

VĚCNÝ POKROK VYBRANÝCH INDIKÁTORŮ NSRR

AKTUALITA MĚSÍCE:

**HODNOCENÍ PRIORITY 2.4 ROZVOJ INFORMAČNÍ
SPOLEČNOSTI A 2.5 SMART ADMINISTRATION**

PROSINEC 2011

Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor řízení a koordinace NSRR
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1

E-mail: nok@mmr.cz

Vydáno MMR-NOK 24. ledna 2012

Zpracovala Ing. Martina Honců

OBSAH

OBSAH	3
ÚVOD	4
HODNOCENÍ CÍLŮ NSRR	5
Cíl 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“	5
Cíl 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“	7
Cíl 3 „Atraktivní prostředí“	9
Cíl 4 „Vyvážený rozvoj území“	11
HODNOCENÍ PRIORITY 2.4 ROZVOJ INFORMAČNÍ SPOLEČNOSTI A 2.5 SMART ADMINISTRATION	14
OP Lidské zdroje a zaměstnanost.....	15
Integrovaný OP	16
POUŽITÉ POJMY	19

ÚVOD

Cílem této kapitoly je poskytnout informaci o věcném naplňování strategických cílů Národního strategického referenčního rámce (NSRR). Součástí je také podrobnější analýza dvou priorit NSRR, aktuálně priorit 2.4 „Rozvoj informační společnosti“ a 2.5 „Smart Administration“.

Kapitola se zaměřuje na vyhodnocení věcného naplňování cílů NSRR. Každému cíli NSRR je věnována jedna kapitola, která obsahuje obecné informace o konkrétním cíli a k čemu daný cíl přispívá. Dále je popsáno, které operační programy a jakým způsobem přispívají k plnění daného cíle NSRR. Další část kapitoly je věnována konkrétním vybraným indikátorům pro daný cíl a komentáři jejich plnění, zvláště pak v případě určitých problémů, jako je nenaplňování cílových hodnot nebo na druhou stranu přezávazkování / přeplňování indikátorů. Závěr kapitoly je věnován měsíčnímu srovnání a dalším významným změnám.

HODNOCENÍ CÍLŮ NSRR

Cíl 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na podporu konkurenceschopného podnikatelského sektoru, podporu kapacit pro výzkum a vývoj, udržitelný cestovní ruch a využití potenciálu kulturního dědictví.

Cílem je posílit konkurenceschopnost podnikatelského sektoru v České republice zvyšováním jeho produktivity. Zároveň jde o urychlení udržitelného hospodářského vývoje pomocí inovací a strukturálních změn v české ekonomice.

Výsledkem má být zdravá ekonomika, která je základem pro udržitelný hospodářský růst. Pomoc EU směřuje na zvýšení motivace k podnikání a rozvoje podnikatelské infrastruktury.

Základní komentář k plnění cíle

K plnění cíle přispívají svými aktivitami především OP Podnikání a inovace a OP Výzkum a vývoj pro inovace. Aktivity v oblasti cestovního ruchu podporuje Integrovaný OP a regionální OP.

Stav věcného plnění prvního cíle NSRR je uspokojivý. OP Podnikání a inovace v plnění vybraných indikátorů mírně zaostává za finančním čerpáním, což však vychází z povahy OP Podnikání a inovace. Aktivity tohoto OP jsou realizovány zejména pomocí finančních nástrojů, jejichž věcné plnění je obtížně sledovatelné, navíc mnohé aktivity jsou dlouhodobého charakteru, tzn. výsledky bude možné sledovat až v době udržitelnosti. U OP Výzkum a vývoj pro inovace i přes zpoždění v počátku realizace oproti ostatním OP zaznamenáváme časté přezávazkování indikátorů. U regionálních OP pak v současné době evidujeme dosahování cílových hodnot, často se zde vyskytuje přezávazkování.

Tab. 1 – Vybrané projektové indikátory cíle 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
070100	Počet nově vytvořených pracovních míst - celkem	Počet míst	0,0	30 405,0 ²	13 609,0 ¹	8 363,3
110300	Počet nově vytvořených pracovních míst, zaměstnanci VaV - celkem	Počet míst	0,0	25 000,0	4 174,4	444,6
110200	Počet projektů na kooperaci mezi podniky a výzkumnými institucemi	Počet projektů	0,0	450,0	88,0 ¹	10,0
380210	Počet nově založených firem	Počet firem	0,0	450,0	177,0 ¹	177,0
382161	Počet inovačních firem podpořených inkubátory, inovačními centry a vědeckotechnickými parky	Počet firem	0,0	500,0	13,0	13,0
110820	Počet studentů magisterských a doktorských studijních programů využívajících vybudovanou infrastrukturu	Počet studentů	0,0	500,0	2 199,0	0,0
111100	Počet fungujících regionálních VaV center	Počet center	0,0	20,0	36,0	0,0

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
520212	Počet nově vytvořených pracovních míst v rámci projektů na rozvoj cestovního ruchu	Počet míst	0,0	1 405,0 ²	2 454,4	938,5
610112	Délka nově vybudovaných nebo rekonstruovaných cyklostezek a cyklotras	Počet km	0,0	662,0 ²	796,5	409,5
632200	Počet zrekonstruovaných památkových objektů	Počet objektů	0,0	123,0 ²	202,0	108,0

Poznámka:

¹ Nejedná se o úplný údaj, OP PI u některých indikátorů nevyžaduje stanovení závazných cílů, proto může být hodnota ukazatele ve skutečnosti vyšší.

² Nevýšení cílové hodnoty indikátoru z důvodu revize cílových hodnot indikátorů ze strany ROP SM a ROP SV.

Zdroj: MSC2007 - 4. 1. 2012

Detailní popis cíle

Příjemci prvního cíle NSRR se k 4. lednu 2012 zavázali vytvořit 13 609 pracovních míst v podnicích, které se zaměřují na inovace, výzkum a vývoj a cestovní ruch, z čehož bylo 8 363 nových pracovních míst skutečně vytvořeno.

Jednou z hlavních aktivit prvního cíle NSRR je **zvyšování konkurenceschopnosti českých podniků**. Tuto aktivitu podporuje především OP Podnikání a inovace. Věcné plnění indikátorů OP Podnikání a inovace mírně zaostává za finančním čerpáním. V posledních měsících nezaznamenáváme vyšší nárůst hodnot indikátorů, který je předpokladem pro naplnění cílů. Tato skutečnost částečně vyplývá z povahy OP a podpory části aktivit prostřednictvím finančních nástrojů, kde je sledování věcného plnění komplikované¹. Dalším důvodem je dlouhodobost některých projektů OP Podnikání a inovace, jejichž výsledky se promítnou až v době udržitelnosti.

S přispěním peněz z EU prozatím vzniklo 177 nových firem (MSP). Inkubátory, inovačními centry a vědeckotechnickými parky bylo podpořeno 13 inovačních firem.

Nízké plnění indikátoru sledujícího počet nově vytvořených firem odráží situaci kolem programu START, kde je v současnosti vyčerpáno 20 % z alokace. V současnosti probíhají jednání mezi OP Podnikání a inovace a EK o záručních schématech ČMRZB, a.s. Po spuštění fondu rizikového kapitálu a vyhlášení dalších výzev programu START očekáváme navýšení hodnot tohoto indikátoru.

Aktivita, které jsou sledovány prostřednictvím indikátoru počet inovačních firem, navazují na právě probíhající aktivity OP Podnikání a inovace a jeho naplnění se očekává v následujících letech.

Nížší plnění prozatím zaznamenáváme u indikátoru, který je zaměřen na počet nově vytvořených pracovních míst. Tento indikátor se sleduje zejména v projektech, která mají již zmiňovaný dlouhodobější charakter a jeho plnění se dá předpokládat až s finálním ukončením těchto projektů.

Druhou aktivitou podporovanou prvním cílem NSRR je **rozvoj kapacit výzkumu a vývoje pro posílení inovací**. Aktivita je naplňována především OP Výzkum a vývoj pro inovace. V posledních měsících došlo ke schválení projektů, což se odráží ve výrazném nárůstu hodnot závazků indikátorů. Nejvyšší nárůsty hodnot zaznamenáváme se schválením především velkých projektů. Závazky příjemců ukazují, že by v oblasti výzkumu a vývoje mělo být vytvořeno 4 174 pracovních

¹ Realizace finančních nástrojů má svá specifika, z centrální úrovně MMR-NOK sleduje poskytnutí prostředků OP Podnikání a inovace do příslušných obrátkových fondů, nikoli jednotlivým podnikatelům.

míst, 36 regionálních VaV center a 7 centrech excelence, vybudovanou infrastrukturu by mělo využívat 2 199 studentů magisterských a doktorských studijních programů.

I když je realizace projektů podporujících výzkum a vývoj teprve ve svém počátku, z dostupných dat je možné říci, že se předpokládá překročení nastavených cílových hodnot v této prioritě.

Poslední aktivitou podporovanou prvním cílem NSRR je **vyvážený rozvoj cestovního ruchu**, aktivita je realizována Integrovaným OP a regionálními OP. Vybrané indikátory této aktivity mají závazky příjemců vyšší, než jsou stanovené cílové hodnoty, tzn. jsou přezávazkované. Řídící orgány regionálních OP předložily EK v roce 2011 revize programových dokumentů, včetně revize cílových hodnot indikátorů, ty se začínají promítat do snížení míry přezávazkování indikátorů².

Schválené projekty by měly vybudovat či rekonstruovat celkem 796,5 km cyklostezek a cyklotras. Doposud bylo postaveno či zrekonstruováno 409,5 km cyklostezek a cyklotras. K 4. lednu 2012 bylo také zrekonstruováno 108 z celkového počtu 202 památkových objektů, které se příjemci zavázali zrekonstruovat.

Měsíční srovnání a další významné změny

Mírný meziměsíční nárůst závazku příjemců i dosažené hodnoty zaznamenáváme téměř u všech indikátorů prvního cíle NSRR.

Cíl 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na podporu tzv. „měkkých projektů“, jejichž cílem je zajistit kvalifikovanou, flexibilní pracovní sílu, společnost soustavně zvyšující svůj vzdělanostní potenciál a v neposlední řadě efektivní systém veřejné správy a služeb.

Cílem je podpořit rozvoj vnitřně různorodé sociálně citlivé a soudržné společnosti a přispět ke zvyšování kvality života obyvatel. Zároveň jde o vytvoření moderního vzdělávacího systému, který přispěje k rozvoji znalostní ekonomiky a stane se zdrojem efektivity a flexibility trhu práce České republiky. V rámci tohoto cíle jsou podporovány aktivní nástroje zajišťující včasnou identifikaci potřeb v oblasti vzdělávání a posilující spolupráci mezi vzdělávacími a výzkumnými institucemi.

Základní komentář k plnění cíle

Na realizaci aktivit druhého cíle NSRR se v oblasti vzdělávání a zaměstnanosti podílí především programy spolufinancované z ESF, tj. OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a OP Praha–Adaptabilita. Aktivity v oblasti veřejné správy podporuje Integrovaný OP.

V rámci druhého cíle NSRR lze konstatovat, že naplňování cílů je uspokojivé. U některých aktivit registrujeme nižší plnění či naopak jejich přezávazkování. Přepřehování cílových hodnot indikátorů je častým jevem u programů spolufinancovaných z ESF, především v OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Opačný problém (nedosahování cílů) pak mají některé indikátory Integrovaného OP, kde je tento stav věcného plnění odrazem nízkého finančního čerpání.

² Revidované cílové hodnoty byly zadány do MSC2007 se strany ROP SM a ROP SV.

Tab. 2 – Vybrané projektové indikátory cíle 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
074100	Počet podpořených osob - celkem	Počet osob	0,0	1 659 220,0	3 116 434,0	1 794 755,0
074600	Počet úspěšně podpořených osob	Počet osob	0,0	2 313 600,0	610 535,0	260 371,0
074613	Počet úspěšných absolventů kurzů - celkem	Počet osob	0,0	733 000,0	1 738 050,0	524 749,9
074155	Počet podpořených osob v počátečním vzdělávání - studentů celkem	Počet studentů	0,0	126 500,0	815 434,0	215 385,0
070100	Počet nově vytvořených pracovních míst - celkem	Počet míst	0,0	33 000,0	39 347,3	40 760,1
080712	Počet dostupných programů prevence pro obyvatele	Počet	0,0	45,0	45,0	18,0
075712	Počet nových sociálních služeb a aktivit	Počet	0,0	50,0	13,0	3,0
150105	Počet kontaktních míst veřejné správy (Czech POINT)	Počet	1 300,0	6 244,0	6 572,0	6 557,0
382130	Počet podpořených projektů poradenských služeb pro rozvoj podnikání	Počet projektů	0,0	600,0	363,0	143,0

Zdroj: MSC2007 - 4. 1. 2012

Detailní popis cíle

Příjemci **druhého cíle NSRR** se celkem zavázali podpořit 3,1 mil. osob, z toho přes 815,4 tis. osob v počátečním vzdělávání. Příjemci jednotlivých OP vykázali, že aktivitami druhého cíle NSRR již bylo podpořeno, tj. vzdělávacího nebo rekvalifikačního kurzu, stáže, odborné konzultace, školení či odborné praxe se zúčastnilo 1,8 mil. osob, z toho 215,4 tis. osob v počátečním vzdělávání. Dále se příjemci zavázali vytvořit 39,4 tis. nových pracovních míst, skutečně bylo vytvořeno 40,8 tis. pracovních míst. V rámci prevence pro obyvatele bylo realizováno 18 programů³ z celkového závazku 45 programů prevence.

Indikátory, které jsou využívány programy spolufinancovanými z ESF, jsou v současné době přeplňovány⁴. Jedná se například o indikátory sledující počet podpořených osob, počet úspěšných absolventů kurzů a počet podpořených osob v počátečním vzdělávání.

V rámci plnění tohoto cíle lze však také zaznamenat indikátory, jejichž cílové hodnoty nevykazují optimální plnění. Jedná se především o indikátory Integrovaného OP. Tento stav věcného pokroku je důsledkem nízkého finančního čerpání daných oblastí podpory tohoto OP. Mezi rizikové oblasti můžeme zahrnout především oblast sociální, kde je v současné době pomalé finanční čerpání (míra finančního závazku oblasti podpory „Služby v oblasti sociální integrace“ je pouze 12,5 % celkové alokace oblasti podpory), což se také odráží v nízkém plnění indikátoru „Počet nových sociálních služeb a aktivit“. V současné době v Integrovaném OP probíhají kontinuální výzvy a několik projektů je před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace, lze tedy předpokládat navýšení závazků indikátorů.

³ Indikátor „Počet dostupných programů prevence pro obyvatele“ vyjadřuje počet programů prevence zdravotních rizik obyvatelstva, prevence sociálního vyloučení osob znevýhodněných jejich zdravotním stavem nebo věkem a programů zaměřených na prosazení zdravého životního stylu v rámci dostupnosti pro celou populaci ČR i také pro specifické ohrožené cílové skupiny (děti, mládež, pacienti po specifických nemocích apod.).

⁴ V současné době probíhá v rámci revizí OP také změna cílových hodnot u těch indikátorů, které byly při plánování programového období výrazně podhodnoceny.

Tento cíl je také zaměřen na efektivní systém veřejné správy a služeb, který je podporovaný aktivitami Integrovaného OP. Strukturální fondy podpořily 5 257 kontaktních míst veřejné správy (tzv. Czech POINT) z celkového závazku 5 272 Czech POINTů.

Měsíční srovnání a další významné změny

Meziměsíční nárůst zaznamenáváme u indikátorů „měkkých“ projektů, především v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Výraznější meziměsíční nárůst vykazuje indikátor „Počet podpořených osob v počátečním vzdělávání - studentů celkem“, nárůst závazku o 41,0 tis. osob (tj. 32,4 % cílové hodnoty⁵) a u dosažené hodnoty navýšení o 17,4 tis. osob, což odpovídá 13,8 % cílové hodnoty. Nárůst dosažené hodnoty o 19,1 % (38,3 tis. úspěšných absolventů kurzů) evidujeme u indikátoru „Počet úspěšných absolventů kurzů – celkem“.

Mírný meziměsíční nárůst evidujeme také u indikátorů Integrovaného OP.

Cíl 3 „Atraktivní prostředí“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na zlepšování životního prostředí, rozvoj environmentální infrastruktury a dopravní dostupnosti území.

Cílem je zlepšení dostupnosti environmentální infrastruktury, obnovení kvality životního prostředí a podpora úspor energie. Zároveň je posilována dopravní dostupnost a dopravní obslužnost při zmírnění dopadu dopravy na životní prostředí.

Tyto investice mají dopad na zkvalitnění životního prostředí pro obyvatele České republiky. V rámci naplňování tohoto cíle dochází ke zvýšení standardu českých silnic a železnic na evropskou úroveň.

Základní komentář k plnění cíle

Tento cíl je naplňován aktivitami financovanými z OP Životní prostředí a OP Doprava.

Plnění aktivit třetího cíle NSRR je uspokojivé. OP Doprava je naplňován v souladu se stanovenými cíli. V OP Životní prostředí evidujeme aktivity, které jsou plněny dobře, ale i aktivity zaostávající, což odráží nízký stav čerpání finančních prostředků v rámci některých oblastí podpory OP Životní prostředí. Oba OP jsou realizovány částečně velkými projekty, které v případě jejich realizace významně přispějí k naplnění cíle NSRR „Atraktivní prostředí“.

Tab. 3 – Vybrané projektové indikátory cíle 3 „Atraktivní prostředí“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
230600	Počet nových, rekonstruovaných a intenzifikovaných ČOV nad 2000 EO	Počet	0,0	350,0	72,0	32,0
230700	Délka nových a rekonstruovaných kanalizačních řadů	Počet km	0,0	120,0	1 373,4	918,5
240100	Plocha revitalizovaných území	Plocha v ha	0,0	1 000,0	8 403,8	2 189,5

⁵ Cílová hodnota byla vzhledem k dosahovaným výsledkům pravděpodobně velmi podhodnocena.

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
240200	Plocha odstraněných starých ekologických zátěží	Plocha v m ²	0,0	1 000 000,0	1 044 941,0	655 952,0
364300	Snížení spotřeby energie	GJ/rok	0,0	9 100 000,0	5 593 265,6	446 386,9
370200	Délka nových silnic - celkem	Počet km	0,0	168,3	263,6	81,1
370300	Délka nových dálnic a rychlostních silnic a silnic I. třídy - TEN-T	Počet km	0,0	120,0	132,9	0,0
370701	Délka rekonstruovaných železničních tratí TEN-T	Počet km	0,0	348,0	272,6	137,7
370703	Délka rekonstruovaných železničních tratí mimo TEN-T	Počet km	0,0	105,2	66,7	39,2

Zdroj: MSC2007 - 4. 1. 2012

Detailní popis cíle

První z priorit třetího strategického cíle NSRR je **zlepšení dopravní dostupnosti**. K 4. lednu 2012 strukturální fondy a Fond soudržnosti umožnily z OP Doprava stavbu 81,1 km nových dálnic, silnic I. třídy a rychlostních silnic z celkem zazávazkovaných 263,6 km nových silnic. V případě silničních projektů evidujeme závazky nad rámec cílových hodnot, což však odráží také stav finančního čerpání. V prioritních osách zaměřených na výstavbu a modernizaci silniční sítě nejsou žádné projekty před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace. V nejbližší době tedy nedojde k navýšení závazku příjemců. Navýšení dosažených hodnot indikátorů lze předpokládat s předkládáním průběžných monitorovacích zpráv (příp. závěrečných) v půlročních intervalech.

Aktivita zaměřená na modernizaci železničních tratí eviduje tempo věcného plnění v souladu s finančním čerpáním. V rámci prioritní osy zaměřené na železniční trať TEN-T je několik projektů před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Lze tedy předpokládat navyšování jak dosažených hodnot, tak i závazků příjemců indikátorů zaměřených na tuto aktivitu.

V případě železničních tratí mimo TEN-T projekty zatím připraveny nejsou, pro dosažení cílových hodnot je nutná příprava a předložení dalších projektů.

Příjemci se zavázali rekonstruovat 272,6 km železničních tratí TEN-T a 66,7 km tratí mimo TEN-T. K 4. lednu 2012 bylo skutečně rekonstruováno 137,7 km železničních tratí TEN-T a 39,2 km tratí mimo TEN-T.

V druhé prioritě třetího cíle NSRR, zaměřené na **zlepšování životního prostředí**, evidujeme nevyvážené plnění sledovaných aktivit. Aktivita zaměřené na výstavbu a rekonstrukci kanalizačních řadů a na revitalizaci území převyšují stanovené cíle. Aktivita již v současné době naplnila stanovené cílové hodnoty. Což je způsobeno podhodnocením absorpční kapacity nepřesným expertním návrhem cílové hodnoty, který vycházel z historie realizace těchto typů opatření v rámci národních dotačních programů před vznikem OP Životní prostředí. K 4. lednu 2012 se příjemci zavázali nově postavit či rekonstruovat 1 373,4 km kanalizačních řadů, revitalizovat 8 403,8 ha území a odstranit 1 044,9 tis. m² starých ekologických zátěží.

Naopak nízké plnění vykazují aktivity zaměřené na budování a rekonstrukci ČOV, kde dosažená hodnota i závazek příjemců prozatím zaostávají za cíli stanovenými v OP Životní prostředí. Naplňování aktivity odpovídá nízkému finančnímu čerpání první prioritní osy OP Životní prostředí

(finanční závazek je 24,8 % celkové alokace osy). Příjemci OP Životní prostředí se zavázali k podpoře 72 ČOV, z čehož 32 bylo skutečně podpořeno. S ohledem na dostupné prostředky v rámci této prioritní osy a na potenciál projektů se řídicímu orgánu jeví jako nereálné dosáhnout počtu 350 nových, rekonstruovaných a intenzifikovaných ČOV.

Měsíční srovnání a další významné změny

Meziměsíčně zaznamenáváme zvýšení hodnot u všech indikátorů priority životní prostředí. Významnější nárůst závazku příjemců a dosažené hodnoty vykazuje indikátor „Délka nových a rekonstruovaných kanalizačních řadů“, zde se závazek příjemců zvýšil o 13,3 % cílové hodnoty, dosažená hodnota o 34,0 % cílové hodnoty⁶, tj. o 15,9 km, resp. 40,8 km kanalizačních řadů.

Další významnější meziměsíční nárůst vykazuje závazek indikátoru „Plocha revitalizovaného území“, který se zvýšil o 192,4 ha, tj. 19,2 % cílové hodnoty.

Cíl 4 „Vyvážený rozvoj území“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na stimulaci rozvojového potenciálu regionů, posilování role měst jako center růstu a rozvoje regionů, řešení jejich vnitřních problémů, harmonický vývoj území a snižování existujících disparit a udržitelný rozvoj venkovských oblastí.

Cílem je odstraňování ekonomických rozdílů mezi regiony. Jde hlavně o posílení ekonomického růstu a růstu zaměstnanosti využitím ekonomických, sociálních a kulturních odlišností jednotlivých regionů České republiky.

Investice směřují do rozvoje regionů, měst a venkovských oblastí tak, aby bylo možné vytvořit kvalitní životní prostředí a příležitosti k práci ve všech regionech České republiky.

Základní komentář k plnění cíle

Cíl naplňují regionální OP, OP Praha–Konkurenceschopnost, OP Praha–Adaptabilita a z části jsou zde zahrnuty také aktivity podporované Integrovaným OP a OP Doprava.

Obecně lze konstatovat, že v rámci čtvrtého cíle NSRR OP dosahují cílových hodnot bez výrazných problémů, v rámci regionálních OP je však častým jevem přezávkování některých aktivit.

Tab. 4 – Vybrané projektové indikátory cíle 4 „Vyvážený rozvoj území“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
610100	Délka nových a rekonstruovaných silnic II. a III. třídy celkem	Počet km	0,0	1 454,5 ¹	1 245,5	915,9
610101	Délka nových silnic II. a III. třídy	Počet km	0,0	73,5	40,1	19,9
610241	Počet nově pořízených ekologických vozidel ve veřejné dopravě	Počet vozidel	0,0	250,0	446,0	152,0
650100	Plocha regenerovaného a revitalizovaného území celkem (ROP)	Plocha v ha	0,0	484,0 ¹	531,6	395,8
651100	Plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů ve městech celkem	Plocha v m ²	0,0	475 200,0	737 952,3	511 327,8

⁶ Cílová hodnota byla vzhledem k dosahovaným výsledkům pravděpodobně velmi podhodnocena.

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
651500	Plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů ve venkovských oblastech celkem	Plocha v m ²	0,0	169 000,0	364 148,8	324 842,6
331200	Počet regenerovaných bytů	Počet bytů	0,0	20 000,0	35 612,0	22 686,0
331300	Plocha revitalizovaného území v problémových sídlištích	Plocha v m ²	0,0	4 000 000,0	1 652 282,0	991 612,8
371000	Délka nově vybudovaného metra	Počet km	0,0	4,5	0,0	0,0
380200	Počet podpořených nově založených MSP v hl. m. Praze	Počet MSP	0,0	20,0	30,0	0,0
610111	Délka nově vybudovaných cyklostezek v hl. m. Praze	Počet km	0,0	2,5	7,8	4,3

Poznámka:

¹ Nevýšení cílové hodnoty indikátoru z důvodu revize cílových hodnot indikátorů ze strany ROP SM a ROP SV.

Zdroj: MSC2007 - 4. 1. 2012

Detailní popis cíle

Plnění **čtvrtého cíle NSRR** je uspokojivé. Úspěšně jsou plněny především aktivity podporované regionálními OP zaměřené na revitalizaci a regeneraci území a objektů (městských i venkovských) a pořízení ekologických vozidel ve veřejné dopravě. Závazky příjemců indikátorů se blíží nebo dosahují stanovených cílových hodnot. V souladu s finančním čerpáním jsou naplňovány indikátory sledující rekonstrukci silnic II. a III. třídy. Výstavba nových komunikací II. a III. třídy mírně zaostává.

Strukturální fondy přispěly v jednotlivých regionech k výstavbě či rekonstrukci 915,9 km silnic II. a III. třídy z celkového závazku 1 245,5 km těchto komunikací. Pro zkvalitnění veřejné dopravy bylo ze strukturálních fondů pořízeno 152 ekologických vozidel, celkový závazek příjemců je 446 těchto vozidel. Ve městech se příjemci zavázali regenerovat a revitalizovat 738,0 tis. m² objektů, ve venkovských oblastech 364,2 tis. m² objektů. K 4. lednu 2012 bylo skutečně regenerováno či revitalizováno 511,3 tis. m² objektů ve městech a 324,8 tis. m² objektů ve venkovských oblastech. Příjemci regionální OP se také zavázali regenerovat a revitalizovat 531,6 ha území, z čehož bylo skutečně regenerováno a revitalizováno 395,8 ha.

Pomaleji je prozatím naplňována aktivita revitalizace území Integrovaného OP, která je zaměřena na úpravy vedoucí ke zlepšení kvality života a bezpečnosti v problémových sídlištích. V současné chvíli jsou vykazovány nízké hodnoty závazku příjemců i dosažené hodnoty, to však odpovídá finančnímu plnění páté prioritní osy Integrovaného OP „Národní podpora územního rozvoje“ zaměřené na zlepšení fyzického prostředí pro bydlení, především formou podpory revitalizace problémových sídlišť i jednotlivých domů s cílem předejít výrazné sociální segregaci a polarizaci. V této aktivitě se předpokládá nárůst počtu projektů v rámci realizace IPRM. K 4. lednu 2012 bylo regenerováno a revitalizováno 991,6 tis. m² území z celkového závazku 1 652,3 tis. m² území v problémových sídlištích. Opačný trend zaznamenáváme v aktivitě zaměřené na regeneraci bytů, kdy bylo regenerováno 22,7 tis. bytů z celkového závazku 35,6 tis. bytů, závazek příjemců tedy převyšuje stanovené cíle.

Do čtvrtého cíle NSRR také spadá území hl. m. Prahy. Zde se dobře realizuje podpora malého a středního podnikání (MSP) stejně jako výstavba cyklostezek. Na druhé straně stále nebyl schválen projekt realizující výstavbu pražského metra, indikátor má tedy zatím nulové hodnoty.

Měsíční srovnání a další významné změny

V rámci čtvrtého cíle NSRR zaznamenáváme mírný nárůst hodnot většiny indikátorů s výjimkou indikátorů realizovaných v hl. m. Praze.

HODNOCENÍ PRIORITY 2.4 ROZVOJ INFORMAČNÍ SPOLEČNOSTI A 2.5 SMART ADMINISTRATION

Cílem priority „**Rozvoj informační společnosti**“ je posílení dostupnosti služeb informační společnosti, informační společnosti pro všechny. Priorita přispívá k dosažení cíle „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“ prostřednictvím podpory rovného přístupu v oblasti informačních a komunikačních technologií.

Podpora se zaměřuje na rozvoj a efektivní využívání ICT a zvýšení nabídky aplikací a služeb, a to především ve veřejných službách. Tato priorita má úzkou vazbu na prioritu NSRR 2.5 „Smart Administration“ a některé indikátory nelze většinou přičíst jedné či druhé prioritě, jelikož jsou naplňovány stejnými prioritními osami, z tohoto důvodu se tato kapitola věnuje oběma prioritám.

Cílem priority „**Smart Administration**“ je zkvalitnění a profesionalizace lidských zdrojů, modernizace metod a nástrojů řízení a využívání moderních metod a nástrojů řízení a využívání moderních technologií. Prostřednictvím těchto aktivit by mělo dojít k zefektivnění veřejné správy a veřejných služeb a tím podpoření socioekonomického růstu České republiky a zvýšení kvality života občanů.

K naplnění cílů obou priorit přispívá především Integrovaný OP prostřednictvím prioritních os „Modernizace veřejné správy“ a „Zavádění ICT ve veřejné správě“. Na zvyšování lidských dovedností v ICT se zaměřuje prioritní osa „Veřejná správa a veřejné služby“ OP Lidské zdroje a zaměstnanost.

Základní komentář k plnění priority

Finanční závazky prioritních os, které nejvyšší měrou přispívají k naplňování priorit „Rozvoj informační společnosti“ a „Smart Administration“ odpovídají 76,1–90,8 % alokace os. Zazávazkované finanční prostředky se blíží 100 %, čemuž také odpovídá plnění většiny indikátorů těchto priorit, ale můžeme zde zaregistrovat i výjimky, které vykazují nižší plnění.

Tab. 5 – Vybrané projektové indikátory priorit 2.4 „Rozvoj informační společnosti“ a 2.5 „Smart Administration“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
074100	Počet podpořených osob - celkem	Počet osob	0,0	80 000,0	127 276,0	28 744,0
074613	Počet úspěšných absolventů kurzů - celkem	Počet	0,0	70 000,0	360 779,0	68 292,0
075700	Počet nově vytvořených / inovovaných produktů	Počet	0,0	200,0	2 059,0	318,0
150105	Počet kontaktních míst veřejné správy (Czech point)	Počet	1 300,0	6 244,0	6 572,0	6 557,0
150106	Počet vybudovaných základních registrů veřejné správy	Počet	0,0	4,0	6,0	0,0
150114	Počet nové plně elektronizované agendy místní veřejné správy	Počet	0,0	10,0	106,0	1,0

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
150118	Počet úřadů se zavedeným systémem elektronické spisové služby a elektronicky řízeným oběhem dokumentů	Počet	0,0	6 263,0	2 293,0	724,0
150200	Počet vybudovaných datových úložišť pro potřeby elektronizace veřejné správy	Počet	0,0	219,0	167,0	31,0
150300	Počet vybudovaných úložišť elektronických dokumentů	Počet	0,0	1,0	1,0	0,0

Zdroj: MSC2007 - 4. 1. 2012

Detailní popis priority

Indikátory „měkkých“ projektů, které se realizují v OP Lidské zdroje a zaměstnanost vykazují přezávazkování. Příjemci se zavázali podpořit 127,3 tis. osob. Pořádané kurzy by mělo úspěšně ukončit 360,8 tis. účastníků a příjemci by měli vytvořit či inovovat 2 059 produktů. K 4. lednu 2012 bylo skutečně podpořeno 28,7 tis. osob, studovaný kurz úspěšně ukončilo 68,3 tis. účastníků a vytvořeno nebo inovováno bylo 318 produktů.

V Integrovaném OP se příjemci zavázali vybudovat 6 základních registrů veřejné správy a vybudovat jedno úložiště elektronických dokumentů, které již bylo realizováno. Projekty základních registrů by měly být dokončeny v roce 2012.

Strukturální fondy podpořily 5 257 kontaktních míst veřejné z celkového závazku 5 272 Czech POINTů, příjemci se zavázali zavést spisové služby na 106 úřadech územní veřejné správy, vybudovat 167 datových úložišť pro potřeby elektronizace veřejné správy a zavést systémem elektronické spisové služby a elektronicky řízeným oběhem dokumentů na 2 293 úřadů.

OP Lidské zdroje a zaměstnanost

Prioritní osa Veřejná správa a veřejné služby

Globálním cílem prioritní osy „Veřejná správa a veřejné služby“ OP Lidské zdroje a zaměstnanost je posílení institucionální kapacity a efektivity veřejné správy a veřejných služeb. Intervence by měly přispět ke zvýšení kapacity, kvality, efektivity a transparentnosti činností institucí veřejné správy a zvyšování kvality a dostupnosti veřejných služeb. Podpora je zaměřena na modernizaci veřejné správy, tj. státní správy a samosprávy, a veřejných služeb. Je podporováno řízení a rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě a na straně poskytovatelů veřejných služeb, vzdělávání, zlepšování kvality regulace, zavádění moderních nástrojů řízení, s důrazem na řízení kvality a výkonnosti, strategické řízení komunitní plánování apod. Modernizace veřejné správy se neobejde bez využití informačních a komunikačních technologií směřujících k vytváření a realizaci projektů eGovernmentu (OP Lidské zdroje a zaměstnanost 2007–2013).

Základní komentář k plnění osy

Finanční závazek představuje 76,1 % alokace prioritní osy. Míry závazků příjemců jsou nad závazkem finančních prostředků, všechny sledované indikátory jsou přezávazkovány.

Tab. 6 – Vybrané projektové indikátory prioritní osy „Veřejná správa a veřejné služby“ OP LZZ

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
074100	Počet podpořených osob - celkem	Počet	0,0	80 000,0	127 276,0	28 744,0
074613	Počet úspěšných absolventů kurzů - celkem	Počet	0,0	70 000,0	360 779,0	68 292,0
075700	Počet nově vytvořených/inovovaných produktů	Počet	0,0	200,0	2 059,0	318,0

Zdroj: MSC2007 - 4. 1. 2012

Detailní popis osy

V rámci čtvrté prioritní osy OP Lidské zdroje a zaměstnanost se příjemci zavázali podpořit 127,3 tis. osob, tj. osob, které v rámci projektu získají jakoukoliv formu podpory⁷. Kurzy by mělo úspěšně ukončit 360,8 tis. účastníků (podpořených osob, které získaly kvalifikaci / doklad o kvalifikaci, jedna osoba je započítávána tolikrát, kolik kurzů předepsaným způsobem ukončí) a vytvořeno či inovováno má být 2 059 produktů (produkt je souhrnný pojem označující všechny formy a nástroje, kterými je poskytována podpora cílovým skupinám, např. vzdělávací program, kurz, metodika, osnovy, školní vzdělávací program, e-learningový produkt, webový portál, rekvalifikační modul, integrační postupy, vzdělávací pomůcka apod.). K 4. lednu 2012 bylo skutečně podpořeno 28,7 tis. osob, studovaný kurz úspěšně ukončilo 68,3 tis. účastníků a vytvořeno nebo inovováno bylo 318 produktů.

Zprostředkující subjekt ve spolupráci s řídicím orgánem připravuje několik dalších nových výzev pro předkládání individuálních projektů, které by měly směřovat k podpoře Strategie „Smart Administration“.

Integrovaný OP

Prioritní osa Modernizace veřejné správy

Cílem prioritní osy „Modernizace veřejné správy“ je rychlejší a spolehlivější poskytování služeb státní správy veřejnosti a implementace elektronické správy, která umožní občanům a podnikatelským subjektům jednoduše a rychle komunikovat s úřady státní správy.

Mezi specifické cíle můžeme zařadit zlepšení úrovně služeb elektronické veřejné správy, zvýšení využívání internetu občany pro komunikaci s veřejnou správou, snížení administrativního zatížení občanů, podnikatelů a veřejného sektoru.

Základní komentář k plnění osy

Finanční závazek této prioritní osy je 90,8 % z celkové alokace osy, čemuž odpovídá věcné plnění indikátorů.

⁷ Podpora je jakákoliv aktivita financovaná z rozpočtu projektu, ze které mají cílové skupiny prospěch, podpora může mít formu vzdělávacího nebo rekvalifikačního kurzu, stáže, odborné konzultace, poradenství, výcviku, školení, odborné praxe apod. Každá podpořená osoba se v rámci projektu započítává pouze jednou bez ohledu na to, kolik podpor obdržela.

Tab. 7 – Vybrané projektové indikátory prioritní osy „Modernizace veřejné správy“ IOP

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
150106	Počet vybudovaných základních registrů veřejné správy	Počet	0,0	4,0	6,0	0,0
150300	Počet vybudovaných úložišť elektronických dokumentů	Počet	0,0	1,0	1,0	1,0

Zdroj: MSC2007 - 4. 1. 2012

Detailní popis osy

V rámci této prioritní osy se příjemci zavázali vybudovat 6 základních registrů veřejné správy a vybudovat jedno úložiště elektronických dokumentů, které již bylo realizováno. Projekty základních registrů by měly být dokončeny v roce 2012.

S vyhlášením dalších výzev se Integrovaný OP v současné době nepočítá, zazávazkované finanční prostředky dosahují téměř 100 % alokace osy, řídicí orgán si ponechává určitou část z alokace na pokrytí případné kurzové ztráty.

Prioritní osa Zavádění ICT v územní a veřejné správě

Prioritní osa „Zavádění ICT v územní veřejné správě“ se zaměřuje na zvýšení efektivity výkonu a procesů uvnitř územní veřejné správy (orgány obcí a krajů) a přispívá ke zvýšení kvality veřejných služeb. Prioritní osa přispívá k naplňování strategie „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“, konkrétně k následujícím cílům: zefektivnit činnost úřadů veřejné správy, snížit finanční nároky na chod administrativy a zajistit transparentní výkon veřejné správy, přiblížit veřejné služby občanovi, zajistit jejich maximální dostupnost a kvalitu.

V této prioritní ose Integrovaný OP řeší stejné investiční výdaje spojené s rozvojem technologických sítí, datové základny a komunikačních systémů jako v první prioritní ose „Modernizace veřejné správy“, avšak v územní veřejné správě.

Detailní popis osy

Zazávazkované finanční prostředky osy odpovídají 89,4 % celkové alokace osy. Plnění indikátorů se pohybuje v rozmezí od 26,6–1 060,0 % cílových hodnot indikátorů. V této ose jsou tedy aktivity na jedné straně již vysoce přezávazkované, na straně druhé aktivity zaostávající za finančním čerpáním.

Tab. 8 – Vybrané projektové indikátory prioritní osy „Zavádění ICT v územní veřejné správě“ IOP

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
150105	Počet kontaktních míst veřejné správy (Czech point)	Počet	1 300,0	6 244,0	6 572,0	6 557,0
150114	Počet nové plně elektronizované agendy místní veřejné správy	Počet	0,0	10,0	106,0	1,0
150118	Počet úřadů se zavedeným systémem elektronické spisové služby a elektronicky řízeným oběhem dokumentů	Počet	0,0	6 263,0	2 293,0	724,0

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
150200	Počet vybudovaných datových úložišť pro potřeby elektronizace veřejné správy	Počet	0,0	219,0	167,0	36,0

Zdroj: MSC2007 - 4. 1. 2012

Detailní popis osy

Mezi aktivity prioritní osy „Zavádění ICT v územní veřejné správě“, jichž závazky dosáhly cílových hodnot, můžeme zahrnout podporu kontaktních míst veřejné správy (tzv. Czech POINT), strukturální fondy podpořily 5 257 kontaktních míst veřejné správy z celkového závazku 5 272 Czech POINTů. Druhou aktivitou, vysoce přezávazkovanou, je zavádění elektronizovaných agend místní veřejné správy. Důvodem přeplnění je skutečnost, že spisové služby zřizovaly ve výzvách č. 8 a 9 obce i kraje také pro ostatní obce v kraji nebo v ORP. Cílová hodnota 10 by byla odpovídající, kdyby byly žadatelem pouze kraje a zakládaly jednu spisovou službu na projekt. V případě, že indikátor mohou naplňovat kraje i obce, je cílová hodnota 10 silně podhodnocená. K 4. lednu 2012 se příjemci zavázali zavést spisové služby na 106 úřadech územní veřejné správy.

V souladu s finančním čerpáním se plní aktivita směřující k budování datových úložišť pro potřeby elektronizace veřejné správy, kde je závazek příjemců vybudovat 167 datových úložišť.

Za finančním čerpáním, s mírou závazku 26,6 %, zaostává plnění počtu úřadů se zavedeným systémem elektronické spisové služby a elektronicky řízeným oběhem dokumentů, závazek k 4. 1 2012 je 2 293 úřadů.

POUŽITÉ POJMY

Výchozí hodnota indikátoru

Hodnota indikátoru naměřená před začátkem realizace projektu / programu. Hodnota se během realizace projektu / programu nemění. Výchozí hodnota indikátoru je zohledněna v rámci dosažené hodnoty. Při interpretaci dat, jejichž výchozí hodnota je různá od nuly, je nutné uvádět všechny hodnoty (výchozí, cílové a dosažené) společně. U statistických indikátorů může dojít ke změně výchozí hodnoty v případě, že se změní metodika jejich výpočtu a zpětně jsou dopočítávány časové řady.

Cílová hodnota indikátoru

Hodnota (plán) indikátoru, ke které se řídicí orgán OP zavázal vůči Evropské komisi v programovém dokumentu. Cílová hodnota může být dosažena až po ukončení realizace programu, tzn. datum cílové hodnoty se nemusí rovnat datu předpokládaného ukončení realizace programu. Cílová hodnota může být naplňována i v době udržitelnosti. V rámci cílové hodnoty indikátoru je zohledněna výchozí hodnota indikátoru.

Závazek příjemce

Hodnota (plán) indikátoru, ke které se příjemce zavázal realizací projektu vůči řídicímu orgánu v Rozhodnutí / Smlouvě o poskytnutí dotace. V případě, že závazek silně překračuje cílové hodnoty stanovené v programovém dokumentu, mluvíme o tzv. přezávazkování indikátoru.

Dosažená hodnota indikátoru

Hodnota průběžného naplnění indikátoru a datum, kdy byla hodnota indikátoru dosažena. Dosažená hodnota je sledována pomocí monitorovacích zpráv, které pravidelně předkládají příjemci řídicímu orgánu OP / zprostředkujícímu subjektu. Dosažená hodnota je kumulativní údaj od začátku realizace projektu nebo přírůstkový údaj dle povahy indikátoru a jeho definice. Například:

- indikátory vztahené ke konkrétnímu období, např. „Počet proškolených osob v novém systému výuky za rok“
- podílové indikátory, např. „Změna počtu dopravních nehod na úsecích dotčených intervencí (%)“
- statistické indikátory.

V rámci dosažené hodnoty indikátoru je zohledněna výchozí hodnota indikátoru. Při interpretaci dat, jejichž výchozí hodnota je různá od nuly, je nutné uvádět všechny hodnoty společně (výchozí, cílová a dosažená).

