



Okó NOKu č. 7

Bulletin Ministerstva pro místní rozvoj ČR –
Národního orgánu pro koordinaci

03 Dohoda o partnerství schválena

04–05 Jednotné metodické prostředí

06–09 Programy 2014–2020

10–11 Infografika Dohoda o Partnerství

12–13 Metodický pokyn lidské zdroje

14–15 Rizika a jejich řízení v EU fondech

16–17 Soutěž Navrhni projekt

18 Fondy EU v číslech

19 Úspěšný projekt

Bulletin Oko NOKu

Vydává: Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci

Redakční rada: Ing. Šárka Fojtíková (Odbor Národní orgán pro koordinaci)
Ing. Marta Kadlecová (Odbor správy monitorovacího systému)
Mgr. Renata Králová (Odbor evropských záležitostí)
Ing. Josef Ludl (Samostatné odd. administrativní kapacity)
Ing. Veronika Picková (Odbor Národní orgán pro koordinaci)
Ing. Markéta Vorlová (Odbor řídicího orgánu OPTP)
Ing. Eva Šusteková (Odbor publicity EU)

Grafická úprava

a tisk: Svoboda Press s. r. o.

Foto na obálce: © European Union, 2014

Evropská komise schválila Dohodu o partnerství

Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci ukončilo téměř tříleté vyjednávání o Dohodě o partnerství, která je základním stavebním prvkem pro nastavení evropských fondů pro programové období 2014–2020. Dohoda definuje hlavní oblasti rozvoje podporované v příštích deseti letech z fondů EU. Evropská komise (EK) schválila 26. srpna Dohodu o partnerství v podobě, jakou navrhla česká strana.

Nastavení Dohody o partnerství je výsledkem jednání, do kterého byly zapojeny řídicí orgány, ostatní resorty a další partneri. České republice se otevřela možnost v příštích letech čerpat více než 600 miliard korun. To představuje pátou největší částku v rámci celé EU. Schválení Dohody předcházelo oficiální jednání k připomínkám EK, jejichž důsledné vypořádání přispělo k hladkému schválení Dohody. Na základě komunikace kompromisních textů Dohody o partnerství byla 11. srpna 2014 finální verze vložena do informačního systému EK – SFC2014, a tím odeslána ke spuštění schvalovací procedury.

„Po téměř třech letech práce máme hotový a vzájemně odsouhlasený strategický dokument. Ten umožní České republice investice do infrastruktury, výzkumu a vývoje i životního prostředí, které pomohou zvýšit konkurenceschopnost našich firem a zlepšit kvalitu života,“ řekl Daniel Braun, náměstek ministryně pro místní rozvoj. *„Děkuji všem partnerům v České republice i v Evropské komisi, kteří se jakkoli podíleli na úspěšném vyjednávání,“* dodal Braun.

Současně se schválením Dohody o partnerství pokračuje také vyjednávání jednotlivých programů, které byly do Bruselu k formálnímu projednání předány v polovině července. Jejich prostřednictvím budou plynout prostředky přímo k příjemcům. *„První výzvy pro čerpání finančních prostředků z fondů EU očekáváme na začátku příštího roku,“* uzavřel náměstek Braun.

S Dohodou do regionů

V souvislosti se zahájením nového programového období připravuje Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci na podzim letošního roku sérii regionálních setkání pod názvem „Evropské fondy 2014–2020: Jednoduše pro lidi“. Cílem těchto regionálních setkání bude představení nového programového období 2014–2020, možností získání evropských dotací a seznámení s hlavními změnami oproti současnému programovému období. Dalším samostatným okruhem bude také problematika veřejných zakázek, která s evropskými fondy úzce souvisí. Do setkání budou zapojeni experti na kohezní politiku z veřejné i soukromé sféry. Regionální setkání budou určena zástupcům krajů, měst a obcí, zástupcům hospodářských, a sociálních a dalších klíčových partnerů. V nejbližší době budeme informovat o konkrétních datech a místech setkání.

Dokončení souboru jednotných metodických pravidel pro programové období 2014–2020

Odbor Národní orgán pro koordinaci

V srpnu byl vládou projednán poslední z připravovaných závazných metodických pokynů, které zpracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj pro řídicí orgány programů spolufinancovaných z Evropských strukturálních a investičních fondů v rámci plnění úkolu z usnesení vlády č. 345 z 15. května 2013 „metodicky zabezpečit oblast přípravy programů, řízení a monitorování fondů Společného strategického rámce“.

Zároveň probíhá věcná aktualizace již dříve schválených metodických pokynů k oblastem monitorování, a dále příprava metodických dokumentů v gesci Ministerstva financí (pro oblast finančních toků, kontroly a auditu). **MMR tak dalo obecný metodický rámec a východiska pro přípravu tzv. řídicí dokumentace programů, tedy metodických dokumentů a příruček pro žadatele příjemce podpory.** Souběžně s přípravou a vyjednáváním programů jsou takto připravovány podmínky a pravidla pro využití ESI fondů. Řídicím orgánům tak, v případě, pokud splní kritéria pro zahájení implementace definované MMR-NOK, nic nebrání v tom, začít vyhlašovat výzvy pro podání žádostí o podporu ještě před samotným formálním schválením konečné podoby programů ze strany Evropské komise. Společným cílem MMR i řídicích orgánů je brzké zahájení implementace programů tak, aby případné zpoždění nevedlo k vynuceným ztrátám alokovaných prostředků.

MMR se přípravě metodických dokumentů, které tvoří základ pro nastavení podmínek pro využití podpory ESI fondů, věnovalo od poloviny roku 2012. Při jejich přípravě vycházelo nejprve z nařízení k jednotlivým fondům, dále ze zkušeností získaných při řízení a koordinaci fondů EU ve zkráceném programovém období 2004–2006 a programovém období 2007–2013. Došlo i k zohlednění požadavků řídicích orgánů, příjemců a žadatelů volajících po **celkovém zjednodušení administrace fondů a odstranění zbytečné byrokratické zátěže. Cílem MMR bylo od počátku zásadní zpřehlednění a sjednocení transparentnějších pravidel, zajištění jejich vymahatelnosti a sjednocení řídicí dokumentace a postupů poskytovatelů podpory.** MMR proto zpracovalo a následně předložilo v březnu 2013 vládě „Koncepti jednotného metodického prostředí (JMP) pro programové období 2014–2020“, ve které byla formulována základní východiska a stanoveny tři hlavní cíle, jichž mělo být zavedením harmonizovaných pravidel a postupů dosaženo. Prostřednictvím realizace Konceptu JMP MMR přispěje k:

- >>> **vyšší efektivitě a hospodárnějšímu nakládání s finančními prostředky;**
- >>> **zvýšení transparentnosti procesů a přehlednosti pravidel poskytování podpory a**
- >>> **snížení administrativní zátěže kladené na subjekty implementační struktury, zejména pak na žadatele a příjemce podpory.**

MMR usiluje o to, aby byla implementace natolik jednoduchá (při zajištění dodržení pravidel požadovaných EU), aby žadatelé a příjemci nemuseli využívat, anebo pouze v omezené míře, externích poradenských služeb k přípravě a realizaci projektu.

Za klíčové metodické oblasti z hlediska potřeby zajistit hospodárné, efektivní a účelné vynakládání zdrojů považuje MMR zejména oblast hodnocení a výběru projektů a zadávání veřejných zakázek. V rámci jednotného monitorovacího systému, který bude sloužit mimo jiné také k podávání žádosti o podporu, bude existovat aplikace umožňující zhodnocení přínosů a nákladů projektu (e-CBA). Již při zpracování elektronické žádosti o podporu tak budou mít žadatelé k dispozici nástroje, které jim umožní přípravu kvalitního projektu v souladu s principy 3E. Při přípravě JMP byla také v rámci boje proti podvodům a korupci připravena a implementována „Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání fondů SSR v období 2014–2020“, jež v sobě zahrnuje návrhy opatření, které byly při přípravě metodických dokumentů reflektovány a rozpracovány v jednotlivých oblastech do praktické roviny. Promítnutím této strategie do metodických dokumentů zajišťuje MMR nastavení takových pravidel čerpání podpory z fondů EU, které v sobě budou mít zabudovány prvky zamezující podvodnému a korupčnímu jednání.

Vzhledem k posílení role plánování a orientace na výsledky a naplňování cílů jednotlivých projektů, programů i Dohody o partnerství, bylo rovněž nutné připravit vhodný soubor měřitelných indikátorů a nastavit pravidla pro pravidelný monitoring a vyhodnocování naplňování cílů. Součástí JMP tak je i Národní číselník indikátorů 2014+, metodický pokyn pro evaluace a metodický pokyn monitorování.

Aktuální verze jednotlivých metodických dokumentů jsou k dispozici na <http://www.s-f.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny>.

MMR postupovalo od počátku přípravy metodického prostředí **ve spolupráci s ostatními resorty** v roli řídicích orgánů programů. Tato spolupráce byla zajištěna **prostřednictvím Mezi-resortní expertní poradní skupiny**. Za účelem naplnění principu partnerství byla následně ustavena Oponentní skupina pro vytvoření JMP, která je složená ze zástupců všech důležitých zájmových skupin žadatelů a příjemců. Zastoupení jednotlivých hospodářských a sociálních partnerů, zástupců regionů a neziskového sektoru zajišťuje širokou společenskou shodu nad podobou pravidel využití prostředků ESI fondů.

Jak už bylo uvedeno výše, jedním z cílů MMR je nastavení jasných, přehledných, jednoduchých a transparentních pravidel, která budou pokud možno jednotná, či alespoň v maximální míře harmonizovaná napříč všemi ESI fondy při zohlednění jejich specifík. Záměrem je především systémem implementace zjednodušit, a zejména zabránit výskytu chyb a nedostatků, které provázely implementací předchozích programových období. Hlavní očekávané přínosy JMP by se daly shrnout do následujících bodů:

- I. Stanovení základního rámce pravidel, který je pro všechny ŘO a fondy stejný a závazný.**
- II. Používání jednotné terminologie napříč programy a fondy.**
- III. Snadnější orientace žadatele / příjemce v systému přidělování evropských dotací**
- IV. Zjednodušení administrativních postupů a zkrácení lhůt vč. elektronizace procesů**
- V. Rozšíření aplikace protikorupčních prvků do procesů jak na úrovni ŘO, tak žadatelů a příjemců.**

Příprava programů pro období 2014–2020 je v plném proudu

Souběžně s dojednáváním Dohody o partnerství probíhá příprava jednotlivých programů, kterou koordinuje Ministerstvo pro místní rozvoj. Za přípravu operačních programů jsou zodpovědné řídicí orgány, tedy jednotlivá ministerstva, do jejichž gesce daná problematika spadá.

Povinností české strany bylo do 17. července 2014 předložit programy ke schválení Evropské komisi. Před předložením byly programy na zasedáních 9. a 14. července 2014 projednány a schváleny Vládou ČR. Jedná se o devět operačních programů: Doprava, Integrovaný regionální program, Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, Praha – pól růstu, Technická pomoc, Výzkum, Vývoj a vzdělávání, Zaměstnanost, Životní prostředí a dále pak Program rozvoje venkova.

Nyní bude následovat jednání s Komisí o konečné podobě programů, jejichž schválení by mohlo proběhnout již na přelomu října a listopadu. Start výzev pro předkládání projektů v nových programech lze tedy očekávat na začátku roku 2015.

Programy tedy nyní vstupují do fáze formálního vyjednávání s Evropskou komisí a vyjednávání jejich konečné podoby jsou pověřeny jednotlivé řídicí orgány. Stejně jako tomu bylo u Dohody o partnerství, budou následovat připomínky EK k jednotlivým programovým dokumentům, které ČR zřejmě obdrží v průběhu podzimu. Lze předpokládat, že další jednání k programům a vypořádání připomínek EK bude obdobně náročné jako u Dohody o partnerství. V rámci dalších jednání s Evropskou komisí, která si může vyžádat další nezbytné úpravy těchto dokumentů, je důležité promítnutí výsledků vyjednávání Dohody o partnerství do programů tak, aby byl zajištěn plný soulad těchto dokumentů.

Další jednání probíhají také k programům Evropské územní spolupráce a Operačnímu programu Rybářství. V rámci programu Rybářství, který musí být zaslán do Bruselu do 21. října 2014, bude ČR moci čerpat 31,1 mil. € na rozvoj a podporu akvakultury. V novém programovém období bude ČR opět využívat také pět programů přeshraniční spolupráce. V těchto programech bude k dispozici 675 mil. € pro přeshraniční regiony, z toho příspěvek českých partnerů na projekty bude 303 mil. €. Z ČR bude řízen program přeshraniční spolupráce ČR – Polsko, Slovensko a Rakousko. Programy přeshraniční spolupráce musí být předloženy Evropské komisi ke schválení do 22. září 2014.

Na následujících stránkách přinášíme přehled k osmi novým operačním programům a jejich zaměření do úrovně specifických cílů. Lze si tak udělat jasnější obrázek o tom, na co a v jakém objemu budou v novém programovém období směřovány prostředky Evropských strukturálních a investičních fondů. Data vycházejí z verzí programových dokumentů odeslaných ke schvalování Evropské komisi.

Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost Alokace: 4,3 mld. €

Prioritní osa	Podíl na alokaci	Specifické cíle
1. Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace	31 %	1.1 Zvýšit inovační výkonnost podniků 1.2 Zvýšit intenzitu a účinnost spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích
2. Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků	20,67 %	2.1 Zvýšit konkurenceschopnost začínajících a rozvojových MSP 2.2 Zvýšit internacionalizaci malých a středních podniků 2.3 Zvýšit využitelnost infrastruktury pro podnikání 2.4 Zvýšit kapacitu pro odborné vzdělávání v MSP
3. Účinné nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin	28,20 %	3.1 Zvýšit podíl výroby energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě ČR 3.2 Zvýšit energetickou účinnost podnikatelského sektoru 3.3 Zvýšit aplikaci prvků inteligentních sítí v distribučních soustavách 3.4 Uplatnit inovativní nízkouhlikové technologie v oblasti nakládání energií a při využívání druhotných surovin 3.5 Zvýšit účinnost soustav zásobování teplem 3.6 Posílit energetickou bezpečnost přenosové soustavy
4. Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a IKT	17,23 %	4.1 Zvětšit pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu 4.2 Zvýšit využití potenciálu ICT sektoru pro konkurenceschopnost ekonomiky
5. Technická pomoc	2,90 %	5.1 Zajištění efektivního řízení a administrace operačního programu 5.2 Zajištění informovanosti, publicity a absorpční kapacity operačního programu

Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání Alokace: 2,8 mld. €

Prioritní osa	Podíl na alokaci	Specifické cíle
1. Posilování kapacit pro kvalitní výzkum	65 %	1.1 Posílení excelence ve výzkumu 1.2 Zvýšení přínosů výzkumu pro společnost
2. Rozvoj vysokých škol a lidských zdrojů pro výzkum a vývoj	45 %	2.1 Zvýšení kvality vzdělávání na vysokých školách a jeho relevance pro potřeby trhu práce a společnosti 2.2 Zvýšení účasti studentů se specifickými potřebami, ze socio-ekonomicky znevýhodněných skupin a z etnických menšin na vysokoškolském vzdělávání, a snížení studijní neúspěšnosti studentů 2.3 Zkvalitnění podmínek pro celoživotní vzdělávání na vysokých školách 2.4 Nastavení a rozvoj systému hodnocení a zabezpečení kvality a strategického řízení vysokých škol 2.5 Zlepšení podmínek pro výuku spojenou s výzkumem a pro rozvoj lidských zdrojů v oblasti výzkumu a vývoje 2.6 Zkvalitnění vzdělávací infrastruktury na vysokých školách za účelem zajištění vysoké kvality výuky, zlepšení přístupu znevýhodněných skupin a zvýšení otevřenosti vysokých škol.
3. Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání	73 %	3.1 Vzdělávání k sociální integraci dětí a žáků 3.2 Zvýšení kvality předškolního vzdělávání včetně usnadnění přechodu dětí na ZŠ 3.3 Zlepšení kvality vzdělávání a výsledků žáků v klíčových kompetencích 3.4 Rozvoj systému strategického řízení a hodnocení kvality ve vzdělávání 3.5 Zkvalitnění přípravy budoucích a začínajících pedagogických pracovníků 3.6 Zvýšení kvality vzdělávání a odborné přípravy včetně posílení jejich relevance pro trh práce
4. Technická pomoc	7 %	4.1 Zajištění efektivní administrace 4.2 Zajištění informovanosti, publicity a absorpční kapacity

Operační program Životní prostředí Alokace: 2,6 mld. €

Prioritní osa	Podíl na alokaci	Specifické cíle
1. Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní	28 %	1.1 Snižit množství vypuštěného znečištění do povrchových i podzemních vod z komunálních zdrojů a zajištění dodávky pitné vody v odpovídající jakosti a množství 1.2 Snižit vnos znečišťujících látek do povrchových a podzemních vod 1.3 Zajistit povodňovou ochranu intravilánu 1.4 Podpořit preventivní protipovodňová opatření

2. Zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech	17,69 %	2.1 Snížit emise z lokálního vytápění domácností podílející se na expozici obyvatelstva nadlimitním koncentracím znečišťujících látek 2.2 Snížit emise stacionárních zdrojů podílející se na expozici obyvatelstva nadlimitním koncentracím znečišťujících látek 2.3 Zlepšit systém sledování, hodnocení a předpovídání vývoje kvality ovzduší, počasí a klimatu a ozonové vrstvy Země
3. Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika	17,88 %	3.1 Předcházet vzniku odpadů a snížit vliv nebezpečných vlastností odpadů 3.2 Zvýšit podíl materiálového a energetického využití odpadů 3.3 Odstranit nepovolené skládky a rekultivovat staré skládky 3.4 Odstranit a inventarizovat ekologické zátěže 3.5 Snížit environmentální rizika a rozvíjet systémy jejich řízení
4. Ochrana a péče o přírodu a krajinu	13,71 %	4.1 Posílit biodiverzitu na majetku ČR, ve správě rezortních organizací MŽP 4.2 Posílit biodiverzitu 4.3 Posílit přirozené funkce krajiny 4.4 Zlepšit kvalitu prostředí v sídlech
5. Energetické úspory	19,87 %	5.1 Snížit energetickou náročnost veřejných budov a zvýšit využití obnovitelných zdrojů energie
6. Technická pomoc	2,85 %	6.1 Zajistit řádné a efektivní řízení a administraci 6.2 Zajistit informovanost, publicitu a absorpční kapacitu

Operační program Doprava**Alokace: 4,7 mld. €**

Prioritní osa	Podíl na alokaci	Specifické cíle
1. Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu	44,54 %	1.1 Zlepšení infrastruktury pro vyšší konkurenceschopnost a větší využití železniční dopravy 1.2 Zlepšení infrastruktury pro vyšší konkurenceschopnost a větší využití vnitrozemské vodní dopravy v hlavní síti TEN-T 1.3 Vytvoření podmínek pro větší využití multimodální dopravy 1.4 Vytvoření podmínek pro zvýšení využívání veřejné hromadné dopravy ve městech v elektrické trakti 1.5 Zlepšení řízení dopravního provozu a zvyšování bezpečnosti dopravního provozu ve městech 1.6 Vytvoření podmínek pro širší využití železniční a vodní dopravy prostřednictvím modernizace dopravního parku
2. Silniční infrastruktura na síti TEN-T a veřejná infrastruktura pro čistou mobilitu	40,60 %	2.1 Zlepšení propojení center a regionů a zvýšení bezpečnosti a efektivnosti silniční dopravy prostřednictvím výstavby, obnovy a modernizace dálnic, rychlostních silnic a silnic sítě TEN-T včetně rozvoje systémů ITS 2.2 Vytvoření podmínek pro širší využití vozidel na alternativní pohon na silniční síti
3. Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T	13,36 %	3.1 Zlepšení dostupnosti regionů, zvýšení bezpečnosti a plynulosti a snížení dopadů dopravy na veřejné zdraví prostřednictvím výstavby, obnovy a zlepšení parametrů dálnic, rychlostních silnic a silnic I. třídy mimo síť TEN-T
4. Technická asistence	1,50 %	4.1 Podpora a zajištění implementace OP Doprava

Integrovaný regionální operační program**Alokace: 4,6 mld. €**

Prioritní osa	Podíl na alokaci	Specifické cíle
1. Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony	34 %	1.1 Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítě regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T 1.2 Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy 1.3 Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof
2. Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů	38,33 %	2.1 Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi 2.2 Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání 2.3 Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví 2.4 Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení 2.5 Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení
3. Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí	16,97 %	3.1 Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního a přírodního dědictví 3.2 Zvyšování efektivnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT 3.3 Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje

4. Komunitně vedený místní rozvoj	8 %	4.1 Posílení komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zvýšení kvality života ve venkovských oblastech a aktivizace místního potenciálu 4.2 Posílení kapacit komunitně vedeného místního rozvoje
5. Technická pomoc	2,70 %	5.1 Zajištění kvalitního řízení a implementace programu

Operační program Technická pomoc**Alokace: 223,7 mil. €**

Prioritní osa	Podíl na alokaci	Specifické cíle
1. Podpora řízení a koordinace Dohody o partnerství	63,88 %	1.1 Vytvořit podmínky pro naplnění cílů Dohody o partnerství a koordinace řízení 1.2 Zajistit včasnou přípravu nového programového období 2021+ 1.3 Zajistit informovanost o ESIF u cílových skupin 1.4 Podpořit kapacity pro implementaci ESIF na nižší než národní úrovni
2. Jednotný monitorovací systém	36,12 %	2.1 Zabezpečení jednotného monitorovacího systému na základě vysoké úrovně elektronizace dat

Operační program Zaměstnanost**Alokace: 2,1 mld. €**

Prioritní osa	Podíl na alokaci	Specifické cíle
1. Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	59 %	1.1 Zvýšit míru zaměstnanosti podpořených osob 1.2 Snížit rozdíly v postavení žen a mužů na trhu práce 1.3 Zvýšit odbornou úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a soulad kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce 1.4 Zvýšit kapacitu, komplexnost a kvalitu služeb poskytovaných institucemi veřejných služeb zaměstnanosti 1.5 Zvýšit kvalitu systému dalšího vzdělávání 1.6 Snížit míru nezaměstnanosti podpořených mladých osob v regionu NUTS II Severozápad
2. Sociální začleňování a boj s chudobou	30 %	2.1 Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce 2.2 Rozvoj sektoru sociální ekonomiky 2.3 Zvýšit kvalitu a udržitelnost systému sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování 2.4 Zvýšit kvalitu péče o duševní zdraví a přispět k udržitelnosti systému zdravotnictví cílenou podporou zdraví, zdravotního životního stylu a prevence nemocí 2.5 Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech
3. Sociální inovace a mezinárodní spolupráce	2 %	3.1 Zvýšit efektivitu sociálních inovací a mezinárodní spolupráce v tematických oblastech OPZ
4. Efektivní veřejná správa	5 %	4.1 Zvýšit efektivitu a transparentnost veřejné správy
5. Technická pomoc	4 %	5.1 Zajistit řádnou implementaci OPZ prostřednictvím poskytnutí spolehlivých a efektivních služeb pro řízení a administraci programu

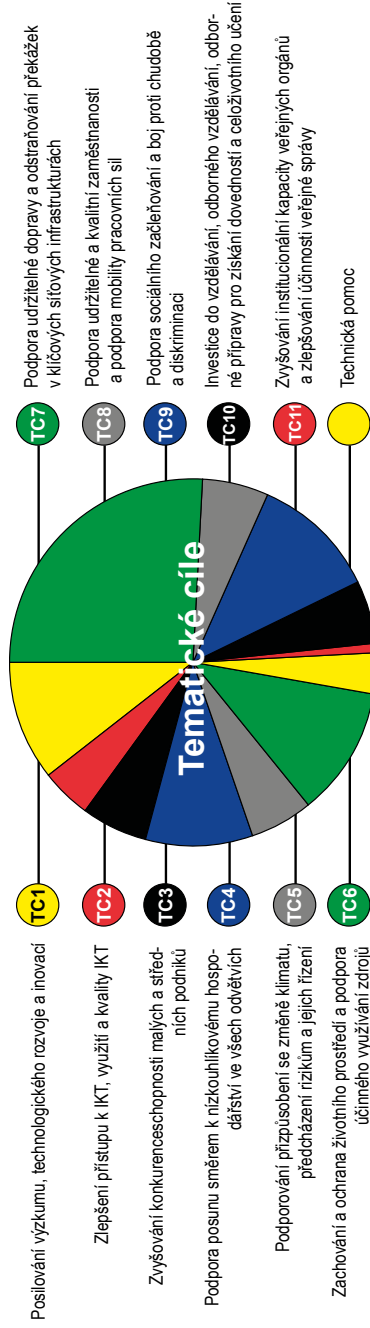
Operační program Praha – pól růstu**Alokace: 201,6 mil. €**

Prioritní osa	Podíl na alokaci	Specifické cíle
1. Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací	31 %	1.1 Vyšší míra mezisektorové spolupráce stimulovaná regionální samosprávou 1.2 Snazší vznik a rozvoj znalostně intenzivních firem
2. Udržitelná mobilita a energetické úspory	30 %	2.1 Energetické úspory v městských objektech dosažené také s využitím vhodných obnovitelných zdrojů energie, energeticky efektivních zařízení a inteligentních systémů řízení 2.2 Zvyšování atraktivity užívání městské veřejné dopravy
3. Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě	14 %	3.1 Posílení sociální infrastruktury pro integraci, komunitní služby a prevenci 3.2 Posílení infrastruktury pro sociální podnikání 3.3 Posílení aktivit pro integraci, komunitní služby a prevenci 3.4 Rozvoj sociálních podniků místních komunit
4. Vzdělání a vzdělanost a podpora zaměstnanosti	21 %	4.1 Dosažení dostatečné kapacity a zkvalitnění předškolního, základního a středního vzdělávání 4.2 Zrovnoprávnění přístupu ke vzdělání
5. Technická pomoc	4 %	5.1 Zvýšení kvality a efektivnosti realizace programu

Evropské strukturální a investiční fondy 2014–2020

Evropský fond pro regionální rozvoj EFRR	Evropský sociální fond ESF	Fond Soudržnosti FS	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova EZFRV	Evropský námořní a rybářský fond ENRF
11,94 mld. €	3,44 mld. €	6,25 mld. €	2,28 mld. €	0,03 mld. €

celkem 23,94 mld. €
666 mld. Kč (kurz 27,8 CZK/EUR)



Dohoda o partnerství Operační programy



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Název	Řídící orgán	Alokace	Popis
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	MPO	4,3 mld. €	Cíl: dosažení konkurenceschopné a udržitelné ekonomiky založené na znalostech a inovacích Financování: EFRR Naplňuje tematické cíle: TC1, TC2, TC3, TC4, TC7
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání	MŠMT	2,8 mld. €	Cíl: podpora kvalitního výzkumu, rozvoj lidských zdrojů pro znalostní ekonomiku a zkvalitnění vzdělávacího systému Financování: EFRR / ESF Naplňuje tematické cíle: TC1, TC9, TC10
OP Životní prostředí	MŽP	2,6 mld. €	Cíl: ochrana a zajištění kvalitního prostředí pro život obyvatel ČR, podpora efektivního využívání zdrojů, eliminace negativních dopadů lidské činnosti a zmiřování dopadu změny klimatu Financování: FS / EFRR Naplňuje tematické cíle: TC4, TC5, TC6
OP Doprava	MD	4,7 mld. €	Cíl: zajištění kvalitní dopravní infrastruktury – výstavba a modernizace železničních tratí, silnic a dálnic, vnitrozemských vodních cest Financování: FS / EFRR Naplňuje tematické cíle: TC7
Integrovaný regionální OP	MMR	4,6 mld. €	Cíl: snižování územních rozdílů, zkvalitnění infrastruktury a posílení konkurenceschopnosti v regionech, posílení veřejných služeb a institucionální kapacity veřejné správy, podpora vzdělanosti Financování: EFRR Naplňuje tematické cíle: TC2, TC4, TC5, TC6, TC7, TC9, TC10, TC11
OP Technická pomoc	MMR	223,7 mil. €	Cíl: financování podpory absorpční a administrativní kapacity a doplňkových činností nutných pro zdárný chod celého systému čerpání z ESF fondů Financování: FS
OP Zaměstnanost	MPSV	2,1 mld. €	Cíl: podpora zaměstnanosti, rovných příležitostí žen a mužů, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování a boje s chudobou, zdravotních služeb, modernizace veřejné správy a veřejných služeb a sociálních inovací Financování: ESF / YEI (iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže) Naplňuje tematické cíle: TC8, TC9, TC11
OP Praha – pól růstu	MHMP	201,6 mil. €	Cíl: zvýšení konkurenceschopnosti Prahy jako rozvojového pólu a inovačního centra republiky, zajištění kvalitního života obyvatele, vytvoření příznivého podnikatelského prostředí a podpora vzdělání Financování: EFRR / ESF Naplňuje tematické cíle: TC1, TC4, TC8, TC 9, TC10
Program rozvoje venkova	MZe	2,3 mld. €	Cíl: dosažení konkurenceschopné a udržitelné ekonomiky založené na znalostech a inovacích Financování: EZFRV Naplňuje tematické cíle: TC1, TC3, TC4, TC5, TC6, TC8, TC9, TC10
Operační program Rybářství	MZe	31,1 mil. €	Cíl: udržitelná a konkurenceschopná akvakultura založená na inovacích, konkurenceschopnosti, znalostech a účinnějším využití zdrojů Financování: ENRF Naplňuje tematické cíle: TC3, TC6

Metodický pokyn lidské zdroje v otázkách a odpovědích

Samostatné oddělení administrativní kapacity

Ministerstvo pro místní rozvoj jako národní koordinátor realizace fondů EU v ČR připravilo Metodický pokyn k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014–2020 a v programovém období 2007–2013 (zkráceně MP lidské zdroje), který byl schválen Vládou ČR jako usnesení Vlády ČR ze dne 16. června 2014 č. 444 a vstupuje v účinnost od 1. září 2014.

Cílem metodického pokynu je nastavit jednotné minimální požadavky na kvalitní zajištění administrativní kapacity tak, aby zejména ve vztahu k programovému období 2014–2020 došlo již od počátku k adekvátní realizaci cílů Dohody o partnerství a jednotlivých činnostech při implementaci programů. Metodický pokyn stanoví obecná pravidla pro zajištění kvalitní, stabilní a kompetentní administrativní kapacity v programovém období 2014–2020 a v období ukončování programového období 2007–2013.

Metodický pokyn celkově sjednocuje problematiku, která byla dosud řešena několika různými metodikami, příp. usneseními vlády, do jednoho komplexního materiálu. Zvyšuje se tím přehlednost a zároveň jsou přidány některé oblasti, které dosud řešeny nebyly. Metodický pokyn zahrnuje jednotný přehled typových pozic, sjednocenou formu osobních nákladů a odměňování zaměstnanců, jednotné nastavení personálních agend (plánování, výběr zaměstnanců, adaptace, hodnocení a individuální plány vzdělávání, vzdělávání, propouštění). Zohledněna je také protikorupční strategie.

Otázka: Kde najdu schválenou verzi metodického pokynu?

Odpověď: MP lidské zdroje, včetně svých příloh, je k dispozici na <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny/Metodika-rozvoje-lidskych-zdroju> a dále <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Dokumenty>.

Otázka: Na které subjekty se metodický pokyn vztahuje?

Odpověď: MP lidské zdroje je závazný pro všechny programy, které jsou zastřešeny Dohodou o partnerství a Národním strategickým referenčním rámcem, doporučující charakter má pro Program rozvoje venkova. Subjekty implementace, včetně horizontálních institucí, jsou povinny řídit se tímto metodickým pokynem a zohlednit postupy při řízení a rozvoji lidských zdrojů definované tímto pokynem ve své řídicí dokumentaci a metodických postupech.

Otázka: Má vydání nového metodického pokynu vliv na dosud platné metodiky k této problematice?

Odpověď: Ano, všechny metodické dokumenty, které oblast lidských zdrojů dosud upravovaly, se k datu vstupu MP lidské zdroje v účinnost ruší. Jedná se zejména o:

- >>> usnesení vlády ze dne 18. července 2007 č. 818, k postupu při řešení administrativní kapacity čerpání zdrojů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na období let 2007–2013,
- >>> usnesení vlády ze dne 25. února 2008 č. 166, o Systému vzdělávání zaměstnanců realizujících

Národní strategický referenční rámec v období let 2007–2013,

- >>> usnesení vlády ze dne 26. října 2009 č. 1332, o Metodice finančního ohodnocení zaměstnanců implementujících Národní strategický referenční rámec v programovém období let 2007–2013,
- >>> usnesení vlády ze dne 2. května 2012 č. 313, o Metodice výběru zaměstnanců implementujících fondy Evropské unie v programovém období let 2007–2013 a v programovém období 2014–2020.

Otázka: Vztahují se pravidla pro výběr zaměstnanců i na zaměstnance přijaté na částečný pracovní úvazek a dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr?

Odpověď: Pravidla pro výběr zaměstnanců jsou závazná pro zaměstnance s uzavřenou pracovní smlouvou (na plný i částečný úvazek), u nichž bude docházet k plné či částečné úhradě osobních nákladů z prostředků EU. Způsob přijetí zaměstnanců na dohodu o pracovní činnosti či dohodu o provedení práce je plně v kompetenci každého subjektu implementace. Pokud by však došlo v následujícím období k převodu zaměstnance na pracovní smlouvu, musí být tento zaměstnanec vybrán na základě výběrového řízení v souladu s pravidly metodického pokynu.

Otázka: Zůstává povinná minimální doba zveřejnění informace o vyhlášení výběrového řízení na příslušných webech stejná? Dosud byla 14 kalendářních dnů.

Odpověď: Ve lhůtě zveřejnění výběrového řízení dojde v souvislosti s MP lidské zdroje od 1. září 2014 ke změně. Změna se bude týkat výběrových řízení vyhlášených po tomto datu. Subjekt implementace je povinen informaci o volné pracovní pozici zveřejnit na vlastním webu (příp. webu příslušné organizace) a na webové stránce www.strukturalni-fondy.cz, a to minimálně po dobu 15 kalendářních dnů.

Otázka: Obsahuje metodický pokyn nějaká protikorupční opatření?

Odpověď: V rámci adaptačního procesu nového zaměstnance je požadováno jeho seznámení s etickým kodexem, přičemž MP lidské zdroje stanoví minimální požadavky na tento kodex. Součástí metodického pokynu je vzorová šablona Etického kodexu (příloha č. 7), nicméně subjekty implementace mohou při splnění povinných požadavků využít vlastní etický kodex, pokud jej již mají.

Otázka: Je stále možné zadat externímu dodavateli (outsourcovat) činnosti, jako je zpracování mzdového účetnictví, úklid, ostraha apod.?

Odpověď: Ano, činnosti provozního charakteru související se zajištěním chodu organizace je možné nadále zadávat externím dodavatelům.

Otázka: Jakým způsobem bude fungovat vzdělávání zaměstnanců?

Odpověď: Vzdělávání zaměstnanců bude nadále zahrnovat dvě roviny, tzv. Systém vzdělávání realizovaný MMR-NOK a specifické vzdělávání organizované jednotlivými subjekty implementace. Na horizontální úrovni bude v rámci Systému vzdělávání zajištěno proškolení zaměstnanců v průřezových oblastech (ex-ante kondicionality, legislativa, protikorupční strategie, procesy implementace a jazykové vzdělávání ve fondech EU). V rámci specifického vzdělávání zajistí subjekty implementace průběžné vzdělávání svých zaměstnanců s ohledem na specifika svého programu.

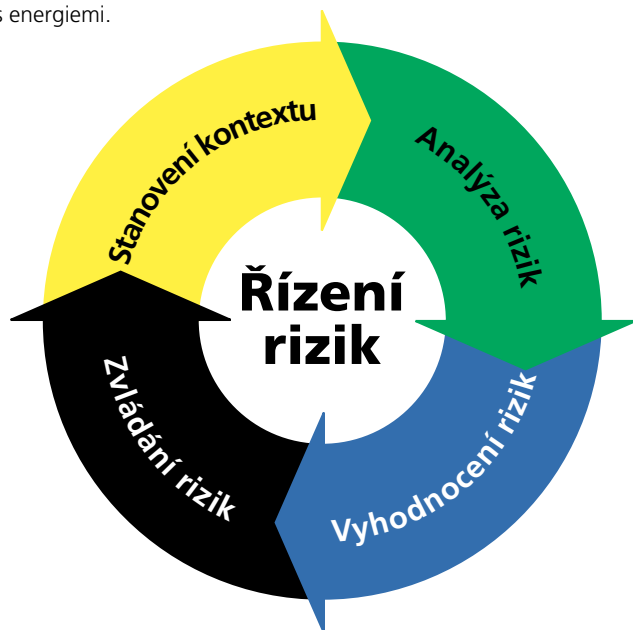
Rizika a jejich řízení v evropských фонech

Odbor Národní orgán pro koordinaci

Řízení rizik v oblasti evropských fondů spočívá v zavedení systematického přístupu k jejich identifikaci, měření, zvládnání, monitorování a vykazování tak, aby tato rizika mohla být včas předvídána a minimalizována. Řízením rizik evropských fondů tak vytváříme prostor pro jejich maximální využití.

Rizika – proč je řídíme?

Ve všech oblastech života se vyskytují rizika, jež ohrožují dosažení cíle. Nejinak je tomu i v evropských фонech. Globálním cílem evropských fondů v České republice je zvýšení socioekonomické úrovně. Na dosažení tohoto cíle jsme v programovém období 2007–2013 dostali příslib evropských dotací ve výši kolem **700 miliard korun** a díky povinné publicitě evropských fondů má snad každý občan České republiky možnost seznámit se s jejich přínosy, např. zrychlení a zkvalitnění dopravy díky novým silnicím a železnicím, lepší podmínky pro vzdělávání či chytřejší zacházení s energiemi.



S blížícím se koncem programového období je stále jasnější, že České republice se bohužel nepodaří vyčerpat všechny tyto prostředky a tato problematika je také naprosto oprávněně v hledáčku odborné i široké veřejnosti. V takové situaci je pro národního koordinátora nástroj **řízení rizik** naprostou nezbytností k maximalizaci přínosů evropských fondů a k minimalizaci částky nevyčerpaných prostředků. Aby tento nástroj mohl být využit co nejefektivněji, musí odrážet specifika oblastí, ve které má být využit. Rizika v oblasti veřejného sektoru a evropských fondů jsou přitom mnohem komplexnější a provázanější vzhledem k pravidlům, podle nichž je třeba evropské rojky realizovat.

Řízení rizik a krizové plány

Stejně jako za finanční řízení, kontrolu správnosti vynakládaných výdajů či další aspekty implementace je i za řízení rizik primárně zodpovědný řídicí orgán operačního programu. Úlohou národního koordinátora je tuto činnost koordinovat, vstupovat do těchto procesů a srozumitelně informovat vládu. Národní orgán pro koordinaci proto pracuje s takzvaným **zesíleným řízením rizik**. Součástí tohoto procesu je např. evidence a hodnocení rizik jednotlivých operačních programů či přehodnocování rizikovosti programů s využitím multikriteriálního hodnocení.

Poslední **přehodnocení rizikovosti** proběhlo v červenci letošního roku a oproti lednovému hodnocení se počet operačních programů v jednotlivých kategoriích nezměnil. Nadále klasifikujeme pět operačních programů jako vysoce rizikových, devět jako středně rizikových a tři programy s nízkým rizikem. V několika případech však došlo k přesunu mezi kategoriemi a u některých programů trend rizikovosti ukazuje i zlepšení v rámci dané kategorie. Do červencového přehodnocení rizikovosti také vstupovalo **vyhodnocení krizových plánů**, jejichž vytvoření zadala a následně schválila vláda České republiky na začátku letošního roku. Hlavním impulzem pro vytvoření krizových plánů bylo řídicími orgány odhadované nevyčerpání ve výši 21,6 mld. Kč na konci roku 2014.

Jak se daří krizové plány plnit?

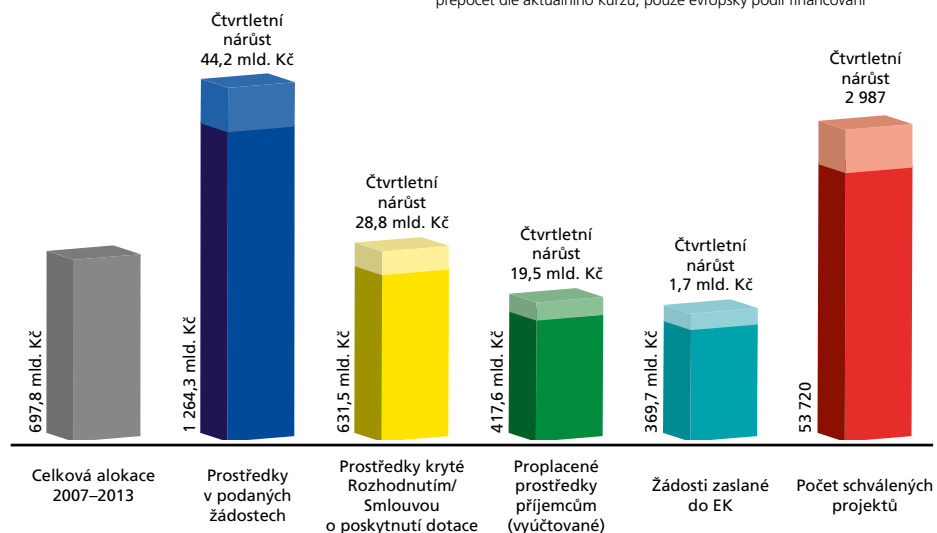
Do doby prvního vyhodnocení krizových plánů v červenci 2014 byla vláda ČR od března v pravidelných měsíčních zprávách informována o plnění finančních milníků a o postupu v plnění vybraných opatření. Podle Národního orgánu pro koordinaci přistoupily řídicí orgány k plnění krizových plánů zodpovědně s cílem maximalizovat přínos prostředků z evropských fondů. Ne vždy se však daří plnit opatření z krizových plánů ve stanovených termínech. To vychází ze složitosti řešené problematiky a jejich vazeb na množství legislativních pravidel a procesů.

Krizové plány a jejich dopad na čerpání

V březnu tohoto roku poukázala ministryně pro místní rozvoj Věra Jourová na to, že snížení rizika nevyčerpaných prostředků v roce 2014 je pro ministerstvo jeden z nejdůležitějších cílů. Pokud se cíle podaří dosáhnout, může být zrealizováno více projektů, čímž se zvýší přínos fondů například v oblasti podpory podnikání a inovací, kulturních památek nebo vědy a výzkumu. Z předběžné aktualizace odhadů nevyčerpání na konci roku 2014 vyplývá, že **cíle není dosahováno a spíše se daří zabránit výraznějšímu propadu**. Plnění finančních milníků nadále zaostává za plněním věcných opatření krizových plánů a z predikcí řídicích orgánů vyplývá riziko nevyčerpání prostředků v letošním roce v rozmezí 19 až 24 miliard korun. Cíl snížení ztráty pro letošní rok nadále platí, a proto jak národní koordinátor, tak i ostatní složky implementační struktury evropských fondů zavádějí další opatření krizového řízení. Např. **ve strategiích dočerpání jednotlivých operačních programů je vytyčena cesta na zbývající necelý rok a půl pro dočerpání evropských fondů**. Národní koordinátor bude i nadále sledovat postup v plnění těchto opatření a vyhodnocovat jejich dopad na smysluplné čerpání z evropských fondů.

Souhrnný stav čerpání prostředků fondů EU* k 3. 7. 2014

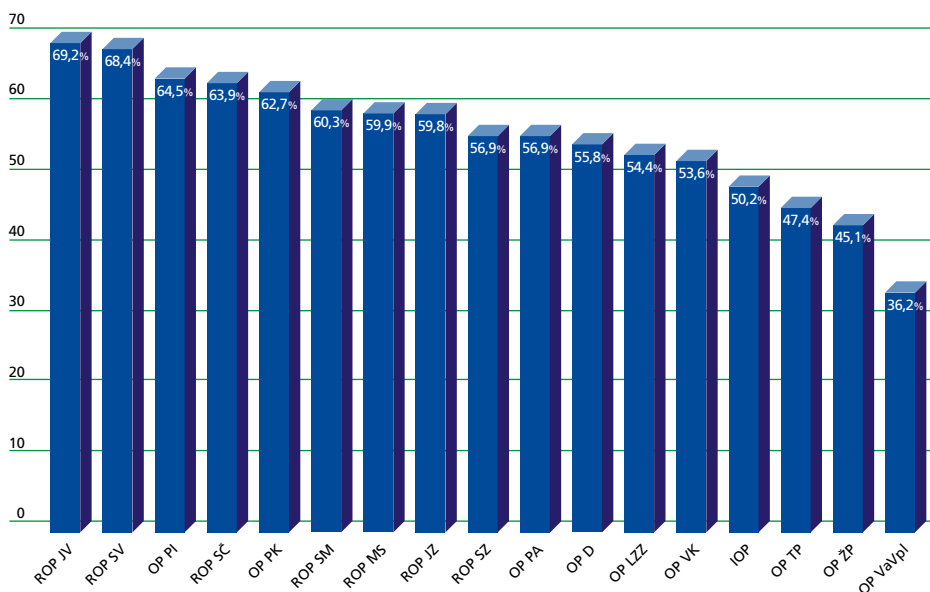
*přepočít dle aktuálního kurzu, pouze evropský podíl financování



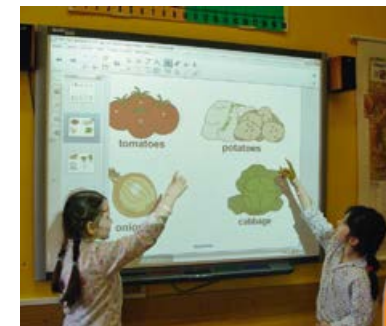
Od letošního roku publikuje Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci stav čerpání prostředků fondů EU ve čtvrtletních intervalech. Nárůst je sledován za období 3. 4. – 3. 7. 2014.

Stav zasláných žádostí do EK* v %

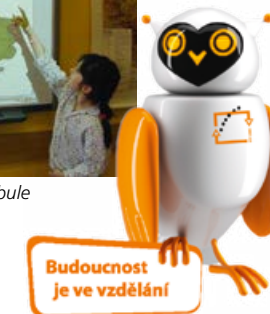
vzhledem k celkové alokaci OP v programovém období 2007–2013



* Vzaženo k původní celkové alokaci bez aplikace automatického zrušení závazku v roce 2013, ke kterému zatím probíhají jednání s EK. Týká se OP ZP, IOP, OP TP, OP LZZ a OP VK. Zdroj: MF-PCO



Hospitalizovaní žáci v nemocnici Karlovy Vary díky projektu využívají interaktivní tabule ve speciálně zařízené třídě.



EU peníze školám

Ve snaze o co nejjednodušší administrativu vytvořilo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) unikátní systém tzv. šablon, díky nimž bylo pro školy vyplňování žádostí o evropské prostředky snadnou záležitostí. Právě jednoduchost umožnila, aby si žádost o dotaci podalo 3 844 základních a 1 116 středních škol v celkové hodnotě 5,6 mld. Kč.

Jak finančně podpořit např. výuku cizích jazyků, využívání informačních technologií nebo zájem o přírodní vědy na co největším počtu škol, a přitom nezatížit ředitele a pedagogy náročným papírováním? Možnost zjednodušení čerpání evropských dotací nabídlo školám MŠMT formou projektu „EU peníze školám“ právě na podporu těch vzdělávacích oblastí, které se dlouhodobě ukazují jako problematické. Pomocí hotových vzorů šablon klíčových aktivit si školy sestavily projektovou žádost podle svých představ, na jejímž základě pak získaly dotaci.

Jedním z mnoha dílčích projektů, které byly z programu podpořeny, byl např. projekt ZŠ a MŠ při zdravotnických zařízeních Karlovy Vary s názvem „Zvládneme to“. Ten se zaměřil na zlepšení podmínek vzdělávání hospitalizovaných žáků a podpořil výuku ve speciální škole při nemocnici. „Zajímavá výuka zaručeně zabírá na odvedení pozornosti dětí od jejich nemoci. Tím přispívá ke zlepšení psychického stavu i zdravotního stavu,“ uvedla Mgr. Jana Hynková, ředitelka školy.

Šablon na rozšíření výuky cizích jazyků, podporu čtenářské, informační a matematické gramotnosti a dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků včetně tvorby digitálních učebních materiálů DUM pak využili např. projekt „Zlepšení podmínek vzdělávání v ZŠ a MŠ Krouna“. Tvorba DUMů pomohla zefektivnit a zatraktivnit výuku a samozřejmě i motivovat všechny zapojené pedagogy k intenzivnějšímu využívání informačních technologií ve výuce,“ řekl Mgr. Josef Kyncl, ředitel školy.

Oba projekty byly podpořeny z Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Projekt „Zvládneme to“ podpořily evropské fondy částkou 383 tis. korun a projekt „Zlepšení podmínek vzdělávání v ZŠ a MŠ Krouna“ získal podporu 941 tis. korun.



Navrhni projekt

Soutěž pro všechny studenty středních škol!

Projekty
posílejte
do 30. listopadu!

Navrhni projekt a vyhraj skvělé ceny

... více na www.navrhniprojekt.cz

Bulletin OKO NOKu

Číslo 7

Září 2014

Registrace: MK ČR E 20481

Vydává:

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

Národní orgán pro koordinaci

Staroměstské náměstí 6

110 15 Praha

tel.: +420 224 861 111

e-mail: nok@mmr.cz

www.strukturalni-fondy.cz

