

PŘEDBĚŽNÉ PODMÍNKY

Předběžné podmínky, nebo také „ex-ante kondicionality“, jsou klíčovým předpokladem pro účinné čerpání finančních prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů.

Oproti programovému období 2007–2013 došlo v systému čerpání z evropských fondů k zavedení některých nových opatření. Mezi nejdůležitější z nich patří právě nastavení systému předběžných podmínek (PP), které jsou ukotveny v obecném nařízení EU 1303/2013. K tomu, aby intervence z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) přinesly kýžené

výsledky pro obyvatele České republiky, je třeba několik předpokladů. Zaprvé, je nutné vědět, čeho chceme dosáhnout. Proto má řada předběžných podmínek charakter požadavku na existenci ucelené strategie v jednotlivých oblastech. Zadruhé, je třeba sledovat, zda jde vývoj požadovaným směrem. Odtud pramení požadavky na zajištění zdrojů dat

o vybraných oblastech a nastavení systému jejich sledování. A konečně zatřetí, že prostředí, ve kterém se intervence ESIF odehrává, musí mít určitou kvalitu. Sem můžeme zařadit předběžné podmínky v podobě přijetí určitých zákonů regulujících dané oblasti, či požadavky na zajištění dostatečných odborných personálních kapacit.

Nechceme-li, aby během programového období došlo k pozastavení čerpání z ESI fondů, je

splnění předběžných podmínek pro Českou republiku vymezeno datem 31. prosince 2016. Naplnění PP, popř. harmonogram jejich provádění, je součástí Dohody o partnerství i jednotlivých operačních programů.

Předběžné podmínky se rozdělují do dvou kategorií, a to na obecné PP a na tematické PP.

Obecné předběžné podmínky

Jejich naplňování prostupuje napříč operačními programy a jsou definovány v následujících sedmi oblastech:

- >> nediskriminace,
- >> rovné příležitosti,
- >> zdravotní postižení,
- >> veřejné zakázky,
- >> veřejná podpora,
- >> posuzování vlivů záměrů na životní prostředí EIA/SEA
- >> a statistické ukazatele.

Tematické předběžné podmínky

Jsou specifikovány v rámci konkrétního operačního programu a pokrývají rozsáhlé oblasti. Za nejvýznamnější lze považovat např. oblast účinné veřejné správy, energetiky či strategického zarámování oblastí jako je školství či výzkum a vývoj, ale samozřejmě i mnoho dalších. Celkem je definováno 33 tematických předběžných podmínek.

**Splnění předběžných
podmínek je pro
Českou republiku
vymezeno datem
31. 12. 2016**



Více na:

www.dotaceEU.cz/Informace-o-cerpani

Role MMR – NOK

Za plnění každé předběžné podmínky zodpovídá příslušný gestor, který spolupracuje s řídicími orgány a s MMR – NOK, které plní funkci koordinátora systému řízení všech předběžných podmínek na národní úrovni.

Pro zajištění splnění předběžných podmínek a plynulé implementace v této oblasti MMR – NOK zejména:

- >> monitoruje a koordinuje plnění předběžných podmínek, které nebyly zcela splněny v době předložení Dohody o partnerství a programů EK ke schválení;
- >> vyhodnocuje plnění Akčního plánu a v případě ohrožení plnění opatření v něm uvedených a po diskuzi s relevantními partnery předkládá Radě pro fondy ESI návrhy řešení za účelem splnění opatření;
- >> pravidelně informuje o plnění nesplněných nebo částečně splněných předběžných podmínek v rámci měsíční informace a čtvrtletní zprávy o stavu naplňování předběžných podmínek Vládu ČR a následně Evropskou komisi;
- >> ve spolupráci s relevantními partnery koordinuje a navrhuje další postup a opatření v případě nesplnění některé předběžné podmínky do konce roku 2016. O těchto krocích informuje EK a Radu pro fondy ESI.

Problematické naplňování předběžných podmínek je věnována maximální pozornost, nejen na úrovni MMR – NOK, ale i na úrovni vlády. V souvislosti s aktuálním plněním předběžných podmínek MMR – NOK pravidelně informovalo vládu ČR měsíční informací o stavu plnění rizikových předběžných podmínek a kroků přijímaných k jejich naplnění. Od července 2015 je vládě ČR předkládána informace čtvrtletně a následně je zasílána Evropské komisi.

Plnění předběžných podmínek je kontinuálně monitorováno a diskutováno s Evropskou komisí. Předběžná podmínka je považována za splněnou, až v případě, jsou-li splněna všechna její kritéria. Hodnocení stavu předběžných podmínek ze strany EK proběhlo v rámci procesu schvalování Dohody o Partnerství v polovině roku 2014 a dále v rámci schvalování operačních programů v polovině roku 2015.

Aktuální stav

V polovině roku 2014 bylo celkem splněno 14 PP, částečně splněno 18 PP a nesplněno 8 PP. Díky velkému úsilí MMR – NOK a jednotlivých gestorů PP se do poloviny roku 2015 postupně podařilo naplnit 19 PP, částečně splnit 19 PP a nesplněny zůstávají 2 PP. Mezi schválenými předběžnými podmínkami, byla rovněž naplněna vysoce riziková obecná PP 6 „Existence funkčního

uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA“, která byla naplněna díky rychlému legislativnímu procesu schvalování novely zákona EIA, stavebního zákona a souvisejících právních předpisů, kterou bylo dosaženo plné transpozice směrnice EIA.

Postupně se podařilo naplnit 19, částečně splnit 19 a nesplněny zůstávají 2 předběžné podmínky

Ačkoli MMR – NOK hodnotilo naplňování předběžných podmínek již od počátku jako vysoce rizikové z hlediska možnosti čerpání finančních prostředků v programovém období 2014–2020, podařilo se mu nastavit dobře fungující systém řízení a koordinace, který bezpochyby napomůže včasnému naplnění všech uplatňovaných předběžných podmínek.