



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

**MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ
ŘÍDICÍ ORGÁN OPERAČNÍHO PROGRAMU TECHNICKÁ POMOC**

**ZDŮVODNĚNÍ NÁVRHU REVIZE
OPERAČNÍHO PROGRAMU TECHNICKÁ POMOC
2014–2020**

Duben 2017



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obsah

1. Úvod.....	3
2. Snížení alokace OPTP	6
3. Změna indikátoru.....	7
4. Rozšíření příjemců a cílové skupiny v SC 1.1.....	8



1. Úvod

V souladu s čl. 30 Obecného nařízení Řídicí orgán OPTP (dále „ŘO OPTP“) předkládá návrh revize Operačního programu Technická pomoc 2014-2020¹ (dále „návrh revize programu“). Tento návrh revize programu bude předložen ke schválení členům Monitorovacího výboru OPTP na 5. zasedání dne 18. 5. 2017.

Návrh revize programu byl vypracován v návaznosti na technickou revizi Víceletého finančního rámce (dále „VFR“) pro programové období 2014-2020 a s tím související úpravě národních kohezních obálků na období 2017-2020.

V souladu s článkem 7 Nařízení Rady č. 1311/2013, kterým se stanoví VFR pro programové období 2014–2020, provedla EK v roce 2016 povinný přezkum celkové alokace všech členských států pro cíl „*Investice pro růst a zaměstnanost*“ kohezní politiky v letech 2017-2020. Dne 5. září 2016 ČR oficiálně obdržela dopis EK, jímž informuje, že došlo ke snížení alokace ČR pro období 2017–2020 o 115 mil. EUR, tj. 0,5 % celkové původní alokace pro kohezní politiku v ČR pro období 2014–2020. Svým dopisem EK rovněž stanovila, že snížení alokace ČR se týká Fondu soudržnosti (dále „FS“), přičemž úpravy alokace budou rovnoměrně rozloženy do jednotlivých let 2017 až 2020. Na úrovni Dohody o partnerství dojde ke snížení alokace FS pro roky 2017–2020 celkem o **114 979 627 EUR** (3,1 mld. Kč).

Na základě výše uvedeného navrhl MMR-NOK snížení alokace ve všech programech financovaných z FS². MMR-NOK ve spolupráci s dotčenými řídicími orgány v návrhu snížení alokace FS v jednotlivých programech vyšel z podílu daného programu na celkové alokaci FS stanoveného Dohodou o partnerství (se zohledněním již realizovaných realokací). A dále přihlédl k výsledkům přehodnocení rizikovosti programů v rámci Integrovaného systému řízení rizik.

ŘO OPTP po důkladné analýze předpokladu čerpání v rámci dvou prioritních os programu navrhl ve spolupráci s MMR-NOK vyšší snížení alokace FS v OPTP, než odpovídá podílu daného programu na celkové alokaci FS stanoveného Dohodou o partnerství, a to konkrétně o **14 000 000 EUR** (378,4 mil. Kč). Tento návrh byl ŘO OPTP zvolen také proto, že samotný OPTP není programem věcně zaměřeným, ale slouží k podpoře administrativně technického zázemí implementační struktury, a právě tento druh výdajů může být při neohrožení splnění všech povinností a závazků vztahujících se k implementaci Dohody o partnerství výrazněji krácen.

¹ Operační program Technická pomoc (dále „OPTP“) byl schválen Evropskou komisí 11. 6. 2015.

² Z FS jsou financovány 3 programy: OP Životní prostředí, OP Doprava a OP Technická pomoc.



Tabulka: Snížení celkové alokace FS v OPTP

OP Technická pomoc					
Alokace FS	2017	2018	2019	2020	Celková alokace FS pro roky 2017–2020
Původní	32 003 425	32 636 283	33 341 090	33 933 741	131 914 539
Snížení	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	14 000 000
Nová po revizi VFR	28 503 425	29 136 283	29 841 090	30 433 741	117 914 539

Zdroj: MMR-NOK

Poznámka: částky jsou uvedeny v EUR.

MMR-NOK s ŘO OPTP navrhl, že v rámci OPTP dojde ke snížení alokace FS ve specifickém cíli SC 2.1 „Zabezpečení jednotného monitorovacího systému na základě vysoké úrovně elektronizace dat“. Ke snížení alokace FS v SC 2.1 je přistoupeno z důvodu nemožnosti proplácet související výdaje příjemcům a vkládat je do souhrnných žádostí v důsledku stále neukončeného policejního vyšetřování a s tím souvisejícího rizika nevyčerpání výdajů na navazující projekty k MS2014+. OPTP není programem věcně zaměřeným, ale slouží k podpoře administrativně technického zázemí implementační struktury, a právě tento druh výdajů může být při neohrožení splnění všech povinností a závazků vztahujících se k implementaci Dohody o Partnerství (dále „DoP“) výrazněji krácen.

ŘO OPTP inicioval na 4. zasedání Monitorovacího výboru OPTP diskuzi týkající se nových aktivit, které by bylo možné financovat z OPTP a vyzval členy k předložení vlastních návrhů. Z důvodu možnosti financování nových aktivit ŘO OPTP v rámci revize programu přistupuje k rozšíření příjemců ve specifickém cíli SC 1 „Vytvořit podmínky pro naplnění cílů Dohody o partnerství a koordinace řízení“. ŘO OPTP již obdržel podněty na nové projektové aktivity a z důvodu zajištění flexibility operačního programu zařadil mezi příjemce nové subjekty. Nové aktivity budou zaměřeny zejména na podporu implementace DoP a také na přípravu programového období 2021+.

Novými příjemci se stanou:

- Ústřední orgány státní správy a organizační složky státu, které přispívají k naplnění DoP
- Řídicí orgány operačních programů v programovém období 2014-2020

V souvislosti s rozšířením příjemců v SC 1.1 bude upravena i definice cílové skupiny a to přidáním *účastníků aktivit zaměřených na ESIF* s upřesněním, že se jedná např. i o partnery zapojených do platform a odbornou veřejnost.

Součástí této revize programu je i úprava indikátoru 81101 „Počet tuzemských a zahraničních pracovních cest“. Tento indikátor byl jako hlavní indikátor výstupu nastaven pouze pro SC 1.4 „Vytvořit podmínky pro účinnou kontrolu a audit ESIF“. Pro SC 1.1 „Vytvořit podmínky pro naplnění cílů Dohody o partnerství a koordinace řízení“ a SC 1.3 „Podpořit kapacity pro implementaci ESIF na nižší než národní úrovni“ je tento indikátor nastaven jako interní indikátor, který není součástí programového dokumentu OPTP a nesmí být naplňován na místo hlavního indikátoru. Vzhledem k tomu, že ze strany příjemců OPTP byl projeven



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

zájem vykazovat tento indikátor a indikátorová soustava v rámci OPTP neobsahuje žádný obdobný hlavní indikátor, je indikátor 81101 začleněn jako ukazatel výstupu do SC 1.1 a SC 1.3. Z tohoto důvodu je součástí revize programu i upravená intervenční logika programu/teorie změny OPTP.



2. Snížení alokace OPTP

HLAVNÍ BODY	POPIS
1. Identifikace změny	Snížení celkové alokace Fondu soudržnosti v OPTP. Změna bude projednána dne 18. 5. 2017 na 5. zasedání MV OPTP.
2. Kategorie změny:	Podstatná změna
3. Zdůvodnění změny programu	V rámci revize Víceletého finančního rámce pro programové období 2014–2020 došlo ke snížení alokace kohezní politiky pro Českou republiku o 115 mil. EUR a to v souvislosti se zvyšováním vyspělosti ČR a jejich regionů. Snížení alokace ČR se týká Fondu soudržnosti (FS), ze kterého je spolufinancován OPTP. V OPTP bude snížena alokace o 14 mil. EUR. Snížení alokace bude rovnoměrně rozloženo do jednotlivých let 2017 až 2020 a bude provedeno ze SC 2.1 „Zabezpečení jednotného monitorovacího systému na základě vysoké úrovně elektronizace dat“. Důvodem je, že v SC 2.1 existuje riziko nevyčerpání výdajů na navazující projekty k MS2014+, u kterých je pozastaveno financování ze strany EK. S tímto rizikem souvisí nedostatečná absorpční kapacita prioritní osy 2.
4. Očekávaný dopad změny na strategii programu	
(a) dopady na cíle programu / Dohody o partnerství	Navrhovaná změna nemá vliv na cíle programu.
(b) dopady na finanční a věcné indikátory	Navrhovaná změna nemá vliv na cílové hodnoty indikátory programu.
(c) dopady na milníky	Dopad na milníky je v případě OPTP nerelevantní.
5. Dopad na finanční tabulky	Finanční tabulky jsou uvedeny v programovém dokumentu OP Technická pomoc v revizní formě a v čístopise (viz bod 6. Přílohy). Důvodem pro snížení alokace prostředků v programu je snížení alokace kohezní politiky pro ČR v souvislosti s revizí Víceletého finančního rámce. Snížení prostředků ve výši 14 mil. EUR je navrženo z SC 2.1 z důvodu rizika nevyčerpání prostředků v prioritní ose 2, jehož příčinou je nedostatečná absorpční kapacita.
6. Přílohy	Programový dokument OP Technická pomoc (česká verze) v revizní formě a v čístopise. Příloha 4 Programového dokumentu Indikativní rozdělení alokace mezi jednotlivé SC. Návrh revize Dohody o partnerství a programů v programovém období 2014–2020 ve vazbě na snížení alokace kohezní politiky v České republice v letech 2017 až 2020.



3. Změna indikátoru

HLAVNÍ BODY	POPIS
1. Identifikace změny	Přidání indikátoru 81101 do SC 1.1 a SC 1.2. Změna bude projednána dne 18. 5. 2017 na 5. zasedání MV OPTP.
2. Kategorie změny:	Podstatná změna
3. Zdůvodnění změny programu	V rámci SC 1.1 s názvem „Vytvořit podmínky pro naplnění cílů Dohody o partnerství a koordinace řízení“ a SC 1.3 „Podpořit kapacity pro implementaci ESIF na nižší než národní úrovni“ dojde k úpravě v ukazatelích výstupů. Nově bude přidán indikátor 81101 „Počet tuzemských a zahraničních pracovních cest“ jako hlavní indikátor těchto cílů, který bude vykazován žadateli/příjemci.
4. Očekávaný dopad změny na strategii programu	
(a) dopady na cíle programu / Dohody o partnerství	Navrhovaná změna spočívající v přidání indikátoru 81101 jako hlavního ukazatele výstupu přispěje k podpoře aktivit v SC 1.1 a SC 1.3.
(b) dopady na finanční a věcné indikátory	Navrhovaná změna nemá vliv na cílové hodnoty indikátory programu.
(c) dopady na milníky	Dopad na milníky je v případě OPTP nerelevantní.
5. Dopad na finanční tabulky	Navrhovaná změna nemá dopad na finanční tabulky.
6. Přílohy	Programový dokument OP Technická pomoc (česká verze) v revizní formě a v čístopise. Intervenční logika/Teorie změny v revizní formě a v čístopise.



4. Rozšíření příjemců a cílové skupiny v SC 1.1

HLAVNÍ BODY	POPIS
1. Identifikace změny	Rozšíření příjemců a cílové skupiny v SC 1.1.
2. Kategorie změny:	Podstatná změna
3. Zdůvodnění změny programu	Z důvodu rozšíření možnosti financování nových aktivit v rámci OPTP dojde k rozšíření příjemců a cílové skupiny ve specifickém cíli SC 1 „Vytvořit podmínky pro naplnění cílů Dohody o partnerství a koordinace řízení“. Konkrétně budou přidáni tito příjemci: Ústřední orgány státní správy a organizační složky státu, které přispívají k naplnění DoP a Řídící orgány operačních programů v programovém období 2014-2020. Cílová skupina je rozšířena o účastníky aktivit zaměřených na ESIF (např. partneři zapojení do platform, odborná veřejnost).
4. Očekávaný dopad změny na strategii programu	
(a) dopady na cíle programu / Dohody o partnerství	Navrhovaná změna přispěje k podpoře aktivit v SC 1.1.
(b) dopady na finanční a věcné indikátory	Navrhovaná změna přispěje k naplňování cílových hodnot indikátorů.
(c) dopady na milníky	Dopad na milníky je v případě OPTP nerelevantní.
5. Dopad na finanční tabulky	Navrhovaná změna nemá dopad na finanční tabulky.
6. Přílohy	Programový dokument OP Technická pomoc (česká verze) v revizní formě a v čistopise