

Příloha č. 5

Akční plány k nesplněným předběžným podmínkám

Akční plány k nesplněným PP jsou průběžně vytvářeny a aktualizovány jednotlivými gestory PP. Součástí této přílohy jsou Akční plány tematických PP 2.1. (verze k 21.5.2014), PP 4.1. (verze k 18.6.2014), PP 5.1. (verze k 20.6.2014), PP 9.2. (verze k 18.6.2014), PP 9.3. (verze k 17.6.2014), PP 10.1. (verze k 27.6.2014), PP 10.3. (verze k 27.6.2014), PP 10.4. (verze k 27.6.2014) a obecné PP 6. (verze k 16.6.2014). Akční plány PP 7.1. PP 11., oPP4., oPP5., oPP7.1.-7.2. nejsou samostatně vytvářeny nad rámec textů v tabulkách plnění PP.

Akční plán pro předběžnou podmínku 2.1.

Úvod

Předběžné podmínky jsou definovány v tzv. obecném nařízení¹ pro evropské strukturální a investiční fondy (čl. 19). Jejich zavedení vyplývá z požadavku EK zajistit dosahování prokazatelných výsledků intervencí z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) v programovacím období 2014-2020. Cílem předběžných podmínek je zajistit, aby byly vytvořeny v členských státech EU nezbytné rámcové podmínky pro účinné využívání podpory z ESIF.

Příloha XI obecného nařízení obsahuje výčet tematických předběžných podmínek pro jednotlivé tematické cíle dle čl. 9 návrhu obecného nařízení. Koncept předběžných podmínek je dále rozpracován v dokumentu EK „Draft Guidance on Ex Ante Conditionalities for the European Structural and Investment Funds (ESI)“ (EK, únor 2014). Tento dokument ve větším detailu rozpracovává mj. otázku aplikovatelnosti či naplnění kritérií předběžných podmínek. Předběžné podmínky by měly obecně splněny do konce r. 2013, nebo při schválení operačního programu. Pokud předběžná podmínka není splněna, musí být přijata opatření k jejímu splnění. Nejzazším termínem pro splnění podmínek je 31. 12. 2016.

Předběžná podmínka 2.1.

Digitální růst: Strategický rámec politiky pro digitální růst, který má podněcovat cenově dostupné, kvalitní a interoperabilní soukromé a veřejné služby v oblasti IKT a zvýšit míru jejich využívání občany (včetně zranitelných skupin), podniky a orgány veřejné správy včetně přeshraničních iniciativ

Kritéria předběžné podmínky jsou detailně uvedena dále v tabulkách naplňování předběžné podmínky.

V souladu s Akčním plánem řízení a koordinace předběžných podmínek v programovém období 2014-2020 (MMR, verze III, 11. 10. 2013) bylo MPO určeno jako gestor celkového splnění předběžné podmínky 2.1.

Aktuální stav

Strategický rámec je doposud tvořen strategickými dokumenty „**Státní politika v elektronických komunikacích - Digitální Česko**“ (dále jen Digitální Česko) a „**Digitální Česko v. 2.0 – Cesta k digitální ekonomice**“ (dále jen Digitální Česko 2), resp. požadavky předběžné podmínky jsou také naplňovány **Koncepcí podpory MSP 2014-2020**. Tyto strategické dokumenty tvoří rámec zejména

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká Společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006

pro intervence v rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnosti (OP PIK).

K dotvoření strategického rámce by měly přispět také další strategické dokumenty:

- rámec bude dotvořen připravovanou Strategií inteligentní specializace (RIS3) (hlavní koordinátor MŠMT), v termínu nejpozději do konce roku 2014
- zbývá přijmout vládou **Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+**, který je stěžejní pro intervence v rámci Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) v oblasti veřejné správy
- dále by měla být zpracována **Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů** (gesce MŠMT a MPSV), která fakticky naplňuje opatření v kapitole 5.6. Digitální gramotnost, elektronické dovednosti (e-skills) v zastřešující strategii Digitální Česko 2.0. Termín daný usnesením vlády je červen 2015. **Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů** bude navazovat na **Strategii digitálního vzdělávání** (gesce MŠMT), která bude dokončena do konce října 2014.

Předběžná podmínka	Oblast	Spolugestor
2.1.	Strategický rámec pro digitální růst:	
	- Strategie digitální gramotnosti a rozvoje elektronických dovedností občanů	MPSV (gestor), MŠMT (spolugestor)
	- Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+.	MV
	- Strategie inteligentní specializace (RIS3)	MŠMT

Připomínky EK k naplňování PP 2.1. (z jednání 19.3.2014 k předběžným podmínkám v rámci Dohody o partnerství)

EAC 2.1 Digital growth- *The strategic policy framework for digital growth as required by this EAC was submitted to the EC. However it contains no information on SWOT or similar analysis, no description of corresponding methodology, no information on the allocation of budget, on analysis of supply and demand and, on monitoring and indicators to measure progress of interventions in areas such as digital literacy, e-inclusion, e-accessibility, and of e-health.*

- EK konstatovala, že tuto PP považuje za **částečně splněnou**
- Na základě připomínek EK **byla ze strany MPO pro potřeby Dohody o partnerství doplněna vyjádření k jednotlivým kritériím podmínky za oblast dokumentů Digitální Česko tak, aby vyjádření více směřovalo k požadavkům kritérií** (zasláno MMR dne 24. 3.

2014), nicméně dokument Digitální Česko nemůže pokrýt všechny části kritérií, která by měla naplňována také dalšími strategickými dokumenty (viz výše).

Další kroky a opatření ke splnění podmínky

K řešení připomínek a návrhu dalšího postupu v naplňování předběžné podmínky iniciovalo MPO společné jednání zástupců resortů, do jejich působnosti spadají další strategické dokumenty v rámci této podmínky, které se uskutečnilo dne 16. 4. 2014 na MPO. Na základě tohoto jednání bylo detailněji rozpracováno naplňování předběžné podmínky a opatření ke splnění podmínky vč. podrobnějšího harmonogramu (požadavek EK na úpravu tzv. akčního plánu podmínky v rámci šablon EK pro operační programy a tzv. assessment grid dle Guidance od Ex-ante Conditionalities EK).

Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR 2014+

Gesce: Ministerstvo vnitra

Původní záměr Ministerstva vnitra spočíval v přijetí dvou strategických dokumentů pro období let 2014+, které budou samostatně pokrývat oblast veřejné správy a její elektronizace. Jednalo se o *Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+*, který zahrnoval právě oblast rozvoje veřejné správy a dále se jednalo o *Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+*, který se zabýval otázkou rozvoje eGovernmentu, tj. elektronizací výkonu veřejné správy. Předpokládaný termín pro předložení těchto dokumentů vládě České republiky (dále jen „vláda ČR“) ke schválení byl v dubnu 2014, následně byl posunut na měsíc červen 2014.

Dle aktuálně dostupných informací, bylo Ministerstvem vnitra rozhodnuto o sloučení těchto dvou dokumentů v jeden, přičemž však budou zachovány jejich základní prvky. **Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR 2014+** bude pokrývat obě zmiňované oblasti v důsledku tohoto sloučení je reálná možnost zúžení stávajících témat ve vazbě na oblast eGovernmentu.

Termín předložení **Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR 2014+** vládě ČR ke schválení byl stanoven na měsíc červen 2014, obdobně jako u původních dokumentů. Vzhledem k charakteru dokumentu, bude meziresortnímu připomínkovému řízení předcházet nadresortní jednání se zainteresovanými stranami, tj. jednotlivými resorty, Úřadem vlády ČR, Svazem měst a obcí ČR, Asociací krajů ČR a dalšími.

Identifikovaná možná rizika

Daný dokument se v oblasti elektronizace veřejné správy bude, dle dostupných informací, věnovat především úplnému elektronickému podání. Rizikem je z hlediska přípravy programového období 2014 - 2020 skutečnost, že zúžením tématu může dojít k absenci tzv. eProjektů (např. eHealth, eJustice apod.) v daném dokumentu. Cílem bude tomuto stavu zabránit a zajistit soulad plánovaných investic s těmi navrženými v novém strategickém rámci. Rovněž může dojít ke zpoždění schválení

dokumentu z toho důvodu, že některá témata především v oblasti veřejné správy jsou považována za problematická z hlediska dalších aktérů veřejné správy.

Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů

Gesce: MPSV, spolugesce MŠMT

Strategie fakticky naplňuje opatření v kapitole 5.6. Digitální gramotnost, elektronické dovednosti (e-skills) v zastřešující strategii Digitální Česko 2.0. Termín daný usnesením vlády je červen 2015.

Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů bude navazovat na **Strategii digitálního vzdělávání** (gesce MŠMT), která bude dokončena do konce října 2014.

12. 5. 2014

21. 5. 2014 změna názvu strategie MV

Akční plán pro předběžnou podmínku 4.1.

Úvod

Předběžné podmínky definuje tzv. nařízení o společných ustanoveních² týkajících se evropských strukturálních a investičních fondů (článek 19). Jejich zavedení vychází z požadavku Komise, aby byla přijata opatření k zajištění prokazatelných výsledků intervencí z evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) v programovém období 2014–2020. Účelem předběžných podmínek je zajistit, aby členské státy EU zavedly rámcové podmínky nezbytné pro efektivní využívání podpory z fondů ESIF.

Příloha XI nařízení o společných ustanoveních obsahuje přehled tematických předběžných podmínek pro všechny tematické cíle stanovené v článku 9 tohoto nařízení. Podrobněji je návrh předběžných podmínek rozpracován v dokumentu Komise nazvaném „Návrh pokynů k předběžným podmínkám pro evropské strukturální a investiční fondy (ESI)“ (Evropská komise, únor 2014). Tento dokument se mimo jiné podrobněji věnuje otázce použitelnosti nebo splnění kritérií předběžných podmínek. Předběžné podmínky by obecně měly být splněny do konce roku 2013 nebo při schválení operačního programu. Není-li určitá předběžná podmínka splněna, měla by být přijata opatření k jejímu splnění. Nejzazší lhůtou pro splnění předběžných podmínek je 31. prosinec 2016.

Předběžná podmínka 4.1.

4.1 Byla provedena opatření na podporu nákladově efektivního zvyšování energetické účinnosti u koncového uživatele a nákladově efektivních investic do energetické účinnosti při výstavbě a renovaci budov.

Těmito opatřeními jsou:

1. opatření k zajištění minimálních požadavků týkajících se energetické náročnosti budov v souladu s články 3, 4 a 5 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU.

Útvary Komise chtějí upozornit na to, že čl. 4 odst. 2 směrnice o energetické náročnosti budov (přepracování) stanovuje restriktivní seznam kategorií budov, u kterých se mohou členské státy rozhodnout nestanovit nebo neuplatňovat určité požadavky.

Zákon č. 318/2012 Sb., § 7 odst. 5 písm. d) vyjímá z těchto požadavků stavby pro rodinnou rekreaci, zatímco směrnice stanovuje, že je možné vyjmout obytné budovy, které jsou užívány nebo určeny k užívání buď kratšímu než čtyři měsíce v roce, nebo případně k využívání na omezenou část roku, a jejichž odhadovaná spotřeba energie je nižší než 25 % ze spotřeby, k níž by došlo při celoročním užívání.

Komise se domnívá, že vynětím veškerých „staveb pro rodinnou rekreaci“ bez stanovení konkrétní definice těchto staveb (jež by měla být v souladu s čl. 4 odst. 2 směrnice o energetické náročnosti budov) zákon č. 318/2012 Sb. umožňuje vyloučení budov nad rámec restriktivního seznamu uvedeného ve směrnici 2010/31/EU (přepracování). To znamená, že je ve vnitrostátním právu provedena chybně.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.

Kritéria splněna: ne

Důvody nesplnění a komentáře:

Česká republika zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov podle článku 3, článku 4 a článku 5 směrnice 2010/31/EU do zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií (paragraf 7 „Snižování energetické náročnosti budov“). Konkrétní technické požadavky stanovuje vyhláška č. 78/2013 Sb. o energetické náročnosti budov.

Česká republika se rozhodla vyhovět Evropské komisi a přijmout následující změny. Ustanovení § 7 odst. 5 zákona č. 406/2000 Sb. bude změněno. Co se týče vnitrostátního legislativního procesu, zmíněná změna zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií má vstoupit v platnost v lednu 2015.

- Členský stát nebo jeho regiony přijaly metodu výpočtu energetické náročnosti budov (nejzazší lhůta stanovená směrnicí byla 9. ledna 2013).

Kritéria splněna: ano

Důvody nesplnění a komentáře:

Česká republika přijala metodu výpočtu energetické náročnosti budov (nejzazší lhůta stanovená směrnicí byla 9. ledna 2013). Česká republika zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov podle článku 3, článku 4 a článku 5 směrnice 2010/31/EU do zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií (paragraf 7 „Snižování energetické náročnosti budov“). Konkrétní technické požadavky stanovuje vyhláška č. 78/2013 Sb. o energetické náročnosti budov.

- Metoda je v souladu s přílohou I, zejména:
 - Energetická náročnost budovy se určí na základě vypočtené nebo naměřené spotřeby energie potřebné ke splnění požadavku na spotřebu energie v souvislosti s typickým užíváním budovy, což zahrnuje mimo jiné energii na vytápění, na chlazení, na větrání, na přípravu teplé vody a na osvětlení.

Kritéria splněna: ano

Důvody nesplnění a komentáře:

Česká republika přijala metodu výpočtu energetické náročnosti budov (nejzazší lhůta stanovená směrnicí byla 9. ledna 2013). Česká republika zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov podle článku 3, článku 4 a článku 5 směrnice 2010/31/EU do zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií (paragraf 7 „Snižování energetické náročnosti budov“). Konkrétní technické požadavky stanovuje vyhláška č. 78/2013 Sb. o energetické náročnosti budov. Paragraf 3 této vyhlášky stanovuje ukazatele energetické náročnosti budovy, paragraf 4 výpočet dodané energie a paragraf 5 výpočet primární energie. Příloha č. 1 této vyhlášky stanovuje konkrétní technické údaje.

- Metoda výpočtu zohledňuje spotřebu energie na vytápění, chlazení, větrání a přípravu teplé vody pro domácnost a u nebytových budov na osvětlení.

Kritéria splněna: ano

Důvody nesplnění a komentáře:

Česká republika přijala metodu výpočtu energetické náročnosti budov (nejzazší lhůta stanovená směrnicí byla 9. ledna 2013). Česká republika zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov podle článku 3, článku 4 a článku 5 směrnice 2010/31/EU do zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií (paragraf 7 „Snižování energetické náročnosti budov“). Konkrétní technické požadavky stanovuje vyhláška č. 78/2013 Sb. o energetické náročnosti budov. Paragraf 3 této vyhlášky stanovuje ukazatele energetické náročnosti budovy, paragraf 4 výpočet dodané energie a paragraf 5 výpočet primární energie. Příloha č. 1 této vyhlášky stanovuje konkrétní technické údaje.

- Energetická náročnost budovy je vyjádřena transparentně a zahrnuje ukazatel energetické náročnosti a číselný ukazatel spotřeby primární energie.

Kritéria splněna: ano

Důvody nesplnění a komentáře:

Česká republika přijala metodu výpočtu energetické náročnosti budov (nejzazší lhůta stanovená směrnicí byla 9. ledna 2013). Česká republika zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov podle článku 3, článku 4 a článku 5 směrnice 2010/31/EU do zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií (paragraf 7 „Snižování energetické náročnosti budov“). Konkrétní technické požadavky stanovuje vyhláška č. 78/2013 Sb. o energetické náročnosti budov. Paragraf 3 této vyhlášky stanovuje ukazatele energetické náročnosti budovy, paragraf 4 výpočet dodané energie a paragraf 5 výpočet primární energie. Příloha č. 1 této vyhlášky stanovuje konkrétní technické údaje.

- Metoda zohledňuje níže uvedené faktory, jež mají vliv na energetickou náročnost:
 - Charakteristiky budovy a energetických zařízení: vytápění, dodávky teplé vody, klimatizace, větrání, osvětlení, solární systém a ochrana, vnitřní klimatické podmínky atd. (viz bod 3 přílohy č. 1).

Kritéria splněna: ano

Důvody nesplnění a komentáře:

Metoda je v souladu s přílohou I. Česká republika zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov podle článku 3, článku 4 a článku 5 směrnice 2010/31/EU do zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií (paragraf 7 „Snižování energetické náročnosti budov“). Konkrétní technické požadavky stanovuje

vyhláška č. 78/2013 Sb. o energetické náročnosti budov. Paragraf 3 této vyhlášky stanovuje ukazatele energetické náročnosti budovy, paragraf 4 výpočet dodané energie a paragraf 5 výpočet primární energie. Příloha č. 1 této vyhlášky stanovuje konkrétní technické údaje.

- Faktory, jež mohou pozitivně ovlivnit energetickou náročnost: místní podmínky slunečního osvětlení, aktivní solární systémy a jiné otopné soustavy a elektrické systémy využívající energii z obnovitelných zdrojů; elektřina vyráběná formou kombinované výroby tepla a elektřiny; denní osvětlení (bod 4 přílohy č. 1).

Kritéria splněna: ano

Důvody nesplnění a komentáře:

Metoda je v souladu s přílohou I. Česká republika zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov podle článku 3, článku 4 a článku 5 směrnice 2010/31/EU do zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií (paragraf 7 „Snižování energetické náročnosti budov“). Konkrétní technické požadavky stanovuje vyhláška č. 78/2013 Sb. o energetické náročnosti budov. Paragraf 3 této vyhlášky stanovuje ukazatele energetické náročnosti budovy, paragraf 4 výpočet dodané energie a paragraf 5 výpočet primární energie. Příloha č. 1 této vyhlášky stanovuje konkrétní technické údaje.

- Byla přijata opatření k zajištění toho, aby byly stanoveny minimální požadavky na energetickou náročnost nových budov (nebo ucelených částí budov), které jsou předmětem větší renovace, a prvků budov, jež jsou součástí obvodového pláště budovy a jež mají významný dopad na energetickou náročnost budovy, za účelem dosažení nákladově optimálních úrovní (lhůta pro přijetí těchto opatření v případě budov užívaných orgány veřejné moci byla směrnicí stanovena do 9. ledna 2013 a u ostatních budov do 9. července 2013):
 - o Nákladově optimální úrovně požadavků na energetickou náročnost byly vypočteny podle srovnávacího metodického rámce, jež Komise stanovila pro různé kategorie budov (příloha I nařízení Komise v přenesené pravomoci č. 244/2012). Zde byla lhůta stanovena do 21. března 2013.

Kritéria splněna: ano

Důvody nesplnění a komentáře:

Nákladově optimální úrovně minimálních požadavků na energetickou náročnost byly vypočteny podle srovnávacího metodického rámce, jež Komise stanovila pro různé kategorie budov. Česká republika zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov podle článku 3, článku 4 a článku 5 směrnice 2010/31/EU do zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií (paragraf 7 „Snižování energetické náročnosti budov“). Konkrétní technické požadavky stanovuje vyhláška č. 78/2013 Sb. o energetické náročnosti budov. Paragraf 6 této vyhlášky stanovuje požadavky na energetickou náročnost stanovené na nákladově optimální úrovni. Příloha č. 2 a 3 této vyhlášky stanovuje konkrétní technické údaje.

II. opatření nezbytná pro zavedení systému certifikace energetické náročnosti budov v souladu s článkem 11 směrnice 2010/31/EU.

Není splněno kritérium 2 (článek 11). Vyhláška č. 78/2013 Sb. paragraf 8 odst. 2 stanovuje, že ekonomická vhodnost se dokládá dosažením prosté doby návratnosti kratší než doba životnosti doporučeného opatření. To není zcela v souladu s ustanovením čl. 11 odst. 3 směrnice, jež požaduje, aby certifikát udával rozsah období návratnosti nebo nákladů a výnosů po dobu ekonomického životního cyklu budovy, a proto není provedení ve vnitrostátním právu správné.

Kritéria splněna: ano

Důvody nesplnění a komentáře:

Česká republika se domnívá, že výše uvedený požadavek není v souladu s požadavkem směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU o energetické náročnosti budov (přepřevládání), jejíž čl. 11 odst. 3 ukládá pouze povinnost, že doporučení obsažená v certifikátu energetické náročnosti musí být pro konkrétní budovu technicky proveditelná. Uvedený článek nestanovuje žádnou další povinnost. Dále upozorňuje na to, že doporučení obsažená v certifikátu **mohou**, a **nikoliv musí** udávat odhad rozsahu období návratnosti nebo nákladů a výnosů po dobu jejího ekonomického životního cyklu.

- Certifikát energetické náročnosti existuje proto, aby umožnil vlastníkům nebo nájemcům budovy nebo ucelené části budovy porovnání a posouzení její energetické náročnosti (citace vnitrostátního/regionálního regulačního rámce).
- o Certifikáty obsahují alespoň tyto údaje: energetická náročnost budovy, referenční hodnoty, jako jsou minimální požadavky na energetickou náročnost, a doporučení na snížení energetické náročnosti budovy nebo ucelené části budovy, které je optimální nebo efektivní vzhledem k vynaloženým nákladům. Poskytne také údaje o tom, kde vlastník nebo nájemce může získat podrobnější informace.

Kritéria splněna: ne

Důvody nesplnění a komentáře:

Česká republika provedla ve vnitrostátním právu požadavky na certifikáty energetické náročnosti v souladu s článkem 11 směrnice 2010/31/EU. Provedla je zákonem č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií. Příslušný požadavek je obsažen v paragrafu 7a „Průkaz energetické náročnosti“. Konkrétní požadavky stanovuje vyhláška č. 78/2013 Sb. o energetické náročnosti budov. Paragraf 9 stanovuje vzor a obsah průkazu. Příloha č. 4 této vyhlášky stanovuje konkrétní technické údaje. Avšak v souvislosti s řízením pro nesplnění povinnosti CZ 2012/0335 Evropská komise České republiky vytýká, že z provedení v právních předpisech České republiky není jasné, že mezi opatření uvedená v certifikátu energetické náročnosti by měla být zahrnuta také opatření přijatá v souvislosti s jednotlivými prvky budov nezávisle na větší renovaci (čl. 11 odst. 2 písm. b) směrnice – doporučená opatření pro jednotlivé prvky budov). Další námitka Evropské komise zní, že i když ČR v souladu s čl. 11 odst. 4 zavedla nástroje pro podrobnější informování, konkrétně v podobě informačních služeb EKIS, v českých právních předpisech není uveden žádný odkaz na tyto služby. Uvedené stížnosti Komise budou

zohledněny ve vyhlášce Ministerstva obchodu a průmyslu č. 78/2013 Sb. o energetické náročnosti budov. Co se týče vnitrostátního legislativního procesu, zmíněná změna vyhlášky č. 78/2013 Sb. má vstoupit v platnost v lednu 2015.

III. opatření v souladu s článkem 13 směrnice 2006/32/ES, jež zajistí vybavení konečných zákazníků individuálními měřiči (směrnice stanovila lhůtu do 17. května 2008):

- Členské státy zavedly regulační rámec, který zajistí, aby u nových budov nebo budov, které jsou předmětem větší renovace, či pokud je to technicky možné, byli koneční zákazníci odebírající elektřinu, zemní plyn, dálkové vytápění či chlazení a teplou vodu pro domácnosti vždy vybaveni, budou-li náklady úměrné potenciálním úsporám energie, individuálními měřiči, které přesně zobrazují skutečnou spotřebu energie a skutečnou dobu její spotřeby.

Kritéria splněna: ne

Důvody nesplnění a komentáře:

Dodávky elektřiny, zemního plynu, energie na vytápění a chlazení včetně dodávek teplé vody koncovým zákazníkům se v České republice měří již dlouho a tato měření jim v současnosti poskytují dostatečné informace o skutečné spotřebě za konkrétní období. Povinnosti týkající se měření spotřeby a účtování jsou ve vnitrostátním právu provedeny zákonem č. 458/2000 Sb., tzv. energetickým zákonem, konkrétně paragrafy 49, 71 a 78, zákonem č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií, konkrétně paragrafem 7, a vyhláškami č. 218/2001 Sb., č. 251/2001 Sb., č. 82/2011 Sb., č. 372/2001 Sb. a č. 541/2005 Sb. Tyto předpisy ukládají distributorům povinnost bezplatně instalovat měřicí zařízení, tedy vybavit koncové zákazníky měřičem. U dodávek tepla a teplé vody z centrálního zdroje se používají měřicí zařízení pro účtování spotřeby na předávacích stanicích. Předávací stanice by měla být zřízena pokud možno pro každého zákazníka samostatně, zvláště u větších renovačních projektů. Takto naměřená spotřeba se dále transparentně účtuje pomocí různých druhů měřicích zařízení pro teplo a teplou vodu. Zřídí-li se nové připojení v nové budově nebo při větších renovacích podle směrnice 2002/91/ES, pro plyn a elektřinu příslušnou povinnost jasně stanovuje energetický zákon, pro vytápění tato povinnost platí všude tam, kde lze měřit skutečnou spotřebu. Komise však kritizuje Českou republiku za to, že české právní předpisy nestanovují dostatečně jasně povinnost zajistit podle čl. 13 odst. 1 směrnice, aby všichni koncoví zákazníci byli vybaveni individuálními elektroměry. Komise žádá, aby bylo výslovně stanoveno právo koncového zákazníka na individuální měřicí zařízení. ČR změní text § 2 odst. 2 písm. a) bodu 17 energetického zákona tak, aby definice zákazníka byla zcela v souladu s definicí uvedenou v čl. 3 písm. n) směrnice. Dále změní znění § 49 odst. 7 energetického zákona tak, aby bylo výslovně stanoveno právo zákazníka na individuální měřicí zařízení. Co se týče vnitrostátního legislativního procesu, zmíněná změna energetického zákona má vstoupit v platnost v lednu 2015. Co se týče povinného zavádění měřicích zařízení v případě nového připojení v nové budově nebo při větší renovaci budovy, Česká republika opakuje, že uvedená povinnost distributorů zavést individuální měřiče není omezena pouze na stávající, nové nebo renovované budovy. Tato povinnost má opravdu široký rozsah, a tak je ve skutečnosti každý zákazník vybaven měřicím zařízením. Česká republika se tudíž domnívá, že pokud jde o jasnost navrhovaných změn, uvedený sporný bod se tím vyřeší.

Dále Komise kritizuje Českou republiku za to, že české právní předpisy neplní dostatečně povinnost zajistit podle čl. 13 odst. 1 směrnice, aby všichni koncoví zákazníci byli vybaveni individuálními měřiči spotřeby tepla a teplé vody. Jak bylo uvedeno výše u výtky týkající se elektřiny, Česká republika se rozhodla vyhovět Evropské komisi a přijmout následující změny. Ustanovení § 7 odst. 4 zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií budou změněna. Harmonogram legislativní práce bude shodný jako u výše navrhovaného postupu novelizace energetického zákona. Co se týče zavedení individuálních měřicích zařízení v případě nového připojení v nové budově nebo při větší renovaci budovy, ve shodě s vysvětlením uvedeným v odstavci výše můžeme poukázat na to, že příslušná výtka se § 7 odst. 4 energetického zákona netýká, neboť ustanovení této povinnosti nečiní rozdíl mezi již postavenými budovami a novými budovami a nestanovuje povinnost zavést měřicí zařízení při každé renovaci.

- Tento regulační rámec má zajistit, aby bylo vyúčtování, které provádějí distributoři energie, provozovatelé distribučních soustav a maloobchodní prodejci energie, pokud je to vhodné, založeno na skutečné spotřebě energie, bylo předkládáno v jasné a pochopitelné formě a bylo prováděno často, aby zákazníci mohli svou spotřebu energie regulovat.

Kritéria splněna: ne

Důvody nesplnění a komentáře:

Spotřeba elektřiny, plynu a tepla se koncovým zákazníkům měří a platby se obecně provádějí formou měsíčních záloh a čtvrtletních nebo ročních vyúčtování. Vyúčtování obsahuje podrobné ekonomické údaje, informace o tom, jaké položky platba zahrnuje, a graf znázorňující srovnání se spotřebou za předchozí období. Zákazníci si mohou zvolit formu platby. Komise však tvrdí, že poskytované informace o vyúčtování nejsou dostatečné. Nicméně Komise samotná prohlašuje, že to je pouze důsledek špatně upraveného práva koncového zákazníka na elektroměr a měřicí zařízení spotřeby tepla a teplé vody. Česká republika tudíž vychází z toho, že legislativní změny uvedené v odstavci výše tento problém nepochybně vyřeší. Co se týče vnitrostátního legislativního procesu, zmíněná změna energetického zákona má vstoupit v platnost v lednu 2015.

- Členský stát může doložit, že konečným zákazníkům jsou v účtech, smlouvách, transakcích a stvrzenkách na distribučních místech poskytovány, kde je to vhodné, tyto informace: aktuální skutečné ceny a skutečná spotřeba energie; srovnání aktuální spotřeby energie se spotřebou za stejné období předchozího roku; kontaktní údaje na organizace spotřebitelů, energetické agentury nebo podobné subjekty (včetně adres internetových stránek), u nichž jsou dostupné informace o opatřeních ke zvýšení energetické účinnosti atd.

Kritéria splněna: ano

Důvody nesplnění a komentáře:

Vyúčtování dodávek elektřiny, plynu a energie na vytápění nebo chlazení se řídí vyhláškou č. 210/2011 Sb. o rozsahu, náležitostech a termínech vyúčtování dodávek elektřiny, plynu nebo tepelné energie a souvisejících služeb. Vyúčtování elektřiny a plynu zákazníci dostávají alespoň jednou ročně nebo v kratších intervalech a zálohy se platí každý měsíc. Dodavatelé tepla zákazníkům bezplatně vyúčtují dodávky tepelné energie nejméně jednou v každém kalendářním roce, a to nejpozději 31. prosince, jenž je posledním dnem účetního období.

Dodavatelé tepla předloží zákazníkům vyúčtování za kalendářní rok nejpozději do 28. února následujícího kalendářního roku, pokud se se zákazníkem nedohodnou jinak. Koncoví zákazníci mohou získat veškeré potřebné informace v energetických konzultačních a informačních střediscích, jež fungují v každém kraji, nebo jim jejich dotazy mohou být zodpovězeny prostřednictvím internetového konzultačního střediska na adrese <http://www.mpo-efekt.cz/cz/ekis/i-ekis>.

Předběžný časový plán legislativního procesu:

I: vláda projedná změny: 06/2014

II. český parlament projedná změny: 09/2014

III. očekávané datum účinnosti: 01/2015

MPO, 18.6.2014

Akční plán pro předběžnou podmínku 5.1. v gesci MŽP

„Předcházení riziku a řízení rizika: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přizpůsobení se změně klimatu“

stav ke dni 20. 6. 2014

Úvod

Akční plán se týká předběžné podmínky 5.1 (a EZFRV: 4.4) **Předcházení riziku a řízení rizika: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přizpůsobení se změně klimatu**, která náleží do tematického cíle 5 **Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik**.

EX ANTE CONDITIONALITY

5.1 Risk prevention and risk management: **The existence of national or regional risk assessments for disaster management taking into account climate change adaptation**

Criteria for fulfilment

A national or regional risk assessment with the following elements shall be in place:

- A description of the process, methodology, methods and non-sensitive data used for risk assessment as well as of the risk-based criteria for the prioritisation of investment;
- A description of single-risk and multi-risk scenarios;
- Taking into account, where appropriate, national climate change adaptation strategies.

Metodické dokumenty Komise – guidances

Evropská komise pro jednotlivé fondy vydává metodické návody k předběžným podmínkám.

Metodickým dokumentem Komise pro EFRR, ESF a FS je „**Draft Guidance on Ex ante Conditionalities**“ (part I. a part II včetně tzv. „hodnotících tabulek). Guidance představuje další prostředek k upřesnění výkladu a způsobu plnění předběžných podmínek. Materiál blíže specifikuje posuzování předběžných podmínek ze strany Evropské komise.

GUIDANCE ON EX ANTE CONDITIONALITIES, PART II, 20 August 2013 (výběr relevantních částí)

Definitions (based on ISO 31010, risk management, risk assessment techniques)

Risk assessment means the overall cross-sectorial process of risk identification, risk analysis, and risk evaluation undertaken at national or appropriate sub-national level.

Risk scenarios are a plausible description of how the future may develop. Scenario building is mainly based on experiences from the past, but also events and impacts which have so far not occurred should be considered. Scenarios should be based on a coherent and internally consistent set of assumptions about key relationships and driving forces.

Rationale for the ex ante conditionality

The lack of relevant risk prevention and management strategies/plans at national/regional level could undermine the effectiveness of the Funds' intervention. **Without a consistent climate forecasting method and approach and plan to act on climate change impacts, adaptation measures can be inefficient and even counterproductive** (maladaptation, e.g. increased use of irrigation against drought).

5. Fulfilment and non-fulfilment of criteria (Assessment grid)

Comment to single-risk and multi-risk scenarios:

In order to prepare their self-assessment, **MSs are encouraged to look at the Commission Staff Working Paper on “Risk assessment and Mapping Guidelines for Disaster Management”** (21 December 2010, see the link in Annex).

Extract of relevant documents

Council conclusions on Further Developing Risk Assessment for Disaster Management within the European Union (11-12 April 2011):

2. Recalling that before the end of 2011, the Member States are invited to further **develop national approaches to, and procedures for, risk management, including risk analyses, covering the potential major natural and man-made disasters, taking into account the future impact of climate**

change, and recalling that before the end of 2012 the Commission, using the available national risk analysis and taking into account the future impact of climate change and the need for climate adaptation, is to prepare a cross-sectoral overview of the major natural and man-made risks that the EU may face in the future and on this basis identify risks or types of risks that would be shared by Member States or regions in different Member States;

Harmonogram splnění PP (pro MŽP)

Předběžná podmínka	Kritéria	Opatření	Termín splnění (datum)	Sekce zodpovědná za plnění
TC 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik PP 5.1 (a EZFRV: 4.4) Předcházení riziku a řízení rizika: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přizpůsobení se změně klimatu	Je zavedeno vnitrostátní nebo regionální posouzení rizik obsahující tyto prvky:	Schválení plánů pro zvládání povodňových rizik v souladu se Směrnicí 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik.	XII 2015	700
		Schválení aktualizovaných plánů povodí v souladu s Rámcovou směrnicí o vodách 2000/60/ES.	XII 2015	700, spolupráce 600
		Schválení Koncepce environmentální bezpečnosti 2015-2020 s výhledem do roku 2030	XII 2015	020, spolupráce 700 a 600
		Schválení Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (dále adaptační strategie) , kterému předcházejí tyto dílčí kroky: <ul style="list-style-type: none"> - <i>oznámení koncepce dle § 10c zákona o posuzování vlivů na životní prostředí</i> - <i>meziresortní připomínkové řízení</i> - <i>vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví (vyhodnocení SEA)</i> - <i>vydání stanoviska SEA</i> - <i>předložení vládě ke schválení</i> 	VI 2015	600, spolupráce 700 a 020 700, spolupráce 600 600, spolupráce 700 a 020 600, spolupráce 700 a 020 700 600, spolupráce 700 a 020
	- popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů	Zpracování komplexní studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik pro nejohroženější sektory	XII 2015	600, spolupráce 700 a 020

	používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,			
		Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku	XII 2015	600, spolupráce 700 a 020
	- případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.	Schválení adaptační strategie	VI 2015	600, spolupráce 700 a 020
		Případné zohlednění adaptační strategie v odpovídajících vnitrostátních nebo regionálních posouzeních rizik Návrh adaptační strategie je odpovídajícím způsobem zohledňován v připravovaných Plánech pro zvládání povodňových rizik a aktualizovaných Plánech povodí a Konceptu environmentální bezpečnosti. Případné relevantní změny adaptační strategie (jež mohou být vyvolané procesem SEA nebo MPŘ) budou do Plánů pro zvládání povodňových rizik a Plánů povodí uplatněny v rámci připomínek veřejnosti (do 22.6.2015) a do Konceptu environmentální bezpečnosti před jejím schválením (do 31.12.2015). Adaptační strategie bude po svém schválení uplatněna v odpovídající krizové dokumentaci dotčených resortů do 31.12.2015.	XII 2015	020

Kritéria	Assessment grids	Opatření	Termín splnění (datum)
Existuje vnitrostátní nebo regionální posouzení rizik obsahující tyto prvky:	<ul style="list-style-type: none"> A national or regional risk assessment is in place.³ The relevant operational programme contains a reference to the name of the plan or framework and indicates where it is or its different elements are published (in a form of a link) 	<p>Schválení plánů pro zvládání povodňových rizik v souladu se Směrnicí 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik.</p> <p>Schválení aktualizovaných plánů povodí v souladu s Rámcovou směrnicí o vodách 200/60/ES.</p> <p>Schválení Konceptu environmentální bezpečnosti 2015-2020 s výhledem do roku 2030.</p> <p>Schválení Strategie přizpůsobení se změně klimatu v</p>	XII 2015

³ For some projects, the existence of a regional risk assessment is more appropriate than national risk assessment.

		podmínkách ČR (adaptační strategie). Kromě výše uvedených opatření bude podporována Národní platforma pro omezování rizika katastrof ⁴ .	
- popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>The existing national or regional risk assessments fulfil the requirements of a risk assessment process (ISO 31010) including:</i> <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>The process of producing a national or regional risk assessment has involved a wide range of actors and stakeholders (e.g. one coordinating authority has been designated; working groups involving public authorities from different levels, research and business, non-governmental organisations have been planned);</i> ○ <i>The risk assessment has considered all three categories of impacts (human, economic and environmental, and political and social impacts);</i> ○ <i>Stakeholders and interested parties have been widely consulted on the draft risk assessments and information has been disseminated towards the general public on the process and the outcomes of risk assessment;</i> ○ <i>Cross-border issues have been addressed.</i> ▪ <i>The prioritisation of investments has been based on the risk assessment, providing the list of major risks to treat.</i> 	<p>Zpracování komplexní studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory.</p> <p>Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku.</p> <p>Realizace zákonných povinností souvisejících s přípravou národních či regionálních materiálů dle jejich typu (veřejného či utajovaného) – např. SEA (vč. veřejného projednání), připomínková řízení.</p> <p>Kromě výše uvedených opatření bude podporována Národní platforma pro omezování rizika katastrof.</p>	XII 2015
- popis scénářů s jedním rizikem a s více riziky;	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Single-risk and multi-risk scenarios have been elaborated⁵</i> ▪ <i>A description of these scenarios is available.</i> 	Splněno.	
- případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>National climate change adaptation strategies address the impact of climate change on health, agriculture and forest, biodiversity and ecosystems, water, coastal and marine areas, and infrastructures and constructions.</i> ▪ <i>The Climate change adaptation strategies have been taken into account to prioritise the investments to address specific risks, ensuring disaster resilience and developing disaster management systems.</i> 	<p>Schválení adaptační strategie (aktuální návrh řeší dopady změny klimatu na zdraví, zemědělství a lesnictví, biologickou rozmanitost a ekosystémy, vodu, infrastrukturu a stavby; Česká republika nedisponuje pobřežními a mořskými oblastmi - kromě velmi omezených území určených pro výzkum na Antarktidě a hlubokomořských území určených pro případný průzkum a těžbu surovin).</p> <p>Případné zohlednění adaptační strategie v odpovídajících vnitrostátních nebo regionálních posouzeních rizik, upřesnění investičních priorit zaměřených na specifická rizika v kontextu změny klimatu za účelem zajištění odolnosti vůči katastrofám.</p> <p>Návrh adaptační strategie je odpovídajícím způsobem zohledňován v připravovaných Plánech pro zvládání</p>	XII 2015

⁴ V současné době jsou členy zástupci MZe, MV, MŽP, ČHMÚ, ČGS, VÚV, ČIŽP, Vysoká škola báňská, CZECHGLOBE (při AV ČR), Český národní výbor pro omezování následků katastrof o.s., Svaz měst a obcí

⁵ *In order to prepare their self-assessment, MSs are encouraged to look at the Commission Staff Working Paper on "Risk assessment and Mapping Guidelines for Disaster Management (21 December 2010, see the link in Annex).*

		povodňových rizik a aktualizovaných Plánech povodí a Konceptu environmentální bezpečnosti. Případné relevantní změny adaptační strategie (jež mohou být vyvolané procesem SEA nebo MPŘ) budou do Plánů pro zvládání povodňových rizik a Plánů povodí uplatněny v rámci připomínek veřejnosti (do 22.6.2015) a do Konceptu environmentální bezpečnosti před jejím schválením (do 31.12.2015). Adaptační strategie bude po svém schválení uplatněna v odpovídající krizové dokumentaci dotčených resortů do 31.12.2015.	
--	--	---	--

Rizika pro splnění Akčního plánu

Riziko časové - případné komplikace v průběhu procesu SEA a meziresortního připomínkového řízení adaptační strategie, případné zdržení při hledání politické shody ve Vládě ČR, časově náročná příprava a implementace jednotlivých opatření.

Riziko adekvátního naplnění požadavků EK a riziko koordinační - dostatečnost pokrytí spektra požadavků vyplývajících z kritérií splnění předběžné podmínky, jež se postupným zpřesňováním rozšiřují; rizika související se změnou klimatu mají meziresortní přesah a každý resort tato rizika jinak vnímá, analyzuje a řeší – je otázkou, jak navržená opatření ke splnění předběžné podmínky EK pochopí a přijme.

Riziko politické shody nad schválením adaptační strategie.

Akční plán plnění předběžné podmínky 9.2.

Vypracování vnitrostátního strategického rámce politiky začleňování Romů

Úvod

Přeběžné podmínky jsou definovány v tzv. obecném nařízení⁶ pro evropské strukturální a investiční fondy (čl. 19). Jejich zavedení vyplývá z požadavku EK zajistit dosahování prokazatelných výsledků intervencí z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) v programovacím období 2014-2020. Cílem přeběžných podmínek je zajistit, aby byly vytvořeny v členských státech EU nezbytné rámcové podmínky pro účinné využívání podpory z ESIF.

Příloha XI obecného nařízení obsahuje výčet tematických přeběžných podmínek pro jednotlivé tematické cíle dle čl. 9 návrhu obecného nařízení. Koncept přeběžných podmínek je dále rozpracován v dokumentu EK „Draft Guidance on Ex Ante Conditionalities for the European Structural and Investment Funds (ESI)“ (EK, únor 2014). Tento dokument ve větším detailu rozpracovává mj. otázku aplikovatelnosti či naplnění kritérií přeběžných podmínek. Přeběžné podmínky by měly být obecně splněny do konce r. 2013, nebo při schválení operačního programu. Pokud přeběžná podmínka není splněna, musí být přijata opatření k jejímu splnění. Nejzazším termínem pro splnění podmínek je 31. 12. 2016.

S přeběžnou podmínkou 9.2. úzce souvisí **Doporučení Rady o účinných opatřeních v oblasti integrace Romů v členských státech**, přijaté dne 9. prosince 2013,⁷ které je vůbec prvním právním nástrojem na úrovni EU pro začleňování Romů. Doporučení má poskytnout členským státům pomoc při zvyšování účinnosti jejich opatření pro integraci Romů. Navrhuje zavést *tematická* opatření k zajištění plné rovnosti Romů v praxi v oblastech přístupu ke vzdělání, zaměstnání, zdravotní péči a bydlení, *horizontální politická opatření* v oblastech boje proti diskriminaci, ochrany romských dětí a žen, snížení chudoby, podpory sociálního začlenění a posílení sociálního postavení Romů a tzv. *strukturální opatření*, mezi něž patří například místní opatření, posílení národních kontaktních míst pro integraci Romů a posílení nadnárodní spolupráce. Doporučení klade silný důraz na odstranění segregace v bydlení a vzdělávání. Požaduje důrazné monitorování a vyhodnocování přijatých opatření a politik, aby byla zajištěna jejich účinnost v praxi. Členské státy by měly s dobrovolnou podporou Agentury Evropské unie pro základní práva definovat hlavní ukazatele a metody empirického sociálního výzkumu či sběru údajů. To by umožnilo systematické srovnávání situace Romů a neromského obyvatelstva a měření dosaženého pokroku. Doporučení rovněž vyzývá členské státy k přidělení odpovídajících finančních prostředků na provádění a monitorování národních i místních strategií a akčních plánů.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká Společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006

⁷ Doporučení Rady ze dne 9. prosince 2013 o účinných opatřeních v oblasti integrace Romů v členských státech, Úř. věst. C 378, 24.12.2013,
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2013:378:0001:0007:CS:PDF>

Členské státy jsou povinny oznámit EK veškerá opatření přijatá v souladu s tímto doporučením **do 1. ledna 2016**. Termín je tak shodný s nezazším termínem pro naplňování předběžných podmínek. Návazně budou členské státy informovat EK o přijatých opatřeních každoročně.

Předběžná podmínka 9.2. a její naplňování

Pro Českou republiku není **vypracování strategického rámce pro začleňování Romů** novým úkolem, protože již od roku 2000 jsou systematicky pro tuto oblast přijímány na sebe navazující strategické dokumenty na vládní úrovni (Koncepte romské integrace a na ně navazující akční plány). Poslední koncepte romské integrace a akční plán byly zpracovány pro roky 2010 – 2013 viz <http://www.vlada.cz/cz/ppov/zalezitosti-romske-komunity/dokumenty/koncepce-romske-integrace-na-obdobi-2010---2013-71187/>.

Vedle toho existuje i dlouhodobý strategický dokument **Zásady dlouhodobé koncepce romské integrace do roku 2025**, Příloha k usnesení vlády ze dne 12. dubna 2006, č. 393, <http://www.vlada.cz/scripts/detail.php?id=20283>, na který jednotlivé koncepte navazují, což zajišťuje jejich soulad z hlediska dlouhodobých cílů. Přes tuto dobou praxi z hlediska zpracování romských strategií však představuje nové Doporučení značnou výzvu a klade na zpracování dokumentu větší nároky než tomu bylo v minulosti. Současně Doporučení akceptuje princip partnerství, což znamená konzultace s dotčenými skupinami, především představiteli romské menšiny. Platformou pro tyto konzultace je především Rada vlády pro záležitosti romské menšiny, která je poradním orgánem vlády, a její výbory. Zejména z důvodu dočasné nefunkčnosti Rady, kterou bylo po jmenování nové vlády potřeba nově ustavit, došlo při přípravě strategie k určitým posunům proti původním plánům. Současný stav naplňování předběžné podmínky 9.2. je zachycen v příložených tabulkách.

Harmonogram naplňování předběžné podmínky 9.2.:

V současnosti je realizována a plánována řada kroků ke splnění předběžné podmínky 9.2. tj. schválení Strategie romské integrace do roku 2020 vládou. Níže uvádíme základní milníky:

- duben 2014 – zpracování verze Strategie pro vnitřní konzultace - **splněno**
- 14.5.- 28.5.2014 – veřejné konzultace zveřejnění dokumentu na webových stránkách Rady vlády pro záležitosti romské menšiny, přijímání a vypořádání připomínek - **splněno**
- 20.5. – jednání členů Rady vlády pro záležitosti romské menšiny (občanská část) - **splněno**
- 27.5. – projednání Strategie na Jednání Rady vlády pro záležitosti romské menšiny - **splněno**
- 10.6. – celodenní konzultace ke Strategii: členové Rady vlády pro záležitosti romské menšiny, romský zástupce Rady vlády pro národnostní menšiny, odborníci - **splněno**
- **týden 23.-27.6. rozeslání Strategie romské integrace do roku 2020 do meziresortního připomínkového řízení**
- 26.6.- kulatý stůl se členy pracovních skupin, kteří se podíleli na přípravě Strategie, a odborníky

- červenec – vypořádávání připomínek z meziresortního připomínkového řízení
- **do 31.7. – předložení Strategie romské integrace do roku 2020 vládě⁸**
- **srpen/ září – schválení Strategie romské integrace vládou**
- srpen/září/říjen – kulaté stoly ke Strategii romské integrace do roku 2020 na krajích (4 akce)

Současně s rozesláním materiálu do meziresortního připomínkového řízení budou činěny kroky v rámci mediální strategie k představení koncepce širší veřejnosti.

Sekce pro lidská práva, Úřad vlády, Praha, 18.6.2014
Zpracovala. A. Baršová

⁸ Bylo požádáno o odklad předložení materiálu vládě o jeden měsíc, do 31.7.2014 z důvodu provedení konzultací s členy Rady vlády pro záležitosti romské menšiny.

Akční plán plnění předběžné podmínky pro oblast zdraví 9.3.

Úvod

Přeběžné podmínky jsou definovány Nařízením Evropského parlamentu a rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 („obecné nařízení“), a to v článku 19.

Jejich zavedení vyplývá z požadavku Evropské komise zajistit dosahování prokazatelných výsledků intervencí z Evropských strukturálních a investičních fondů („ESIF“) v programovém období 2014–2020. Cílem přeběžných podmínek je zajistit, aby byly vytvořeny v členských státech EU nezbytné rámcové podmínky pro účinné využívání podpory z ESIF.

Přeběžná podmínka 9.3.

Pro intervence do oblastí zdravotnictví požaduje obecné nařízení splnění přeběžné podmínky 9.3: Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví A v mezích článku 168 Smlouvy o fungování EU, který zajistí hospodářskou udržitelnost.

Nařízení současně uvádí kritéria splnění této přeběžné podmínky:

- je vypracován vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky v oblasti zdraví, který obsahuje:
 - koordinovaný přístup ke kvalitním zdravotnickým službám,
 - opatření na podporu účinnosti ve zdravotnictví zavedením modelů poskytování služeb a infrastruktury,
 - systém monitorování a hodnocení.
 - Členský stát nebo region přijal rámec, který orientačně vymezuje dostupné rozpočtové prostředky a nákladově efektivní soustředění prostředků pro potřeby ve zdravotnictví označené jako prioritní.

Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí

Požadavky stanovené obecným nařízením pro přeběžnou podmínku 9.3 budou za Českou republiku naplňovány dokumentem Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí.

Národní strategie vychází z programu Světové zdravotnické organizace (SZO) Zdraví 2020. navazuje na „Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví 201“ podpořený vládou ČR v roce 2002 a je naplněním požadavku vlády na aktualizaci tohoto strategického dokumentu. Využívá mimo jiné zkušenosti a doporučení „Zprávy o hodnocení plnění jednotlivých cílů dokumentu Zdraví 21 od roku 2003 do roku 2012“ a rovněž navazuje na Koncepti hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví“, která byla přijata Ministerstvem zdravotnictví ČR

v roce 2013. Je v souladu s vývojem a závazky na mezinárodní úrovni jak v rámci Evropské unie (EU), tak evropského regionu SZO.

Účelem Národní strategie je především stabilizace systému prevence nemocí a ochrany a podpory zdraví a nastartování účinných a dlouhodobě udržitelných mechanismů zlepšení zdravotního stavu populace.

Národní strategie Zdraví 2020 rozpracovává vizi systému veřejného zdraví jako dynamické sítě zainteresovaných subjektů na všech úrovních společnosti a je tedy určena nejen institucím veřejné správy, ale také všem ostatním složkám – jedincům, komunitám, neziskovému a soukromému sektoru, vzdělávacím, vědeckým a dalším institucím. Má za úkol přispět k řešení složitých zdravotních problémů 21. století spojených s ekonomickým, sociálním a demografickým vývojem, a to zejména cestou prevence nemocí a ochrany a podpory zdraví.

Zdraví 2020 je adaptabilním a praktickým strategickým rámcem umožňujícím jedinečné a specificky zaměřené přístupy zohledňující například pohlaví, věk či sociální zázemí lidí.

Implementace národní strategie: Implementace Národní strategie bude detailněji popsána v implementačních dokumentech, tj. akčních plánech, jejichž příprava a tvorba bude koordinována prostřednictvím Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 v ČR („RPS Z2020“), která byla zřízena 11. listopadu 2013 Příkazem ministra č. 28/2013. Na meziresortní úrovni bude implementace Národní strategie koordinována a zajišťována prostřednictvím Rady pro zdraví a životní prostředí, jejíž předsedou je ministr zdravotnictví.

Předsedou resortní pracovní skupiny je z titulu své funkce náměstek pro ochranu a podporu veřejného zdraví a hlavní hygienik České republiky.

Přehled stavu naplňování předběžné podmínky

Národní strategie Zdraví 2020 byla zpracována a schválena na úrovni Ministerstva zdravotnictví v roce 2013.

V roce 2014 projednala strategii vláda ČR a usnesením vlády ze dne 8. ledna 2014 č. 23 jej vzala na vědomí.

Součástí usnesení vlády je rovněž úkol uložený ministru zdravotnictví rozpracovat do 31. 12. 2015 Národní strategii do jednotlivých implementačních dokumentů a jednou ročně informovat vládu o stavu realizace.

Národní strategii rovněž podpořila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR ve svém usnesení č. 175 ze dne 20. března 2014.

Schválením implementačních dokumentů – akčních plánů – bude tvorba národní strategie kompletně finalizována, čímž bude splněn požadavek na předběžnou podmínku 9.3 stanovený obecným nařízením.

Naplnování podmínky z pohledu jednotlivých kritérií

Strategický rámec politiky v oblasti zdraví obsahuje koordinovaný přístup ke kvalitním zdravotnickým službám

Problematika přístupu ke zdravotním službám je v první řadě řešena legislativně, a to především následujícími obecně platnými právními předpisy:

- zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování,
- zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách,
- zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě,
- zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů,
- Vyhláška č. 39/2011 Sb., o dispenzární péči,
- Vyhláška č. 70/2012 Sb., o preventivních prohlídkách,
- Nařízení vlády č. 307/2012 Sb., o místní a časové dostupnosti zdravotních služeb,
- Vyhláška č. 92/2012 Sb., o požadavcích na minimální technické a věcné vybavení zdravotnických zařízení a kontaktních pracovišť domácí péče.

V oblasti psychiatrické péče je otázka přístupu ke službám řešena v dokumentu Strategie reformy psychiatrické péče.

V oblasti ochrany a podpory zdraví a primární prevence je otázka přístupu ke službám řešena v zákoně č. 258/2000 Sb. o ochraně veřejného zdraví a v dokumentu Národní strategie Zdraví 2020.

Další postup

Národní strategie bude řešit otázku přístupu ke kvalitním zdravotním službám v následujících tematicky zaměřených akčních plánech:

- Akční plán pro ochranu a podporu zdraví a prevenci nemocí,
- Akční plán pro zajištění dostupnosti a organizace fungování sítě poskytovatelů zdravotních služeb,
- Akční plán ke zlepšení dostupnosti a kvality následné péče, dlouhodobé péče a péče poskytované ve vlastním sociálním prostředí,
- Akční plán kvality a bezpečí poskytovaných zdravotních služeb,
- Akční plán pro elektronizaci zdravotnictví,

Koordinovaný přístup ke zdravotním službám bude dále řešen v dokumentu:

- Koncepce návazné péče.

Není vyloučeno, že budou vznikat další akční plány v rámci národní strategie dle výsledků diskusí.

Harmonogram dalšího postupu plnění kritéria předběžné podmínky/přípravy akčních plánů

- do 30. června 2014 – schválení Koncepce návazné péče poradou vedení MZ ČR

- do 30. září 2014 – 1. pracovní návrh koncepce akčních plánů, včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 2. pracovní návrh koncepce akčních plánů včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. března 2015 – schválení akčních plánů RPS Z2020
- do 30. dubna 2015 – předložení akčních plánů poradě vedení MZ ČR
- do 30. června 2015 – veřejná konzultace k akčním plánům
- do 30. září 2015 – První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- **do 31. prosince 2015 schválení akčních plánů = splnění kritéria předběžné podmínky**

Strategický rámec politiky v oblasti zdraví obsahuje opatření na podporu účinnosti ve zdravotnictví zavedením modelů poskytování služeb a infrastruktury

Problematika efektivizace a různých modelů služeb a infrastruktury je řešena legislativně zejména následujícími obecně platnými právními předpisy:

- zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování,
- zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách,
- zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě,
- zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů,
- Vyhláška č. 39/2011 Sb., o dispenzární péči,
- Vyhláška č. 70/2012 Sb., o preventivních prohlídkách,
- Nařízení vlády č. 307/2012 Sb., o místní a časové dostupnosti zdravotních služeb,
- Vyhláška č. 92/2012 Sb., o požadavcích na minimální technické a věcné vybavení zdravotnických zařízení a kontaktních pracovišť domácí péče.

V oblasti psychiatrické péče je otázka různých modelů zdravotních služeb řešena v dokumentu Strategie reformy psychiatrické péče.

V oblasti ochrany a podpory zdraví a primární prevence je otázka přístupu ke službám řešena v zákoně č. 258/2000 Sb. o ochraně veřejného zdraví a v dokumentu Národní strategie Zdraví 2020.

Další postup

Národní strategie bude řešit otázku efektivizace péče a tvorby různých modelů zdravotních služeb a infrastruktury:

- Akční plán pro zajištění dostupnosti a organizace fungování sítě poskytovatelů zdravotních služeb,
- Akční plán ke zlepšení dostupnosti a kvality následné péče, dlouhodobé péče a péče poskytované ve vlastním sociálním prostředí,
- Akční plán kvality a bezpečí poskytovaných zdravotních služeb

- Akční plán celoživotního vzdělávání zdravotnických pracovníků

Efektivizace péče a tvorba různých modelů zdravotních služeb a infrastruktury bude dále řešena v dokumentu:

- Koncepce návazné péče

Není vyloučeno, že budou vznikat další akční plány v rámci národní strategie dle výsledků diskusí.

Harmonogram dalšího postupu plnění kritéria předběžné podmínky/přípravy akčních plánů

- do 30. června 2014 – schválení Koncepce návazné péče poradou vedení MZ ČR
- do 30. září 2014 – 1. pracovní návrh koncepce akčních plánů, včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 2. pracovní návrh koncepce akčních plánů včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. března 2015 – schválení akčních plánů RPS Z2020
- do 30. dubna 2015 – předložení akčních plánů poradě vedení MZ ČR
- do 30. června 2015 – veřejná konzultace k akčním plánům
- do 30. září 2015 – První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- **do 31. prosince 2015 schválení akčních plánů = splnění kritéria předběžné podmínky**

Strategický rámec politiky v oblasti zdraví obsahuje systém monitorování a hodnocení

V souladu s usnesením vlády č. 1046/2002 a č. 936/2007 budou nadále předkládány pravidelné roční zprávy o naplňování Zdraví 21. Následně ve smyslu Národní strategie budou předkládány pravidelné zprávy o stavu realizace dle nového usnesení vlády.

Výchozí hodnoty monitorovacích ukazatelů pro hodnocení realizace Národní strategie jsou výstupem „Zprávy o hodnocení plnění jednotlivých cílů dokumentu Zdraví 21 od roku 2003 do roku 2012.“

Další postup

Dílčí implementační dokumenty – akční plány – budou obsahovat individuální systémy monitorování a hodnocení včetně indikátorové soustavy.

Harmonogram dalšího postupu plnění kritéria předběžné podmínky

Harmonogram plnění tohoto kritéria se odvíjí od harmonogramu plnění předchozích kritérií, tedy přípravy jednotlivých akčních plánů:

- do 30. září 2014 – 1. pracovní návrh koncepce akčních plánů, včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 2. pracovní návrh koncepce akčních plánů včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)

- do 31. března 2015 – schválení akčních plánů RPS Z2020
- do 30. dubna 2015 – předložení akčních plánů poradě vedení MZ ČR
- do 30. června 2015 – veřejná konzultace k akčním plánům
- do 30. září 2015 – První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- **do 31. prosince 2015 schválení akčních plánů = splnění kritéria předběžné podmínky**

Členský stát nebo region přijal rámec, který orientačně vymezuje dostupné rozpočtové prostředky a nákladově efektivní soustředění prostředků pro potřeby ve zdravotnictví označené jako prioritní.

Indikativní rámec prostředků určených na zdravotnictví je uváděn ve „Střednědobém výhledu“ státního rozpočtu podle § 4 zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Tento výhled se sestavuje vždy na dobu dvou let následujících po roce, na který je předkládán státní rozpočet. Obsahuje i indikativní návrh prostředků určených v budoucích státních rozpočtech na financování zdravotní péče a na financování ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí až na úroveň jednotlivých kapitol a jejich programů, případně projektů.

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR ve svém usnesení č. 175 ze dne 20. března 2014 mimo jiné vyzvala vládu k zohledňování plnění strategie napříč resorty při tvorbě státního rozpočtu.

Na stejné období je vypracován i „Střednědobý výdajový rámec“ podle § 8a zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a to na každý rok střednědobého výhledu.

Efektivita vynakládání prostředků určených (nejen) na zdravotnictví je dána § 14 zákona 219/2000 Sb., o majetku České republiky.

Rozpočet a zdroje financování obsahuje i Strategie reformy psychiatrické péče a Národní strategie Zdraví 2020.

Další postup

V jednotlivých implementačních dokumentech Zdraví 2020 budou blíže specifikovány požadavky na finanční a materiálové pokrytí nutně souvisejících nákladů. Alokace dostupných odpovídajících prostředků bude plánována a stanovena v souladu s konkrétními úkoly.

Harmonogram dalšího postupu plnění kritéria předběžné podmínky

Harmonogram plnění tohoto kritéria se odvíjí od harmonogramu plnění předchozích kritérií, tedy přípravy jednotlivých akčních plánů:

- do 30. září 2014 – 1. pracovní návrh koncepce akčních plánů, včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 2. pracovní návrh koncepce akčních plánů včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. března 2015 – schválení akčních plánů RPS Z2020
- do 30. dubna 2015 – předložení akčních plánů poradě vedení MZ ČR

- do 30. června 2015 – veřejná konzultace k akčním plánům
- do 30. září 2015 – První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- **do 31. prosince 2015 schválení akčních plánů = splnění kritéria předběžné podmínky**

Závěrečné shrnutí

Předběžná podmínka 9.3 stanovená obecným nařízením, která požaduje existenci vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví, není v současné době ze strany České republiky zcela naplněna, neboť stále nebyly schváleny dílčí implementační dokumenty (akční plány), které národní strategii Zdraví 2020 z velké části věcně naplňují.

Implementační dokumenty (akční plány) budou svým obsahem současně doplňovat požadavky na dílčí kritéria a subkritéria předběžné podmínky 9.3.

Ministerstvo zdravotnictví, do jehož gesce tato předběžná podmínka spadá, připravilo harmonogram plnění předběžné podmínky, který se skládá z následujících kroků:

- 5. února 2014 – 1. jednání Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 (*splněno*)
- do 28. února 2014 – ustavení gestorů pro jednotlivé akční plány (*splněno*)
- 2. dubna 2014 – školení gestorů přípravy jednotlivých implementačních dokumentů/akčních plánů (*splněno*)
- do 30. června 2014 – ustavení odborných pracovních skupin k jednotlivým tématům implementačních dokumentů
- do 30. června 2014 – 2. jednání RPS Z2020
- do 30. června 2014 – schválení Koncepce návazné péče poradou vedení MZ ČR
- do 30. září 2014 – 1. pracovní návrh koncepce akčních plánů, včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 2. pracovní návrh koncepce akčních plánů včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 3. jednání RPS Z2020
- do 31. března 2015 – schválení akčních plánů RPS Z2020
- do 30. dubna 2015 – předložení akčních plánů poradě vedení MZ ČR
- do 30. června 2015 – veřejná konzultace k akčním plánům
- do 30. září 2015 – První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- **do 31. prosince 2015 schválení akčních plánů = splnění všech kritérií předběžné podmínky**

Předpoklady pro úspěšné naplnění předběžné podmínky

Základním předpokladem pro úspěšné naplnění předběžné podmínky je dlouhodobé zajištění aktivního fungování Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020.

Za činnost RPS Z2020 odpovídá náměstek pro ochranu a podporu veřejného zdraví a hlavní hygienik České republiky.

Pro jednotlivé akční plány byli ustaveni gestoři, kteří budou garantovat přípravu a tvorbu těchto implementačních dokumentů a do 30. 6. 2014 budou ustanoveny a jmenovány pracovní skupiny pro přípravu a tvorbu jednotlivých akčních. Na tvorbě akčních plánů a naplňování předběžné podmínky se budou s plnou odpovědností podílet všechny zainteresované sekce MZ ČR.

Přílohy

Harmonogram přípravy akčních plánů naplňujících strategii Zdraví 2020

Harmonogram přípravy akčních plánů naplňujících strategii Zdraví 2020

Akční plán pro ochranu a podporu zdraví a prevenci nemocí

Témata zahrnutá do akčního plánu:

- Dostatečná pohybová aktivita populace
- Správná výživa a stravovací návyky populace
- Zvládání stresu a duševní zdraví
- Omezení zdravotně rizikového chování
- Snižování zdravotních rizik ze životního a pracovního prostředí
- Zvládání infekčních onemocnění, zejména nově a znovu se objevujících infekcí, infekcí spojených s poskytováním zdravotní péče, opatření proti antimikrobiální rezistenci a vakcinační programy
- Screeningové programy, jejich vyhodnocování a vyhodnocování jejich efektivity, identifikace nových možností
- Zdravotní gramotnost
- Snižování nerovností ve zdraví
- Evidence-based přístupy
- Podpora zdraví během celého života

Důraz bude kladen na:

- Tvorbu podmínek k potřebnému financování podpory zdraví a preventivních programů, včetně očkování.
- Tvorbu a realizaci strategie celoživotního vzdělávání a výchovy pro zdraví zaměřené na pomoc občanům vážit si svého zdraví a rozvíjet schopnosti činit informovaná rozhodnutí o svém zdraví.
- Využití účinných metod sociálního marketingu k nabídce zdravějších variant životního stylu na základě soudobých vědeckých poznatků.

- Tvorbu podmínek, které podporují zdraví a zdravý životní styl, zvyšují úroveň znalostí o zdraví, o primární prevenci nemocí a o screeningových či vakcinačních programech a snižují nerovnosti ve zdraví za aktivní účasti všech resortů a dalších složek společnosti.
- Posílení celospolečenského přístupu směřujícího ke zlepšování stavu životního a pracovního prostředí a životní úrovně lidí.
- Podporu vývoje a aplikace metod hodnocení – ekonomické hodnocení zdraví, hodnocení nerovnosti ve zdraví, metoda hodnocení zdravotního dopadu (Health Impact Assessment – HIA) – v rámci koncepcí, hodnocení zdravotních rizik atd.
- Harmonizaci rezortních a mezirezortních aktivit v oblasti prevence rizikového chování dětí a dopívajících – v návaznosti na další diskuse a vyhodnocení bude zvažena i příprava samostatného akčního plánu na toto téma - jedná se o průřezovou problematiku, kterou by měla zastřešovat sekce NH, odborný garant Prof. Miovský.

Dále se předpokládá tvorba nástrojů pro Implementaci Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1082/2013/EU o vážných přeshraničních zdravotních hrozbách (IHR).

Z pohledu předběžné podmínky 9.3 dle nařízení 1303/2013 bude zahrnovat problematiku kritéria:

- kritérium: Koordinovaná opatření ke zlepšení přístupu ke zdravotním službám
 - subkritérium9:
 - pokrytí služeb zdravotním pojištěním, dostupnost a opatření zaměřená na socioekonomické faktory mající vliv na dostupnost
 - iniciativy aktivní pomoci těžko dostupným, marginálním a zranitelným skupinám
- kritérium: systém monitorování a hodnocení
- kritérium: vymezení rozpočtového rámce

Subjekty zapojené do přípravy a naplňování akčního plánu:

Gestor:

- Resortní pracovní skupina pro prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 v ČR – zřízena 1. listopadu 2013
 - Členové pracovní skupiny: zástupce hlavního hygienika ČR, 2 zástupci sekce zdravotní péče, zástupce sekce zdravotního pojištění, zástupce sekce řízení a ekonomiky, zástupce Státního zdravotního ústavu, zástupce Ústavu zdravotních informací a statistiky, zástupce Světové zdravotnické organizace v ČR, zástupce Společnosti hygieny a komunitní medicíny České lékařské společnosti Jana Evangelisty Purkyně (ČLS JEP), zástupce Společnosti sociálního lékařství a řízení péče o zdraví ČLS JEP, zástupce Společnosti pro epidemiologii a mikrobiologii ČLS JEP, garanti základních priorit stanovených Koncepcí hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví.

Garanti:

- Úsek ochrany a podpory veřejného zdraví MZ ČR
- Garanti jednotlivých témat:
 - doc. MUDr. Jaroslav Kříž
 - prof. MUDr. Jan Holčík, DrSc.
 - MUDr. Pavla Křížová, CSc
 - doc. MUDr. Iva Holmerová, Ph.D.
 - MUDr. Erik Herman, Ph.D.
 - Mgr. Zdeněk Hamřík, Ph.D.

⁹ oficiální český překlad subkritérií není k dispozici

- doc. MUDr. Dana Müllerová, Ph.D.
- prof. MVDr. Jiří Ruprich, CSc.
- prof. PhDr. Michal Miovský, Ph.D.
- MUDr. Helena Kazmarová
- Ing. Jitka Sosnovcová
- Mgr. Lenka Kostecká
- MUDr. Helena Sajdlová

Členové pracovní skupiny:

PS bude teprve jmenována, předpokládáme účast následujících subjektů:

- Státní zdravotní ústav;
- Krajské hygienické stanice;
- Zdravotní ústavy;
- Kancelář WHO v ČR;
- Národní síť zdravých měst;
- Národní síť podpory zdraví;
- Odborné společnosti České lékařské společnosti JEP
- Univerzity (VŠE, lékařské fakulty, sportovní fakulty)
- ostatní resorty (MŠMT, MZe, aj.)
- další subjekty (Potravinářská komora, zdravotní pojišťovny, aj.)

Milníky

- 5. února 2014
 - 1. jednání Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 (RPS Z2020)
- 2. dubna 2014
 - školení gestorů jednotlivých témat Národní strategie Z2020 ve spolupráci s Oddělením poradců, analýz a tvorby strategií MZ ČR
- do 30. června 2014
 - termín pro jmenování členů pracovních skupin k jednotlivým tématům
 - 2. jednání RPS Z2020
- do 30. září 2014
 - průběžná jednání jednotlivých pracovních skupin
 - 1. pracovní návrh koncepce Akčního plánu včetně indikátorové soustavy (odpovědná osoba MUDr. Vladimír Valenta, Ph.D. – hlavní hygienik ČR)
- do 31. prosince 2014
 - 2. pracovní návrh koncepce Akčního plánu včetně indikátorové soustavy (odpovědná osoba MUDr. Vladimír Valenta, Ph.D. – hlavní hygienik ČR)
 - 3. jednání RPS Z2020
- do 31. března 2015
 - schválení Akčního plánu v RPS Z2020
- do 30. dubna 2015
 - předložení Akčního plánu do rady vedení MZ ČR
- do 30. června 2015
 - veřejná konzultace
- do 30. září 2015
 - První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- do 31. prosince 2015
 - schválení Akčního plánu pro ochranu a podporu zdraví a prevenci nemocí

Akční plány a mezirezortní strategické dokumenty pro oblast kontroly tabáku a omezování škod působených alkoholem

Strategie (samostatná nebo začleněná do Národní strategie protidrogové politiky na období 2010–2018 – dle výsledku konzultací) + Akční plán pro oblast kontroly tabáku

Strategie (začleněná do Národní strategie protidrogové politiky na období 2010–2018) + Akční plán pro oblast omezení škod působených alkoholem

(předpokládáno, možné změny v návaznosti na další mezirezortní diskuse vč. Úřadu vlády ČR – Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky)

Témata zahrnutá do akčních plánů:

- Omezení zdravotně rizikového chování
- Zlepšení dostupnosti a kvality zdravotní péče, včetně následné a dlouhodobé v oblasti zdravotních služeb v oblasti poskytované osobám škodlivě užívajícím tabákové výrobky nebo alkohol a osobám na těchto látkách závislým

Subjekty zapojené do přípravy a naplňování akčního plánu

Gestor:

- Resortní pracovní skupina pro prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 v ČR – zřízena 1. listopadu 2013
 - Členové pracovní skupiny: zástupce hlavního hygienika ČR, 2 zástupci sekce zdravotní péče, zástupce sekce zdravotního pojištění, zástupce sekce řízení a ekonomiky, zástupce Státního zdravotního ústavu, zástupce Ústavu zdravotních informací a statistiky, zástupce Světové zdravotnické organizace v ČR, zástupce Společnosti hygieny a komunitní medicíny České lékařské společnosti Jana Evangelisty Purkyně (ČLS JEP), zástupce Společnosti sociálního lékařství a řízení péče o zdraví ČLS JEP, zástupce Společnosti pro epidemiologii a mikrobiologii ČLS JEP, garanti základních priorit stanovených Konceptů hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví.

Garanti:

- Odbor zdravotních služeb MZ ČR
- ve spolupráci se sekci NH10

Členové pracovní skupiny:

- v oblasti kontroly tabáku bude využito primárně na mezirezortní úrovni MPS KOTA11, kde jsou zastoupeni zástupci všech věcně příslušných rezortů i zástupci věcně příslušných úseků MZd. Zástupci odborné veřejnosti (např. Klinika adiktologie 1. LF UK a VFN v Praze, ČLS JEP, SLZT12, ČAA o.s.¹³), neziskového sektoru (ČKPT14 atd.) a další aktéři budou rovněž dle potřeby zahrnuti do procesu přípravy dokumentu.
- v oblasti omezení škod působených alkoholem bude zřízena mezirezortní pracovní skupina, kde budou zastoupeni zástupci všech věcně příslušných rezortů i zástupci věcně příslušných úseků MZd. Zástupci odborné veřejnosti (např. Klinika adiktologie 1. LF UK a VFN v Praze, ČLS JEP¹⁵, ČAA o.s.) a další aktéři budou dle potřeby rovněž zahrnuti do

¹⁰ Sekce hlavního hygienika ČR

¹¹ MPS KOTA – Mezirezortní pracovní skupina k problematice komplexní ochrany před škodami způsobenými tabákem (poradní orgán ministra zdravotnictví zřízený Příkazem ministra 12/2013).

¹² Společnost pro léčbu závislosti na tabáku

¹³ Česká abilympijská asociace

¹⁴ Česká koalice proti tabáku

¹⁵ Česká lékařská společnost Jana Evangelisty Purkyně

procesu přípravy dokumentu. Celý proces se odvíjí od rozhodnutí Porady vedení MZ ČR konané 25. března 2014, kterým byl stanoven úkol vytvořit Národní strategii pro omezování škod působených alkoholem a požádat národního protidrogového koordinátora o začlenění strategie k omezení škod způsobených alkoholem do Národní strategie protidrogové politiky 2010–2018. Příprava výše uvedených dokumentů bude rovněž konzultována v rámci pracovní skupiny pro problematiku návykových nemocí při MZd. Návrhy dokumentů by měly být rovněž předloženy Radě vlády pro koordinaci protidrogové politiky na vědomí.

Milníky

- 5. února 2014
 - 1. jednání Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 (RPS Z202016)
- 2. dubna 2014
 - školení gestorů jednotlivých témat Národní strategie Z2020 ve spolupráci s Oddělením poradců, analýz a tvorby strategií MZ ČR
- duben – květen 2014
 - Ministerstvo zdravotnictví požádalo o zrušení nelegislativního úkolu ohledně přípravy návrhu Národní strategie k omezení škod působených alkoholem na období 2014–2020 a následně jej předalo národnímu protidrogovému koordinátorovi k začlenění do Národní strategie protidrogové politiky na období 2010–2018.
- květen 2014
 - Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky souhlasila se začleněním návrhu do Národní strategie k omezení škod působených alkoholem na období 2014–2020 do Národní strategie protidrogové politiky na období 2010–2018.
- červen 2014
 - ustavení mezirezortní pracovní skupiny pro přípravu akčního plánu pro omezení škod působených alkoholem
 - ustavení pracovní skupiny pro přípravu akčního plánu pro oblast kontroly tabáku
- do 30. června 2014
 - 2. jednání RPS Z2020
- do 30. září 2014
 - jednání MPS KOTA, kde bude poprvé příprava dokumentu pro oblast kontroly tabáku detailněji projednávána
- do 30. listopadu 2014
 - průběžná jednání jednotlivých pracovních skupin
 - 1. pracovní návrh koncepce Akčních plánů včetně indikátorové soustavy (odpovědná osoba – odbor zdravotních služeb)
- do 31. prosince 2014
 - 2. pracovní návrh koncepce Akčních plánů včetně indikátorové soustavy (odpovědná osoba – odbor zdravotních služeb)
 - 3. jednání RPS Z2020
- do 31. března 2015
 - schválení Akčních plánů v RPS Z2020
- do 30. dubna 2015

¹⁶ Resortní pracovní skupina pro implementaci Zdraví 2020

- předložení Akčních plánů do porady vedení MZ ČR
- do 30. června 2015
 - veřejná konzultace
- do 30. září 2015
 - První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- do 15. října 2015
 - předložení akčních plánů Radě vlády pro koordinaci protidrogové politiky na vědomí
- do 31. prosince 2015
 - schválení Akčních plánů

Poznámka:

Názvy budou upřesněny v návaznosti na vývoj mezirezortních diskusí – předběžně 1 akční plán pro oblast kontroly tabáku a 1 akční plán pro oblast omezení škod působených alkoholem (+ strategie pro každou oblast – o existenci samostatné strategie k problematice kontroly tabáku není v tuto chvíli rozhodnuto, v případě problematiky omezování škod působených alkoholem, bude strategie začleněna do Národní strategie protidrogové politiky na období 2010–2018)

Akční plán pro zajištění dostupnosti a organizace fungování sítě poskytovatelů zdravotních služeb

Po zhodnocení všech skutečností zvažujeme vypuštění tohoto akčního plánu. Zatím není zřejmé, co by bylo obsahem tohoto akčního plánu. Za zajištění dostupnosti zdravotní péče jsou zodpovědné zdravotní pojišťovny.

Centralizace vysoce specializované péče probíhá již v současné době podle zákona o zdravotních službách.

Současně je zpracovávána Koncepce návazné péče, která bude do 30. června předložena poradě vedení ke schválení.

Akční plán se zaměří na zlepšení dostupnosti postakutní péče při stárnutí populace s cílem postupně eliminovat převis poptávky po těchto službách, nastaví pravidla přestupů mezi jednotlivými druhy postakutní péče a zajistí zvýšení jistoty pacientů a poskytovatelů zdravotních služeb ohledně jejich nároků a výše úhrad.

Témata zahrnutá do akčního plánu:

- Zlepšení dostupnosti a kvality zdravotní péče, včetně následné a dlouhodobé
- Z pohledu předběžné podmínky 9.3 dle nařízení 1303/2013 bude zahrnovat problematiku kritéria:
- kritérium: Koordinovaná opatření ke zlepšení přístupu ke zdravotním službám
 - subkritérium17:
 - organizace péče, (ordinační hodiny, vč. 24hodinové dostupnosti), směny zdravotnického personálu, management čekacích listin, primární péče, kvóty pacientů pro všeobecné praktické lékaře, výběr poskytovatele, domácí nebo ambulantní péče;
 - územní dostupnost, (dosažitelnost a umístění služeb a personál)
 - pokrytí služeb zdravotním pojištěním, dostupnost a opatření zaměřená na socioekonomické faktory mající vliv na dostupnost
 - iniciativy aktivní pomoci těžko dostupným, marginálním a zranitelným skupinám
 - kritérium: Opatření k podpoře účinnosti ve zdravotnictví, včetně zavedení modelů poskytování služeb infrastruktury
 - subkritérium:
 - modely poskytování péče (např. transformační opatření jako je přesun od nemocniční a institucionální péče ke komunitní (nebo domácí) péči, podpora integrovaných forem péče jako je propojování zdravotní a sociální péče, podpora opatření jako je vzdělávání zdravotnických pracovníků);
 - infrastruktura včetně mapování potřeb v oblasti infrastruktury (jako je koncentrace specializovaných služeb, dostupnost a dosažitelnost služeb);
 - ostatní opatření na podporu efektivit v sektoru zdravotnictví prostřednictvím rozmístění služeb, modelů poskytování služeb a infrastruktury
 - kritérium: systém monitorování a hodnocení
 - kritérium: vymezení rozpočtového rámce

Subjekty zapojené do přípravy a naplňování akčního plánu

Gestor:

- Resortní pracovní skupina pro prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 v ČR – zřízena 1. listopadu 2013
 - Členové pracovní skupiny: zástupce hlavního hygienika ČR, 2 zástupci sekce zdravotní péče, zástupce sekce zdravotního pojištění, zástupce sekce řízení a ekonomiky, zástupce Státního zdravotního ústavu, zástupce Ústavu zdravotních informací a statistiky, zástupce Světové zdravotnické organizace v ČR, zástupce Společnosti hygieny a komunitní medicíny České lékařské společnosti Jana

¹⁷ oficiální český překlad subkritérií není k dispozici

Evangelisty Purkyně (ČLS JEP), zástupce Společnosti sociálního lékařství a řízení péče o zdraví ČLS JEP, zástupce Společnosti pro epidemiologii a mikrobiologii ČLS JEP, garanti základních priorit stanovených Koncepcí hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví.

Garanti:

- Odbor zdravotních služeb MZ ČR

Členové pracovní skupiny:

- zástupce odboru dohledu nad zdravotním pojištěním MZ ČR
- zástupce odboru ošetrovatelství a nelékařských povolání MZ ČR
- zástupce odboru zdravotního dohledu MZ ČR
- zástupce Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR
- zástupce Svazu zdravotních pojišťoven ČR
- zástupce České gerontologické a geriatrické společnosti
- zástupce České pneumologické a ftizeologické společnosti
- zástupce Asociace nemocnic ČR
- zástupce Asociace českých a moravských nemocnic
- zástupce Asociace poskytovatelů hospicové paliativní péče
- zástupci České asociace sester
- zástupce Sdružení praktických lékařů ČR
- zástupce Svazu léčebných lázní ČR
- zástupce Ministerstva práce a sociálních věcí
- zástupce Asociace poskytovatelů sociálních služeb

Milníky

- 5. února 2014
 - 1. jednání Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 (RPS Z2020)
- 2. dubna 2014
 - školení gestorů jednotlivých témat Národní strategie Z2020 ve spolupráci s Oddělením poradců, analýz a tvorby strategií MZ ČR
- do 30. června 2014
 - termín pro jmenování členů pracovních skupin k jednotlivým tématům – pozn. pracovní skupina pro řešení problematiky následné a dlouhodobé péče byla již v roce 2013 ustavena příkazem ministra. Tato pracovní skupina se bude podílet i na zpracování akčního plánu.
 - 2. jednání RPS Z2020
- do 30. září 2014
 - průběžná jednání jednotlivých pracovních skupin
 - 1. pracovní návrh koncepce Akčního plánu včetně indikátorové soustavy (odpovědná osoba ředitelka odboru zdravotních služeb MUDr. Helena Sajdlová)
- do 31. prosince 2014
 - 2. pracovní návrh koncepce Akčního plánu včetně indikátorové soustavy (odpovědná osoba ředitelka odboru zdravotních služeb MUDr. Helena Sajdlová)
 - 3. jednání RPS Z2020
- do 31. března 2015
 - schválení Akčního plánu v RPS Z2020
- do 30. dubna 2015
 - předložení Akčního plánu do porady vedení MZ ČR

- do 30. června 2015
 - veřejná konzultace
- do 30. září 2015
 - První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- 31. prosince 2015
 - schválení Akčního plánu ke zlepšení dostupnosti a kvality následné péče, dlouhodobé péče a péče poskytované ve vlastním sociálním prostředí

Akční plán kvality a bezpečí poskytovaných zdravotních služeb

Akční plán bude zahrnovat téma 9 (viz kap. 3.2, schéma č. 7) a zaměří se na realizaci aktivit a úkolů vedoucích k zajištění, řízení a zvyšování kvality zdravotních služeb a bezpečí pacientů včetně podpory zdraví (zavedení a rozvoj standardů SZO/Nemocnice podporující zdraví) v návaznosti na aktuální/stávající kvalitu zdravotních služeb.

Témata zahrnutá do akčního plánu:

- Zajištění kvality poskytovaných zdravotních služeb
- Zajištění bezpečí pacienta při poskytování zdravotních služeb

Z pohledu předběžné podmínky 9.3 dle nařízení č. 1303/2013 bude zahrnovat problematiku kritéria:

- kritérium č. 1: Koordinovaná opatření ke zlepšení kvality a bezpečí poskytovaných zdravotních služeb
 - subkritérium:
 - organizace péče, (ordinační hodiny, vč. 24hodinové dostupnosti), směny zdravotnického personálu, management čekacích listin, primární péče, kvóty pacientů pro všeobecné praktické lékaře, výběr poskytovatele, domácí nebo ambulantní péče;
 - pokrytí služeb zdravotním pojištěním, dostupnost a opatření zaměřená na socioekonomické faktory mající vliv na dostupnost
- kritérium č. 2: Opatření k podpoře účinnosti poskytovaných zdravotních služeb včetně zavedení modelů poskytování služeb infrastruktury
 - subkritérium:
 - modely poskytování péče (např. transformační opatření jako je přesun od nemocniční a institucionální péče ke komunitní (nebo domácí) péči, podpora integrovaných forem péče jako je propojování zdravotní a sociální péče, podpora opatření jako je vzdělávání zdravotnických pracovníků);
- kritérium č. 3: Systém monitorování a hodnocení poskytovaných zdravotních služeb
- kritérium č. 4: Vymezení rozpočtového rámce ČR pro efektivní financování zdravotnictví

Subjekty zapojené do přípravy a naplňování akčního plánu

Gestor:

- Resortní pracovní skupina pro prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 v ČR – zřízena 1. listopadu 2013
 - Členové pracovní skupiny: zástupce hlavního hygienika ČR, 2 zástupci sekce zdravotní péče, zástupce sekce zdravotního pojištění, zástupce sekce řízení a ekonomiky, zástupce Státního zdravotního ústavu, zástupce Ústavu zdravotních informací a statistiky, zástupce Světové zdravotnické organizace v ČR, zástupce Společnosti hygieny a komunitní medicíny České lékařské společnosti Jana Evangelisty Purkyně (ČLS JEP), zástupce Společnosti sociálního lékařství a řízení péče o zdraví ČLS JEP, zástupce Společnosti pro epidemiologii a mikrobiologii ČLS JEP, garanti základních priorit stanovených Koncepcí hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví.

Garanti:

- Odbor zdravotních služeb MZ ČR
- Pracovní skupina pro bezpečnost pacientů a kvalitu zdravotní péče (PSBPKZP) vytvořena dle Příkazu ministryně č.18/2010

Členové pracovní skupiny:

- Bude zřízena Podskupina PSBPKZP dle čl. 8 Příkazu ministryně č. 18/2010 za účelem vypracování Akčního plánu kvality a bezpečí zdravotních služeb. Složení Podskupiny

PSBPKZP: určení zástupci PSBPKZP + zástupce české sítě HPH18 nemocnic, SZÚ, ÚZIS, zástupce hygienické stanice, zástupce ČLS JEP, WHO

Milníky

- 5. února 2014
 - 1. jednání Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 (dále jen „RPS Z2020“)
- 2. dubna 2014
 - školení gestorů jednotlivých témat Národní strategie Z2020 ve spolupráci s Oddělením poradců, analýz a tvorby strategií MZ ČR
- do 30. června 2014
 - termín pro jmenování členů pracovních skupin k jednotlivým tématům
 - 2. jednání RPS Z2020
- do 30. září 2014
 - průběžná jednání jednotlivých pracovních skupin
 - 1. pracovní návrh koncepce Akčního plánu včetně indikátorové soustavy (vedoucí oddělení kvality zdravotních služeb odboru zdravotních služeb - Mgr. Kalvachová)
- do 31. prosince 2014
 - 2. pracovní návrh koncepce Akčního plánu včetně indikátorové soustavy (vedoucí oddělení kvality zdravotních služeb odboru zdravotních služeb - Mgr. Kalvachová)
 - 3. jednání RPS Z2020
- do 31. března 2015
 - schválení Akčního plánu v RPS Z2020
- do 30. dubna 2015
 - předložení Akčního plánu do rady vedení MZ ČR
- do 30. června 2015
 - veřejná konzultace
- do 30. září 2015
 - První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- 31. prosince 2015
 - schválení Akčního plánu zajištění kvality a bezpečí poskytovaných zdravotních služeb

Akční plán celoživotního vzdělávání zdravotnických pracovníků

Tento akční plán bude zahrnovat téma 10 a nabídne systém analýz a prognóz v souladu se zvyšujícími se nároky na vzdělávání. Cílem akčního plánu je zvýšit podíl zdravotnických pracovníků zapojených do celoživotního učení a vzdělávání a zlepšit jejich měkké a ICT dovednosti a odborné znalosti a dovednosti v péči o zdraví a v prevenci nemocí a v podpoře zdraví obyvatelstva.

Témata zahrnutá do akčního plánu:

- celoživotní vzdělávání zdravotnických pracovníků

Z pohledu předběžné podmínky 9.3 dle nařízení 1303/2013 bude zahrnovat problematiku kritéria:

- kritérium: Opatření k podpoře účinnosti ve zdravotnictví, včetně zavedení modelů poskytování služeb infrastruktury
 - subkritérium:
 - modely poskytování péče (např. transformační opatření jako je přesn od nemocniční a institucionální péče ke komunitní (nebo domácí) péči, podpora integrovaných forem péče jako je propojování zdravotní a sociální péče, podpora opatření jako je vzdělávání zdravotnických pracovníků);
- kritérium: systém monitorování a hodnocení
- kritérium: vymezení rozpočtového rámce

Subjekty zapojené do přípravy a naplňování akčního plánu

Gestor:

- Resortní pracovní skupina pro prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 v ČR – zřízena 1. listopadu 2013
 - Členové pracovní skupiny: zástupce hlavního hygienika ČR, 2 zástupci sekce zdravotní péče, zástupce sekce zdravotního pojištění, zástupce sekce řízení a ekonomiky, zástupce Státního zdravotního ústavu, zástupce Ústavu zdravotních informací a statistiky, zástupce Světové zdravotnické organizace v ČR, zástupce Společnosti hygieny a komunitní medicíny České lékařské společnosti Jana Evangelisty Purkyně (ČLS JEP), zástupce Společnosti sociálního lékařství a řízení péče o zdraví ČLS JEP, zástupce Společnosti pro epidemiologii a mikrobiologii ČLS JEP, garanti základních priorit stanovených Konceptí hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví.

Garanti:

- Sekce zdravotní péče

Členové pracovní skupiny:

- Zatím není známo. Předpokládá se, že půjde o tyto: zástupci ČLS JEP, zástupci České lékařské komory, zástupci České lékařské komory, zástupci České stomatologické komory, zástupci vysokých škol připravujících studenty k výkonu zdravotnického povolání, zástupci akreditovaných zařízení podle zákona č. 95/2004 Sb. a zákona č. 96/2004 Sb., zástupci poskytovatelů zdravotních služeb, zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí a zástupci české správy sociálního zabezpečení.

Milníky

- 5. února 2014
 - 1. jednání Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 (RPS Z2020)
- 2. dubna 2014
 - školení gestorů jednotlivých témat Národní strategie Z2020 ve spolupráci s Oddělením poradců, analýz a tvorby strategií MZ ČR

- do 30. června 2014
 - termín pro jmenování členů pracovních skupin k jednotlivým tématům
 - 2. jednání RPS Z2020
- do 30. září 2014
 - průběžná jednání jednotlivých pracovních skupin
 - 1. pracovní návrh koncepce Akčního plánu včetně indikátorové soustavy (odpovědná osoba zatím nebyla určena)
- do 31. prosince 2014
 - 2. pracovní návrh koncepce Akčního plánu včetně indikátorové soustavy (odpovědná osoba zatím nebyla určena)
 - 3. jednání RPS Z2020
- do 31. března 2015
 - schválení Akčního plánu v RPS Z2020
- do 30. dubna 2015
 - předložení Akčního plánu do porady vedení MZ ČR
- do 30. června 2015
 - veřejná konzultace
- do 30. září 2015
 - První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- 31. prosince 2015
 - schválení Akčního plánu celoživotní vzdělávání zdravotnických pracovníků

Akční plán pro elektronizaci zdravotnictví

Akční plán bude zahrnovat téma 11. Řídícím výborem projektu elektronického zdravotnictví bylo v srpnu 2013 rozhodnuto o zpracování Národní koncepce elektronického zdravotnictví, která bude základem pro přípravu projektů elektronického zdravotnictví v České republice. Akční plán pro elektronizaci zdravotnictví by měl být implementačním nástrojem této koncepce přispívajícím rovněž k naplňování NS Zdraví 2020.

Témata zahrnutá do akčního plánu:

- elektronizace zdravotnictví

Z pohledu předběžné podmínky 9.3 dle nařízení 1303/2013 bude zahrnovat problematiku kritéria:

- kritérium: Koordinovaná opatření ke zlepšení přístupu ke zdravotním službám
 - subkritérium:
 - opatření na podporu dostupnosti eHealth a telemedicíny
- kritérium: systém monitorování a hodnocení
- kritérium: vymezení rozpočtového rámce

Subjekty zapojené do přípravy a naplňování akčního plánu

Gestor:

- Resortní pracovní skupina pro prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 v ČR – zřízena 1. listopadu 2013
 - Členové pracovní skupiny: zástupce hlavního hygienika ČR, 2 zástupci sekce zdravotní péče, zástupce sekce zdravotního pojištění, zástupce sekce řízení a ekonomiky, zástupce Státního zdravotního ústavu, zástupce Ústavu zdravotních informací a statistiky, zástupce Světové zdravotnické organizace v ČR, zástupce Společnosti hygieny a komunitní medicíny České lékařské společnosti Jana Evangelisty Purkyně (ČLS JEP), zástupce Společnosti sociálního lékařství a řízení péče o zdraví ČLS JEP, zástupce Společnosti pro epidemiologii a mikrobiologii ČLS JEP, garanti základních priorit stanovených Koncepcí hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví.

Garanti:

- Odbor informatiky

Členové pracovní skupiny:

- Odpovídá organizační struktuře Řídícího výboru pro elektronické zdravotnictví

Milníky

- 5. února 2014
 - 1. jednání Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 (RPS Z2020)
- 2. dubna 2014
 - školení gestorů jednotlivých témat Národní strategie Z2020 ve spolupráci s Oddělením poradců, analýz a tvorby strategií MZ ČR
- do 30. června 2014
 - termín pro jmenování členů pracovních skupin k jednotlivým tématům
 - 2. jednání RPS Z2020
- do 30. září 2014

- průběžná jednání jednotlivých pracovních skupin
 - 1. pracovní návrh koncepce Akčního plánu včetně indikátorové soustavy (odpovědná osoba ředitel odboru informatiky Ing. Fares Shima)
- do 31. prosince 2014
 - 2. pracovní návrh koncepce Akčního plánu včetně indikátorové soustavy (odpovědná osoba ředitel odboru informatiky Ing. Fares Shima)
 - 3. jednání RPS Z2020
- do 31. března 2015
 - schválení Akčního plánu v RPS Z2020
- do 30. dubna 2015
 - předložení Akčního plánu do porady vedení MZ ČR
- do 30. června 2015
 - veřejná konzultace
- do 30. září 2015
 - První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- 31. prosince 2015
 - schválení Akčního plánu elektronizace zdravotnictví

Akční plán pro předběžnou podmínku 10.1

Předběžná podmínka 10.1 Předčasné ukončování školní docházky: existence strategického rámce politiky zaměřené na omezování předčasného ukončování školní docházky v mezích článku 165 Smlouvy o fungování EU.

Kritéria předběžné podmínky a stav jejich plnění jsou uvedeny v tabulkách naplňování předběžných podmínek, detailně pak v příloze Dohody o partnerství.

V souladu s Akčním plánem řízení a koordinace předběžných podmínek v programovém období 2014 - 2020 (MMR, verze III, 11. 10. 2013) bylo MŠMT určeno jako gestor celkového splnění předběžné podmínky 10.1.

ČR se zavazuje ke splnění udržení podílu předčasných odchodů ze vzdělávání ve výši max. 5 % cílů v NPR. Stanovené cíle jsou již v ČR dosaženy, neboť ČR je jednou ze zemí s dlouhodobě nejnižším procentem předčasných odchodů ze vzdělávání na světě (4,5 % - 2012).

Požadavkem EK je, aby v ČR existovalo následující (viz Annex XI obecného nařízení):

a) statistiky: systém pro sběr a analýzu údajů a informací o předčasném ukončování školní docházky na příslušných úrovních, poskytující dostatek podkladů pro vypracování cílených politik a monitorujících jejich vývoj.

Stav v ČR: Statistika je prováděna jednou ročně v souladu s metodikou Eurostat (Český statistický úřad - ČSÚ). Standardně úspěšných výsledků je dosahováno zejména existujícím legislativním rámcem.

b) strategie: Strategický politický rámec politiky zaměřený na řešení problematiky předčasného ukončování školní docházky, který vychází z objektivních podkladů, týká se všech příslušných oblastí vzdělávání, včetně předškolního, a je zaměřen především na zranitelné skupiny, které jsou nejvíce ohroženy předčasným ukončováním školní docházky a mezi které patří osoby z marginalizovaných komunit, a řeší preventivní, intervenční a kompenzační opatření; zahrnuje všechny oblasti politiky a zúčastněné strany, jichž se týká řešení problematiky předčasného ukončování školní docházky.

Stav v ČR: Vzhledem k úspěšnému plnění závazku Rady nepovažujeme předčasné odchody ze vzdělávání (Early School Leaving - ESL) za plošný problém. Jsme si však velmi dobře vědomi ohrožení specifických cílových skupin – osob se spec. vzdělávacími potřebami, včetně žáků s horším socio-ekonomickým zázemím. ČR se specificky zaměřuje na snižování rozdílů ve výsledcích žáků, zvyšování kvality ve vzdělávání a rovné příležitosti. K tomu existují pro ČR doporučení, např. ze strany OECD. Tato doporučení se odrážejí jak v národních strategických dokumentech, tak v PO 3/IP 1/SC 1 Vzdělávání k sociální integraci dětí a žáků se SVP. V OP VVV chceme v rámci této investiční priority podpořit kvalitu ve vzdělávání, ale i rovný přístup ke vzdělávání (speciálně v PO 3/IP 1/SC 1 a dále průřezově v PO 3/IP 2/všechny specifické cíle). Cílem není snížení ESL samo o sobě. Podpora inkluzivního vzdělávání plyne zejména z potřeby zvýšení kvality ve vzdělávání (individualizace) a snížení divergence výsledků ve vzdělávání. Některá plánovaná opatření však mohou zároveň přispět k prevenci ESL.

Tyto intervence však mohou mít zároveň pozitivní vliv na snižování ESL, protože předčasný odchod ze vzdělávání je nejviditelnějším (ale v ČR ne nejčastějším) důsledkem dlouhodobého neúspěchu ve škole, přičemž primární příčinou je nedostatek spravedlnosti a začleňování. V národním, plošném měřítku se však dopad těchto intervencí výrazně neprojeví na celkovém procentu předčasných odchodů ze vzdělávání. Pro sledování výsledků intervencí proto využíváme jiné indikátory (procento žáků, kteří neprospívají, rozdíl ve výsledcích v závislosti na socio-ekonomickém statutu apod.).

V ČR tedy plníme požadavek tím, že a) existuje plošná národní statistika v souladu s požadavky Eurostatu a b) existuje strategie zacílená na speciální cílové skupiny opřená o monitoring pokroku vztahující se k těmto cílovým skupinám.

Hlavními strategickými dokumenty jsou Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D.H. proti České republice (2012-2014) a Dlouhodobý záměr rozvoje vzdělávání a vzdělávací soustavy v ČR (2011 - 2015). Opatření budou dále aktualizována v souladu se Strategií vzdělávací politiky ČR do roku 2020. Ta vytváří pro období let 2014 - 2020 dlouhodobý plán systému vzdělávání, ve kterém jsou jednou z priorit předčasné odchody v kontextu doporučení Rady a požadavků vyplývajících z definovaných kritérií. V provazbě na Strategii vzdělávací politiky ČR do roku 2020 budou zpracovány krátkodobé, zacílené akční plány (implementační plány) pro inkluzivní vzdělávání na období 2015-2018, a dále na období 2019-2021, obsahující opatření na podporu rovných příležitostí a spravedlivého přístupu ke kvalitnímu vzdělávání, včetně opatření prevence, nápravy a intervence předčasných odchodů ze vzdělávání u specifických ohrožených cílových skupin v souladu s ex-ante podmínkami. Tyto plány zároveň počínaje rokem 2015 nahradí Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D.H. proti České republice (2012-2014).

Aktuální stav

Strategický rámec je doposud tvořen strategickými dokumenty „Bílá kniha - Národní program rozvoje vzdělávání ČR“, Dlouhodobý záměr rozvoje vzdělávání a vzdělávací soustavy ČR 2011 - 2015, Strategie celoživotního učení ČR a jejím implementačním plánem a Plánem opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D. H. proti České republice. Tyto strategické dokumenty tvoří rámec zejména pro intervence v rámci Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

V polovině roku 2014 bude tento rámec výrazně aktualizován a to díky nahrazení „Bílé knihy - Národního programu rozvoje vzdělávání ČR“ novým, dlouhodobým plánem v systému vzdělávání, ve kterém budou jednou z priorit předčasné odchody v kontextu doporučení Rady a požadavků ex-ante kondicionalit: „Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020“, která se po schválení vládou v červenci roku 2014 stane zastřešujícím strategickým dokumentem v oblasti vzdělávání, na nějž budou navazovat akční plány zaměřené na konkrétní ohrožené cílové skupiny.

Na základě Strategie vzdělávací politiky ČR do r. 2020 bude jako její implementační plán zpracován Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016-2020 a dále budou v provazbě se Strategií zpracovány krátkodobé, zacílené akční plány (implementační plány) pro inkluzivní vzdělávání na období let 2015-2017, a dále na období 2018-2020, obsahující opatření na podporu rovných příležitostí a spravedlivého přístupu ke kvalitnímu vzdělávání, včetně opatření prevence, nápravy a intervence předčasných odchodů ze vzdělávání u specifických ohrožených cílových skupin v souladu s ex-ante podmínkami.

K dotvoření strategického rámce by měly přispět také další strategické dokumenty:

- rámec bude vytvořen **Strategií vzdělávací politiky ČR do r. 2020**
- na základě zastřešující strategie bude jejím implementačním plánem **Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016-2020**
- dále by měly být zpracovány **Akční plány (implementační plány) pro inkluzivní vzdělávání na roky 2015-2017** a 2018-2020, které navazují na Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D. H. proti České republice.

Předběžná podmínka	Oblast	Gestor
10.1	Strategický rámec politiky zaměřený na řešení problematiky předčasného ukončování školní docházky	
	- Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020	MŠMT
	- Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016-2020	MŠMT
	- Akční plány pro inkluzivní vzdělávání na roky 2015-2017 a 2018-2020	MŠMT

Další kroky a opatření ke splnění podmínky

Schválení Strategie vzdělávací politiky ČR do r. 2020, jakožto zastřešujícího materiálu, vládou lze očekávat nejpozději v červenci roku 2014. Schválením dokumentu bude rovněž nastaven dlouhodobý strategický rámec, který bude určující pro Strategii podřízené koncepční dokumenty a akční plány v oblasti vzdělávání a zároveň ve vztahu ke kritériím předběžné podmínky.

V první polovině roku 2014 došlo k vyhodnocení „Plánu opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D. H. proti České republice“, na základě kterého v provazbě s východisky a cíli „Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020“ vznikne Akční plán pro inkluzivní vzdělávání na roky 2015-2017, na který následně naváže plán na roky 2018-2020. Akční plán bude připraven do konce 3. kvartálu roku 2014 a nejpozději do konce roku bude schválen vedením MŠMT.

Informace o přípravě Dlouhodobého záměru vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky na období let 2016-2020

Východiska (koncepční uchopení)

Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky (dále Dlouhodobý záměr ČR) zpracovává MŠMT na základě § 9 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon). Materiál nezahrnuje vzdělávání na vysokých školách, které mají zpracovanou samostatnou koncepci rozvoje v souladu se zákonem č.111/1998 Sb., o vysokých školách.

Na základě tohoto ustanovení ministerstvo projednává návrh Dlouhodobého záměru ČR s příslušnými ústředními odborovými orgány, příslušnými organizacemi zaměstnavatelů s celostátní působností a s kraji, předkládá jej vládě ke schválení a zveřejňuje jej způsobem umožňujícím dálkový přístup. Vláda předkládá Dlouhodobý záměr ČR Poslanecké sněmovně a Senátu Parlamentu k projednání.

Z hlediska ministerstva představuje významný nástroj formování vzdělávací soustavy regionálního školství. Dlouhodobý záměr ČR navazuje na předchozí, uvádí základní strategické směry a cíle dalšího vývoje, stanoví opatření na úrovni státu na dobu nejméně 4 let s cílem sjednotit vzdělávací politiku 14 krajů a státu. Kraje trendy a cíle stanovené na úrovni ČR rozpracovávají pro specifické podmínky a potřeby svého kraje, navrhuji a zdůvodňují svá konkrétní řešení.

Rámcovou strukturu a obsah dlouhodobých záměrů na národní i krajské úrovni a také termíny předkládání a zveřejňování těchto materiálů stanovuje vyhláška č. 15/2005 Sb., kterou se stanoví náležitosti dlouhodobých záměrů a výročních zpráv, ve znění pozdějších předpisů.

Návaznost na jiné strategie, vztah k operačním programům

Dlouhodobý záměr ČR je vypracován v souladu s dalšími koncepčními materiály v rámci rezortu i mezirezortními.

Dlouhodobý záměr ČR 2015 bude jedním z dokumentů, které budou mít těsnější vazbu na provádění opatření obsažených v Strategii vzdělávací politiky České republiky do roku 2020 a bude zpracován jako její implementační plán na období 2016 - 2020.

Opatření uvedená v Dlouhodobém záměru ČR budou vypracována v souladu se Strategií celoživotního učení a s Operačním programem Výzkum, vývoj a vzdělávání, jehož prostřednictvím budou také některé aktivity financovány. Dalším zdrojem financování opatření uvedených v Dlouhodobém záměru ČR bude státní rozpočet.

Proces projednávání a zpracování

Základní termíny projednávání stanovuje vyhláška č. 15/2005 Sb. Do 31. října 2014 bude návrh dokumentu zaslán ke stanovisku jednotlivým krajům a dalším vybraným subjektům. Dalším kolem projednávání projde návrh materiálu v období únor – březen 2015 před jeho předložením vládě. Dalším závazným termínem je 31. březen 2015, do tohoto data musí být návrh Dlouhodobého záměru ČR předložen vládě ke schválení.

Předpokládané hlavní směry opatření, základní téma

- zvýšení dostupnosti a kvality předškolní vzdělávání,
- zkvalitnění 2. stupně základního vzdělávání,
- optimalizace sítě středních a vyšších odborných škol
- podpora středního odborného školství
- trh práce a vzdělávání – uplatnitelnost absolventů škol na trhu práce, predikce
- hodnocení ve vzdělávání
- speciální školství
- pedagogický pracovník – standard profese učitele a kariérní systém
- systém poradenství ve školství a jeho změna
- další vzdělávání – Národní soustava kvalifikací, propustnost mezi počátečním a dalším vzděláváním

Harmonogram přípravy

2014	
srpen – říjen	zpracování pracovní verze dokumentu
září – říjen	projednání návrhu s vedoucími krajských odborů školství
říjen	projednání poradou vedení MŠMT
do 1. prosince	vyjádření stanoviska krajů a vybraných dalších subjektů
2015	
únor – březen	mezirezortní připomínkové řízení
do 31. března	předložení vládě ke schválení
duben	zveřejnění
2018	
Jaro	zahájení přípravy navazujícího Dlouhodobého záměru vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky

Informace o přípravě Akčního plánu inkluzivního vzdělávání v České republice

V návaznosti na rozsudek D. H. přijatý Evropským soudem pro lidská práva ve Štrasburku v roce 2007 byl v roce 2010 schválen Národní akční plán inkluzivního vzdělávání (dále jen NAPIV), jehož cílem bylo posílit inkluzivní prvky v českém vzdělávacím systému, resp. působit preventivně proti sociální exkluzi jednotlivců i celých sociálních skupin a přispět k úspěšné integraci jedinců s postižením či znevýhodněním do společenských, politických a ekonomických aktivit občanské společnosti.

V roce 2012 byl Národní akční plán inkluzivního vzdělávání revidován přípravou nového Akčního plánu pro výkon rozsudku Evropského soudu pro lidská práva v případě D. H. a ostatní proti České republice „Rovné příležitosti“, který původní Národní akční plán inkluzivního vzdělávání nahradil a byl v prosinci 2012 přijat Výborem ministrů Rady Evropy.

V návaznosti na tento dokument byla iniciována novelizace příslušných částí školské legislativy a spuštěna série podpůrných aktivit a projektů. Napravení situace popsané Evropským soudem pro lidská práva je nicméně možné dosáhnout jen dlouhodobým systematickým úsilím, pro které vytváří strategický rámec Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy považuje za účelné věnovat této oblasti zvýšenou a soustavnou pozornost, a všechna opatření proto bude detailně rozpracovávat vždy na tříleté období prostřednictvím zvláštních akčních plánů.

Za významný nástroj pro zavedení potřebných změn v oblasti inkluzivního vzdělávání MŠMT považuje také připravovaný Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání, jehož prioritní osa 3 je celkově zaměřena na podporu rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělávání a rozvoj potenciálu každého žáka. Specifický cíl 1.1 je zaměřen přímo na vzdělávání k sociální integraci dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami. Cílem těchto intervencí je rozvoj rovných příležitostí a podmínek pro začleňování dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami do běžných škol hlavního vzdělávacího proudu s důrazem na rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání v mateřských a základních školách v obcích se sociálně vyloučenými lokalitami či přímá podpora a aktivizace dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami pro zvýšení šancí ve společnosti a na trhu práce. Podpora z OP VVV je plánována tak, aby se zlepšily znalosti, dovednosti a postoje zřizovatelů, vedení škol, učitelů a rodičů k inkluzivnímu vzdělávání, tak aby běžné školy byly otevřené inkluzi a uměly využívat opatření v připravované legislativě a mohly vytvářet bezpečné a podnětné prostředí pro rozvoj žáků se speciálními vzdělávacími potřebami. Podpořeno bude i zkvalitnění pedagogicko-psychologického poradenství a spolupráce škol s poradenským systémem a sociálními službami, zejména orgánem sociálně právní ochrany dětí.

Předpokládaná prioritní témata pro období 2015-2017

- nastavení podmínek rovných příležitostí ve vzdělávání pro všechny
- diagnostické nástroje – činnost a role školských poradenských zařízení
- supervizní mechanismy v oblasti inkluzivního vzdělávání
- evidence a statistiky žáků vzdělávaných v inkluzivním prostředí
- inkluze v předškolním vzdělávání
- snižování předčasných odchodů ze vzdělávání

Harmonogram přípravy akčního plánu pro období 2015 - 2017

2014	
září - říjen	projednání návrhu v ad hoc pracovní skupině
listopad	Vnitřní připomínkové řízení
prosinec	projednání poradou vedení MŠMT vnější připomínkové řízení předložení vládě ke schválení

Akční plán pro předběžnou podmínku 10.3

Celoživotní učení: existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky celoživotního učení v mezích článku 165 Smlouvy o fungování EU.

Kritéria předběžné podmínky a stav jejich plnění jsou uvedeny v tabulkách naplňování předběžných podmínek, detailně pak v příloze Dohody o partnerství.

V souladu s Akčním plánem řízení a koordinace předběžných podmínek v programovém období 2014 - 2020 (MMR, verze III, 11. 10. 2013) bylo MŠMT určeno jako gestor celkového splnění předběžné podmínky 10.3.

Aktuální stav

Hlavními strategickými dokumenty jsou Strategie celoživotního učení (2008-2015) a Dlouhodobý záměr rozvoje vzdělávání a vzdělávací soustavy v ČR (2011 - 2015). Jejich opatření budou dále aktualizována v souladu s připravovanou zastřešující Strategii vzdělávací politiky ČR do roku 2020, která je postavena na principech celoživotního učení. Kurikulární reforma ČR je rovněž postavena na principech CŽU a tento princip bude aplikován i v OP VVV. Nejde jen o část v oblasti dalšího vzdělávání, ale zejména o přípravu žáků a studentů na to, aby byli schopni se celoživotně vzdělávat, tak jak je to nutné v současném, rychle se měnícím světě. Proto je zásadní imperativ kladen na klíčové kompetence pro celoživotní učení ve středním vzdělávání a u dospělé populace. Se zvláštním zřetelem se věnujeme podpoře aktivit pro zajištění propojení počátečního a dalšího vzdělávání. Pro zajištění podpory opatření v oblasti celoživotního učení budou dále vytvořeny i synergie s OP Z a to tak, aby byla zajištěna relevance ve vztahu k potřebám trhu práce.

K dotvoření strategického rámce by měly přispět také další strategické dokumenty:

- na základě zastřešující **Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020** bude jejím implementačním plánem **Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016-2020**
- **Dlouhodobý záměr vzdělávací a vědecké, výzkumné, vývojové a inovační, umělecké a další tvůrčí činnosti pro oblast vysokých škol na období 2016–2020** vycházející z Rámce rozvoje vzdělávací činnosti vysokých škol v České republice do roku 2020.
- dále by měly být zpracovány **Akční plány (implementační plány) pro inkluzivní vzdělávání na roky 2015-2017 a 2018-2020**, které navazují na dosavadní **Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D. H. proti České republice**

Předběžná podmínka	Oblast	Spolugestor
10.3	Strategický rámec politiky celoživotního učení	
	- Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020	MŠMT
	- Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016-2020	MŠMT
	- Akční plány pro inkluzivní vzdělávání na roky 2015-2017 a 2018-2020	MŠMT
	- Dlouhodobý záměr vzdělávací a vědecké, výzkumné, vývojové a inovační, umělecké a další tvůrčí činnosti pro oblast vysokých škol na období 2016-2020	MŠMT
	- Rámec rozvoje vzdělávací činnosti vysokých škol v České republice do roku 2020	MŠMT

Další kroky a opatření ke splnění podmínky

Na základě Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020 budou vytvářeny Dlouhodobé záměry ČR a další implementační plány obsahující opatření k rozšíření přístupu k celoživotnímu učení. V provazbě se Strategií vzdělávací politiky ČR do roku 2020 vzniknou krátkodobé, zacílené akční plány (implementační plány) pro inkluzivní vzdělávání na období let 2015-2017 a dále na období 2018-2020, obsahující opatření na podporu celoživotního učení v souladu s ex-ante podmínkami.

Během roku 2014 dojde k vyhodnocení stávajícího Implementačního plánu „Strategie celoživotního učení“, jejímž navazujícím dokumentem se následně stane Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016-2020.

Informace o přípravě Dlouhodobého záměru vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky na období let 2016-2020

Východiska (koncepční uchopení)

Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky (dále Dlouhodobý záměr ČR) zpracovává MŠMT na základě § 9 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon). Materiál nezahrnuje vzdělávání na vysokých školách, které mají zpracovanou samostatnou koncepci rozvoje v souladu se zákonem č. 111/1998 Sb., o vysokých školách.

Na základě tohoto ustanovení ministerstvo projednává návrh Dlouhodobého záměru ČR s příslušnými ústředními odborovými orgány, příslušnými organizacemi zaměstnavatelů s celostátní působností a s kraji, předkládá jej vládě ke schválení a zveřejňuje jej způsobem umožňujícím dálkový přístup. Vláda předkládá Dlouhodobý záměr ČR Poslanecké sněmovně a Senátu Parlamentu k projednání.

Z hlediska ministerstva představuje významný nástroj formování vzdělávací soustavy regionálního školství. Dlouhodobý záměr ČR navazuje na předchozí, uvádí základní strategické směry a cíle dalšího vývoje, stanoví opatření na úrovni státu na dobu nejméně 4 let s cílem sjednotit vzdělávací politiku 14 krajů a státu. Kraje trendy a cíle stanovené na úrovni ČR rozpracovávají pro specifické podmínky a potřeby svého kraje, navrhuje a zdůvodňuje svá konkrétní řešení.

Rámcovou strukturu a obsah dlouhodobých záměrů na národní i krajské úrovni a také termíny předkládání a zveřejňování těchto materiálů stanovuje vyhláška č. 15/2005 Sb., kterou se stanoví náležitosti dlouhodobých záměrů a výročních zpráv, ve znění pozdějších předpisů.

Návaznost na jiné strategie, vztah k operačním programům

Dlouhodobý záměr ČR je vypracován v souladu s dalšími koncepčními materiály v rámci rezortu i mezirezortními.

Dlouhodobý záměr ČR 2015 bude jedním z dokumentů, které budou mít těsnější vazbu na provádění opatření obsažených v Strategii vzdělávací politiky České republiky do roku 2020 a bude zpracován jako její implementační plán na období 2016 - 2020.

Opatření uvedená v Dlouhodobém záměru ČR budou vypracována v souladu se Strategií celoživotního učení a s Operačním programem Výzkum, vývoj a vzdělávání, jehož prostřednictvím budou také některé aktivity financovány. Dalším zdrojem financování opatření uvedených v Dlouhodobém záměru ČR bude státní rozpočet.

Proces projednávání a zpracování

Základní termíny projednávání stanovuje vyhláška č. 15/2005 Sb. Do 31. října 2014 bude návrh dokumentu zaslán ke stanovisku jednotlivým krajům a dalším vybraným subjektům. Dalším kolem projednávání projde návrh materiálu v období únor – březen 2015 před jeho předložením vládě. Dalším závazným termínem je 31. březen 2015, do tohoto data musí být návrh Dlouhodobého záměru ČR předložen vládě ke schválení.

Předpokládané hlavní směry opatření, základní téma

- zvýšení dostupnosti a kvality předškolní vzdělávání,
- zkvalitnění 2. stupně základního vzdělávání,
- optimalizace sítě středních a vyšších odborných škol
- podpora středního odborného školství
- trh práce a vzdělávání – uplatnitelnost absolventů škol na trhu práce, predikce
- hodnocení ve vzdělávání
- speciální školství
- pedagogický pracovník – standard profese učitele a kariérní systém
- systém poradenství ve školství a jeho změna
- další vzdělávání – Národní soustava kvalifikací, propustnost mezi počátečním a dalším vzděláváním

Harmonogram přípravy

2014	
srpen – říjen	zpracování pracovní verze dokumentu
září – říjen	projednání návrhu s vedoucími krajských odborů školství
říjen	projednání poradou vedení MŠMT
do 1. prosince	vyjádření stanoviska krajů a vybraných dalších subjektů
2015	
únor – březen	mezirezortní připomínkové řízení
do 31. března	předložení vládě ke schválení
duben	zveřejnění
2018	
Jaro	zahájení přípravy navazujícího Dlouhodobého záměru vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky

Informace o přípravě Akčního plánu inkluzivního vzdělávání v České republice

V návaznosti na rozsudek D. H. přijatý Evropským soudem pro lidská práva ve Štrasburku v roce 2007 byl v roce 2010 schválen Národní akční plán inkluzivního vzdělávání (dále jen NAPIV), jehož cílem bylo posílit inkluzivní prvky v českém vzdělávacím systému, resp. působit preventivně proti sociální exkluzi jednotlivců i celých sociálních skupin a přispět k úspěšné integraci jedinců s postižením či znevýhodněním do společenských, politických a ekonomických aktivit občanské společnosti.

V roce 2012 byl Národní akční plán inkluzivního vzdělávání revidován přípravou nového Akčního plánu pro výkon rozsudku Evropského soudu pro lidská práva v případě D. H. a ostatní proti České republice „Rovné příležitosti“, který původní Národní akční plán inkluzivního vzdělávání nahradil a byl v prosinci 2012 přijat Výborem ministrů Rady Evropy.

V návaznosti na tento dokument byla iniciována novelizace příslušných částí školské legislativy a spuštěna série podpůrných aktivit a projektů. Napravení situace popsané Evropským soudem pro lidská práva je nicméně možné dosáhnout jen dlouhodobým systematickým úsilím, pro které vytváří strategický rámec Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy považuje za účelné věnovat této oblasti zvýšenou a soustavnou pozornost, a všechna opatření proto bude detailně rozpracovávat vždy na tříleté období prostřednictvím zvláštních akčních plánů.

Za významný nástroj pro zavedení potřebných změn v oblasti inkluzivního vzdělávání MŠMT považuje také připravovaný Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání, jehož prioritní osa 3 je celkově zaměřena na podporu rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělávání a rozvoj potenciálu každého žáka. Specifický cíl 1.1 je zaměřen přímo na vzdělávání k sociální integraci dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami. Cílem těchto intervencí je rozvoj rovných příležitostí a podmínek pro začleňování dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami do běžných škol hlavního vzdělávacího proudu s důrazem na rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání v mateřských a základních školách v obcích se sociálně vyloučenými lokalitami či přímá podpora a aktivizace dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami pro zvýšení šancí ve společnosti a na trhu práce. Podpora z OP VVV je plánována tak, aby se zlepšily znalosti, dovednosti a postoje zřizovatelů, vedení škol, učitelů a rodičů k inkluzivnímu vzdělávání, tak aby běžné školy byly otevřené inkluzi a uměly využívat opatření v připravované legislativě a mohly vytvářet bezpečné a podnětné prostředí pro rozvoj žáků se speciálními vzdělávacími potřebami. Podpořeno bude i zkvalitnění pedagogicko-psychologického poradenství a spolupráce škol s poradenským systémem a sociálními službami, zejména orgánem sociálně právní ochrany dětí.

Předpokládaná prioritní témata pro období 2015-2017

- nastavení podmínek rovných příležitostí ve vzdělávání pro všechny
- diagnostické nástroje – činnost a role školských poradenských zařízení
- supervizní mechanismy v oblasti inkluzivního vzdělávání
- evidence a statistiky žáků vzdělávaných v inkluzivním prostředí
- inkluze v předškolním vzdělávání
- snižování předčasných odchodů ze vzdělávání

Harmonogram přípravy akčního plánu pro období 2015 - 2017

2014	
září - říjen	projednání návrhu v ad hoc pracovní skupině
listopad	Vnitřní připomínkové řízení
prosinec	projednání poradou vedení MŠMT vnější připomínkové řízení předložení vládě ke schválení

Akční plán pro předběžnou podmínku 10.4

Odborné vzdělávání: Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky zaměřené na zvyšování kvality a účinnosti systémů odborného vzdělávání a přípravy

Kritéria předběžné podmínky a stav jejich plnění jsou uvedeny v tabulkách naplňování předběžných podmínek, detailně pak v příloze Dohody o partnerství.

V souladu s Akčním plánem řízení a koordinace předběžných podmínek v programovém období 2014 - 2020 bylo MŠMT určeno jako gestor celkového splnění předběžné podmínky 10.4.

Aktuální stav

Přestože v současné době není rámec politiky zaměřené na kvalitu a účinnost systémů OVP explicitně stanoven, ČR již nyní používá v počátečním a dalším odborném vzdělávání všechny indikativní deskriptory a indikátory, které jsou součástí doporučení o zavedení EQAVET.

Pro koordinaci aktivit souvisejících s postupným zaváděním ECVET v ČR ustavilo MŠMT koordinační centrum, jehož jádrem je skupina odborníků, kteří zastupují školy a jejich asociace, významné podniky, organizace zaměstnavatelů a zaměstnanců s celostátní působností, ministerstva, školské orgány v krajích. Kromě podílu na rozpracovávání strategických záměrů MŠMT je jeho dalším úkolem informační a metodická podpora všem tuzemským i zahraničním zájemcům o ECVET z oblasti vzdělávání i výkonu práce, např. řešitelům mezinárodních projektů (LDV, Erasmus+).

V celoživotním učení a v oblasti uznávání výsledků učení směřuje schválená národní strategie k propojení existujícího a prostřednictvím Národní soustavy kvalifikací (NSK) dotvářeného kvalifikačního systému s ECVET. To má přinést přidanou hodnotu zejména díky využívání přenosu kreditu pro rozšíření možnosti postupného získávání kvalifikací a pro potřeby uznávání výsledků učení dosažených v České republice i v zahraničí.

Aktuálně je připraven návrh postupu propojování NSK a ECVET, který respektuje schválené a využívané standardy profesních kvalifikací v NSK a na jejich základě, nebo na základě jejich součástí, vymezuje jednotky výsledků učení ECVET. Pilotní ověřování je připravováno ve dvou sektorech a uskuteční se s podporou resortního úkolu MŠMT (Koordinace aktivit oborových skupin) a projektu (IP-národní) Rozvoj a implementace NSK.

V souvislosti s přípravou podmínek a s postupným zaváděním ECVET v zemích Evropské unie schválilo MŠMT materiál Zavádění Evropského systému kreditů pro odborné vzdělávání a přípravu (ECVET) v České republice (10. 4. 2012 pod čj. MSMT – 8605/2012-2/NÚV). Schválená národní strategie zavádění je spojena s podporou dostupnosti kvalifikací získávaných v počátečním i v dalším vzdělávání. Pro počáteční vzdělávání je a bude potenciál ECVET využit k zatraktivnění odborného vzdělávání, zejména technického zaměření, a k podpoře jeho kvality. Hlavním prostředkem je podpora učebních mobilit žáků. A to nejen mezinárodních, ale i vnitrostátních, které mohou mít podobu praktického vyučování žáků středních škol ve firmách.

Strategický rámec:

Směřování odborného vzdělávání určuje akční plán Nová opatření na podporu odborného vzdělávání z roku 2013 (schválený Usnesením Vlády České republiky ze dne 9. ledna 2013 č. 8) s platností pokrývající programové období a výhledem na jeho aktualizaci.

Během roku 2014 dojde k vyhodnocení stávajícího Implementačního plánu „Strategie celoživotního učení“, které předpokládá následné zpracování a projednání výstupů se spolupracujícími subjekty. Navazujícím dokumentem se stane Dlouhodobý záměr vzdělávání a vzdělávací soustavy v ČR na období let 2016-2020 (blíže u akčního plánu podmínky 10.1).

K dotvoření strategického rámce by měly přispět také další strategické dokumenty:

- na základě zastřešující **Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020** bude jejím implementačním plánem **Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016-2020**

Předběžná podmínka	Oblast	Spolugestor
10.4	Strategický rámec pro odborné vzdělávání	
	- Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020	MŠMT
	- Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016-2020	MŠMT

Akční plán pro obecnou předběžnou podmínku 6. v gesci MŽP

„Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA“

ke dni 16. 6. 2014

Úvod

Navrhovaný Akční plán je zaměřen na jednu z obecných předběžných podmínek uvedených v příloze Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013, jejíž plnění je v gesci Ministerstva životního prostředí. Touto předběžnou podmínkou je **„Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA“**.

Metodické dokumenty Komise – guidances

Metodickým dokumentem Komise pro předběžné podmínky k ESI fondům je **„Draft Guidance on ex ante Conditionalities“** (part I. a part II včetně tzv. „hodnotících tabulek). Guidance představuje další prostředek k upřesnění výkladu a způsobu plnění předběžných podmínek. V materiálu je blíže specifikována problematika hodnocení předběžných podmínek členským státem, a to jak z pohledu aplikovatelnosti předběžných podmínek na dané priority programů, tak i z hlediska relevantního posouzení jejich plnění. Dále pak materiál blíže specifikuje posuzování předběžných podmínek ze strany Evropské komise, včetně úpravy procedurálního postupu vedoucího k nespuštění případně pozastavení plateb ze strany Evropské komise.

Harmonogram splnění PP

Předběžná podmínka	Kritéria	Opatření	Termín splnění (datum)	Sekce zodpovědná za plnění
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA ¹⁹	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	Úprava české legislativy v návaznosti na řešení dohodnuté s EK. Jednotlivé kroky jsou dány zejména podobou legislativního procesu v ČR. 1. Zpracování paragrafového znění novely včetně hodnocení dopadů regulace (RIA) a rozeslání do připomínkového řízení.	3/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	2. Připomínkové řízení k novele a jeho vypořádání.	6/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	3. Odeslání novely do vlády ČR.	7/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského	4. Projednání novely v legislativní radě vlády, schválení novely vládou ČR.	8/2014	MŽP, MMR

¹⁹ Všechny požadavky ke směrnici SEA jsou v České republice plněny. Uvedený text je tedy zaměřen na plnění tohoto kritéria v rámci směrnice EIA.

	parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)			
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	5. Projednání novely v Poslanecké sněmovně a její schválení.	9/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	6. Projednání novely v Senátu a její schválení.	10/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	7. Předložení přijatého zákona prezidentovi republiky a jeho vyhlášení ve Sbírce zákonů (platnost zákona).	11/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	8. Účinnost zákona.	1. 1. 2015	MŽP, MMR

Rizika pro splnění Akčního plánu

- 1) Věcné komplikace při přípravě změny právní úpravy.
- 2) Lhůty legislativního procesu.

V Praze, dne 16. 6. 2014

Zpracoval: Mgr. Evžen Doležal

Schválila: Ing. Jaroslava Honová