezní politiky ŘKV.

Prioritní osa 2a: Monitorování – cíl Konvergence

Prioritní osa 2b: Monitorování – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Cílové skupiny:

Oblast podpory – Monitorovací systém

MMR – NOK

Řídící orgány OP

MF – Platební a certifikační orgán, Auditní orgán

Prioritní osa 3a: Administrativní a absorpční kapacita – cíl Konvergence

Prioritní osa 3b: Administrativní a absorpční kapacita – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Cílové skupiny:

Oblast podpory – Podpora administrativních struktur včetně profesního vzdělávání

Orgány státní správy podílející se na implementaci NSRR
ŘO OP
Kraje a obce

Oblast podpory – Podpora absorpční kapacity

MMR
CRR – státní příspěvková organizace
Ústřední orgány státní správy a jimi zřizované organizace
Kraje, obce, svazky obcí, obecně prospěšné společnosti
Fyzické a právnické osoby

Prioritní osa 4a: Publicita – cíl Konvergence

Prioritní osa 4b: Publicita – cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Cílové skupiny:

Oblast podpory – Aktivity pro informování a publicitu

MMR
CRR – státní příspěvková organizace
Řídící orgány OP
MF
Kraje a obce

Oblast podpory – Správa nástrojů komunikace a řízení KoP OPTP

MMR
Řídící orgány OP
CRR – státní příspěvková organizace MMR
Ústřední orgány státní správy a jimi zřízené organizace

2.1.5 Vrácená nebo znovu použitá pomoc

V roce 2007 nedošlo k vrácení nebo zrušení podpory dle článku 57 Udržitelnost operací a čl. 98(2) Finanční opravy, prováděné členskými státy (Nařízení Rady č. 1083/2006).

2.1.6 Kvalitativní analýza

Do konce roku 2007 nebyly schváleny ani realizovány žádné projekty, proto nebylo možné provést kompletní analýzu pokroku programu ani stanovení jeho přínosu k lisabonskému procesu a plnění lisabonských indikátorů.

Příprava projektů v OPTP je dvoustupňová. Projekty jsou připravovány ve formě Rámcového projektu na předepsaném formuláři s návrhem dílčích aktivit, Rámcový projekt schvaluje porada ministra pro místní rozvoj. Po vyhlášení výzvy na základě schváleného Rámcového projektu příjemci předkládají na ZS jednotlivé projektové žádosti ve formě žádosti Benefit7 (v případě projektů CRR v roli příjemce jsou projekty předkládány na ŘO OPTP). Projektové žádosti jsou předloženy nezávislým hodnotitelům k formálnímu hodnocení, hodnocení přijatelnosti a věcnému hodnocení. Je tak zajišťováno pevnější finanční řízení a vyšší kvalita projektů.

2.1.7 Horizontální témata

OPTP při své implementaci plně respektuje dvě horizontální témata. Jedná se o „Rovné příležitosti“ a téma „Udržitelný rozvoj“.

Při vyplňování žádosti v Benefit7 příjemce vyplňuje záložku Horizontální témata, a vybere zda je projekt zaměřen na rovné příležitosti, má pozitivní dopad či je neutrální. Na záložce Udržitelnost následně vyplní popis pokračování aktivit po skončení podpory a popis přidané hodnoty akce, v čem je inovativní.

Sledování horizontálních témat	Měrná jednotka	Přírůstek v roce 2007	Stav k 31. 12. 2007
Počet projektů s neutrálním vlivem na rovné příležitosti	Počet	0	0
Počet projektů s pozitivním vlivem na rovné příležitosti	Počet	0	0
Počet projektů zaměřených na rovné příležitosti	Počet	0	0

Hodnotitelé při hodnocení přijatelnosti projektu uvedou zda projekt nemá negativní vliv na horizontální priority (rovné příležitosti a životní prostředí). Protokol o posouzení přijatelnosti projektu se ukládá do Monitorovacího systému (MS).

V monitorovacích zprávách se klade důraz na sledování rovných příležitostí na všech úrovních implementace.

2.2 Informace o souladu s právními předpisy Společenství

V roce 2007 nebyly při přípravě spuštění OPTP zjištěny žádné případy nesouladu s právními předpisy Evropského společenství.

Řídící orgán OPTP vydává řízenou dokumentaci pro implementaci OPTP, která je v souladu s legislativou ČR i EU. Systém řízení dokumentace po obsahové i formální stránce klade důraz na soulad s pravidly:

- hospodářské soutěže,
- veřejných zakázek,
- ochrany životního prostředí,
- podpory rovných příležitostí a principu nediskriminace.

2.2.1 Pravidla hospodářské soutěže

Poskytovaná podpora musí být v souladu s národním i komunitárním právem, včetně pravidel veřejné podpory a hospodářské soutěže. Podpora bude dále splňovat kritéria efektivního čerpání SF a respektovat veřejný zájem.

Operační program Technická pomoc je zaměřen dovnitř veřejné správy - příjemci jsou OSS – MMR, MF a CRR. Z tohoto důvodu nebude v rámci programu poskytována veřejná podpora a na příjemce se nevztahují pravidla hospodářské soutěže.

2.2.2 Veřejné zakázky

Poskytovaná podpora musí být v souladu s národním i komunitárním právem v oblasti veřejných zakázek.

Při implementaci OPTP je plně respektována národní legislativa harmonizovaná s předpisy EU v oblasti zadávání veřejných zakázek. Tato problematika je ošetřena zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, který navazuje na právní předpisy ES včetně transpozice směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES do českého právního řádu.

Hlavní principy zákona vycházejí především ze Smlouvy o založení Evropského společenství a ze směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES.

2.3 Závažné problémy a opatření přijatá k jejich odstranění

2.3.1 Informační systém MS2007

Monitorovací systém MS2007, který zahrnuje MSC2007, IS Monit7+ a webovou žádost benefit7, nedosáhl v roce 2007 plné operační způsobilosti. systém splňoval základní požadované funkčnosti. Dodatečné požadavky na rozšíření funkcí související s postupem přípravy dalších metodických dokumentů programu jsou průběžně zapracovávány. v současné době je monitorovací systém funkční a jsou dále rozšiřovány jeho funkční prvky.

Řídící orgán OPTP pravidelně definuje své požadavky na úpravu IS Monit7+ a Benefit7, které jsou zadávány prostřednictvím jejich správce CRR dodavatelské firmě. ŘO OPTP spolufinancuje s Pracovní skupinou pro monitorování a Pracovní skupinou pro optimalizaci monitorovacího systému, které se zabývají rozvojem MS2007 a zapracováním požadovaných funkcí.

2.3.2 Rozvoj lidských zdrojů

V době schválení programu Evropskou komisí byl již připravován Operační manuál OPTP (OM), ve kterém jsou řešeny mj. otázky dalšího vzdělávání zaměstnanců. V případě specializovaných potřeb v rámci řízení a realizace OPTP jsou využívány časově omezené služby externích poradců či poradenských firem.

Koncem roku 2007 a začátkem roku 2008 probíhal nábor nových pracovníků. Počátkem března 2008 byla sloučena doposud nezávislá oddělení ŘO IOP a ŘO OPTP a došlo tak současně s příjmem nových zaměstnanců ke kapacitnímu posílení a zajištění zastupitelnosti, čímž byl vyřešen problém nedostatečné kapacity na straně lidských zdrojů.

Na základě Rozhodnutí ministra č. 189/2007 ze dne 3. září 2007 byl odbor řídicího orgánu IOP a Operačního programu TA (26) pověřen výkonem funkce ŘO OPTP.

Rozhodnutím ministra č. 29/2008 ze dne 5. března 2008 se změnila organizace odboru 26, kdy byla zrušena oddělení metodiky a řízení IOP (261) a oddělení OPTP (262) v odboru ŘO IOP a OPTP v sekci pro evropské záležitosti, a místo nich byla zřízena oddělení řízení IOP a OPTP (261), oddělení metodiky IOP a OPTP (262) a oddělení monitorování a evaluace IOP a OPTP (263) v odboru Řídícího orgánu IOP a Operačního programu Technická pomoc (26) v sekci pro evropské záležitosti.

Rozhodnutím ministra č. 62/2008 ze dne 29. dubna 2008 se pak po zrušení sekce pro evropské záležitosti dostal odbor ŘO IOP a OPTP (jako odbor 14) do přímé působnosti náměstka pro strukturální fondy a informatiku.

2.4 Případné změny v souvislosti s prováděním operačního programu

Jelikož byl OPTP schválen 27. prosince 2007, nedošlo k žádným legislativním změnám ani k neočekávaným skutečnostem, které by měly na implementaci programu vliv. V souvislosti s implementací OPTP nedošlo v průběhu roku 2007 k žádným změnám a ani v roce 2008 se nepředpokládá provedení žádných změn.

2.5. Případná podstatná změna podle čl. 57 Obecného nařízení

Vzhledem ke schválení OPTP v prosinci roku 2007 nebyly realizovány žádné projekty, proto nebyly během roku 2007 zaznamenány žádné případy, kdy by byla zjištěna podstatná změna podle čl. 57 (Udržitelnost operací) nařízení (ES) č. 1083/2006.

2.6 Doplnkovost s jinými nástroji

2.6.1 Národní orgán pro koordinaci

Usnesením vlády č. 198 ze dne 22. února 2006 bylo MMR pověřeno zajišťováním funkce NOK, který zajišťuje realizaci cílů NSRR. V rámci MMR tvořily k prosinci 2007 NOK tyto odbory: Odbor řízení a koordinace NSRR a Odbor publicity a administrativní kapacity NSRR.

Odbor řízení a koordinace NSRR

Náplní činnosti odboru je řízení, koordinace a monitorování NSRR. Odbor je odpovědný za zpracování opatření k dosažení cílů NSRR na základě hodnocení a monitorování, zajištění součinnosti a spolupráce s Řídicími orgány (ŘO) a dalšími institucemi a orgány vně i uvnitř MMR zapojenými do aktivit spojenými s implementací NSRR, zajištění spolupráce, součinnosti a koordinace při realizaci NSRR s Platebním a certifikačním orgánem (PCO) a Auditním orgánem (AO), zpracování strategických zpráv o realizaci NSRR, zajištění koordinační, informační a metodické činnosti zaměřené na realizaci NSRR.

Odbor publicity a administrativních kapacit NSRR

Odbor zajišťuje funkci koordinačního útvaru ve vztahu k Řídicím orgánům a zprostředkujícím subjektům v oblasti horizontálních témat:

- administrativní kapacita a profesní vzdělávání,
- publicita,
- koordinace monitorovacích výborů.

Odbor úzce spolupracuje s odborem řízení a koordinace NSRR.

Spolupráce mimo NOK probíhá zejména s těmito odbory:

- **Odbor správy monitorovacího systému**

V souladu s Usnesením vlády č. 198 ze dne 22. února 2006 MMR zabezpečuje jednotný centrální informační systém pro řízení, monitorování a hodnocení programů a projektů na všech úrovních administrace programů financovaných ze SF a FS, do kterého budou povinně přispívat všechny subjekty implementace v programovém období let 2007-2013. Řídí nastavení informačního systému v oblasti řízení, sběru dat, monitorování a komunikace s EK. Zároveň zapracovává do monitorovacího systému požadavky Odboru řízení a koordinace NSRR na sledování a řízení procesů.

- **Odbor rozpočtu**

Podílí se na finančním řízení NSRR a operačních programů v gesci MMR, předkládá metodické pokyny a doporučení v oblasti způsobilosti výdajů, projektů generujících příjmy, veřejné podpory a dalších relevantních oblastí vycházejících z nařízení, zpracovává finanční formuláře včetně pokynů k jejich vyplňování a zajišťuje koordinační roli při procesu schvalování a jejich aktualizace.

NOK zodpovídá za celkovou koordinaci NSRR a je oficiálním partnerem vůči EK pro NSRR. NOK jako centrální koordinátor vytváří jednotný rámec pro implementaci OP řídicími orgány a vede řídicí orgány k zajištění efektivity a právní platnosti při řízení operačních programů.

NOK nemá zvláštní doplňkové nástroje ve smyslu operačního programu, který na něj navazuje nebo jej doplňuje.

Za subjekty, které mají funkci nástrojů, mohou být považovány pracovní skupiny. Dosud byly zřízeny tři pracovní skupiny:

- Pracovní skupina pro monitorování byla zřízena rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 145/2007 ze 14. srpna 2007. Zabývá se rozvojem centrální metodiky monitorování v gesci MMR včetně rozvoje dat pro centrální monitorování. Zabývá se nastavením, funkcionalitami a optimalizací MSC2007. Zabývá se požadavky na podřízené úrovně monitorovacího IS z hlediska dat pro centrální monitorování a dat pro navazující externí IS, se kterými MSC2007 dále komunikuje. Zabývá se optimalizací komunikace s podřízenými úrovněmi monitorovacího IS a navazujícími externími IS. (citace ze statutu a jednacího řádu PS pro monitorování pro programové období 2007-2013, čl. 2. Činnost pracovní skupiny).
- Pracovní skupina pro optimalizaci a rozvoj monitorovacího systému byla ustanovena rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 238/2007 ze dne 6. listopadu 2007. Zabývá se rozvojem, nastavením, funkcionalitami a optimalizací monitorovacího systému OP. Optimalizační skupina vytváří základní návrh pro zadání na aktualizaci monitorovacích systémů (IS Monit7+, webová žádost Benefit7), podílí se na přípravě návrhů na rozvoj MSC2007, které předkládá k projednání na PS pro monitorování. Dále vytváří platformu pro výměnu zkušeností při realizaci společného rozvoje IS řídicích orgánů (IS Monit7+, SAP, ISOP) a jejich webových žádostí. (citace ze statutu a jednacího řádu optimalizační skupiny pro rozvoj monitorovacího systému, čl. 2. Činnost optimalizační skupiny).
- Pracovní skupina pro informace a publicitu fondů EU byla zřízena Rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 253/2007 ze dne 9. listopadu 2007. Pracovní skupina se zabývá komunikačními aktivitami v rámci řízení a koordinace politiky hospodářské a sociální soudržnosti, seznamuje s analytickými dokumenty ŘO, které souvisejí s komunikačními aktivitami (příprava strategií a plánů) úřadů v oblasti komunikace jednotlivých OP a dalšími souvisejícími dokumenty. Pracovní skupina se zabývá nastavením systému komunikace, a to jak jednotlivých OP, tak i vzájemnou komunikací mezi jednotlivými operačními programy, zabývá se optimalizací komunikace se subúrovněmi řízení pomoci ze strukturálních fondů v oblasti vzdělávání IS.

Plánuje se zřízení Pracovní skupiny pro evaluace a Pracovní skupiny pro vzdělávání.

2.7 Opatření k monitorování

V roce 2007 probíhala jednání o složení Monitorovacího výboru OPTP. Během roku 2007 se nekonalo žádné zasedání Monitorovacího výboru OPTP. Monitorovací výbor OPTP byl založen schválením svého statutu 25. ledna 2008 Rozhodnutím ministra č. 14. První zasedání monitorovacího výboru proběhlo 11. února 2008.

3. Provádění podle priorit

3.1. Dosažení cílů a analýza pokroku

V průběhu roku 2007 nedošlo k žádnému finančnímu pokroku. Probíhaly přípravy rámcových projektů.

3.2. Závažné problémy a opatření přijatá k jejich odstranění

Žádné závažné problémy se v provádění programu neobjevily.

4. Informování a propagace

Základní prvky komunikace jsou součástí Nařízení Rady č. 1083/2006 a prováděcího Nařízení Komise č. 1828/2006.

Informování a publicita OPTP jsou zakotveny v Komunikačním plánu OPTP a jsou koordinovány prostřednictvím Pracovní skupiny pro informace a publicitu fondů EU fungující na úrovni NOK.

O schválení programového dokumentu OPTP Evropskou komisí 27.12.2007 byla zveřejněna tisková zpráva na webových stránkách Ministerstva pro místní rozvoj www.mmr.cz a na www.strukturalni-fondy.cz. Současně byl programový dokument OPTP zveřejněn na webových stránkách www.strukturalni-fondy.cz/op-tp v českém i anglickém jazyce.

Podle článku 7(2d) Prováděcího nařízení je ŘO OPTP odpovědný za zveřejnění seznamu příjemců, názvu operací a výše částky financování přidělené operacím z veřejných zdrojů elektronicky nebo jinou formou. Na webových stránkách www.strukturalni-fondy.cz/op-tp existuje záložka projekty, kde bude zveřejňován seznam příjemců, jejich projekty a finanční částky.

ŘO OPTP na webu průběžně aktualizuje Frequently Asked Questions (FAQ). Žadatelé mají příležitost se svým dotazem oslovit přímo komunikačního pracovníka.

Dne 18. dubna 2008 byl odeslán Evropské komisi Komunikační plán OPTP, který prošel připomínkovým řízením mezi ŘO OPTP a Odborem publicity a administrativní kapacity NSRR.