



## Manažerské shrnutí

**Hodnocení účinnosti systému řízení OPTP a Analýza  
správnosti nastavení monitorovacích indikátorů v OPTP**

Část 2: Analýza správnosti nastavení monitorovacích  
indikátorů v OPTP



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

Evaluační „Hodnocení účinnosti systému řízení OPTP a Analýza správnosti nastavení monitorovacích indikátorů v OPTP - Část 2: Analýza správnosti nastavení monitorovacích indikátorů v OPTP“ byla realizována společností eNovation, s.r.o. v termínu od září 2013 do prosince 2013 a to včetně doby pro zapracování připomínek. Cílem této evaluace bylo vyhodnocení kvality a správnosti nastavení monitorovacích indikátorů v OPTP a to ve spojitosti s monitorováním naplňování jednotlivých cílů OPTP. Na základě analýzy jednotlivých monitorovacích indikátorů využívaných v OPTP i v ostatních OP a také v programech technické pomoci v jiných členských státech EU, bylo dalším cílem získat soubor doporučení, která přispějí k co nejoptimálnějšímu nastavení indikátorové soustavy OPTP s ohledem na pokrok programového období 2007 – 2013 a také při přípravě OPTP v programovém období 2014 – 2020.

Evaluační tedy byla zaměřena především na vyhodnocení provázanosti a souladu indikátorové soustavy OPTP, vyhodnocení provedených změn a současné proporcionality indikátorové soustavy, provedení analýzy přiřazení indikátorů k jednotlivým projektům, identifikace alternativních metod hodnocení výsledků a výstupů projektů, provedení analýzy indikátorů na národní a mezinárodní úrovni s cílem nalézt další vhodné indikátory, které by mohly být do indikátorové soustavy OPTP zařazeny, analýza návrhu indikátorové soustavy pro OPTP v dalším programovém období s ohledem na metodiku tvorby indikátorů v novém programovém období a vyhodnocení plnění současných indikátorů s ohledem na dosažení jejich cílové hodnoty.

2

K dosažení stanovených cílů použil evaluátor kombinaci několika hlavních evaluačních metod, z nichž je potřeba zmínit především analýzu dat a dokumentů, komparativní analýzu, metody statistické analýzy a dotazníkové šetření. Datová základna byla tvořena především daty poskytnutými zadavatelem z IS MONIT7+ a dále veřejně dostupnými datovými zdroji. V průběhu realizace projektu byl zpracovatel v kontaktu se zadavatelem a konzultoval s ním výstupy evaluace.

### Hlavní zjištění a závěry evaluační zprávy

#### **Nastavení indikátorové soustavy**

Indikátorová soustava OPTP patří mezi nejmenší indikátorové soustavy v rámci operačních programů realizovaných v České republice. Tento stav odpovídá specifickému obsahu programu a nízkému počtu realizovaných projektů. Aktuálně využívané monitorovací indikátory dopadu, výsledků a výstupů využívané v rámci jednotlivých prioritních os a oblastí podpory OPTP jsou v souladu s cíli prioritních os a oblastí podpory. Soulad těchto indikátorů byl vyhodnocen jako silný až velmi silný. V rámci indikátorové soustavy lze identifikovat pouze

minimální problémy v oblasti souladu a vzhledem ke stavu programovacího období by jakékoliv zásadní změny či doplnění IS byly neúčelné a problematické. Změny provedené v indikátorové soustavě a systému sledování a metodického vymezení indikátorů byly provedeny účelně a splnily svůj cíl. V rámci těchto změn došlo zejména ke zkvalitnění systému sledování a plnění indikátorů, doplnění chybějících indikátorů s ohledem na zajištění vazeb mezi výstupy a výsledky projektů a definovanými cíli OPTP a také k metodickému upřesnění vymezení indikátorů.

- Doporučení:**
- 1) Ponechat současnou indikátorovou soustavu ve stávající podobě přes zjištěné drobné nedostatky zejména s ohledem na zachování porovnatelnosti a relevance sledovaných hodnot a jejich vazeb na skutečně realizované výstupy a výsledky projektů.
  - 2) Provést korekci cílových hodnot stávajících indikátorů ve smyslu hodnot navržených evaluačním týmem (viz tabulka číslo 11 závěrečné zprávy).

#### **Vazba na realizované projekty a systém hodnocení výstupů a výsledků projektů**

Současná indikátorová soustava pokrývá aktivity realizované prostřednictvím projektů dostatečně. V žádném ze zkoumaných projektů se neobjevily takové opakující se aktivity, které by nebyly pokryty relevantním indikátorem. Nastavení indikátorové soustavy je s ohledem na limity stávajícího systému indikátorů jako jednostranně kvantitativního hodnocení dostatečné. Výhradně kvantitativní systém sledování výstupů a výsledků projektů ovšem ze své podstaty nemůže obsáhnout řadu aspektů těchto výstupů a výsledků. Současný kvantitativní systém sledování výsledků a výstupů v podobě indikátorů by tak bylo vhodné doplnit, resp. zkombinovat s dalšími kvantitativními a zejména kvalitativními způsoby hodnocení výsledků a výstupů projektů.

- Doporučení:**
- 3) Doplnit stávající systém hodnocení efektů jednotlivých projektů v novém období o kvalitativní metodu logického rámce.
  - 4) Doplnit stávající systém hodnocení efektů jednotlivých projektů v novém období o kvantitativní nákladově výstupovou metodu CEA alespoň v podobě určení maximálních hodnot nákladů na realizaci jednotky sledovaného indikátoru a tuto skutečnost následně zohlednit při stanovování cílových hodnot indikátorů (zejména indikátorů výstupu).

### Návrh nastavení indikátorové soustavy pro nové programové období

Využití stávající soustavy indikátorů v období 2014 – 2020 je jen velmi omezené. Vzhledem k obměněným metodickým pokynům pro tvorbu indikátorové soustavy v období 2014 – 2020 bude nutné zpracovat konkrétní podobu IS prostřednictvím jednotlivých indikátorů zcela nově tak, aby tato stanovená pravidla byla naplněna při respektování zkušeností s fungování IS získaných v současném plánovacím období, a to zejména na obecné charakteristiky současné IS.

- Doporučení:**
- 5) Zpracovat nové či reformulované indikátory navržené ŘO OPTP do návrhu IS pro období 2014 – 2020.
  - 6) Doplnit návrh IS pro období 2014 až 2020 o indikátory navržené evaluačním týmem (např. projekty dodržující formální náležitosti).
  - 7) Při tvorbě IS pro období 2014 – 2020 zachovat základní charakteristiky současné IS – zejména úspornost a účelnost.