



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



## MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ NÁRODNÍ ORGÁN PRO KOORDINACI

# ANALÝZA REALIZACE OPATŘENÍ PŘIJATÝCH KE ZVÝŠENÍ ÚČINNOSTI A ÚČELNOSTI ČERPÁNÍ ZE STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ

*INFORMACE O PLNĚNÍ OPATŘENÍ  
DLE USNESENÍ VLÁDY ČR Č. 295/2010*

vydáno NOK-MMR: září 2010

# OSNOVA

---

1.	Úvod	5
2.	Soubor navržených opatření	7
3.	Projednáání opatření na monitorovacích výborech	9
3.1	Úvod	9
3.2	Role monitorovacích výborů operačních programů	9
3.3	Koordinační aktivity NOK-MMR	9
4.	Stav plnění opatření, jejichž gestorem je NOK-MMR	11
4.1	Opatření 1 – Regionální specifikace podpory	11
4.2	Opatření 2 – Finanční nástroje	17
4.3	Opatření 3 – Průřezové nástroje z OP TP	21
4.4	Opatření 29 – Koordinace příprav a realizace VP	29
4.5	Opatření 30 – Zhodnocení OP	31
5.	Stav plnění opatření, jejichž gestorem jsou ŘO OP	35
5.1	OP Podnikání a inovace	35
5.2	OP Výzkum a vývoj pro inovace	39
5.3	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	42
5.4	OP Vzdělání pro konkurenceschopnost	46
5.5	OP Životní prostředí	49
5.6	OP Doprava	52
5.7	Integrovaný OP	55
5.8	OP Technická pomoc	62
5.9	Regionální operační programy	64
5.10	OP Praha – Adaptabilita	79
5.11	OP Praha – Konkurenceschopnost	81
6.	Závěry	83
7.	Příloha 1 – Soubor opatření uvedených v materiálu Návrhy možných revizí OP	85
8.	Příloha 2 – Seznam použitých zkratk	92

## SEZNAM TABULEK

Tab. 1: Přehled zasedání monitorovacích výborů operačních programů.....	10
Tab. 2: Stav realizace opatření 1 – Regionální specifikace podpory.....	11
Tab. 3: Přehled regionů se soustředěnou podporou státu .....	12
Tab. 4: Uplatňování regionální specifikace podpory řídicími orgány operačních programů.....	15
Tab. 5: Stav realizace opatření 2 – Finanční nástroje.....	17
Tab. 6: Stav realizace opatření 3 – Průřezové nástroje z OP TP.....	21
Tab. 7: Přehled požadavků ŘO ROP na zpracování CBA.....	24
Tab. 8: Přehled požadavků ŘO TOP na zpracování CBA.....	25
Tab. 9: Stav realizace opatření 29 – Koordinace příprav a realizace VP .....	29
Tab. 10: Stav realizace opatření 30 – Zhodnocení OP.....	31
Tab. 11: Splnění kontrolní hranice 8,5 % prostředků předložených k certifikaci (v EUR za příspěvek Společenství) .....	32
Tab. 12: Stav realizace opatření OP PI.....	35
Tab. 13: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP PI (v EUR za příspěvek Společenství) .....	37
Tab. 14: Stav realizace opatření OP VaVpI .....	39
Tab. 15: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP VaVpI (v EUR za příspěvek Společenství).....	40
Tab. 16: Stav realizace opatření OP LZZ.....	42
Tab. 17: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP LZZ (v EUR za příspěvek Společenství).....	45
Tab. 18: Stav realizace opatření OP VK.....	46
Tab. 19: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP VK (v EUR za příspěvek Společenství) .....	48
Tab. 20: Stav realizace opatření OP ŽP .....	50
Tab. 21: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP ŽP (v EUR za příspěvek Společenství) .....	50
Tab. 22: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP D (v EUR za příspěvek Společenství).....	53
Tab. 23: Stav realizace opatření IOP .....	55
Tab. 24: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – IOP (v EUR za příspěvek Společenství) .....	57
Tab. 25: Stav realizace opatření OP TP .....	62
Tab. 26: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP TP (v EUR za příspěvek Společenství) .....	62
Tab. 27: Stav realizace opatření ROP JV .....	64
Tab. 28: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – ROP JV (v EUR za příspěvek Společenství).....	65
Tab. 29: Stav realizace opatření ROP JZ .....	67
Tab. 30: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – ROP JZ (v EUR za příspěvek Společenství).....	67
Tab. 31: Stav realizace opatření ROP MS.....	69
Tab. 32: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – ROP MS (v EUR za příspěvek Společenství).....	70
Tab. 33: Stav realizace opatření ROP SČ.....	71
Tab. 34: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – ROP SČ (v EUR za příspěvek Společenství).....	72
Tab. 35: Stav realizace opatření ROP SM.....	73
Tab. 36: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpna 2010 – ROP SM (v EUR za příspěvek Společenství) .....	74
Tab. 37: Stav realizace opatření ROP SZ.....	75
Tab. 38: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – ROP SZ (v EUR za příspěvek Společenství).....	76
Tab. 39: Stav realizace opatření ROP SV .....	77
Tab. 40: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – ROP SV (v EUR za příspěvek Společenství) .....	78
Tab. 41: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP PA (v EUR za příspěvek Společenství).....	80
Tab. 42: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP PK (v EUR za příspěvek Společenství).....	81

## SEZNAM OBRÁZKŮ

---

Obr. 1: Finanční a ekonomická analýza v rozhodovacím procesu .....	23
Obr. 2: Čerpání finančních prostředků ve vztahu k $n+2/n+3$ .....	34
Obr. 3: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP PI (v EUR za příspěvek Společenství).....	38
Obr. 4: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP VaVpI (v EUR za příspěvek Společenství).....	41
Obr. 5: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP LZZ (v EUR za příspěvek Společenství) .....	45
Obr. 6: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP VK (v EUR za příspěvek Společenství).....	48
Obr. 7: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP ŽP; ERDF (v EUR za příspěvek Společenství) .....	51
Obr. 8: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP ŽP; FS (v EUR za příspěvek Společenství).....	51
Obr. 9: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP D; ERDF (v EUR za příspěvek Společenství).....	54
Obr. 10: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP D; FS (v EUR za příspěvek Společenství) .....	54
Obr. 11: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – IOP (v EUR za příspěvek Společenství).....	57
Obr. 12: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP TP (v EUR za příspěvek Společenství).....	63
Obr. 13: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – ROP JV (v EUR za příspěvek Společenství).....	66
Obr. 14: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – ROP JZ (v EUR za příspěvek Společenství).....	68
Obr. 15: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – ROP MS (v EUR za příspěvek Společenství) .....	70
Obr. 16: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – ROP SČ (v EUR za příspěvek Společenství) .....	72
Obr. 17: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – ROP SM (v EUR za příspěvek Společenství) .....	74
Obr. 18: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – ROP SZ (v EUR za příspěvek Společenství) .....	76
Obr. 19: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – ROP SV (v EUR za příspěvek Společenství).....	79
Obr. 20: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP PA (v EUR za příspěvek Společenství).....	80
Obr. 21: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo $n+3/n+2$ – OP PK (v EUR za příspěvek Společenství).....	82

# 1. Úvod

---

Vláda České republiky dne 19. dubna 2010 vzala svým usnesením č. 295/2010 k analýze operačních programů včetně návrhu možných revizí a evaluaci dosud vyhlášených výzev na vědomí materiály *Návrhy možných revizí operačních programů* a *Čerpání evropských fondů - Finanční analýza OP*, které byly vládě předloženy v souladu s usnesením vlády ČR č. 1540 ze dne 14. prosince 2009 k Analýze využití strukturálních fondů a Fondu soudržnosti pro řešení důsledků ekonomické krize. Oba uvedené materiály byly úzce provázány a společně tvořily ucelený pohled na realizaci operačních programů NSRR.

Materiál *Návrhy možných revizí operačních programů* objasňoval formální způsob revize operačních programů, možné obtíže a důsledky, vč. finančních dopadů potenciálních realokací. Následovala část věnovaná systémovým opatřením s cílem zvýšit účinnost a účelnost finančních prostředků poskytnutých z evropských fondů v rámci operačních programů. Dále byly formulovány konkrétní návrhy na úpravy jednotlivých operačních programů vzhledem k hospodářské krizi a stavu čerpání, případně byla formulována opatření k účinnější realizaci operačních programů. Tyto návrhy a opatření se týkaly především OP Výzkum a vývoj pro inovace, OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělání pro konkurenceschopnost a OP Podnikání a inovace. Pro všechny operační programy bylo doporučeno klást větší důraz na oblast zadávání veřejných zakázek, zvýšit efektivitu administrativních procesů a podporovat absorpční kapacitu ve smyslu zvýšení schopnosti příjemců realizovat projekty v souladu s pravidly pro poskytnutí dotace a přispět tak k naplnění cílů OP. Na takto formulované návrhy byla navázána konkrétní opatření, jejichž postupné plnění by mělo vést k zefektivnění využívání finančních prostředků a lepšímu dosažení strategických cílů Národního strategického referenčního rámce (NSRR).

Druhý materiál, *Čerpání evropských fondů - Finanční analýza OP*, obsahoval v souladu s usnesením vlády ČR č. 1540/2009 analýzu výzev. Do materiálu byl zařazen i pohled na aktuální stav plnění pravidla n+3 „Automatické zrušení závazků“ dle článku 93 Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999, kategorizace OP a výhled čerpání prostředků v operačních programech.

Oba materiály byly nejprve projednány 29. března 2010 na Poradě ekonomických ministrů a dne 19. dubna 2010 byly předloženy vládě, která je vzala na vědomí. Zároveň svým usnesením č. 295/2010 uložila příslušným ministrům projednat na nejbližších jednáních monitorovacích výborů operačních programů opatření navržená v souladu s materiálem *Návrhy možných revizí operačních programů* a dále pak ministru pro místní rozvoj souhrnně informovat vládu o výsledku projednání opatření na monitorovacích výborech OP a o stavu plnění jednotlivých opatření.

**Předložením tohoto materiálu plní MMR výše uvedené požadavky v souladu s bodem II. 2 a) usnesení vlády ČR č. 295/2010.** Při přípravě materiálu byly jednak využity poznatky a výstupy z činnosti NOK-MMR, ale také podklady a informace získané od řídicích orgánů operačních programů

NSRR, a to zejména v části referující o stavu plnění uložených opatření a příčinách nedodržení stanovené kontrolní hranice.

## 2. SOUBOR NAVRŽENÝCH OPATŘENÍ

---

System implementace strukturálních fondů prostřednictvím operačních programů je nastaven a realizován tak, aby veškeré podpořené aktivity směřovaly k naplnění globálního cíle formulovaného v NSRR.

Globálním cílem NSRR v programovém období 2007-2013 je *přeměna socioekonomického prostředí České republiky v souladu s principy udržitelného rozvoje tak, aby ČR byla přitažlivým místem pro realizaci investic, práci a život obyvatel. Prostřednictvím trvalého posilování konkurenceschopnosti bude dosahováno udržitelného růstu s cílem dosáhnout hospodářské úrovně EU-25. ČR bude usilovat o růst zaměstnanosti a o vyvážený a harmonický rozvoj regionů, který povede ke zvyšování úrovně kvality života obyvatelstva.* V souladu s takto formulovaným globálním cílem NSRR byly vytyčeny čtyři strategické cíle, jejichž naplnění je podmíněno realizací jednotlivých operačních programů.

K naplnění strategického cíle *Konkurenceschopná česká ekonomika* vedou aktivity zaměřené na otevřené podnikatelské prostředí, výzkum a vývoj a inovační aktivity, včetně využití jejich výstupů v podnikatelské sféře, progresivní technologie a moderní formy řízení se zaměřením na růst produktivity. *Otevřená, flexibilní a soudržná společnost* je strategickým cílem zaměřeným do oblastí lidských zdrojů a jejich vzdělávání, trhu práce, na rovnost příležitostí a také efektivní systém veřejné správy a zajišťování veřejných služeb. Ochrana a zlepšování životního prostředí, péče a využívání krajinného potenciálu, rozvoj environmentální infrastruktury, existence dopravních a komunikačních spojení a napojení jsou aktivity podporované pro naplnění strategického cíle *Atraktivní prostředí*. Poslední strategický cíl NSRR byl shrnut pod spojení *Vyvážený rozvoj území*, tedy stimulace rozvojového potenciálu regionů, posilování role měst jako center růstu a rozvoje regionů, harmonický rozvoj území a snižování existujících disparit a rovněž udržitelný rozvoj venkovských oblastí.

Efektivní realizace celého NSRR a dosažení stanovených cílů vyžaduje průběžné vyhodnocování a ověřování poskytované podpory v rámci jednotlivých operačních programů, a to i s ohledem na aktuální socioekonomickou situaci. Proto NOK-MMR v materiálu *Návrhy možných revizí OP* formuloval taková doporučení, která směřují k efektivnějšímu naplnění výše popsaných strategických cílů a přispějí tak k dosažení globálního cíle NSRR. Navržené úpravy zároveň odrážejí aktuální socioekonomickou situaci, proto byla navržena taková opatření, která mají prorůstový efekt.

Při přípravě materiálu *Návrhy možných revizí OP* bylo základním východiskem především to, že doposud nebylo základní nastavení NSRR zpochybněno a celý rámec je nastaven dostatečně flexibilně tak, aby bylo možné prostředky OP využít pro podporu ekonomického růstu. Toto je také v souladu s názorem Evropské komise.

V materiálu *Návrhy možných revizí OP* bylo navrženo **celkem 30 opatření**. Každé z opatření mělo přiděleno garanta (tj. subjekt, který zodpovídá za realizaci opatření) a termín, do kdy má být opatření splněno. Soubor opatření viz **Příloha 1**.

## **Opatření jsou rozdělena do tří skupin:**

**1) Systémová opatření – opatření připravovaná NOK-MMR ve spolupráci s řídicími orgány OP.** Jedná se o opatření uvedená pod čísly 1 až 3, konkrétně jde o:

- Regionální specifikaci podpory;
- Finanční nástroje;
- Průřezové nástroje pro zvýšení efektivity intervencí, které budou hrazeny z OP TP:
  - o Národní modelový nástroj hodnocení dopadů, CBA (webová aplikace);
  - o Národní databáze jednotkových nákladů;
  - o Jednotný výpočet vnitřního výnosového procenta socioekonomické návratnosti.

Pro řešení těchto opatření byly sestaveny expertní týmy složené ze zástupců NOK-MMR, MF a řídicích orgánů.

**2) Druhá skupina opatření byla zaměřena na jednotlivé operační programy** (opatření č. 4 až 28), přičemž převážná část opatření směřovala k tematickým operačním programům. Na regionální operační programy byla zaměřena dvě společná opatření.

**3) Třetí skupinu opatření tvoří ta, která jsou realizována NOK-MMR,** jedná se o: zesílenou koordinaci příprav a realizace velkých projektů (opatření č. 29) a zhodnocení OP vzhledem ke stanovené kontrolní hranici čerpání (opatření č. 30).

Následující text podává informace o tom, jak byla jednotlivá opatření projednána na monitorovacích výborech a jaký je aktuální stav plnění jednotlivých opatření. Vzhledem k tomu, že garantem za splnění většiny opatření jsou jednotlivé řídicí orgány, byly pro informace o plnění opatření využity především podklady a informace podané právě řídicími orgány OP.



## 3. PROJEDNÁNÍ OPATŘENÍ NA MONITOROVACÍCH VÝBORECH

---

### 3.1 Úvod

V souladu s usnesením vlády ČR č. 295/2010 (bod IV) bylo ministrům jednotlivých resortů implementujících operační programy uloženo a hejtmanům krajů doporučeno **projednat navržená opatření na nejbližších zasedáních monitorovacích výborů operačních programů**.

Cílem této kapitoly je informovat o projednání opatření na zasedáních monitorovacích výborů operačních programů, která se uskutečnila od dubna do června 2010 (viz tabulka č. 1).

### 3.2 Role monitorovacích výborů operačních programů

Monitorovací výbory jsou zřízeny na základě nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006. Hlavním úkolem monitorovacího výboru je sledovat účinnost provádění operačního programu a na základě předložených dokumentů pravidelně hodnotit pokrok v dosahování konkrétních cílů. Monitorovací výbor může řídicímu orgánu navrhnout jakoukoli revizi operačního programu, která by mohla přispět k dosažení jeho cílů. Proto bylo nutné členy monitorovacího výboru informovat o opatřeních vyplývajících z vládního materiálu „*Návrhy možných revizí operačních programů*“.

### 3.3 Koordinační aktivity NOK-MMR

NOK-MMR koordinoval činnost řídicích orgánů operačních programů při zasedání monitorovacích výborů tak, aby bylo zajištěno splnění usnesení vlády ČR. V úzké spolupráci s řídicími orgány operačních programů byl vládní materiál zařazen na program zasedání všech monitorovacích výborů operačních programů (viz tabulka č.1) a dále byly připraveny podklady k tomuto bodu. Součástí podkladů bylo také vyjádření řídicího orgánu operačního programu k navrhovaným systémovým nebo individuálním opatřením.

Koordinační činnost NOK-MMR spočívala zejména v informování řídicích orgánů a spolupráci na přípravě způsobu projednání schváleného vládního materiálu na nejbližších zasedáních monitorovacích výborů prostřednictvím těchto platforem:

- Pracovní skupina NOK (dne 21. dubna 2010);
- Grémia náměstků (dne 12. dubna 2010);
- kontrolou programu zasedání monitorovacího výboru;
- spoluprací na přípravě podkladů;

- konzultací s řídicími orgány.

**Tab. 1: Přehled zasedání monitorovacích výborů operačních programů**

Název operačního programu	Termín zasedání MV v I. polovině 2010
OP Doprava	4. června
OP Životní prostředí	3. června
OP Podnikání a inovace	1. června
OP Výzkum a vývoj pro inovace	16. června
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	31. května
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	9. června
Integrovaný operační program	22. dubna, 28. května
OP Technická pomoc	26. května
ROP Severozápad	25. května
ROP Moravskoslezsko	8. června
ROP Střední Morava	19. května
ROP Jihovýchod	20. května
ROP Severovýchod	7. června
ROP Jihozápad	11. června
ROP Střední Čechy	27. května
OP Praha Konkurenceschopnost	
OP Praha Adaptabilita	2. června

## 4. STAV PLNĚNÍ OPATŘENÍ, JEJICHŽ GESTOREM JE NOK-MMR

Národnímu orgánu pro koordinaci při MMR byla v souladu s usnesením vlády ČR č. 295/2010 uložena odpovědnost za realizaci pěti opatření. Za účelem splnění prvních tří opatření (aplikace principů regionální specifikace podpory, využívání finančních nástrojů a průřezové nástroje na podporu účinnosti a účelnosti z prostředků OP TP) sestavil NOK-MMR expertní týmy, jejichž úkolem byla především práce na formování vhodných způsobů pro řešení navržených nástrojů. Expertní týmy byly složeny nejen ze zástupců NOK-MMR, ale i řídicích orgánů a MF. Následující části byly připraveny na základě výstupů zpracovaných NOK-MMR a expertních týmů.

### 4.1 Opatření 1 – Regionální specifikace podpory

Tab. 2: Stav realizace opatření 1 – Regionální specifikace podpory

Č.	Znění opatření:	Předmět:	Gestor:	Termín:
1.	<b>Informovat vládu o naplňování regionální specifikace podpory z OP</b>	Projednat na nejbližším MV návrhy způsobů zvýhodnění regionů se soustředěnou podporou státu a dalších problémových regionů v rámci příslušného TOP / informovat souhrnně vládu.	<b>ŘO TOP / MMR</b>	<b>srpen 2010</b>

Regionální specifikace podpory představuje situaci, kdy se intervence neposkytují stejně pro celé území státu, příp. regionu, ale jsou specificky územně zaměřeny. Cílem regionální specifikace podpory je přesněji a cíleněji zaměřit intervence na skutečné potřeby daného území, na jeho specifické skupiny žadatelů nebo problémové oblasti.

Regionální specifikaci podpory lze uplatnit pomocí několika následujících nástrojů:

- *územní vymezení cílové skupiny v dané výzvě* – soustředění podpory na regiony, kde existuje zvláště akutní intenzita nebo širší rozsah problémů vázaných na danou cílovou skupinu.
- *diferenciace intenzity podpory* – stanovení odlišné míry podpory poskytované ve vymezených regionech.
- *diferenciace formy podpory* – vymezení odlišného typu nástroje poskytovaného ve vymezených regionech.
- *diferenciace administrativní procedury* – zjednodušení formy žádosti pro žadatele ve vymezených regionech.
- *bodová bonifikace projektů* – bodové zvýhodnění poskytované ve vymezených regionech.

### 4.1.1 Vymezení problémových území

*Problémová území* – jedná se o vybraná území ČR, která výrazně zaostávají ve svém rozvoji za průměrem v ČR. Tato území se vyznačují problémy, které mohou být různé povahy: dlouhodobé, krátkodobé či specifické.

*Dlouhodobé problémy* – do této skupiny zahrnujeme regiony se soustředěnou podporou státu, které se podle charakteru svého zaostávání dělí na: strukturálně postižené regiony, hospodářsky slabé regiony a regiony s vysoce nadprůměrnou nezaměstnaností. Do regionů se soustředěnou podporou státu patří obce, jejichž katastrální území leží v okresech nebo v obvodu obcí s rozšířenou působností uvedených v tabulce č. 3.

**Tab. 3: Přehled regionů se soustředěnou podporou státu**

Regiony se soustředěnou podporou státu <sup>1</sup>	
<i>Strukturálně postižené regiony</i>	Most, Chomutov, Teplice, Ústí nad Labem, Karviná, Nový Jičín, Sokolov.
<i>Hospodářsky slabé regiony</i>	Tachov, Hodonín, Třebíč, Bruntál, Děčín, Jeseník, Přerov, Šumperk, Znojmo, Blansko, území bývalých vojenských újezdů Ralsko a Mladá.
<i>Regiony s vysoce nadprůměrnou nezaměstnaností</i>	<i>Okresy:</i> Česká Lípa, Jablonec nad Nisou, Louny, Svitavy, Ostrava – město, Kroměříž, Vsetín. <i>Obce s rozšířenou působností:</i> Ostrov, Frýdlant, Světlá nad Sázavou, Štenberk, Uničov, Valašské Klobouky, Vítkov.

*Zdroj: Usnesení vlády České republiky č. 141 ze dne 22. února 2010 o vymezení regionů se soustředěnou podporou státu.*

*Krátkodobé problémy* – do této skupiny zahrnujeme území, která se mohou stát problémovými na základě aktuálně vzniklé situace (např. v důsledku hospodářské krize). Jako příklad lze uvést území s přechodně vyšší mírou nezaměstnanosti.

*Specifické problémy* – další specifická problémová území, jejichž podpora je žádoucí, byla definována ve spolupráci s řídicími orgány. Do této skupiny zahrnujeme např. regiony postižené živelními pohromami (ROP Moravskoslezsko), vybrané sociálně vyloučené romské lokality (OP Lidské zdroje a zaměstnanost).

Ze závěrů expertní skupiny a z povahy strukturálních fondů jako střednědobého nástroje pro poskytování podpory vyplývá, že dotace ze strukturálních fondů by měla být směřována primárně do území vyznačujících se dlouhodobými, příp. specifickými problémy.

### 4.1.2 Dosavadní kroky NOK-MMR

NOK – MMR ustanovil na základě plnění usnesení vlády ČR č. 295/2010 expertní skupinu pro regionální specifikaci podpory. Členy této expertní skupiny jsou mimo zástupců NOK-MMR tyto

<sup>1</sup> Usnesení vlády č. 141 definuje také území s přechodnou podporou regionů se soustředěnou podporou státu pro rok 2010: okresy Litoměřice, Frýdek-Místek, Opava a územní obvody obcí s rozšířenou působností Bystřice nad Pernštejnem, Bučovice a Mikulov. Tyto regiony již nebyly zařazeny mezi regiony se soustředěnou podporou státu na roky 2010 – 2013.

řídící orgány operačních programů: OP Životní prostředí, OP Podnikání a inovace, OP Lidské zdroje a zaměstnanost, ROP Jihovýchod, ROP Moravskoslezsko, ROP Střední Čechy a ROP Severozápad.

První setkání expertní skupiny proběhlo dne 18. května 2010. Hlavním předmětem diskuse bylo vymezit problémové regiony, do kterých by měla být směřována podpora ze strukturálních fondů pomocí regionální specifikace podpory. Z diskuse vyplynulo, že dotace ze strukturálních fondů by měla být směřována do území vyznačujících se dlouhodobými, příp. specifickými problémy. Členové expertní skupiny se shodli také na zpracování analýzy absorpční kapacity na pilotním operačním programu tak, aby byl ověřen správný postup a případně aplikován i na další operační programy.

Opatření č. 1 – Regionální specifikace podpory – bylo projednáno na všech monitorovacích výborech operačních programů, které proběhly v první polovině roku 2010, tj. od dubna do června 2010. Členům monitorovacích výborů operačních programů bylo představeno navrhované opatření č. 1 a byli informováni o závěrech expertní skupiny. Ze strany řídicích orgánů operačních programů a členů monitorovacích výborů bylo toto navrhované opatření vnímáno převážně pozitivně.

#### **4.1.3 Analýza stavu uplatňování regionální specifikace podpory řídicími orgány operačních programů**

Tato kapitola obsahuje základní přehled o tom, zda řídicí orgány operačních programů aplikují regionální specifikaci podpory a pokud tomu tak je, v jakých oblastech podpory. Bylo zmapováno, zda řídicí orgány uplatňují regionální specifikaci podpory se záměrem podporovat regiony se soustředěnou podporou státu vymezené a aktualizované usnesením vlády ČR č. 141 ze dne 22. února 2010 nebo zda se zaměřují také na jiné problémové regiony, jejichž podpora je potřebná a může vést ke zlepšení situace těchto regionů.

##### ***Tematické operační programy***

V případě tematických operačních programů (viz tabulka č. 4) uplatňují regionální specifikaci podpory čtyři operační programy a to **OP D, OP ŽP, OP PI a OP LZZ**. Kromě regionů se soustředěnou podporou státu se řídicí orgány zaměřují na regiony se specifickými problémy, např. regiony s vyšší mírou nezaměstnanosti (OP PI, OP LZZ) nebo vybrané sociálně vyloučené romské lokality (OP LZZ).

**Nejčastějším nástrojem regionální specifikace podpory** využívaným řídicími orgány tematických operačních programů je diferenciací intenzity podpory (OP PI a OP LZZ), která spočívá zejména ve **zvýšení maximální výše dotace** u projektů realizovaných převážně v regionech se soustředěnou podporou státu (OP PI) nebo rozdělení alokace výzvy na regionální projekty na jednotlivé kraje (OP LZZ). Dalším dosti využívaným nástrojem pro regionální specifikaci podpory je **bodové zvýhodnění projektů** realizovaných v problémových územích (OP D, OP ŽP, OP PI).

Regionální specifikaci podpory **neuplatňuje OP VaVpI a OPTP**, a to vzhledem k charakteru podporovaných projektů. **OP VK** doposud nevyužil nástroje k uplatnění regionální specifikace podpory, ale zvažuje možnost zařazení specifických kritérií při vyhlášení dalších výzev v oblasti

vzdělávání. **IOP** neuplatňuje regionální specifikaci podpory z důvodu nadregionálního charakteru většiny podporovaných projektů, řídicí orgán zvažuje zvýhodnění regionů se soustředěnou podporou státu v oblasti podpory 2.1 Zavádění ICT v územní veřejné správě.

### ***Regionální operační programy***

**Regionální operační program SČ, ROP JZ a ROP JV** se v rámci regionální specifikace podpory zaměřují na dlouhodobě problémové regiony (regiony se soustředěnou podporou státu) nebo podporují regiony s vyšší mírou nezaměstnanosti. Výjimkou je řídicí orgán **ROP Moravskoslezsko**, který v souvislosti s povodněmi v červnu roku 2009 vyhlásil několik specifických výzev zaměřených na zkvalitnění a rozvoj sítě místních komunikací a návazné veřejné infrastruktury v obcích postižených živelní pohromou. Projekty předkládané v rámci těchto výzev procházely zjednodušenou procedurou, bez bodového hodnocení.

Převažujícím **nástrojem regionální specifikace podpory** je bodové zvýhodnění projektů v rámci věcného hodnocení (vyjma ROP Moravskoslezsko). V rámci ROP Jihovýchod jsou bodově zvýhodněny projekty realizované v regionech se soustředěnou podporou státu v oblasti rozvoje cestovního ruchu, měst a venkova. V případě ROP Střední Čechy jsou zvýhodněny regiony s vyšší mírou nezaměstnanosti ve všech tematických oblastech: rozvoj dopravní infrastruktury, cestovního ruchu, měst a venkova. Řídicí orgán ROP Jihozápad uděluje bodové zvýhodnění projektů realizovaných v regionech se soustředěnou podporou státu a vyšší mírou nezaměstnanosti ve všech tematických oblastech, vyjma rozvoje cestovního ruchu.

Regionální specifikaci podpory **neuplatňuje ROP Severovýchod, ROP Střední Morava a ROP Severozápad.**

Tab. 4: Uplatňování regionální specifikace podpory řídicími orgány operačních programů

Název OP	Aplikuje RO tento nástroj	Problémové regiony	Prioritní osy/Oblasti podpory	Nástroje regionální specifikace podpory
<b>Tematické operační programy</b>				
OP D	ANO	Regiony se soustředěnou podporou státu	6.1 Podpora multimodální nákladní přepravy, nákup dopravních prostředků a přepravních jednotek pro KD, modernizace překladišť KD	Bodová bonifikace.
OP ŽP	ANO	Regiony se soustředěnou podporou státu	Všechny prioritní osy (kromě 8. Technická pomoc)	Bodová bonifikace.
OP PI	ANO	Regiony se soustředěnou podporou státu	Rozvoj	Vymezení cílové skupiny ve výzvě.
		Regiony se soustředěnou podporou státu	Inovace, ICT a strategické služby, Potenciál	Diferenciace intenzity podpory.
		Regiony se soustředěnou podporou státu	ICT a strategické služby, Potenciál, Prosperita, Nemovitost, Eko-energie, ICT v podnicích	Bodová bonifikace.
		Regiony s vyšší mírou nezaměstnanosti	Rozvoj, Potenciál	Diferenciace intenzity podpory.
		Regiony s vyšší mírou nezaměstnanosti	Prosperita, Nemovitost, Eko-energie	Bodová bonifikace.
OP VaVpI	NE	---	---	---
OP VK	NE	---	---	---
OP LZZ	ANO	Regiony s vyšší mírou nezaměstnanosti	1. prioritní osa Adaptabilita	Diferenciace intenzity podpory (různá alokace na výzvy).
			2. prioritní osa Aktivní politika trhu práce	Diferenciace podpory (různá alokace na kraje).
IOP	NE	---	---	---
<b>Regionální operační programy</b>				
ROP SZ	NE	---	---	---
ROP MS	ANO	Území postížené povodněmi	1.1 Rozvoj regionální silniční dopravní infrastruktury	Vymezení cílové skupiny ve výzvě. Zjednodušení administrativní procedury.
ROP JV	ANO	Regiony se soustředěnou podporou státu	2.1 Rozvoj infrastruktury pro cestovní ruch 2.2 Rozvoj služeb v cestovním ruchu 3.2 Rozvoj regionálních středisek 3.3 Rozvoj a stabilizace venkovských sídel	Bodová bonifikace.
ROP SM	NE	---	---	---
ROP SV	NE	---	---	---

Název OP	Aplikuje RO tento nástroj	Problémové regiony	Prioritní osy/Oblasti podpory	Nástroje regionální specifikace podpory
ROP JZ	ANO	Regiony se soustředěnou podporou státu	1.1 Modernizace regionální silniční sítě 1.2 Rozvoj infrastruktury pro veřejnou dopravu 1.3 Modernizace vozového parku veřejné dopravy 1.5 Rozvoj místních komunikací	Bodová bonifikace.
		Regiony s vyšší mírou nezaměstnanosti	2.2 Rozvojové projekty spádových center 2.3 Revitalizace částí měst a obcí 2.5 Rozvoj infrastruktury pro sociální integraci 2.6 Rozvoj zdravotnické péče	
ROP SČ	ANO	Regiony s vyšší mírou nezaměstnanosti	1. prioritní osa Doprava 2. prioritní osa Cestovní ruch 3. prioritní osa Integrovaný rozvoj území	Bodová bonifikace.

Zdroj: Řídící orgány operačních programů – programové dokumentace operačních programů.



#### 4.1.4 Další plánované aktivity NOK-MMR ve spolupráci s řídicími orgány

Regiony se soustředěnou podporou státu a další problémová území vyžadují mimořádnou pozornost řídicích orgánů operačních programů. NOK-MMR v první fázi zmapoval, zda řídicí orgány operačních programů aplikují regionální specifikaci podpory a konkrétně v jakých oblastech podpory. Následně budou realizovány další plánované aktivity NOK-MMR ve spolupráci s expertní skupinou a jednotlivými řídicími orgány:

1. Vytipovat oblasti podpory v jednotlivých operačních programech, kde by bylo možné s ohledem na dosavadní stav čerpání a tematické zaměření uplatnit regionální specifikaci podpory.
2. Zmapovat absorpční kapacitu ve vytipovaných oblastech podpory. Tato aktivita bude provedena na pilotním operačním programu (jeden tematický operační program a regionální operační program) tak, aby byl ověřen správný postup a případně aplikován i na další operační programy.
3. Na základě výstupů z bodů 1 a 2 ve spolupráci s řídicími orgány bude zhodnoceno, zda je vhodné podpořit absorpční kapacitu regionů se soustředěnou podporou státu či dalších problémových území a aplikovat nástroje k regionální specifikaci podpory.

#### 4.2 Opatření 2 – Finanční nástroje

Tab. 5: Stav realizace opatření 2 – Finanční nástroje

Č.	Znění opatření:	Předmět:	Gestor:	Termín:
2.	Navrhnout způsob realizace finančních nástrojů	Navrhnout oblasti a způsoby realizace finančních nástrojů	MMR ve spolupráci s ŘO	září 2010

Na základě usnesení vlády ČR č. 295 ze dne 19. dubna 2010 byl ustanoven expertní tým k návrhu způsobu realizace finančních nástrojů. Členy této skupiny byli zástupci NOK-MMR, ROP SM, ROP JV, ROP MS, ROP SČ, OP PI, OP ŽP, IOP, OP VaVpI a MF - PCO. Tento expertní tým se sešel dle plánovaného harmonogramu třikrát. Jednotliví zástupci ŘO měli možnost prezentovat současný stav, plány, diskutovat o problémech a zkušenostech s implementací finančních nástrojů (FN) a také reagovat na doporučení obsažená v usnesení vlády ČR.

NOK-MMR připravuje implementaci iniciativy **JESSICA** (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas), a to z důvodu rostoucího zájmu ROPů o tento finanční nástroj, což dokazují samostatně zpracované evaluační studie k implementaci FN JESSICA. Vzhledem k tomu, že s vysokou pravděpodobností finanční nástroje budou v programovém období 2014+ částečně nahrazovat klasické dotační nástroje, podporuje EK regionální operační programy ve snaze získat co nejvíce zkušeností s jejich implementací již v tomto programovém období. Nicméně i zapojení tematických OP (např. formou příspěvku do regionálních fondů rozvoje měst) může být žádoucí pro zajištění komplexnosti intervencí pro oblast rozvoje měst. Na prvním jednání expertního týmu byly prezentovány výstupy z první etapy „*Studie proveditelnosti implementace nástroje finančního*

*inženýrství JESSICA v podmínkách ČR na období 2007 – 2013“ (dále jen Studie), kterou NOK-MMR bude prezentovat všem zástupcům ŘO 20. září 2010. Hlavním cílem této Studie je především posoudit legislativní předpoklady implementace FN v podmínkách ČR a současně posoudit a porovnat výhody realizace cestou národní nebo s využitím EIB, resp. EIF (cesta evropská).*

*Formulovány jsou konkrétní závěry a doporučení pro implementaci a to i pro realizaci pilotního projektu (rozsah cca 700 – 800 mil. Kč), jehož realizace je velmi důležitá z důvodu ověření mechanismu fungování finančních nástrojů již v tomto programovém období a jako příprava na období příští. Pro realizaci tohoto projektu (a pro další implementaci finančního nástroje JESSICA v ČR) je třeba navrhnout přesnou implementační strukturu; detailně popsat hlavní procesy včetně zapojení institucí a vymezení jejich odpovědnosti, toky finanční i toky dokumentů; identifikovat a posoudit projekty vhodné k implementaci; vyhodnotit způsob zapojení soukromého sektoru (PPP) a analyzovat možnosti českých finančních společností podílet se na implementaci FN – což je obsahem závěrečného výstupu výše uvedené Studie. Dále bude podstatné získat zkušenosti od jiných členských států.*

Časový harmonogram předpokládá zahájení prací v roce 2010 tak, aby do počátku dalšího plánovacího období, tedy při jeho nastavování, byly zkušenosti z implementace finančního nástroje JESSICA maximálně využitelné.

V listopadu 2010 plánuje NOK-MMR ve spolupráci s EIB organizaci semináře, kde budou představeny výstupy jednotlivých evaluačních studií JESSICA v ČR dosud provedených EIB (pro ROP MS, JV, SV a průběžný výstup pro ROP SM), včetně Studie NOK-MMR, a rozpracovány také budou dosavadní implementační zkušenosti a vize. EIB je připravena diskutovat o dalších možnostech spolupráce při implementaci FN v ČR, ať už formou holdingového fondu (HF) nebo jinými prostředky vhodnými v ostatních specifických případech.

**Region Moravskoslezsko** jako první v ČR implementuje finanční nástroj JESSICA ve spolupráci s EIB. Dne 8. února 2010 byla podepsána finanční dohoda o zřízení holdingového fondu mezi Regionální radou Moravskoslezsko a EIB. Pro tuto iniciativu byla použita alokace (507 mil. Kč) z oblasti podpory 2.3 (regenerace veřejných brownfields), ve které byla identifikována nízká absorpční kapacita. K převodu této alokace do holdingového fondu dojde v září – říjnu 2010. V současnosti probíhá výzva k projevení zájmu pro správce fondu rozvoje měst (FRM). Výběrová řízení vyhláší EIB po schválení investiční radou, jejímž členem je i zástupce MMR. ROP MS se dosud při implementaci s vážnějšími problémy nesetkal, vidí výhody ve zřízení HF a spolupráci s EIB – podpora EIB v metodice i investiční strategii, vyšší důvěryhodnost k EK, finančním institucím i příjemcům, opticky urychlené čerpání prostředků SF a možnost doplnění HF zdroji z jiných (tematických) operačních programů. Zajímavou informací také je, že zástupce ROP Moravskoslezsko se také aktivně účastní tzv. Steering Group (pracovní skupina expertů z operačních programů, kteří mají zkušenosti s iniciativou JESSICA), která byla ustanovena DG Regio za účelem konkretizace metodických pokynů EK k nastavení HF a FRM.

Pro **region Jihovýchod** byla prostřednictvím EIB vypracována a v květnu 2010 dokončena evaluační studie „Implementace JESSICA v regionu Jihovýchod, Česká Republika“. Po roce 2013 má RR JV

zájem o další rozvoj a implementaci finančních nástrojů. V současnosti se pro region Jihovýchod připravuje trojstranné memorandum o porozumění mezi RR JV, EIB a statutárním městem Brnem, jež by deklarovalo přetrvávající zájem o implementaci finančního nástroje JESSICA prostřednictvím využití fondu rozvoje měst - bez holdingového fondu. Paralelně s přípravou Memoranda probíhají intenzivní jednání se statutárním městem Brnem o vyčlenění prostředků z oblasti podpory 3.1 ROP JV, resp. z rozpočtu města na kofinancování. Předpokládaný objem FRM bude přibližně 400 - 500 mil. Kč. Nedostatek financí a výhodnost případných úvěrů z FRM pro město Brno je klíčovým bodem těchto jednání. ROP JV uvažuje o využití služeb EIB jakožto konzultanta pro technickou pomoc. Jako problematická se do budoucna jeví otázka veřejné podpory, veřejných zakázek, stále vysoké atraktivity jednorázového grantu oproti revolvingovému nástroji v krátkodobém horizontu a obecně neochota měst plánovat v dlouhodobějším horizontu (déle než 4 roky). Také zástupce ROP JV je členem Steering Group pro finanční nástroje.

Pro **oblast životního prostředí** (OP ŽP) se jedná především o intervence na zlepšování vodohospodářské infrastruktury a intervence na udržitelné využívání zdrojů energie. Vzhledem k omezeným možnostem municipalit, nejčastějším žadatelům v těchto oblastech, a k nevhodnosti použití Fondu soudržnosti pro realizaci finančních nástrojů, se plánuje využití FN až v příštím programovém období. Možné a účelné se jeví částečné zapojení finančních prostředků OP ŽP v rámci implementace iniciativy JESSICA.

Protože finanční nástroje (JEREMIE i JESSICA) nelze plně využít pro potřeby ŘO, zvažuje ŘO založení úvěrového fondu. Zdrojem finančních prostředků by bylo vyčlenění prostředků z OP ŽP a SFŽP, který je nyní zprostředkujícím subjektem pro OP. Jde o vytvoření veřejnoprávního subjektu, který by podléhal národním i evropským normám.

Sektor životního prostředí si je vědom rostoucího významu finančních nástrojů v novém programovém období, a proto doporučuje vedle stávajících nástrojů vytvoření i úvěrové obdoby - iniciativu pro sektor (**veřejnoprávní úvěrový fond**). ŘO pokládá za důležité zrušit i další omezení (využití FS).

Pro **oblast MSP a celou ekonomiku**, z důvodu vytváření nových pracovních míst, nových podnikatelských příležitostí, jsou velmi důležité nové intervence zaměřené na vznik nových firem, především vznik a rozvoj aktivit na podporu nových a začínajících inovačních a technologicky orientovaných firem za účelem zprůchodnění transferu technologií. Jako nezbytné se tedy jeví otestování těchto typů finančních nástrojů již v tomto programovém období. Jedná se především o založení **pre-seed fondu, seed-fondu a patentového fondu** - doplněných o vznik podnikatelských inkubátorů, vědeckotechnických parků (VTP) a Center transferu technologií. Znamená to zejména podporu spolupráce VaV s praxí. Přejít z výzkumu a vývoje do produktivní sféry je velmi obtížný, podnikatelské subjekty mu nevěnují náležitou pozornost a tím dochází ke ztrátě konkurenceschopnosti. Pomocí seed kapitálu je možno poskytnout finanční prostředky inovativním firmám formou vkladu do základního jmění, a to ve velmi časně fázi rozvoje firmy. Proto založení a fungování inovačních center (v ČR je největším centrem tohoto druhu Jihomoravské inovační centrum v Brně, jež nyní navrhlo projekt konceptu opce na obchodní podíl podporovaných inovativních firem) má pro celou ekonomiku státu velký význam.

**ŘO OP VaVpI** věnuje zavedení patentového fondu a zahájení realizace pre-seed fondu zvýšenou pozornost. Patentový fond slouží jako finanční nástroj především na pokrytí nákladů spojených s patentovým řízením, např. formou zvýhodněných úvěrů s odkladem splatnosti. Do konce roku 2011 plánuje ŘO prověřit účelnost využití pilotních prostředků na ustavení patentového fondu a posoudit proveditelnost zřízení fondu v českých podmínkách včetně souvisejících právních a institucionálních otázek. Součástí bude i rozbor možných způsobů ustavení patentového fondu včetně zhodnocení nejvhodnějšího nastavení jeho řízení a fungování.

ŘO OP VaVpI plánuje zpracovat do konce roku 2010 návrh na vytvoření pre-seed fondu včetně posouzení souvisejících právních a institucionálních otázek podmiňujících proveditelnost zřízení fondu. V návaznosti na tento návrh by měla být zpracována Výzva 4.3 – Podpora grantových mechanismů. Cílem této výzvy by měla být podpora založení a řízení mechanismů pro posílení spolupráce VaV center s aplikační sférou (pre-seed fondy). V oblasti pre-seed fondů navrhuje MŠMT, aby i tyto nástroje měly podobu grantových mechanismů a to vzhledem k tomu, že očekávaná návratnost je velmi nízká (vysoká rizikovitost), ale představuje stejně jako tyto ostatní FN pro rozvoj podnikatelských subjektů důležitý potenciál pro rozvoj celé ekonomiky. **Předpokládané vyhlášení výzvy: v roce 2011.**

**ŘO OP PI** zvažuje v oblasti podpory 1.2 (Využití nových finančních nástrojů) vytvořit a zahájit realizaci Seed-fondu jako nástroje pomoci inovativním firmám. Seed-fond by měl být založen jako pilotní nástroj, a to v minimální ekonomicky vhodné velikosti. ČMZRB vypracovala pro ŘO odborné stanovisko s využitím poznatků z realizace tohoto FN v zahraničí. Cílem aktivit ŘO je připravit do konce roku 2010 návrh řešení realizovatelného v ČR, přičemž z hlediska profinancování by byla využita i část z dodatečných finančních zdrojů, které ČR získá v návaznosti na čl. 17 Meziinstitucionální dohody.

Dalšími souběžnými činnostmi ŘO je příprava a zahájení realizace nástrojů v oblasti rozvoje personálních kapacit a služeb podpůrných institucí typu podnikatelské inkubátory, VTP a Center transferu technologií. Jde o nalezení systémového řešení, které umožní stávajícím institucím poskytovat či významně rozšířit poskytování vysoce kvalitních služeb podnikatelům. Řídící orgán OPPI již v rámci svých vlastních protikrizových opatření vyjednal s Evropskou komisí pro rok 2010 využití tzv. Dočasného rámce podpory (tj. volnější použití ekvivalentu částky 500.000 EUR) a toto mimo jiné zpracoval do II. výzvy programu PROSPERITA platné od 1. 11. 2009, kde do čl. 3 Výzvy bylo mezi podporované aktivity (s využitím právě Dočasného rámce podpory) zahrnuto i „provozování stávajícího vědeckotechnického parku nebo podnikatelského inkubátoru nebo centra pro transfer technologií“. Takto nastavený systém umožňuje financovat jako způsobilé výdaje i neinvestiční výdaje typu úhrad za služby poradců či expertů, za studie, popř. částečně i mzdy vlastních pracovníků, což vše přispívá k zvýšení kapacity vysoce kvalifikovaných služeb zajišťujících samofinancovatelný chod těchto vysoce prospěšných zařízení.

ŘO OP PI rovněž za účelem podpory realizace FN provádí revizi OP PI ve smyslu zvýšení alokace vybraných programů (ROZVOJ, INOVACE, ZÁRUKA) a v případě dostatečných prostředků dojde k analýze možnosti navýšení alokace programů PROGRES a ZÁRUKA.

Aby podpora pro MSP a ostatní podnikatelské subjekty (i začínající inovativní firmy) byla účinná, navrhuje MŠMT úžeji spolupracovat s MPO, vyřešit kompetenční vztah pro oblast podpory podnikatelským subjektům. Proběhla i společná návštěva Jihomoravského inovačního centra (za účasti zástupců NOK-MMR), navázaná spolupráce slouží k získání a výměně zkušeností v této oblasti.

Řídící orgány operačních programů si uvědomují rostoucí význam finančních nástrojů (především v příštím programovém období), a proto se jejich realizací (či plánováním realizace vhodných finančních nástrojů) již nyní aktivně zabývají. Předmětem zájmů ROPů je implementace finančního nástroje JESSICA, pro jehož úspěšnou implementaci je třeba navrhnout přesnou implementační strukturu, detailně popsat hlavní procesy včetně zapojení institucí a vymezení jejich odpovědnosti, toky finanční i toky dokumentů. OP ŽP klade důraz obecně na projekty generující příjem realizovatelné v období 2014+ včetně zřízení úvěrového fondu pro potřebu operačního programu, OP PI a VaVpI řeší nástroje určené na podporu nových inovačních firem (seed-fond, pre-seed-fond, patentový fond). K implementaci všech uvedených finančních nástrojů řídicí orgány využívají zkušenosti ostatních členských zemí EU.

### 4.3 Opatření 3 – Průřezové nástroje z OP TP

Tab. 6: Stav realizace opatření 3 – Průřezové nástroje z OP TP

Č.	Znění opatření:	Předmět:	Gestor:	Termín:
3.	Připravit a realizovat navržené průřezové nástroje z prostředků OP TP	Na základě diskuse s řídicími orgány navrhnout konkrétní podobu nástrojů pro zvýšení účinnosti intervencí z prostředků OP Technická pomoc – modelové projekty: 3.A Národní modelový nástroj hodnocení dopadů, CBA (webová aplikace), 3.B národní databáze jednotkových nákladů, 3.C jednotný výpočet vnitřního výnosového procenta socioekonomické návratnosti.	MMR ve spolupráci s ŘO	říjen 2010

Tato podkapitola souhrnně uvádí přehled aktivit a výstupů spojených s realizací opatření č. 3 materiálu *Návrhy možných revizí OP*, jehož podstatou je posouzení možností aplikace vybraných průřezových nástrojů v rámci procesu implementace OP a návržení jejich konkrétní podoby pro zvýšení účinnosti intervencí v současném programovém období. Průřezové nástroje jsou zaměřeny na 3 druhy intervencí:

1. vytvoření a použití standardního formátu Cost-benefit analýzy s dopředu určenými mírami (oceněním) nákladů a přínosů;
2. použití výpočtu vnitřního výnosového procenta socioekonomické návratnosti projektu jako jednotného indikátoru efektivnosti projektů;
3. vytvoření národní databáze jednotkových nákladů na porovnání veřejných výdajů;

Hlavním cílem aplikace a zavedení průřezových nástrojů je určitá forma standardizace přípravy žádostí o podporu, jakož i standardizace systému výběru a hodnocení projektů, které mohou sloužit k porovnání různých projektů jako podpora při rozhodování ŘO OP.

Ke splnění výše uvedených cílů byla ustavena expertní skupina pro průřezové nástroje, jejímiž členy jsou zástupci vybraných ŘO OP (OP ŽP, OPPI, OP VaVpI, OP LZZ, ROP SV, ROP JV, ROP MS, ROP SČ) a dále zástupci NOK-MMR a MF. Cílem činnosti expertní skupiny je posoudit možné alternativy navrhovaných průřezových nástrojů, upozornit jak na technické a implementační detaily navrhovaných řešení, tak i na rizika, výhody a nevýhody spojené se zavedením těchto nástrojů z centrální úrovně.

V návaznosti na výše uvedené provedl NOK-MMR na základě poskytnutých údajů od ŘO OP **analýzu současného nastavení a používání jednotlivých průřezových nástrojů** v rámci implementace OP.

Obecně lze konstatovat, že všechny tři průřezové nástroje se vyznačují vysokou mírou vzájemné provázanosti. Aplikace všech tří průřezových nástrojů v rámci systému hodnocení a výběru projektů by měla velmi pozitivní efekt na zvýšení transparentnosti, efektivnosti a hospodárnosti využívání veřejných prostředků, ovšem je možná pouze za podmínky definování základních parametrů těchto průřezových nástrojů na centrální úrovni.

### **4.3.1 Cost-Benefit analýza (CBA)**

Cost-Benefit analýza (CBA)

Analýza nákladů a výnosů patří v současnosti k velmi využívaným nástrojům pro hodnocení projektů ucházejících se o podporu z prostředků fondů EU. Její výhodou ve srovnání s ostatními metodami pro hodnocení projektů (např. analýza účinnosti nákladů, analýza užitečnosti nákladů apod.) je zejména univerzálnost, tj. schopnost srovnávat rozdílné projekty mezi sebou. Základní princip CBA (tj. vyjádření předpokládaných dopadů v peněžních jednotkách) s sebou ale nese také její základní slabinu, kterou je zejména riziko subjektivity tohoto ocenění a s tím spojené dopady na výsledné hodnocení.

Na základě zkušeností z programového období 2000 – 2006, kdy byla zjištěna vysoká míra chybovosti zpracování finančních studií předkládaných jako součást projektových žádostí o podporu z fondů EU (80 % předkládaných projektů nesplňovalo základní metodické předpoklady, jejich výsledky tedy byly zcela nevypovídající<sup>2</sup>), se jeví zavedení jednotného standardního formátu CBA jako vhodný nástroj k odstranění základních metodických nepřesností a chyb.

Základní struktura analýzy nákladů a výnosů je tvořena finanční a ekonomickou analýzou, z nichž každá musí být provedena ve vztahu k patřičné osobě.

---

<sup>2</sup> Florio, M. and Vignetti, S. (2004) 'Cost Benefit Analysis, Development Planning and the EU Cohesion Fund: Learning from Experience' Working Paper No 31 Dipartimento di Economia Politica e Aziendale Università degli

**Obr. 1: Finanční a ekonomická analýza v rozhodovacím procesu**

negativní FA a pozitivní FA	veřejný sektor by měl zabránit realizaci projektu	soukromý sektor má zájem o realizaci projektu - není nutná podpora z fondů EU
	nerealizace projektu	realizace projektu je ve veřejném zájmu - projekt vhodný k financování z fondů EU
	negativní EA a pozitivní EA	

Vysvětlivky:

FA ... finanční analýza

EA ... ekonomická analýza



soukromý zájem



veřejný zájem

Finanční analýza je vztažena přímo k subjektu nositele projektu, zachycuje veškeré hotovostní toky, které jsou spojeny s realizací projektu a plynou jeho nositeli. Ekonomická analýza rozšiřuje výsledky získané finanční analýzou projektu o jeho socioekonomické dopady, tedy posuzuje celkové dopady projektu na společnost. Výsledky analýzy nákladů a výnosů tak mohou být vodítkem pro rozhodnutí ŘO, zda má být projekt podpořen z fondů EU či nikoliv (viz obr. 1).

### **Současné nastavení CBA u jednotlivých OP**

Analýza operačních programů byla vzhledem k charakteru intervencí v rámci operačních programů rozdělena na dvě části. Zvlášť bylo posuzováno nastavení a využívání CBA v současném programovém období na úrovni regionálních operačních programů (ROP), vč. OP Přeshraniční spolupráce a OP Prahy (OP Praha pro Konkurenceschopnost a OP Praha Adaptabilita), a zvlášť na úrovni tematických operačních programů (TOP).

Následující tabulka č. 7 rekapituluje přístup jednotlivých ŘO ROP, OP Přeshraniční spolupráce, OPPA a OPPK ke zpracování CBA nebo jejich částí. Postupně jsou srovnávány jednotlivé prvky CBA: vyžadování sestavení cash-flow (CF) projektu, výpočet ukazatelů finanční analýzy (FA), výpočet finanční mezery (FM), sestavení ekonomické analýzy (EA), poskytnutí seznamu oceněných socioekonomických dopadů (SE dopady), vyžadování zpracování analýzy citlivosti (analýza citlivosti) a jako poslední bod váha výsledků (kvality zpracování) v rámci procesu hodnocení a výběru projektů.

**Tab. 7: Přehled požadavků ŘO ROP na zpracování CBA**

OP	Finanční analýza			Socioekonomická analýza			Váha výsledků v procesu hodnocení a výběru projektů
	CF	FA	FM	EA	SE dopady	Analýza citlivosti	
ROP SZ	> 5 mil.	> 5 mil.	.xls	> 90 mil.	ne	Ne	3,9 %
ROP SV	ano	ano*	.xls	> 90 mil.	ne	> 90 mil.	12,0 %
ROP SČ	ano	> 100 mil.	aplikace MMR**	> 100 mil.	ne	> 100 mil.	7,5 %
ROP JZ	ano	> 1 mil.	.xls	> 30 mil.*	ne	Ne	7,7 %
ROP JV	ano	ano	vlastní aplikace	ano	ano	Ne	22,0 %*
ROP MS	ano	> 10 mil.*	.xls	> 10 mil.*	ano	Ne	15,7 %*
ROP SM	ano	ano	vlastní aplikace	ano	ano	Ne	Vylučovací kritérium
OP PK	ano	ano	aplikace MMR**	> 10 mil.*	ne	Ne	6,0 %
OP PA***	ne	ne	ne	ne	ne	Ne	ne
OP PS	ne	ne	.xls*	ne	ne	Ne	ne

\* může se lišit v závislosti na oblasti podpory nebo typu veřejné podpory

\*\* aplikace Výpočet výše dotace pomocí finanční mezery vytvořená pro MMR

\*\*\* OP financovány z ESF nepožadují zpracování CBA

Lze konstatovat, že postup jednotlivých ŘO ROP při zpracování CBA je v zásadě až na některé menší metodické rozdíly obdobný. Některé ROP (ROP JV, ROP MS, ROP SM) dokonce již využívají vlastní webovou aplikaci na zpracování CBA. Výjimku v přístupu ke zpracování CBA tvoří především OP Přeshraniční spolupráce, OP Praha pro Konkurenceschopnost a OP Praha Adaptabilita, které ji nepožadují.

V porovnání přístupu jednotlivých ŘO TOP ke zpracování CBA lze nalézt významné rozdíly. Některé TOP se svým pojetím velmi blíží ROP (jedná se zejména o IOP - prioritní osy, v rámci nichž jsou zprostředkujícími subjekty MV nebo MK, případně OP Doprava), jiné naopak CBA nevyužívají vůbec (zejména OP financované z prostředků ESF). Přehled nastavení a použití CBA v rámci jednotlivých TOP poskytuje tabulka 8.



**Tab. 8: Přehled požadavků ŘO TOP na zpracování CBA**

OP	Finanční analýza			Socioekonomická analýza			Váha výsledků v procesu hodnocení a výběru projektů
	CF	FA	FM	EA	SE dopady	Analýza citlivosti	
IOP							
IOP MV	ano	ano	ano	ano	ne	Ne	N/A
IOP MPSV	ne	ne	N/A	ne	ne	Ne	ne
IOP Mzd.	ne	ne	ne	ne	ne	Ne	ne
IOP MK	ano	ano	ano	ano	ne	Ano	N/A
IOP MMR	ne	ne	N/A	ne	ne	Ne	ne
OP PI	ano*	ano*	ne	ano*	ne	Ne	až 9,0 %*
OP ŽP	ano	ano	.xls	> 625 mil.	ne	> 625 mil.	N/A
OP D	ano	ano	ano	> 10 mil.	ne	Ne	30,0 %*
OP VK**	ne	ne	ne	ne	ne	Ne	ne
OP VaVpI	ano	> 1,0 mld.	aplikace	> 1,0 mld.	ano	> 1,0 mld.	ne
OP LZZ**	ne	ne	ne	ne	ne	Ne	ne

\* může se lišit v závislosti na oblasti podpory nebo typu veřejné podpory

\*\* OP financovány z ESF nepožadují zpracování CBA

### **Závěry analýzy OP**

Při hodnocení přístupu ŘO ke zpracování a použití CBA průřezově oběma skupinami OP můžeme konstatovat, že srovnatelný přístup ke zpracování CBA lze nalézt především u regionálních operačních programů, OP Praha Konkurenceschopnost, IOP (zejména u prioritních os, v rámci nichž jsou zprostředkujícími subjekty MV nebo MK), OP Doprava, OP ŽP a OP VaVpI. Naopak CBA takřka nevyužívají OP pokrývající především neinvestiční aktivity (OP LZZ, OP VK, OPPA) a programy podporující převážně menší projekty (např. programy přeshraniční spolupráce). Stranou stojí také OPPI, který je striktně zaměřen na podporu podnikání, CBA je využíváno pouze ve velmi omezeném množství jeho podprogramů (např. Prosperita).

Z hlediska jednotlivých ukazatelů lze za hlavní metodické rozdíly v přístupu jednotlivých OP považovat následující:

- i. finanční objem projektů, pro něž je zpracování CBA nebo její část vyžadováno
  - u ROP téměř pro všechny projekty bez finančního omezení s výjimkou ROP SV,

- u TOP pouze pro infrastrukturní projekty,
- u OP financovaných z ESF a OP Přeshraniční spolupráce není vůbec zpracování CBA nebo její části vyžadováno.
- ii. způsob výpočtu finanční mezery
  - ROP nabízí buď vlastní aplikaci, odkazují na aplikaci MMR nebo nabízí předdefinované listy .xls,
  - TOP nenabízí žádnou aplikaci výpočtu finanční mezery (s výjimkou OP VaVpI a OP ŽP), pouze uvádí odkaz na příslušné evropské metodiky (v tabulce 8 označeno „ano“).
- iii. rozdílné ocenění dopadů
  - u ROP využívají pouze ROP JV, ROP MS, ROP SM, ovšem oceněné dopady nejsou na úrovni těchto programů srovnatelné,
  - u TOP využívá pouze OP VaVpI.

### ***Možnosti nastavení jednotného formátu aplikace CBA s předem určenými mírami (oceněním) nákladů a přínosů***

Z výše uvedených analytických částí vyplývá, že potenciál pro vytvoření jednotné aplikace pro zpracování CBA je vysoký zejména v případě ROP, které doposud nemají zpracováváni vlastní aplikaci CBA, OPPK a vybraných TOP (částečně IOP a OP Doprava). Všechny tyto programy pokrývají typově oblast občanské vybavenosti a technické infrastruktury.

**Z hlediska rozsahu jednotného nastavení CBA v současném programovém období se lze ve vztahu k pokročilému stavu implementace (potenciální OP vykazují vysokou míru zazávazkovaných prostředků v právních aktech o poskytnutí dotace) domnívat, že z centrální úrovně je možné definovat základní aspekty CBA pouze v oblasti finanční analýzy. Socioekonomická část by měla být stanovena každým ŘO zvlášť, neboť nejsou na úrovni všech OP naceněny dopady a přístup v používání výsledkových ukazatelů v rámci socioekonomické analýzy je také mezi OP odlišný. Pro následující programové období 2014+ by CBA měla být centrálním nástrojem.**

#### **4.3.2 Použití výpočtu vnitřního výnosového procenta socioekonomické návratnosti projektu jako jednotného indikátoru efektivity projektů**

Ukazatel vnitřního výnosového procenta socioekonomické návratnosti projektu (dále jen „EIRR“) je používán v rámci hodnocení přínosů a efektivity investičních projektů a je jedním ze standardních ukazatelů používaných při CBA. Cílem jeho zavedení na úrovni implementace OP je maximalizovat „value for money“, tedy hodnotu za peníze pomocí dosažení maximálního možného EIRR u podporovaných projektů.

**Základním předpokladem pro použití tohoto ukazatele je definování a ocenění možných dopadů projektů, které by měly být provázány s indikátory daného OP. Ukazatel EIRR může být zdrojem zajímavých informací, protože není závislý na rozsahu projektu, avšak má také některé výpočetní**

a interpretační nedostatky. V závislosti na struktuře peněžních toků může mít v některých zvláštních případech vnitřní výnosové procento více hodnot nebo nemusí být správně definováno. Jediný správný způsob interpretace ukazatele EIRR je jeho srovnání se zvolenou společenskou diskontní sazbou; investice je přijatelná, pokud vnitřní míra socioekonomické výnosnosti převyšuje společenskou diskontní sazbu ( $EIRR > r$ ).

V rámci hodnocení socioekonomické analýzy se vedle EIRR často používají další standardní výsledkové ukazatele např. cost-benefit ratio (poměr C/B), socioekonomická čistá současná hodnota (ENPV) nebo index rentability (ENPV/I). Metodika EK doporučuje při hodnocení socioekonomické analýzy používat zejména ukazatel ENPV, jelikož je spolehlivější a měl by se při posuzování projektů používat jako hlavní referenční ukazatel.

**V návaznosti na výše uvedené, pokročilý stav implementace a výsledky analýzy jednotlivých OP, kdy bylo identifikováno, že pouze některé (4) z posuzovaných OP definovaly a nacenily socioekonomické dopady, se jednotné zavedení ukazatele vnitřního výnosového procenta socioekonomické návratnosti projektu jako hodnotícího indikátoru efektivnosti projektů v současném programovém období nejeví jako vhodné. Především z důvodu vysoké náročnosti (metodické i časové) při definování a naceňování dopadů a také z důvodu vysoké míry již zazávkovaných prostředků u potenciálních OP je vhodnější zaměřit se na přípravu tohoto nástroje pro využití v programovém období 2014+.**

### **4.3.3 Vytvoření národní databáze jednotkových nákladů na porovnání veřejných výdajů**

V současné době probíhá zpracování studie na téma „*Analýza využití jednotkových nákladů při implementaci OP v ČR*“. Cílem studie je identifikovat možnosti stanovení a využití jednotkových nákladů při hodnocení infrastrukturních projektů, případně dalších aktivit, ve vztahu k následnému vytvoření Národní databáze jednotkových nákladů typických veřejných intervencí.

Vzhledem k tomu, že využití jednotkových nákladů je pouze jedním datovým zdrojem, příp. jednou metodou využitelnou pro rozhodování o projektech, je třeba o nich v kontextu centralizace sběru a správy dat uvažovat jako o jedné dílčí položce a řešit tuto problematiku v širší souvislosti systematizace práce s daty vhodnými pro evaluaci. V rámci tohoto širšího zadání pak lze vyzdvihnout a argumentovat specifika a vhodnost konkrétní položky jednotkových nákladů samotných.

Tento širší rámec vnímá „jednotkové náklady“ jako jeden ze specifických ukazatelů, který je za určitých okolností použitelný jako hodnotící kritérium pro porovnání intervencí navzájem, příp. jako jedno z kritérií při bodování v multikriteriálním hodnocení, a v řadě jiných případů je vhodnější se bez jeho pomoci obejít a využít jiný metodický přístup. Tento přístup však může potřebovat jiný typ datových vstupů, které může mít smysl také centrálně sledovat. Zpracovávaná studie se tedy snaží systematizovat obecně pohled na využití ekonomických dat (primárních i sekundárních) zásadních pro zkvalitnění stávající úrovně evaluace veřejných intervencí a řízených ekonomických změn v ČR

(s akcentem na využití v rámci strukturálních fondů) a vyzdvihnout možné způsoby, příležitosti a limity využití jednotkových nákladů jako specifické informace v rámci daného kontextu.

#### **4.3.4 Doporučení pro další postup**

Podmínkou pro vytvoření standardního formátu CBA je sjednocení metodiky pro zpracování CBA na centrální úrovni, a to jak v případě obecných parametrů pro zpracování CBA, tak východisek pro zpracování finanční analýzy. Základní metodologický rámec pro zpracování CBA by měl respektovat zejména metodiky Evropské komise (Guide to Cost-Benefit Analysis of investment projects, DG Regional Policy; 2008; etc.), Organizace spojených národů pro průmyslový rozvoj (UNIDO; Belli, P., 2001) a Světové banky (Boardmann, A.E. et al, 2006; Behrens, W., Hawranek, P. M., 2001; etc.).

Z hlediska použití ukazatelů hodnocení socioekonomické návratnosti projektu se jeví jako nejvhodnější řešení používat v rámci hodnocení efektivnosti projektů plnou sadu standardních ukazatelů, zejména ukazatel ekonomické čisté současné hodnoty. Na základě tohoto doporučení je nutné dále detailně analyzovat výhody a nevýhody použití sady uvedených ukazatelů a tyto výstupy promítnout do metodiky zpracování CBA.

Po vytvoření jednotné metodiky je možné přistoupit k vytvoření standardního formátu (webové aplikaci) CBA v části finanční analýzy a definovat ve spolupráci s ŘO OP podmínky jejího použití v rámci jednotlivých OP.

Vytvoření národní databáze jednotkových nákladů na porovnání veřejných výdajů se vzhledem k výše uvedenému jeví jako velmi náročné a jeho aplikace by byla možná jen v případě nastavení vazby na vědecký výzkum, kde by byl systematicky a dlouhodobě zpracováván databázový sklad s naceněnými a vzájemně provázanými daty. V takovém případě by bylo možné využití napříč intervenčním spektrem, nicméně nejvhodnější se jeví aplikace u projektově zaměřených intervencí (OP D, OP ŽP apod.). Na základě časové náročnosti, administrativní zátěže a nedostatečného odborného zázemí se jeví zpracování národní databáze jednotkových nákladů jako velmi náročné, nicméně velmi přínosné z hlediska efektivity a transparentnosti implementačního systému.

Sjednocení metodického přístupu ke zpracování CBA a vytvoření národní databáze oceněných vstupů a dopadů se jeví jako významný prvek zjednodušení implementace a zvýšení průhlednosti nakládání s veřejnými finančními prostředky. Pro oba nástroje je vhodná aplikace spíše v novém programovém období 2014+.

#### 4.4 Opatření 29 – Koordinace příprav a realizace VP

Tab. 9: Stav realizace opatření 29 – Koordinace příprav a realizace VP

Č.	Znění opatření:	Předmět:	Gestor:	Termín:
29.	Zesílit koordinaci příprav a realizace velkých projektů	Ze strany NOK-MMR je třeba ve spolupráci s řídicími orgány, v rámci kterých jsou velké projekty realizovány, posílit koordinaci příprav a realizace velkých projektů.	MMR (ve spolupráci s dotčenými ŘO OP)	Průběžně

Jedním z doporučení formulovaných v analýze stavu realizace OP a návrhů jejich možných revizí byla mimo jiné výzva k zesílení koordinace přípravy a realizace velkých projektů.

*Velké projekty (VP), které podle platných ustanovení Nařízení Rady (ES) 1083/2006 podléhají schválení ze strany EK (po předložení speciální žádosti o VP), mohou výrazně ovlivnit absorpční kapacitu některých operačních programů. EK k žádosti o VP vydává Rozhodnutí, které určí hmotný předmět, maximální výši částky způsobilých výdajů projektu (v EUR), na kterou se vztahuje míra spolufinancování dané prioritní osy a roční plán finančního příspěvku z ERDF/FS. O tyto částky ročního plánu finančního příspěvku se snižuje částka ohrožená aplikací automatického zrušení závazku Společenství.*

*Výdaje spojené s realizací velkého projektu lze certifikovat až po schválení projektu ze strany EK. V době mezi schválením projektu na národní úrovni a schválením projektu EK je možné proplácet finanční prostředky, a to na základě podání žádosti o platbu. Při tom je ale nutné mít na paměti, že v případě neschválení tohoto projektu EK v budoucnosti je třeba výkaz výdajů opravit a tyto částky z něj opět vyjmout. V takovém případě se zvyšuje nárok na dostatečné množství náhradních projektů a potažmo nárok na státní rozpočet, který musí projekt neschválený EK zafinancovat z národních zdrojů. Případy, kdy velký projekt není schválen (či realizován), mohou mít velmi negativní vliv na průběh čerpání celého OP.*

Národní plán přípravy velkých projektů počítá v letech 2010 a 2011 s předložením zhruba 70 VP, kterými budou vyčerpány příslušné alokace. K 20. červenci 2010 bylo EK předloženo 25 VP, z nichž bylo ke stejnému datu 8 schváleno (přibližně 10 % plánovaného počtu). Nejvíce VP (16) bylo předloženo v sektoru dopravy. Projekty liniových dopravních staveb se potýkají při schvalování ze strany EK s největšími překážkami (zejména v oblasti dopadu staveb na ŽP). U silničních projektů spočívají největší problémy ve způsobu posuzování vlivu staveb na životní prostředí. Na jednání s EK byla dohodnuta nová forma podrobných environmentálních informací, které jsou součástí předkládaných projektů. Rovněž byla dohodnuta nutnost dokládat hlavní povolující rozhodnutí u jednotlivých projektů. Jednání s Evropskou komisí o opatřeních přijatých k zaručení práv veřejnosti v povolovacích řízeních u infrastrukturních investic budou pokračovat i v druhé polovině roku 2010. Hledaná i doposud přijatá opatření směřují k rychlejšímu schvalování velkých projektů OP D ze strany EK. Ostatní operační programy, v rámci kterých jsou předkládány VP, se dosud vyrovnávají s procedurou schvalování projektů ze strany EK bez větších problémů. V OP ŽP byly dosud

z 6 předložených žádostí již 4 schváleny. V rámci OP VaVpI bylo schváleno na úrovni řídicího orgánu k financování 6 VP, z nichž 2 byly již zaslány EK k posouzení. Příprava VP probíhá i zde podle schválených harmonogramů ŘO a v úzké spolupráci s iniciativou JASPERS. Od dubna do července 2010 vzrostl celkový počet předložených žádostí na EK o třetinu a do podzimu tohoto roku by mělo být předloženo dalších 30 VP. Projekty připravované v rámci IOP (1) a OP PI (1) budou připraveny k odeslání EK nejspíše až na přelomu roku 2010/2011.

NOK-MMR se v oblasti přípravy a realizace velkých projektů dlouhodobě soustředí jednak na průběžný monitoring přípravy, schvalování a realizace VP s cílem včasné identifikace rizik a jejich odstraňování. Řídicí orgány, v rámci kterých jsou realizovány VP, zasílají NOK-MMR v pravidelných měsíčních intervalech informace o stavu přípravy VP, které jsou dále analyzovány a využívány jako podklad k jednáním na politické úrovni. Harmonogram předkládání VP je průběžně aktualizován a zasílán pro informaci službám EK. S měsíční pravidelností je o stavu přípravy a průběhu schvalování VP informován ministr pro místní rozvoj. NOK-MMR se aktivně účastní jednání řídicích orgánů OP s předkladateli VP s cílem zrychlit přípravu projektových žádostí a zkrátit dobu jejich schvalování EK. NOK-MMR využívá své koordinační role také k organizaci pracovních setkání s EK a experty JASPERS, jejichž cílem je odstraňování průřezových problémů a odstraňování systémových bariér bránících hladkému schvalování VP.

Rok 2010 je z pohledu implementace VP klíčový. Schvalování VP se totiž v mnoha případech stalo procedurou, která v mnohém připomíná vyjednávání operačních programů. NOK-MMR tedy jako subjekt zodpovědný za komunikaci s EK a centrální koordinátor realizace NSRR aktivně vstupuje do procesu schvalování VP a podporuje pozici řídicích orgánů. NOK-MMR aktivně využívá své role prostředníka a facilitátora ve styku mezi Evropskou komisí a řídicím orgánem k organizaci metodických workshopů a výročních setkání mezi službami Komise, experty JASPERS a řídicími orgány. V průběhu sledovaného období se v oblasti dopravy podařilo vyřešit zásadní sporné body, které bránily schválení prvních velkých projektů ze strany EK. Týkaly se hlavně transparentnosti výpočtů finanční analýzy, analýzy nedostatku ve financování (finanční mezery), implementace ERTMS, nakládání s rezervami na nepředvídatelné události nebo uznatelnosti DPH. Přes tento významný pokrok existují problematické okruhy, pro které je v současnosti hledáno optimální řešení. U železničních projektů se jedná např. o požadavek větší transparentnosti ekonomických analýz, kvůli čemuž je v současnosti po vzoru finančního modelu připravován ekonomický model, který bude v budoucnu přikládán k žádostem zasílaným do EK.

Vlivem zesílené koordinace OP ze strany NOK-MMR v této oblasti došlo k výraznému posunu ve vnímání rizik spojených s realizací VP u všech zapojených subjektů. Podařilo se odstranit řadu nedostatků v projektových žádostech a schválení pilotních VP je příslibem pro zkvalitnění předkládaných VP. NOK-MMR usiluje i nadále o budování odborných administrativních kapacit a přenos zkušeností a dobré praxe v oblasti přípravy VP. Na červenec 2010 byl proto v Praze plánován workshop, na kterém by byly diskutovány návrhy na zrychlení absorpce SF/FS prostřednictvím VP za účasti i zástupců řídicích orgánů ze zemí Visegrádské skupiny. Jeho organizace byla na žádost EK odložena na začátek října 2010.

Klíčovým úkolem NOK-MMR na poli koordinace přípravy VP bude v nadcházejícím půlroce zejména příprava národní pozice k řešení dopadů Rozhodnutí Soudního dvora EU ve věci nedostatečné transpozice směrnice EIA. V současné době probíhá ve spolupráci s dotčenými subjekty příprava na jednání s DG Envi a DG Regio. Cílem je minimalizovat případné negativní dopady na čerpání ze SF (přerušování procedury schvalování VP) a zabránit plošným korekcím.

#### 4.5 Opatření 30 – Zhodnocení OP

Tab. 10: Stav realizace opatření 30 – Zhodnocení OP

Č.	Znění opatření:	Předmět:	Gestor:	Termín:
30.	Zhodnocení OP vzhledem ke stanovené kontrolní hranici čerpání	Provést zhodnocení OP vzhledem ke stanovené kontrolní hranici čerpání a identifikovat OP, u kterých tato hranice nebyla dosažena. Předložit informaci vládě ČR s doporučením pro další postup.  Rozhodující pro identifikaci se stane hranice prostředků předložených k certifikaci ve výši 8,5 % z celkové alokace OP na programové období 2007-2013, přičemž budou zohledněna specifika OP.	MMR (spolupráce s MF)	Srpen 2010

#### Metodika

V materiálu *Návrhy možných revizí OP* byla vymezena kontrolní hranice, vůči které má být posouzeno čerpání jednotlivých OP. Tato hranice byla stanovena na **8,5 %** prostředků předložených k certifikaci z celkové alokace na roky 2007–2013, což představuje kvótu, která by měla být do konce srpna 2010 naplněna, aby byla zajištěna ideální linie plynulého čerpání, a to s ohledem na pravidlo n+3 i na dříve schválený přesun části alokace pro rok 2007 do následujících let.

Ukazatel „Prostředky předložené k certifikaci“ vybral NOK-MMR vzhledem k průběhu čerpání jako hlavní pro sledování stavu čerpání a zároveň plnění pravidla n+3/n+2. Důvodem je, že na základě souhrnných žádostí o převod prostředků jsou Platebním a certifikačním orgánem propláceny prostředky do jednotlivých kapitol státního rozpočtu a tento ukazatel má vysokou vypovídací schopnost ve vazbě na vlastní certifikaci, neboť certifikace je posledním krokem pro zaslání žádosti o platbu Evropské komisi.

Prostředky předložené k certifikaci: se pro účely tohoto materiálu rozumí prostředky, které ŘO předložil PCO v rámci souhrnné žádosti o platbu, PCO tyto prostředky schválil (tj. byly zaúčtovány v IS Viola), proplatil a následně zařadil do certifikace:

- definice v informačním systému: skutečnost-refundace předfinancování (zaúčtováno nebo proplaceno) + vyplněné datum zařazení do certifikace,

- data byla generována z IS MSC2007 dne 4.8.2010 ze sestavy MSC210 „Údaje o stavu čerpání finančních prostředků“, data za Příspěvek Společenství v EUR<sup>3</sup>.

V tabulce je současně uváděna informace o refundovaných prostředcích, které jsou připraveny k předložení v nadcházející certifikaci.

Refundované prostředky jsou prostředky, které ŘO předložil PCO v rámci souhrnné žádosti o platbu, PCO tyto prostředky schválil (tj. byly zaúčtovány v IS Viola) a proplatil do jednotlivých kapitol státního rozpočtu. Tento ukazatel, který se mění v zásadě 1x za měsíc, vypovídá o průběžném měsíčním pokroku v realizaci programu.

Refundované prostředky: Jedná se o objem způsobilých výdajů uvedených v souhrnném výkazu výdajů autorizovaném ŘO a zaúčtované v IS Viola.

- definice v informačním systému: skutečnost-refundace předfinancování (zaúčtováno)  
+ vyplněné datum zaúčtování žádosti

Dle výše popsané kontrolní hranice (8,5 % prostředků předložených k certifikaci z celkové alokace na roky 2007–2013) si jednotlivé operační programy vedou následovně:

**Tab. 11: Splnění kontrolní hranice 8,5 % prostředků předložených k certifikaci (v EUR za příspěvek Společenství)**

Operační program	Fond	Celková alokace podpory 2007-2013	Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
			mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	C	c/a	d	d/a
OP D	ERDF	1 170,4	377,4	32,2	377,4	32,2	377,4	32,2
	FS	4 603,6	383,4	8,3	379,1	8,2	379,1	8,2
OP ŽP	ERDF	702,5	51,7	7,4	40,7	5,8	25,7	3,7
	FS	4 215,4	263,3	6,2	218,0	5,2	190,1	4,5
OP PI	ERDF	3 041,3	343,6	11,3	306,7	10,1	209,9	6,9
OP LZZ	ESF	1 837,4	124,9	6,8	89,9	4,9	41,5	2,3
OP VaVpl	ERDF	2 070,7	0,2	0,0	0,2	0,0	0,2	0,0
IOP	ERDF	1 582,4	89,9	5,7	89,9	5,7	45,4	2,9
OP VK	ESF	1 828,7	6,4	0,4	4,9	0,3	2,0	0,1
OP TP	ERDF	247,8	13,4	5,4	11,7	4,7	9,4	3,8
ROP SZ	ERDF	745,9	66,3	8,9	39,9	5,4	39,9	5,4
ROP MS	ERDF	716,1	85,1	11,9	65,2	9,1	65,2	9,1
ROP JV	ERDF	704,4	193,2	27,4	157,0	22,3	157,0	22,3
ROP SM	ERDF	657,4	186,5	28,4	174,0	26,5	174,0	26,5
ROP SV	ERDF	656,5	171,0	26,1	150,9	23,0	150,9	23,0
ROP JZ	ERDF	619,7	93,1	15,0	82,1	13,3	21,1	3,4
ROP SČ	ERDF	559,1	92,5	16,5	72,1	12,9	41,9	7,5
OP PK	ERDF	234,9	26,5	11,3	26,5	11,3	16,3	6,9
OP PA	ESF	108,4	11,8	10,9	10,5	9,7	10,5	9,7
<b>NSRR</b>	<b>–</b>	<b>26 302,6</b>	<b>2 580,2</b>	<b>9,8</b>	<b>2 296,7</b>	<b>8,7</b>	<b>1 957,6</b>	<b>7,4</b>

Zdroj: MSC2007 – 4. 8. 2010

<sup>3</sup> PCO certifikuje a do EK vykazuje veškeré veřejné způsobilé spolufinancování, tedy včetně národního veřejného spolufinancování.



Z výše uvedeného vyplývá, že více než polovina operačních programů dosáhla stanovené hranice, zbývající část programů zůstává pod kontrolní hranicí 8,5 % prostředků předložených k certifikaci, přičemž další pokrok operačních programů je patrný z refundovaných prostředků. Vzhledem k tomu, že číselné vyjádření nezohledňuje specifika programů a nevypovídá o dosavadním a budoucím vývoji čerpání, je obsahem následujících kapitol podrobnější popis situace jednotlivých OP, zejména vzhledem k možným rizikům spojeným s pravidlem n+3 v roce 2011.

### ***Pravidlo n+3/n+2***

Použití pravidla n+3/n+2 se vztahuje na rozpočtový závazek operačních programů, fondů a cílů a nikoli na jednotlivé výzvy či projekty v rámci OP. Rozpočtovým závazkem se rozumí alokace finančních prostředků na konkrétní kalendářní rok v konkrétním operačním programu. Rozpočtový závazek se podle čl. 75 nařízení 1083/2006 přijímá každoročně pro každý fond a cíl v období od 1. ledna 2007 do 31. prosince 2013.

Vzhledem k důsledkům hospodářské krize na čerpání prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti byla schválena změna nařízení spočívající ve zrušení pravidla n+3 pro rok 2007. Rozpočtový závazek na rok 2007 byl (novela článku 93 nařízení Rady ES č. 1083/2006) rovnoměrně rozdělen do šesti následujících let. Podle nově vyjednaných podmínek se také prostředky OP VaVpI původně přidělené na rok 2007 rozloží do následujících šesti let. Ministerstvo pro místní rozvoj o tuto dohodu usilovalo proto, že tento operační program byl schválen až v průběhu roku 2008 a hrozilo, že prostředky nevyčerpané do konce roku 2011 budou ztraceny.

### ***Aktuální stav čerpání***

Níže uvedený graf (obr. 2) podává souhrnný pohled na čerpání finančních prostředků ve vztahu k pravidlu n+3/n+2. Z grafu je patrné, jak se jednotlivé operační programy přibližují ke stavu potřebnému do konce roku 2011, kdy je nutné, aby součet certifikovaných prostředků a zálohových plateb z EK dosáhl minimálně úrovně 15,1 % z celkové alokace na operační program na roky 2007–2013, tj. první plné červené čáry. (Čárkovaná čára značí alokaci 2007, která byla zrušena a rozdělena do dalších let.)

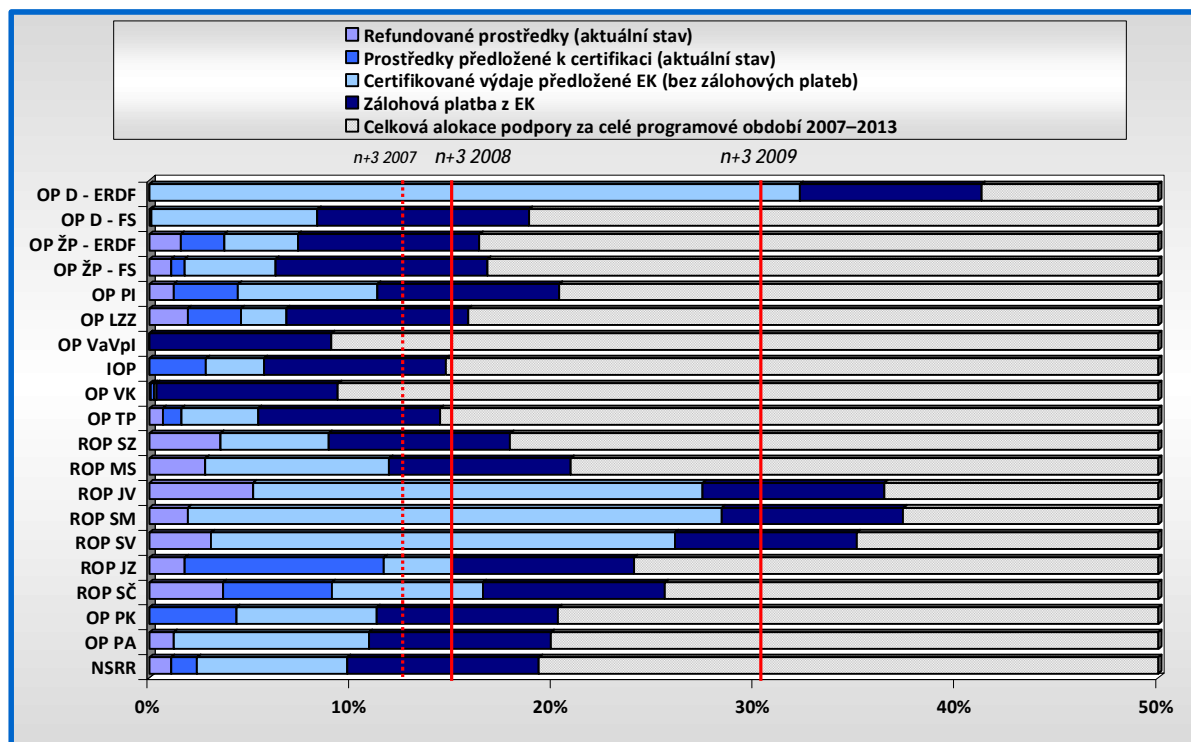
Z pohledu pravidla n+2/n+3 je nutné vzít do úvahy tzv. **předběžné platby (zálohy)**, které poskytla EK České republice po vydání Rozhodnutí EK k danému operačnímu programu. (Výše předběžné platby pro SF (tj. ERDF, ESF) činí celkem 9 % celkové alokace roku 2007–2013 a výše předběžné platby pro FS činí 10,5 % celkové alokace roku 2007–2013.) Tyto prostředky poskytnuté EK se započítávají do plnění pravidla n+2/n+3 a mohou tak snížit riziko automatického zrušení závazku.

Pravidlo n+3 pro alokaci roku 2008 bez uplatnění zálohových plateb v současné době splnil ROP Střední Morava, ROP Severovýchod a Jihovýchod a OP Doprava pro ERDF. Více než polovinu alokace na rok 2008 mají certifikováno ROPy Jihovýchod a Severovýchod a OP Praha-Konkurenceschopnost. **Nejméně mají certifikováno OP Výzkum a vývoj pro inovace, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Lidské zdroje a zaměstnanost a Integrovaný OP.**

Dle dosavadního vývoje lze předpokládat, že v roce 2011 splní pravidlo n+3 všechny OP (některé se započítáním zálohy) a nedojde ke zrušení závazku ze strany EK. V současné době by zatím nesplnily pravidlo n+3 OP VaVpI, IOP, OP VK a OP TP, a to i přes započítání záloh.

Z výše uvedeného vyplývá, že z operačních programů, které nesplnily stanovenou kontrolní hranici 8,5 % prostředků předložených k certifikaci, je dle současného stavu implementace čerpání z fondů EU nejvíce problematické u čtyř výše uvedených operačních programů. Detailní informace o stavu čerpání finančních prostředků jednotlivých OP je součástí kapitoly 5.

**Obr. 2: Čerpání finančních prostředků ve vztahu k n+2/n+3**



Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

## 5. STAV PLNĚNÍ OPATŘENÍ, JEJICHŽ GESTOREM JSOU ŘO OP

NOK-MMR na základě usnesení z jednání Řídicího a koordinačního výboru (ŘKV) dne 8. prosince 2009 zaměřil svou pozornost na programy, které vykazují zpoždění v čerpání. Na základě zesílené systémové podpory jsou již problémy, které byly identifikovány ke konci roku 2009 (administrativní kapacita, systém řízení rizik, monitorovací systém aj.), důsledně řešeny a nyní všechny OP mají např. nastavený systém řízení rizik až na úroveň prioritních os a využívají tento systém k plynulému řízení programu tak, aby nebylo ohroženo pravidlo n+3.

Dne 24. června 2010 vešly v platnost změny v obecném nařízení č. 1083/2006, které umožňují mimo jiné zjednodušené řízení a předkládání velkých projektů, zpřesnění pravidel udržitelnosti, zmírnění pravidel pro projekty generující příjmy, změny ve způsobilosti projektů v oblasti bydlení, navýšení zálohových plateb v roce 2010 a především rozložení závazku roku 2007 do dalších let, čímž se posouvá hranice naplnění pravidla n+3.

### 5.1 OP Podnikání a inovace

Operační program Podnikání a inovace je zaměřen na zvýšení konkurenceschopnosti sektoru průmyslu a podnikání, včetně malého a středního podnikání. Z územního hlediska jsou intervence OP PI spolufinancované z ERDF zaměřeny na podporu regionů ČR, vyjma hlavního města Prahy. Úlohu řídicího orgánu zastává Ministerstvo průmyslu a obchodu, zprostředkujícími subjekty jsou agentura CzechInvest a Českomoravská záruční a rozvojová banka.

#### Výsledek projednání opatření na MV OP PI

Materiál Návrhy možných revizí OP byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 1. června 2010. K tomuto bodu jednání proběhla krátká diskuse týkající se především individuálních opatření, konkrétně k „vytvoření seed fondu“. Členové Monitorovacího výboru OP PI vzali na vědomí úkoly plynoucí z usnesení vlády ČR.

Tab. 12: Stav realizace opatření OP PI

Č.		Termín plnění	
4.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zahájit jednání s bankovními institucemi o možnosti vytvoření Seed-fondu pro rozvoj inovačně zaměřených firem</b>	Do konce června 2010
	<b>Předmět</b>	V oblasti podpory 1.2 (Využití nových finančních nástrojů) zahájit přípravu Seed-fondu jako nástroje, který by umožnil založení nebo rozvoj inovačních firem prostřednictvím majetkového vstupu.	
	<b>Stav plnění</b>	ŘO OPPI opatření splnil, dne 4. května 2010 došlo k jednání řídicího orgánu OP PI se zástupci Českomoravské záruční a rozvojové banky, a.s. (ČMZRB) o možnosti vytvoření Seed-fondu v podmínkách ČR. ČMZRB na základě tohoto jednání připravila odborné stanovisko, ve kterém bylo využito i poznatků z realizace tohoto finančního nástroje v zahraničí, resp. z obdobných jiných finančních nástrojů podporujících rozvoj inovačně zaměřených firem.	

	Vzhledem ke splnění opatření č. 4 a potřebě pokračovat v aktivitě doporučuje NOK-MMR opatření nové, navazující:	
	<b>Nové opatření - Znění</b>	<b>Navrhnout realizaci pilotního Seed-fondu v rámci oblasti podpory 1.2 s využitím dodatečných prostředků.</b>
	<b>Předmět</b>	V oblasti podpory 1.2 (Využití nových finančních nástrojů) navrhnout možnou realizaci pilotní podoby Seed-fondu s využitím dodatečných prostředků, které Česká republika získá na základě čl. 17 Meziinstitucionální dohody a ze které bude část umístěna do OPPI.
		<b>Termín plnění</b>  Do konce března 2011
<b>Č.</b>	<b>Termín plnění</b>	
5.	<b>Znění opatření</b>	<b>Provést revizi OP PI ve smyslu zvýšení alokace vybraných programů</b>
	<b>Předmět</b>	Připravit a Evropské komisi předložit revizi OP PI ve smyslu zvýšení alokace programů Rozvoj, Inovace a Eko-energie. V případě dodatečných prostředků analyzovat možnost navýšení alokace programů Progres a Záruka.
	<b>Stav plnění</b>	<p>Řídící orgán OPPI opatření již z velké části splnil. Řídící orgán OPPI si uvědomil nezbytnost podpory především projektů zaměřených na rozvoj nejnovějších a ekologických výrobních technologií právě v reakci na současnou ekonomickou situaci, a proto již na základě vnitřních analýz navrhl na zasedání Monitorovacího výboru OPPI v listopadu 2009 řadu dílčích opatření ke změně tohoto operačního programu, včetně výrazného finančního posílení programů podpory ROZVOJ, INOVACE a EKOENERGIE, které byly v prosinci 2009 odeslány na EK ke schválení. EK svým Rozhodnutím K(2010)4355 ze dne 8. 7. 2010 schválila změny navržené RO OPPI. Zároveň vnitřními přesuny v rámci stejné prioritní osy byly významně navýšeny finanční prostředky na podporu záruk v rámci programu ZÁRUKA, včetně umožnění kombinace přiznané dotace MSP v OPPI se zárukou poskytnutou na krytí bankovního úvěru k profinancování podpořeného projektu.</p> <p>Na základě jednání s ČMZR se připravuje varianta dalšího finančního posílení programů ZÁRUKA a PROGRES spojeného i s rozšířením absorpční kapacity tohoto programu prostřednictvím rozšíření podporovaných ekonomických činností (CZ-NACE) o oblast cestovního ruchu, popř. dalších sektorů, ukáže-li se toto účelné (na základě analýzy ČMZR). Uvažuje se však výhradně o podpoře rozvojových (investičně zaměřených) projektů, nikoli o podpoře samotných provozních nákladů. K finančnímu posílení takto uplatňovaných finančních nástrojů by mohlo dojít v návaznosti na návrh na rozdělení dodatečných prostředků, které ČR získá v souladu s čl. 17 Meziinstitucionální dohody.</p>
<b>Č.</b>	<b>Termín plnění</b>	
6.	<b>Znění opatření</b>	<b>Usnadnění čerpání prostředků na zakládání, rozvoj a poskytování služeb podnikatelských inkubátorů, VTP a Center transferu technologií</b>
	<b>Předmět</b>	Připravit a zahájit realizaci nástrojů v oblasti rozvoje personálních kapacit a služeb podpůrných institucí typu podnikatelské inkubátory, VTP a Center transferu technologií. Nalézt systémové řešení, které umožní stávajícím institucím poskytovat či významně rozšířit poskytování vysoce kvalitních služeb podnikatelům.
	<b>Stav plnění</b>	Řídící orgán OPPI opatření již částečně realizoval. Řídící orgán OPPI již v rámci svých vlastních protikrizových opatření vyjednal s Evropskou komisí pro rok 2010 využití tzv. Dočasného rámce podpory (tj. volnější použití ekvivalentu částky 500.000 EUR) a toto mimo jiné zapracoval do II. výzvy programu PROSPERITA platné od 1. 11. 2009, kde do čl. 3 Výzvy bylo mezi podporované aktivity (s využitím právě Dočasného rámce podpory) zahrnuto i „provozování stávajícího vědeckotechnického parku nebo podnikatelského inkubátoru nebo centra pro transfer technologií“. Takto nastavený systém umožňuje financovat jako způsobilé výdaje i neinvestiční výdaje typu úhrad za služby poradců či
		<b>Termín plnění</b>  Do konce roku 2010

		expertů, za studie, popř. částečně i mzdy vlastních pracovníků, což vše přispívá k zvýšení kapacity vysoce kvalifikovaných služeb zajišťujících samofinancovatelný chod těchto vysoce prospěšných zařízení. Nově připravovaná III. výzva, která by měla být vyhlášena v 1. čtvrtletí roku 2011, bude rovněž zahrnovat podporu obdobných služeb v režimu „de-minimis“, tj. až do výše ekvivalentu 200.000 EUR, příp. do výše 500.000 EUR, pokud EK prodlouží uvedený „dočasný rámec“.
<b>Č.</b>	<b>Termín plnění</b>	
7.	<b>Znění opatření</b>	<b>Nalézt systémová řešení, která umožní poskytování služeb</b>
	<b>Předmět</b>	Pro intervence v oblasti VTP a podnikatelských inkubátorů nalézt systémová řešení, která umožní podporovat poskytování služeb organizacemi typu VTP a PI, a to buď těmito organizacemi samotnými, nebo tak, že budou najímat externí poskytovatele služeb pro firmy ve VTP/PI umístěné. K tomu je možno využít intervencí v prioritní ose 6, Poradenství.
	<b>Stav plnění</b>	Řídící orgán OPPI opatření již částečně realizoval. Řídící orgán již v rámci svých plánovaných vlastních opatření směřujících ke zvýšení účinnosti spolupráce vědecko-výzkumné základny s průmyslem, založené především na využívání forem vědeckotechnických parků, podnikatelských inkubátorů a center pro transfer technologií zahájil na základě předchozího výběrového řízení realizaci projektu Knowledge Transfer Partnership, jenž realizují odborníci ze Salfordské univerzity z Velké Británie, kteří mají bohaté zkušenosti z komercializace uplatnění výsledků výzkumu a vývoje ve výrobní praxi. Tento projekt je realizován v úzké součinnosti s vědeckotechnickými parky Plzeň, Olomouc a Zlín, zřízenými při místních univerzitách, kdy část prostředků je věnována na úhradu nákladů spojených se službami navazujícími na výsledky výzkumu a vývoje a profinancování odborných mentorovacích služeb vybraných pracovníků univerzit, ve prospěch zvýšení konkurenceschopnosti firem založené právě na jejich úzké spolupráci s institucemi výzkumu a vývoje. V rámci připravované II. výzvy programu PORADENSTVÍ se uvažuje i o nastavení způsobilých výdajů na část mezd odborných poradců, resp. na možné profinancování nákladů specializovaných osobních odborných poradců, čímž by se zcela naplnil úkol z citovaného usnesení vlády ČR.
		Do konce roku 2010

#### *Stav čerpání OP Podnikání a inovace vůči stanovené kontrolní hranici*

Od počátku realizace Operačního programu Podnikání a inovace bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 306,7 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 10,1 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem ke kontrolní hranici si OP Podnikání a inovace vede s daty ze srpna 2010 následovně:

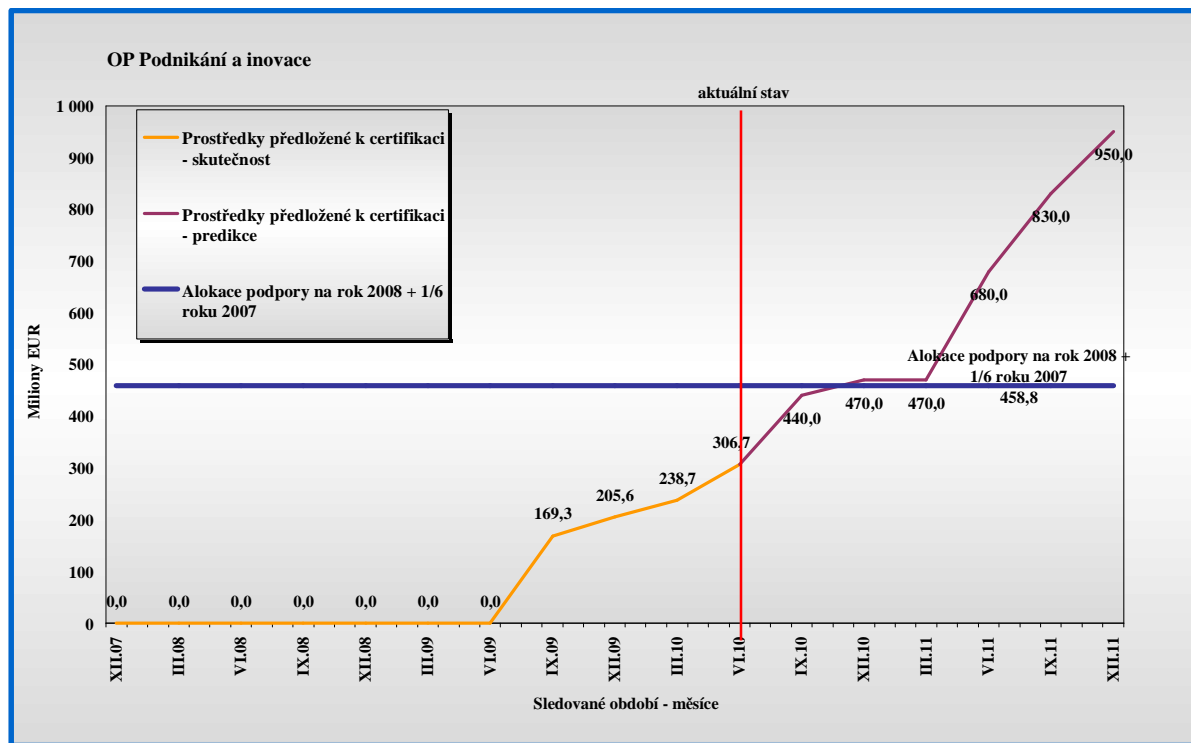
**Tab. 13: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP PI (v EUR za příspěvek Společenství)**

Operační program	Fond	Celková alokace podpory 2007-2013	Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	c	c/a	d	d/a
OP PI	ERDF	3 041,3	343,6	11,3	306,7	10,1	209,9	6,9

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

**Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici.**

**Obr. 3: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo  $n+3/n+2$  – OP PI (v EUR za příspěvek Společenství)**



Zdroj: MSC2007, ŘO

Stanovené kritérium 8,5 % bylo u OP PI překročeno, avšak je třeba konstatovat, že čerpání SF se zpomaluje především v souvislosti s finanční krizí, která má dopad zejména na malé a střední firmy v ČR, pro které primárně je program OPPI určen. Častěji dochází k odstupování od projektů po podpisu Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Uvolněné prostředky jsou využívány ke zvyšování alokace na další výzvy, čili nedochází ke ztrátě těchto prostředků pro ČR, dochází pouze k posunu termínu čerpání do dalšího období.

Ze strany podnikatelů jsou předkládány kvalitní a perspektivní projekty, ale některým nemohla být přiznána dotace z důvodů naplnění alokace, zejména v programech Rozvoj, Inovace a Eko-energie. Proto bylo rozhodnuto požádat Evropskou komisi o realokaci prostředků v rámci OPPI ve prospěch nejžádanějších intervencí. Tento požadavek byl dne 8. 7. 2010 ze strany EK schválen.

Z důvodu negativního dopadu finanční krize snížil ŘO původně stanovenou predikci čerpání pro rok 2010 na 240–260 mil. EUR, v roce 2011 pak ŘO předpokládá vyčerpat 450–500 mil. EUR.

### Závěr

OPPI splnil stanovenou hranici a čerpání operačního programu není dle aktuálního stavu ohroženo. NOK-MMR bude i nadále provádět finanční i věcný monitoring implementace OP. NOK-MMR doporučuje pro tento OP nové opatření spočívající v realizaci pilotního Seed-fondu.

## 5.2 OP Výzkum a vývoj pro inovace

Tento OP je zaměřen na posílení konkurenceschopnosti ČR na světových trzích prostřednictvím neustálého zdokonalování podmínek pro existenci a působení výzkumných, vývojových a proinovačních center a vysokých škol. Program se zasadí o podporu přenosu výsledků vědy a výzkumu do praxe, průmyslu a na trh. Z územního hlediska budou intervence OP VaVpI spolufinancované z ERDF zaměřeny na podporu regionů ČR, vyjma hlavního města Prahy. Úlohu řídicího orgánu zastává Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

### Výsledek projednání opatření na MV OP VaVpI

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 16. června 2010. Členové Monitorovacího výboru OP VaVpI vzali tuto informaci na vědomí. Proběhla diskuse k opatření č. 8 a 10, tzn. k zavedení patentového a Pre-seed fondu.

Tab. 14: Stav realizace opatření OP VaVpI

Č.			Termín slnění
8.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zavedení patentového fondu</b>	Do konce roku 2011
	<b>Předmět</b>	Příprava a zahájení realizace patentového fondu jako finančního nástroje na pokrytí nákladů spojených s patentovým řízením, např. formou zvýhodněných úvěrů s odkladem splatnosti.	
	<b>Stav plnění</b>	Bude prověřena účelnost využití pilotních prostředků na ustavení patentového fondu a posouzena proveditelnost zřízení fondu v českých podmínkách včetně souvisejících právních a institucionálních otázek. Součástí bude rozbor možných způsobů ustavení patentového fondu včetně posouzení nejvhodnějšího nastavení jeho řízení a fungování. Předpokládaný termín: do konce roku 2011.	
Č.			Termín slnění
9.	<b>Znění opatření</b>	<b>Poskytování dotací na placené specialisty a manažery transferu technologií</b>	Do poloviny roku 2011
	<b>Předmět</b>	V Prioritní ose 3, v oblasti podpory Komercializace VaV připravit a zavést dotace na mzdy a vzdělávání příslušných odborníků – specialistů a manažerů transferu technologií.	
	<b>Stav plnění</b>	Dotace na mzdy a vzdělávání pracovníků specializovaných na oblast transferu technologií jsou mimo jiné předmětem předkládané Výzvy 3.3 – Centra transferu technologií (CTT). V této výzvě jsou mezi podporované aktivity a způsobilé výdaje zařazeny mzdové výdaje zaměstnanců CTT, stejně jako aktivity přispívající k zajištění kvalitních lidských zdrojů CTT, tj. zejména služby personálních agentur, krátko či dlouhodobé konzultační vztahy, pořádání odborných akcí relevantních k transferu technologií a vysílání zástupců na takováto setkání a podobně. Výzva byla vyhlášena 7. 7. 2010. Příjem žádostí bude probíhat mezi 15.9. a 15.11.2010.	
Č.			Termín slnění
10.	<b>Znění opatření</b>	<b>Příprava a zahájení realizace Pre-seed fondu</b>	Do konce roku 2011
	<b>Předmět</b>	V Prioritní ose 3, v oblasti podpory Komercializace VaV připravit a zahájit Pre-seed fond za účelem poskytování grantů na výzkumné a vývojové aktivity zaměřené na dovedení výsledků výzkumu do komercializovatelné podoby.	



	<b>Stav plnění</b>	Bude zpracován návrh vytvoření pre-seed fondu včetně posouzení souvisejících právních a institucionálních otázek podmiňujících proveditelnosti zřízení fondu. V návaznosti na tento návrh by měla být zpracována Výzva 4.3 – Podpora grantových mechanismů. Cílem této výzvy by měla být podpora založení a řízení mechanismů pro posílení spolupráce VaV center s aplikační sférou (pre-seed fondy). Předpokládaný termín předložení návrhu: do konce roku 2010, předpokládané vyhlášení výzvy v roce 2011.
--	--------------------	---

#### *Stav čerpání OP Výzkum a vývoj pro inovace vůči stanovené kontrolní hranici*

Od počátku realizace Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 0,2 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 0,01 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem ke stanovené 8,5% hranici si OP Výzkum a vývoj pro inovace vede na základě dat ze srpna 2010 následovně:

**Tab. 15: Stav pravidla  $n+3/n+2$  k 4. srpnu 2010 – OP VaVpI (v EUR za příspěvek Společenství)**

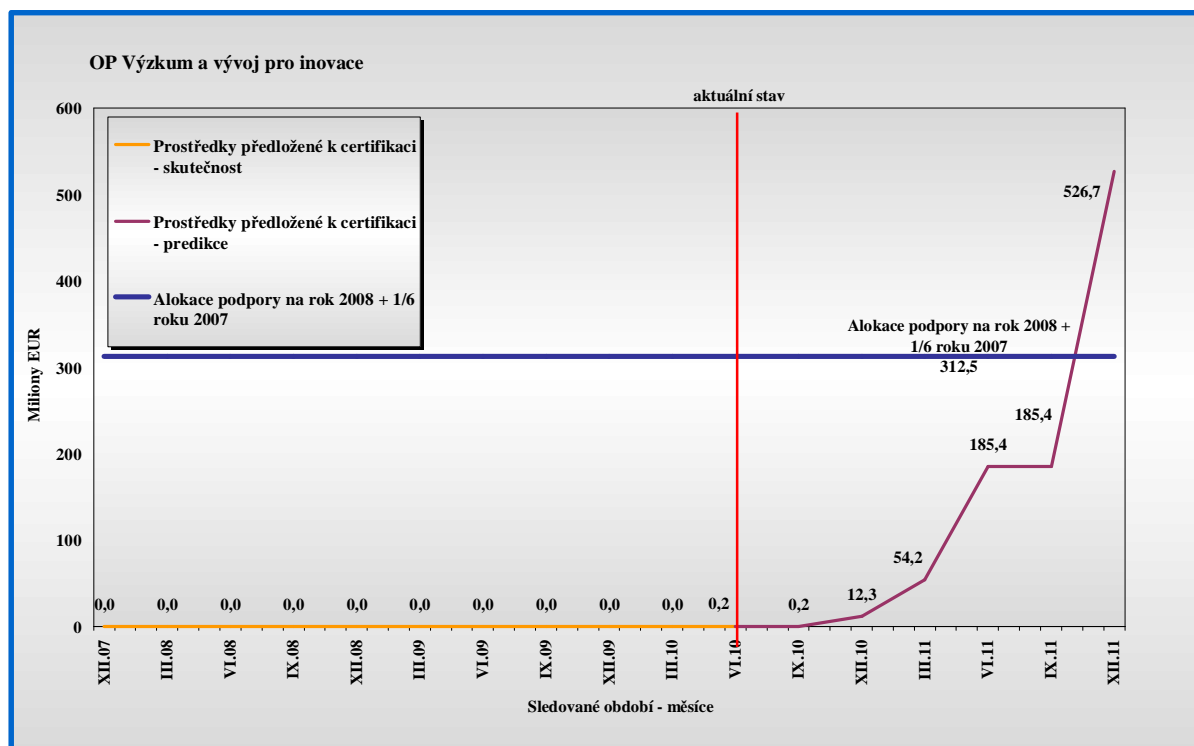
Operační program	Fond	Celková alokace podpory 2007-2013	Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		A	b	b/a	c	c/a	d	d/a
OP VaVpI	ERDF	2 070,7	0,2	0,01	0,2	0,01	0,2	0,01

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

**Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici.**



**Obr. 4: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – OP VaVpI (v EUR za příspěvek Společnosti)**



Zdroj: MSC2007, ŘO

Na nedosažení stanovené hranice se odráží pozdní schválení tohoto operačního programu, které proběhlo až 25. 9. 2008. Majoritní část prostředků byla zároveň alokována na realizaci velmi složitých a komplexních projektů (včetně velkých), jejichž příprava je komplikovaná a časově náročná.

Podle nově vyjednaných podmínek se také prostředky OP VaVpI původně alokované na rok 2007 rozloží do následujících šesti let. NOK-MMR o tuto dohodu usiloval proto, že tento OP byl schválen až v průběhu roku 2008 a zmírnění pravidla n+3, schválené v rámci revize Obecného nařízení, se v jeho případě nemohlo uplatnit. Tudíž bylo vyšší riziko ztráty alokace.

V průběhu roku 2009 byl využit zrychlený režim vyhlášení výzev. V rámci těchto výzev jsou také realizovány velké projekty, z nichž první dva byly již odeslány k posouzení na Evropskou komisi a další budou odeslány v průběhu měsíce srpna a září. Předpokládá se, že první z velkých projektů budou EK schváleny ještě do konce letošního roku.

Dle predikcí NOK na základě dat od řídicího orgánu se dá ve druhé polovině roku 2010 a poté především v roce 2011 očekávat prudký nárůst čerpání především v souvislosti se zahájením realizace projektů v prioritní ose 1 a 2.

ŘO OP VaVpI předpokládá, že do konce roku 2011 bude v řádných termínech certifikace předloženo celkem 526,7 mil. EUR a rovněž bude využita možnost odečtu částek alokovaných v ročních plánech finančních příspěvků u velkých projektů v letech před vydáním Rozhodnutí. Tento předpoklad bude NOK-MMR sledovat v rámci zesíleného řízení rizik tohoto operačního programu.

## Závěr

Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. Byly identifikovány nejdůležitější příčiny tohoto stavu, kterým bude ŘO ve spolupráci s NOK-MMR nadále věnovat zvýšenou pozornost při řízení OP. ŘO ve spolupráci s NOK-MMR bude pokračovat v pravidelných aktivitách v rámci zesíleného řízení rizik programu a monitoringu vývoje čerpání.

### 5.3 OP Lidské zdroje a zaměstnanost

Program je zaměřen na zvýšení zaměstnanosti a zaměstnatelnosti obyvatel ČR a na zkvalitnění a rozvoj lidských zdrojů prostřednictvím školení, speciálních kurzů a vzdělávání. Z územního hlediska jsou intervence OP LZZ spolufinancované z ESF zaměřeny na podporu regionů ČR, u vybraných oblastí intervence se podpora týká i území hl. m. Prahy. Úlohu řídicího orgánu zastává Ministerstvo práce a sociálních věcí, zprostředkujícími subjekty jsou odbory na MPSV, MPO a MV.

#### Výsledek projednání opatření na MV OP LZZ

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 31. května 2010. Členové Monitorovacího výboru OP LZZ vzali tuto informaci na vědomí.

Tab. 16: Stav realizace opatření OP LZZ

Č.			Termín slnění
11.	<b>Znění opatření</b>	<b>Užší zacílení výzev/podpory na skupiny ohrožené současnou ekonomickou krizí</b>	Červen 2011
	<b>Předmět</b>	V oblasti podpory 1.1 (Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků) upravit podmínky projektu „Vzdělávejte se“ ve smyslu zúžení a koncentrace prostředků na nejvíce ohroženou cílovou skupinu pracovníků / zaměstnanců. Jako součást tohoto nástroje je třeba navrhnout i vhodný rating konkurenceschopných podniků ze strany MPSV.	
	<b>Stav plnění</b>	Projekt „Vzdělávejte se“ je otevřen do konce roku 2010. MPSV v případě vyhlášení další fáze projektu „Vzdělávejte se“ zavede finanční rating, resp. hodnocení finančního zdraví subjektů, které žádají o příspěvek. Před případným vyhlášením nové výzvy bude provedena specifická analýza po evaluaci ukončené výzvy č. 34, tak, aby na jejím základě bylo možné následně novou výzvu zacílit na užší skupinu ohrožených zaměstnanců. Finální analýza a evaluace výsledků projektu „Vzdělávejte se!“ tedy zatím vzhledem k dosud probíhající realizaci nebyla provedena.	
Č.			Termín slnění
12.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zavedení dalšího vzdělávání v oblasti manažerských kompetencí pro MSP</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	V oblasti podpory 1.1 (Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků) zahájit realizaci specifického nástroje na posilování netechnických (manažerských) kompetencí firem, s cílem usnadnit jim vyrovnání se s dopady krize a překonání nepříznivých důsledků, usnadnit a podpořit rozvoj firem.	
	<b>Stav plnění</b>	V rámci výzvy pro překládání individuálních projektů byl předložen projekt odboru 45 „Komplexní podpora rozvoje dalšího profesního vzdělávání v malých a středních podnicích“, který byl hodnotící komisí doporučen v srpnu 2010 k	

		podpoře s připomínkami. Zahájení projektu se předpokládá do konce roku 2010.
<b>Č.</b>		<b>Termín slnění</b>
13.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zvýšení efektivity APZ - zacílená podpora Úřadů práce na osoby ve výpovědi</b>
	<b>Předmět</b>	V oblasti podpory 1.2 (Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků) zahájit práce s osobami ohroženými nezaměstnaností prostřednictvím individualizace podpory osob ohrožených nezaměstnaností a aktivnější podpora hledání nového uplatnění prostřednictvím úřadů práce a tendrových projektů (tj. zacílená podpora úřadů práce na osoby ve výpovědi).
	<b>Stav plnění</b>	V oblasti podpory 1.2 byla vyhlášena výzva č. 37 pro předkládání IP Regionální individuální projekty v oblasti podpory 1.2 Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků, v rámci které byly předloženy projekty Úřadů práce (předloženo 8 projektů, 5 v realizaci). Projekty jsou zaměřeny na Zvýšení adaptability zaměstnanců ohrožených nezaměstnaností a zaměstnavatelů restrukturalizovaných podniků. Výzva je otevřena do 28. 12. 2011. Dále byla vyhlášena výzva č. 36 Výzva k předkládání grantových projektů OP LZZ v rámci oblasti podpory 1.2 Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků, do které byly zatím předloženy 4 projektové žádosti. Výzva je otevřena do 31. 8. 2012.
<b>Č.</b>		<b>Termín slnění</b>
14.	<b>Znění opatření</b>	<b>Další vzdělání krátkodobě nezaměstnaných</b>
	<b>Předmět</b>	V oblasti podpory 2.1 (Posílení aktivních politik zaměstnanosti) realizovat další vzdělání krátkodobě nezaměstnaných prostřednictvím možnosti dlouhodobějšího vzdělání s cílem posílení a rozšíření stávající kvalifikace a dovedností tak, aby podpoření pracovníci představovali i v budoucnu atraktivní pracovníky. Těmto uchazečům by měla být ve spolupráci se školami a dalšími vzdělávacími institucemi nabídnuta možnost dalšího, dlouhodobějšího a systematického vzdělání.
	<b>Stav plnění</b>	Navrhované opatření je již realizováno. MPSV bude nadále pokračovat v realizaci projektů v rámci oblasti podpory 2.1, která je zaměřena na realizaci nástrojů APZ. Cílovou skupinou jsou uchazeči a zájemci o zaměstnání. Rekvalifikace jsou součástí jak regionálních individuálních projektů (dále jen „RIP“) - příjemci jsou úřady práce, tak národního individuálního projektu (dále jen „NIP“) - příjemce Ministerstvo práce a sociálních věcí - realizován prostřednictvím ÚP. Aktivita projektů jsou zaměřeny i na krátkodobě nezaměstnané. Téma spolupráce se školami a dalšími vzdělávacími zařízeními při vzdělávání krátkodobě nezaměstnaných bude v roce 2010 zohledněno při realizaci projektu technické pomoci OP LZZ „Evaluace uplatňování principu partnerství v projektech OP LZZ“. Uvedené opatření bylo projednáno na zasedání MV OP LZZ dne 31. 5. 2010. Zakázka Evaluace uplatňování principu partnerství v projektech OP LZZ je již realizována (smlouva podepsána v květnu 2010). V červnu 2010 byla předložena vstupní zpráva a průběžně probíhají konzultace s evaluátory, při kterých je kontrolováno plnění zadání.

Č.			Termín slnění
15.	<b>Znění opatření</b>	<b>Centrální zajištění vzdělávání pro technologické, inovativní firmy</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	V oblasti podpory 2.1 (Posílení aktivních politik zaměstnanosti) podporovat vytváření nových pracovních míst prostřednictvím podpory dalšího vzdělávání a školení absolventů středních či vysokých škol s důrazem na praktické znalosti. Posílení spolupráce firem a škol. A dále zanalyzovat možnost vhodné formy podpory navázaných aktivit v již podpořených projektech OP PI a OP VaVpI.	
	<b>Stav plnění</b>	Navrhované opatření je již realizováno. MPSV bude nadále prostřednictvím úřadů práce klást důraz na to, aby do aktivit projektů byli zařazováni i absolventi v souladu s konkrétní situací dané osoby a situací na trhu práce, včetně zajištění rekvalifikací. Ve věci vazby na OPPI a OP VaVpI do 31. 12. 2010 zváží, jakou formou u žádostí v GP zohlednit fakt návaznosti na projekty podpořené v uvedených operačních programech. Uvedené opatření bylo projednáno na zasedání MV OP LZZ dne 31. 5. 2010.	
Č.			Termín slnění
16.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zajistit spolupráci při sladování nabídky dalšího vzdělávání s poptávkou prostřednictvím sektorových rad a případných dalších reprezentativních regionálních partnerství</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Zvážit a projednat s relevantními partnery vhodný způsob realizace tohoto opatření, například formou pilotního projektu na národní úrovni.	
	<b>Stav plnění</b>	Obecně platí, že konstatování potřeby více sledovat změny externího prostředí a reagovat na ně pomocí výzev (nejen v oblasti dalšího vzdělávání) je v souladu s výstupy z evaluace. Evaluátor proto konkrétně navrhuje tato opatření: - Prostřednictvím ESF Fóra vytvořit prostor určený pro pracovníky ŘO/ZS, hodnotitele a odbornou veřejnost, kde by se mohli vyjadřovat k fungování OP LZZ a dávat své návrhy na zaměření výzev apod. - Dle potřeby zorganizovat ad-hoc fokusní skupiny či panely expertů, kteří by k dané problematice vznesli svoje stanovisko. Toto řešení je rychlé a relativně nenákladné. Dále bude tato oblast také zohledněna v roce 2010 při realizaci projektu technické pomoci OP LZZ „Evaluace uplatňování principu partnerství v projektech OP LZZ“. MPSV zváží ve vazbě na realizaci projektu „Institucionalizace sektorových rad (NSP II, v oblasti podpory 2.2) možnost realizace pilotního projektu, jehož charakter projedná v průběhu roku 2010 se sociálními partnery. Uvedené opatření bylo projednáno na zasedání MV OP LZZ dne 31.5.2010. ESF Fórum je již připraveno pro realizaci opatření. ŘO za tímto účelem připravil metodický pokyn pro závazné využívání ESF Fóra při vyhlásování jednotlivých výzev. Organizace ad hoc fokusních skupin je připravována a jejich spuštění je plánováno na podzim 2010. Evaluace uplatňování principu partnerství v projektech OP LZZ již probíhá (smlouva podepsána v květnu 2010, v červnu 2010 byla předložena vstupní zpráva).	

### *Stav čerpání OP Lidské zdroje a zaměstnanost vůči stanovené kontrolní hranici*

Od počátku realizace Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 89,9 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 4,9 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem ke kontrolní hranici si OP Lidské zdroje a zaměstnanost vede s daty ze srpna 2010 následovně:

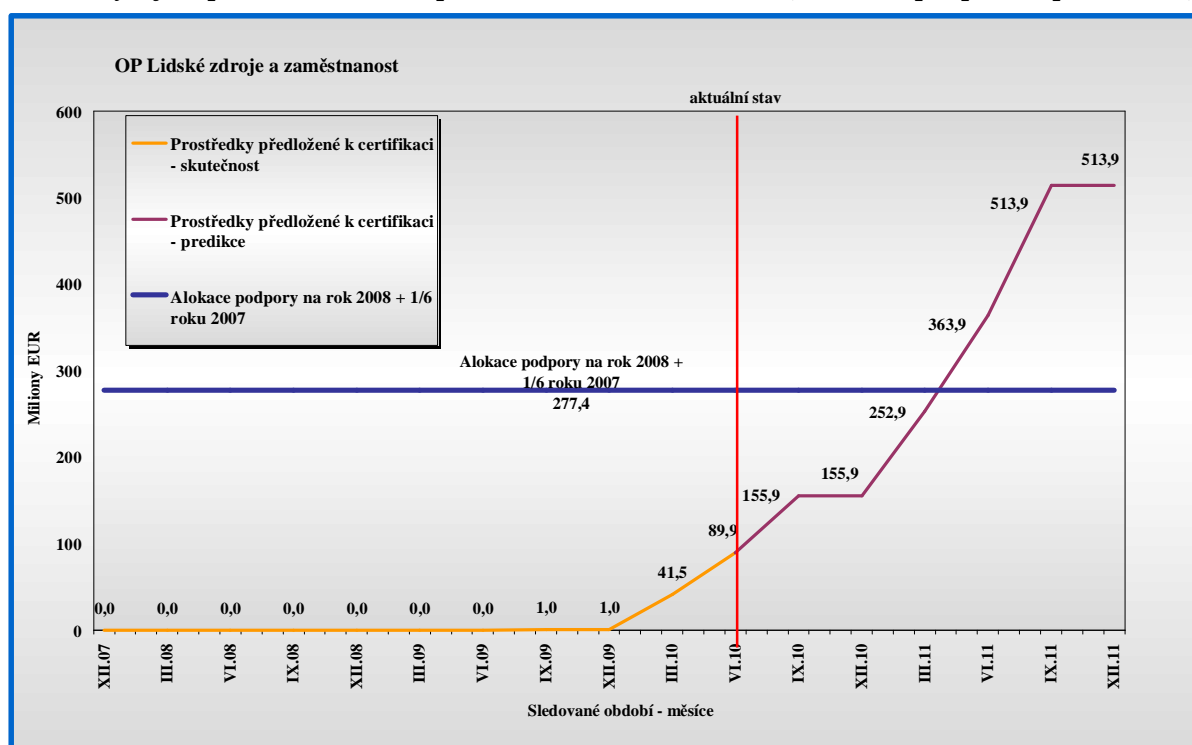
Tab. 17: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP LZZ (v EUR za příspěvek Společenství)

Operační program	Fond	Celková alokace podpory 2007-2013			Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	c	c/a	D	d/a
OP LZZ	ESF	1 837,4	124,9	6,8	89,9	4,9	41,5	2,3

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici.

Obr. 5: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – OP LZZ (v EUR za příspěvek Společenství)



Zdroj: MSC2007, ŘO

Harmonogram čerpání OP nebyl nastaven tak, aby v červenci 2010, resp. v termínu předchozí certifikace, tedy již v květnu 2010, byla dosažena hranice prostředků předložených k certifikaci ve výši 8,5 % z celkové alokace. ŘO při sestavování harmonogramu vycházel z plánovaného postupu realizace, zohledňujícího také skutečnost, že bylo do maximální míry využito prodloužení uznatelnosti výdajů v programovacím období 2004–2006 a některé projekty, jejichž financování bylo původně plánováno z OP LZZ, byly ještě financovány z OP RLZ.

Čerpání vykazuje vysokou dynamiku vývoje. Toto bylo potvrzeno i na konkrétních dosažených číslech – objemy zařazené do květnové certifikace představují více než dvojnásobek všech předcházejících certifikací. Se zprostředkujícími subjekty byla projednána potřebná opatření, včetně mimořádných žádostí o platby tak, aby došlo k maximalizaci objemu a zvýšení tempa čerpání. ŘO i NOK-MMR průběžně sledují rizikové faktory a pravidelně kontrolují dodržení nastaveného časového harmonogramu realizace. Dalším přijatým opatřením řídicího orgánu jsou semináře pro příjemce,

zejména k postupům pro vyplňování monitorovacích zpráv a zpracování žádostí o platby, aby byla snižována chybovost v předkládané dokumentaci. Řídící orgán sjednal možnost zaslat mimořádnou souhrnnou žádost na PCO k datu 25. 7. tak, aby se maximálně navýšil objem refundovaných prostředků (nastavený dílčí cíl, tj. dosažení alespoň 6 % na souhrnných žádostech zaúčtovaných PCO, byl splněn a program ve sledovaném ukazateli dosáhl ke konci července 2010 124,9 mil EUR, tj. téměř 7 % alokace, což představuje za měsíc červenec nárůst o přibližně 1 mld. Kč). Plnění nastaveného harmonogramu bude NOK-MMR důsledně sledovat.

### **Závěr**

Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. ŘO ve spolupráci s NOK-MMR bude pokračovat v pravidelných aktivitách v rámci zesíleného řízení rizik OP. NOK-MMR naváže na dosavadní zesílený monitoring vývoje čerpání a to i se zaměřením na věcné plnění OP.

## **5.4 OP Vzdělání pro konkurenceschopnost**

Globálním cílem OP VK je rozvoj vzdělanostní společnosti za účelem posílení konkurenceschopnosti ČR prostřednictvím modernizace systémů počátečního, terciárního a dalšího vzdělávání, jejich propojení do komplexního systému celoživotního učení a zlepšení podmínek ve výzkumu a vývoji. Z územního hlediska jsou intervence OP VK spolufinancované z ESF zaměřeny především na podporu regionů ČR, u vybraných oblastí intervence se podpora týká i území hl. m. Prahy. Úlohu řídicího orgánu zastává Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a úlohu zprostředkujícího subjektu 13 krajů ČR (mimo Prahu).

### **Výsledek projednání opatření na MV OP VK**

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 9. června 2010. Členové Monitorovacího výboru OP VK vzali tuto informaci na vědomí stejně jako návrhy na plnění opatření týkající se OP VK.

**Tab. 18: Stav realizace opatření OP VK**

Č.			Termín slnění
17.	<b>Znění opatření</b>	<b>Vyhlásit výzvu na podporu vzdělávání v technických a přírodovědných oborech</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	V oblasti podpory 1.1 (Zvyšování kvality ve vzdělávání) vyhlásit specifickou výzvu v rámci globálních grantů na nástroje zaměřené na zvýšení atraktivity technických a přírodovědných oborů jejich propagací ve spolupráci škol, školských zařízení, firem, neziskových organizací a dalších aktérů.	
	<b>Stav plnění</b>	V rámci 2. výzvy na globální granty řídicí orgán OP VK zavázal zprostředkující subjekty k vyhlášení minimálně 50 % alokace na uvedená témata. Výzvy na grantové projekty v oblasti podpory 1.1 lze předpokládat v první polovině 2011.	



Č.		Termín slnění
18.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zavést bodovou bonifikaci projektů v oblasti vzdělávání pracovníků škol a školských zařízení ve spolupráci se zaměstnavateli</b>
	<b>Předmět</b>	V oblasti podpory 1.3 (Další vzdělávání pracovníků škol a školských zařízení) podporovat projekty zaměřené na další vzdělávání pracovníků škol zahrnujících mezi-sektorové partnerství (tedy synergii mezi aktivitami zaměstnavatelů a sociálních partnerů – jako jsou firmy, neziskové organizace apod. – a škol a školských zařízení s cílem posílit praktické znalosti studentů) – bodová bonifikace tohoto typu projektů (možnost zohlednit např. specifické odvětví, které je v daném kraji akcentováno).
	<b>Stav plnění</b>	V oblasti IPO nebude z důvodu vyhlášení již celé části alokace aplikováno. V oblasti GP ŘO doporučil ZS v rámci 2. GG při vyhlásování výzev zohlednit toto kritérium.
Č.		Termín slnění
19.	<b>Znění opatření</b>	<b>Připravit systémový projekt v oblasti vzdělávání pracovníků škol s využitím mezisektorového partnerství.</b>
	<b>Předmět</b>	V oblasti vzdělávání pracovníků škol a školských zařízení připravit systémový projekt, který využije zapojení zaměstnavatelů a mezisektorové partnerství – využití technologického zázemí, kterým disponují zaměstnavatelé/firmy.
	<b>Stav plnění</b>	IPO s tímto zaměřením je již schválen a v realizaci (CZ.1.07/1.3.00/14.0038, „Inovace – kvalifikace profesní přípravy. IQ industry“, částka 14 394 929 Kč), příjemcem je Vzdělávací agentura Kroměříž, dopad bude na celou ČR (min. 215 škol). Současně je praxe u zaměstnavatelů jedním z diskutovaných možných témat šablon klíčových aktivit pro projekty SŠ, které by aplikovaly standardní stupnici jednotkových nákladů (tzv. unit costs).
Č.		Termín slnění
20.	<b>Znění opatření</b>	<b>Vyhlásit výzvu na vzdělávání a školení v oblasti transferu technologií</b>
	<b>Předmět</b>	Vyhlásit úzce zaměřenou výzvu na další vzdělávání lidských zdrojů ve VaV zaměřené na vzdělávání a školení v oblasti transferu technologií. Vyškolení týmu odborníků pro transfer technologií na každé VŠ a v každém ústavu AV prostřednictvím centrálně podpořeného odborného školení.
	<b>Stav plnění</b>	Problematika bude podpořena v rámci výzvy na IPO, která bude synergická k výzvě OP VaVpI v 1. polovině 2011.
Č.		Termín slnění
21.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zvážit možnost zacílení podpory na absolventy SŠ a VŠ</b>
	<b>Předmět</b>	Zvážit možnost zacílení oblasti podpory 3.1 (Individuální další vzdělávání) na další vzdělávání absolventů s cílem získat další / specifické kompetence či rozšíření / zkvalitnění stávajících kompetencí, které nezískali během předchozího studia. V návaznosti na výsledky provedené analýzy přijmout vhodná opatření.
	<b>Stav plnění</b>	V současné chvíli by toto opatření znamenalo úpravu nastavení oblasti podpory 3.1. Toto bude zváženo pouze v případě odklonu MŠMT od konceptu projektu „PIVO“ zaměřeného na podporu občanů v oblasti jazykových a podnikatelských dovedností a ICT dovedností.

### Stav OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost vůči stanovené kontrolní hranici

Od počátku realizace Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 4,9 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 0,3 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem ke kontrolní hranici si OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost vede s daty ze srpna 2010 následovně:

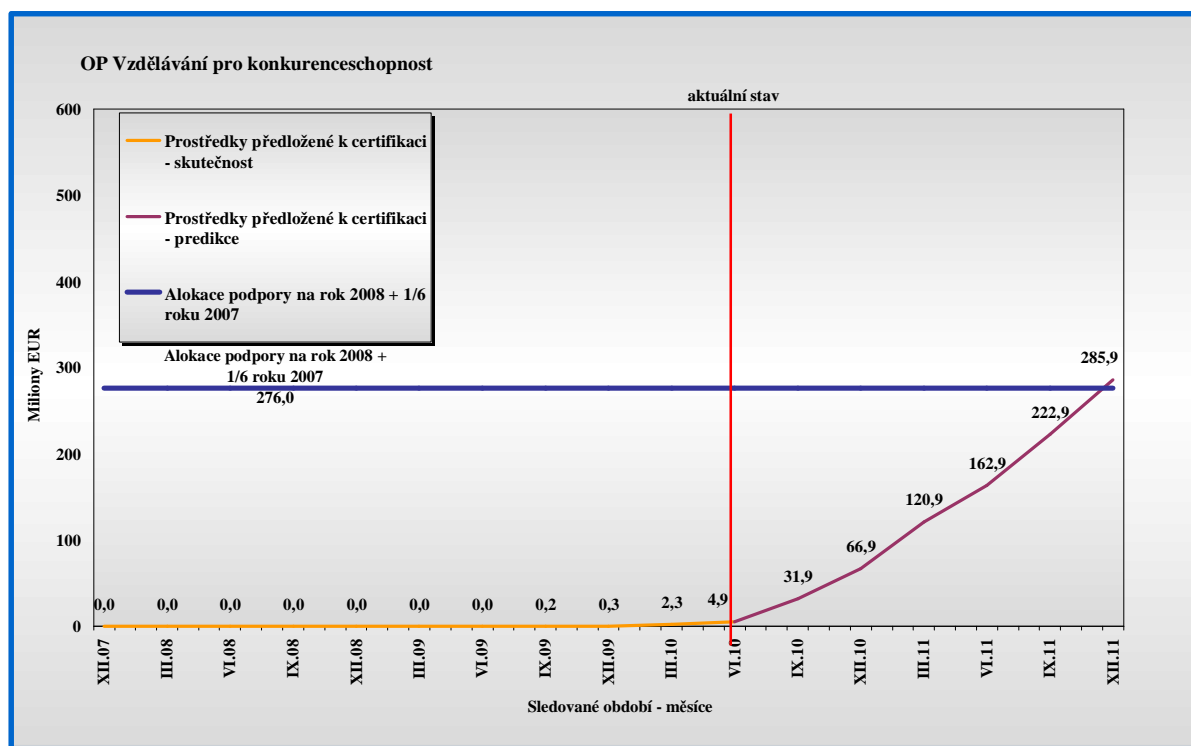
Tab. 19: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – OP VK (v EUR za příspěvek Společenství)

Operační program	Fond	Celková alokace podpory 2007-2013	Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	C	c/a	D	d/a
OP VK	ESF	1 828,7	6,4	0,4	4,9	0,3	2,0	0,1

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici.

Obr. 6: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – OP VK (v EUR za příspěvek Společenství)



Zdroj: MSC2007, ŘO

Kontrolní hranice čerpání nebyla splněna z několika hlavních důvodů. Jako problém se ukázala především vysoká míra chybovosti při zadávání žádostí o platby do IS MONIT7+, a to vlivem nedostatku metodických postupů ohledně správné administrace žádostí o platbu. Docházelo k prodlužování lhůt při administraci projektových žádostí a žádostí o platbu (nebyl aktivně řešen rozvoj



informačního systému MONIT7+ ze strany ŘO; časté změny v prováděcí dokumentaci OP – Příručky pro žadatele a příjemce). NOK-MMR úzce spolupracuje s ŘO na odstranění chyb v informačním systému. Negativní dopad na certifikaci výdajů měl rovněž vysoký počet hlášených nesrovnalostí (porušení rozpočtové kázně v souvislosti se striktními pravidly pro ex-ante platby) a vysoké zálohové platby na projekty (až do výše 50 % nasmlouvané částky), které však nejsou vykazovány příjemci dotace v žádostech o platbu. ŘO se také potýká s nedostatečnou personální kapacitou na ZS a ŘO OP VK. Je nutno zajistit odborné vzdělávání pracovníků OP VK (zejména finančních manažerů).

Cílem ŘO OP VK je splnění pravidla n+3 pro alokaci roku 2007 v roce 2010, nehledě na změnu článku 93 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. Byl dojednáán termín mimořádné certifikace v měsíci listopadu 2010. Pro plnění pravidla n+3/ n+2 pro následující roky přistoupil ŘO OP VK k řadě opatření v oblasti řízení OP. ŘO využívá podporu NOK-MMR ve formě výstupů projektu Systémová podpora řízení a nastavil systém zesíleného řízení rizik, který byl představen Evropské komisi. V oblasti nesrovnalostí probíhají pravidelné konzultace s MF a ŘO detailněji zapracuje pravidla a postupy do metodik ŘO a Příručky pro příjemce za účelem předcházení vzniku chyb. Bude navýšena přímá metodická podpora příjemcům v oblasti nesrovnalostí.

V oblasti zajištění personálních kapacit ŘO plánuje posílení pro administraci žádostí o platby, rozpočet, autorizaci a certifikaci výdajů. Probíhají jednání ŘO se ZS na téma racionalizace činností prováděných na jednotlivých krajích; dle výsledků jednání bude případně navržen jiný model alokace prostředků prioritní osy Technická pomoc, jejíž prostředky jsou pro zajištění personálních kapacit OP dostatečné. Zároveň ŘO uvažuje o možnosti outsourcingu vybraných aktivit. ŘO bude ve větší míře věnovat pozornost vzdělávání pracovníků na úrovni ZS a ŘO, a to především v oblasti využívání monitorovacího systému a finančního řízení OP.

ŘO i NOK-MMR budou pravidelně sledovat a vyhodnocovat naplňování pravidla n+3/n+2. S ohledem na zajištění plynulého čerpání a plnění pravidla n+3/n+2 připravil ŘO plán výzev na období 2010-13.

### ***Závěr***

Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. Byly identifikovány nejdůležitější příčiny tohoto stavu, kterým bude ŘO ve spolupráci s NOK-MMR nadále věnovat zvýšenou pozornost při řízení OP. ŘO ve spolupráci s NOK-MMR bude pokračovat v pravidelných aktivitách v rámci zesíleného řízení rizik programu a důsledném monitoringu vývoje čerpání.

## **5.5 OP Životní prostředí**

OP Životní prostředí je z hlediska alokovaných finančních prostředků druhým nejobemnějším programem, je financován z ERDF a FS. Program se zaměřuje na zlepšení kvality životního prostředí v ČR, např. zlepšování vodohospodářské infrastruktury, zlepšování kvality ovzduší. Z územního hlediska jsou intervence zaměřeny na podporu regionů ČR, u vybraných oblastí se podpora bude týkat i území hl. m. Prahy. Úlohu ŘO zastává Ministerstvo životního prostředí, ZS je Státní fond životního prostředí.

### Výsledek projednání opatření na MV OP ŽP

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 3. června 2010. Členové Monitorovacího výboru OP ŽP vzali tuto informaci na vědomí.

**Tab. 20: Stav realizace opatření OP ŽP**

Č.			Termín slnění
22.	<b>Znění opatření</b>	<b>Provést důkladnou analýzu absorpční kapacity Prioritní osy 2</b>	Srpen 2010
	<b>Předmět</b>	V rámci prioritní osy 2 (Zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí) provést důkladnou analýzu absorpční kapacity vč. posouzení alokace vzhledem k potřebám. Bude-li identifikována část alokace jako ohrožená nevyčerpáním, budou prostředky vyhrazeny pro převod do jiných prioritních os OP ŽP.	
	<b>Stav plnění</b>	Řídící orgán OP ŽP provedl důkladnou analýzu 2. prioritní osy. V současné době neuvažuje o realokaci finančních prostředků a bude usilovat o zavedení dalších opatření, která povedou ke zvýšení absorpční kapacity.	

### Stav OP Životní prostředí vůči stanovené kontrolní hranici

Od počátku realizace Operačního programu Životní prostředí bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci z Evropského fondu regionálního rozvoje 40,7 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 5,8 % z alokace na operační program na celé programové období. Pro Fond soudržnosti bylo předloženo k certifikaci 218,0 mil. EUR, což je 5,2 % z alokace na operační program na celé programové období

Vzhledem k této hranici si OP Životní prostředí vede na základě dat ze srpna 2010 následovně:

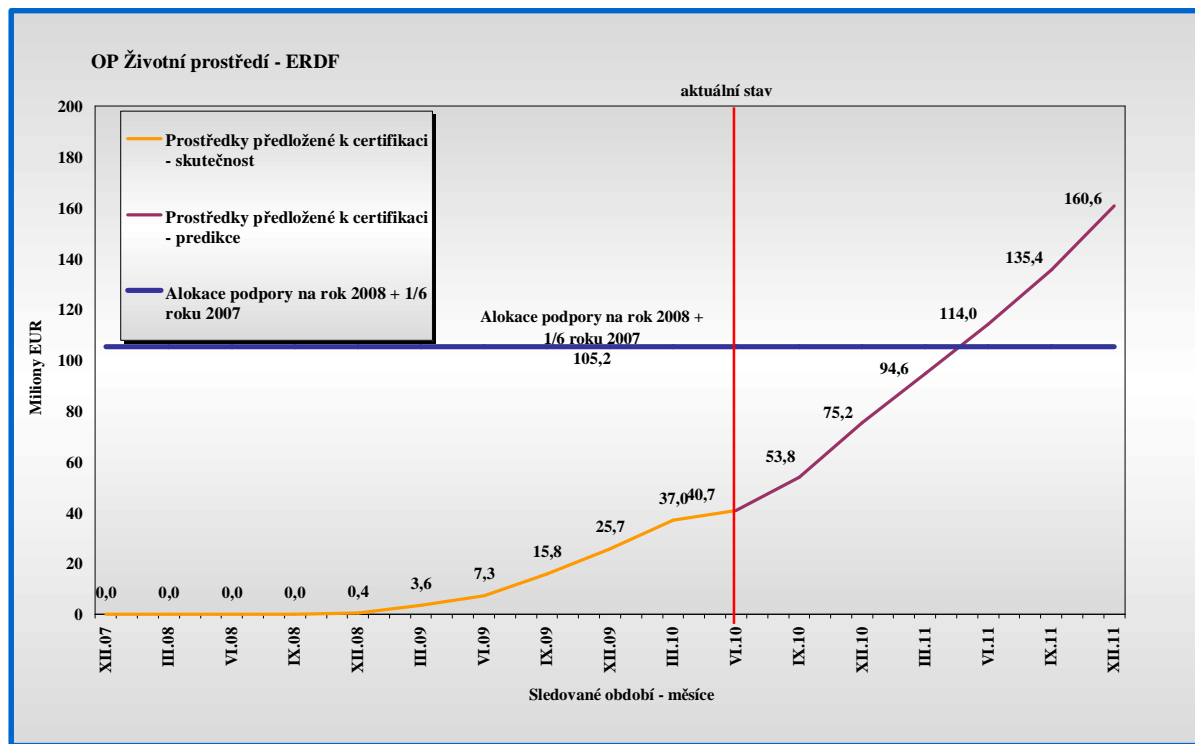
**Tab. 21: Stav pravidla  $n+3/n+2$  k 4. srpnu 2010 – OP ŽP (v EUR za příspěvek Společenství)**

Operační program	Fond	Celková alokace podpory 2007-2013	Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		A	B	b/a	C	c/a	D	d/a
OP ŽP	ERDF	702,5	51,7	7,4	40,7	5,8	25,7	3,7
OP ŽP	FS	4 215,4	263,3	6,2	218,0	5,2	190,1	4,5

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

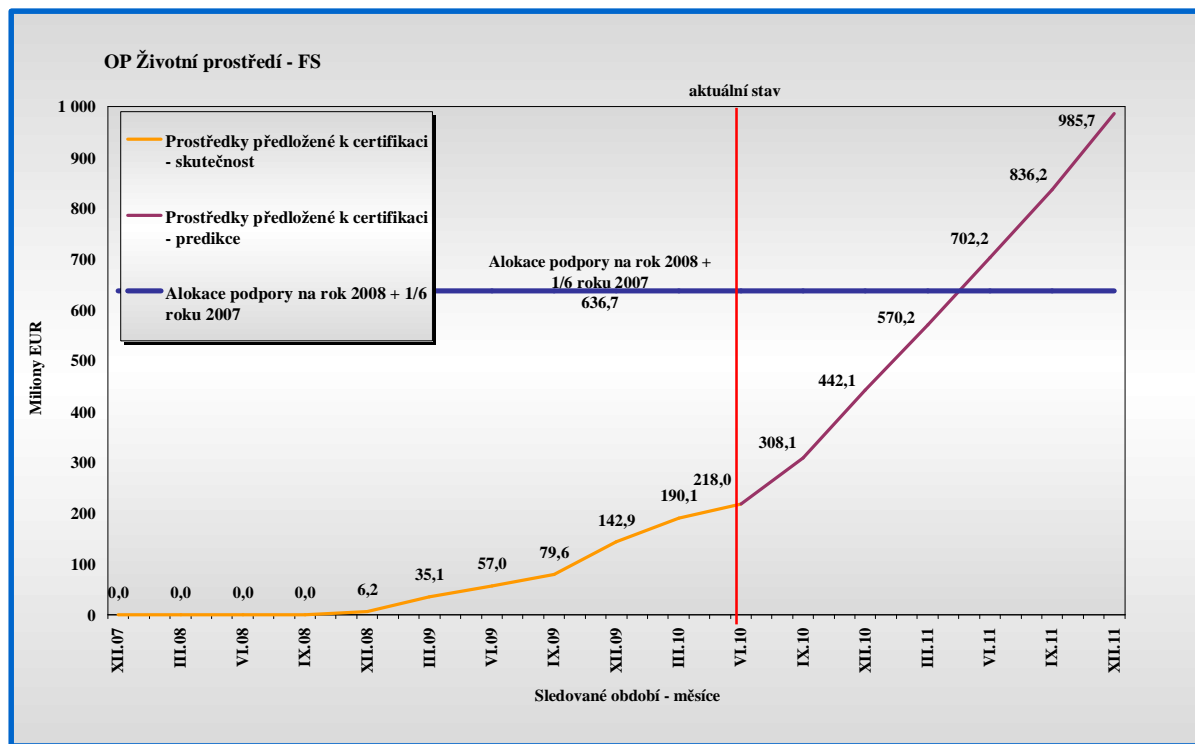
**Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici, a to pro oba sledované fondy.**

Obr. 7: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo  $n+3/n+2$  – OP ŽP; ERDF (v EUR za příspěvek Společensví)



Zdroj: MSC2007, ŘO

Obr. 8: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo  $n+3/n+2$  – OP ŽP; FS (v EUR za příspěvek Společensví)



Zdroj: MSC2007, ŘO

Předpokládaný měsíc pro dosažení kontrolní hranice bude pravděpodobně září 2010, tedy pouze měsíc po požadovaném termínu, a to pro oba fondy. V rámci zrychlení čerpání OP ŽP bylo urychleno vydávání Rozhodnutí o poskytnutí dotace (RoPD) a především oslovení žadatelé, kteří nenaplnili své finančně platební kalendáře.

Dle informací ŘO jsou v přípravě rozhodnutí o poskytnutí dotace v objemu cca 13 mld. Kč a u dalších projektů probíhají zadávací řízení (objem cca 44 mld. Kč). V této situaci je nutné také zohlednit specifika programu, zvláště velký počet poměrně malých projektů v Prioritní ose 6 a 3 a s tím spojené nároky na administraci a také dlouho trvající tendry a náročná realizace větších investičních projektů v Prioritní ose 1, kde mají žadatelé možnost získat nejvíce financí, což zpožďuje hlavní vlnu v čerpání finančních prostředků. (Podobně tomu bylo i v programovém období 2004 - 2006 zaměřeném převážně na financování vodohospodářských staveb, kdy po pomalejším rozjezdu nakonec došlo k bezproblémovému dočerpání celkové alokace.) K tomu přispívá i časově náročný schvalovací proces velkých projektů (VP). V sektoru životního prostředí bylo dosud předloženo 6 projektů vodohospodářské infrastruktury a 1 projekt rekultivace území a odstraňování ekologické zátěže, z nichž 4 předložené žádosti byly schváleny.

Problematika velkých projektů je z pohledu NOK-MMR považována za velmi významnou, a proto jí věnuje velkou pozornost. Příprava a realizace VP jsou důsledně sledovány v rámci pravidelného monitoringu.

### ***Závěr***

Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. ŘO ve spolupráci s NOK-MMR bude pokračovat v pravidelných aktivitách a zesíleném monitoringu vývoje čerpání s důrazem na velké projekty. V případě, že bude v rámci věcného i finančního hodnocení zjištěno ohrožení, doporučí NOK-MMR řídicímu orgánu vhodná opatření.

## **5.6 OP Doprava**

Operační program Doprava je z hlediska finančních alokací nejobjemnější operační program ČR, spolufinancován je z ERDF a FS. Finanční prostředky programu jsou určeny na zvýšení kvality všech typů dopravy a dopravní infrastruktury, které povede ke zlepšení dostupnosti dopravy. Intervence OP Doprava jsou zaměřeny na celé území ČR. Řídicím orgánem je Ministerstvo dopravy, funkci zprostředkujícího subjektu vykonává Státní fond dopravní infrastruktury.

### ***Výsledek projednání opatření na MV OP D***

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 4. června 2010. Členové Monitorovacího výboru OP D vzali tuto informaci na vědomí. Pro OP Doprava nebylo určeno žádné specifické opatření.

### *Stav OP Doprava vůči stanovené kontrolní hranici*

Od počátku realizace Operačního programu Doprava bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci z ERDF 377,4 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 32,2 % z alokace pro tento fond na operační program na celé programové období. Pro Fond soudržnosti bylo předloženo k certifikaci 379,1 mil. EUR, což je 8,2 % z alokace pro tento fond na operační program na celé programové období.

Vzhledem ke kontrolní hranici si OP Doprava vede s daty ze srpna 2010 následovně:

**Tab. 22: Stav pravidla  $n+3/n+2$  k 4. srpnu 2010 – OP D (v EUR za příspěvek Společenství)**

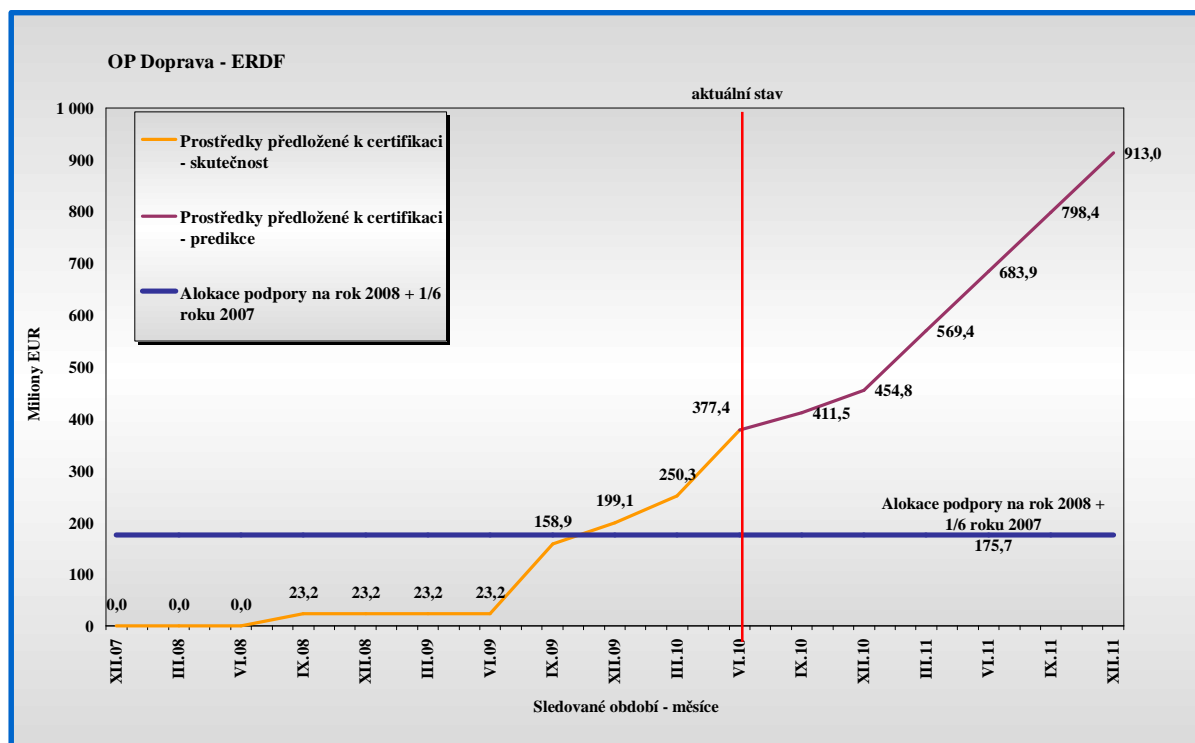
Operační program	Fond	Celková alokace podpory 2007-2013	Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	c	c/a	D	d/a
OP D	ERDF	1 170,4	377,4	32,2	377,4	32,2	377,4	32,2
OP D	FS	4 603,6	383,4	8,3	379,1	8,2	379,1	8,2

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

**Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici pro ERDF, ale nesplnil ji pro Fond soudržnosti.**

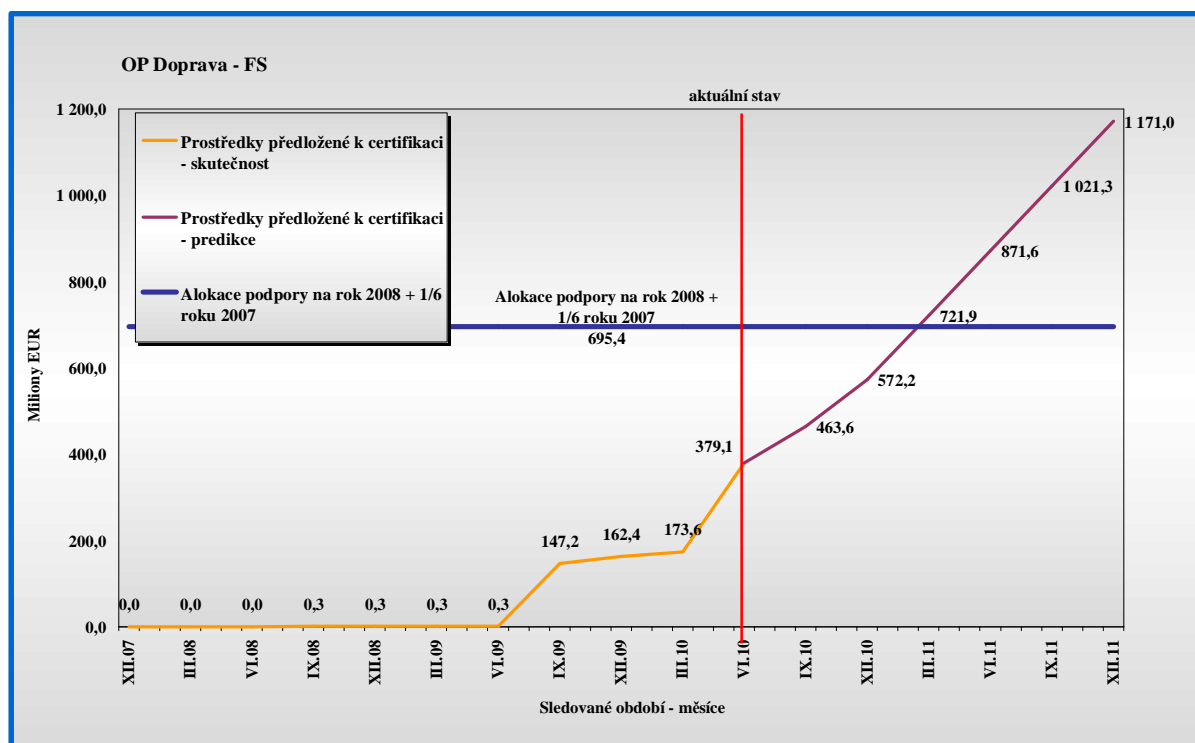
Operační program několikanásobně překročil vymezenou kontrolní hranici pro ERDF. Pro Fond soudržnosti je OP Doprava v objemu výdajů předložených k certifikaci ke konci prvního pololetí jen mírně (o 0,3 %) pod stanovenou kontrolní hranici. Nicméně s ohledem na objem proplacených prostředků příjemcům ve výši 31,2 % z celkové alokace Fondu soudržnosti lze za podmínky hladkého průběhu schvalování VP předpokládat, že kontrolní hranice pro objem certifikovaných výdajů stanovená ke konci roku 2010 bude s největší pravděpodobností naplněna.

**Obr. 9: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo  $n+3/n+2$  – OP D; ERDF (v EUR za příspěvek Společenství)**



Zdroj: MSC2007, ŘO

**Obr. 10: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo  $n+3/n+2$  – OP D; FS (v EUR za příspěvek Společenství)**



Zdroj: MSC2007, ŘO

## Závěr

Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici pro ERDF, ale nesplnil ji pro Fond soudržnosti. NOK-MMR bude pokračovat v pravidelných aktivitách a zesíleném monitoringu vývoje čerpání včetně důkladného sledování situace VP, aby v případě ohrožení navrhl řídicímu orgánu vhodná opatření.

## 5.7 Integrovaný OP

Finanční prostředky tohoto operačního programu jsou určeny k rozvoji veřejné správy, kultury, cestovního ruchu, informační společnosti, podpoře zaměstnanosti, péči o zdraví obyvatel, ke zlepšení bydlení a bezpečnosti obyvatelstva. Z územního hlediska jsou intervence spolufinancované z ERDF zaměřeny na podporu regionů ČR, u vybraných oblastí se podpora týká i území hl. m. Prahy. Roli řídicího orgánu vykonává Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, funkci ZS vykonávají MV, MPSV, MZ, MK a Centrum pro regionální rozvoj ČR.

### Výsledek projednání opatření na MV IOP

Materiál *Návrhy možných revizí OP* prezentoval zástupce NOK-MMR na jednání monitorovacího výboru 28. května 2010. Členové Monitorovacího výboru IOP vzali tuto informaci na vědomí.

Tab. 23: Stav realizace opatření IOP

Č.			Termín slnění
23.	<b>Znění opatření</b>	<b>Výraznější podpora absorpční kapacity v oblasti podpory 3.1</b>	Průběžně
	<b>Předmět</b>	Intenzivně se zaměřit na hledání možností a způsobů jak zvýšit absorpční kapacitu v oblasti podpory 3.1. (Služby v oblasti sociální integrace) a zajistit tak, aby plánované pilotní projekty byly realizovány v plném rozsahu a došlo tak k řešení dlouhodobé nezaměstnanosti a s ní spojeného sociálního vyloučení.	
	<b>Stav plnění</b>	Toto opatření realizuje zprostředkující subjekt MPSV ve spolupráci s řídicím orgánem ve stanoveném termínu, tj. průběžně. V oblasti intervence 3.1 jsou tři základní aktivity. U první z nich 3.1 a) transformace pobytových zařízení pracovníci MPSV v dubnu 2010 sestavili harmonogram předložení transformačních plánů včetně předpokladu předložení projektové žádosti. Harmonogram je průběžně sledován a pravidelně vyhodnocován řídicím orgánem IOP. Prozatím nedošlo k výraznému zpoždění v plánovaných termínech. Zároveň byly předloženy první projektové žádosti. U aktivity 3.1 c) sociální ekonomika, kde je největší problém s nedostatečným množstvím schválených projektů, se ŘO IOP a MPSV dohodly, že zjednoduší systém hodnocení žádostí, protože dochází k velkému počtu vyřazených projektových žádostí ve fázi hodnocení. Byla přijata opatření zajišťující efektivnější způsob konzultací projektových záměrů, který by měl snížit počet neúspěšných žadatelů.	

Č.			Termín slnění
24.	<b>Znění opatření</b>	<b>Provést analýzu absorpční kapacity a potřeb v oblasti Smart administration</b>	Říjen 2010
	<b>Předmět</b>	V prioritní ose 2 (Zavádění ICT ve veřejné správě) provést vyhodnocení vyhlášených výzev a analýzu absorpční kapacity a potřeb. V případě, že nebude prokázán dostatečný zájem ze strany příjemců (především krajů a ORP) a pokud kraje a další oprávnění příjemci budou upřednostňovat jiné aktivity regionálního významu, budou provedeny adekvátní úpravy vymezených finančních prostředků pro tuto prioritní osu.	
	<b>Stav plnění</b>	Toto opatření bude realizovat zprostředkující subjekt Ministerstvo vnitra ve spolupráci s řídicím orgánem ve stanoveném termínu, tj. říjen 2010. Vyhodnocení vyhlášených výzev a analýza absorpční kapacity budou provedeny po uzavření výzvy na ROZVOJ SLUŽEB EGOVERNMENTU V KRAJÍCH (technologická centra krajů), která skončí na konci září 2010 a kde již byly předloženy první dva projekty. Aktuální situace je taková, že na konci května skončila výzva na technologická centra obcí s rozšířenou působností, kde bylo předloženo 170 projektových žádostí za 1,5 mld. Kč u kterých probíhá proces hodnocení, což znamená velmi dobrý předpoklad naplnění cílů v této aktivitě bez větších problémů. Zároveň je otevřena výzva na komunikační infrastrukturu veřejné správy pro statutární města, která skončí k 1. 12. 2010, a již byly do této výzvy předloženy první projektové žádosti. Ze zkušenosti lze očekávat největší objem předložených projektů v posledních týdnech výzvy. V současné době je v oblasti intervence 2.1 situace mnohem lepší a zájem samospráv o výzvy na ICT ve veřejné správě stoupá. V případě nedostatečného zájmu bude zvažován převod finančních prostředků mezi aktivitami nebo oblastmi intervence.	
Č.			Termín slnění
25.	<b>Znění opatření</b>	<b>Provéřit způsob realizace oblasti podpory 3.4</b>	Srpen 2010
	<b>Předmět</b>	V oblasti podpory 3.4 Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik prověřit způsob realizace a naplňování cílů a případně navrhnout opatření směřující k naplňování cílů v této oblasti podpory.	
	<b>Stav plnění</b>	ŘO IOP od března 2010 sleduje harmonogram velkého projektu, schválený na společném jednání se zástupci MV ČR a GR HZS. Tento harmonogram obsahuje veškeré nezbytné kroky pro přípravu, schválení a realizaci projektu. Od března také probíhají každý měsíc schůzky zástupců ŘO IOP, GR HZS a Odboru strukturálních fondů MV ČR. Na MV ČR probíhají ještě další pracovní jednání a schůzky Řídicího výboru k přípravě velkého projektu. V případě, že by došlo ke skluzu v plánovaném harmonogramu, ŘO IOP ihned vyhodnotí situaci a přijme další nutná opatření.	

#### *Stav čerpání Integrovaný OP vůči stanovené kontrolní hranici*

Od počátku realizace Integrovaného OP bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 89,9 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 5,7 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem ke kontrolní hranici si Integrovaný OP vede s daty ze srpna 2010 následovně:



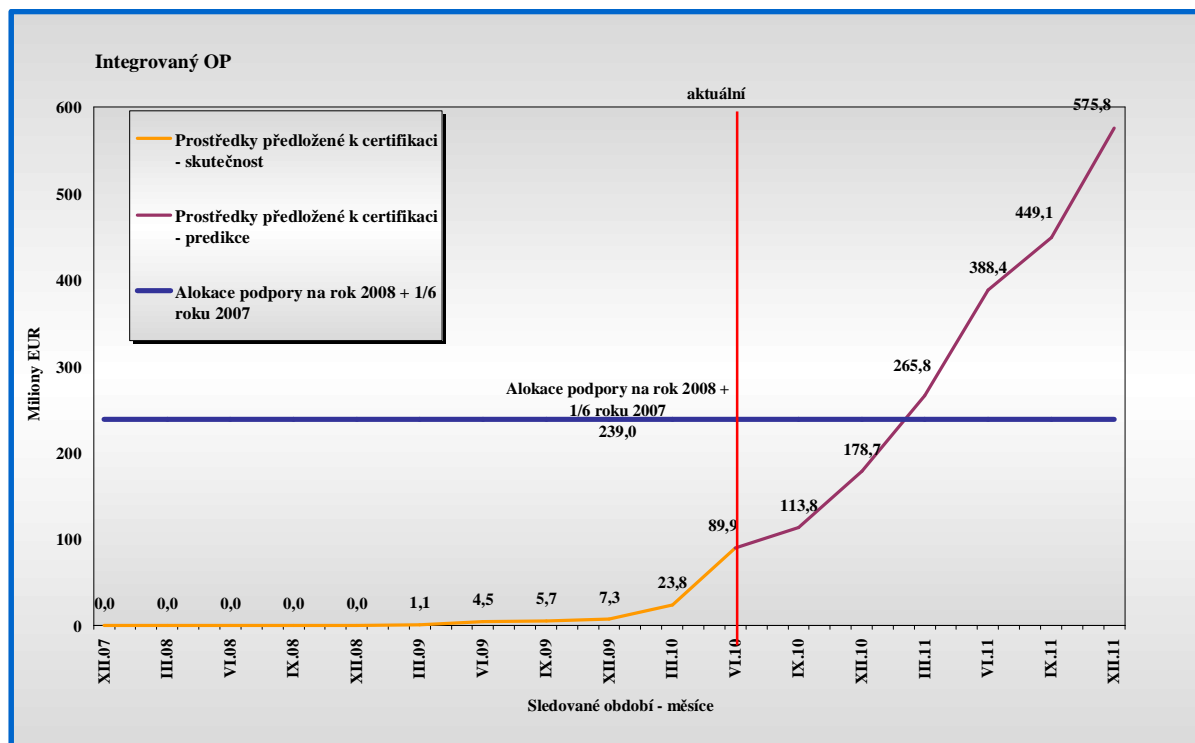
Tab. 24: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – IOP (v EUR za příspěvek Společenství)

Operační program	Fond	Celková alokace podpory			Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		2007-2013								
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	B	b/a	c	c/a	d	d/a		
1	ERDF	334,5	3,9	1,2	3,9	1,2	0,5	0,1		
2.1		170,8	4,2	2,4	4,2	2,4	0,3	0,2		
2		170,8	4,2	2,4	4,2	2,4	0,3	0,2		
3.1		79,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
3.2		248,5	53,1	21,4	53,1	21,4	31,1	12,5		
3.3		46,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
3.4		170,8	16,0	9,4	16,0	9,4	3,9	2,3		
3		545,1	69,1	12,7	69,1	12,7	35,0	6,4		
4		65,2	0,3	0,5	0,3	0,5	0,3	0,5		
5.1		212,8	1,4	0,6	1,4	0,6	0,4	0,2		
5.2		192,6	0,4	0,2	0,4	0,2	0,2	0,1		
5.3		15,5	6,6	42,5	6,6	42,5	6,1	39,1		
5		420,9	8,3	2,0	8,3	2,0	6,6	1,6		
6		45,9	4,1	8,9	4,1	8,9	2,7	6,0		
IOP		1582,4	89,9	5,7	89,9	5,7	45,4	2,9		

Zdroj: MSC2007 - 12. 8. 2010

Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici.

Obr. 11: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – IOP (v EUR za příspěvek Společenství)



Zdroj: MSC2007, ŘO

## ***Stav čerpání Integrovaného OP vůči stanovené kontrolní hranici na úrovni programu***

V současné době není v IOP předloženo k certifikaci 8,5 % alokace. Dosažení této hranice očekává NOK-MMR do konce roku 2010.

Jednou z hlavních příčin nedosažení této hranice v termínu je zdržení realizace projektů v důsledku stížností na ÚOHS k výsledkům velkých výběrových řízení neúspěšnými uchazeči. ŘO a ZS poskytují konzultace k realizaci výběrových řízení, to ale nezabrání stížnostem z řad neúspěšných uchazečů.

Řídící orgán se ve spolupráci se zprostředkujícími subjekty nechal vypracovat evaluační studii se zaměřením na identifikaci slabých míst v implementačním systému<sup>4</sup>. Z jednotlivých doporučení byl vypracován akční plán pro jednotlivé subjekty v implementaci. Při jeho vyhodnocení můžeme konstatovat přetrvávající rezervy u jednotlivých zprostředkujících subjektů (příslušné zprostředkující subjekty jsou uvedeny v závorce) a to v oblastech:

- vzdělávání pracovníků implementační struktury s cílem kvalifikovaněji a lépe poskytovat poradenství žadatelům a příjemcům a zvýšit kvalitu činností souvisejících s administrací projektů (MV, MK, MPSV);
- přístupu k žadatelům a příjemcům při konzultacích, aktivní práci s cílem eliminovat možná budoucí rizika a vytipování problémových oblastí s cílem sdílet zkušenosti a způsoby řešení mezi všemi žadateli a příjemci (MV, MK, MPSV);
- personální zabezpečení kontrolní činnosti, a to i s ohledem na rozsah a zacílení především při fyzických kontrolách na místě (MV, MK);
- dodržování lhůt stanovených v manuálech a příručkách (MV, MK).

## ***Stav čerpání Integrovaného OP vůči stanovené kontrolní hranici na úrovni oblastí podpory***

Výkonem činností většiny zprostředkujících subjektů IOPu jsou pověřena jednotlivá ministerstva ČR, která mají bezprostřední vliv na realizaci programu v jednotlivých oblastech podpory. Z tohoto důvodu je IOP jako jediný OP v tomto materiálu analyzován až na úroveň oblastí podpory. U každé oblasti podpory je v závorce vždy uveden příslušný zprostředkující subjekt.

### **Prioritní osa 1 – Modernizace veřejné správy**

#### ***Oblast podpory 1.1 – Rozvoj informační společnosti ve veřejné správě (ZS MV ČR)***

Nedosažení kontrolní hranice vyplývá z pozdního zahájení projektů v důsledku minimálních zkušeností žadatelů. Oprávnění žadatelé (převážně subjekty veřejné správy) neměli zkušenosti s přípravou projektů do SF a s projektovým řízením. Zpoždění v přípravě projektů také vychází z charakteru předkládaných projektů (např. inovativní projekty Smart Administration). U schválených projektů jsou rizikem výběrová řízení, kdy se neúspěšní uchazeči odvolávají k ÚOHS, což vede k dalšímu prodloužení realizační fáze projektů a zpoždění v předkládání žádostí o platbu. Další

---

<sup>4</sup> Závěrečná zpráva z evaluace je dostupná na <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/3120e7f0-40f5-4ffd-9409-7b8e40b523a8/Zaverecna-zprava-evaluace-implementacniho-systemu->

problém vyplývá z přehodnocování priorit a projektových záměrů jednotlivých resortů s cílem zajistit nutné úspory.

V současné době u 29 projektů za 2,6 mld. Kč, jejichž nositeli jsou orgány státní správy, nejsou resorty již několik měsíců schopny vydat Stanovení výdajů s Podmínkami. Situaci nepomáhá ani zákaz vydávání právních aktů na některých resortech a přehodnocování zájmu pokračovat v realizaci projektu. Někteří žadatelé avizují možnost odstoupení od realizace projektu, případně ho realizovat v menším rozsahu.

**Přijatá opatření:** podpora žadatelů, nasmlouvání externí poradenské služby pro žadatele a příjemce jak ve fázi přípravy projektové žádosti, tak i během realizace projektu, workshopy; ve 3 Q. 2010 zhodnocení výsledků dosavadních výzev a případné vyhlášení další výzvy aj.

## **Prioritní osa 2 – Zavádění ICT ve veřejné správě**

### ***Oblast podpory 2.1 – Zavádění ICT v územní veřejné správě (ZS MV ČR)***

Nenaplnění stanovené kontrolní hranice v této oblasti podpory vzniklo v souvislosti s administrací 5 596 schválených projektů CzechPOINT. Vysoký počet přijatých projektů zapříčinil zahlcení již tak nedostačující administrativní kapacity ZS MV ČR. Aktuálně jsou otevřeny či jsou ukončovány výzvy zaměřené na technologická centra krajů (výzva končí 30. 9. 2010), ORP (výzva ukončena 31. 5. 2010) a metropolitní sítě (výzva končí 1. 12. 2010). V současné době je zájem žadatelů o tyto výzvy hodnocen jako uspokojivý.

**Přijatá opatření:** zapojení zprostředkujícího subjektu CRR ČR do administrace oblasti podpory 2.1, kontroly projektů CzechPOINT, zintenzivnění podpory žadatelům, zpřístupnění vzorové studie proveditelnosti pro technologická centra krajů, ve 4.Q 2010 zhodnocení absorpční kapacity a návrh dalších opatření.

## **Prioritní osa 3 – Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb**

### ***Oblast podpory 3.1 – Služby v oblasti sociální integrace (ZS MPSV ČR)***

Nulová hodnota výdajů předložených k certifikaci je zapříčiněna pozdním vyhlášením výzev, částečně způsobeným nedostatečnou personální kapacitou ZS MPSV ČR. Dlouhodobě je evidována nízká absorpční kapacita. Řídící orgán průběžně vyhodnocuje zájem žadatelů jako dostatečný, i když faktické předkládání projektových žádostí za deklarovaným zájmem zaostává, z důvodu inovativního charakteru podporovaných aktivit a procesů. Mezi konkrétní příčiny nízkého tempa čerpání patří např. nedostatečné legislativní ošetření sociální ekonomiky nebo dlouhodobá příprava transformačních plánů sociálních zařízení nezbytných pro získání dotace. Další příčinou nízkého čerpání je vysoké procento vyřazených projektů ze strany MPSV během procesu hodnocení a to především z důvodu nesplnění zaměření výzvy.

**Přijatá opatření:** zapojení zprostředkujícího subjektu CRR ČR do administrace oblasti podpory 3.1, zjednodušení a zrychlení hodnotícího procesu za současného zajištění stejné úrovně kvality, intenzivnější podpora žadatelům při tvorbě transformačního plánu a pravidelné sledování harmonogramu předkládání transformačních plánů, prohloubení spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování, rozšíření seznamu sociálně vyloučených lokalit, ve 4.Q 2010 zhodnocení absorpční kapacity a návrh dalších opatření.

### ***Oblast podpory 3.2 – Služby v oblasti veřejného zdraví (ZS MZ ČR)***

Splnění stanovené kontrolní hranice.

### ***Oblast podpory 3.3 – Služby v oblasti zaměstnanosti (ZS MPSV ČR)***

Nulová hodnota výdajů předložených k certifikaci vychází z pozdního vyhlášení výzev, které bylo částečně zapříčiněno nedostatečnou personální kapacitou na ZS. Dlouhodobě je evidována nízká absorpční kapacita především krajů, která je způsobena časově náročnou přípravou projektů. V této oblasti podpory jsou realizovány investiční (stavební) projekty s delší časovou přípravou. Prodlužování doby přípravy projektů ovlivňuje také fakt, že žadatelé (zejména OSS) nemají dostatečné zkušenosti s přípravou investičních projektů. V posledním půl roce došlo k posunu, bylo předloženo 6 projektových žádostí z celkem 15-18 plánovaných projektů. Další komplikaci a zpoždění může způsobit plánovaná transformace úřadů práce avizována ministerstvem práce a sociálních věcí.

***Přijatá opatření:*** zpřesnění metodiky, četnější semináře pro žadatele, bylo provedeno šetření absorpční kapacity v krajích, ve 4.Q 2010 zhodnocení absorpční kapacity a návrh dalších opatření.

### ***Oblast podpory 3.4 – Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik (ZS MV ČR)***

Rizikem v této oblasti podpory je především pomalá příprava velkého projektu GŘ HZS ČR v Hradci Králové s názvem „Národní centrum pro krizovou připravenost a výcvik složek integrovaného záchranného systému“. Projekt je svým rozsahem a zaměřením novou záležitostí v oblasti Integrovaného záchranného systému a jeho příprava je velmi složitá a zdlouhavá. Aktuální riziko spočívá v opakovaném prodlužování příprav projektového záměru, především v oblasti zajištění všech podkladů pro zahájení stavby, které vede k ohrožení samotné realizace projektu. Je důležité vyjasnění priorit v této oblasti ze strany vedení Ministerstva vnitra.

***Přijatá opatření:*** byl nastaven systém vyhodnocování plnění závazného harmonogramu příprav na pravidelných jednáních ŘO IOP, ZS MV ČR s nositelem projektu GŘ HZS.

## **Prioritní osa 4 – Národní podpora cestovního ruchu**

### ***Oblast podpory 4.1 – Národní podpora rozvoje cestovního ruchu (ZS CRR ČR)***

Nedosažení stanovené kontrolní hranice je způsobeno nepřipraveností projektových záměrů a zpožděním v harmonogramech projektů realizovaných především příjemci - odborem cestovního ruchu MMR a Českou centrálou cestovního ruchu – CzechTourism. Mezi další příčiny patří zdlouhavý hodnotící proces projektových záměrů a nekvalitní podklady dokládané příjemci k žádostem o platbu. V současné době je otevřená výzva do 30. 9. 2010 zaměřená na prezentaci a propagaci kulturního a přírodního bohatství, kulturního průmyslu a služeb s využitím pro cestovní ruch na národní úrovni a kontinuální výzva zaměřená na zavedení národního informačního a rezervačního systému; zavádění a informační podporu národních a mezinárodních standardů ve službách cestovního ruchu (zejm. certifikace, manuály, metodiky, systémy, kontrola); podporu marketingu na národní úrovni a tvorbu zdrojových databází a na podporu prezentace ČR jako destinace cestovního ruchu.

***Přijatá opatření:*** upřesnění hodnotících kritérií, výběrové řízení pro výběr externích hodnotitelů projektů, intenzivní konzultace s příjemci podpory především k podkladům pro žádost o platbu před jejím předložením.

## **Prioritní osa 5 – Národní podpora územního rozvoje**

### ***Oblast podpory 5.1 Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví (ZS MK ČR)***

Prvotní příčinou nedosažení kontrolní hranice bylo zpoždění v předkládání projektových žádostí způsobené složitostí realizovaných projektů. Současným problémem je nezrealizování aktivit některých projektů, jejich posun do dalších etap a prodlužování administrace, např. z důvodu prodloužení doby pro získání stavebního povolení. Z těchto důvodů je nutné důkladněji sledovat vývoj realizace jednotlivých aktivit v etapách projektů a včas reagovat na možný dopad změn v realizovaných aktivitách na naplnění cíle projektu.

***Přijatá opatření:*** intenzivní kontrola a dohled nad realizací projektů a posuzování změn v projektech, intenzivní konzultace s příjemci podpory především podkladů pro Žádost o platbu před jejím předložením, školení pracovníků zprostředkujícího subjektu.

### ***Oblast podpory 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích (ZS CRR ČR)***

Nedosažení kontrolní hranice vychází z pozdního zahájení realizace podporovaných aktivit. Předkládání projektových žádostí předcházelo vytvoření a schválení jednotlivých Integrovaných plánů rozvoje měst (IPRM) a následné vyhlášení výzev městy (září 2009). Mezi aktuální problémy patří nezkušenost žadatelů (majitelé domů, SVJ apod.) s přípravou projektové žádosti, proces 1. fáze hodnocení projektů na městech, který prodlužuje hodnotící proces nebo nezáměr žadatelů v některých městech. V posledních měsících lze hodnotit vývoj v této oblasti podpory jako pozitivní, administrováno je přes 400 projektů za 1,5 mld. Kč.

***Přijatá opatření:*** zintenzivnění spolupráce se žadateli (konzultace manažerů IPRM a poboček CRR ČR), semináře pro žadatele a příjemce, aktualizace příručky pro žadatele a příjemce, intenzivní činnost pracovní skupiny pro pilotní projekty.

### ***Oblast podpory 5.3 Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politiky (ZS CRR ČR)***

Splnění stanovené kontrolní hranice.

Řídící orgán IOP ustanovil mezirezortní komisi na úrovni náměstků ministrů zapojených do implementace IOP. První jednání této komise se uskutečnilo dne 6. září 2010 a hlavním tématem bylo neuspokojivé čerpání finančních prostředků v IOP. Jedním z výstupů tohoto jednání je např. zaslání dopisu MV ČR s dotazem směřovaným na resorty, resp. příjemce v oblasti podpory 1.1, týkající se úspor v rozpočtu jednotlivých kapitol a jejich vlivu na realizaci projektů v oblasti podpory 1.1.

## ***Závěr***

Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. Byly identifikovány hlavní příčiny tohoto stavu, kterým bude ŘO ve spolupráci s NOK-MMR nadále věnovat pozornost při řízení OP. ŘO ve spolupráci s NOK-MMR bude pokračovat v pravidelných aktivitách a zesíleném monitoringu vývoje čerpání, a to i včetně sledování věcného plnění. V případě, že bude identifikováno ohrožení vyčerpání alokace, doporučí NOK-MMR nápravná opatření.

## 5.8 OP Technická pomoc

Operační program Technická pomoc zajišťuje aktivity, které podporují efektivitu řízení Národního strategického referenčního rámce, jeho kontrolu, monitorování a evaluaci realizace NSRR a aktivity, jež jsou spojeny s využitím prostředků ze SF a FS. Z územního hlediska jsou intervence spolufinancované z ERDF zaměřeny na celé území ČR. Řídícím orgánem OP TP je Ministerstvo pro místní rozvoj. Zprostředkujícím subjektem je Centrum pro regionální rozvoj.

### Výsledek projednání opatření na MV OP TP

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 26. května 2010. Členové Monitorovacího výboru OP TP vzali tuto informaci na vědomí.

Tab. 25: Stav realizace opatření OP TP

Č.			Termín slnění
26.	Znění opatření	<b>Příprava a realizace navržených průřezových nástrojů</b>	Do konce roku 2010
	Předmět	V souladu s výsledky diskuse o průřezových nástrojích (viz opatření č. 3) připravit jejich realizaci z prostředků OP Technická pomoc.	
	Stav plnění	Pro řešení průřezových nástrojů byly sestaveny expertní týmy složené ze zástupců NOK, MF a vybraných řídicích orgánů. Úkolem těchto týmů je projednávání možných způsobů realizace jednotlivých systémových opatření. Stav příprav jednotlivých průřezových nástrojů viz opatření č. 3 – kapitola 4.3.	

### Stav OP Technická pomoc vůči stanovené kontrolní hranici

Od počátku realizace OP Technická pomoc bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 11,7 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 4,7 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem k vymezené kontrolní hranici si OP Technická pomoc vede s daty ze srpna 2010 následovně:

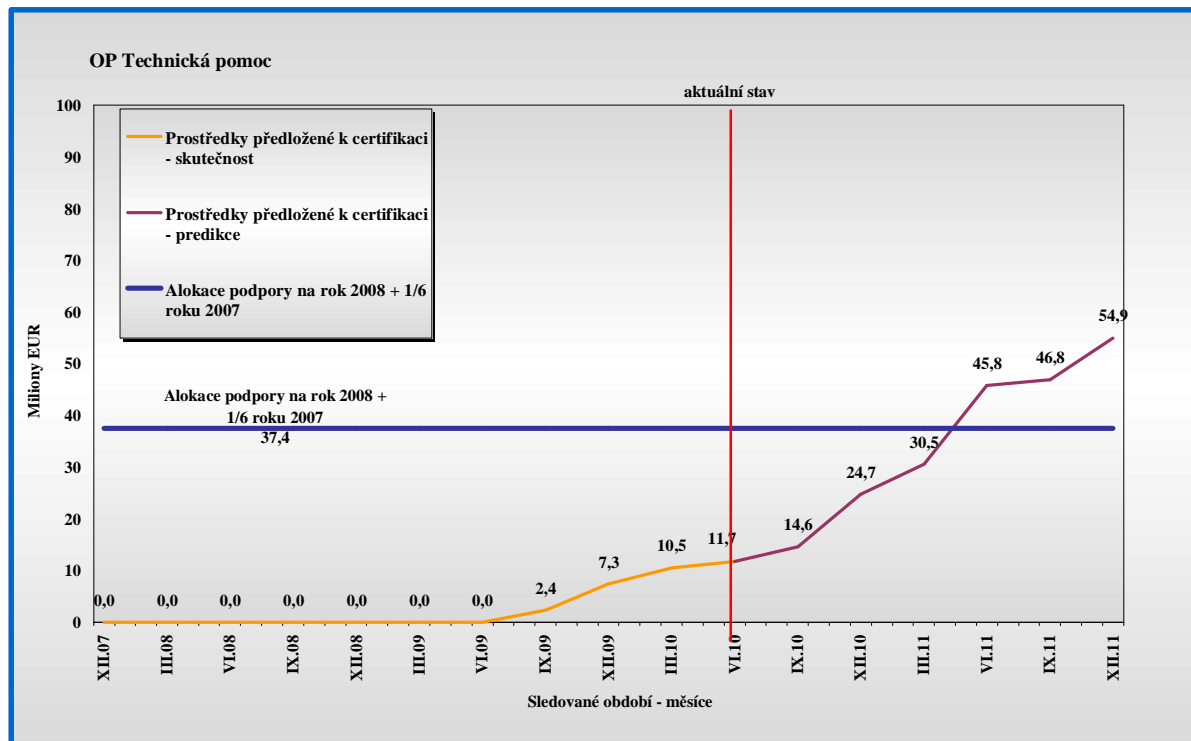
Tab. 26: Stav pravidla  $n+3/n+2$  k 4. srpnu 2010 – OP TP (v EUR za příspěvek Společenství)

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013	Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		A	b	b/a	C	c/a	d	d/a
OP TP	ERDF	247,8	13,4	5,4	11,7	4,7	9,4	3,8

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

**Operační program tak nesplnil vymezenou kontrolní hranici.**

Obr. 12: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo  $n+3/n+2$  – OP TP (v EUR za příspěvek Společenství)



Zdroj: MSC2007, ŘO

K rizikům čerpání tohoto OP patří zejména meziroční/mezietapové přesuny nespotřebovaných prostředků u schválených projektů. Především u projektů, kde předpokladem pro jejich realizaci je vyhlášení zadávacího řízení, dochází k velkým časovým prodlevám při přípravě a schvalování zadávacích dokumentací. Dalším rizikem, které zpomaluje čerpání a prodlužuje administrativní lhůty při kontrole zjednodušených žádosti o platbu, je skutečnost, že příjemce nedokládá v požadovaném termínu všechny potřebné podklady. Významným rizikem je rovněž nedodržování pravidel veřejných zakázek<sup>5</sup>. Přijatá opatření: pravidelné konzultace s příjemci, školení příjemců k rizikovým oblastem, pravidelná aktualizace dokumentace.

Na základě zpracovaných odhadů předpokládá ŘO, že hranice 8,5 % prostředků předložených k certifikaci (zaúčtovány v IS VIOLA) z celkové alokace na roky 2007–2013 bude splněna v listopadu 2010 (bude překročena a dosáhne výše 9,71 %), neboť s ohledem na nastavení projektových etap bude hlavní objem zjednodušených žádostí o platbu v tomto roce předložen na konci třetího čtvrtletí.

Podle predikcí objemu prostředků předkládaných k certifikaci lze předpokládat, že hranice 15,1 % z celkové alokace operačního programu na programové období, tj. hranice pro splnění pravidla  $n+3$  pro alokaci 2008, bude naplněna v polovině roku 2011.

Ve 2. čtvrtletí 2010 provedl ŘO evaluaci absorpční kapacity, která ukazuje na nižší absorpční potenciál v prioritní ose 4 – Publicita a částečně v oblasti podpory 3.2 – Absorpční kapacita. ŘO proto

<sup>5</sup> Příkladem porušování pravidel při zadávání veřejných zakázek je např. nesoulad skutečného zadávacího řízení s platnou legislativou, resp. s dokumentací OPTP nebo nekompletnost předkládané dokumentace.

zvažuje jiné využití prostředků v rámci ostatních prioritních os, které bude podloženo evaluací střednědobého pokroku v OPTP v závěru roku 2010.

### **Závěr**

Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. Byly identifikovány hlavní příčiny tohoto stavu, kterým bude ŘO ve spolupráci s NOK-MMR nadále věnovat pozornost při řízení OP. NOK-MMR bude pokračovat v pravidelných aktivitách a zesíleném monitoringu vývoje čerpání. V případě, že čerpání OP bude ohroženo, budou na základě důkladné analýzy navržena vhodná opatření.

## **5.9 Regionální operační programy**

Regionální operační programy jsou zaměřeny na rozvoj území na úrovni regionů soudržnosti NUTS II, intervence jsou nejčastěji zaměřeny na rozvoj měst a venkovských oblastí, na zlepšení dopravního a hospodářského napojení regionu a na rozvoj cestovního ruchu. Regionální operační programy jsou financovány z ERDF. Roli řídicích orgánů zastávají jednotlivé Regionální rady regionů soudržnosti.

### **5.9.1 Regionální operační program Jihovýchod**

#### **Výsledek projednání opatření na MV ROP JV**

Na posledním jednání Monitorovacího výboru ROP Jihovýchod (které se konalo dne 20. května 2010) byl materiál *Návrhy možných revizí OP* představen zástupcem MMR i místopředsedou Regionální rady regionu soudržnosti Jihovýchod. K tomuto bodu jednání proběhla krátká diskuze, která se týkala jak samotných návrhů opatření pro ROP Jihovýchod, tak i systémových opatření (národní model cost benefit analýzy, finanční nástroje). Byla zmíněna i možnost realokace finančních prostředků mezi operačními programy. Opatření pro ROP Jihovýchod jsou ÚRR JV analyzována a závěry analýzy budou projednány ve Výboru Regionální rady regionu soudržnosti Jihovýchod. Členové Monitorovacího výboru ROP Jihovýchod vzali tyto informace na vědomí.

**Tab. 27: Stav realizace opatření ROP JV**

<b>Č.</b>			<b>Termín slnění</b>
<b>27.</b>	<b>Znění opatření</b>	<b>Zacílit podporu cestovního ruchu na problémové regiony</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Územně zacílit podporu v cestovním ruchu na problémová venkovská území, kde nelze dopady krize řešit standardní podporou podnikání, kombinovaně s tematickým zaměřením na projekty prokazatelně podporující zvyšování konkurenceschopnosti daného území, případně generující nová pracovní místa.	
	<b>Stav plnění</b>	Podpora projektů cestovního ruchu v ROP JV není realizována pouze plošně po celém území regionu soudržnosti. Jsou podporována i území s vysokým potenciálem pro rozvoj cestovního ruchu (na základě studie zpracované externím dodavatelem byla vyhlášena územně a tematicky zaměřená výzva k předkládání projektů). Tato území s vysokým potenciálem pro cestovní ruch se současně	



		promítají i do území definovaných v usnesení vlády ČR č. 141 ze dne 22. února 2010, čili do problémových území. Zároveň je s ohledem na opatření č. 27 zvažována varianta bodového zvýhodnění těch projektů, které se budou realizovat v územích definovaných výše uvedeným usnesením vlády ČR.
<b>Č.</b>		<b>Termín slnění</b>
28.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zúžit a více zacílit realizované intervence zaměřené na rozvoj měst a obcí a infrastrukturu lidských zdrojů v ROP</b>
	<b>Předmět</b>	Výrazněji zúžit podporu zaměřenou na rozvoj měst a obcí a infrastruktury pro rozvoj lidských zdrojů a to tak, aby jednotlivé podporované projekty měly opravdu rozvojový charakter, který přinese v dané lokalitě výraznou kvalitativní změnu, skokové zlepšení místních podmínek.
	<b>Stav plnění</b>	ROP Jihovýchod používá při hodnocení projektů nástroj eCBA, kterým se hodnotí socioekonomické dopady projektů. Čím vyšší je reálný socioekonomický dopad, tím je projekt lépe ohodnocen a má samozřejmě větší šanci být podpořen. Mimo výše uvedené jsou výzvy k předkládání projektů tematicky zacilovány i s ohledem na rozvojový potenciál podporovaných typů projektů. V roce 2011 takto budou vyhlášeny výzvy v těch oblastech podpory, které jsou zaměřeny na rozvoj měst a venkovských oblastí (výzva bude pravděpodobně omezena na projekty na rozvoj sociální a zdravotní péče a na regeneraci brownfields). Také se zvažuje, obdobně jako v případě opatření č. 27, bodové zvýhodnění projektů realizovaných v problémových územích.
		Do konce roku 2010

#### *Stav ROP Jihovýchod vůči stanovené kontrolní hranici*

Od počátku realizace Regionálního operačního programu Jihovýchod bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 157,0 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 22,3 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem k této hranici si ROP Jihovýchod vede s daty ze srpna 2010 následovně:

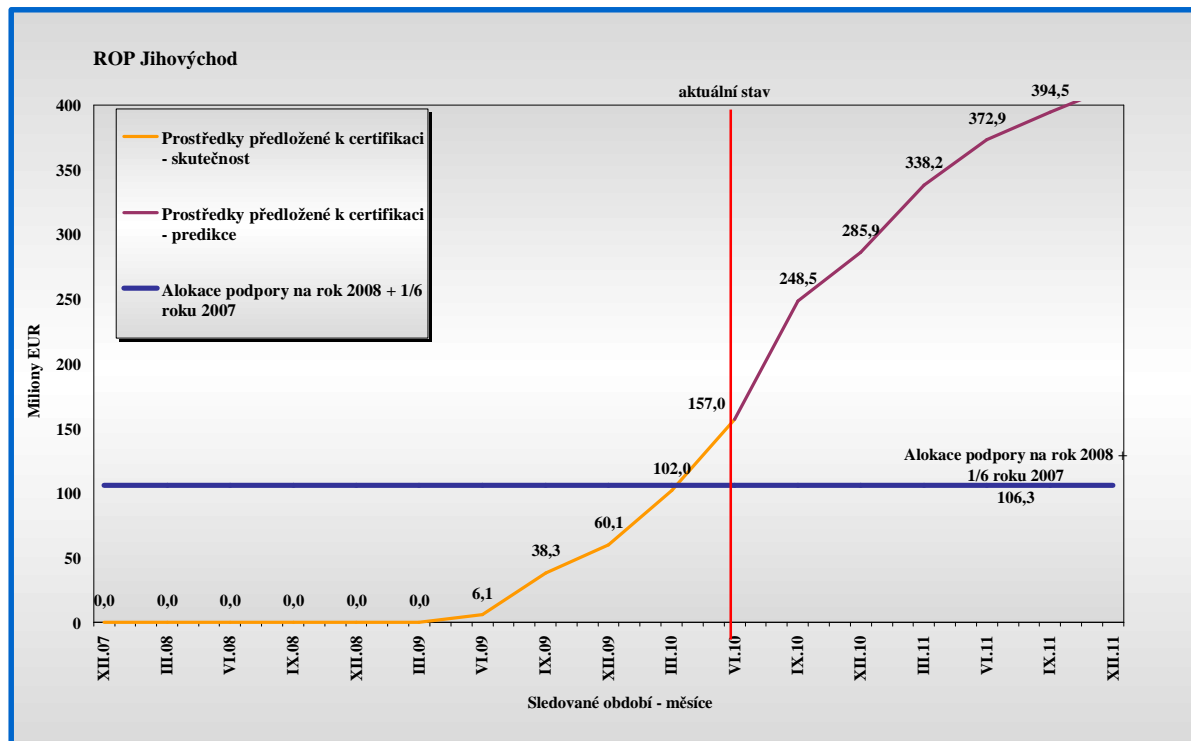
**Tab. 28: Stav pravidla  $n+3/n+2$  k 4. srpnu 2010 – ROP JV (v EUR za příspěvek Společenství)**

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	c	c/a	d	d/a
ROP JV	ERDF	704,4	193,2	27,4	157,0	22,3	157,0	22,3

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

**Operační program tak splnil vymezenou kontrolní hranici.**

Obr. 13: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – ROP JV (v EUR za příspěvek Společenství)



Zdroj: MSC2007, ŘO

Operační program překročil vymezenou kritickou hranici. Hranice 15,1 % z celkové alokace na operační program na roky 2007–2013, tj. hranice pro splnění pravidla n+3 pro alokaci 2008, byla naplněna v prvním kvartálu roku 2010. Do konce první poloviny roku 2010 bylo předloženo k certifikaci 157 mil. EUR, tj. 22,3 % z celkové alokace na operační program za celé programové období.

### Závěr

Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. NOK-MMR bude i nadále sledovat vývoj implementace, a to z finančního i věcného hlediska.

## 5.9.2 Regionální operační program Jihozápad

### Výsledek projednání opatření na MV ROP JZ

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 11. června 2010. Členové Monitorovacího výboru ROP JZ vzali tuto informaci na vědomí a nevnesli žádné dotazy k tomuto dokumentu.

Tab. 29: Stav realizace opatření ROP JZ

Č.			Termín splnění
27.	Znění opatření	Zacílit podporu cestovního ruchu na problémové regiony	Do konce roku 2010
	Předmět	Územně zacílit podporu v cestovním ruchu na problémová venkovská území, kde nelze dopady krize řešit standardní podporou podnikání, kombinovaně s tematickým zaměřením na projekty prokazatelně podporující zvyšování konkurenceschopnosti daného území, případně generující nová pracovní místa.	
	Stav plnění	Zhruba 380 mil. Kč je vyhrazeno pro výzvu určenou do hospodářsky slabších oblastí s dostatečným potenciálem pro rozvoj cestovního ruchu (např. IPRÚ). Tato výzva bude vyhlášena po zpracování analýzy a vytipování problematických oblastí. V současné době je projednáván systém zpracování analýzy a vytipování problematických oblastí k zacílení podpory v cestovním ruchu.	
Č.			Termín splnění
28.	Znění opatření	Zúžit a více zacílit realizované intervence zaměřené na rozvoj měst a obcí a infrastrukturu lidských zdrojů v ROP	Do konce roku 2010
	Předmět	Výrazněji zúžit podporu zaměřenou na rozvoj měst a obcí a infrastruktury pro rozvoj lidských zdrojů a to tak, aby jednotlivé podporované projekty měly opravdu rozvojový charakter, který přinese v dané lokalitě výraznou kvalitativní změnu, skokové zlepšení místních podmínek.	
	Stav plnění	MV ROP JZ schválil revizi výběrových kritérií u oblasti podpory 2.2 „Rozvojové projekty spádových center“, která spočívala v zapracování bonifikace projektů vytvářející pracovní místa a rovněž projektových záměrů, jejichž převažující aktivitou je revitalizace a rozvoj občanské vybavenosti sídel.	

**Stav ROP Jihozápad vůči stanovené kontrolní hranici**

Od počátku realizace Regionálního operačního programu Jihozápad bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 82,1 mld. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 13,3 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem k této hranici si ROP Jihozápad vede s daty ze srpna 2010 následovně:

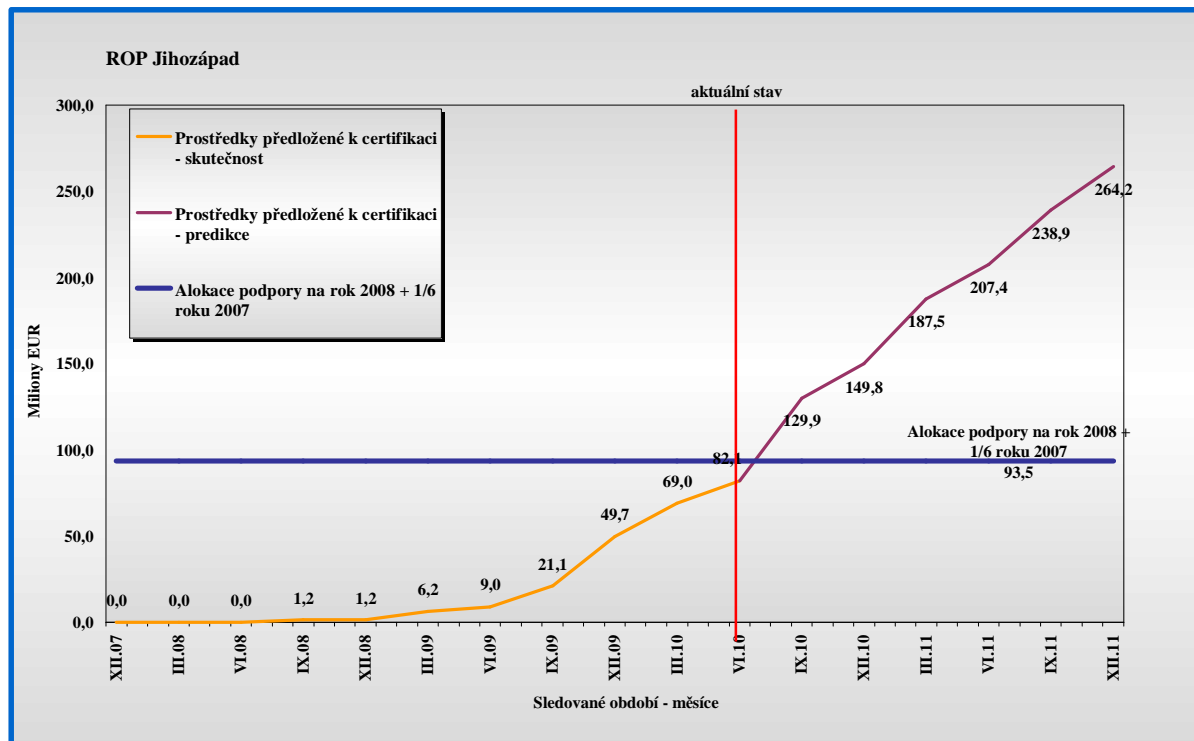
Tab. 30: Stav pravidla  $n+3/n+2$  k 4. srpnu 2010 – ROP JZ (v EUR za příspěvek Společenství)

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013	Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	C	c/a	d	d/a
ROP JZ	ERDF	619,7	93,1	15,0	82,1	13,3	21,1	3,4

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

**Operační program tak splnil vymezenou kontrolní hranici.**

Obr. 14: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – ROP JZ (v EUR za příspěvek Společenství)



Zdroj: MSC2007, ŘO

Od konce roku 2009 dochází u ROP Jihozápad k dynamickému růstu objemu prostředků předložených k certifikaci na stávajících 82,1 mil. EUR, tj. 13,3 % z alokace na operační program na roky 2007–2013. Dle predikcí řídicího orgánu bude hranice 15,1 % z celkové alokace na operační program na celé programové období, tj. hranice pro splnění pravidla n+3 pro alokaci 2008, naplněna v druhé polovině roku 2010.

V souvislosti s probíhajícím šetřením Policie ČR a možnými nesrovnalostmi týkajícími se výběru a hodnocení projektů je naplnění pravidla n+3 ohroženo. Řídicí orgán v této souvislosti zvažuje pozastavení proplácení žádostí o platbu příjemcům a Platební a certifikační orgán pozastavil certifikaci výdajů tohoto programu.

### Závěr

Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. Riziko čerpání tohoto OP však spočívá v probíhajícím šetření Policie ČR a na ně navazujících úkonech (pozastavení proplácení žádostí o platbu a pozastavení certifikace výdajů). NOK-MMR bude proto i nadále sledovat nejen čerpání a věcné plnění tohoto OP, ale i vývoj uvedené kauzy.

### 5.9.3 Regionální operační program Moravskoslezsko

#### Výsledek projednání opatření na MV ROP MS

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 8. června 2010. Členové Monitorovacího výboru ROP MS vzali tuto informaci na vědomí a nevznely žádné dotazy k tomuto dokumentu.

Tab. 31: Stav realizace opatření ROP MS

Č.			Termín slnění
27.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zacílit podporu cestovního ruchu na problémové regiony</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Územně zacílit podporu v cestovním ruchu na problémová venkovská území, kde nelze dopady krize řešit standardní podporou podnikání, kombinovaně s tematickým zaměřením na projekty prokazatelně podporující zvyšování konkurenceschopnosti daného území, případně generující nová pracovní místa.	
	<b>Stav plnění</b>	V rámci projektu absorpční kapacity financovaného z technické pomoci ROP MSK je dokončována příprava Integrovaných plánů rozvoje území zaměřených na rozvoj cestovního ruchu ve třech lokalitách určených Marketingovou strategií rozvoje cestovního ruchu v Moravskoslezském kraji na léta 2009 – 2013. Tyto lokality jsou umístěny v okresech Frýdek-Místek a Bruntál (obě území spadají do regionů se soustředěnou podporou státu).	
Č.			Termín slnění
28.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zúžit a více zacílit realizované intervence zaměřené na rozvoj měst a obcí a infrastrukturu lidských zdrojů v ROP</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Výrazněji zúžit podporu zaměřenou na rozvoj měst a obcí a infrastruktury pro rozvoj lidských zdrojů a to tak, aby jednotlivé podporované projekty měly opravdu rozvojový charakter, který přinese v dané lokalitě výraznou kvalitativní změnu, skokové zlepšení místních podmínek.	
	<b>Stav plnění</b>	Podpora rozvoje měst a obcí je poskytována v prioritních osách 3 a 4. U těchto prioritních os bude alokace téměř vyčerpána. Infrastruktura lidských zdrojů (vzdělávací, sociální, zdravotní) je podporována také v prioritní ose 2. V oblasti vzdělávací infrastruktury bude poskytována podpora pouze systémovým projektům Moravskoslezského kraje, jak je uvedeno ve zdůvodnění navýšení alokace ROP na tuto infrastrukturu. V oblasti sociální infrastruktury jsou preferovány projekty transformace sociálních zařízení v souladu se strategií zvyšování kvality sociálních služeb, přijatou Moravskoslezským krajem. V oblasti zdravotní infrastruktury budou za předpokladu schválení navýšení alokace prostředků na podporu této infrastruktury Evropskou komisí prostředky použity na podporu zajištění kvalitní a dostupné zdravotní péče v základních i specializovaných oborech v rámci stabilizace páteřní sítě lůžkových zařízení.	

#### Stav ROP Moravskoslezsko vůči stanovené kontrolní hranici

Od počátku realizace Regionálního operačního programu Moravskoslezsko bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 65,2 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 9,1 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem ke kontrolní hranici si ROP Moravskoslezsko vede s daty ze srpna 2010 následovně:

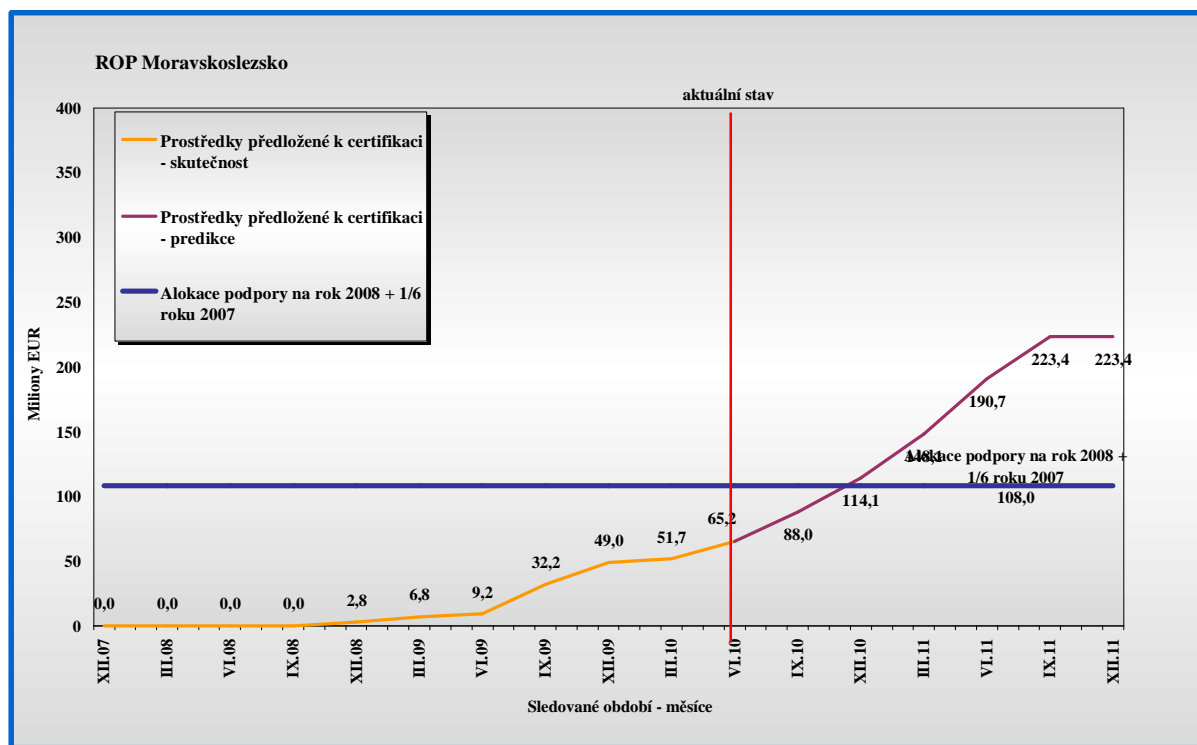
**Tab. 32: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – ROP MS (v EUR za příspěvek Společenství)**

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013			Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	C	c/a	d	d/a
ROP MS	ERDF	716,1	85,1	11,9	65,2	9,1	65,2	9,1

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

**Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici.**

**Obr. 15: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – ROP MS (v EUR za příspěvek Společenství)**



Zdroj: MSC2007, ŘO

Dle vyjádření řídicího orgánu bude do konce roku 2010 v řádném termínu certifikováno dalších cca 23 mil. EUR z již proplacených plateb. Řídicí orgán připravuje převod 20 mil. EUR do holdingového fondu JESSICA, pokud převod prostředků proběhne úspěšně, požádá řídicí orgán o mimořádnou certifikaci v listopadu 2010, do které bude předloženo k certifikaci cca 26 mil. EUR výdajů (ERDF).

S ohledem na predikce řídicího orgánu lze předpokládat, že hranice 15,1 % z celkové alokace na operační program na roky 2007–2013, tj. hranice pro splnění pravidla n+3 pro alokaci 2008, bude s největší pravděpodobností naplněna ke konci roku 2010.

## Závěr

Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. NOK-MMR bude i nadále sledovat vývoj implementace tohoto OP, a to i z věcného hlediska.

### 5.9.4 Regionální operační program Střední Čechy

#### Výsledek projednání opatření na MV ROP SČ

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 27. května 2010. Členové Monitorovacího výboru ROP SČ vzali tuto informaci na vědomí a nevznikli žádné dotazy k tomuto dokumentu.

Tab. 33: Stav realizace opatření ROP SČ

Č.			Termín splnění
27.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zacílit podporu cestovního ruchu na problémové regiony</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Územně zacílit podporu v cestovním ruchu na problémová venkovská území, kde nelze dopady krize řešit standardní podporou podnikání, kombinovaně s tematickým zaměřením na projekty prokazatelně podporující zvyšování konkurenceschopnosti daného území, případně generující nová pracovní místa.	
	<b>Stav plnění</b>	V oblasti cestovního ruchu dochází v posledních letech k trvalému poklesu, a tudíž investice do rozšiřování ubytovacích kapacit se jeví jako nadbytečné a značně rizikové. ŘO podporuje v oblasti cestovního ruchu především projekty, které zvyšují nabídku turistických cílů a doprovodné infrastruktury prostřednictvím vyhlášených výzev. U projektů podnikatelských subjektů je zároveň kladen důraz na to, aby podpořené projekty vytvářely nová pracovní místa.	
Č.			Termín splnění
28.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zúžit a více zacílit realizované intervence zaměřené na rozvoj měst a obcí a infrastrukturu lidských zdrojů v ROP</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Výrazněji zúžit podporu zaměřenou na rozvoj měst a obcí a infrastruktury pro rozvoj lidských zdrojů a to tak, aby jednotlivé podporované projekty měly opravdu rozvojový charakter, který přinese v dané lokalitě výraznou kvalitativní změnu, skokové zlepšení místních podmínek.	
	<b>Stav plnění</b>	Prostředky určené na rozvoj měst a obcí (oblast podpory 3.2 a 3.3) jsou již plně vyčerpány. Nicméně, ŘO v současnosti vyjednává s EK o realokaci finančních prostředků do těchto oblastí podpory z jiných prioritních os. V případě, že tato vyjednávání budou úspěšná, bude jednou z podmínek poskytnutí podpory naplňování cílů agendy Evropa 2020. V minulosti ŘO podporoval především projekty týkající se rozvoje měst a obcí. Značná část podpory putovala i do rozvoje lidských zdrojů a to do zvyšování kvality a rozšiřování kapacity primárního a sekundárního školství.	

#### Stav ROP Střední Čechy vůči stanovené kontrolní hranici

Od počátku realizace Regionálního operačního programu Střední Čechy bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 72,1 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 12,9 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem ke kontrolní hranici si ROP Střední Čechy vede s daty ze srpna 2010 následovně:

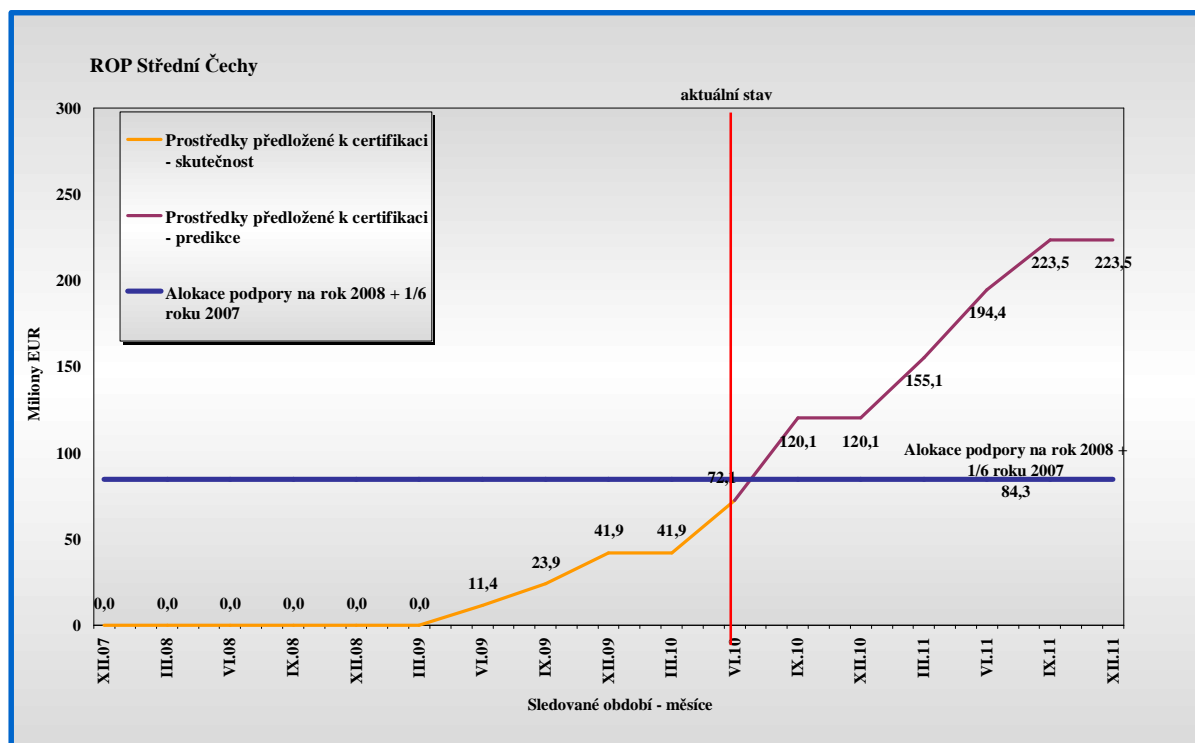
**Tab. 34: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – ROP SČ (v EUR za příspěvek Společenství)**

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013			Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	c	c/a	d	d/a
ROP SČ	ERDF	559,1	92,5	16,5	72,1	12,9	41,9	7,5

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

Operační program tak splnil vymezenou kontrolní hranici.

**Obr. 16: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – ROP SČ (v EUR za příspěvek Společenství)**



Zdroj: MSC2007, ŘO

Operační program překročil vymezenou kritickou hranici. Dle vyjádření řídicího orgánu se v následujícím období zvýší frekvence (1x za měsíc) a objem předkládání Souhrnných žádostí, čímž by mělo být do konce roku 2010 u prostředků předložených k certifikaci dosaženo hodnoty cca 120,1 mil. EUR, což přibližně pokrývá 21,5 % alokace na celé programové období. Do konce roku 2011 se předpokládá dosažení hodnoty cca 223,5 mil. EUR, což přibližně pokrývá 40 % alokace na celé programové období.



## Závěr

Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. NOK-MMR bude i nadále sledovat vývoj implementace z věcného i finančního hlediska.

### 5.9.5 Regionální operační program Střední Morava

#### Výsledek projednání opatření na MV ROP SM

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 19. května 2010. Členové Monitorovacího výboru ROP SM vzali tuto informaci na vědomí a nevznikli žádné připomínky ani dotazy k tomuto dokumentu.

Tab. 35: Stav realizace opatření ROP SM

Č.			Termín splnění
27.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zacílit podporu cestovního ruchu na problémové regiony</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Územně zacílit podporu v cestovním ruchu na problémová venkovská území, kde nelze dopady krize řešit standardní podporou podnikání, kombinovaně s tematickým zaměřením na projekty prokazatelně podporující zvyšování konkurenceschopnosti daného území, případně generující nová pracovní místa.	
	<b>Stav plnění</b>	Řídící orgán ROP Střední Morava od počátku implementace operačního programu realizuje podporu cestovního ruchu prostřednictvím Integrovaných plánů rozvoje území, na jehož zpracování se podíleli různí partneři (veřejný s soukromý sektor, NNO a další organizace). Tento přístup umožňuje zacílit výzvu na konkrétní území a aktivity, kde je podpora cestovního ruchu žádoucí.	
Č.			Termín splnění
28.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zúžit a více zacílit realizované intervence zaměřené na rozvoj měst a obcí a infrastrukturu lidských zdrojů v ROP</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Výrazněji zúžit podporu zaměřenou na rozvoj měst a obcí a infrastruktury pro rozvoj lidských zdrojů a to tak, aby jednotlivé podporované projekty měly opravdu rozvojový charakter, který přinese v dané lokalitě výraznou kvalitativní změnu, skokové zlepšení místních podmínek.	
	<b>Stav plnění</b>	Řídící orgán ROP Střední Morava v současné době zpracovává analýzu inovativních projektů v rámci jednotlivých prioritních os programu. Tato analýza bude sloužit pro vytvoření nástroje při zpracování znění výzvy, která by akceptovala předkládání inovativních projektů a dále k vyhotovení typových projektů.	

#### Stav ROP Střední Morava vůči stanovené kontrolní hranici

Od počátku realizace Regionálního operačního programu Střední Morava bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 174,0 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 26,5 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem ke kontrolní hranici si ROP Střední Morava vede s daty ze srpna 2010 následovně:

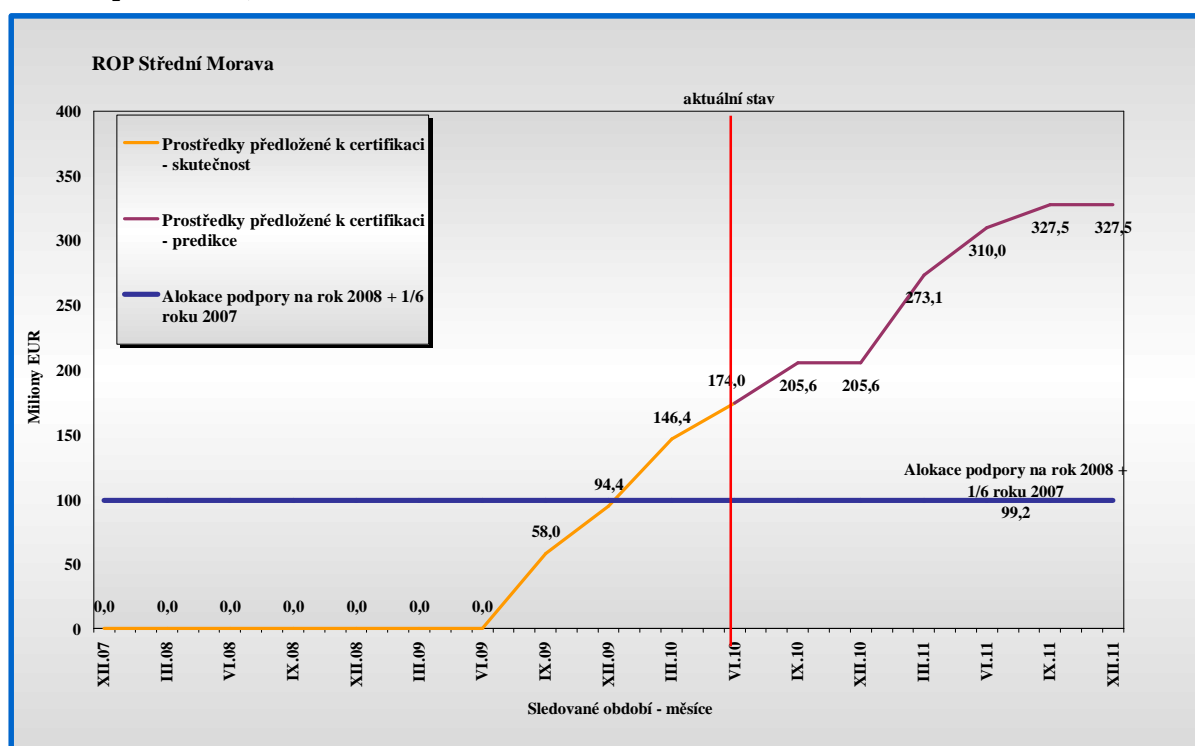
Tab. 36: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpna 2010 – ROP SM (v EUR za příspěvek Společenství)

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013			Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	C	c/a	d	d/a
ROP SM	ERDF	657,4	186,5	28,4	174,0	26,5	174,0	26,5

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

Operační program tak splnil vymezenou kontrolní hranici.

Obr. 17: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – ROP SM (v EUR za příspěvek Společenství)



Zdroj: MSC2007, ŘO

Operační program několikanásobně překročil vymezenou kritickou hranici. Hranice 15,1 % z celkové alokace na operační program na roky 2007–2013, tj. hranice pro splnění pravidla n+3 pro alokaci 2008, byla naplněna již na konci roku 2009. Od počátku roku 2010 operační program vykazuje soustavný dynamický růst objemu prostředků předložených k certifikaci na stávajících 174,0 mil. EUR, tj. 26,5 % z alokace na operační program na celé programové období.

### Závěr

Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. NOK-MMR bude i nadále sledovat vývoj implementace z věcného i finančního hlediska.

## 5.9.6 Regionální operační program Severozápad

### Výsledek projednání opatření na MV ROP SZ

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání Monitorovacího výboru ROP SZ, které se konalo dne 25. května 2010. K tomuto bodu jednání proběhla krátká diskuze, která se týkala zejména dodatečných finančních prostředků přidělených ČR na základě čl. 17 Meziinstitucionální dohody. Členové Monitorovacího výboru ROP SZ vzali tuto informaci na vědomí.

Tab. 37: Stav realizace opatření ROP SZ

Č.			Termín splnění
27.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zacílit podporu cestovního ruchu na problémové regiony</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Územně zacílit podporu v cestovním ruchu na problémová venkovská území, kde nelze dopady krize řešit standardní podporou podnikání, kombinovaně s tematickým zaměřením na projekty prokazatelně podporující zvyšování konkurenceschopnosti daného území, případně generující nová pracovní místa.	
	<b>Stav plnění</b>	ŘO se aktivně účastní expertní skupiny týkající se regionální specifikace podpory operačních programů a jejím výstupům přizpůsobí také nástroje při vyhlásování dalších výzev.	
Č.			Termín splnění
28.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zúžit a více zacílit realizované intervence zaměřené na rozvoj měst a obcí a infrastrukturu lidských zdrojů v ROP</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Výrazněji zúžit podporu zaměřenou na rozvoj měst a obcí a infrastruktury pro rozvoj lidských zdrojů a to tak, aby jednotlivé podporované projekty měly opravdu rozvojový charakter, který přinese v dané lokalitě výraznou kvalitativní změnu, skokové zlepšení místních podmínek.	
	<b>Stav plnění</b>	ŘO zaměřuje svou podporu na modernizaci a rekonstrukci podporované infrastruktury a do budoucna rovněž zvažuje možnost zacílení výzev na problémová území ve svém regionu či podporu vybraných aktivit umožňující podporu ekonomického růstu v regionu. Projekty ROP SZ zaměřené na rozvoj měst a obcí i infrastrukturu lidských zdrojů vytváří synergické efekty s projekty podpořenými v jiných OP a přispívají tak k násobení účinku pomoci z finančních prostředků SF (příkladem jsou např. projekty IRPM).	

### Stav ROP Severozápad vůči stanovené kontrolní hranici

Od počátku realizace Regionálního operačního programu Severozápad bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 39,9 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 5,4 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem ke kontrolní hranici si ROP Severozápad vede s daty ze srpna 2010 následovně:

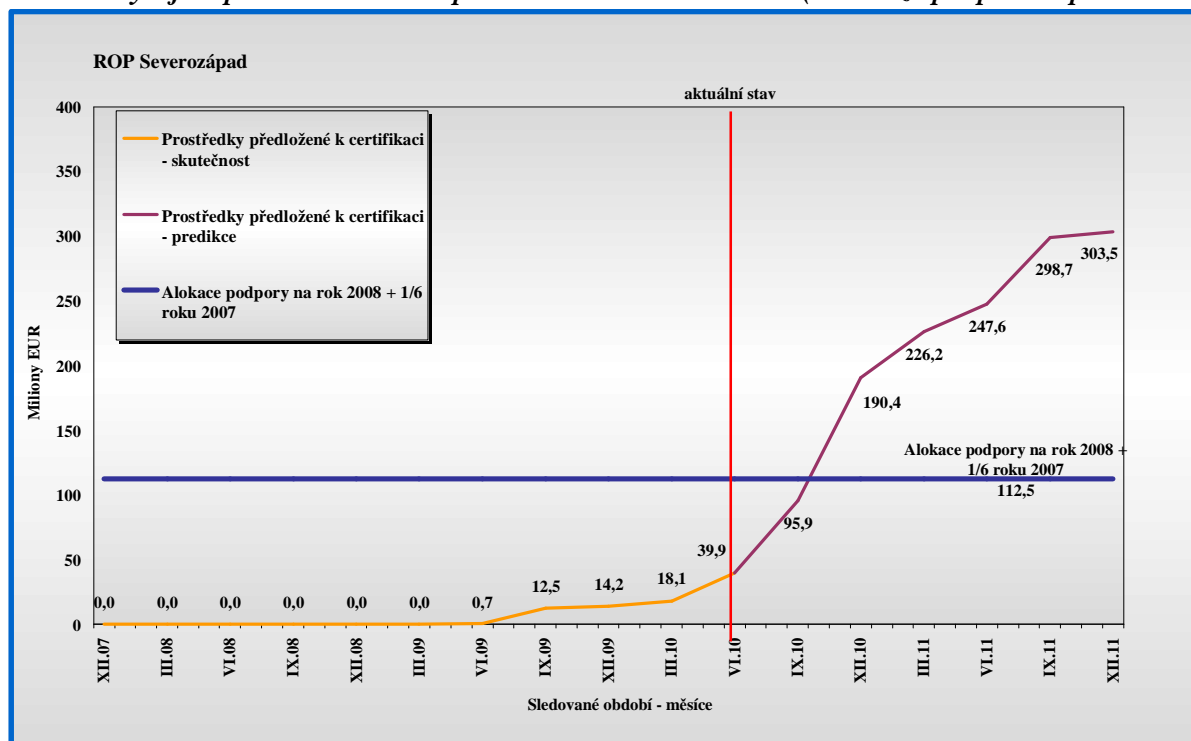
Tab. 38: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – ROP SZ (v EUR za příspěvek Společenství)

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013			Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	C	c/a	d	d/a
ROP SZ	ERDF	745,9	66,3	8,9	39,9	5,4	39,9	5,4

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

Operační program nesplnil vymezenou kontrolní hranici.

Obr. 18: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – ROP SZ (v EUR za příspěvek Společenství)



Zdroj: MSC2007, ŘO

Uvedená hodnota prostředků předložených k certifikaci je nižší než původní předpoklad ŘO OP z důvodu vyjmutí určitých projektů ze souhrnné žádosti ROP SZ. Od prosince 2009 se ovšem navýšil objem prostředků předložených k certifikaci téměř trojnásobně na stávajících 39,9 mil. EUR.

ŘO ROP SZ aplikuje různá opatření pro zajištění splnění pravidla n+2/n+3. Nejdůležitějším regulačním mechanismem, který využívá ŘO ROP SZ pro plnění pravidla n+2/n+3, je stanovování maximální délky realizace projektů v jednotlivých výzvách k předkládání projektů. Výzva vždy obsahuje nejzazší datum pro předložení poslední žádosti o platbu. V případě víceetapových projektů je navíc ve výzvě stanoveno i datum, k němuž musí být ukončena etapa (etapy) zahrnující minimálně 50 % celkových způsobilých výdajů. Toto datum obvykle zhruba o jeden kalendářní rok předchází datu pro podání poslední žádosti o platbu.

Od 11. 12. 2009 zavedl ŘO ROP SZ flexibilnější způsob proplácení etap projektů. V současné době je tak v rámci ROP SZ možná časová etapizace projektů. Tento nový způsob systému proplácení by měl přispět k plnění pravidla n+2/n+3, neboť umožňuje žadatelům jednodušší rozdělení projektu do etap, a tím zároveň častější předkládání žádostí o platbu. Minimální velikost časové etapy je 4 měsíce.

ŘO ROP SZ zároveň minimalizuje následující možná rizika:

- nedostatečnou absorpční kapacitu,
- prodlevy v administrativních lhůtách,
- vyšší počet nesrovnalostí a finančních oprav,
- nedostatečné řízení výzev,
- nevhodně nastavené administrativní procesy.

Podle predikcí NOK na základě dat od řídicího orgánu bude hranice 15,1 % z celkové alokace na operační program na roky 2007–2013, tj. hranice pro splnění pravidla n+3 pro alokaci 2008, naplněna ke konci roku 2010.

Vzhledem k prognóze připravovaných žádostí o platbu a skutečnosti, že v prvním roce aplikace pravidla n+3 je do čerpání započítána i zálohová platba, je možné konstatovat, že alokace roku 2008 bude vyčerpána a pravidlo n+3 bude v roce 2011 splněno.

### **Závěr**

Operační program nesplnil stanovenou kontrolní hranici. NOK-MMR bude pokračovat v pravidelných aktivitách a zesíleném monitoringu vývoje čerpání, aby v případě ohrožení navrhl řídicímu orgánu vhodná opatření.

## **5.9.7 Regionální operační program Severovýchod**

### ***Výsledek projednání opatření na MV ROP SV***

Materiál *Návrhy možných revizí OP* byl prezentován zástupcem NOK-MMR na posledním jednání monitorovacího výboru, které se konalo dne 7. června 2010. Členové Monitorovacího výboru ROP SV vzali tuto informaci na vědomí a nevznesli žádné dotazy k tomuto dokumentu.

**Tab. 39: Stav realizace opatření ROP SV**

Č.			Termín slnění
27.	<b>Znění opatření</b>	<b>Zacílit podporu cestovního ruchu na problémové regiony</b>	Do konce roku 2010
	<b>Předmět</b>	Územně zacílit podporu v cestovním ruchu na problémová venkovská území, kde nelze dopady krize řešit standardní podporou podnikání, kombinovaně s tematickým zaměřením na projekty prokazatelně podporující zvyšování konkurenceschopnosti daného území, případně generující nová pracovní místa.	
	<b>Stav plnění</b>	Řídicí orgán v současné době plánuje (v souladu se schváleným plánem evaluace) zadání zpracování evaluace zaměřené na analýzu absorpční kapacity	

		problémových regionů a analýzu potřeb regionu z hlediska tematického zaměření vyhlášených výzev. Na základě této evaluace bude navržen další postup ve vztahu k zacílení podpory na úrovni zbývajících alokací ROP SV. V průběhu srpna je připravována zadávací dokumentace.
<b>Č.</b>		<b>Termín slnění</b>
<b>28.</b>	<b>Znění opatření</b>	<b>Zúžit a více zacílit realizované intervence zaměřené na rozvoj měst a obcí a infrastrukturu lidských zdrojů v ROP</b>
	<b>Předmět</b>	Výrazněji zúžit podporu zaměřenou na rozvoj měst a obcí a infrastruktury pro rozvoj lidských zdrojů a to tak, aby jednotlivé podporované projekty měly opravdu rozvojový charakter, který přinese v dané lokalitě výraznou kvalitativní změnu, skokové zlepšení místních podmínek.
	<b>Stav plnění</b>	V návaznosti na výsledky analýzy pokroku realizace ROP SV, která byla zpracována v průběhu roku 2009 a která byla představena na 8. zasedání MV dne 30. 11. 2009, vytvořil řídicí orgán ROP SV návrh změn Programového dokumentu ROP SV, který byl schválen na 8. zasedání MV dne 30. 11. 2009 a následně na jednání Výboru Regionální rady dne 18. 12. 2009. V rámci tohoto návrhu je také požadavek na úpravu struktury finančních alokací na úrovni prioritních os ROP SV tak, že je navrženo navýšení alokace pro prioritní osu 2 – Rozvoj městských a venkovských oblastí, na úkor ostatních prioritních os ROP SV. V případě, že bude tato změna ze strany EK schválena, bude vyhlášena výzva pro překládání žádostí, které budou zaměřeny na rozvoj měst a obcí v souladu s navrženým opatřením. ŘO obdržel vyjádření EK k navrženým realokacím. ŘO v současné době zpracovává připomínky EK.
		Do konce roku 2010

#### *Stav ROP Severovýchod vůči stanovené kontrolní hranici*

Od počátku realizace Regionálního operačního programu Severovýchod bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 150,9 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 23,0 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem k vymezené kontrolní hranici si ROP Severovýchod vede s daty ze srpna 2010 následovně:

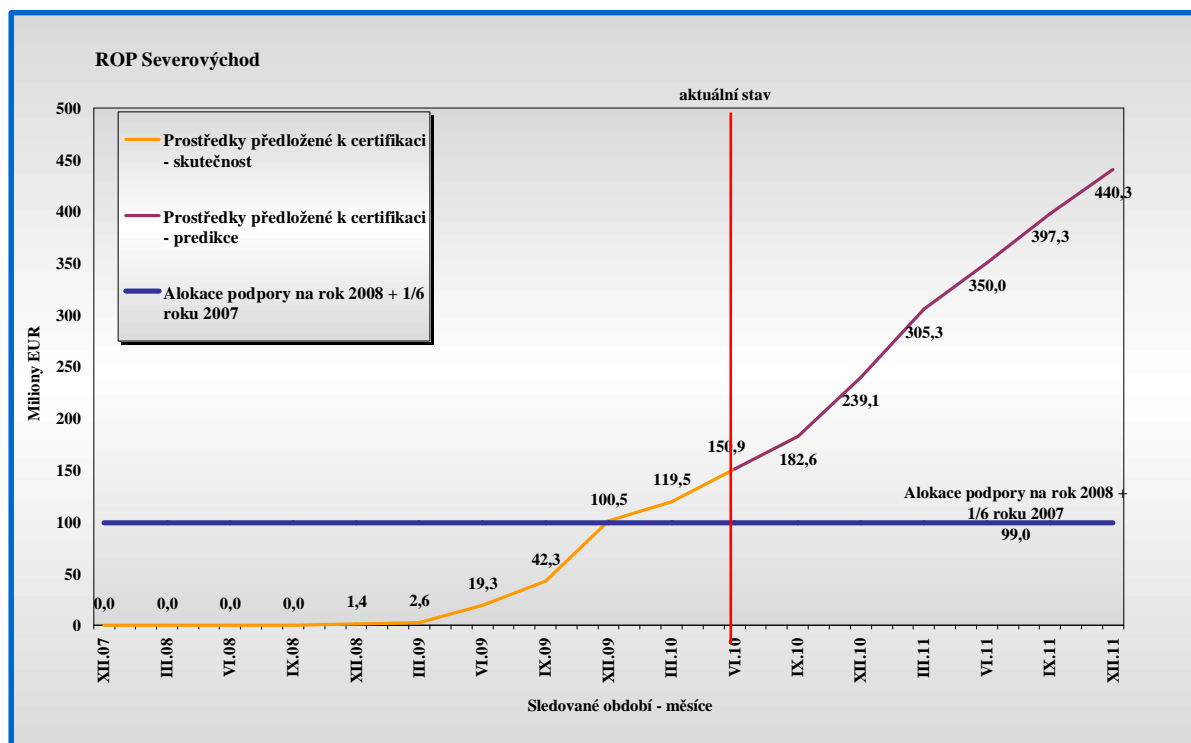
**Tab. 40: Stav pravidla n+3/n+2 k 4. srpnu 2010 – ROP SV (v EUR za příspěvek Společenství)**

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013	Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	C	c/a	d	d/a
ROP SV	ERDF	656,5	171,0	26,1	150,9	23,0	150,9	23,0

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

**Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici.**

**Obr. 19: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo n+3/n+2 – ROP SV (v EUR za příspěvek Společenství)**



Zdroj: MSC2007, ŘO

Operační program významně překročil vymezenou kontrolní hranici pro ERDF. Hranice 15,1 % z celkové alokace na operační program na roky 2007–2013, tj. hranice pro splnění pravidla n+3 pro alokaci 2008, byla naplněna už na konci roku 2009. Od počátku roku 2010 vykazuje objem finančních prostředků předložených k certifikaci soustavný růst na stávajících 150,9 mil. EUR, tj. 23,0 % z celkové alokace na operační program na celé programové období. Dle predikcí řídicího orgánu lze předpokládat pokračování v dosavadním pozitivním vývoji v čerpání finančních prostředků ve vztahu k pravidlu n+3/n+2.

### Závěr

Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. NOK-MMR bude i nadále sledovat vývoj implementace z věcného i finančního hlediska.

## 5.10 OP Praha – Adaptabilita

OP PA je zaměřen na podporu zaměstnanosti v Praze. Smyslem programu je motivace zaměstnavatelů ke zvyšování nabídky pracovních míst, k umožnění přístupu znevýhodněných osob na trh práce a ke zlepšování profesních dovedností stávajících zaměstnanců. Dále jsou intervence určeny na prevenci nezaměstnanosti a k podpoře celoživotního odborného vzdělávání. Z územního hlediska budou intervence spolufinancované z ESF zaměřeny na území hlavního města Prahy. Úlohu ŘO zastává Magistrát hlavního města Prahy.

Materiál *Návrhy možných revizí OP*: Pro OP Praha – Adaptabilita nebylo určeno žádné specifické opatření.

### Stav OP Praha-Adaptabilita vůči stanovené kontrolní hranici

Od počátku realizace Operačního programu Praha – Adaptabilita bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 10,5 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 9,7 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem k vymezené kontrolní hranici si OP Praha – Adaptabilita vede s daty ze srpna 2010 následovně:

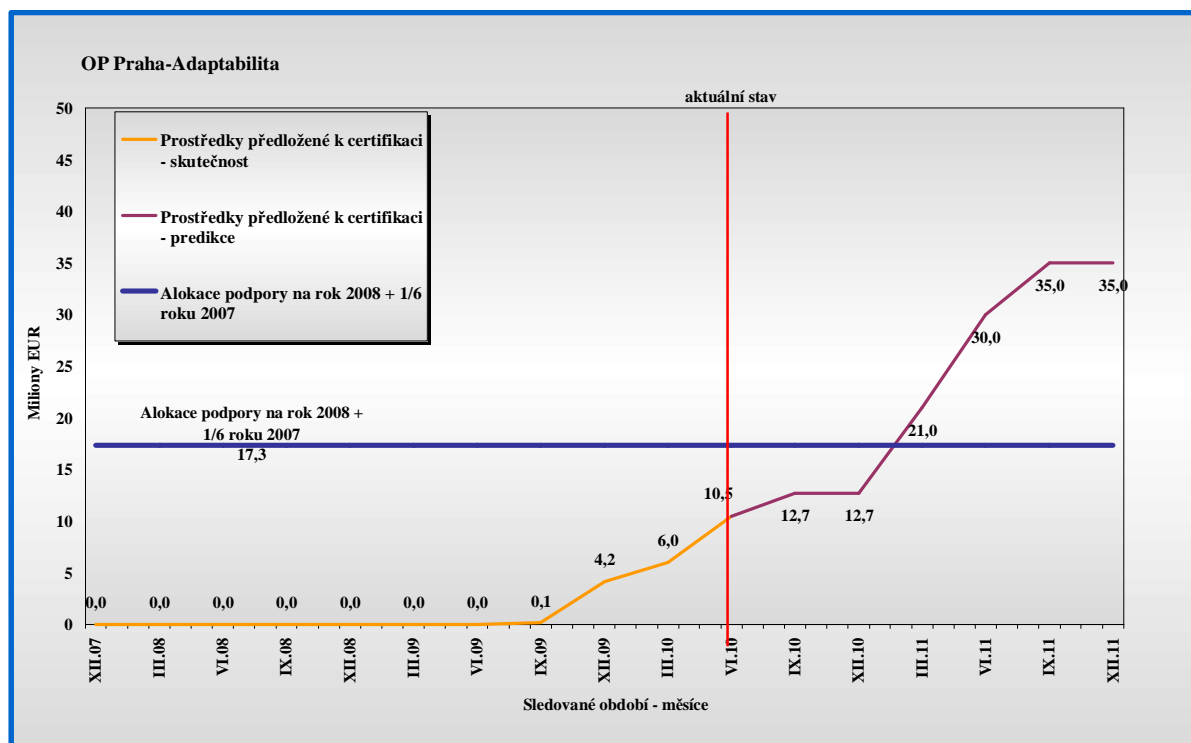
Tab. 41: Stav pravidla  $n+3/n+2$  k 4. srpnu 2010 – OP PA (v EUR za příspěvek Společenství)

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013		Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%	
		a	b	b/a	C	c/a	d	d/a	
OP PA	ESF	108,4	11,8	10,9	10,5	9,7	10,5	9,7	

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici.

Obr. 20: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo  $n+3/n+2$  – OP PA (v EUR za příspěvek Společenství)



Zdroj: MSC2007, ŘO



Operační program překročil vymezenou kritickou hranici. Dle informací řídicího orgánu probíhá čerpání OP PA v souladu se záměry ŘO OP PA. Během implementace se doposud nevyskytly žádné situace ohrožujících čerpání, zájem o podporu z OP PA vysoce převyšuje disponibilní prostředky, realizace schválených projektů postupuje (až na výjimky v řádu jednotek) v souladu se smlouvami, jež ŘO OP PA uzavřel s příjemci.

Dle predikcí ŘO dosáhne objem předložených prostředků k certifikaci do konce roku 2010 částku 12,7 mil. EUR, tj. 11,7 % z celkové alokace na roky 2007–2013. Hranice 15,1 % z celkové alokace na operační program na celé programové období bude pravděpodobně naplněna v průběhu první poloviny roku 2011.

### **Závěr**

Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. NOK-MMR bude i nadále sledovat vývoj čerpání, a to i ve vazbě na věcné plnění.

## **5.11 OP Praha – Konkurenceschopnost**

Tento operační program podporuje rozvoj dopravy hlavního města, zlepšení kvality životního prostředí, rozvinutí inovačního potenciálu hlavního města a celkové zatraktivnění městského prostředí. Z územního hlediska jsou intervence spolufinancované z ERDF zaměřeny na území hlavního města Prahy. Úlohu ŘO zastává Magistrát hlavního města Prahy.

Materiál *Návrhy možných revizí OP*: Pro OP Praha – Konkurenceschopnost nebylo určeno žádné specifické opatření.

### **Stav OP Praha – Konkurenceschopnost vůči stanovené kontrolní hranici**

Od počátku realizace Operačního programu Praha – Konkurenceschopnost bylo k 4. srpnu 2010 předloženo k certifikaci 26,5 mil. EUR. Tyto prostředky tak dosahují 11,3 % z alokace na operační program na celé programové období.

Vzhledem k vymezené kontrolní hranici, která byla stanovena na 8,5 % prostředků předložených k certifikaci z celkové alokace na roky 2007–2013, si OP Praha – Konkurenceschopnost vede s daty ze srpna 2010 následovně:

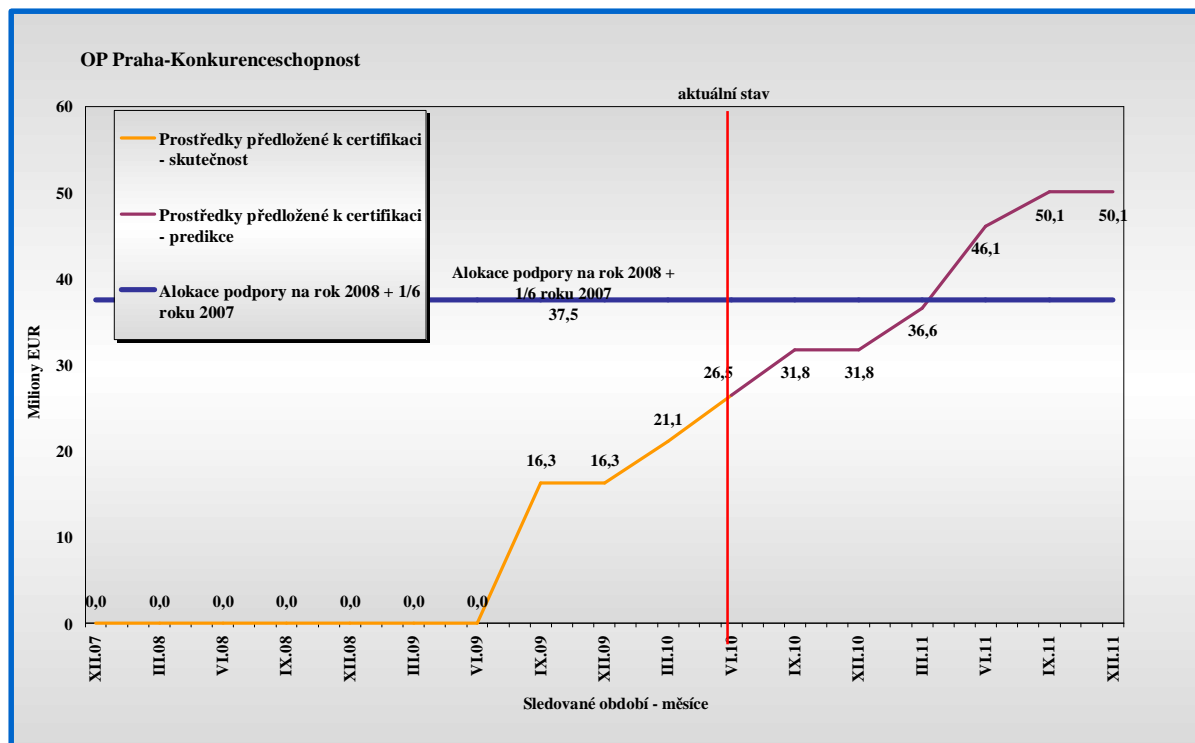
**Tab. 42: Stav pravidla  $n+3/n+2$  k 4. srpnu 2010 – OP PK (v EUR za příspěvek Společenství)**

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013	Refundované prostředky		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
		mil. EUR	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
		a	b	b/a	C	c/a	d	d/a
OP PK	ERDF	234,9	26,5	11,3	26,5	11,3	16,3	6,9

Zdroj: MSC2007 - 4. 8. 2010

Operační program tak splnil vymezenou kontrolní hranici.

Obr. 21: Vývoj čerpání s ohledem na pravidlo  $n+3/n+2$  – OP PK (v EUR za příspěvek Společenství)



Zdroj: MSC2007, ŘO

Operační program překročil vymezenou kritickou hranici. Dle informací ŘO jsou projekty realizovány a řádně ukončovány dle harmonogramu a v souladu s podepsanými smlouvami. Počet předčasně ukončených projektů (tj. projekty staženy žadatelem před podpisem smlouvy nebo v průběhu realizace, popř. odstoupení od uzavřených smluv ze strany ŘO OPPK), jsou v řádech jednotek a nemají významný vliv na celkové čerpání alokace programu. S ohledem na plnění pravidla  $n+3/n+2$  jsou vyhlášovány výzvy na předkládání projektů a v tomto směru nedochází k ohrožení možného čerpání prostředků z programu.

Dle predikcí ŘO bude do konce roku 2010 objem prostředků předložených k certifikaci dosahovat částky 31,8 mil. EUR, tj. 13,5 % z celkové alokace na operační program na roky 2007–2013. Hranice 15,1 % z celkové alokace na operační program na programové období, tzn. hranice pro splnění pravidla  $n+3$  pro alokaci 2008, naplněna v průběhu první poloviny roku 2011.

### Závěr

Operační program splnil vymezenou kontrolní hranici čerpání. NOK-MMR bude i nadále sledovat vývoj implementace z věcného i finančního hlediska.

## 6. ZÁVĚRY

---

Materiál analyzuje problémové a rizikové okolnosti, které na úrovni jednotlivých operačních programů provázejí čerpání strukturálních fondů. Byť v současné době je možné konstatovat, že čerpání fondů není bezprostředně zásadně ohroženo, tyto identifikované problémy musí být nadále ze strany centrálního koordinátora (NOK-MMR) vyhodnocovány.

Z informací obsažených v tomto materiálu vyplývá, že zodpovědné orgány realizují opatření, která jim byla doporučena v materiálu *Návrhy možných revizí operačních programů*. Jednotlivá opatření byla v souladu s usnesením vlády ČR č. 295/2010 projednána na monitorovacích výborech OP. Pouze z jednoho vyjádření poskytnutého řídicím orgánem lze předpokládat, že dojde ke splnění opatření až po stanoveném termínu (opatření č. 20).

Kontrolní hranici určenou materiálem *Návrhy možných revizí OP* překročila polovina operačních programů. Řídicí orgány vyvíjejí maximální úsilí k naplnění pravidla n+3 pro alokaci 2008 a vyhnutí se zrušení závazku EK. Přesto však téměř polovina OP stanovené hranice nedosáhla. NOK-MMR bude proto i nadále detailně sledovat plnění opatření k posílení čerpání přijatých řídicími orgány programů, jež kontrolní hranici nespĺnily. Pokud nedojde k realizaci těchto opatření, případně realizace opatření nebude dosahovat požadovaného efektu, bude NOK-MMR jako národní koordinátor muset po důsledném vyhodnocení přikročit k výraznějším zásahům do implementace NSRR.

Ačkoliv změna nařízení, která vedla k rozložení alokace 2007 do následujících let, přispěla ke zmírnění tlaku na plnění pravidla n+3 a žádný operační program není v současné chvíli z tohoto pohledu v bezprostředním ohrožení, **je třeba vzít do úvahy, že existují rizika, která mohou splnění pravidla n+3/n+2 zásadně ovlivnit:**

- Přestože řídicí orgány disponují plány čerpání, dle kterých se snaží řídit alokaci, stále zde existuje riziko, že plán nebude dodržen.
- Nová rizika se objevují v souvislosti s úspornými opatřeními vlády. Proto je třeba zdůraznit, že změny v personálním obsazení subjektů implementačních struktur na jednotlivých resortech nesmí ohrozit administrativní kapacity, neboť to by ve svém důsledku mohlo způsobit ochromení činnosti orgánů spravujících evropské dotace, prodlužování administrativních lhůt, ztrátu „institucionální paměti“ daného subjektu. Rovněž i přehodnocování priorit může vést k zastavení některých aktivit v rámci implementace SF/FS a její podpory (např. rušení zakázek, pozastavování projektů).
- Velké riziko pro implementaci operačních programů spočívá ve zrušení či omezení spolufinancování operačních programů ze státního rozpočtu. Toto riziko se nejvíce dotýká regionálních operačních programů, pro které od roku 2011 platí nulové spolufinancování ze státního rozpočtu (viz usnesení vlády ČR č. 563 z 11. srpna 2010). Pro ostatní operační

programy mohou úsporná opatření ohrozit zajištění spolufinancování ze státního rozpočtu.

NOK-MMR bude i nadále sledovat implementaci OP, přičemž důraz bude kladen i na věcné hodnocení OP, tedy posouzení fyzických a věcných výstupů vzhledem k finančním prostředkům, které jsou v rámci OP vynakládány. **V lednu 2011 bude vládě předložena komplexní analýza věcného a finančního hodnocení operačních programů. Na základě této analýzy pak může být přehodnoceno umístění dosud nevyčerpané alokace, která bude považována za ohroženou.**

V této souvislosti je nutné upozornit, že vhodným termínem pro rozhodnutí o přesunech finančních prostředků mezi či v rámci OP je přelom prvního a druhého čtvrtletí 2011. V první polovině roku 2011 bude možné rozhodnout o přesunu alokace na roky 2011 až 2013. Proces přípravy realokace si vyžádá několik měsíců (příprava podkladů, schválení monitorovacím výborem), přičemž žádost musí být Evropské komisi předložena nejpozději v září 2011, pokud má být výsledkem ovlivnění alokace roku 2011. V následujícím roce (tj. v roce 2012) bude pak možné realokovat pouze alokaci roku 2012 a 2013, což bude znamenat jen velmi omezenou možnost zásahu, ať již vzhledem k finančnímu objemu, který bude možné přesunout, tak i vzhledem k fázi implementace NSRR. Z toho důvodu **NOK-MMR doporučuje, aby zásadní rozhodnutí o možné realokaci prostředků navrhl NOK-MMR v dubnu 2011.**

## 7. PŘÍLOHA 1 – SOUBOR OPATŘENÍ UVEDENÝCH V MATERIÁLU NÁVRHY MOŽNÝCH REVIZÍ OP

Číslo opatření:	Znění opatření:	Předmět:	Gestor:	Dotčený OP:	Termín:
1.	<b>Informovat vládu o naplňování regionální specifikace podpory z OP</b>	Projednat na nejbližším MV návrhy způsobů zvýhodnění regionů se soustředěnou podporou státu a dalších problémových regionů v rámci příslušného TOP / informovat souhrnně vládu.	<b>ŘO TOP / MMR</b>	Všechny OP	<b>srpen 2010</b>
2.	<b>Navrhnout způsob realizace finančních nástrojů</b>	Navrhnout oblasti a způsoby realizace finančních nástrojů	<b>MMR ve spolupráci s ŘO</b>	Všechny OP vyjma programů, na jejichž financování se podílí ESF.	<b>září 2010</b>
3.	<b>Připravit a realizovat navržené průřezové nástroje z prostředků OP TP</b>	Na základě diskuse s řídicími orgány navrhnout konkrétní podobu nástrojů pro zvýšení účinnosti intervencí z prostředků OP Technická pomoc – modelové projekty:  3.A Národní modelový nástroj hodnocení dopadů, CBA (webová aplikace),  3.B národní databáze jednotkových nákladů,  3.C jednotný výpočet vnitřního výnosového procenta socioekonomické návratnosti.	<b>MMR ve spolupráci s ŘO</b>	Všechny OP	<b>říjen 2010</b>
4.	<b>Zahájit jednání s bankovními institucemi o možnosti vytvoření Seed-fondu pro rozvoj inovačně zaměřených firem</b>	V oblasti podpory 1.2 (Využití nových finančních nástrojů) vytvořit a zahájit realizaci Seed-fondu jako nástroje, který umožní založení nebo rozvoj inovačních firem prostřednictvím majetkového vstupu. Seed-fond by měl být založen přinejmenším	<b>MPO</b>	OP PI	<b>Do konce června 2010</b>

<b>Číslo opatření:</b>	<b>Znění opatření:</b>	<b>Předmět:</b>	<b>Gestor:</b>	<b>Dotčený OP:</b>	<b>Termín:</b>
		jako pilotní nástroj, a to v minimální ekonomicky vhodné velikosti.			
<b>5.</b>	<b>Provést revizi OP PI ve smyslu zvýšení alokace vybraných programů</b>	Připravit a Evropské komisi předložit revizi OP PI ve smyslu zvýšení alokace programů Rozvoj, Inovace a Eko-energie. V případě dodatečných prostředků analyzovat možnost navýšení alokace programů Progres a Záruka.	<b>MPO</b>	OP PI	<b>Do konce roku 2010</b>
<b>6.</b>	<b>Uspadnění čerpání prostředků na zakládání, rozvoj a poskytování služeb podnikatelských inkubátorů, VTP a Center transferu technologií</b>	Připravit a zahájit realizaci nástrojů v oblasti rozvoje personálních kapacit a služeb podpůrných institucí typu podnikatelské inkubátory, VTP a Center transferu technologií. Nalézt systémové řešení, které umožní stávajícím institucím poskytovat či významně rozšířit poskytování vysoce kvalitních služeb podnikatelům.	<b>MPO</b>	OP PI	<b>Do konce roku 2010</b>
<b>7.</b>	<b>Nalézt systémová řešení, která umožní poskytování služeb</b>	Pro intervence v oblasti VTP a podnikatelských inkubátorů nalézt systémová řešení, která umožní podporovat poskytování služeb organizacemi typu VTP a PI, a to buď těmito organizacemi samotnými, nebo tak, že budou najímat externí poskytovatele služeb pro firmy ve VTP/PI umístěné. K tomu je možno využít intervencí v PO 6, Poradenství.	<b>MPO</b>	OP PI	<b>Do konce roku 2010</b>
<b>8.</b>	<b>Zavedení patentového fondu</b>	Příprava a zahájení realizace patentového fondu jako finančního nástroje na pokrytí nákladů spojených s patentovým řízením, např. formou zvýhodněných úvěrů s odkladem splatnosti.	<b>MŠMT</b>	OP VaVpI	<b>Do konce roku 2011</b>
<b>9.</b>	<b>Poskytování dotací na placené specialisty a manažery transferu technologií</b>	V Prioritní ose 3, v oblasti podpory Komercializace VaV připravit a zavést dotace na mzdy a vzdělávání příslušných odborníků – specialistů a manažerů transferu technologií.	<b>MŠMT</b>	OP VaVpI	<b>Do poloviny roku 2011</b>

<b>Číslo opatření:</b>	<b>Znění opatření:</b>	<b>Předmět:</b>	<b>Gestor:</b>	<b>Dotčený OP:</b>	<b>Termín:</b>
10.	<b>Příprava a zahájení realizace Pre-seed fondu</b>	V Prioritní ose 3, v oblasti podpory Komericializace VaV připravit a zahájit Pre-seed fond za účelem poskytování grantů na výzkumné a vývojové aktivity zaměřené na dovedení výsledků výzkumu do komercializovatelné podoby.	MŠMT	OP VaVpI	<b>Do konce roku 2011</b>
11.	<b>Užší zacílení výzev/podpory na skupiny ohrožené současnou ekonomickou krizí</b>	V oblasti podpory 1.1 (Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků) upravit podmínky projektu „Vzdělávejte se“ ve smyslu zúžení a koncentrace prostředků na nejvíce ohroženou cílovou skupinu pracovníků / zaměstnanců. Jako součást tohoto nástroje je třeba navrhnout i vhodný rating konkurenceschopných podniků ze strany MPSV.	MPSV	OP LZZ	<b>červen 2011</b>
12.	<b>Zavedení dalšího vzdělávání v oblasti manažerských kompetencí pro MSP</b>	V oblasti podpory 1.1 (Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků) zahájit realizaci specifického nástroje na posilování netechnických (manažerských) kompetencí firem, s cílem usnadnit jim vyrovnání se s dopady krize a překonání nepříznivých důsledků, usnadnit a podpořit rozvoj firem.	MPSV	OP LZZ	<b>Do konce roku 2010</b>
13.	<b>Zvýšení efektivity APZ - zacílená podpora Úřadů práce na osoby ve výpovědi</b>	V oblasti podpory 1.2 (Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků) zahájit práce s osobami ohroženými nezaměstnaností prostřednictvím individualizace podpory osob ohrožených nezaměstnaností a aktivnější podpora hledání nového uplatnění prostřednictvím úřadů práce a tendrových projektů (tj. zacílená podpora úřadů práce na osoby ve výpovědi).	MPSV	OP LZZ	<b>Do konce roku 2010</b>

<b>Číslo opatření:</b>	<b>Znění opatření:</b>	<b>Předmět:</b>	<b>Gestor:</b>	<b>Dotčený OP:</b>	<b>Termín:</b>
14.	<b>Další vzdělání krátkodobě nezaměstnaných</b>	V oblasti podpory 2.1 (Posílení aktivních politik zaměstnanosti) realizovat další vzdělání krátkodobě nezaměstnaných prostřednictvím možností dlouhodobějšího vzdělání s cílem posílení a rozšíření stávající kvalifikace a dovedností tak, aby podpoření pracovníci představovali i v budoucnu atraktivní pracovníky. Těmto uchazečům by měla být ve spolupráci se školami a dalšími vzdělávacími institucemi nabídnuta možnost dalšího, dlouhodobějšího a systematického vzdělání.	MPSV	OP LZZ	<b>Do konce roku 2010</b>
15.	<b>Centrální zajištění vzdělávání pro technologické, inovativní firmy</b>	V oblasti podpory 2.1 (Posílení aktivních politik zaměstnanosti) podporovat vytváření nových pracovních míst prostřednictvím podpory dalšího vzdělávání a školení absolventů středních či vysokých škol s důrazem na praktické znalosti. Posílení spolupráce firem a škol. A dále zanalyzovat možnost vhodné formy podpory navázaných aktivit v již podpořených projektech OP PI a OP VaVpI.	MPSV	OP LZZ	<b>Do konce roku 2010</b>
16.	<b>Zajistit spolupráci při sladování nabídky dalšího vzdělávání s poptávkou prostřednictvím sektorových rad a případných dalších reprezentativních regionálních partnerství</b>	Zvážit a projednat s relevantními partnery vhodný způsob realizace tohoto opatření, například formou pilotního projektu na národní úrovni.	MPSV	OP LZZ	<b>Do konce roku 2010</b>
17.	<b>Vyhlásit výzvu na podporu vzdělávání v technických a přírodovědných oborech</b>	V oblasti podpory 1.1 (Zvyšování kvality ve vzdělávání) vyhlásit specifickou výzvu v rámci globálních grantů na nástroje zaměřené na zvýšení atraktivity technických a přírodovědných oborů jejich propagací ve spolupráci škol, školských zařízení, firem, neziskových organizací a dalších aktérů.	MŠMT	OP VK	<b>Do konce roku 2010</b>



<b>Číslo opatření:</b>	<b>Znění opatření:</b>	<b>Předmět:</b>	<b>Gestor:</b>	<b>Dotčený OP:</b>	<b>Termín:</b>
18.	<b>Zavést bodovou bonifikaci projektů v oblasti vzdělávání pracovníků škol a školských zařízení ve spolupráci se zaměstnavateli</b>	V oblasti podpory 1.3 (Další vzdělávání pracovníků škol a školských zařízení) podporovat projekty zaměřené na další vzdělávání pracovníků škol zahrnujících mezi-sektorové partnerství (tedy synergii mezi aktivitami zaměstnavatelů a sociálních partnerů – jako jsou firmy, neziskové organizace apod. – a škol s cílem posílit praktické znalosti studentů) – bodová bonifikace tohoto typu projektů (možnost zohlednit např. specifické odvětví, které je v daném kraji akcentováno).	MŠMT	OP VK	<b>Do prvního čtvrtletí roku 2011</b>
19.	<b>Připravit systémový projekt v oblasti vzdělávání pracovníků škol s využitím mezisektorového partnerství.</b>	V oblasti vzdělávání pracovníků škol a školských zařízení připravit systémový projekt, který využije zapojení zaměstnavatelů a mezisektorové partnerství – využití technologického zázemí, kterým disponují zaměstnavatelé/firmy.	MŠMT	OP VK	<b>Do konce roku 2010</b>
20.	<b>Vyhlásit výzvu na vzdělávání a školení v oblasti transferu technologií</b>	Vyhlásit úzce zaměřenou výzvu na další vzdělávání lidských zdrojů ve VaV zaměřené na vzdělávání a školení v oblasti transferu technologií. Vyškolení týmu odborníků pro transfer technologií na každé VŠ a v každém ústavu AV prostřednictvím centrálně podpořeného odborného školení.	MŠMT	OP VK	<b>Do konce roku 2010</b>
21.	<b>Zvážit možnost zacílení podpory na absolventy SŠ a VŠ</b>	Zvážit možnost zacílení oblasti podpory 3.1 (Individuální další vzdělávání) na další vzdělávání absolventů s cílem získat další / specifické kompetence či rozšíření / zkvalitnění stávajících kompetencí, které nezískali během předchozího studia. V návaznosti na výsledky provedené analýzy přijmout vhodná opatření.	MŠMT	OP VK	<b>Do konce roku 2010</b>

<b>Číslo opatření:</b>	<b>Znění opatření:</b>	<b>Předmět:</b>	<b>Gestor:</b>	<b>Dotčený OP:</b>	<b>Termín:</b>
22.	<b>Provést důkladnou analýzu absorpční kapacity Prioritní osy 2</b>	V rámci prioritní osy 2 (Zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí) provést důkladnou analýzu absorpční kapacity vč. posouzení alokace vzhledem k potřebám. Bude-li identifikována část alokace jako ohrožená nevyčerpáním, budou prostředky vyhrazeny pro převedení do jiných prioritních os.	<b>MŽP</b>	OP ŽP	<b>Srpen 2010</b>
23.	<b>Výraznější podpora absorpční kapacity v oblasti podpory 3.1</b>	Intenzivně se zaměřit na hledání možností a způsobů jak zvýšit absorpční kapacitu v oblasti podpory 3.1. (Služby v oblasti sociální integrace) a zajistit tak, aby plánované pilotní projekty byly realizovány v plném rozsahu a došlo tak k řešení dlouhodobé nezaměstnanosti a s ní spojeného sociálního vyloučení.	<b>MMR (ŘO IOP)</b>	IOP	<b>Průběžně</b>
24.	<b>Provést analýzu absorpční kapacity a potřeb v oblasti Smart administration</b>	V prioritní ose 2 (Zavádění ICT ve veřejné správě) provést vyhodnocení vyhlášených výzev a analýzu absorpční kapacity a potřeb. V případě, že nebude prokázán dostatečný zájem ze strany příjemců (především krajů a ORP) a pokud kraje a další oprávnění příjemci budou upřednostňovat jiné aktivity regionálního významu, budou provedeny adekvátní úpravy vymezených finančních prostředků pro tuto prioritní osu.	<b>MMR (ŘO IOP) ve spolupráci s MV</b>	IOP	<b>Říjen 2010</b>
25.	<b>Provést způsob realizace oblasti podpory 3.4</b>	V oblasti podpory 3.4 Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik prověřit způsob realizace a naplňování cílů a případně navrhnout opatření směřující k naplňování cílů v této oblasti podpory.	<b>MMR (ŘO IOP) ve spolupráci s MV</b>	IOP	<b>Srpen 2010</b>
26.	<b>Příprava a realizace navržených průřezových nástrojů</b>	V souladu s výsledky diskuse o průřezových nástrojích (viz opatření č. 3) připravit jejich realizaci z prostředků OP Technická pomoc.	<b>MMR (ŘO OP TP)</b>	OP TP/ všechny OP	<b>Do konce roku 2010</b>

<b>Číslo opatření:</b>	<b>Znění opatření:</b>	<b>Předmět:</b>	<b>Gestor:</b>	<b>Dotčený OP:</b>	<b>Termín:</b>
27.	<b>Zacílit podporu cestovního ruchu na problémové regiony</b>	Územně zacílit podporu v cestovním ruchu na problémová venkovská území, kde nelze dopady krize řešit standardní podporou podnikání, kombinovaně s tematickým zaměřením na projekty prokazatelně podporující zvyšování konkurenceschopnosti daného území, případně generující nová pracovní místa.	<b>Regionální rady</b>	ROP	<b>Do konce roku 2010</b>
28.	<b>Zúžit a více zacílit realizované intervence zaměřené na rozvoj měst a obcí a infrastrukturu lidských zdrojů v ROP</b>	Výrazněji zúžit podporu zaměřenou na rozvoj měst a obcí a infrastruktury pro RLZ a to tak, aby jednotlivé podporované projekty měly opravdu rozvojový charakter, který přinese v dané lokalitě výraznou kvalitativní změnu, skokové zlepšení místních podmínek.	<b>Regionální rady</b>	ROP	<b>Do konce roku 2010</b>
29.	<b>Zesílit koordinaci příprav a realizace velkých projektů</b>	Ze strany NOK-MMR je třeba ve spolupráci s řídicími orgány, v rámci kterých jsou velké projekty realizovány, posílit koordinaci příprav a realizace velkých projektů.	<b>MMR (ve spolupráci s dotčenými ŘO OP)</b>	OP, v rámci kterých jsou realizovány velké projekty	<b>Průběžně</b>
30.	<b>Zhodnocení OP vzhledem ke stanovené kontrolní hranici čerpání</b>	Provést zhodnocení OP vzhledem ke stanovené kontrolní hranici čerpání a identifikovat OP, u kterých tato hranice nebyla dosažena. Předložit informaci vládě ČR s doporučením pro další postup.  Rozhodující pro identifikaci se stane hranice prostředků předložených k certifikaci ve výši 8,5 % z celkové alokace OP na programové období 2007-2013, přičemž budou zohledněna specifika OP.	<b>MMR (spolupráce s MF)</b>	Všechny OP	<b>Srpen 2010</b>

## 8. PŘÍLOHA 2 – SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

APZ	Aktivní politika zaměstnanosti	FRM	Fond rozvoje měst
AV	Akademie věd	FS	Fond soudržnosti
CBA	Cost-benefit analysis (analýza nákladů a přínosů)	HDP	Hrubý domácí produkt
CF	Cash-flow (peněžní tok – rozdíl mezi příjmy a výdaji peněžních prostředků za určité období)	HF	Holdingový fond
CRR	Centrum pro regionální rozvoj ČR	HSS	Hospodářská a sociální soudržnost
CTT	Centrum pro transfer technologií	ICT	Informační a komunikační technologie
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová bank a.s.	IOP	Integrovaný operační program
ČR	Česká republika	IPo	Individuální projekty ostatní
ČSÚ	Český statistický úřad	IPRM	Integrovaný plán rozvoje měst
DG Envi	Generální ředitelství EK pro životní prostředí	IS	Informační systém
DG Regio	Generální ředitelství EK pro regionální politiku	IS Viola	Informační systém Viola
DPH	Daň z přidané hodnoty	KD	Kombinovaná doprava
EA	Ekonomická analýza	MD	Ministerstvo dopravy
EDS/SMSV	Evidenční dotační systém a správa majetku ve vlastnictví státu	MF	Ministerstvo financí
EIB	European Investment Bank (Evropská investiční banka)	mld.	Miliard/a
EIF	European Investment Fund (Evropský investiční fond)	MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
EIRR	Analýza ekonomické návratnosti investic	MK	Ministerstvo kultury
EK	Evropská komise	MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
ENPV	Economic Net Present Value (Socioekonomická čistá současná hodnota)	MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
ENPV/I	Index rentability	MSC2007	Monitorovací systém strukturálních fondů a fondu soudržnosti
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj	MSP	Malé a střední podniky
ERTMS	European Rail Traffic Management System (Evropský systém řízení železniční dopravy)	MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
ESF	Evropský sociální fond	MV	Ministerstvo vnitra
ES	Evropské Společenství	Mzd	Ministerstvo zdravotnictví
EU	Evropská unie	MŽP	Ministerstvo životního prostředí
EUR	Společná evropská měna euro	NNO	Nestátní neziskové organizace
FA	Finanční analýza	NOK-MMR	Národní orgán pro koordinaci – Ministerstvo pro místní rozvoj
FAQ	Frequently Asked Questions (často kladené dotazy)	NSRR	Národní strategický referenční rámec
FI	Finanční inženýrství	NUTS	Klasifikace územních statistických jednotek
FM	Finanční mezera	NUTS II	Územní jednotka - v ČR regiony soudržnosti
FN	Finanční nástroje	NUTS III	Územní jednotka - v ČR kraje
		OP	Operační program / programy
		OP D	Operační program Doprava
		OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
		OP PA	Operační program Praha – Adaptabilita

OP PI	Operační program Podnikání a inovace	TOP	Tematické operační programy
OP PK	Operační program Praha - Konkurenceschopnost	TP	Technická pomoc
OP PS	Operační program Přeshraniční spolupráce	TT	Transfer technologií
OP VaVpI	Operační program Výzkum a vývoj pro inovace	UP	Úřad práce
OP VK	Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost	ÚRR	Úřad regionální rady
OP TP	Operační program Technická pomoc	UV	Usnesení vlády ČR
OP ŽP	Operační program Životní prostředí	VaV	Výzkum a vývoj
ORP	Obce s rozšířenou působností	VP	Velký projekt
PCO	Platební a certifikační orgán	VRR	Výbor regionální rady
PI	Podnikatelské inkubátory	VŘ	Výběrové řízení
PN	Průřezové nástroje	VTP	Vědecko-technický park
PO	Prioritní osa	VÚ	Výzkumný/é ústav/y
PPP	Public-Private Partnership (Partnerství veřejného a soukromého sektoru)	ZS	Zprostředkující subjekt
PS ČR	Poslanecká sněmovna České republiky	ZŠ	Základní škola/y
PŽ	Projektové žádosti	ZŽoP	Zjednodušená žádost o platbu
RLZ	Rozvoj lidských zdrojů		
ROP	Regionální operační program / programy		
RoPD	Rozhodnutí o poskytnutí dotace		
ROP JV	Regionální operační program Jihovýchod		
ROP JZ	Regionální operační program Jihozápad		
ROP MS	Regionální operační program Moravskoslezsko		
ROP SČ	Regionální operační program Střední Čechy		
ROP SM	Regionální operační program Střední Morava		
ROP SV	Regionální operační program Severovýchod		
ROP SZ	Regionální operační program Severozápad		
RR	Regionální rada		
ŘKV	Řídící a koordinační výbor		
ŘO	Řídící orgán		
SE dopady	Socioekonomické dopady		
SF	Strukturální fondy		
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury		
SFŽP	Státní fond životního prostředí		
SR	Státní rozpočet		
SVJ	Společenství vlastníků jednotek		