**Podkladová fiche k nástroji finančnímu inženýrství Jessica**

**Analýza připravenosti měst a možnosti jejich zapojení do implementace nástroje finančního inženýrství Jessica v ČR**

|  |
| --- |
| Cílem analýzy bylo zhodnotit současný stav připravenosti měst na čerpání finančních prostředků pomocí nástroje finančního inženýrství (NFI) Jessica včetně zmapování absorpční kapacity na úrovni měst. Vzhledem k novému způsobu využívání prostředků EU byla zhodnocena výhodnost této nové formy rozdělování finančních prostředků jednak vůči produktům poskytovaným komerčními bankami a také vůči systému klasických dotací. Součástí analýzy bylo také posouzení legislativního prostředí z hlediska možných bariér hladkého průběhu nastavení a implementace NFI Jessica. |

**Úvod**

Nástroj finančního inženýrství Jessica (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas) podporuje udržitelný městský rozvoj prostřednictvím investic do partnerství veřejného a soukromého sektoru nebo jiných projektů obsažených v integrovaném plánu udržitelného městského rozvoje. Vzhledem k tomu, že se jedná o novou možnost využití finančních prostředků EU návratnou formou, jejímž výsledkem je větší udržitelnost financování regionálního rozvoje a větší efektivita využívání prostředků operačních programů (OP), usilujeme o nastavení takových podmínek, které umožní hladkou realizaci tohoto nástroje. V České republice (ČR) zavádějí nebo již implementují NFI Jessica řídící orgány (ŘO) ROP MS, IOP a ROP SM. Pro nové programové období 2014+ je navrhováno, aby se podpora projektů se značnou finanční návratností poskytovala především prostřednictvím inovativních NFI. Z výše uvedených důvodů je proto žádoucí zvyšovat povědomí o nové formě financování a podporovat implementaci této iniciativy.

**Východiska**

* Rostoucí význam finančních nástrojů jako efektivního způsobu využívání prostředků ze strukturálních fondů, který zejména v příštím programovém období, bude získávat na významu.
* Vzhledem k pokročilé fázi implementace fondů EU a samotného využívání NFI Jessica v ČR bylo nutné zjistit, zda existuje dostatečné množství projektů a oprávněných žadatelů k využití tohoto finančního nástroje.
* Protože jde o nový způsob financování v oblasti strukturálních fondů návratnou formou, je účelné dále řešit společné oblasti a kroky týkající se implementace NFI Jessica v ČR v návaznosti na nové výklady a zpřesňování evropské legislativy.
* Závěry a doporučení studie budou využity jednak pro bezproblémovou implementaci NFI Jessica v jednotlivých relevantních operačních programech v tomto programovém období a zároveň pro přípravu a nastavení NFI v programovém období 2014+.

**Hlavní závěry**

* V rámci strukturovaných rozhovorů na městech bylo zjištěno celkové povědomí a znalost o NFI Jessica především z důvodu zpracování evaluačních studií Evropskou investiční bankou (EIB).
* Reálná absorpční kapacita ve městech s Integrovaným plánem rozvoje města byla identifikována v řádu několika miliard Kč.
* Pro zvýšení atraktivity NFI Jessica vůči dotacím se doporučuje, aby byly vymezeny aktivity, které by byly financovatelné pouze pomocí NFI Jessica, a podporovány v rámci NFI Jessica pouze projekty generující příjmy.
* Jednou z identifikovaných bariér bezproblémové implementace NFI Jessica v ČR představuje zákon č. 218/2000 sb., o rozpočtových pravidlech, ve vazbě na nemožnost převádění prostředků na zahraniční subjekt a tím využití EIB ve struktuře NFI. Omezení představuje také zákon č. 128/2000 Sb. o obcích v souvislosti s garancemi obcí za závazky právnických osob.
  + Pro ŘO zajistit metodickou podporu v oblasti právních aspektů spojených s implementací NFI Jessica a podpořit předávání zkušeností s implementací tohoto nástroje mezi řídícími orgány ČR i dalších zemí EU.
  + Nastavit co nejvíce konkurenceschopné podmínky NFI Jessica, především nastavením nízké administrativní náročnosti rámce podmínek pro aplikaci finančního nástroje v rámci operačních programů.

Otázky:

1. Co považujete za nejzávažnější bariéru implementace NFI Jessica v tomto programovém období? Jaké další doporučení byste uvedli pro bezproblémovou implementaci NFI Jessica?
2. Jaké příležitosti využívání návratných forem podpory vidíte pro rozvoj měst v příštím programovém období?