

Evropský účetní dvůr
22. října 2018

Briefing Paper ke zjednodušení Kohezní politiky, 18CH2002

Jan Gregor, člen EÚD



EUROPEAN
COURT
OF AUDITORS

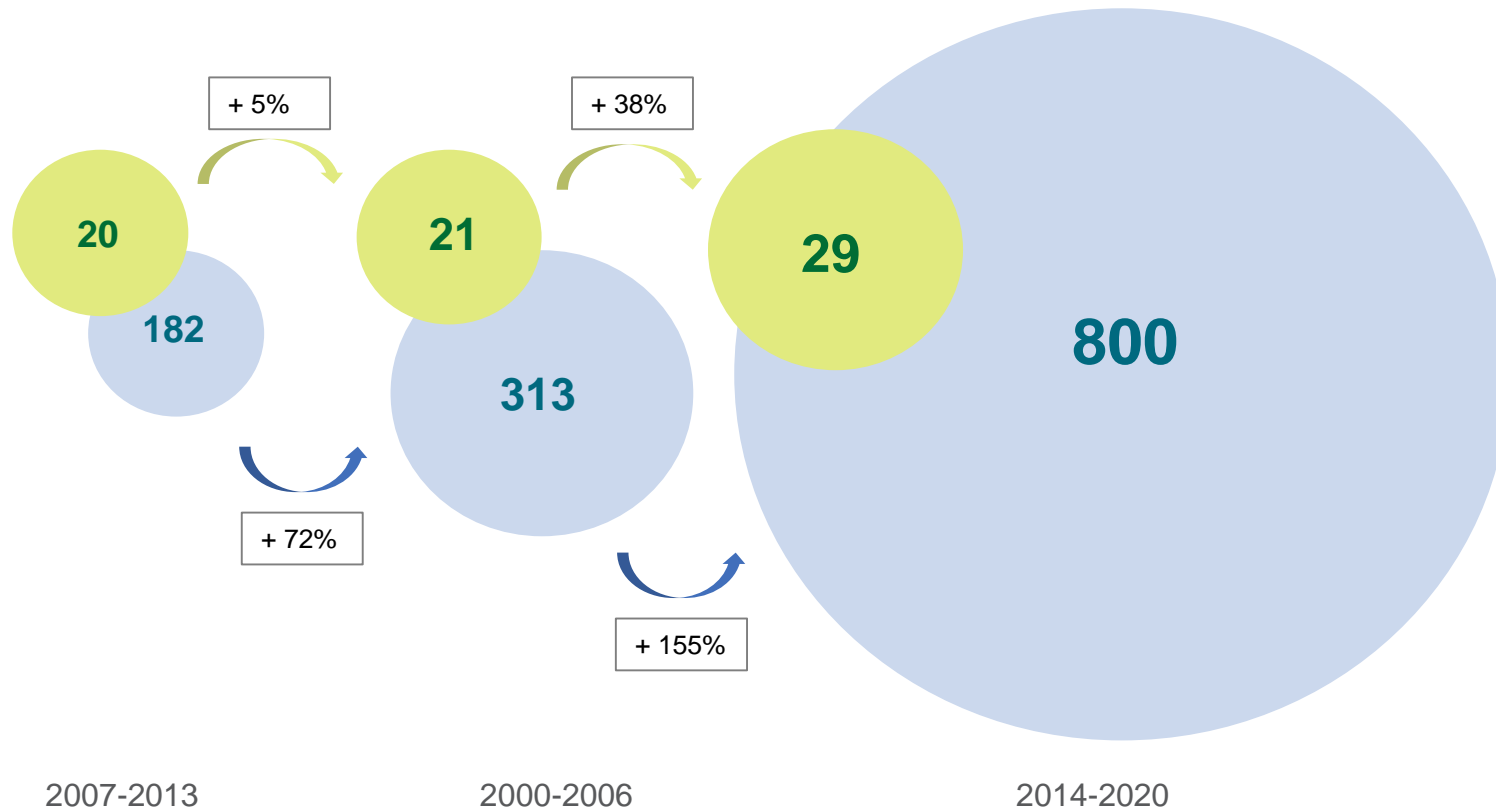
Obsah

1. Proč zjednodušení
2. Zásady pro efektivní zjednodušení
3. Odhadovaná míra chyb v oblasti soudržnosti 2007 až 2016
4. Vybrané oblasti pro zjednodušení politiky soudržnosti
5. Závěr

Proč zjednodušení?

Porovnání mezi programovými obdobími - nařízení

- Počet nařízení
- Počet stránek

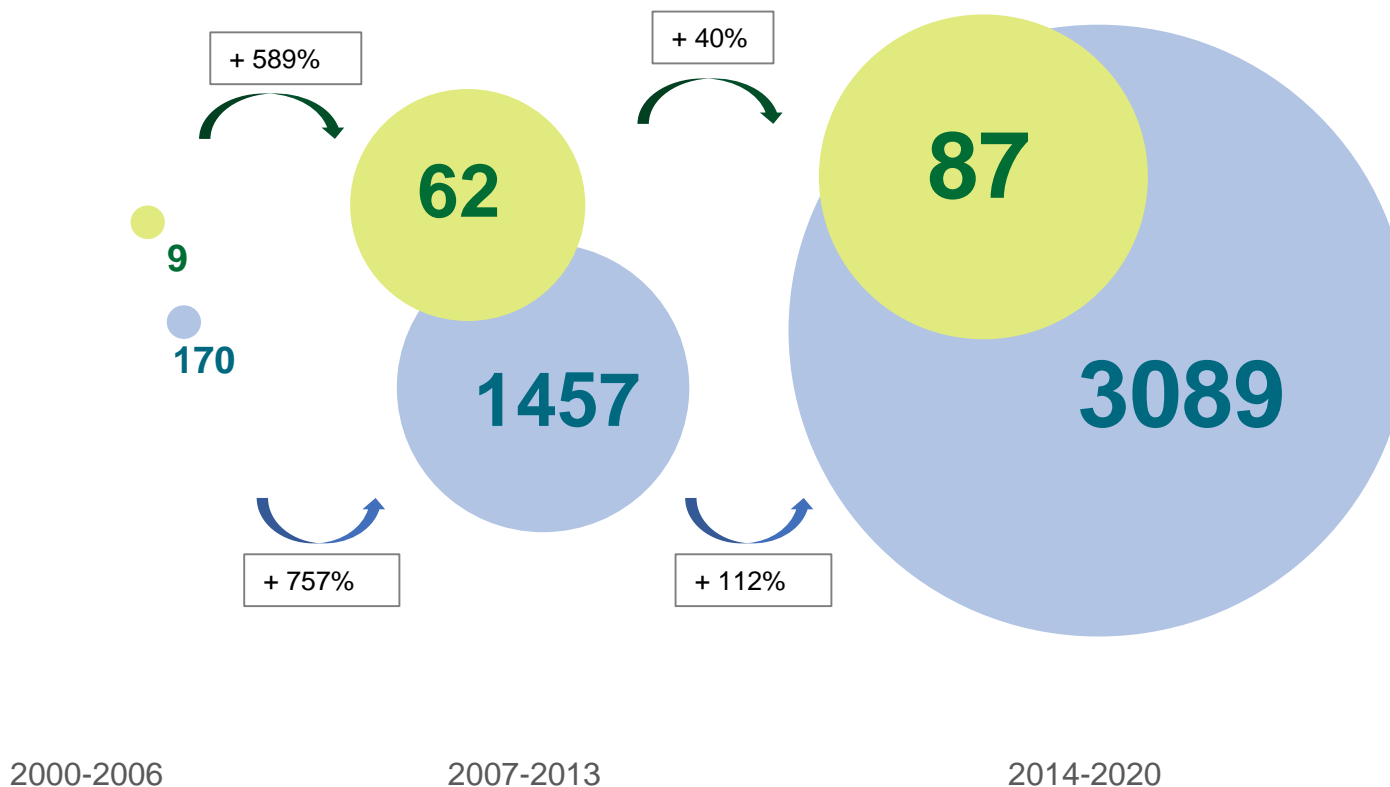


Proč zjednodušení?

Porovnání mezi programovými obdobími - metodika

Počet metodik

Počet stránek



Zásady pro efektivní zjednodušení

Zásada č. 1

- dobře definovaná strategie pro administrativní zjednodušení

Zásada č. 2

- zjednodušení musí být podloženo analýzami (evidence based) a zároveň řádně strukturováno

Zásada č. 3

- Je třeba odhodlání všech hráčů – Evropské komise, Evropského parlamentu, Rady a členských států

Zásada č. 4

- V oblasti odpovědnosti a výkonnosti: zjednodušení nemůže být cíl sám o sobě – nesmí ohrozit úspěchy při posílení vnitřního kontrolního systému

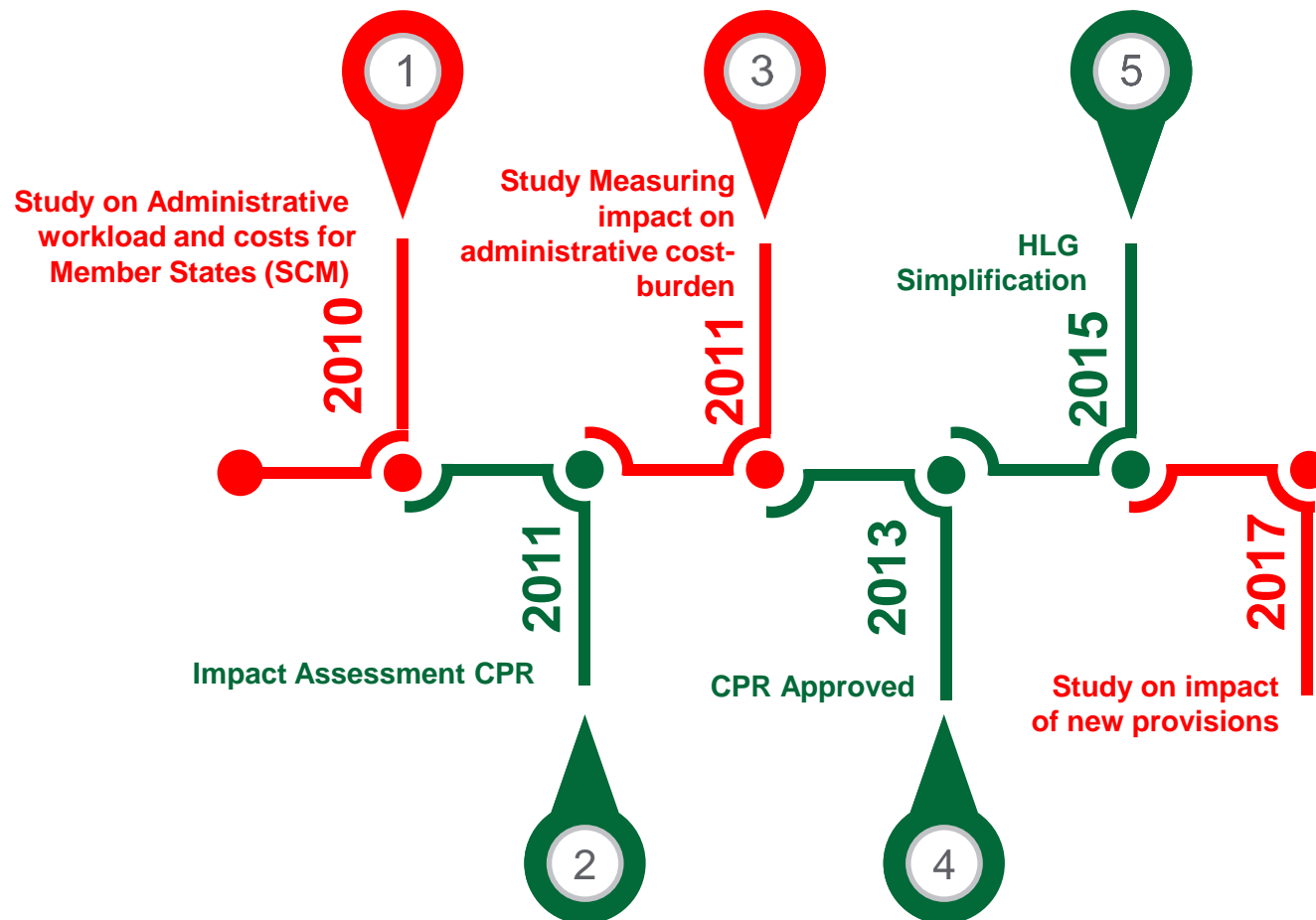
Zásada č. 1 - dobře definovaná strategie pro administrativní zjednodušení

- Neexistuje globální dohoda o cílech zjednodušení, tj. proč a pro koho
- Hlavním cílem administrativního zjednodušení by mělo být odstranění zbytečných výdajů
- Zacílení na snížení zátěže pro konečné příjemce a snížení administrativních nákladů pro členské státy
- Společné se zjednodušováním je třeba zvýšit důraz na výkonnost a nákladovou efektivnost

Zásada č. 2 - zjednodušení musí být podloženo analýzami

- Založení na dostatečných důkazech – využívání kvantitativních metod
- Využívání starých dat a analýz – EK využila analýzu administrativních nákladů z roku 2012, tj. před zahájením programového období 2014-2020
- EÚD: analýza 12 OP – členské státy provedly pouze omezenou analýzu, navíc spíše kvalitativní, než kvantitativní
- RSB: výroční zprávy 2016 a 2017 – slabá kvantifikace administrativních nákladů
- Gold-plating aneb kdo za něj může?

Studie a aktivity Evropské komise



Odhad administrativní zátěže členských států

Funkce	EFRR/FS	ESF
Národní koordinace	6 %	3 %
Příprava programu	3 %	5 %
Řízení programu	78 %	85 %
Certifikace	5 %	2 %
Audit	8 %	5 %

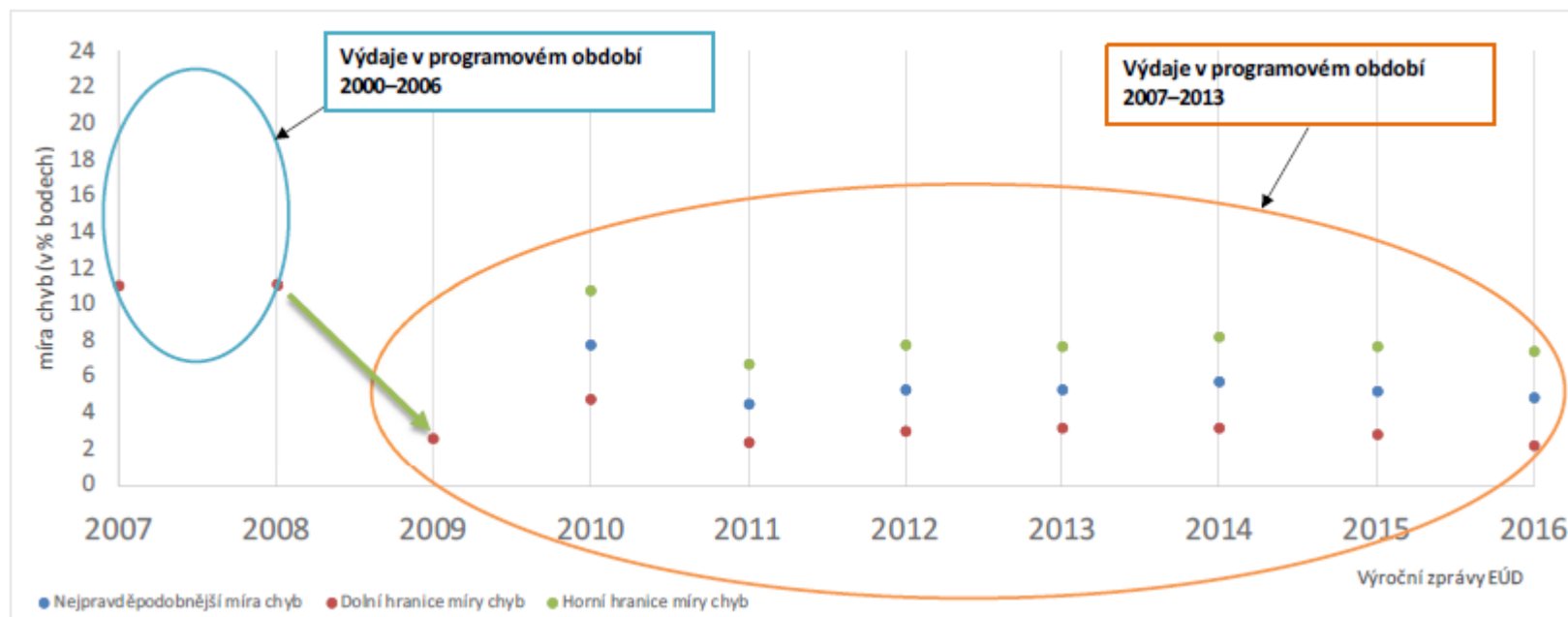
Zásada č. 3 - Je třeba odhodlání všech hráčů Evropské komise, Evropského parlamentu, Rady a členských států

- Nařízení požaduje poskytování informací o plánovaných opatřeních ke zjednodušení, ale nebyla k dispozici jednotná metodika k hodnocení těchto opatření v rámci ex-ante hodnocení
- EK by měla mít aktivnější roli ve zjednodušování

Zásada č. 4 - V oblasti odpovědnosti a výkonnosti: zjednodušení nemůže být cíl sám o sobě

- Za plnění rozpočtu EU nese konečnou odpovědnost Komise - potřebuje ujištění o tom, že členské státy finanční prostředky využívají odpovědně a účinně:
 - **ujištění a odpovědnost vůči veřejnosti.** Orgány vynakládají finanční prostředky v souladu s příslušnými pravidly. S tím je spojeno jasné vymezení a správné chápání úloh a odpovědnosti v oblasti řízení a kontroly jak na straně členských států, tak na straně Komise, pravidelné podávání zpráv o využití těchto výdajů, jejich způsobilosti a nezávislých auditech
 - **Účinnost, tj. dosažení stanovených cílů.** Toto vyžaduje zaprvé stanovit investiční potřeby, priority v oblasti financování, cíle a ukazatele výkonnosti. S tím je následně spojen výběr projektů, které nejlépe odpovídají cílům a přinášejí výsledky, a to pomocí shromáždění údajů o výkonnosti a sledování pokroku
- Zjednodušení nesmí ohrozit výše uvedené

Odhadovaná míra chyb v oblasti soudržnosti 2007 až 2016



Vybrané oblasti pro zjednodušení politiky soudržnosti

- Právní předpisy EU a pokyny
 - Jasnost právních předpisů EU a pokynů
 - Včasná dostupnost a stálost pravidel v průběhu programových období a mezi nimi
 - Harmonizovaná pravidla zmírňují složitost systému a pomáhají řídicím orgánům a příjemcům
- Struktura řízení operačních programů (OP)
 - Počet OP a zapojených orgánů
 - Zjednodušení dalších prvků operačních programů, například předběžných podmínek a ukazatelů výkonnosti
- Neefektivita správy při výběru a provádění projektů v rámci politiky soudržnosti (včetně tzv. gold-platingu)
 - Gold-plating
 - Racionalizace procesu výběru a provádění projektů

Vybrané oblasti pro zjednodušení politiky soudržnosti

- Využívání zjednodušeného vykazování nákladů a dalších druhů opatření založených na podmínkách
 - Využívání zjednodušeného vykazování nákladů
 - Finanční nařízení zvětšuje prostor pro zjednodušené vykazování nákladů a rozšiřuje jeho použitelnost a zavádí nové druhy podpory na základě podmínek
- Účinnější a efektivnější kontroly
 - Řídicí kontroly představují naprostou většinu veškeré kontrolní a auditní činnosti
 - Posílení efektivity řídicích kontrol členských států a kontrol certifikačních orgánů
 - Harmonizace výkladu pravidel Komisí a členskými státy

Kontaktní údaje

Jan Gregor

Člen Evropského účetního dvora

+352 4398 45559

jan.gregor@eca.europa.eu

@_Jan_Gregor_

Evropský účetní dvůr

12, Alcide de Gasperi

1615 Luxembourg

eca.europa.eu

eca-info@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA



EUROPEAN COURT
OF AUDITORS