

VĚCNÝ POKROK VYBRANÝCH INDIKÁTORŮ NSRR

DUBEN 2013

Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor řízení a koordinace NSRR
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1

E-mail: nok@mmr.cz

Vydáno MMR-NOK 24. května 2013

Zpracovala Ing. Martina Honců

OBSAH

OBSAH	3
ÚVOD	4
HODNOCENÍ CÍLŮ NSRR	5
Cíl 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“	5
Cíl 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“	8
Cíl 3 „Atraktivní prostředí“	10
Cíl 4 „Vyvážený rozvoj území“	12
POUŽITÉ POJMY	14

ÚVOD

Cílem této kapitoly je poskytnout informaci o věcném naplňování strategických cílů NSRR.

Kapitola se zaměřuje na vyhodnocení věcného naplňování cílů NSRR. Každému cíli NSRR je věnována jedna kapitola, která obsahuje obecné informace o konkrétním cíli a k čemu daný cíl přispívá. Dále je popsáno, které OP a jakým způsobem přispívají k plnění daného cíle NSRR. Další část je věnována konkrétním vybraným indikátorům pro daný cíl s komentáři jejich plnění, zvláště pak v případě určitých problémů, jako je nenaplňování cílových hodnot nebo na druhou stranu přezávazkování / přeplňování indikátorů. Závěr kapitoly je věnován měsíčnímu srovnání a dalším významným změnám.

HODNOCENÍ CÍLŮ NSRR

Cílem této kapitoly je poskytnout informaci o věcném naplňování strategických cílů NSRR.

Kapitola se zaměřuje na vyhodnocení věcného naplňování cílů NSRR. Každému cíli NSRR je věnována jedna kapitola, která obsahuje obecné informace o konkrétním cíli a k čemu daný cíl přispívá. Dále je popsáno, které OP a jakým způsobem přispívají k plnění daného cíle NSRR. Další část je věnována konkrétním vybraným indikátorům pro daný cíl s komentáři jejich plnění, zvláště pak v případě určitých problémů, jako je nenaplňování cílových hodnot nebo na druhou stranu přezávazkování / přeplňování indikátorů. Závěr kapitoly je věnován měsíčnímu srovnání a dalším významným změnám.

Cíl 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na podporu konkurenceschopného podnikatelského sektoru, podporu kapacit pro výzkum a vývoj (dále VaV), udržitelný cestovní ruch a využití potenciálu kulturního dědictví. Cílem je posílit konkurenceschopnost podnikatelského sektoru v ČR zvyšováním jeho produktivity. Zároveň jde o urychlení udržitelného hospodářského vývoje pomocí inovací a strukturálních změn v české ekonomice. Výsledkem má být zdravá ekonomika, která je základem pro udržitelný hospodářský růst. Pomoc EU směřuje na zvýšení motivace k podnikání a rozvoje podnikatelské infrastruktury.

Základní komentář k plnění cíle

K plnění cíle přispívají svými aktivitami především OP Podnikání a inovace a OP Výzkum a vývoj pro inovace. Aktivity v oblasti cestovního ruchu podporuje Integrovaný OP a regionální OP.

Stav věcného plnění prvního cíle NSRR je uspokojivý. OP Podnikání a inovace v plnění některých indikátorů mírně zaostává za finančním čerpáním, což však vychází z povahy OP. Aktivity tohoto OP jsou realizovány zejména pomocí finančních nástrojů, jejichž věcné plnění je obtížně sledovatelné, navíc mnohé aktivity jsou dlouhodobého charakteru, tzn. výsledky bude možné sledovat až v době udržitelnosti. OP Výzkum a vývoj pro inovace i přes zpoždění v počátku realizace oproti ostatním OP vykazuje časté přezávazkování indikátorů. U regionálních OP pak v současné době evidujeme dosahování cílových hodnot.

Tab. 1 – Vybrané projektové indikátory cíle 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
070100	Počet nově vytvořených pracovních míst - celkem	Počet míst	0,0	30 828,0	21 176,5 ¹	17 149,9
110300	Počet nově vytvořených pracovních míst, zaměstnanci VaV - celkem	Počet míst	0,0	2 500,0	4 726,4	1 864,8
380100	Počet projektů na podporu MSP	Počet projektů	0,0	5 680,0	5 477,0 ¹	4 539,0
380611	Přírůstek přidané hodnoty u podpořených firem	Počet procent	0,0	30,0	N/A ²	35,3
382135	Uvedení na trh nových nebo inovovaných produktů, zavedení procesních, organizačních a marketingových inovací	Počet	0,0	3 000,0	3 075,0	1 555,0
110815	Počet studentů všech stupňů, kteří využívají vybudovanou infrastrukturu / zapojených do činnosti centra	Počet studentů	0,0	900,0	5 605,0	791,0
110700	Počet center excellence	Počet	0,0	5,0	8,0	0,0
111100	Počet fungujících regionálních VaV center	Počet center	0,0	20,0	40,0	0,0
520212	Počet nově vytvořených pracovních míst v rámci projektů na rozvoj cestovního ruchu	Počet míst	0,0	1 828,0	2 622,6	1 457,5
610112	Délka nově vybudovaných nebo rekonstruovaných cyklostezek a cyklotras	Počet km	0,0	728,0	893,1	740,8
632200	Počet zrekonstruovaných památkových objektů	Počet objektů	0,0	132,0	224,0	155,0

Poznámka:

1 Nejedná se o úplný údaj, OP PI u některých indikátorů nevyžaduje stanovení závazných cílů, proto může být hodnota ukazatele ve skutečnosti vyšší.

2 U indikátorů s měrnou jednotkou „počet procent“ není závazek příjemců stanovován.

Zdroj: MSC2007 – 3. 5. 2013

Detailní popis cíle

Příjemci prvního cíle NSRR se k 3. květnu 2013 zavázali vytvořit 21 177 pracovních míst v podnicích, které se zaměřují na inovace, VaV a rozvoj cestovního ruchu, z čehož bylo 17 150 nových pracovních míst skutečně vytvořeno.

Jednou z hlavních aktivit prvního cíle NSRR je **zvyšování konkurenceschopnosti českých podniků**. Tuto aktivitu podporuje především OP Podnikání a inovace, věcné plnění indikátorů mírně zaostává za finančním čerpáním. Tato skutečnost částečně vyplývá z povahy OP a podpory části aktivit prostřednictvím finančních nástrojů, kde je sledování věcného plnění komplikované¹. Dalším důvodem je dlouhodobost některých projektů OP Podnikání a inovace, jejichž výsledky se promítnou až v době udržitelnosti. V neposlední řadě je také zpoždění v naplňování některých indikátorů (především v první a druhé prioritní ose) způsobeno pozastavením programů podpory START a ZÁRUKA, které se realizují prostřednictvím ČMZRB. K nárůstu

¹ Realizace finančních nástrojů má svá specifika, z centrální úrovně MMR-NOK sleduje poskytnutí prostředků OP Podnikání a inovace do příslušných obrátkových fondů, nikoli jednotlivým podnikatelům.

podpořených malých a středních podniků (dále MSP) a počtu pracovních míst také dojde se spuštěním seed fondu² v první prioritní ose.

S přispěním peněz z EU bylo prozatím podpořeno 4 539 projektů na podporu MSP. Každý projekt znamená podporu jednoho MSP, od počátku programového období bylo tedy podpořeno 4 539 MSP z celkového závazku 5 477 firem. Přírůstek přidané hodnoty u podpořených firem je 35,3 %, tato hodnota vyjadřuje, o kolik procent se podpořeným podnikům podařilo zvýšit přidanou hodnotu své výroby díky zavedení efektivnějších technologií (strojů pro výrobu, ICT vybavení, vyvinutí vlastních ICT řešení). Dalším sledovaným indikátorem, který vypovídá o inovační aktivitě podnikatelských subjektů podpořených, která je důležitá pro vývoj konkurenceschopného podnikatelského sektoru, je „Uvedení na trh nových nebo inovovaných produktů, zavedení procesních, organizačních a marketingových inovací“. Příjemci OP Podnikání pro inovace se zavázali, že podpoří 3 075 produktových, procesních, organizačních a marketingových inovací, z toho bylo k 3. květnu 2013 skutečně zrealizováno 1 555 inovačních aktivit.

Druhou aktivitou podporovanou prvním cílem NSRR je **rozvoj kapacit VaV pro posílení inovací**. Aktivita je naplňována především OP Výzkum a vývoj pro inovace. Závazky příjemců ukazují, že by v oblasti VaV mělo být vytvořeno 4 726 pracovních míst v podpořených 8 centrech excelence a 40 regionálních VaV centrech, vybudovanou infrastrukturu by mělo využívat 5 605 studentů všech stupňů. Většina indikátorů OP Výzkum a vývoj pro inovace je přezávazkovaná, což odráží vysoké procento finanční alokace vázané v projektech s vydaným Rozhodnutím a také podhodnocení cílových hodnot při plánování OP. Vzhledem k pozdějšímu schválení OP je naplňování dosažených hodnot indikátorů zatím pomalejší, výrazný nárůst hodnot ŘO předpokládá s ukončováním projektů a předkládáním závěrečných zpráv. Přes to, že OP zatím není v této fázi, některá VaV centra již fungují, o čemž také vypovídá téměř 1,9 tis. skutečně vytvořených pracovních míst v těchto centrech.

Poslední aktivitou podporovanou prvním cílem NSRR je **vyvážený rozvoj cestovního ruchu**, aktivita je realizována Integrovaným OP a regionálními OP. Vybrané indikátory této aktivity mají závazky příjemců vyšší, než jsou stanovené cílové hodnoty, tzn. jsou přezávazkované. ŘO regionálních OP předložily EK v roce 2011 revize programových dokumentů, včetně revize cílových hodnot indikátorů, ty se promítly do snížení míry přezávazkovaní indikátorů. Regionální OP si však nechávají určitou rezervu pro případ nedokončení některých projektů. Národní podpora cestovního ruchu realizovaná Integrovaným OP za aktivitami regionálních OP zaostává. Tento stav je způsoben nedostatečnou činností příjemců při realizaci projektů, zdoluhavým procesem schvalování projektových žádostí, k čemuž také přispívá až několikaměsíční čekání na vyjádření ÚOHS.

Schválené projekty by měly vybudovat či rekonstruovat celkem 893,1 km cyklostezek a cyklotras. Doposud bylo postaveno či zrekonstruováno 740,8 km cyklostezek a cyklotras. K 3. květnu 2013 bylo také zrekonstruováno 155 z celkového počtu 224 památkových objektů, které se příjemci zavázali zrekonstruovat.

² Seed je stádium vývoje firmy ihned po jejím vzniku. Seed fondy poskytují podporu začínajícím inovativním firmám.

Měsíční srovnání a další významné změny

Mírný meziměsíční nárůst závazku příjemců i dosažené hodnoty indikátorů zaznamenáváme téměř u všech indikátorů prvního cíle NSRR. Vyšší meziměsíční nárůst je zaznamenán u dosažené hodnoty indikátoru „Počet nově vytvořených pracovních míst, zaměstnanci VaV – celkem“ a „Počet studentů všech stupňů, kteří využívají vybudovanou infrastrukturu / zapojených do činnosti centra“, což svědčí o realizaci VaV projektů.

Cíl 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na podporu tzv. „měkkých projektů“, jejichž cílem je zajistit kvalifikovanou, flexibilní pracovní sílu, společnost soustavně zvyšující svůj vzdělanostní potenciál a v neposlední řadě efektivní systém veřejné správy a služeb. Cílem je podpořit rozvoj vnitřně různorodé sociálně citlivé a soudržné společnosti a přispět ke zvyšování kvality života obyvatel. Zároveň jde o vytvoření moderního vzdělávacího systému, který přispěje k rozvoji znalostní ekonomiky a stane se zdrojem efektivity a flexibility trhu práce ČR. V rámci tohoto cíle jsou podporovány aktivní nástroje zajišťující včasnou identifikaci potřeb v oblasti vzdělávání a posilující spolupráci mezi vzdělávacími a výzkumnými institucemi.

Základní komentář k plnění cíle

Na realizaci aktivit druhého cíle NSRR se v oblasti vzdělávání a zaměstnanosti podílí především programy spolufinancované z Evropského sociálního fondu (dále ESF), tj. OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a OP Praha–Adaptabilita. Aktivity v oblasti infrastruktury veřejné správy podporuje Integrovaný OP.

V rámci druhého cíle NSRR lze konstatovat, že naplňování cílů je uspokojivé. U některých aktivit registrujeme jejich přezávazkování. Přepřehování cílových hodnot indikátorů je častým jevem u programů spolufinancovaných z ESF, především u OP Praha–Adaptabilita a OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Tab. 2 – Vybrané projektové indikátory cíle 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
074100	Počet podpořených osob - celkem	Počet osob	0,0	2 685 480,0	3 408 946,0	4 792 353,5
074155	Počet podpořených osob v počátečním vzdělávání - studentů celkem	Počet studentů	0,0	750 000,0	895 522,0	626 995,0
074600	Počet úspěšně podpořených osob	Počet osob	0,0	742 169,0	784 683,0	775 672,0
074613	Počet úspěšných absolventů kurzů - celkem	Počet osob	0,0	1 378 000,0	1 878 665,0	1 394 351,9
070100	Počet nově vytvořených pracovních míst - celkem	Počet míst	0,0	52 000,0	43 129,0	51 841,4

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
080712	Počet dostupných programů prevence pro obyvatele	Počet	0,0	45,0	64,0	27,0
075712	Počet nových sociálních služeb a aktivit	Počet	0,0	50,0	122,0	31,0
150105	Počet kontaktních míst veřejné správy (Czech POINT)	Počet	1 300,0	6 244,0	6 572,0	6 557,0
382130	Počet podpořených projektů poradenských služeb pro rozvoj podnikání	Počet projektů	0,0	550,0	505,0	442,0

Zdroj: MSC2007 - 3. 5. 2013

Detailní popis cíle

Příjemci **druhého cíle NSRR** se celkem zavázali podpořit 3,4 mil. osob, z toho 895,5 tis. osob v počátečním vzdělávání. Příjemci jednotlivých OP vykazali, že aktivitami druhého cíle NSRR již bylo podpořeno, tj. vzdělávacího nebo rekvalifikačního kurzu, stáže, odborné konzultace, školení či odborné praxe se zúčastnilo téměř 4,8 mil. osob, z toho 627,0 tis. studentů v počátečním vzdělávání. Dále se příjemci zavázali vytvořit 43,1 tis. nových pracovních míst, skutečně bylo vytvořeno 51,8 tis. pracovních míst. V rámci prevence pro obyvatele bylo realizováno 27 programů³ z celkového závazku 64 programů prevence a zavedeno 31 nových sociálních služeb a aktivit ze závazku ve výši 122 služeb a aktivit.

Indikátory, které jsou využívány programy spolufinancovanými z ESF, jsou v současné době přepřelňovány. Jedná se například o indikátory sledující počet podpořených osob, počet podpořených osob v počátečním vzdělávání a počet úspěšných absolventů kurzů.

Do nedávna jsme v rámci plnění aktivit tohoto cíle zaznamenávali také indikátory s nižším plněním, především v oblasti sociální Integrovaného OP, kde je pomalejší finanční čerpání (míra finančního závazku oblasti podpory „Služby v oblasti sociální integrace“ je 60,2 % celkové alokace oblasti podpory). V současné době zaznamenáváme nárůst závazků příjemců i dosažených hodnot indikátorů v této oblasti podpory, který je spojen se schvalováním a realizací nových projektů, závazky indikátorů v současné době již dosahují výše cílových hodnot.

Tento cíl je také zaměřen na efektivní systém veřejné správy a služeb, který je podporovaný aktivitami Integrovaného OP. Strukturální fondy podpořily 5 257 kontaktních míst veřejné správy (tzv. Czech POINT), tato aktivita naplnila své cíle a byla ukončena.

Měsíční srovnání a další významné změny

Meziměsíční nárůst zaznamenáváme téměř u všech indikátorů druhého cíle NSRR. Vyšší meziměsíční nárůst o 16,0 % cílové hodnoty zaznamenala dosažená hodnota indikátoru „Počet nových sociálních služeb a aktivit“, která se zvýšila z 23 na 31 nových služeb a aktivit.

³ Indikátor „Počet dostupných programů prevence pro obyvatele“ vyjadřuje počet programů prevence zdravotních rizik obyvatelstva, prevence sociálního vyloučení osob znevýhodněných jejich zdravotním stavem nebo věkem a programů zaměřených na prosazení zdravého životního stylu v rámci dostupnosti pro celou populaci ČR i také pro specifické ohrožené cílové skupiny (děti, mládež, pacienti po specifických nemocích apod.).

Cíl 3 „Atraktivní prostředí“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na zlepšování životního prostředí, rozvoj environmentální infrastruktury a dopravní dostupnosti území. Cílem je zlepšení dostupnosti environmentální infrastruktury, obnovení kvality životního prostředí a podpora úspor energie. Zároveň je posilována dopravní dostupnost a dopravní obslužnost při zmírnění dopadu dopravy na životní prostředí. Tyto investice mají dopad na zkvalitnění životního prostředí pro obyvatele ČR. V rámci naplňování cíle dochází ke zvýšení standardu českých silnic a železnic na evropskou úroveň.

Základní komentář k plnění cíle

Tento cíl je naplňován aktivitami financovanými z OP Životní prostředí a OP Doprava.

Plnění aktivit třetího cíle NSRR je uspokojivé. OP Doprava je naplňován v souladu se stanovenými cíli. V OP Životní prostředí evidujeme aktivity, které jsou plněny dobře, ale i aktivity zaostávající, což odráží nízký stav čerpání finančních prostředků v rámci některých oblastí podpory OP Životní prostředí. Oba OP jsou realizovány částečně velkými projekty, které v případě jejich realizace významně přispějí k naplnění cíle NSRR „Atraktivní prostředí“.

Tab. 3 – Vybrané projektové indikátory cíle 3 „Atraktivní prostředí“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
230600	Počet nových, rekonstruovaných a intenzifikovaných ČOV nad 2000 EO	Počet	0,0	350,0	113,0	59,0
230700	Délka nových a rekonstruovaných kanalizačních řadů	Počet km	0,0	120,0	2 230,4	1 774,7
240100	Plocha revitalizovaných území	Plocha v km ²	0,0	10,0	98,3	41,0
240200	Plocha odstraněných starých ekologických zátěží	Plocha v m ²	0,0	1 000 000,0	1 158 212,9	694 779,9
364300	Snížení spotřeby energie	GJ/rok	0,0	13 000 000,0	7 787 478,4	1 295 025,8
370200	Délka nových silnic - celkem	Počet km	0,0	172,0	274,0	184,3
370300	Délka nových dálnic a rychlostních silnic a silnic I. třídy - TEN-T	Počet km	0,0	120,0	132,9	70,6
370701	Délka rekonstruovaných železničních tratí TEN-T	Počet km	0,0	348,0	313,2	197,5
370703	Délka rekonstruovaných železničních tratí mimo TEN-T	Počet km	0,0	105,2	75,0	42,8

Zdroj: MSC2007 - 3. 5. 2013

Detailní popis cíle

První z priorit třetího strategického cíle NSRR je zlepšení dopravní dostupnosti. K 3. květnu 2013 SF a FS umožnily z OP Doprava stavbu 184,3 km nových dálnic, silnic I. třídy a rychlostních silnic z celkem zazávazkovaných 274,0 km nových silnic. V případě silničních projektů evidujeme závazky nad rámec

cílových hodnot, což však odráží také stav finančního čerpání⁴. V prioritních osách zaměřených na výstavbu a modernizaci silniční sítě je jedna projektová žádost ve schvalovacím procesu. V nejbližší době nedojde k výraznému navýšení závazku příjemců. Navýšení dosažených hodnot indikátorů lze předpokládat s předkládáním závěrečných monitorovacích zpráv.

Příjemci se zavázali rekonstruovat 313,2 km železničních tratí TEN-T a 75,0 km tratí mimo TEN-T. K 3. květnu 2013 bylo skutečně rekonstruováno 197,5 km železničních tratí TEN-T a 42,8 km tratí mimo TEN-T. Aktivita zaměřená na modernizaci železničních tratí eviduje tempo věcného plnění v souladu s finančním čerpáním. V rámci prioritní osy zaměřené na železniční tratě TEN-T jsou dva projekty doporučeno k financování, tedy ve fázi před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace a další projektové žádosti ve schvalovacím procesu. Lze tedy předpokládat navyšování jak dosažených hodnot, tak i závazků příjemců indikátorů zaměřených na tuto aktivitu. V případě železničních tratí mimo TEN-T jsou ve schvalovacím procesu tři projektové žádosti, pro dosažení cílových hodnot je nutná příprava a předložení dalších projektů.

V druhé prioritě třetího cíle NSRR, zaměřené na zlepšování životního prostředí, evidujeme nevyvážené plnění sledovaných aktivit. Aktivity zaměřené na výstavbu a rekonstrukci kanalizačních řadů a revitalizaci území vysoce převyšují stanovené cíle. Sledované indikátory již v současné době naplnily stanovené cílové hodnoty, což je dle vyjádření ŘO způsobeno podhodnocením absorpční kapacity nepřesným expertním návrhem cílové hodnoty, který vycházel z historie realizace těchto typů opatření v rámci národních dotačních programů před vznikem OP Životní prostředí. K 3. květnu 2013 se příjemci zavázali nově postavit či rekonstruovat přes 2,2 tis. km kanalizačních řadů, revitalizovat 98,3 km² území a odstranit 1 158,2 tis. m² starých ekologických zátěží.

Naopak nižší plnění vykazují aktivity zaměřené na budování a rekonstrukci čistíren odpadních vod (dále ČOV), kde dosažená hodnota i závazek příjemců prozatím zaostávají za cíli stanovenými v OP Životní prostředí. Naplňování aktivity odpovídá nižšímu finančnímu čerpání oblasti podpory „Snížení znečištění vod“ první prioritní osy OP Životní prostředí (finanční závazek je 54,7 % celkové alokace oblasti podpory). Příjemci OP Životní prostředí se zavázali k podpoře 113 ČOV, z čehož 59 bylo skutečně podpořeno. V této aktivitě probíhala v létě 2012 výzva, ve schvalovacím procesu jsou projekty, které by měly přispět k naplnění cílové hodnoty indikátoru.

Měsíční srovnání a další významné změny

Meziměsíčně zaznamenáváme zvýšení hodnot téměř u všech indikátorů. Významnější nárůst hodnot vykazuje indikátor „Délka nových a rekonstruovaných kanalizačních řadů“, zde došlo k nárůstu závazku příjemců o 217,5 km, tj. 14,6 % cílové hodnoty a ke zvýšení dosažené hodnoty indikátoru o 27,4 km, tzn. 22,9 % cílové hodnoty⁵.

⁴ V rámci OP Doprava je finanční přezávazkování možné na základě dohody mezi řídicím orgánem a Státním fondem dopravní infrastruktury (dále SFDI), na základě které SFDI pokryje zazávazkované prostředky nad rámec celkové alokace OP Doprava na období 2007–2013.

⁵ Cílová hodnota byla vzhledem k dosahovaným výsledkům pravděpodobně velmi podhodnocena.

Cíl 4 „Vyvážený rozvoj území“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na stimulaci rozvojového potenciálu regionů, posilování role měst jako center růstu a rozvoje regionů, řešení jejich vnitřních problémů, harmonický vývoj území a snižování existujících disparit a udržitelný rozvoj venkovských oblastí. Cílem je odstraňování ekonomických rozdílů mezi regiony. Jde hlavně o posílení ekonomického růstu a růstu zaměstnanosti využitím ekonomických, sociálních a kulturních odlišností jednotlivých regionů ČR. Investice směřují do rozvoje regionů, měst a venkovských oblastí tak, aby bylo možné vytvořit kvalitní životní prostředí a příležitosti k práci ve všech regionech ČR.

Základní komentář k plnění cíle

Cíl naplňují regionální OP, OP Praha–Konkurenceschopnost, OP Praha–Adaptabilita a z části jsou zde zahrnuty také aktivity podporované Integrovaným OP a OP Doprava.

Obecně lze konstatovat, že v rámci čtvrtého cíle NSRR OP dosahují cílových hodnot bez výrazných problémů, v rámci regionálních OP je však častým jevem přezávazkování některých aktivit.

Tab. 4 – Vybrané projektové indikátory cíle 4 „Vyvážený rozvoj území“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
610100	Délka nových a rekonstruovaných silnic II. a III. třídy celkem	Počet km	0,0	1 641,0	1 857,4	1 305,5
610101	Délka nových silnic II. a III. třídy	Počet km	0,0	57,0	53,8	31,8
610241	Počet nově pořízených ekologických vozidel ve veřejné dopravě	Počet vozidel	0,0	475,0	502,0	422,0
650100	Plocha regenerovaného a revitalizovaného území celkem (ROP)	Plocha v ha	0,0	412,5	629,0	516,7
651100	Plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů ve městech celkem	Plocha v m ²	0,0	660 600,0	948 588,5	696 112,8
651500	Plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů ve venkovských oblastech celkem	Plocha v m ²	0,0	199 700,0	425 759,3	394 759,8
331200	Počet regenerovaných bytů	Počet bytů	0,0	24 500,0	39 400,0	36 754,0
331300	Plocha revitalizovaného území v problémových sídlištích	Plocha v m ²	0,0	4 108 000,0	2 671 409,1	2 311 376,8
371000	Délka nově vybudovaného metra	Počet km	0,0	4,5	0,0	0,0
380200	Počet podpořených nově založených MSP v hl. m. Praze	Počet MSP	0,0	20,0	30,0	6,0
610111	Délka nově vybudovaných cyklostezek v hl. m. Praze	Počet km	0,0	2,5	7,8	7,8

Zdroj: MSC2007 - 3. 5. 2013

Detailní popis cíle

Plnění čtvrtého cíle NSRR je uspokojivé. Úspěšně jsou plněny především aktivity podporované regionálními OP zaměřené na revitalizaci a regeneraci území a objektů (městských i venkovských) a pořízení ekologických vozidel ve veřejné dopravě. Závazky příjemců indikátorů se blíží nebo dosahují stanovených cílových hodnot. V souladu s finančním čerpáním jsou naplňovány indikátory sledující rekonstrukci silnic II. a III. třídy.

SF přispěly v jednotlivých regionech k výstavbě či rekonstrukci 1 305,5 km silnic II. a III. třídy z celkového závazku 1 857,0 km těchto komunikací. Pro zkvalitnění veřejné dopravy bylo ze SF pořízeno 422 ekologických vozidel, celkový závazek příjemců je 502 těchto vozidel. Ve městech se příjemci zavázali regenerovat a revitalizovat 948,6 tis. m² objektů, ve venkovských oblastech 425,8 tis. m² objektů. K 3. květnu 2013 bylo skutečně regenerováno či revitalizováno 696,1 tis. m² objektů ve městech a 394,8 tis. m² objektů ve venkovských oblastech. Příjemci regionálních OP se také zavázali regenerovat a revitalizovat 629,0 ha území, z čehož bylo skutečně regenerováno a revitalizováno 516,7 ha.

Pomaleji jsou prozatím naplňovány některé indikátory aktivity zaměřené na revitalizaci území Integrovaného OP, která je zaměřena na úpravy vedoucí ke zlepšení kvality života a bezpečnosti v problémových sídlištích. V současné chvíli jsou vykazovány nižší hodnoty závazku příjemců i dosažené hodnoty, to však odpovídá finančnímu plnění oblasti podpory „Zlepšení prostředí v problémových sídlištích“, zaměřené na zlepšení fyzického prostředí pro bydlení, především formou podpory revitalizace problémových sídlišť i jednotlivých domů, s cílem předejít výrazné sociální segregaci a polarizaci. V této aktivitě se předpokládá nárůst počtu projektů v rámci realizace Integrovaného plánu rozvoje. K 3. květnu 2013 bylo regenerováno a revitalizováno 2 311,4 tis. m² území z celkového závazku 2 671,4 tis. m² území v problémových sídlištích. Opačný trend zaznamenáváme v aktivitě zaměřené na regeneraci bytů, kdy bylo regenerováno 36,8 tis. bytů z celkového závazku 39,4 tis. bytů, závazek příjemců i dosažená hodnota tedy převyšuje stanovené cíle.

Do čtvrtého cíle NSRR také spadá území hl. m. Prahy. Zde se dobře realizuje podpora MSP stejně jako výstavba cyklostezek. Na druhé straně stále nebyl schválen projekt realizující výstavbu pražského metra, indikátor má tedy zatím nulové hodnoty.

Měsíční srovnání a další významné změny

V rámci čtvrtého cíle NSRR zaznamenáváme mírný nárůst hodnot většiny indikátorů s výjimkou indikátoru OP Praha–Konkurenceschopnost. Vyšší meziměsíční nárůst závazku příjemců je evidován u indikátoru „Délka nových a rekonstruovaných silnic II. a III. třídy celkem“, kde došlo ke zvýšení závazku příjemců o 208,3 km, tj. 12,7 % cílové hodnoty indikátoru.

POUŽITÉ POJMY

Výchozí hodnota indikátoru

Hodnota indikátoru naměřená před začátkem realizace projektu / programu. Hodnota se během realizace projektu / programu nemění. Výchozí hodnota indikátoru je zohledněna v rámci dosažené hodnoty. Při interpretaci dat, jejichž výchozí hodnota je různá od nuly, je nutné uvádět všechny hodnoty (výchozí, cílové a dosažené) společně. U statistických indikátorů může dojít ke změně výchozí hodnoty v případě, že se změní metodika jejich výpočtu a zpětně jsou dopočítávány časové řady.

Cílová hodnota indikátoru

Hodnota (plán) indikátoru, ke které se řídicí orgán OP zavázal vůči Evropské komisi v programovém dokumentu. Cílová hodnota může být dosažena až po ukončení realizace programu, tzn. datum cílové hodnoty se nemusí rovnat datu předpokládaného ukončení realizace programu. Cílová hodnota může být naplňována i v době udržitelnosti. V rámci cílové hodnoty indikátoru je zohledněna výchozí hodnota indikátoru.

Závazek příjemce

Hodnota (plán) indikátoru, ke které se příjemce zavázal realizací projektu vůči řídicímu orgánu v Rozhodnutí / Smlouvě o poskytnutí dotace. V případě, že závazek silně překračuje cílové hodnoty stanovené v programovém dokumentu, mluvíme o tzv. přezávazkování indikátoru.

Dosažená hodnota indikátoru

Hodnota průběžného naplnění indikátoru a datum, kdy byla hodnota indikátoru dosažena. Dosažená hodnota je sledována pomocí monitorovacích zpráv, které pravidelně předkládají příjemci řídicímu orgánu OP / zprostředkujícímu subjektu. Dosažená hodnota je kumulativní údaj od začátku realizace projektu nebo přírůstkový údaj dle povahy indikátoru a jeho definice. Například:

- indikátory vztahené ke konkrétnímu období, např. „Počet proškolených osob v novém systému výuky za rok“
- podílové indikátory, např. „Změna počtu dopravních nehod na úsecích dotčených intervencí (%)“
- statistické indikátory.

V rámci dosažené hodnoty indikátoru je zohledněna výchozí hodnota indikátoru. Při interpretaci dat, jejichž výchozí hodnota je různá od nuly, je nutné uvádět všechny hodnoty společně (výchozí, cílová a dosažená).

