

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

**Národní orgán pro koordinaci**

---

## Zpráva o pokroku

při provádění Dohody o partnerství k 31. 12. 2018

**ČERVENEC 2019**



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## 1) Obsah

1) Změny rozvojových potřeb, které v členském státě nastaly od přijetí dohody o partnerství (čl. 52 odst. 2 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013) .....	6
a) Obecný popis a hodnocení změn rozvojových potřeb, včetně popisu změn rozvojových potřeb, jež byly určeny v nových doporučeních pro jednotlivé země, která byla přijata podle čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 Smlouvy.....	6
2) Pokrok při plnění strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a při plnění zvláštních úkolů jednotlivých fondů prostřednictvím příspěví ESI fondů ke splnění vybraných tematických cílů, a zejména s ohledem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci pro jednotlivé programy a na podporu cílů v oblasti změny klimatu (čl. 52 odst. 2 písm. b) nařízení (EU) č. 1303/2013)	13
a) Popis a hodnocení pokroku, jehož bylo dosaženo při plnění vnitrostátních cílů v rámci strategie Evropa 2020 a příspěví ESI fondů k tomuto účelu s odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci a případně na podporu cílů v oblasti změny klimatu. ....	13
b) S odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci a případně na podporu cílů v oblasti změny klimatu popis a hodnocení toho, jak ESI fondy přispěly ke splnění tematických cílů, a pokroku při dosahování očekávaných hlavních výsledků u každého z tematických cílů uvedených v dohodě o partnerství, popřípadě včetně popisu příspěví ESI fondů k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti s odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci pro jednotlivé programy. ...	14
<b>TC 1 POSÍLENÍ VÝZKUMU, TECHNOLOGICKÉHO ROZVOJE A INOVACÍ</b> .....	14
<b>TC 2 ZLEPŠENÍ PŘÍSTUPU K ICT, JEJICH VYUŽITÍ A KVALITY</b> .....	15
<b>TC 3 ZVÝŠENÍ KONKURENCESCHOPNOSTI MSP</b> .....	16
<b>TC 4 PODPORA NÍZKOUHLÍKOVÉHO HOSPODÁŘSTVÍ</b> .....	17
<b>TC 5 PODPORA PŘIZPŮSOBENÍ SE ZMĚNĚ KLIMATU, PŘEDCHÁZENÍ RIZIKŮM</b> .....	18
<b>TC 6 OCHRANA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ A ÚČINNÉ VYUŽÍVÁNÍ ZDROJŮ</b> .....	18
<b>TC 7 PODPORA UDRŽITELNÉ DOPRAVY A SÍŤOVÝCH INFRASTRUKTUR</b> .....	19
<b>TC 8 PODPORA ZAMĚSTNANOSTI, PRACOVNÍCH MÍST A MOBILITY PRACOVNÍCH SIL</b> .....	20
<b>TC 9 PODPORA SOCIÁLNÍHO ZAČLEŇOVÁNÍ A BOJ PROTI CHUDOBĚ</b> .....	20
<b>TC 10 INVESTICE DO VZDĚLÁVÁNÍ, DOVEDNOSTÍ A CELOŽIVOTNÍHO UČENÍ</b> .....	22
<b>TC 11 POSILOVÁNÍ INSTITUCIONÁLNÍ KAPACITY A ÚČINNÉ VEŘEJNÉ SPRÁVY</b> .....	23
Podpora cílů v oblasti klimatické změny .....	24
c) Popis příspěví ESI fondů k relevantním doporučením pro jednotlivé země. (změna dle nařízení 2018/277) .....	25
d) Případně popis toho, jak se ESI fondy zabývají změnami rozvojových potřeb. ....	26
e) Pouze u zprávy v roce 2019: souhrnná analýza údajů v tabulce 2, včetně posouzení důvodů nedosažení milníků a opatření, která budou přijata za účelem nápravy. ....	27
f) Případně jiné údaje.....	32

4) Provádění mechanismů k zajištění koordinace mezi ESI fondy a dalšími nástroji Unie a vnitrostátními finančními nástroji a Evropskou investiční bankou (EIB) (čl. 52 odst. 2 písm. d) nařízení (EU) č. 1303/2013).....	33
a) Posouzení provádění mechanismů koordinace stanovených v dohodě o partnerství a případně problémů, které se vyskytly při jejich provádění. ....	33
b) Popřípadě popis upravených a nových mechanismů koordinace .....	34
c) Případně jiné údaje.....	35
5) Provádění integrovaného přístupu k územnímu rozvoji nebo přehled provádění integrovaných přístupů založených na programech, včetně pokroku dosaženého v prioritních oblastech stanovených pro spolupráci (č. 52 odst. 2 písm. e) nařízení (EU) č. 1303/2013).....	37
a) Obecný komentář a hodnocení .....	37
b) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu i) nařízení (EU) č. 1303/2013 přehled uplatňování komunitně vedeného místního rozvoje .....	39
c) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu i) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled provádění integrovaných územních investic .....	40
ca) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu i) nařízení (EU) č. 1303/2013 přehled provádění integrovaných opatření pro udržitelný rozvoj ( <i>vloženo dle nařízení 2018/277</i> ) .....	42
d) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu ii) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled provádění makroregionálních strategií a strategií pro přímořské oblasti.....	42
e) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu iii) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled provádění integrovaného přístupu k řešení potřeb zeměpisné oblasti nejvíce postižené chudobou nebo cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení.....	44
f) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu iv) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled opatření k řešení demografických výzev oblastí, které jsou závažně a trvale znevýhodněny přírodními nebo demografickými podmínkami.....	46
6) Případně opatření přijatá k posílení způsobilosti orgánů členských států a příjemců spravovat a využívat ESI fondy (čl. 52 odst. 2 písm. f) nařízení (EU) č. 1303/2013) .....	47
a) Posílení administrativní kapacity orgánů zapojených do implementace ESI fondů.....	47
b) Posilování administrativní a absorpční kapacity na úrovni příjemců .....	50
7) Přijatá opatření a dosažený pokrok, pokud jde o snížení administrativní zátěže pro příjemce (čl. 52 odst. 2 písm. g) nařízení (EU) č. 1303/2013) .....	51
8) Úloha partnerů uvedených v článku 5 nařízení (EU) č. 1303/2013 při provádění dohody o partnerství (čl. 52 odst. 2 písm. h) nařízení (EU) č. 1303/2013).....	53
a) Popis a hodnocení úlohy vybraných partnerů při vypracovávání zprávy o pokroku s odkazem na dohodu o partnerství.....	53
b) Popis a hodnocení zapojení vybraných partnerů do provádění programů, včetně účasti v monitorovacích výborech jednotlivých programů. ....	53
9) Přehled opatření přijatých v souvislosti s uplatňováním horizontálních principů a cílů politiky při provádění ESI fondů (čl. 52 odst. 2 písm. i) nařízení (EU) č. 1303/2013) .....	55

a) Přehled opatření přijatých v souvislosti s uplatňováním horizontálních principů s cílem zajistit prosazování a sledování těchto principů v různých druzích programů s odkazem na obsah dohody o partnerství .....	55
1) rovnost žen a mužů, nediskriminace, přístupnost pro osoby se zdravotním postižením;.....	55
2) udržitelný rozvoj (ochrana životního prostředí, účinné využívání zdrojů, opatření ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně, ochrana biologické rozmanitosti a předcházení rizikům). 56	
b) Přehled opatření přijatých s cílem zajistit začlenění horizontálních politických cílů s odkazem na obsah dohody o partnerství. ....	57
10) Provádění Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI) (čl. 19 odst. 5 nařízení (EU) č. 1304/2013) .....	61
a) Obecný popis provádění YEI, včetně toho, jak tato iniciativa přispěla k provádění záruky pro mladé lidi, a uvedení konkrétních příkladů intervencí v rámci YEI. ....	61
b) Popis případných problémů, které se vyskytly při provádění YEI, a opatření přijatých k odstranění těchto problémů. ....	62
c) Hodnocení provádění YEI s ohledem na stanovené záměry a cíle a příspěví k provádění záruky pro mladé lidi.....	62
Seznam zkratk a vysvětlivek .....	66

Část I.

---

***Informace a hodnocení vyžadované u všech evropských strukturálních a investičních fondů dále jen „ESI fondy“***

## 1) Změny rozvojových potřeb, které v členském státě nastaly od přijetí dohody o partnerství (čl. 52 odst. 2 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013)

- a) Obecný popis a hodnocení změn rozvojových potřeb, včetně popisu změn rozvojových potřeb, jež byly určeny v nových doporučeních pro jednotlivé země, která byla přijata podle čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 Smlouvy

### Konvergence v rámci EU

Ekonomika ČR, která je velmi otevřená a obchodně i vlastnický provázaná se státy eurozóny, roste od roku 2014. Hrubý domácí produkt (HDP) v cenách roku 2010 se od začátku roku 2014 do konce roku 2018 zvýšil o 15,84 %. Ukazatel HDP na obyvatele při přepočtu pomocí běžné parity kupní síly se v letech 2014–2017 mírně zvýšil a přesahuje 80 % průměru eurozóny (EU19), prostor pro dlouhodobou ekonomickou konvergenci k vyspělým zemím EU zůstává. Dlouhodobá konvergence cenové hladiny dosahuje jen 63 % eurozóny (EU19). Cenová hladina v ČR se začala přibližovat k vyspělým zemím. Výrazný je rozdíl mezi průměrnou mzdovou hladinou v ČR a eurozóně (EU19). Lze očekávat pokračování konvergence ekonomické aktivity, cenové hladiny i úrovně mezd doprovázené zhodnocováním reálného kurzu.

V paritě kupní síly na obyvatele v roce 2013 byli Češi na 76 % průměru EU, za dalších 5 let si polepšili o 6 p. b. Za období 2013–2018 patří ČR k nejuspěšnějším zemím EU, což potvrzuje i Zpráva o České republice 2019, která uvádí, že od roku 2004 se ČR výrazně přiblížila průměru EU8 (Hrubý národní důchod (HND) přepočtený na obyvatele v paritě kupní síly vzrostl mezi lety 2000 a 2017 ze 70,2 % na 82,7 % průměru EU, což představuje **reálnou konvergenci ve výši 12,5 p. b.** Zpráva shrnuje, že ČR se řadí mezi státy, které jsou z hlediska hospodářského rozvoje a životní úrovně nejbližší průměru EU).

Z pohledu růstu ekonomiky je situace ČR s ohledem na regiony velmi rozdílná. Rozdíl mezi růstovou dynamikou Středočeského kraje a Prahy na jedné straně a Karlovarským a Ústeckým krajem na straně druhé se dále prohlubuje. V Praze a ve Středočeském kraji se HDP na obyvatele více než zdvojnásobil, v Ústeckém kraji narostl pouze o pětinu a v Karlovarském kraji dokonce stagnoval. Podobné rozdíly přetrvávají mezi kraji na trhu práce, kde zatímco v Praze byla na konci roku 2018 míra nezaměstnanosti s 1,9 % na celorepublikovém minimu, v Ústeckém a Moravskoslezském kraji patřila k těm nejvyšším (4,5 %, resp. 4,7 %).

### ČR v makroekonomickém srovnání

V ČR je, zejména díky odlivu výnosů z investic, saldo příchozích a odchozích výnosů dlouhodobě negativní a v období 2016–2018 se výrazně prohlubovalo. V roce 2018 dosáhl odliv výnosů desetiletého maxima, zisky zahraničních vlastníků dosáhly 7,8 % HDP. I když příliv zahraničních investic měl pozitivní výsledky (modernizace zpracovatelského průmyslu, zvýšení exportní výkonnosti, přijetí nových technologií a know-how apod.), měla by se investiční politika více zaměřit na podporu investic vytvářících vyšší přidanou hodnotou.

Ekonomická pozice ČR vůči zahraničí se v roce 2014 dostala poprvé za posledních 20 let do přebytku a setrvala v něm až do roku 2018. Pozitivní hodnoty běžného účtu, způsobené kladným saldem exportu zboží (a služeb) ukazují dobrou mezinárodní konkurenceschopnost českých podniků. Velká část hodnoty exportu nevzniká v domácích firmách. Podíl domácí přidané hodnoty na vývozu se v ČR dlouhodobě pohybuje v rozmezí 50 - 62 %, což řadí ČR na poslední příčky mezi zeměmi EU. Zlepšení

by měla přinést cílenější podpora českým společnostem produkujícím vyšší přidanou hodnotu, včetně podpory start-upů.

ČR nemá širší základnu technologicky vyspělých společností, které by se nacházely v rámci globálního hodnotového řetězce ve více ziskové předprodukční fázi (výzkum, vývoj a inovace) a pro výrobu a export musí velké množství high-tech subdodávek dovážet. To je důsledkem dosavadní praxe využívání levné pracovní síly místo investic do digitalizace, automatizace a progresivních technologií. Penetrace komerčním vysokorychlostním přístupem k internetu dosáhla sice daných cílů, avšak pro využívání technologií 4.0 bude v budoucnu potřeba kapacitu sítí zvýšit.

ČR je proti vyspělejším státům EU (EU15) značně podkapitalizovaná, což může být způsobeno nízkou mírou domácích disponibilních prostředků i konzervativním chováním českých investorů. Podkapitalizovanost ekonomiky a nedostatečný přístup k alternativním způsobům financování brzdí investice do technologií, bez nichž nelze očekávat výrazný nárůst produktivity práce.

Po ekonomické krizi docházelo v ČR k pozvolnému růstu nominální i reálné produktivity práce. Nominální produktivita práce na zaměstnance vyjádřená v paritě kupní síly rostla kontinuálně do roku 2015, kdy činila 74 % EU28. Od té doby stagnuje, v roce 2017 činila 73,5 % průměru EU 28. Růst nominální produktivity byl doprovázen růstem reálné produktivity práce, přesto česká produktivita dále zaostává za evropským průměrem.

Za poslední léta (2014–2018) dochází v ČR ke zvyšování podílu zaměstnaných na podílu ekonomicky aktivní populace ve věku 15-64 let. Podle statistik z Výběrového šetření pracovních sil Eurostatu ve třetím čtvrtletí roku 2018 přesáhl podíl zaměstnaných 75 %, což byl národní cíl vytyčený ve strategii Evropa 2020. Míra nezaměstnanosti klesala od roku 2014 zvolna a ve třetím čtvrtletí roku 2018 dosáhla hranice 2,4 %, což je nejnižší míra nezaměstnanosti v EU. Existují však dlouhodobé strukturální problémy trhu práce projevující se v míře nezaměstnanosti u ohrožených skupin a v územní diferenciaci.

V evropském porovnání příjmů domácností vychází ČR významně hůře, i když se její situace pomalu zlepšuje. V roce 2017 vzrostly výdaje na konečnou spotřebu domácností meziročně o 4 %. Úhrn peněžních a nepeněžních příjmů domácností v roce 2018 reálně vzrostl o 4,7 %. Podle ČSÚ je od roku 2015 růst disponibilního důchodu domácností v ČR rychlejší než průměr EU28. ČR se v EU dlouhodobě řadí k zemím s nejrovněji rozdělenými příjmy, ale nejnižších hodnot dosahuje v indikátorech měřících míru pracujících ohrožených chudobou (OECD, 2018). Z mezinárodního srovnání OECD vyplývá, že za poslední roky došlo k nárůstu výdělků přepočtených na paritu kupní síly, konkrétně o 11,5 % v roce 2017 v porovnání s rokem 2014. Přesto v roce 2017 činily české výdělky v průměru pouze 63 % výdělků států EU 15.

#### **Shrnutí slabých a silných stránek české ekonomiky**

Rychlejší růst výkonnosti domácí ekonomiky v porovnání s EU, by se měl promítnout do zlepšení makroekonomické pozice ČR měřené HDP na obyvatele (ve standardu parity kupní síly). ČR dosahovala v roce 2017 na 89 % průměru EU28, což ji řadilo na 15. příčku. Proto by se ekonomika ČR měla zaměřit na lepší organizaci práce a zvyšování přidané hodnoty prostřednictvím růstu její produktivity, investic do infrastruktur, nových technologií, růstu kvalifikace pracovních sil a zvyšování efektivity české veřejné správy.

V ČR se projevují značné rozdíly ve vyspělosti regionů. Zatímco rozvoj hlavního města Prahy a Středočeského kraje pokračuje vysokým tempem, Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj se

potýkají s mnoha faktory brzdícími jejich rozvoj. Jde o strukturální problémy spojené s útlumem těžby uhlí, s tím spojenou vysokou nezaměstnaností, výskytem sociálně vyloučených lokalit a lidí ohrožených chudobou. Relevance potřeb podpořit tyto sociálně a hospodářsky ohrožené regiony se velmi zvýšila.

ČR postupně zlepšuje svoji pozici v mezinárodním hodnocení konkurenceschopnosti (Global Competitiveness Index). V aktuálním žebříčku (2017–2018) stojí na 31. místě ze 137 hodnocených zemí. Může využít stabilitu makroekonomického prostředí a finančních trhů, v oblasti inovací je však považována jen za mírného inovátora. V ČR jsou relativně dobré podmínky pro podnikání v kontextu mezinárodního hodnocení Světové banky (projekt Doing Business). K zásadním změnám v českém podnikatelském prostředí však nedošlo a bariéry přetrvávají. Mezi problematické sektory můžeme zařadit dopravní a ICT infrastrukturu, veřejnou správu, trh práce a přes mnohá zlepšení také energetiku i životní prostředí.

### **Posílení výzkumu, vývoje a inovací**

Veřejný sektor vyvíjí snahu posunout ČR k výrobě s vyšší přidanou hodnotou prostřednictvím budování efektivního výzkumného a inovačního systému. Výdaje na vědu a výzkum (VaV) dále zaostávají za evropským průměrem, v posledních letech podíl veřejných výdajů na VaV (vyjádřený procentem HDP) dokonce klesal. Naopak výdaje podnikatelského sektoru (a jejich podíl na celkových výdajích na VaV) výrazně rostly stejně jako počet soukromých subjektů provádějících VaV, jejich počet zaměstnanců i příjmy organizací VaV z aplikovaného výzkumu.

Kvalitní VaV nemůže být realizován bez schopných vědeckých pracovníků, jichž je nedostatek. Navíc chybí potřebný podpurný personál. Mzdy jsou výrazně méně konkurenceschopné než v zahraničí. ČR tak čelí odlivu vědců do zahraničí, a to zejména mladých vědeckých pracovníků, jejichž mzdové ohodnocení je nižší než průměrné. Výzvou k dalšímu řešení je velká míra nedokončení doktorského studia.

V posledních letech dochází k pozitivnímu vývoji kvality publikovaných vědeckých výstupů, zejména v přírodních vědách. Výsledky jsou v porovnání s evropskými státy méně často patentovány přestože počet patentů vzrůstá. Inovační podnikatelská aktivita je zejména doménou velkých firem. Je potřeba hledat stimuly k posílení výzkumně-podnikatelské spolupráce. V roce 2018 začala implementace nového způsobu hodnocení a financování výzkumných organizací (Metodika 2017+), který by měl lépe zhodnotit jednotlivé typy vědecko-výzkumných organizací, mezioborové rozdíly i kvalitu jednotlivých výstupů.

Výzkumný systém ČR se vyznačuje značnou šíří záběru a roztržitostí kapacit. Ke zlepšení situace přispěl koncept inteligentní specializace (RIS3 strategie), který se od počátku programového období implementuje. Cíl soustředit prostředky a kapacity na několik vybraných znalostních domén a dosáhnout tak kritické masy a průlomových inovací nebyl dosud dosažen, proto další je prohlubování inteligentní specializace do budoucna relevantní.

### **Zlepšení přístupu, využití a kvality informačních a komunikačních technologií.**

ICT infrastrukturu lze čím dál více považovat za jednu z nepostradatelných veřejných infrastruktur, jejíž rozvoj představuje základní podmínku pro digitalizaci ekonomiky i společnosti. V roce 2018 v ČR internet používalo 7,1 mil. fyzických osob, 81 % českých domácností i stejný podíl osob starších 16 let. Pravidelně používá internet 97 % lidí v ČR. Podíl podniků s deseti a více zaměstnanci připojených k internetu překročil 90% hranici již v roce 2014, v roce 2018 neměly internet již jen 2 firmy ze 100. Podle studie EK se počet domácností s přístupem k rychlému širokopásmovému připojení zvýšil ze 75 % v roce 2016 na 89 % v roce 2017. Cíle pokrytí ČR sítěmi s vysokorychlostním přístupem k internetu



byly dosaženy komerčními cestami a část alokace, která na ně byla vyčleněna, se stala naddimenzovanou, relevance této potřeby se výrazně snížila. Pro efektivní využití prostředků určených na tuto oblast hledala ČR vhodné příležitosti. Jednou z nejvýznamnějších bylo vytvoření programu RE:START pro hospodářskou restrukturalizaci Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje a zapojení ČR do iniciativy EK Coal Regions in Transition. Relevance potřeb spojených s rozvojem uvedených krajů se naopak velmi zvýšila.

#### **Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků**

Relevantní zůstává další modernizace stávajícího vybavení podniků a implementace inovací umožňujících podnikům dosahovat dlouhodobé konkurenceschopnosti na tuzemských i mezinárodních trzích. Pozitivní je růst počtu pracovišť a zaměstnanců ve VaV a iniciativy věnované podpoře aplikovaného podnikového výzkumu. Nadále je třeba podporovat digitální transformaci, robotizaci a tzv. prostředí Průmyslu 4.0 včetně změn, které tyto procesy vyvolají ve společnosti. Součástí dlouhodobé udržitelnosti podniků je snižování energetické náročnosti, hospodárnější nakládání se zdroji, posun k produktům s vyšší přidanou hodnotou a investice do rozvoje lidského kapitálu.

#### **Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích**

Česká ekonomika je vysoce energeticky náročná, v roce 2014 byl podíl spotřeby energie k HDP třetí nejvyšší v EU a více jak dvojnásobný ve srovnání s průměrem EU, což je dáno významnou pozicí průmyslu na tvorbě HDP. Energetická náročnost dlouhodobě klesá – od roku 2010 o 17 %, avšak méně než v okolních státech. Spotřeba energie v dopravě vykazuje v období 2010–2017 rostoucí trend o 12,4 %, mimo jiné z důvodu stoupající silniční a letecké dopravy. U ostatních sektorů, včetně spotřeby domácností, vývoj spotřeby energie stagnuje nebo dokonce klesá.

Používání domácích fosilních paliv k výrobě elektřiny přispívá k čistému exportu elektřiny (15 % celkové vyrobené elektřiny, ČR je čtvrtým největším čistým vývozcem elektrické energie v EU) a zároveň udržování relativně nízké, ačkoliv stoupající, energetické závislosti (5. nejnižší v EU), což je vykoupeno negativními vlivy na životní prostředí. Objem energie vyrobené z obnovitelných zdrojů do roku 2014 každoročně stoupal, poté začal stagnovat.

Vytápění domácností pomocí kotlů na pevná paliva patří k nejvýznamnějším zdrojům znečištění ovzduší v městech a obcích. Místy je tento podíl na znečištění až 90 %, především v důsledku používání zastaralých kotlů nízkých emisních tříd.

#### **Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik; Zachování a ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů**

Stav životního prostředí ČR se v roce 2017 výrazněji nezměnil. Je ovlivňován prohlubujícími se změnami klimatu, zejména častějším výskytem sucha a dalších nebezpečných hydrometeorologických jevů, jako povodní, přívalových srážek nebo silného větru. Tyto jevy mají vliv na stabilitu a funkci ekosystémů a promítají se i do stavu jednotlivých druhů živočichů a rostlin. ČR je velmi zranitelná vůči povodním, které společně se zvyšováním průměrné teploty a dlouhodobým suchem tvoří tři klíčové projevy změny klimatu vyžadující prioritní přijetí adaptačních opatření. Česká krajina není v dostatečné míře schopná zadržovat vodu, což přispívá na jedné straně k vysoké zranitelnosti suchem a na druhé straně povodněmi. Některé regiony trpí výrazně větší zátěží v mnoha složkách životního prostředí a velké rozdíly v kvalitě životního prostředí jsou i mezi městskými oblastmi, zejména aglomeracemi, a venkovskými oblastmi.

ČR je v evropském srovnání zemí s vysokou emisní zátěží – měřeno na obyvatele byly emise skleníkových plynů v roce 2016 46,0% nad průměrem EU28. Trend emisí skleníkových plynů z dopravy je rostoucí, v období 2000–2016 nárůst činil 54,6 %, Od roku 2010 rostou emise ze zemědělství (o 14,9 % v období 2010–2016). Pokračující strmý růst zaznamenávají rovněž emise F-plynů z používání produktů nahrazujících freony, které od roku 2005 stouply zhruba na trojnásobek. Naopak klesající trend, ovlivněný útlumem těžby uhlí, mají fugitivní emise z paliv (od roku 2000 pokles o 43,4 %), a emise ze sektoru spalovacích procesů ve zpracovatelském průmyslu a stavebnictví.

Neuspokojivá úroveň emisí se týká zejména nebezpečných suspendovaných částic PM10, PM2,5 a na ně se vážících polycyklických aromatických uhlovodíků vyjádřených benzo(a)pyrenem. Imisní limity pro PM10, PM2,5 jsou dlouhodobě překračovány. Jedním z mála polutantů, jehož celkové emise v ČR klesají, jsou oxidy dusíku – NOx.

Celkový objem vypouštěných odpadních vod od roku 2010 výrazně klesá, s mírnými meziročními nárůsty v letech 2016 a 2017. Přispěla k tomu téměř celá struktura odběratelů, tj. kanalizace pro veřejnou potřebu, energetika a průmysl. K výraznému zlepšení došlo ve struktuře čištění odpadních vod.

Objektivní hodnocení výkonnosti ČR v oblasti nakládání s odpadem je negativně ovlivňováno nesrovnalostmi mezi údaji Ministerstva životního prostředí (použitými v Plánu odpadového hospodářství ČR, v regionálních plánech pro nakládání s odpady, v operačních programech fondů ESI) a úředními statistikami Českého statistického úřadu o odpadech. Celková produkce odpadů se od roku 2012 zvýšila na hodnotu 34,5 mil. t (MŽP), resp. 24,9 mil. t (ČSÚ). Produkce komunálních odpadů vzrostla na 5,7 mil. t (MŽP), resp. 3,6 mil. t (ČSÚ), v přepočtu na obyvatele činila 537 kg (MŽP), respektive 344 kg (ČSÚ). V nakládání s komunálními odpady nadále převažuje skládkování (45% MŽP, 49 % ČSÚ), 38% bylo využito materiálově (MŽP), resp. 34 % (ČSÚ) a 12 % energeticky. (MŽP), resp. 17% (ČSÚ). Přes zlepšení způsobené také výrazným využitím prostředků z OP ŽP, zůstávají tyto problémy vysoce relevantní, stejně jako odstraňování ekologických zátěží a snaha o zachování biodiverzity.

#### **Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách**

V ČR není dokončena základní síť dopravní infrastruktury, zejména silniční a železniční. Přestože je hustota silniční i železniční sítě poměrně vysoká, nejsou dobudována klíčová dopravní spojení v odpovídající kvalitě. Nejsou dokončeny především síť dálnic a obchvaty obcí, v případě dopravy železniční pak tahy zahrnuté do hlavní sítě TEN-T pro osobní (včetně tzv. rychlých spojení) i nákladní dopravu a tratě obsluhující hlavní průmyslová centra. Chybí napojení páteřní infrastruktury na okolní země. Kromě absence kvalitní páteřní sítě jsou její stávající části špatně propojeny s regiony. Propojení infrastruktury, jako např. silnicí či železnicí, měst s lokálními centry je nedostačující. Dopravní síť disponuje nízkou interoperabilitou a multimodalitou rozdílných typů dopravních systémů. Technologický rozvoj z hlediska zavádění inteligentních dopravních systémů a telematiky je příliš pomalý. Jako významná se nadále jeví podpora kombinované dopravy a elektromobility. Doprava zůstává významným zdrojem znečištění emisemi a hlukem.

#### **Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovníků**

V období 2014–2018 došlo v ČR ke zvyšování podílu zaměstnaných na ekonomicky aktivní populaci ve věku 15-64 let. Míra zaměstnanosti je nad evropským průměrem, liší se ale napříč vzdělanostní strukturou ekonomicky aktivní populace. Nejvyšší míra zaměstnanosti byla v roce 2018 u osob s vysokoškolským vzděláním (85,1 %), nejnižší u osob s nižším než ukončeným základním vzděláním (27,3 %). Míra nezaměstnanosti klesala od roku 2014 zvolna, až ve třetím čtvrtletí roku 2018 dosáhla

hranice 2,4 %, což je nejnižší míra nezaměstnanosti v EU, což se na trhu práce projevuje v nedostatku volných pracovníků a v rostoucím počtu neobsazených pracovních míst. Pozitivní je klesající trend míry nezaměstnanosti u zvláště ohrožených skupin na trhu práce, mezi které patří mladí lidé do 25 let (příp. do 30 let) a osoby v „předdůchodovém věku“ nad 50 a 55 let. Ohroženější věkovou skupinou jsou osoby v předdůchodovém věku. Dalšími ohroženými skupinami jsou ženy s malými dětmi, ženy po mateřské či rodičovské dovolené, osoby se zdravotním postižením a osoby ohrožené sociálním vyloučením či již sociálně vyloučené. Aktivní participaci žen na trh práce by pomohlo čtenější využívání flexibilních pracovních úvazků a dostupnost zařízení péče o děti.

Pozitivní vývoj na trhu práce se promítl i do podílu dlouhodobě nezaměstnaných, který byl v roce 2018 vyšší u mužů (31 %), než u žen (27,5 %), i třetinový podíl dlouhodobě nezaměstnaných je značně znepokojující pro další vývoj. Přetrvávají územní rozdíly v míře nezaměstnanosti ovlivňované zejména polohou velkých měst, do kterých lidé dojíždí za prací i ze sousedních krajů. Mezi dlouhodobě disparitní patří kraje Ústecký, Moravskoslezský a Karlovarský, ale i v nich docházelo k postupnému poklesu míry nezaměstnanosti. Mezi nejvýznamnější snahy o snižování nezaměstnanosti patří činnosti spadající pod aktivní politiku zaměstnanosti (APZ), kterou realizuje Úřad práce ČR. Podíl výdajů na APZ nedosahuje ani poloviny celkových výdajů na státní politiku zaměstnanosti. ČR na APZ stále vynakládá jednu z nejnižších prostředků v EU (vyjádřeno podílem výdajů na APZ na HDP).

#### **Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci**

Míra osob ohrožených chudobou a sociální exkluzí je v ČR jedna z nejnižších v Evropě. Zatímco v roce 2017 činil v EU28 podíl osob ohrožených chudobou 22,4 %, v ČR to bylo 12,2 % a podíl osob ohrožených chudobou se pomalu snižuje. Více jsou chudobou ohroženy ženy (13,9 %), v porovnání s muži (10,5 %). Co se týče věku, tak největší podíl ohrožených obyvatel tvoří mladí lidé do 16 let (14,3 %) a ve věku 16-24 let (14,3 %) a dále starší populace nad 55 let (12,7 %). I když dochází k pozvolnému poklesu podílu osob ohrožených chudobou a sociální exkluzí, charakteristiky nejohroženějších skupin obyvatel se nemění. Znepokojující je jejich postupná rezignace na aktivní participaci na trhu práce a hrozící úplné opuštění pracovních aktivit. Ještě problematičtější je koncentrace těchto skupin osob v tzv. sociálně vyloučených lokalitách, kterých je nejvíce v Ústeckém, Moravskoslezském a Karlovarském kraji. Žijí v nich převážně svobodní lidé s významně nižším vzděláním a větší pravděpodobností nezaměstnanosti a nižšími příjmy, kteří žijí v domácnostech s vyšším počtem členů a častěji se stěhují. Častěji se hlásí k romské národnosti či etnicitě. Na českém trhu práce i nadále přetrvávají genderové rozdíly jak v zaměstnanosti, tak ve výši výdělků, a to přesto, že došlo k významnému růstu mezd taženému růstem úhrnné produktivity práce.

#### **Investice do vzdělávání, odborné přípravy a odborného výcviku k získávání dovedností a do celoživotního učení**

Mezinárodní srovnání poukazují na klesající úroveň kvality počátečního vzdělávání, které však má v porovnání s vyspělými zeměmi stále velmi dobré postavení. Roste závislost žáka na jeho socioekonomickém zázemí a žáci s podobným zázemím mají tendence shromažďovat se ve stejných školách. V ČR jsou rozdíly uvnitř škol podprůměrné, zatímco rozdíly mezi školami jsou nadprůměrné.

Heterogenita dovedností mezi českými učiteli je na průměrné mezinárodní úrovni, ale skrývá velmi dynamický nárůst heterogenity čtenářských a ICT dovedností u mladší generace učitelů. Personální podmínky v kvalifikovanosti a odborné zdatnosti pedagogů na základních školách se nevyvíjejí pozitivně, mezi regiony jsou výrazné rozdíly. Problematická je individualizace výuky, dominantní je stále zaměření na znalosti. Systematickou podporu a rozvoj funkčních gramotností žáků je třeba dále podporovat. Nadaným a mimořádně nadaným žákům je poskytována podpora v necelé polovině

základních škol, přičemž se je nedaří vždy identifikovat. Nedostatečná diferenciací a individualizace výuky neumožňuje ani na středních školách respektování individuálních vzdělávacích potřeb jednotlivců. Nízká finanční odměna učitelů je jedním z klíčových faktorů vysvětlující nízkou popularitu učitelské profese a odchod absolventů pedagogických fakult mimo obor. Výdaje na studenta od základní do terciální úrovně jsou v ČR mezi nejnižšími v zemích OECD.

Vysokoškolské vzdělávání je dosud nedostatečně otevřené zájemcům, kteří si je chtějí doplnit v pozdějším věku, přestože jejich poptávka roste. Proto je potřeba rozvíjet kombinované/distanční formy vzdělávání. Mezi zájemce o celoživotní vzdělávání patří zejména vysokoškolsky vzdělaní lidé.

Absolventi vysokých škol získávají ve srovnání s absolventy ostatních vzdělávacích stupňů lepší zaměstnání a vykazují nižší míru nezaměstnanosti. Kontinuálně však narůstá míra neúspěšně dokončených studií, zejména v bakalářských oborech, včetně těch, kde je po absolventech na trhu práce enormní poptávka. V ČR je velká disproporce mezi studijními obory a vzděláním požadovaným podniky. Více než polovině firem chybí technicky vzdělaní lidé.

### **Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a přispívání k účinné veřejné správě**

Česká veřejná správa se snaží prosazovat ve svém rozvoji koncept 3E (hospodárnosti, efektivnosti a účinnosti) na základě vhodného nastavení interních procesů a systémů řízení kvality. Jistou roli sehrála i účinnost Zákona o státní službě, který umožňuje postupné nastavování transparentních systémů hodnocení, vzdělávání a odměňování připravovaných na základě mezinárodních přístupů a standardů.

Je třeba podporovat implementaci principů e-governmentu, které mají potenciál efektivitu české veřejné správy zvýšit. Roste počet občanů interagujících s představiteli veřejné správy prostřednictvím internetu. Úkolem veřejné správy bude podpora a zvyšování motivace občanů k využívání internetu k řešení veřejné agendy i zajištění dostatečného zabezpečení svých ICT systémů. Rozvoj internetu a e-governmentu umožňuje zveřejňovat v největším možném rozsahu informace a data spojené s činností veřejné správy, které mohou přispět k větší transparentnosti veřejného sektoru. Iniciativy spojené s publikováním sbíraných dat (tzv. open dat) by měly být dále podporovány, neboť mohou přispět k rozvoji dalších veřejných i soukromých projektů.

## 2) Pokrok při plnění strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a při plnění zvláštních úkolů jednotlivých fondů prostřednictvím příspěví ESI fondů ke splnění vybraných tematických cílů, a zejména s ohledem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci pro jednotlivé programy a na podporu cílů v oblasti změny klimatu (čl. 52 odst. 2 písm. b) nařízení (EU) č. 1303/2013)

- a) Popis a hodnocení pokroku, jehož bylo dosaženo při plnění vnitrostátních cílů v rámci strategie Evropa 2020 a příspěví ESI fondů k tomuto účelu s odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci a případně na podporu cílů v oblasti změny klimatu.

Pokrok při plnění vnitrostátních cílů ČR v rámci strategie Evropa 2020 byl dosažen u 11 ze 13 národních cílů. U všech cílů (s výjimkou počtu osob předčasně odcházejících ze vzdělávání a zvyšování energetické účinnosti) se podařilo dosáhnout stanovených hodnot. (Souhrnná tabulka plnění národních cílů strategie Evropa 2020 je v Příloze 1).

Úřad vlády ČR (gestor naplňování strategie Evropa 2020 v ČR) využil pro vyhodnocování příspěvků ESIF v ČR modely QUEST III R&D (na národní úrovni NUTS0) a RHOMOLO (na úrovni regionů soudržnosti NUTS2). Oba modely potvrdily ve sledovaném období 2007–2016 významný přínos ESIF k růstu HDP v celé ČR i v regionech soudržnosti, kdy tvořily v průměru více než 2,2 % HDP ČR. Exaktně model QUEST prokázal, že byl z dlouhodobého hlediska dopad ESIF neefektivnější u investic do lidských zdrojů a VaV, významně se na přírůstku HDP podílely i investice ESIF do infrastruktury. Model RHOMOLO prokázal, že by ve sledovaném období některé regiony soudržnosti bez příspěvků ESIF vůbec nedosáhly výrazně pozitivní míry růstu HDP nebo by mohly vykázat jeho pokles. Příspěvek ESIF k HDP regionů soudržnosti se pak pohyboval mezi 1,5 % (hlavní město Praha) a 6 % HDP (Jihovýchod).

V oblasti zaměstnanosti dosáhl národní cíl *Zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20–64 let na 75 %* hodnoty 80 %. Přispěla k tomu zejména příznivá ekonomická situace s vysokou poptávkou po pracovní síle. Cíl *Zvýšení míry zaměstnanosti žen (20–64 let) na 65 %* byl rovněž překročen a dosáhl 72 %, zde se pozitivní roli sehrává navyšování kapacit zařízení péče o děti a podpora zaměstnavatelů zajišťovat soulad rodinného a pracovního života. U cíle *Zvýšení míry zaměstnanosti starších osob (55–64 let) na 55 %* byla dosažena hodnota 65 %, na což má vliv postupné zvyšování věku odchodu do důchodu. U cíle *Snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15–24 let) o třetinu proti roku 2010* došlo ke snížení o 2/3 a cíl *Snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací (stupeň ISCED 0–2) o čtvrtinu proti roku 2010* byl sice překročen, jeho naplňování však bylo obtížné vzhledem relativně nižší četnosti těchto osob v populaci a vstupem na trh práce až v situaci, kdy i pro pomocné profese panuje nedostatek volné pracovní síly s vyšší kvalifikací.

V oblasti chudoby a sociálního vyloučení je reálné splnění nového ambicióznějšího cíle ČR v rámci strategie Evropa 2020 (*snížení počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením o 100 tis. osob*). V roce 2018 došlo ve srovnání s rokem 2008 ke snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o cca 302 tisíc (z 1 566 tis. na 1 264 tis. osob). Z ESIF jsou financovány intervence v Aktivní politice zaměstnanosti a také projekty zaměřené na rizikové skupiny ohrožené sociálním vyloučením a chudobou.

V oblasti vzdělávání má problematika *předčasného ukončení vzdělávání* má v ČR trend k setrvalému nárůstu, což přináší negativní ekonomický dopad pro všechny, navíc silně regionálně specifický: Ústecký a Karlovarský kraj dosahují podílu více jak 14 %, zatímco např. Vysočina a Jihomoravský kraj mají míru nižší než 3 %. Zlepšení může přinést implementace kombinovaných vzdělávacích programů, které by kromě maturity umožňovaly studentům získat rovněž výuční list, což by znamenalo získání kvalifikace i v případě neúspěchu u maturitní zkoušky. Dílčí cíle v oblasti vzdělávání jsou postupně naplňovány zejména s podporou OP VVV. Opatření pro snížení počtu předčasných odchodů ze vzdělávání podporuje rovněž IROP a OP PPR. Národní cíl *Dosáhnout ve věkové kategorii od 30 do 34 let alespoň 32 % podílu obyvatelstva s terciárním vzděláním* již je na hodnotě 34 %.

Celkové výdaje na vědu a výzkum (VaV) v ČR vykazují v desetileté časové řadě za roky 2008–2017 v průměru dlouhodobý růst a absolutní výše celkových výdajů poprvé přesáhla 90 mld. Kč. Národní cíl *Dosáhnout úrovně veřejných výdajů na vědu, výzkum, vývoj a inovace v ČR ve výši 1 % HDP* vykázal v roce 2017 0,7 %.

V oblasti klimaticko-energetické politiky by ČR měla své závazky vůči strategii Evropa 2020 plnit bez nutnosti přijímat nová opatření. Cíl *Snížení emisí skleníkových plynů - maximální přípustný nárůst emisí mimo systém EU ETS 9 %* bude splněn, přestože byl ukazatel do roku 2030 navýšen. Cíl *Zvýšení podílu OZE na hrubé konečné spotřebě energie (13 %)* a *podíl obnovitelných zdrojů v dopravě (10 %)* dosáhl v roce 2017 15 % resp. více jak 6 %. Cíl *Zvyšování energetické účinnosti - snížení konečné spotřeby energie na maximálně 1060 PJ do roku 2020* se blíží naplnění (1067 PJ v roce 2017), přičemž cca 1/3 celkového závazku ČR v oblasti nových úspor energie bude dosažen prostřednictvím ESIF.

b) [S odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci a případně na podporu cílů v oblasti změny klimatu popis a hodnocení toho, jak ESI fondy přispěly ke splnění tematických cílů, a pokroku při dosahování očekávaných hlavních výsledků u každého z tematických cílů uvedených v dohodě o partnerství, popřípadě včetně popisu příspěví ESI fondů k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti s odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci pro jednotlivé programy.](#)

Kapitola 2b byla zpracována s využitím výročních zpráv operačních programů, evaluací a výstupů z monitorovacího systému MS 2014+. ČR má k dispozici pro programové období 2014–2020 ze všech ESI fondů (tj. EFRR, ESF, včetně YEI, FS, EZFRV a ENRF) celkem 23,9 mld. EUR, z nichž je k investicím do 11 tematických cílů (TC) vyjadřujících věcné priority EU využito 21,6 mld. EUR. Jedná se o tzv. hlavní alokaci, tj. prostředky přidělené jednotlivým programům bez výkonnostní rezervy, uvedená hodnota nezahrnuje také alokaci na technickou pomoc. O přidělení výkonnostní rezervy a tedy využití celkové alokace bude rozhodnuto po vyhodnocení splnění milníků k 31. 12. 2018. Hlavní alokace ESI fondů byla využita na plnění všech 11 TC prostřednictvím 10 programů. Pokud není uvedeno jinak, všechny finanční údaje v dalším textu představují **příspěvek Unie v EUR**. „Podpořené“ projekty jsou projekty s vydaným právním aktem o poskytnutí/převodu podpory. „Proplacené výdaje“ představují finanční prostředky vyplacené na účty příjemců na základě žádostí o platbu.

## **TC 1 POSÍLENÍ VÝZKUMU, TECHNOLOGICKÉHO ROZVOJE A INOVACÍ**

Na plnění věcných cílů DoP v TC 1 se podílejí 4 programy: OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV), OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK), OP Praha – pól růstu ČR (OP PPR)

všechny spolufinancované z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) a Program rozvoje venkova (PRV) spolufinancovaný z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV). Celkově je z rozpočtu EU pro TC 1 vyhrazeno 2,4 mld. EUR. Příjemcům byly doposud vydány právní akty ve výši 1,8 mil. EUR, výdaje proplacené příjemcům činí 652 mil. EUR. Oblast intervence zaměřená na výzkumnou a inovační infrastrukturu, inovační procesy, přenos technologií a spolupráci v podnicích přispívá ze 100 % k podpoře cílů v oblasti změny klimatu.

Pro zvýšení mezinárodní kvality výzkumu a jeho výsledků bylo z **OP VVV** podpořeno 164 projektů v objemu 704 mil. EUR, v podpořených subjektech vznikne 9 500 odborných publikací a najde zde uplatnění 323 nových výzkumných pracovníků, z toho 86 žen. Tyto hodnoty naznačují, že očekávané výsledky DoP budou naplněny. Díky 67 podpořeným projektům v objemu 126 mil. EUR bude posílena dlouhodobá spolupráce výzkumných organizací s aplikační sférou. Příjemci se zavázali realizovat 115 spoluprací. Systémový projekt CzechELib na vytvoření a zprovoznění národního centra pro efektivní centrální nákup klíčových elektronických informačních zdrojů pro výzkumnou a vzdělávací sféru přispěje ke zvýšení kvality řízení výzkumu na národní úrovni. V roce 2019 se plánuje další systémový projekt k nastavení strategie pro inteligentní specializaci v příštím programovém období.

**OP PIK** podporuje inovační výkonnost podniků a aplikaci výsledků výzkumu do praxe a posílení mezinárodní technologické konkurenceschopnosti firem. Podporu v objemu bezmála 700 mil. EUR získalo 1 500 projektů zaměřených na dotažení kvalitních výsledků výzkumu a vývoje s komerčním potenciálem do stadia aplikace a inovace. Příjemci se již zavázali vytvořit 1 610 inovací. Pro spolupráci výzkumných organizací s podnikateli bylo podpořeno 874 projektů, z nich cca 100 byly nové společné projekty vzniklé v rámci klastru, technologické platformy nebo kooperační inovační sítě.

**OP PPR** podpořil 56 projektů v objemu 32 mil. EUR, které převážně směřovaly k vytvoření produktů využitelných uživateli veřejných služeb zajišťovaných nebo poskytovaných samosprávou hl. m. Prahy. Aktivity pro snazší vznik a rozvoj znalostně intenzivních firem se v roce 2018 teprve rozbíhaly, a to prostřednictvím voucherového programu zaměřeného na spolupráci výzkumného sektoru s aplikační sférou.

Pro investice do VaVal je v PRV k dispozici 69 mil. EUR z **EZFRV**. Podpora je poskytována prostřednictvím opatření 16-Spolupráce. Původně plánované opatření M2-Poradenství bylo zrušeno v rámci revize programu a finanční alokace převedena do opatření M1-Předávání znalostí a informační akce. Podpora směřovala do vývoje nových produktů, postupů a technologií nebo spolupráce mezi účastníky na trzích. V rámci Evropského inovačního partnerství (EIP) je podporováno 15 operačních skupin.

## **TC 2 ZLEPŠENÍ PŘÍSTUPU K ICT, JEJICH VYUŽITÍ A KVALITY**

Na plnění věcných cílů DoP v TC 2 se podílejí 2 programy (OP PIK a Integrovaný regionální operační program - IROP), které čerpají z EFRR. Hlavní alokace z EFRR na TC 2 je 1 mld. EUR. Podpořené projekty dosáhly objemu 472 mil. EUR, proplaceno bylo 76 mil. EUR.

V oblasti tvorby a fungování ICT aplikací a služeb bylo podpořeno v **OP PIK** 524 projektů v objemu 156 mil. EUR. Bylo pořízeno 211 informačních systémů a 17 nových a modernizovaných IT center. Očekávané výsledky směřují k naplnění.

Naopak oblast vysokorychlostního internetu zaostávala. Výzva vyhlášená v r. 2017 musela být kvůli malému zájmu komerčních poskytovatelů a nejasné aplikaci pravidel veřejné podpory zrušena. K datu 31.12.2018 tak nebyl podpořen žádný projekt. K aktivizaci naplňování TC 2 byl připraven a postupně

realizován akční plán a polovina finančních prostředků původně vyhrazených pro rozvoj vysokorychlostního přístupu k internetu byla přesunuta do jiných oblastí podpory. Přesto míra pokrytí území ČR sítěmi nové generace (NGA) dosahuje 89 % a překračuje cílovou hodnotu 77 %, což bylo dáno vývojem na trhu za komerčních podmínek. Další aktivity směřující k čerpání zbylých prostředků v SC 4.1 se zaměří na pokrytí venkovských oblastí sítěmi NGA, jež zůstává na 59 %. Budou rovněž zavedena opatření ke zvýšení poptávky pomocí voucherů a projekt digitálních technických map.

Výrazného pokroku bylo dosaženo v oblasti posílení elektronizace veřejné správy a bezpečnosti ICT, kde poskytoval podporu **IROP**. Implementace opatření vychází ze Strategického rámce rozvoje veřejné správy (SRRVS). V letech 2017-2018 došlo k akceleraci zájmu žadatelů. K 31.12.2018 bylo podpořeno 367 projektů, očekávané výsledky v této oblasti tak budou pravděpodobně naplněny.

### TC 3 ZVÝŠENÍ KONKURENCESCHOPNOSTI MSP

Na plnění cílů DoP v TC 3 se podílejí 3 programy, které dohromady disponují alokací 1,3 mld. EUR: OP PIK (EFRR) se na TC 3 podílí z 63 % a 35 % připadá na PRV (EZFRV). OP R (ENRF) disponuje na podporu MSP výrazně nižší alokací. Příjemcům byly vydány právní akty ve výši 1 mld. EUR, proplaceno na účty příjemců bylo 556 mil. EUR.

Celkově je pro podporu konkurenceschopnosti MSP v **OP PIK** k dispozici 836 mil. EUR z EFRR. K posílení začínajících a rozvojových podniků pokračovala realizace projektů podpořených v dotačním programu Technologie. Pokračoval program zvýhodněných úvěrů Expanze realizovaný Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou (ČMZRB), kterým bylo do konce roku 2018 podpořeno 275 projektů v celkové hodnotě 150 mil. EUR. Příjemci se zavázali instalovat 3 790 technologických zařízení, z čehož již 2 785 bylo realizováno. Ke konci roku 2018 byl program Expanze rozšířen o poskytování bankovních záruk za komerční úvěry.

Na podporu vzniku nových firem (start-upů) bude realizován fond rizikového kapitálu ve spolupráci s Evropským investičním fondem (EIF). V průběhu roku 2018 byly vyjednávány smlouvy se dvěma finančními zprostředkovateli zaměřenými na fázi akcelerační & seed, které byly podepsány 27. 12. 2018. Očekává se, že v 1. pololetí 2019 provedou vybraní finanční zprostředkovatelé první investice do inovativních podniků.

Pozitivně se vyvíjí podpora zvyšování mezinárodního dosahu MSP formou účastí na odborných veletrzích a výstavách, kde bylo v programu Marketing OP PIK podpořeno 4 358 účastí na výstavách a veletrzích v zahraničí a 2 217 se již uskutečnilo. Tato forma podpory výrazně přispívá k růstu vývozu českých MSP.

V **PRV** je pro podporu konkurenceschopnosti MSP v zemědělství k dispozici 459 mil. EUR z EZFRV, intervence se zaměřují na investice do zemědělských podniků, rozvoje lesních oblastí a na podporu zahájení podnikatelské činnosti pro mladé zemědělce. Realizováno bylo již více než 3 300 projektů modernizace zemědělských potravinářských a lesnických podniků, 93 projektů pozemkových úprav a 137 projektů na obnovu lesních cest. Svou činnost díky podpoře PRV zahájilo téměř 800 mladých zemědělců.

Celkově je v **OP R** pro podporu konkurenceschopnosti MSP v akvakultuře k dispozici 20,8 mil. EUR z ENRF. 155 projektů obdrželo podporu na produktivní investice do akvakultury a bylo vybudováno 14 rybníků. Méně pozitivně se vyvíjí aktivity zaměřené na organizace producentů, které vzhledem ke specifickým podmínkám na trhu ČR dosud žádné nevznikly. Na druhé straně však bylo podpořeno již 18



projektů zaměřených na podporu uvádění na trh a zpracování, což znamená překročení milníku a dosažení více než poloviny cílové hodnoty.

#### TC 4 PODPORA NÍZKOUHLÍKOVÉHO HOSPODÁŘSTVÍ

Na plnění věcných cílů DoP v TC 4 se v ČR podílí 5 programů (OP PIK, OP ŽP, IROP, OP PPR, PRV) spolufinancované ze tří ESIF v celkovém objemu 2,3 mld. EUR. Příjemcům byly vydány právní akty ve výši 992 mld. EUR, proplaceno na účty příjemců bylo 393 mil. EUR.

Dominantní objem finančních prostředků z ESIF plyne z **EFRR** (75 %). Největší podíl na realizaci TC 4 má **OP PIK**, jehož prostřednictvím mohou být rozděleny 954 mil. EUR.

S využitím **EFRR** bylo dosaženo pokroku v těchto oblastech:

Na podporu výroby energie z obnovitelných zdrojů je v **OP PIK** k dispozici 50,2 mil. EUR, příjemci se zavázali realizovat projekty ve výši 6,1 mil. EUR. Zpočátku nízký zájem žadatelů se postupně zvyšuje, avšak dosud dosažené výsledky implementace lze považovat za nedostatečné.

Na podporu zvýšení energetické účinnosti podnikatelského sektoru v **OP PIK** je alokováno 700 mil. EUR, podpořené projekty dosáhly objemu 228 mil. EUR, proplaceno bylo 71 mil. EUR. Plánované úspory nebude zřejmě možné dosáhnout. I v této oblasti je ale v posledních letech identifikován zvýšený zájem žadatelů, také proto, že po dohodě s EK mohou část této podpory čerpat i velké podniky.

Podpora inovativních nízkouhlíkových technologií se v **OP PIK** vyvíjí pozitivně a dosažené výsledky jsou uspokojivé. Na základě zvýšeného zájmu byla navýšena alokace i cílová hodnota výsledkového indikátoru.

**OP PIK** podpořil 74 projektů ke snížení ztrát tepelné energie v tepelných rozvodných zařízeních a na kombinovanou výrobu elektřiny a tepla v hodnotě 92 mil. EUR. Poměrně velký počet zaregistrovaných žádostí o podporu v relativně vysokém finančním objemu signalizuje zájem o tuto oblast, i když dosavadní věcný pokrok je zatím slabý. Příčinou je především zdoluhavý proces hodnocení žádostí, administrativní náročnost spojená s přípravou žádostí i časová náročnost samotné realizace projektů a v neposlední řadě také nedostatečně motivující podmínky podpory pro žadatele dané pravidly veřejné podpory. Potenciál absorpční kapacity však stále v ČR existuje, a to v podobě rozsáhlých zastaralých soustav zásobování teplem, potažmo rozvodných tepelných zařízení.

**OP ŽP** podpořil 6 projektů v objemu 6,8 mil. EUR k dosažení vysokého energetického standardu nových veřejných budov, milník byl splněn.

**IROP** přispěl k energetickým úsporám podporou udržitelných forem dopravy, v 349 projektech bylo nově pořízeno 471 bezemisních a nízkoemisních vozidel pro veřejnou dopravu, plánovaná hodnota milníku byla překročena. Dále IROP podpořil 1 311 projektů v hodnotě 105 mil. EUR ve prospěch snížení energetické náročnosti v bytových domech. Plnění cílů se opožděje, přijatá opatření na posílení absorpční kapacity se ale postupně projevují ve vyšším počtu zaregistrovaných žádostí o podporu ze strany vlastníků bytových domů. Ke konci roku 2018 bylo dokončeno 658 projektů, které představují úsporu 546 634 GJ energie a snížení emisí skleníkových plynů o 71 189 tun ekvivalentu CO<sub>2</sub>.

**OP PPR** podpořil 19 projektů energetických úspor v městských objektech hl. m. Prahy, příjemci ale doposud nezačali realizaci. Milník pro zvyšování atraktivity užívání městské veřejné dopravy v hl. m. Praze *500 vytvořených parkovacích míst* bude dosažena až v závěru realizace jednoho podpořeného

projektu na konci roku 2020, což mělo dopad na nesplnění podmínek pro přidělení výkonnostního rámce celé PO2 v OP PPR.

Z **FS** bylo v **OP ŽP** podpořeno 1 200 projektů na snížení energetické náročnosti veřejných budov a zvýšení využití obnovitelných zdrojů energie. Stanovené věcné cíle ve sledovaném časovém horizontu se dosud nedaří zcela naplňovat.

Na podporu zvýšení podílu produkce/spotřeby energie z obnovitelných zdrojů je v **PRV** alokováno 4,7 mil. EUR z **EZFRV**. Podpora směřovala na investice do zařízení na výrobu tvarovaných biopaliv, doposud bylo realizováno 5 projektů. Předcházení vzniku nadměrných emisí a přizpůsobení se klimatické změně zlepšením pohlcování uhlíku v zemědělství a lesnictví je podporováno vhodnými způsoby hospodaření na půdě, konkrétně zalesňováním, údržbou a ochranou trvalých pastvin a přeměnou orné půdy na trvalé travní porosty.

## TC 5 PODPORA PŘIZPŮSOBENÍ SE ZMĚNĚ KLIMATU, PŘEDCHÁZENÍ RIZIKŮM

Na plnění věcných cílů DoP v TC 5 se podílejí 3 programy (OP ŽP, IROP, PRV) spolufinancované ze tří ESIF (EFRR, FS, EZFRV), přičemž podpora z EZFRV se distribuuje jak pro TC 5, tak pro TC 6. Celkově je na TC 5 z ESIF k dispozici 1,2 mld. EUR. Byly podpořeny projekty v objemu 743 mil. EUR a příjemcům bylo již proplaceno 513 mil. EUR.

V **OP ŽP bylo** pro zajištění povodňové ochrany intravilánu, zlepšení hospodaření se srážkovými vodami a preventivní protipovodňová opatření z **FS** podpořeno 509 projektů, milník i cílová hodnota již byla počtem 137 818 osob chráněných opatřeními proti povodním překročena. Přetrvává však nízký zájem žadatelů o projekty zaměřené přímo na vodní díla a vodní toky s cílem zvýšení povodňové ochrany intravilánu. Proto byly finanční prostředky přesunuty do opatření na snížení množství vypouštěného znečištění do povrchových a podzemních vod (TC 6).

Na zlepšení připravenosti a odpovídající vybavenosti IZS bylo v **IROP** podpořeno z EFRR 267 projektů v objemu 161,2 mil. EUR. Doposud bylo vybudováno a zmodernizováno 52 *objektů sloužících složkám IZS* a tím došlo k překročení milníku. Dále je k dispozici 326 setů nové techniky a věcných prostředků složek IZS.

## TC 6 OCHRANA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ A ÚČINNÉ VYUŽÍVÁNÍ ZDROJŮ

Na plnění věcných cílů DoP v TC 6 se podílejí 4 programy spolufinancované ze 4 ESIF, přičemž podpora z EZFRV se distribuuje jak pro TC 5, tak pro TC 6. Celkově je na TC 6 k dispozici 2,8 mld. EUR z ESIF. Byly podpořeny projekty v objemu 2 mld. EUR a příjemcům bylo již proplaceno 985 mil. EUR.

Největší objem finančních prostředků z rozpočtu EU (45 %) plyne z FS, kde z OP ŽP na tento účel může být rozděleno 1,7 mld. EUR.

Snížení znečištění ovzduší škodlivými látkami má v **OP ŽP** vysokou poptávku žadatelů a dochází zde k navyšování finančních prostředků. V roce 2016 bylo realokováno cca 36,9 mil. EUR z OP Doprava (OP D), v roce 2018 pak z prioritní osy Energetické úspory OP ŽP dalších 39,4 mil. EUR. V roce 2019 je plánována realokace finančních prostředků z OP PIK ve výši 39,2 mil. EUR na podporu opatření v uhelných regionech (Ústeckém, Moravskoslezském a Karlovarském kraji). Bylo podpořeno 175 projektů kotlíkových dotací realizovaných fyzickými osobami a u stacionárních zdrojů znečištění ovzduší bylo provedeno 43 527 *opatření ke snížení emisí*, hodnota milníku byla překročena. V rámci podpořených projektů tak došlo ke snížení množství primárních částic a prekurzorů sekundárních částic

o 3529 t/rok. Zároveň dochází k plnění závazků na ochranu klimatu, a to snížením emisí skleníkových plynů, u stacionárních zdrojů je to doposud 1 124 tun ekvivalentu CO<sub>2</sub>/rok. Bylo pořízeno 186 přístrojů a 9 licencí a softwarových nástrojů ke sledování, hodnocení a předpovídání kvality ovzduší.

Na zvýšení efektivity nakládání s odpadními vodami je z FS alokováno 432,0 mil. EUR včetně navýšení alokace o cca 36,9 mil. EUR v roce 2016 realokací z OP D. Bylo podpořeno 383 projektů *Návrhová kapacita nově vybudovaných a rekonstruovaných čistíren odpadních vod* byla zvýšena o 49 528 ekvivalentních obyvatel, délka vodovodní sítě včetně přípojek byla prodloužena o 541 km.

K vyšší efektivitě nakládání s odpady přispívá 1 459 projektů na pořízení domácích kompostérů a oddělený sběr odpadů. Oba milníky byly překročeny.

**IROP** podpořil 174 projektů za 368,9 mil. EUR na zefektivnění prezentace a posílení ochrany přírodních a kulturních hodnot: Byl indikován vysoký zájem žadatelů a milník byl dosažen.

**OP R podpořil** projekty v objemu 3,7 mil. EUR na zvýšení ochrany a posilování ekologické stability přírody v oblasti akvakultury. Milník byl naplněn.

Operace podporované **EZFRV** prostřednictvím **PRV** přispívají k plnění TC 5 i TC 6. Celková alokace na tyto aktivity dosahuje 2,1 mld. EUR, byly podpořeny a proplaceny projekty v objemu cca 1,01 mld. EUR. Největší objem prostředků je soustředěn na Agroenvironmentálně-klimatická opatření a na Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními. Zájem o podpory na zachování postupů ekologického zemědělství aktuálně převyšuje očekávané predikce jak věcného, tak finančního rozsahu. Bylo podpořeno celkem 258 projektů v celkové výši cca 7 mil. EUR. Milník byl naplněn.

## **TC 7 PODPORA UDRŽITELNÉ DOPRAVY A SÍŤOVÝCH INFRASTRUKTUR**

Na plnění cílů DoP v TC 7 se podílejí FS (OP D) a EFRR (OP D, IROP a OP PIK) v celkovém objemu 5,3 mld. EUR z obou fondů. Byly podpořeny projekty v objemu 3,5 mld. EUR a příjemcům bylo již proplaceno 1,8 mld. EUR.

**OP D** podpořil z **EFRR** v oblasti zlepšení dostupnosti regionů, zvýšení bezpečnosti a plynulosti a snížení dopadů dopravy na veřejné zdraví prostřednictvím rozvoje silniční sítě mimo síť TEN-T 22 projektů v hodnotě 332 mil. EUR, věcné milníky pro nově postavené i rekonstruované silnice byly dosaženy.

**IROP** přispěl z **EFRR** ke zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T podporou 243 projektů v objemu 549 mil. EUR, plánovaná hodnota milníku byla překročena. Výstavba nových silnic sice nepostupuje tak rychle, ale existuje předpoklad, že by měl být cíl do konce roku 2023 také splněn.

Z **FS** je v **OP D** podpořeno 70 projektů na zlepšení infrastruktury pro vyšší konkurenceschopnost a větší využití železniční dopravy. Oba milníky *Celková délka rekonstruovaných nebo modernizovaných železničních tratí* a *Délka rekonstruovaných železničních tratí TEN-T - GSM-R/ETCS* byly splněny a přispěly ke splnění výkonnostního rámce PO1 OP D.

Pro vytvoření podmínek pro zvýšení využívání veřejné hromadné dopravy ve městech v elektrické trakci podpořil **OP D** z **FS** 9 projektů v objemu 24 mil. EUR. Projekty nabíhaly pomaleji, protože se jedná o velké investiční akce, značně náročné na přípravu i vlastní realizaci. Dále **OP D** podpořil 23 projektů v objemu 1,1 mld. EUR na propojení center a regionů a zvýšení bezpečnosti včetně rozvoje systémů ITS, milníky pro nově postavené a rekonstruované silnice překonaly stanovenou hodnotu.

## TC 8 PODPORA ZAMĚSTNANOSTI, PRACOVNÍCH MÍST A MOBILITY PRACOVNÍCH SIL

Na plnění cílů DoP v TC 8 se podílí ESF (OP Z a OP PPR) a malým dílem také EZFRV (PRV). Celkově je pro TC 8 vyhrazeno 1,3 mld. EUR z ESIF. Byly podpořeny projekty v objemu 1,1 mld. EUR a příjemcům bylo již proplaceno 604 mil. EUR.

Klíčovým cílem je zvýšení zaměstnanosti obtížně zaměstnatelných skupin osob prostřednictvím vyšší účinnosti služeb zaměstnanosti, který je naplňován nástroji aktivní politiky zaměstnanosti (APZ) a systémovými projekty na rozvoj služeb zaměstnanosti.

OP Z podpořil z ESF 4 353 projektů Úřadů práce (ÚP) v objemu 1,1 mld. EUR na aktivity APZ, nejvýznamněji byly podpořeny nástroje veřejně prospěšné práce a společensky účelná pracovní místa.

V oblasti genderové rovnosti je cílem zejména navýšení počtu dostupných zařízení péče o děti, včetně dětí do 3 let, a podpora dodržování principů rovnosti žen a mužů na pracovišti zvýšením počtu flexibilních pracovních úvazků. Díky podpoře z ESF vzniklo více než 900 dětských skupin a mikrojeslí a bylo v nich celkem vytvořeno 10 770 míst pro předškolní děti, což umožnilo vyšší zaměstnanost rodičů.

**OP PPR** podpořil 31 projektů, v nichž 113 poskytovatelů uvedlo do provozu 161 dětských skupin s kapacitou 2 259 míst.

**OP Z** podporuje systémové projekty na implementaci vládní strategie pro rovnost žen a mužů, na aktivity podporující zaměstnanost žen a na realizaci genderových auditů u zaměstnavatelů. Bylo předloženo 75 projektů za cca 11 mil. EUR, výběrový proces nadále probíhá.

**OP Z** podpořil 10 projektů v objemu 13,7 mil. EUR zaměřených na kvalitu dalšího vzdělávání. S tím souvisí i podpora zvyšování odborné úrovně znalostí a kompetencí pracovníků a soulad kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce, kde bylo podpořeno 1 185 projektů v objemu 176 mil. EUR. V těchto projektech se jedná zejména o podnikové vzdělávání, kromě toho byly podpořeny nestátní neziskové organizace, sociální partneři a státní instituce.

Ke zvýšení kapacity a kvality služeb poskytovaných institucemi veřejných služeb zaměstnanosti a na modernizaci institucí trhu práce bylo podpořeno 14 projektů (ve všech krajích) v objemu 72 mil. EUR.

Z **EZFRV** bylo v **PRV** dosud realizováno přes 100 projektů, které napomáhají tvorbě či udržení pracovních míst v oblasti agroturistiky a diverzifikace zemědělských činností, rozpočtováno je 36,7 mil. EUR, podpořené projekty dosáhly objemu 16,8 mil. EUR.

## TC 9 PODPORA SOCIÁLNÍHO ZAČLEŇOVÁNÍ A BOJ PROTI CHUDOBE

Na plnění cílů DoP v TC 9 se podílí 3 fondy a 5 programů: ESF (OP Z, OP VVV, OP PPR), EFRR (IROP, OP PPR) a EZFRV (PRV). Celkově je pro TC 9 vyhrazeno 1,9 mld. EUR z ESIF. Příjemcům byly vydány právní akty ve výši 1,2 mld. EUR, proplaceno na účty příjemců bylo 496 mil. EUR.

Sociální začleňování a boj s chudobou je předmětem zejména **OP Z**, který podpořil 1 569 projektů v objemu 450 mil. EUR. V roce 2018 byla do **OP Z** začleněna nová aktivita zaměřená na podporu prevence a řešení zadluženosti a předluženosti (včetně poradenství), na předcházení ekonomické nestabilitě osob a nově byl podpořen projekt na systémové řešení kontinuální práce se zadluženým klientem ve výkonu trestu odnětí svobody a po propuštění.

Významně je podporována i oblast sociálních služeb a sociální práce. V realizaci jsou projekty zaměřené na jejich rozvoj, včetně oblasti transformace pobytových služeb, dále projekty na podporu rozvoje služeb sociální prevence a ambulantních a terénních služeb. Prostřednictvím výzev pro koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám jsou podporovány terénní programy a sociálně aktivizační služby pro rodiny a děti.

V oblasti sociální ekonomiky bylo podpořeno 130 projektů v objemu 9,5 mil. EUR. Zájem o podporu byl velký a alokace musela být navýšena. V roce 2018 byl nově zaveden finanční nástroj na podporu sociálního podnikání - zvýhodněný úvěr s poradenstvím. Poskytování této formy podpory začne v roce 2019.

Velký důraz je kladen na zvýšení dostupnosti a efektivity zdravotních služeb a umožnění přesunu těžiště psychiatrické péče do komunity (tzv. deinstitucionalizace). Podpořeno bylo 72 projektů, v nichž bude investováno 68 mil. EUR. V této oblasti již došlo díky projektu realizovanému Ministerstvem zdravotnictví k viditelným výsledkům vzniku prvních Center duševního zdraví, které řeší podporu a začlenění osob s dlouhodobým duševním onemocněním do běžného života tím, že zavádí ověřený model péče multidisciplinárního týmu doplňující péči zdravotníků o sociální rehabilitaci v přirozeném prostředí člověka.

**ESF** prostřednictvím **OP Z** rovněž poskytuje podporu inovativních služeb pro ohrožené děti a rodiny v návaznosti na výstupy systémového projektu MPSV „Systémový rozvoj a podpora nástrojů sociálně-právní ochrany dětí“. Podporované aktivity jsou v souladu s kontinuálně probíhajícím procesem transformace systému péče o ohrožené děti a rodiny. Podporována je také integrace cizinců v souladu s Konceptí integrace cizinců. V souladu s Konceptí sociálního bydlení ČR 2015 – 2025 jsou podporovány projekty zaměřené na sociální služby pro osoby bez přístřeší (azylové domy, domy na půl cesty), a za účelem udržení nebo zprostředkování odpovídající formy sociálního bydlení pro osoby vyloučené z bydlení nebo po ztrátě bydlení (v realizaci je 40 projektů). V prosinci 2018 byla vyhlášena výzva specificky zaměřená na podporu programu Housing First (Bydlení především), která vychází ze sociální inovace testované v projektu Statutárního města Brna „Rapid Re-Housing“. Cílem je pilotní šíření konceptu Housing First do dalších obcí a vyhodnocení tohoto přístupu na základě monitoringu projektů a evaluace. Tento program je příkladem tzv. upscalingu a získal několik mezinárodních ocenění za sociální inovace.

Sociální integraci dětí a žáků včetně začleňování romských dětí do vzdělávání podpořil **OP VVV** v 1 112 projektech v objemu 73 mil. EUR. Podpora inkluzivního vzdělávání navazuje na TC 10, ale více se zaměřuje na znevýhodněné rodiny a SVL. Vyhlášené výzvy široce pokryly veškeré aktivity k zajištění sociální integrace dětí a žáků, včetně začleňování dětí se zdravotním postižením a dětí ze sociálně znevýhodněného prostředí do vzdělávání. Milník *počet dětí a žáků Romů začleněných do vzdělávání* dosáhl hodnoty téměř 8 000 a byl výrazně překročen, naplnění cílů lze předpokládat.

Z **OP PPR** bylo k posílení aktivit pro integraci a komunitní služby podpořeno 123 projektů v objemu 10,5 mil. EUR.

**IROP** pro zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi podpořil z EFRR 393 projektů v objemu 166 mil. EUR. 150 dalších projektů se zaměřilo na vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání. Sociálnímu začleňování napomáhá rovněž rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví. Tyto aktivity IROP podpořil v 113 projektech v objemu 285 mil. EUR.

**OP PPR** využil EFRR k posílení sociální infrastruktury pro integraci, komunitní služby a prevenci, kde podpořil 21 projektů v objemu 3,2 mil. EUR. V tematické rovině klade důraz na lokální začleňování a posílení komunit v Praze jako základního stavebního kamene sociální soudržnosti města. Proto podporuje i aktivity sociálního podnikání a sociálně inovativní přístup ke skupinám osob vyloučených, ohrožených a marginalizovaných. Velký zájem projeví žadatelé o výzvu zaměřenou na podporu aktivizace komunitního života, posílení prevence a integrace, podpořeno bylo 123 projektů v objemu 10,4 mil. EUR.

Problematika sociálního začleňování a boje s chudobou realizovaná prostřednictvím CLLD a KPSVL je popsána v samostatných kapitolách.

**EZFRV** podporuje tuto oblast prostřednictvím **PRV** opatřením 19-Podpora místního rozvoje na základě iniciativy LEADER, kde v rámci 178 strategií MAS bylo dosud realizováno 343 projektů.

## **TC 10 INVESTICE DO VZDĚLÁVÁNÍ, DOVEDNOSTÍ A CELOŽIVOTNÍHO UČENÍ**

Na naplňování TC 10 se podílí fondy ESF a EFRR a ve velmi malé míře též EZFRV, a to prostřednictvím programů OP VVV, OP PPR, IROP a PRV. Na TC 10 jsou z ESIF alokovány téměř 2 mld. EUR. Právní akty byly vydány v objemu 1,6 mld. EUR a proplaceno bylo 716 mil. EUR. V oblasti počátečního vzdělávání směřují intervence ke dvěma základním cílům: zvýšit kvalitu vzdělávání s dopadem na uplatnitelnost na trhu práce a zlepšit otevřenost vzdělávacího systému a zvýšit využívání individuálního přístupu. Aktivity jsou zaměřeny také na nastavení a realizaci různých typů a úrovní spolupráce, vzájemného učení pedagogických pracovníků a další vzdělávání pedagogických pracovníků.

Z **EFRR** směřuje podpora na doplnění infrastruktury a vybavení škol tak, aby měli všichni žáci, i ti se specifickými potřebami, při vzdělávání stejné materiální podmínky pro kvalitní výuku. Podpora probíhá prostřednictvím programu **IROP** a **OP PPR**. Komplementarita s OP VVV je zajištěna prostřednictvím vytvoření KAP a MAP.

V **OP VVV** bylo pro zkvalitnění vzdělávací infrastruktury na **vysokých školách** za účelem zajištění vysoké kvality výuky, zlepšení přístupu znevýhodněných skupin a zvýšení otevřenosti vysokých škol podpořeno z **EFRR** 169 projektů v objemu 379 mil. EUR. **IROP** podpořil zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a **celoživotní učení** v 1 099 projektech v objemu 530 mil. EUR.

Aktivity v oblasti **vysokoškolského vzdělávání** podpořily v OP VVV projekty spadající do tzv. čtyřvýzvy, která umožnila VŠ, včetně pražským, pořízení moderního vybavení pro potřeby studijních programů. Aktuálně probíhá ve velké míře akreditace a reakreditace nových a modernizovaných studijních programů včetně jejich propagace.

Na zvýšení kvality vzdělávání na vysokých školách a jeho relevance pro potřeby trhu práce se zaměřilo 38 projektů podpořených v **OP VVV** z **ESF**, který investuje 66 mil. EUR. Zvýšení účasti studentů se specifickými potřebami, ze socio-ekonomicky znevýhodněných skupin a z etnických minorit na vysokoškolském vzdělávání a snížení studijní neúspěšnosti studentů je předmětem 13 projektů v objemu 28 mil. EUR.

V rámci projektů na podporu doktorských studijních programů došlo k zapojení studentů těchto programů do výzkumu hned od začátku studia. Provázanost disertačních prací s výzkumem realizovaným na VŠ a prostupnost úspěšných studentů doktorského studia do výzkumu realizovaného na VŠ i ve spolupracujících výzkumných organizacích byla posílena. Pro zlepšení podmínek pro výuku



spojenou s výzkumem a pro rozvoj lidských zdrojů v oblasti výzkumu a vývoje bylo podpořeno 254 projektů v objemu 100 mil. EUR.

**OP VVV** významně podporuje různé potřeby rozvoje počátečního vzdělávání a regionálního školství. Na zvýšení kvality **předškolního vzdělávání** včetně usnadnění přechodu dětí na ZŠ bylo podpořeno 4 808 projektů v objemu 77 mil. EUR. Dalších 4,5 tis. projektů v objemu 160 mil. EUR cílí na zlepšení kvality vzdělávání a výsledků žáků v klíčových kompetencích.

Kvalitnější příprava budoucích a začínajících pedagogických pracovníků byla podpořena 10 projekty v objemu 12 mil. EUR, podporu získalo 327 pracovníků ve vzdělávání, což je asi pětina cílové hodnoty, očekává se však podpora až 11 tis. pracovníků. Tyto projekty vytvářejí podmínky pro kvalitnější pregraduální přípravu budoucích učitelů a podporují koncepční proměny jejich přípravného vzdělávání.

Zvýšení kvality vzdělávání a odborné přípravy včetně posílení jejich relevance pro trh práce podpořil **OP VVV** v 1 879 projektech v objemu 115 mil. EUR. Bylo zavedeno systematické sdílení zkušeností a zapojování odborníků z praxe, kteří předávají své zkušenosti pedagogům.

**Systémové projekty OP VVV** řeší komplexně systém hodnocení či kariérní systém, krajské a místní akční plány (KAPy a MAPy) prioritizují potřeby v území a zavádějí nástroj dlouhodobého plánování, projekty spolupráce ustanovují centra podpory pro jednotlivá témata a šablony řeší potřeby jednotlivých škol. V oblasti Rozvoj systému strategického řízení a hodnocení kvality ve vzdělávání je patrný největší pokrok z hlediska dosažených výstupů a výsledků. V oblasti Sociální integrace dětí a žáků včetně začleňování romských dětí do vzdělávání je velmi pozitivně hodnocena možnost realizovat kroužky či individuální doučování. U žáků, kteří si touto formou výuku doplňují, lze pozorovat konkrétní zlepšení v prospěchu.

Celkem bylo v **OP VVV** v prioritě Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání podpořeno 12 530 projektů, proplaceno bylo 286 mil. EUR. Významný podíl na realizaci intervencí mají zjednodušené projekty realizované prostřednictvím tzv. šablon, které umožnily velkému počtu škol předložit bez nadměrné administrativní náročnosti své projekty a získat dotace.

I **OP PPR** se zaměřuje na vzdělání a vzdělanost a podporu zaměstnanosti prostřednictvím rozvoje školských zařízení. Dochází ke zvýšení dostupnosti zařízení péče o děti do 3 let, resp. do zahájení povinné školní docházky, tak aby se rodiče s malými dětmi mohli lépe uplatnit na trhu práce, dále pak k rovnoměrnému rozvoji vzdělávacích zařízení v Praze a podpoře inkluzivního přístupu s ohledem na multikulturní potenciál města a specifika heterogenních skupin dětí a žáků. Z EFRR bylo podpořeno 125 projektů v objemu 16 mil. EUR. Zvýšení kvality vzdělávání prostřednictvím posílení inkluze v multikulturní společnosti řeší 265 podpořených projektů v objemu 8,6 mil. EUR.

V rámci **PRV** je na řešení tematického cíle 10 určeno 5,9 mil. EUR z **EZFRV**. V rámci 24 projektů zaměřených na oblasti zemědělství, potravinářství a lesnictví bylo poskytnuto další vzdělávání a informace cca 13 tisícům osob.

## **TC 11 POSILOVÁNÍ INSTITUCIONÁLNÍ KAPACITY A ÚČINNÉ VEŘEJNÉ SPRÁVY**

Na plnění cílů DoP v TC 11 se podílí ESF (OP Z) a EFRR (IROP). Celkově je pro TC 11 vyhrazeno 133 mil. EUR, byly podpořeny projekty v objemu 103 mil. EUR a proplaceno bylo 43 mil. EUR.

**OP Z** se zaměřuje na podporu měkkých aktivit vedoucích ke zvýšení účinnosti veřejné správy. Cílem 293 podpořených projektů je optimalizovat procesy a postupy ve veřejné správě, další projekty cílí na profesionalizaci veřejné správy zejména prostřednictvím zvyšování znalostí a dovedností jejich pracovníků (např. projektem STRATeduka). Aktivity jsou zacílené na podporu implementace SRRVS a efektivní veřejné správy.

Sociální inovace a mezinárodní spolupráci podpořil **OP Z** 74 projekty v objemu 2,4 mil. EUR z **ESF**. Projekty veřejné správy testují možnosti nastartování znevýhodněných komunit prostřednictvím zapojení komunitního koordinátora a expertů z různých oblastí, kteří pomáhají naučit místní občany najít a využít lokální potenciál k rozvoji komunity. Další projekty se věnují rozvoji dobrovolnictví ve veřejné správě a podpoře sociálně zodpovědného zadávání veřejných zakázek.

Další podporovanou oblastí jsou datové a znalostní platformy, Inkubátory/akcelerátory a Investice do Impaktu. Zajímavým výstupem projektu je nástroj Dluhová kalkulačka určená především pro pracovníky ÚP a dalších organizací poskytujících poradenství v dluhové oblasti.

Nástroj mezinárodní mobility pro znevýhodněnou mládež zahrnuje vzdělávací a motivační aktivity, zahraniční stáže, poradenství a intenzivní následnou podporu cílové skupiny pro nový začátek. Ukončené projekty vykazují nadprůměrnou úspěšnost při zaměstnávání účastníků po jejich účasti v projektových aktivitách.

Na podporu pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje přispívá **EFRR** prostřednictvím **IROP**, čímž významně ovlivňuje rozvoj regionů. Podpořeno bylo 181 projektů v objemu 7,5 mil. EUR. Z toho bylo 33 územních plánů, 11 projektů na regulační plány a 137 projektů na územní studie. Bylo realizováno 394 dokumentů územního plánování.

## PODPORA CÍLŮ V OBLASTI KLIMATICKÉ ZMĚNY

**Tab 1. Podpora použitá na cíle v oblasti změny klimatu**

Fond	A. Podpora použitá na cíle v oblasti změny klimatu podle dohody o partnerství	B. Podpora použitá na cíle v oblasti změny klimatu[1]	Procento použité podpory v porovnání s dohodou o partnerství (% B/A)
EFRR	2 172 995 604,65	613 317 281,99	28,22
Fond soudržnosti	1 724 581 485,77	885 445 219,06	51,34
ESF[2]	2 900 000,00	0,00	0,00
EZFRV	1 615 793 031,00	764 387 188,08	47,31
ENRF	1 286 166,00	191 855,00	14,92
CELKEM	5 517 556 287,42	2 263 341 544,13	41,02

[1] Kumulativně v eurech na základě způsobilých výdajů vykázaných Komisi s datem uzávěrky 31. prosince předchozího roku.

[2] To zahrnuje rovněž zdroje YEI (zvláštní přiděl na YEI a odpovídající podpora z ESF).

Ve sloupci A jsou uvedeny hodnoty po 5. revizi DoP, která byla EK předložena v prosinci 2018. Ve sloupci B jsou průběžné údaje kumulované ze zpráv zasílaných řídicími orgány Komisi a převzaté ze SFC. Údaje ve sloupci B se budou postupně měnit, v závislosti na datech postupně zasílaných do SFC. Z dílčích údajů vyplývá, že ČR se cílům v oblasti změny klimatu přibližuje.



### c) Popis příspěví ESI fondů k relevantním doporučením pro jednotlivé země. (změna dle nařízení 2018/277)

Specifická doporučení Rady EU (SDR) tvoří významnou součást politiky soudržnosti. Byla reflektována jak při věcném nastavení politiky soudržnosti v první DoP, tak každoročně při nastavení výzev a realizaci evaluačních aktivit. Jednotlivá SDR v jednotlivých letech jsou vždy porovnávána s věcným zacílením DoP i OP, přičemž bylo zjištěno, že stávající nastavení věcného zaměření podpory je dostatečně široké a není s SDR v rozporu. Během let 2014 až 2018 obdržela ČR celkem 18 doporučení, z nichž byla určitá část řešitelná zapojením ESI fondů.

#### POČÁTEČNÍ VZDĚLÁVÁNÍ

Ve sledovaných letech se SDR týkala ztraktivnění učitelského povolání, zajištění odborné přípravy učitelů, zvýšení inkluze vzdělávání a podpory škol se slabými výsledky. Tato témata jsou řešena v PO3 OP VVV, podpora inkluze též částečně v IROP a OP PPR.

#### ZAMĚSTNANOST

Na počátku období byla součástí SDR Podpora zaměstnatelnosti starších pracovníků, zvýšení účasti mladých lidí na individualizovaných službách a zlepšení efektivnosti veřejných služeb zaměstnanosti, především zavedením systému pro měření výkonnosti. V dalších letech se SDR zaměřila na odstranění překážek bránících větší účasti znevýhodněných skupin a žen pečujících o děti. K řešení přispěl zejména OP Z, který v PO1 podpořil aktivní politiky zaměstnanosti a aktivity zaměřené na modernizaci služeb zaměstnanosti.

#### PÉČE O DĚTI

Výrazné navýšení dostupnosti cenově přijatelných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti, včetně dětí do tří let bylo předmětem doporučení ve všech čtyřech letech. Vzniku nových zařízení se intenzivně věnuje OP Z v rámci PO1, OP PPR v rámci PO4 a IROP v rámci PO2, částečně též OP VVV. K 31. 12. 2018 bylo vytvořeno 900 dětských skupin čítajících přes 10 000 dětí.

#### ZDRAVOTNICTVÍ

Zlepšení nákladové efektivnosti a správy ve zdravotnictví bylo předmětem SDR v letech 2014–2016. ESI fondy mohou k řešení přispět pouze částečně. IROP v PO2 podporoval rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví.

#### VYSOKOŠKOLSKÉ VZDĚLÁVÁNÍ

Předmětem SDR v roce 2015 bylo zajistit, aby akreditace, řízení a financování vysokého školství přispívaly k jeho zkvalitňování a větší orientaci na trh práce, v roce 2016 pak přijmout reformu VŠ. Novela vysokoškolského zákona měnící systém akreditací nabyla účinnosti 1. září 2016. Všechny intervence v oblasti vysokých škol jsou s ní v souladu.

#### VÝZKUM A VÝVOJ

V roce 2014 bylo vydáno SDR k rychlejšímu vypracování nové metodiky hodnocení výzkumu a přidělování finančních prostředků, v roce 2016 na posílení řízení systému VaV a usnadnění propojení akademické sféry se sférou podnikatelskou, v roce 2017 na zlepšení kvality VaV a v roce 2018 na odstranění překážek v rozvoji výzkumu a inovací, zejména zvyšováním inovační kapacity domácích

firm. Zlepšení řízení a kvality VaV je předmětem PO1 OP VVV. K propojení akademické a podnikatelské sféry a odstranění překážek přispívají OP VVV, OP PIK OP PPR a PRV.

#### ENERGETIKA

V roce 2014 bylo vydáno SDR na zintenzivnění snahy o zvýšení energetické účinnosti v ekonomice. K tomu přispívá OP PIK, OP ŽP, IROP a OP PPR prostřednictvím opatření na energetické úspory napříč ekonomikou.

#### VEŘEJNÁ SPRÁVA

V roce 2014 bylo vydáno SDR na zlepšení koordinace mezi všemi úrovněmi správy a k přijetí zákona o státní službě, v letech 2016 a 2017 na zvýšení dostupnosti a zavedení klíčových služeb elektronické veřejné správy. To této oblasti spadají i doporučení k boji proti korupci a neefektivním postupům při zadávání veřejných zakázek, omezení administrativní zátěže v oblasti investic a podnikatelské činnosti. K řešení přispívá podpora z IROP PO3 a OP Z PO4.

#### d) Případně popis toho, jak se ESI fondy zabývají změnami rozvojových potřeb.

V důsledku identifikovaných změn priorit rozvojových potřeb uvedených v kap. 1 navrhly ŘO dílčí revize některých OP. Nejvýznamnější změnou bylo přehodnocení cíle pokrytí území ČR vysokorychlostním přístupem k internetu, který byl naplněn na komerční bázi. Původní cíl byl naddimenzovaný, s ohledem na tržní situaci v tomto segmentu je možnost realizace podpory velmi omezená. Původní alokace v objemu 521 mil. EUR z EFRR na vysokorychlostní internet v OP PIK byla ponížena o 240 mil. EUR na 280 mil. EUR (revizí OP PIK schválenou ze strany EK v dubnu 2019). Naopak, v roce 2017 zahájila EK iniciativu Coal Regions in Transition, do které se ČR intenzivně zapojila svým programem RE:START zaměřeným na hospodářskou restrukturalizaci Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje, což jsou kraje postižené útlumem těžby uhlí. Uvolněné prostředky EFRR proto byly přesměrovány z OP PIK do IROP a OP ŽP na podporu projektů v těchto regionech, zejména na zlepšení vzdělávací a zdravotní infrastruktury, na podporu nízkoemisní hromadné dopravy a na ochranu ovzduší.

Programy reagují na změny potřeb průběžně, i bez nutnosti realokace prostředků mezi programy nebo prioritními osami, a to jen přeskupením alokace mezi aktivitami v rámci prioritní osy nebo zavedením nové aktivity. K tomuto došlo například v rámci revize OP PPR z července 2018, kdy byla v rámci PO2 zaměřené na TC4 nově zavedena podpora elektromobility v rámci městské hromadné dopravy – jedná se o nákup elektrobuses a budování nabíjecí infrastruktury. Dalším příkladem je větší podpora aktivity hospodaření se srážkovými vodami v sídlech v rámci části PO1 zaměřené na TC5 v rámci revize OP ŽP z března 2018, a to v reakci na zvyšující se problémy se suchem v ČR.

e) Pouze u zprávy v roce 2019: souhrnná analýza údajů v tabulce 2, včetně posouzení důvodů nedosažení milníků a opatření, která budou přijata za účelem nápravy.

**Tab. 2 Dosažení milníků na základě posouzení členského státu**

(Pro finální verzi bude tabulka generována v systému SFC autonomně, proto je použita pro účely přípravy ZoP 2019 tabulka s předběžnými hodnotami **finančních milníků**. Komentáře pod tabulkou se vztahují k celé prioritní ose, tedy i k věcným milníkům, které jsou rovněž součástí výkonnostního rámce. Souhrnná tabulka všech milníků je uvedena v Příloze 2)

Program	Priorita (Prioritní osa)	Fond	Kategorie regionu	Tematický cíl	Dosažení výkonnostního rámce (Ano/Ne)	Dosažená hodnota finančního milníku (CZV/VZV mil. EUR)
OP PIK	01.1	EFRR	MRR	01	ANO	492,964
	01.2	EFRR	MRR	03	ANO	596,793
	01.3	EFRR	MRR	04	NE	238,391
	01.4	EFRR	MRR	02	NE	164,950
OP VVV	02.1	EFRR	MRR	01	ANO	216,227
	02.1	EFRR	VRR	01	ANO	29,925
	02.2	EFRR	MRR	10	ANO	122,443
	02.2	EFRR	VRR	10	ANO	11,966
	02.2	ESF	MRR	10	ANO	45,361
	02.2	ESF	VRR	10	ANO	5,198
	02.3	ESF	MRR	10	ANO	159,363
	02.3	ESF	VRR	10	ANO	16,280
OP Z	03.1	ESF	MRR	08	ANO	512,871
	03.1	ESF	VRR	08	ANO	33,903
	03.1	YEI	X	08	ANO	20,312
	03.2	ESF	MRR	09	ANO	159,561
	03.2	ESF	VRR	09	ANO	12,970
	03.3	ESF	MRR	08, 09, 11	ANO	10,885
	03.3	ESF	VRR	08, 09, 11	ANO	1,459
	03.4	ESF	MRR	11	ANO	20,251

	03.4	ESF	VRR	11	ANO	2,415
OP D	04.1	FS	X	07	ANO	766,288
	04.2	FS	X	07	ANO	418,119
	04.3	EFRR	MRR	07	ANO	212,649
OP ŽP	05.1	FS	X	05, 06	ANO	228,712
	05.2	FS	X	06	ANO	237,582
	05.3	FS	X	05, 06	ANO	133,067
	05.3	EFRR	MRR	05	ANO	9,906
	05.4	EFRR	MRR	06	ANO	36,576
	05.5	FS	X	04	ANO	129,674
	05.5	EFRR	MRR	04	ANO	3,974
IROP	06.1	EFRR	MRR	05, 07	ANO	515,094
	06.2	EFRR	MRR	04, 09, 10	ANO	370,648
	06.3	EFRR	MRR	02, 06, 11	ANO	70,027
	06.3	EFRR	VRR	02	ANO	1,156
	06.4	EFRR	MRR	09	ANO	26,614
OP PPR	07.1	EFRR	VRR	01	NE	14,026
	07.2	EFRR	VRR	04	NE	19,466
	07.3	EFRR	VRR	09	ANO	3,710
	07.3	ESF	VRR	09	ANO	8,935
	07.4	EFRR	VRR	08, 10	ANO	15,904
	07.4	ESF	VRR	08, 10	ANO	8,881
PRV	09.2	EZFRV	X	01, 03, 10	ANO	260,880
	09.3	EZFRV	X	01, 03, 10	ANO	129,631
	09.4	EZFRV	X	05, 06, 10	ANO	1051,518
	09.5	EZFRV	X	01, 04, 10	NE	4,926
	09.6	EZFRV	X	08, 09	ANO	20,480
OP R	10.2	ENRF	X	03, 06	ANO	7,293
	10.3	ENRF	X	06	ANO	0,093
	10.5	ENRF	X	03	ANO	0,893

V návaznosti na plnění finančních a věcných milníků ke konci roku 2018 proběhne v roce 2019 **přezkum splnění výkonnostního rámce programů**, na základě kterého EK posoudí, zda bylo na úrovni relevantních prioritních os / Priorit Unie jednotlivých programů dosaženo věcných a finančních milníků, a vydá rozhodnutí o přidělení tzv. **výkonnostní rezervy** (jedná se o cca 6 % celkové alokace). Dosažení milníků se posoudí odděleně pro každý fond a kategorii regionů v rámci dané prioritní osy / Priority Unie programu. **Přezkum výkonnostního rámce proběhne na základě Výročních zpráv o implementaci programu za rok 2018. Pokud některé milníky nebudou splněny alespoň v minimálně požadovaném rozsahu, navrhne členský stát přerozdělení odpovídající částky výkonnostní rezervy na priority, které milníky splnily.** Pokud z přezkumu výkonnosti vyplyne, že došlo k závažnému selhání při plnění výkonnostního rámce, **může EK zcela nebo částečně pozastavit průběžné platby na dané prioritní ose / Prioritě Unie programu.** MMR-NOK proto v roce 2018 intenzivně spolupracoval s řídicími i ostatními orgány implementační struktury na revizích programů, aby se podařilo úspěšně naplnit všechny věcné i finanční milníky stanovené ve výkonnostním rámci programů.

Většina programů věcné i finanční milníky splnila, u několika programů však některé milníky splněny nebyly. **MMR-NOK nepředpokládá, že by došlo ke ztrátě výkonnostní rezervy.** V případě prioritních os či Priorit Unie, u kterých nedošlo ke splnění milníků výkonnostního rámce, budou ve spolupráci s dotyčnými řídicími orgány navrženy **vnitřní realokace do oblastí, kde je dostatečná absorpční kapacita pro využití těchto prostředků.**

**Primárně bude MMR-NOK usilovat o to, aby prostředky byly využity tam, kde budou připravené, potřebné a smysluplné projekty.** Samozřejmě se bude pohybovat v limitech, které nařízení umožní (tj. zejména s ohledem na tematickou koncentraci). Navrhované realokace jsou průběžně konzultovány s Evropskou komisí.

**Navrhované realokace bude nutné předložit Evropské komisi ke schválení formou návrhu na změnu dotčených operačních programů.** V souladu s pravidly ESIF budou tyto návrhy nejprve předloženy ke schválení příslušným monitorovacím výborům na podzim 2019 a následně zaslány do Evropské komise formou žádosti o změnu programu. Předpoklad schválení změn programu Evropskou komisí je počátek roku 2020.

V **OP PIK nebyly** splněny finanční milníky na PO3 *Účinné nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin* a PO4 *Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií*. Na PO 4 rovněž nebyl splněn věcný milník *Počet podniků pobírajících podporu*. U PO3 je příčinou nízká absorpční kapacita v důsledku situace na trhu, upřednostňování produktivních investic před úspornými opatřeními, složité podmínky výzev, náročná realizace a dlouhá návratnost investic. Náprava bude zajištěna zjednodušením podmínek výzev, rozšířením okruhu příjemců i o velké podniky a propagačními akcemi. U PO4 je příčinou situace na trhu, kdy došlo ke změně relevance rozvojových potřeb, protože většina cílů pokrytí vysokorychlostním internetem byla dosažena komerčním způsobem. Proto byla část prostředků převedena na jiné účely, konkrétně na podporu projektů zlepšujících situaci v regionech postižených ukončením těžby uhlí v rámci iniciativy Coal regions in transition. Za účelem efektivního využití zbylých finančních prostředků v PO4 byl ve spolupráci s EK přijat akční plán s konkrétními opatřeními na podporu TC 2 - Zlepšení přístupu k ICT, jejich využití a kvality. Věcné milníky jsou v PO1, PO2 i PO3 plněny vysoko nad stanovenou hodnotou, avšak v PO4 dosahuje plnění věcného milníku pouze cca 65 % hodnoty.

V **OP VVV** a rovněž v **OP Z** byly všechny finanční milníky splněny. Vzhledem k tomu, že i všechny věcné milníky byly splněny a v některých případech i překročily stanovené hodnoty, lze předpokládat přidělení výkonnostní rezervy na všech prioritních osách.

V **OP D** a v **OP ŽP** byly finanční i věcné milníky rovněž splněny na všech prioritních osách.

U **OP PPR** nebyl naplněn finanční milník v PO1 *Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací*, který těsně nedosáhl hranice 75 %. Dále nebyl splněn jeden ze dvou věcných milníků na této prioritní ose (*Počet podniků spolupracujících s výzkumnými institucemi*). Příčinou zaostávání v PO1 je zejména pozdní a pomalý rozjezd projektu inovačních voucherů, který se sice setkal s dostatečnou poptávkou u žadatelů, avšak finanční prostředky se do stanovené lhůty nepodařilo profinancovat. V PO2 *Udržitelná mobilita a energetické úspory* se nepodařilo naplnit oba věcné milníky (*Počet velkokapacitních záchytných parkovišť P+R a realizace pilotních projektů zaměřených na vytvoření inteligentních budov v oblasti energetických úspor*). Přestože finanční milník překročil 75 %, nebude dle pravidel této prioritní ose výkonnostní rezerva přidělena, jelikož nebyly naplněny výše zmíněné věcné milníky. Bariérou pro výstavbu záchytných parkovišť bylo zdoluhavé řešení majetkových vztahů. Aktivita se nyní úspěšně realizuje, avšak do výkonnostního rámce k 31. 12. 2018 již výsledky nemohly být započítány.

V **IROP** byly finanční i věcné milníky splněny, lze proto počítat s přidělením výkonnostní rezervy.

V **OP R** byl finanční milník v Prioritě Unie 3 *Podpora provádění Společné rybářské politiky* splněn na 93 %, příčinou je podpora dostatečného počtu projektů, avšak s menšími rozpočty, a rovněž malý zájem žadatelů o podporu v prvních výzvách. V kombinaci s věcnými milníky, jejichž stanovené hodnoty byly překročeny, splnila i tato Priorita Unie výkonnostní rámec.

V **PRV** jsou splněny milníky na všech Prioritách Unie s výjimkou PU5 *Podpora účinného využívání zdrojů a podpora přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, která je odolná vůči klimatu*. Finanční milník byl naplněn na 82 %. Přes intenzivní opatření vůči žadatelům a jednání s EK o případné úpravě nebylo dosaženo ani plnění věcných milníků (*Zemědělská a lesní půda pod závazkem obhospodařování podporujícím přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, která je odolná vůči klimatu (M.P5) a Počet podpořených operací (O.3)*), a to především z důvodu nízkého zájmu žadatelů o tuto oblast podpory a pro jejich obavy z délky závazku. Nenaplněný milník *Zemědělská půda pod závazkem obhospodařování podporujícím přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku* na PU 5 byl k 31. 12. 2018 naplněn pouze na 28 %, proto PRV navrhuje v roce 2019 realokaci do operací zaměřených na obnovu lesního potenciálu po kalamitách, což má v současné situaci vysokou prioritu.

**Tab. 3 Prioritní osy / Priorita Unie, které nedosáhly všech svých milníků**

Program	Osa	Fond	KR	Název	Milník na rok 2018 (EUR)	Dosažená hodnota	% podíl	Výkonnostní rezerva v EUR
OP PIK	01.3	EFRR	MRR	Celkové způsobilé certifikované finanční prostředky (CZV)	495 000 000	232 427 953	47%	76,0 mil. EUR
	01.4	EFRR	MRR	Počet podniků pobírajících podporu	200	131	65%	29,6 mil. EUR
				Celkové způsobilé certifikované finanční prostředky (CZV)	310 000 000	159 409 067	51%	
OP PPR	07.1	EFRR	VRR	Počet podniků spolupracujících s výzkumnými institucemi	27	11	41%	3,7 mil. EUR
				Celkové způsobilé certifikované finanční prostředky	18 747 880	14 026 343	75%	
	07.2	EFRR	VRR	Energeticky vztažná plocha zrenovovaných budov	7 470	0	0%	3,4 mil. EUR
				Počet vytvořených parkovacích míst	500	0,0	0%	
				Celkové způsobilé certifikované finanční prostředky	25 925 925	19 466 173	75%	
	PRV	09.5	EZFR V	x	Zemědělská a lesní půda pod závazkem obhospodařování podporujícím přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, která je odolná vůči klimatu (M.P5)	400	109	27%
Počet podpořených operací (O.3)					8	6	75%	
Celkové veřejné výdaje					5 997 230	4 926 200	82%	

*Stav dle VZ programu 2018*

#### f) Případně jiné údaje.

Kromě hodnocení příspěvku ESIF k naplňování národních cílů Strategie Evropa 2020 je sledováno, jak přispívají ESIF k realizaci národních strategických dokumentů a jejich cílů či priorit. Tyto dokumenty, představují základní východiska a argumentaci pro strategické zaměření DoP a programů ESIF. Konkrétní vazbu na DoP má přes 70 strategických dokumentů.

Mezi významné dokumenty přímo navázané i na konkrétní výzvy a realizaci projektů z ESIF, jejichž implementace předpokládá velký podíl finančních prostředků z ESIF, patří Národní výzkumná a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky (RIS3) zaměřená na efektivní cílení finančních prostředků na posílení výzkumné a inovační kapacity v perspektivních aplikačních oblastech ekonomiky. RIS3 je navázána na OP PIK, OP VVV, OP PPR, IROP a OP Z. Zároveň je naplňována prostřednictvím národních programů řízených Technologickou agenturou ČR (Centra kompetence, Epsilon, Gama) a MPO (TRIO).

Ke konci roku 2018 je vyčerpáno téměř 50 % prostředků z aktualizovaného plánu čerpání RIS3 (4 z 8,2 mld. EUR), což obnáší téměř 11 tis. realizovaných projektů. Většinový podíl na dosavadním čerpání prostředků má OP PIK (cca 2,2 mld. EUR), následují OP VVV (1,3), další OP čerpají méně. Nejvyšší počet realizovaných projektů má OP VVV (cca 7 000), následovaný OP PIK (cca 3 300), IROP (300), OP PPR (60) a OP Z (40). Stran národních programů bylo čerpání o cca 16 % vyšší než plán (celkem tedy cca 0,44 mld. EUR), při počtu téměř 800 projektů. Poměr financování z ESIF a národních programů byl ke konci roku 2018 cca 9 ku 1 (v rámci ESIF vč. kofinancování).

Hodnocení příspěvku ESIF probíhá i u dalších vybraných strategických dokumentů, např. Strategický rámec rozvoje veřejné správy (cca 75 % plánovaného čerpání spadá pod IROP, o zbývajících cca 25 % se dělí OP Z a národní zdroje), Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020 (čerpání rozloženo mezi všechny OP, mimo OP R a OP TP), Dopravní sektorové strategie (hlavní podíl plánovaného čerpání spadá pod OP D) či Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020 (hlavní podíl plánovaného čerpání spadá pod OP VVV a IROP).



#### **4) Provádění mechanismů k zajištění koordinace mezi ESI fondy a dalšími nástroji Unie a vnitrostátními finančními nástroji a Evropskou investiční bankou (EIB) (čl. 52 odst. 2 písm. d) nařízení (EU) č. 1303/2013)**

a) Posouzení provádění mechanismů koordinace stanovených v dohodě o partnerství a případně problémů, které se vyskytly při jejich provádění.

Na úrovni DoP byly nastaveny, sledovány a pravidelně aktualizovány synergické a komplementární řetězce a na úrovni jednotlivých programů ESIF i DoP synergické a komplementární (S/K) vazby. Vazby jsou nastaveny mezi jednotlivými programy ESIF, mezi programy ESIF a Unijními programy, mezi programy ESIF a národními programy. Jde o vazby mezi obdobnými, souvisejícími či navazujícími intervencemi, které se vzájemně kombinují a doplňují. Detailní vazby včetně konkrétních koordinačních mechanismů jsou součástí příloh synergií a komplementarit programových dokumentů.

Z metodického hlediska je rozlišeno mezi synergiemi a komplementaritami a implementace, monitoring i hodnocení má následně svá specifika, která jsou upravena metodikou MMR-NOK.

##### **Věcné naplňování S/K vazeb a řetězců**

V DoP je definováno celkem 5 synergických a komplementárních řetězců, které řeší koordinaci zejména v rámci programů fondů ESIF. Jde o (1) Podnikání - výzkum - vývoj – inovace – vzdělávání; (2) Podnikání – zaměstnanost – vzdělávání; (3) Podnikání - veřejná správa – infrastruktura ICT; (4) Sociální začleňování – infrastruktura ICT- veřejná správa; (5) Sociální začleňování – zaměstnanost – vzdělávání.

Z hlediska naplňování S/K řetězců se nejvíce daří vyhlášovat výzvy spadající pod S/K řetězec (1), kde oproti období do roku 2016 došlo k výraznému nárůstu vyhlášených synergických a komplementárních výzev. Poměrně dobře si stojí i řetězec (5), v rámci kterého byly vyhlášovány zejména výzvy zaměřené na sociální začleňování (OP Z) a infrastrukturu pro školy (IROP). Nejméně je zatím výzvami naplňován S/K řetězec (3) (IROP, OP PIK).

Kromě vazeb mezi programy ESIF jsou na úrovni DoP zmíněny i vazby mezi programy ESIF a národními programy a mezi programy cíle 1 ESIF a cíle 2 ESIF. Komplementární výzvy na národní programy byly nejvíce vyhlášovány ve vazbě na programy Technologické agentury ČR (Beta, Gama). Výrazně méně byly vyhlášovány výzvy ve vazbě na Program na podporu podnikatelských nemovitostí a infrastruktury, finanční nástroje ČMZRB, Program Efekt a program Nová zelená úsporám (zde však spočívá význam především v dopadu podpory, úspěšnosti čerpání a objemu finančních prostředků).

Komplementární výzvy na programy Evropské územní spolupráce byly nejvíce vyhlášovány ve vazbě na Program přeshraniční spolupráce ČR - Svobodný stát Bavorsko (IROP, OP PIK, OP VVV) a Interreg V-A Slovenská republika - ČR (IROP, OP PIK, OP VVV), méně pak v rámci evropské územní spolupráce s Rakouskem, ještě méně s Polskem a Saskem. Příkladem synergií může být financování výzkumu v počáteční fázi tržního uplatnění, kde je vyhlášena synergická výzva Předaplikační výzkum (OP VVV), na kterou v roce 2018 navázala výzva Proof of concept (OP PIK).

##### **Koordinace ESIF s Unijními programy**

Vazby mezi Unijními programy a programy ESIF a možnosti jejich synergie jsou rovněž obsaženy v DoP, případně v jednotlivých OP. Jde především o identifikaci oblastí intervencí, ve kterých mohou být ESIF kombinovány za účelem dosažení tematických cílů a jejich propojení s politikami EU. Reálná implementace a propojení ESIF s Unijními programy nastavuje řadu překážek. Jednotlivé Unijní

programy nemají stejná pravidla např. pro schvalování projektů, ale ke každému programu jsou vypisovány specifické výzvy. Kromě tematického zaměření se programy liší i v dalších ohledech (např. vynětí Unijních programů z pravidel veřejné podpory, rozdílný systém monitorování a kontroly, rozdílné způsobilé výdaje, velká konkurence při výběru projektů, apod.).

V případě sledování doplňkovosti mezi ESIF a unijními programy bylo nejvíce komplementárních výzev vztaheno k programu Horizon 2020. Jedná se např. o výzvy programů OP VVV a OP PIK (výzva OP VVV Mezinárodní mobilita výzkumných pracovníků – MSCA-IF II a OP PIK výzva Clean Sky 2) zaměřené na projekty spolupráce výzkumného sektoru s aplikační sférou, výzkumné infrastruktury, rozvoj lidských zdrojů ve výzkumu a budování expertních kapacit, nízkouhlíkové technologie a smart grids a výzvy, které výrazným způsobem podporují účast českých žadatelů v těchto unijních programech. Významná je vazba ESIF na unijní programy Erasmus+, COSME, Nástroj pro propojení Evropy (CEF) a Program EU pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI). Méně byly zastoupeny vazby na Azylový migrační a integrační fond (AMIF - 17 výzev), Fond evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD - 16 výzev), Kreativní Evropa (15 výzev), Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI implementována v rámci OP Z – 11 výzev), Fond pro vnitřní bezpečnost (10 výzev), LIFE+ (8 výzev).

Většina koordinace mezi ESIF a Unijními programy se zaměřuje pouze na formální identifikování komplementárních výzev ESIF na Unijní programy. I přes nízký počet zastoupení mají některé vazby značný význam (například vazby na AMIF, YEI či LIFE+).

Proto je vyvíjena snaha o zlepšení propojování a koordinaci programů ESIF a Unijních programů. MMR v roli koordinátora v tomto směru realizuje řadu aktivit vč. setkání s jednotlivými relevantními subjekty a kontaktními místy příslušných unijních programů v ČR a projednává doporučení a příp. možné další kroky k lepšímu propojování mezi ESIF a Unijními programy.

#### VYHODNOCOVÁNÍ KOORDINAČNÍCH MECHANISMŮ A S/K VAZEB A ŘETĚZCŮ

Koordináční mechanismy a nastavení S/K vazeb a řetězců je rovněž předmětem zvláštních evaluací. Pro tyto účely byly realizovány procesní evaluace jak ze strany MMR k celkovému metodickému nastavení, tak ze strany jednotlivých ŘO. Zároveň proběhly evaluace relevance jednotlivých S/K vazeb ze strany ŘO.

Na jejich základě řídicí orgány uvádějí, že je většina vazeb nastavena správně, předchází duplicitám v intervencích, některé vazby (zejména na národní programy) jsou postupně doplňovány v návaznosti na změny v programech, případně vyhlašování nových národních programů. Procesní evaluace provedené na úrovni jednotlivých ŘO potvrzují, že nejúčinnějším mechanismem koordinace je neformální jednání, resp. fungující komunikace na pracovní úrovni. Evaluace dále potvrzují, že z koordináčních mechanismů jsou nejúčinnější platformy pro přípravu výzev a memoranda, která byla uzavřena mezi některými ŘO. Zároveň je z evaluací zřejmé, že partnerský přístup a těsnější koordinace OP v současném programovém období vedly k jasnějšímu vymezení a odstranění duplicit ve fázi programování a ke kvalitnější a systematictější přípravě výzev ve fázi implementace. Evaluace také uvádí, že složitost celkového nastavení ESIF vycházející již z nařízení brání lepšímu a snadnějšímu nastavení S/K vazeb v rámci výzev a následně projektů.

#### b) Popřípadě popis upravených a nových mechanismů koordinace

V DoP (a ve větším detailu v rámci OP) jsou definovány koordináční mechanismy jak z pohledu institucionálního zajištění, tak z hlediska nástrojů koordinace.

Na strategické úrovni se synergiím a komplementaritám věnuje Rada ESIF zastřešující celkovou koordinaci S/K vazeb a věnuje se případným opatřením ke zlepšení koordinace, např. prostřednictvím zesíleného řízení rizik programů ESIF. MMR-NOK dohlíží na nastavování S/K výzev např. prostřednictvím strategických realizačních plánů, účastní se platform pro přípravu výzev, MV a dalších PS. Zároveň jednou ročně dostává informace od ŘO ve formě přehledů plnění S/K vazeb s informacemi o průběhu koordinace mezi programy v rámci daných S/K vazeb. V případě nedostatečné koordinace některých vazeb je toto primárně řešeno na výše zmíněných platformách, případně může být předmětem jednání zesíleného řízení rizik.

Na úrovni OP se většina ŘO koordinuje mezi sebou v rámci platform pro přípravu výzev či na MV. Některé výzvy jsou diskutovány mezi ŘO i mimo tyto platformy (koordinační skupiny, pracovní týmy). Jednotlivé resorty rovněž uzavírají memoranda a dohody o spolupráci mezi jednotlivými ŘO popisující vazby a nastavující jednotlivé mechanismy spolupráce (např. podíl na přípravě harmonogramu výzev, garance věcného obsahu zaměření výzev, podíl na hodnocení výzev apod.). V oblasti nastavení výzev se ŘO věnují hlavně jejich časové a věcné provázanosti a zamezování překryvů.

Intervence v určitých oblastech koordinují věcní garanti, jde např. o koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (Agentura pro sociální začleňování), oblast zdravotnictví (Ministerstvo zdravotnictví), oblast veřejné správy (Ministerstvo vnitra).

Některé S/K vazby vyžadují zvýšenou míru koordinace a spolupráce OP, a to zejména v případě, že je součástí vazeb více OP a je nutné zajistit i časovou a věcnou provázanost. Jde např. o vazby Výzkum, vývoj a inovace; Sociální začleňování a boj s chudobou, např. Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám.

### c) Případně jiné údaje

#### **ESIF a podpora poskytovaná EIB**

Současný stav implementace finančních nástrojů (FN) v ČR je poznamenán značnou roztříštěností. Součet nástrojů na úrovni EU, regionálních aktivit a národních nástrojů (včetně spolufinancovaných z EU) a/nebo poskytovaných privátními subjekty činí zhruba 40 různých FN. Propagace je nízká a díky menšímu zájmu o využití alternativních způsobů financování málo účinná. Administrativní náročnost FN je téměř totožná jako u dotací (alespoň ve vnímání žadatelů). Tyto překážky způsobují nižší zájem o FN. Žadatele odrazovala složitost procesů, právní nejistota a obavy z auditů. FN příliš nepodporoval ani komerční bankovní sektor, který považoval zejména úvěrové nástroje podporované z ESIF za vytěsňování komerčního financování.

#### **Pokrok v implementaci FN ke dni 31. 12. 2018**

V období 2014–2018 se využívání FN opožďovalo mimo jiné i kvůli extrémně nízkým úrokovým sazbám a pozdnímu vstoupení v účinnost nařízení Omnibus umožňujícího přímé zadání správy FN ČMZRB. Všechny relevantní ŘO postupně přistoupily k přípravě FN s využitím decentralizovaných struktur. V průběhu roku 2017 došlo ke spuštění finančních nástrojů v OP PIK a OP ŽP. Ke konci roku 2018 byl spuštěn úvěrový FN v OP PPR pro pražské inovativní podniky.

Ve spuštěném FN v OP ŽP byly schváleno několik projektů, ale do konce roku 2018 se nepovedlo vyplatit žádné prostředky konečným příjemcům.

V OP Z a VVV byla v průběhu roku 2018 dokončena předběžná posouzení využití FN. ŘO OP Z se rozhodl pro implementaci FN v oblasti sociálního podnikání kombinujícího poskytování zvýhodněných úvěrů

s poradenstvím. ŘO OP VVV na základě závěrů předběžného posouzení zvažoval FN v oblasti půjček na studentské mobility.

V OP PIK úspěšně pokračoval program zvýhodněných úvěrů Expanze realizovaný ČMZRB, který do konce roku 2018 podpořil 275 projektů v celkové hodnotě přes 154 mil. EUR, z čehož objem podpory (spolufinancování těchto úvěrů z ESI fondů) činil více jak 65 mil. EUR. ČMZRB mohla navýšit objem bankovních záruk díky protizáruce získané z EIB v rámci programu COSME. Ke konci roku 2018 byl program Expanze rozšířen o poskytování bankovních záruk za komerční úvěry.

V OP PIK byla zjednodušena výzva v programu zvýhodněných úvěrů Úspory energie realizovaném ČMZRB, nicméně absorpční kapacita je nízká a počet podpořených projektů zůstává v řádu jednotek.

Podpora vzniku nových firem (startupů) prostřednictvím fondu fondů rizikového kapitálu nebyla do konce roku 2018 zahájena. Byla ukončena příprava Národního inovačního fondu, investiční společnosti, a.s. a přijata náhradní opatření, jež mají být realizována ve spolupráci s Evropským investičním fondem (EIF) a ČMZRB. V lednu 2017 byla uzavřena dohoda s EIF, kterou se vytvořil fond fondů rizikového kapitálu, jehož účelem je prostřednictvím vybraných finančních zprostředkovatelů (soukromých fondů) formou kapitálových vstupů investovat prostředky do rozvoje českých inovativních start-upů. Jeho alokace je 40 mil. EUR z OP PIK a 10 mil. EUR z EIF, další prostředky mají pro jednotlivé fondy získat finanční zprostředkovatelé ze soukromých zdrojů. V průběhu roku 2018 byly vyjednávány smlouvy se dvěma finančními zprostředkovateli zaměřenými na fázi akcelerator & seed, které byly podepsány 27. 12. 2019. Očekává se, že v 1. pololetí 2019 provedou vybraní finanční zprostředkovatelé první investice do inovativních podniků.

ČR se zároveň prostřednictvím MPO a ČMZRB zapojila na konci roku 2017 do regionálního projektu **Středoevropský fond fondů** (SFF) implementovaného EIF. Fond během postupně podpoří vznik regionálních fondů *private equity* zaměřených na investice do pokročilejších růstově orientovaných firem hledajících kapitálovou investici na svůj další rozvoj. SFF investuje prostřednictvím vybraných soukromých fondů do rozvíjejících se firem ve fázi expanze. Český vklad do SFF bude činit 8 mil. EUR z prostředků státního rozpočtu, podíl ČR bude 8,45 %.

V roce 2018 byly zahájeny přípravy společného česko-slovenského workshopu k finančním nástrojům v rámci iniciativy *fi-compass* spravované EIB, který se uskuteční v květnu 2019. Národní koordináční orgány tím chtějí podpořit odbornost pracovníků řídicích orgánů a připravit je na intenzivnější využívání FN v období 2021–2027.

### **Využívání EFSI**

ČR získala zkušenosti a kompetence s využíváním Evropského fondu pro strategické investice (EFSI) jak v oblastech pokrytých Oknem *Infrastruktura a inovace* (podpořeno 13 projektů v objemu 189 mil. EUR s předpokladem vygenerování investic ve výši 711 mil. EUR), tak Oknem *Malé a střední podniky* (16 dohod se zprostředkujícími bankami v objemu 549 mil. EUR s předpokladem vygenerovaných investic ve výši 3,6 mld. EUR). V ČR jsou v rámci Okna pro infrastrukturu a inovace podporovány projekty zaměřené přímo na firmy, jejich rozvoj i výzkum, vývoj a inovace, avšak úplně chybí účast veřejného sektoru ve strategických dopravních projektech. V případě Okna pro malé a střední podniky zaujímá ČR díky agilitě vybraných bank jedno z čelních míst v rámci EU. Tuto oblast lze označit za nejsilnější stránku stávajícího využívání EFSI v ČR. Mezi 28 členskými zeměmi EU zaujímá ČR v dosavadním dílčím pořadí 15. příčku, v rámci Okna pro malé a střední podniky se však pohybuje na samém čele zemí EU. V ČR se nejedná pouze o aktivity v rámci EFSI, několik tuzemských bank od momentu vstupu do EU

aktivně využilo možnost navázání součinnosti s EIB a umožňuje především tuzemskému segmentu malých a středních podniků, ale též subjektům ve veřejném sektoru atraktivní projekty.

## 5) Provádění integrovaného přístupu k územnímu rozvoji nebo přehled provádění integrovaných přístupů založených na programech, včetně pokroku dosaženého v prioritních oblastech stanovených pro spolupráci (č. 52 odst. 2 písm. e) nařízení (EU) č. 1303/2013)

### a) Obecný komentář a hodnocení

#### **Územní dimenze (mimo udržitelný rozvoj měst)**

Územní dimenze je Dohodou o partnerství definována jako možnost koncentrovat prostředky z programů ESIF ve specifických typech území podporující jednak konkurenceschopnost ČR (v závislosti na rozvojovém potenciálu) a také zohledňující požadavek na vyrovnávání územních disparit (ve vztahu k vnitřní diferenciaci území a koncentraci problémů ekonomického, sociálního či environmentálního charakteru). V českých podmínkách je územní dimenze naplňována prostřednictvím územně zacílených výzev, bonifikace individuálních projektů realizovaných v předem určeném území a realizací integrovaných nástrojů. Předpoklady pro promítnutí parametrů územní dimenze jsou stanoveny v Národním dokumentu pro územní dimenzi (NDÚD).

Vedle integrovaných nástrojů jsou aplikovány i další nástroje naplňující územní dimenzi. V oblasti školství jsou vytvářeny místní a krajské akční plány vzdělávání, které stanovují priority krajů a municipalit v oblasti předškolního a základního školství (místní akční plány vzdělávání – MAP) a středního a vyššího odborného vzdělávání (krajské akční plány vzdělávání – KAP). V oblasti boje proti sociálnímu vyloučení se jedná o Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (KPSVL).

Každoročně jsou zpracovávány Zprávy o plnění územní dimenze, které analyzují, do jaké míry jsou předpoklady stanovené NDÚD naplňovány při vyhlášení jednotlivých výzev, a zda byly finanční prostředky alokovány do typu území, jež NDÚD předpokládal.

Zpráva o plnění územní dimenze se soustředí na výzvy, které mají zohledněnu územní dimenzi a zároveň splňují alespoň jedno z těchto kritérií:

1. Výzva byla zaměřena výhradně na nějaké území (např. jen pro NUTS II Severozápad nebo pro hl. m. Prahu).
2. Ve výzvě bylo stanoveno rozdělení prostředků mezi územní jednotky (např. kraje v oblasti rozvoje silnic II. a III. tříd v IROP, nebo mezi vybraná města v rámci koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám v OP Z).
3. V rámci výzvy jsou stanovena kritéria zvýhodňující určitý typ území (např. zvýhodnění pro projekty realizované na území hospodářsky problémových regionů a regionů s vyšší mírou nezaměstnanosti uplatňované v rámci OP PIK).
4. Územní dimenze vyplývají z tematického zacílení výzev (např. síť TEN-T).

Dle Zpráv o plnění územní dimenze zpracovávaných ročně, byla územní dimenze alespoň jedním z výše uvedených způsobů zohledněna u většiny výzev, u nichž to NDÚD předpokládal, případně jen s drobnými nuancemi, které nemají významný vliv na míru naplňování stanovených cílů územní dimenze.

Při naplňování územní dimenze v programovém období 2014–2020 je kladen důraz na princip partnerství, ten je zajištěn prostřednictvím platform sdužujících hlavní aktéry regionálního rozvoje

v ČR. Na národní úrovni je ustavena Národní stálá konference (NSK) a v každém kraji Regionální stálá konference (RSK).

Hlavním úkolem NSK je umožnění dialogu mezi řídicími orgány a zástupci regionálních stálých konferencí o aktuálním nastavení a naplňování územní dimenze, v roce 2018 pak také diskuse o podobě územní dimenze po roce 2020.

RSK mají ustaveny dílčí pracovní skupiny, které jsou zaměřeny na témata dle potřeb jednotlivých regionů (doprava, školství, cestovní ruch apod.). RSK se schází zpravidla dvakrát až čtyřikrát ročně a diskutují aktuální témata v oblasti regionálního rozvoje v daném kraji, zejména pak ta týkající se využití zdrojů ESIF. Jednání RSK se vždy účastní zástupce MMR-ORP, který zajišťuje přenos informací mezi regionální a národní úrovní.

Stěžejním dokumentem RSK jsou regionální akční plány (RAP), které provazují aktivity realizované v rámci územní dimenze operačních programů s ostatními rozvojovými aktivitami na území krajů nebo např. mapují absorpční kapacitu území. Výsledky analýzy regionálních akčních plánů jsou následně podkladem pro vyjednávání s řídicími orgány operačních programů, či správci národních dotačních titulů o přenastavení/úpravě dotační podpory.

Obě platformy (NSK i RSK) jsou intenzivně zapojeny do přípravy klíčových koncepčních dokumentů v oblasti regionálního rozvoje, zejména Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+.

Pokrok v oblasti naplňování územní dimenze lze shrnout následovně:

- adekvátní metodické nastavení uplatňování územní dimenze a integrovaného přístupu k rozvoji regionů v ČR,
- naplňování územní dimenze probíhá nadále v souladu s Národním dokumentem k územní dimenzi (včetně finančního rozsahu),
- posílení principu partnerství v rámci přístupu k územnímu rozvoji, včetně ustanovení a institucionalizace NSK a RSK, také formulace regionálních akčních plánů a průběžná snaha podporovat komunikaci mezi národní a regionální úrovní,
- pravidelné využívání webu územní dimenze.

Mezi hlavní požadavky v oblasti územní dimenze lze zařadit:

- zajištění kontinuální alokace veřejných finančních prostředků do těch území a na ta opatření, kde budou nejpotřebnější a nejefektivněji využité,
- dokončení přípravy Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+, jejímiž základními principy jsou územní dimenze a integrovaný přístup k rozvoji regionů,
- úspěšné zvládnutí dalších fází implementace Strategie regionálního rozvoje ČR 2021, a to i na úrovni jednotlivých nositelů integrovaných nástrojů (na úrovni územních partnerů) i řídicích orgánů programů,
- validní a spolehlivou evaluaci implementace nástrojů přispívajících k naplňování územní dimenze,
- další posilování principu partnerství s důrazem na optimalizaci komunikačních kanálů a koordinaci aktivit mezi zúčastněnými partnery centrální a regionální úrovně, upevnění tradice a posilování významu NSK a RSK.

Zhodnocení integrovaného přístupu bude předmětem evaluací jednotlivých integrovaných nástrojů (evaluace proběhnou v roce 2019). Vedle věcného pokroku popsaného v kap. 3b) a 3c) byly identifikovány tzv. vedlejší přínosy - prohloubení strategického řízení, posílení postavení měst, zahájení intenzivní kooperace a spolupráce v rámci aglomerací i mezi aglomeracemi. Integrované přístupy přispívají k prodloužení investičního horizontu nositelů IN. Do regionálního rozvoje byly nově ve velkém

rozsahu zapojeny další subjekty, např. z řad univerzit, největších zaměstnavatelů, církví a NNO. Nástroj ITI je zásadní z pohledu zavedení prvků FUA do českého prostředí. Zavedeny byly nové participativní mechanismy (NSK).

## b) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu i) nařízení (EU) č. 1303/2013 přehled uplatňování komunitně vedeného místního rozvoje

Územní rozměr implementace CLLD stanoví, že Komunitně vedený místní rozvoj je v programovém období 2014–2020 v ČR využíván zejména ve venkovském území, konkrétně v tzv. území místních akčních skupin (MAS) tvořeném správními územími obcí s méně než 25 000 obyvateli, kde maximální populační velikost území MAS nepřekročí hranici 100 tis. obyvatel a není menší než 10 tis. obyvatel.

Každá MAS, která chtěla na svém území implementovat CLLD, musela vypracovat integrovanou strategii CLLD (SCLLD) a podat žádost o její podporu. Potřebu realizace integrovaného nástroje zaměřeného na rozvoj venkova v ČR potvrdil velký zájem MAS o podporu SCLLD, jelikož o podporu své strategie požádalo 179 ze 180 standardizovaných MAS působících v ČR, 178 strategií bylo schváleno k podpoře. CLLD je tak prostřednictvím strategií implementován přibližně na 90 % území ČR.

Na podporu schválených SCLLD (resp. integrovaných projektů realizovaných v rámci SCLLD) jsou využity prostředky z EFRR, ESF a EZFRV, a to prostřednictvím čtyř programů – IROP, PRV, OP Z a OP ŽP. Všechny podporované strategie obsahují programový rámec IROP a PRV, z OP Z a OP ŽP jsou podporovány pouze některé SCLLD.

MAS prostřednictvím svých integrovaných strategií realizují širokou škálu vzájemně souvisejících (integrovaných) opatření. Příkladem jsou investice do sociální infrastruktury, opatření pro zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi, podpora vzniku nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání, prorodinná opatření, opatření pro zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení nebo opatření v oblasti zvýšení bezpečnosti dopravy a výstavba (oprava) cyklostezek. Dále jsou podporovány aktivity na předávání znalostí a informační akce, investice do zemědělských podniků, zpracování a uvádění zemědělských produktů na trh, lesnická a zemědělská infrastruktura, či podpora investic na založení nebo rozvoj nezemědělských činností.

Všechny zmíněné OP vyhlášovaly v letech 2016–2018 průběžné výzvy zaměřené na podporu aktivit, které byly specifikovány ve SCLLD a které byly v souladu se zaměřením příslušného OP. Na základě poptávky a nutnosti řešit aktuální problémy daných území byla podpora pro CLLD rozšířena o nové aktivity. Ty mimo jiné umožní podporu základních služeb a obnovy vesnic, tj. např. podporu obnovy veřejných prostranství, výstavbu/obnovu mateřské/základní školy, hasičské zbrojnice, muzea, budov pro obchod, kulturních a spolkových zařízení, stezek a obnovu vybraných kulturních památek. Tyto objemově drobnější projekty mají velký význam pro přiblížení politiky soudržnosti občanům a výrazný příspěvek ke zlepšení životních podmínek na venkově.

Celková alokace (CZV) vyhlášených výzev IROP na podporu SCLLD v specifickém cíli 4.1 představuje 328,8 mil. EUR, PRV přibližně 180 mil. EUR, OP Z 67 mil. EUR a OP ŽP 43,7 mil. EUR. Již v roce 2015 byla vyhlášena výzva IROP Zlepšení řídicích a administrativních schopností MAS v specifickém cíli 4.2 (celková alokace 74 mil. EUR). V návaznosti na vyhlášené výzvy připravují MAS tzv. výzvy MAS k předkládání žádostí o podporu integrovaných projektů realizovaných v rámci dané SCLLD. Své výzvy MAS předkládají řídicím orgánům (resp. v případě PRV platební agentuře Státní zemědělský intervenční fond – SZIF) ke kontrole metodické správnosti. Výzvy MAS zahrnují přesný popis způsobu výběru



integrovaných projektů, obsahují kritéria pro hodnocení/výběr stanovená s důrazem na soulad projektů se SCLLD a příslušným programem. MAS se podílí na hodnocení a výběru integrovaných projektů v souladu s podmínkami nastavenými příslušným programem. Do konce roku 2018 bylo vyhlášeno celkem 2 040 výzev MAS (v celkové alokaci 469 mil. EUR), z toho 926 v rámci IROP (v celkové alokaci 254 mil. EUR), 681 v rámci OP Z (v celkové alokaci 70 mil. EUR), 376 v rámci PRV (v celkové alokaci 136 mil. EUR) a 57 v rámci OP ŽP (v celkové alokaci 9,4 mil. EUR).

K 31. 12. 2018 pouze 5 MAS nevyhlásilo žádnou výzvu MAS v programovém rámci IROP a 4 MAS nevyhlásily výzvu v programovém rámci PRV. Málo aktivním MAS byly ze strany ŘO zaslány upozorňující dopisy.

Do konce roku 2018 bylo do výzev MAS v IROP podáno přibližně 1 800 žádostí o podporu integrovaných projektů, v PRV přes 4 700 žádostí, v OP Z asi 1 000 žádostí a v OP ŽP 28 žádostí. MAS mohou získat dotaci na svůj provoz z IROP (specifický cíl 4.2 Posílení kapacit Komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zlepšení řídicích a administrativních schopností MAS).

V roce 2018 probíhaly přípravy na procesní evaluaci implementace CLLD a na základě diskuze s příslušnými ŘO a zástupci MAS byla pro MAS připravena metodika pro zpracování mid-term evaluace realizace SCLLD, včetně návodné šablony evaluační zprávy, a byli proškoleni experti MAS, kteří budou dále poskytovat metodickou podporu v území.

Mid-term evaluace realizace SCLLD budou zaměřeny i na hodnocení přidané hodnoty implementace nástroje CLLD v ČR. Díky podpoře SCLLD a jejich následné realizaci dochází k územní koncentraci veřejných prostředků, komplexnímu řešení specifických problémů v územích MAS (které by nebylo možné řešit prostřednictvím podpory "izolovaných" individuálních projektů) a vytváření podmínek pro generování synergických efektů mezi realizovanými intervencemi/opatřeními. Prostřednictvím působení MAS do určité míry dochází k dalšímu upevňování vztahů a regionální identity lokálních aktérů, tj. k aktivizaci endogenního rozvoje potenciálu v rámci území MAS. V roce 2019 se v implementaci CLLD očekává významný nárůst čerpání vzhledem k tomu, že všechny schválené SCLLD jsou v realizaci.

Za riziko implementace CLLD v roce 2019 lze považovat nedostatečnou rychlost realizace SCLLD, resp. jednotlivých opatření/fiche SCLLD, která má za následek v relativně nízký počet realizovaných projektů (oproti plánu) a pomalé čerpání finanční podpory na realizaci jednotlivých SCLLD, resp. nástroje CLLD jako celku. Příčinou může být např. pokles absorpční kapacity území MAS (opatřením je realizace mid-term evaluací SCLLD a příslušných změn strategií) nebo nízká aktivita některých MAS (opatřením je průběžný monitoring aktivity MAS ze strany ŘO a Národní sítě MAS ČR a komunikace s problematickými MAS).

### c) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu i) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled provádění integrovaných územních investic

Integrované územní investice (ITI) jsou v ČR, v souladu s čl. 36 obecného nařízení a na základě jejich vymezení ve SRR ČR 2014–2020, využity v největších metropolitních oblastech celostátního významu včetně jejich funkčního zázemí. Jádry metropolitních oblastí (území s koncentrací nad 300 tis. obyvatel) jsou největší města v České republice (Praha, Brno, Ostrava, Plzeň). S ohledem na míru koncentrace obyvatelstva a charakter problémů jsou k těmto centrům přiřazeny i oblasti Ústecko – chomutovské, Olomoucké a Hradecko – pardubické aglomerace. Specifický příspěvek k realizaci integrovaného přístupu k územnímu rozvoji podporovanému z fondů ESI v podmínkách ČR představují tzv.



Integrované plány rozvoje území (IPRÚ)7. Celkem je vytvořeno 13 integrovaných strategií pro urbánní prostor, 7 pro ITI a 6 pro IPRÚ.

V ČR je v programovém období 2014–2020 realizace ITI podpořena prostředky z EFRR, ESF a FS, a to prostřednictvím sedmi programů – IROP, OP VVV, OP PIK, OP D, OP Z, OP ŽP, v případě ITI Pražské metropolitní oblasti navíc OP PPR.

ITI se realizují na základě integrovaných a víceodvětvových rozvojových strategií zaměřených na dotčené území, které si jednotliví nositelé v rámci přípravy strategií definovali dle kritérií zohledňujících zejména dojížděku do zaměstnání či škol a také další funkční vazby v území. Jedná se o intervenční strategie, zaměřené na ty specifické cíle dotčených operačních programů, které jsou dle NDÚD pro tento integrovaný nástroj relevantní. Každý nositel ITI, který je explicitně definován v zákoně č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, musí vypracovat integrovanou strategii ITI a podat žádost o její podporu. Integrované strategie byly v průběhu roku 2016 schváleny.

Integrované strategie musí obsahovat náležitosti definované v Metodickém pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020 (struktura a povinný věcný obsah integrované strategie ITI jsou předmětem tzv. hodnocení formálních náležitostí a přijatelnosti). V oblasti plánovaných intervencí musí strategie korespondovat se zaměřením jednotlivých OP, z nichž budou intervence podpořeny (soulad strategie s relevantními OP je obsahem tzv. věcného hodnocení). Nositelství integrované strategie ITI i zprostředkující subjekty ITI jsou finančně podporovány prostřednictvím OP TP.

ITI jsou zaměřeny převážně na realizaci větších strategických projektů, které mají významný dopad pro řešená území; podpořeny jsou i menší projekty, které větší projekty vhodně doplní pro dosažení žádoucích synergických efektů. Jedná se zejména o oblast dopravy a mobility, sociální soudržnosti, udržitelné a inovativní ekonomiky, vědy a výzkumu a životního prostředí. Na podporu schválených integrovaných strategií ITI (resp. integrovaných projektů realizovaných v jejich rámci) byly postupně vyhlášeny výzvy řídicích orgánů. Všechny výzvy řídicích orgánů určené pro integrované nástroje ITI a IPRÚ jsou průběžné a mají přispět k řešení identifikovaných problémových oblastí, zvýšení kvality života obyvatel a zvýšení celkové konkurenceschopnosti evropských sídelních aglomerací.

Pokroku bylo k 31. 12. 2018 dosaženo jak na úrovni strategického plánování (završeného v závěru roku 2016 schválením integrovaných strategií připravených na bázi širokého místního partnerství), tak metodického (průběžně jsou schvalovány aktualizace metodických pokynů jednotného metodického prostředí tak, aby došlo k urychlení reálné implementace integrovaných strategií).

Na dosaženém pokroku intervencí docílených prostřednictvím integrovaných nástrojů se podepsal opožděný legislativní rámec na evropské úrovni a od něj odvozené národní metodické nastavení. Implementace v programu PIK byla dořešena až v listopadu 2017.

K 31. 12. 2018 byla zcela dokončena realizace 124 projektů ITI o úhrnné alokaci 61,6 mil. EUR a 58 projektů IPRÚ o úhrnné alokaci 30,7 EUR (příspěvek EU).

V realizaci se k 31. 12. 2018 nacházely další projekty ITI i IPRÚ.

Přetrvávají problémy s nedostatečnou absorpční kapacitou v programu OP PIK a OP PPR. Programy na situaci reagovaly snížením části disponibilních prostředků vyčleněných na nástroj ITI, přičemž zbylé prostředky zůstávají nadále alokovány ve prospěch nástroje. Několikanásobný (i osminásobný) převis

poptávky nad disponibilní alokací byl naopak identifikován u navyšování kapacit předškolního a školního vzdělávání v programu IROP.

Flexibilita programů byla identifikována jako nezbytný předpoklad umožňující reagovat na měnící se vnější podmínky (například významný pokles míry nezaměstnanosti mezi roky 2014 a 2018).

Největšími výzvami implementace zůstává opoždující se projektová příprava velkých investičních projektů a zabezpečení realizace těchto projektů do konce programového období. V metodické oblasti pak mid-term evaluace integrovaných nástrojů (zahájení plánováno v roce 2019).

#### *ca) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu i) nařízení (EU) č. 1303/2013 přehled provádění integrovaných opatření pro udržitelný rozvoj (vloženo dle nařízení 2018/277)*

Udržitelný rozvoj měst je v ČR realizován prostřednictvím integrovaných územních investic (ITI) a programu pro VRR. ČR naplňuje závazek vyčlenění minimálně 5 % alokace prostředků EFRR na udržitelný městský rozvoj prostřednictvím kombinace intervencí OP PPR, který sám o sobě splňuje definici pro možný příspěvek k naplnění uvedeného cíle, a dále realizací aktivit v rámci 7 ITI.

Alokace prostředků uvolněných k 31. 12. 2018 na národní úrovni prostřednictvím schválených integrovaných strategií ITI na integrované aktivity dosahuje z EFRR objemu 823,6 mil. EUR, z ESF bylo alokováno 22 mil. EUR a z FS více než 259 mil. EUR. Finanční prostředky pro ITI reagují na aktuální výzvy při naplňování integrovaných strategií.

Realizací ITI je v podmínkách ČR rovněž naplňována dimenze urbánní politiky charakterizovaná proporčním zastoupením ekonomické, sociální a environmentální složky, což je v souladu s čl. 7 nařízení k EFRR pro udržitelný rozvoj měst. Stejně tak ITI napomáhá realizaci závazků obsažených v rámci Nové agendy pro města (tzv. New urban agenda) v ČR, kterou OSN přijalo v říjnu 2016, aby nastavilo strategii obsahující globální standardy pro udržitelný rozvoj měst.

#### *d) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu ii) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled provádění makroregionálních strategií a strategií pro přímořské oblasti*

Byly přijaty 4 makroregionální strategie EU s cílem vytvořit rámec pro spolupráci vedoucí k odpovědím na výzvy, kterým makroregiony čelí. ČR je zapojena ve Strategii EU pro Podunají (EUSDR) a aktivně se podílí na její realizaci od oficiálního zahájení implementace v červenci 2011. Národním koordinátorem EUSDR v ČR je Úřad vlády (ÚV ČR), který koordinuje činnosti související s EUSDR a udržuje přehled o účasti ČR v implementaci EUSDR ve všech 12 prioritních oblastech strategie. Spolu s Maďarskem pak ČR koordinuje prioritní oblast 2 „Podpora udržitelné energetiky“, zajišťuje realizaci akčního plánu definovaného pro tuto oblast, a koordinuje spolupráci mezi realizátory projektů. Pro další prioritní oblasti jsou v ČR stanoveni gestoři.

Implementace EUSDR je podporována i prostřednictvím operačních programů ESIF (OP D, OP PIK, OP ŽP, OP PPR, IROP, OP VVV a OP Z). Za účelem sdílení informací a koordinace provádění EUSDR v ČR je pravidelně svolávána rezortní koordináční podskupina ÚV ČR pro makroregionální strategie, ve které jsou zastoupeni i zástupci ŘO.

V rámci OP D přispívají k naplňování EUSDR zejména projekty zaměřené na podporu interoperability na železnici, železničních nákladních koridorů a multimodální dopravy.

OP PIK přispívá k naplňování EUSDR ve 4 prioritních oblastech (2 „Podpora udržitelné energetiky“, 7 „Rozvoj znalostní společnosti pomocí výzkumu, vzdělávání a informačních technologií“, 8 „Podpora konkurenceschopnosti podniků“, 9 „Investice do lidí a dovedností“).

V rámci OP PIK byl podpořen projekt ČEPS, a.s. „Modernizace vedení V404 Nošovice – Varín (SK)“, který je realizován od ledna 2016 do prosince 2019, zaměřený na modernizaci stávajícího mezinárodního vedení V404 situovaného v oblasti Východ, jež je důležitým přenosovým hraničním prvkem sítě 400 kV a zvýšení jeho přenosové schopnosti. Modernizace vedení V404 o celkové délce 40,14 km probíhá ve stávající trase vedení (koridoru) i ochranného pásma. Cílem je zajištění a zvýšení přenosové kapacity v nadnárodní přenosové soustavě elektrické energie a zároveň zvýšení robustnosti a zabezpečení přenosu energie v celoevropském měřítku a tedy i mezi státy Podunajské oblasti definované v EUSDR.

OP ŽP přispívá k naplňování cílů strategie podporou v oblasti ochrany životního prostředí a udržitelné energetiky. Konkrétně se jedná o prioritní oblasti 2 „Podpora udržitelné energetiky“, 4 „Obnovení a udržení kvality vody“, 5 „Řízení rizik pro životní prostředí“ a 6 „Ochrana biologické rozmanitosti, krajiny, kvality ovzduší a půdy“. Zároveň je v rámci Strategie EU pro Podunají zajištěna spolupráce v oblasti přizpůsobování se a zmírňování změny klimatu formou spolupráce s Mezinárodní komisí pro ochranu Dunaje.

IROP přispívá k naplňování cílů EUSDR podporou sociálního začleňování, veřejné správy a kultury. Vazba na Strategii EU pro Podunají je nejsilnější v oblastech, které spadají do povodí řeky Dunaj (Jihomoravský kraj, Olomoucký kraj, Zlínský kraj a částečně kraj Vysočina).

Aktivity podporované v rámci OP PPR probíhají v souladu s Akčním plánem pro implementaci Strategie EU pro Podunají. OP PPR přispívá k naplňování prioritních oblastí Podunajské strategie v rámci pilířů „Napojení Podunají“ a „Budování prosperity Podunají“. OP PPR podporuje naplnění prioritních oblastí 2 „Podpora udržitelné energetiky“, kde napomůže dosažení národních cílů založených na cílech Strategie Evropa 2020 v oblasti klimatu a energetiky, prioritní oblasti 7 „Rozvoj znalostní společnosti pomocí výzkumu, vzdělávání a informačních technologií“ a prioritní oblasti 9 „Investice do lidí a dovedností“, kde přispívá zejména ke zlepšení sociálního začleňování na pracovním trhu v regionu a k vytváření vzdělávacích systémů, které budou lépe odpovídat potřebám trhu práce.

OP VVV může k makroregionálním strategiím přispívat pouze nepřímo formou podpoření aktivit Strategie EU pro Podunají. OP VVV je v rámci této strategie relevantní pro pilíř 3 „Budování prosperity v Podunají“ a prioritní oblasti 7 „Rozvoj znalostní společnosti pomocí výzkumu, vzdělávání a informačních technologií“ a 9 „Investice do lidí a dovedností“.

Jako příklady dobré praxe lze uvést tři projekty schválené v rámci OPZ, které spadají do dvou prioritních oblastí: 9 „Investice do lidí a dovedností“ a 10 „Institucionální kapacita a spolupráce“.

Dva projekty byly podpořeny v rámci výzvy OPZ „Mezinárodní mobilita pro znevýhodněnou mládež“. Projekt „Mosty 2016“ organizace Work-Bridge, z. s., má za cíl prostřednictvím zahraničních stáží posílit pracovní integraci znevýhodněné mládeže a mladých dospělých ve věku 15-30 let a odstraňovat bariéry znesnadňující jejich rovnocenný vstup a udržení se na trhu práce nebo návrat do vzdělávání. Partneři projektu jsou bavorská Mittelhessischer Bildungsverband e.V. (Německo – Bavorsko), Medborgarskolan Region Väst (Švédsko), Národní vzdělávací fond, o.p.s., a Úřad práce ČR. Projekt byl realizován od 1. 10. 2016 do 31. 12. 2017.

Druhý projekt „Výzva pro mladé“ realizovala Polytechna Consulting, a. s., ve spolupráci s Úřadem práce od 1. 5. 2016 do 28. 2. 2018 s cílem zlepšit postavení dlouhodobě nezaměstnaných mladých osob

s vysokoškolským vzděláním humanitního zaměření na trhu práce. Program vychází z jejich potřeb a klade důraz na zvýšení jejich kompetencí pro trh práce formou zahraničních stáží v oboru. Partneři projektu jsou DP WORK s. r. o., Východoevropské vzdělávací a kulturní centrum, Slezská univerzita, Centrum pro mezinárodní a obchodní právo Ljubljana a Výzkumný ústav menšin Maďarské akademie věd. V říjnu 2018 byla vyhlášena navazující výzva „Mezinárodní mobilita a sociální začleňování znevýhodněné mládeže“, v rámci které lze očekávat realizaci obdobných projektů.

K naplnění cílů Strategie pro Podunají přispěje v rámci výzvy „Podpora inovačního prostředí“ projekt „Metodika pro Evidenci Respektující Rozvoj Psychiatrických Služeb“ Národního ústavu duševního zdraví, který je realizován od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2019. Projekt staví na spolupráci široké platformy vědců a klíčových stakeholderů v oblasti komunitní psychiatrie, kde dochází k převaze problémů sociální povahy nad problémy zdravotní povahy. Jeho cílem je vytvořit a pilotně ověřit komplexní Metodiku pro, na důkazech založeném, rozvoji psychiatrické péče pro studie nákladové efektivity a nákladové utility. Široce využívaná a komunikovaná Metodika umožní evaluovat poskytované služby/inovační intervence v oblasti duševního zdraví v celé ČR. Realizátor je zapojen do projektu DAQUMECA, který je zaměřen na vývoj mezinárodních indikátorů pro měření a monitorování kvality systémů psychiatrické péče v Podunajském regionu, konkrétně v Česku, Maďarsku, Srbsku a Bulharsku.

Na podporu implementace EUSDR v ČR uspořádalo Ministerstvo pro místní rozvoj v květnu 2017 mezinárodní konferenci v rámci tzv. Národních dnů participace, která přinesla informace o strategii rozvoje makroregionu zemí v povodí Dunaje i konkrétní příklady spolupráce.

e) [Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a\) bodu iii\) nařízení \(EU\) č. 1303/2013 případně přehled provádění integrovaného přístupu k řešení potřeb zeměpisné oblasti nejvíce postižené chudobou nebo cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení.](#)

**Popis opatření přijatých za účelem řešení specifických potřeb zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou nebo cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení.**

Boj s chudobou a sociální začleňování patří mezi základní priority agendy Strategie EU 2020, podobně jako začleňování marginalizovaných komunit, především Romů. Aby podpora z OP byla co nejefektivnější, byl nastaven tzv. Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (KPSVL), popř. režim vzdálené dílčí podpory (VDP) určený pro intervence ve specifických oblastech.

MPSV v roce 2015 identifikovalo na území ČR 606 sociálně vyloučených lokalit (dále jen SVL), ve kterých žilo 95 až 115 tis. obyvatel. Během následujících let je patrný trend k rozpadu SVL do více menších celků a šíření do dalších měst a obcí, kde dochází k souběhu výskytu několika nežádoucích problematických socio-ekonomických jevů. Proto je nutné, aby řešení problémů v SVL probíhalo koordinovaně skrze integrovaný přístup při zapojení širokého spektra aktérů.

KPSVL je určen pro obce, které na svém území chtějí řešit problém sociálního vyloučení systematicky s podporou ESIF. Konkrétně jsou to tři operační programy: OP VVV, OP Z, oba využívající ESF, a IROP, využívající EFRR. Pro řešení specifických potřeb SVL a spolupráci více aktérů slouží Metodika pro KPSVL, resp. VDP vytvořená Úřadem vlády – Odborem (Agenturou) pro sociální začleňování (dále jen ASZ). Metodika umožňuje obcím, na jejichž území je identifikována SVL, využít odborné asistence ASZ při tvorbě Strategického plánu sociálního začleňování (SPSZ) nebo Tematického akčního plánu (TAP). Obce jsou podporovány v roli koordinátora s cílem dosáhnout zlepšení nikoliv v jedné izolované oblasti, ale komplexně, tj. ve vzdělávání, bydlení, zaměstnanosti, bezpečnosti, dluhové problematice, sociálních

službách, zdraví i obecně v podpoře sociální a komunitní soudržnosti a rozvoje obce či regionu v kontextu dostupných zdrojů. K naplnění cílů KPSVL probíhají vzájemná setkání aktérů ve snaze zajistit soulad při financování projektů v SVL.

Aktivity ASZ postupují od analýzy situace a vytvoření lokálního partnerství přes sestavení SPSZ/TAP až po realizaci vlastní aktivity. Na základě vypracovaného plánu pak obce a ostatní lokální partneři mohou žádat o finanční podporu z ESI fondů. Nositelem plánu je obec, případně svazek obcí.

V **OP VVV** je podpora KPSVL realizována v PO3. Výzvy týkající se KPSVL jsou komplementární k dalším výzvám, které se orientují na inkluzi ve vzdělávání. Podporu získal 1 individuální projekt systémový a 14 individuálních projektů ostatních v celkovém finančním objemu 16,27 mil. EUR. Dalších více než 20 projektů bylo předloženo. Díky projektům jsou v lokalitách zřizovány specializované pozice koordinátorů, metodiků a poradců, kteří působí ve školách při práci se žáky z cílových skupin. Úspěšnou aktivitou je doučování žáků v rodinách, kroužky zaměřené na rozvoj osobnosti a sociálních dovedností, případně workshopy pro rodiče žáků se sociálním znevýhodněním. Pedagogové velmi oceňují zapojení obcí a sdílení informací po linii škola – zřizovatel. Díky podpoře z OP VVV dochází k postupnému útlumu a posléze integraci dětí ze speciálních do běžných tříd. Aktivity cílí nejen na děti a rodiče ze SVL, ale také na úředníky samosprávy, pedagogy i veřejnost, tak aby se již od mateřské školy vytvářel budoucí třídní kolektiv pro následný přechod do ZŠ. Intenzivní práce probíhá i s rodinami, cílem je eliminace předčasného odchodu žáků ze vzdělávacího procesu.

V **OP Z** je podpora KPSVL realizována v PO2. Aktivity směřují do oblasti podpory sociálního začleňování prostřednictvím sociálních služeb, na podporu profesionální a komunitní sociální práce, dále na podporu osob v přístupu k bydlení, programů finanční a právní gramotnosti a prevenci a řešení zadluženosti, na podporu služeb pro ohrožené děti a rodiny. Podpora rovněž směřuje na služby pro osoby závislé nebo závislostmi ohrožené a aktivity přispívající k boji s diskriminací, prevenci kriminality, také služby pro osoby po/ve výkonu trestu a pro vznik nebo rozvoj nových podnikatelských aktivit v sociálním podnikání. K 31. 12. 2018 bylo podpořeno 266 projektů ve finanční výši cca 60 mil. EUR. Klíčové aktivity projektů jsou zaměřeny např. na sociální služby azylových domů pro muže, ženy a matky s dětmi. Klientům jsou nabízeny aktivity motivující ke vstupu na trh práce. Dalším příkladem může být projekt Dluhová poradna, která poskytuje služby klientům, vytváří síť dluhového poradenství a vzdělávací semináře o dluhové problematice.

V **IROP** se tématu sociálního vyloučení věnuje PO2. K 31. 12. 2018 bylo podpořeno 61 projektů v objemu 28 mil. EUR. Další projekty ve výši 21,3 mil. EUR jsou v procesu hodnocení. Prostřednictvím projektů je možné zrekonstruovat, nakoupit či postavit objekty, v nichž jsou poskytovány sociální či komunitní služby, např. nízkoprahová denní centra, azylové domy, komunitní centra, noclehárny či vzdělávací objekty.

Předmětem projektů je rovněž pořízení vybavení, které umožní poskytování služeb v odpovídající kvalitě.

#### **Popis výsledků, jichž bylo dosaženo při řešení potřeb těchto zeměpisných oblastí/cílových skupin.**

Ve sledovaném období probíhala pravidelná jednání s ŘO, monitorování realizace a plnění cílů KPSVL a koordinace ze strany MMR-NOK. Byla zajištěna intenzivní spolupráce mezi ASZ a jednotlivými řídicími orgány, na základě vyjednávání s ŘO se podařilo navýšit zdroje pro realizaci projektů v rámci KPSVL. Po počátečním období, kdy došlo k časovému nesouladu mezi předloženými Strategickými plány obcí a vyhlášením výzev IROP, a tedy nutností čerpat finanční prostředky, nastala v KPSVL vzájemná konzistence pokrytí požadované alokace.

Obecně lze pokrok v oblasti naplňování cílů KPSVL hodnotit pozitivně, a to i ve směru spolupráce se všemi ŘO. Nastavená intenzivní spolupráce s ASZ a ŘO a dílčí provedené změny v režimu spolupráce na realizaci KPSVL/VDP vedla k navýšení čerpání prostředků ESIF a počtu předložených projektů.

Realizace KPSVL/VDP je financována ze dvou systémových projektů, jejichž příjemcem je ASZ. V obou projektech je cílovým indikátorem konkrétní počet lokalit, s nimiž uzavře ASZ spolupráci v období 2014 – 2022. Ke konci roku 2018 spolupracovala ASZ v různých typech podpory se zhruba 130 obcemi, do KPSVL bylo zapojeno 102 obcí, na jejichž území vzniklo 49 SPSZ.

V systémovém projektu OP VVV *Inkluzivní a kvalitní vzdělávání v územích se SVL* ASZ vytváří či aktualizuje SPSZ v oblasti vzdělávání (tzv. Místní plány inkluze), které směřují k proinkluzivním vzdělávacím politikám. ASZ také spolupracuje s desítkami obcí na tvorbě Plánů podpory při realizaci Místních akčních plánů inkluzivního vzdělávání.

Systémový projekt OP Z *Systémové zajištění sociálního začleňování* umožňuje ASZ podporovat participativní strategické plánování, síťování, vzdělávání, sdílení odborného know-how, což přispívá ke změně postojů místních aktérů k proinkluzivním politikám.

- f) [Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a\) bodu iv\) nařízení \(EU\) č. 1303/2013 případně přehled opatření k řešení demografických výzev oblastí, které jsou závažně a trvale znevýhodněny přírodními nebo demografickými podmínkami.](#)

\*\*\* Pro ČR nerelevantní \*\*\*

## 6) Případně opatření přijatá k posílení způsobilosti orgánů členských států a příjemců spravovat a využívat ESI fondy (čl. 52 odst. 2 písm. f) nařízení (EU) č. 1303/2013)

### a) Posílení administrativní kapacity orgánů zapojených do implementace ESI fondů

#### **Struktura a procesní optimalizace**

Pro zlepšení systému řízení a koordinace fondů byla na počátku realizace cílů DoP přijata opatření, která byla k 31. 12. 2018 již kompletně realizována:

Do implementační struktury nebyly zaváděny nové instituce. V roce 2017 byly dokončeny audity designace subjektů implementační struktury DoP a monitorovacího systému MS2014+.

Centrální koordinace implementace ESIF za účelem naplnění cílů DoP byla posílena prostřednictvím kompetencí MMR, které jsou zakotveny v zákoně č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. Kromě kompetencí ve vztahu k přípravě, řízení, koordinaci a implementaci ESIF zákon ustavuje roli a činnosti Rady pro ESIF, která je poradním orgánem vlády v oblasti koordinace pomoci poskytované EU ze všech ESIF, členy jsou zástupci ústředních orgánů státní správy a zástupci poradních a pracovních orgánů vlády. Rada pro ESIF projednává veškeré důležité záležitosti týkající se realizace ESIF v rámci DoP.

Stanovení rolí a kompetencí subjektů zapojených do implementace je dáno Pravidly řízení a koordinace DoP, ty jsou dále rozpracovány v jednotlivých metodických dokumentech Jednotného metodického prostředí (JMP), v jehož rámci byla vydána zastřešující Metodika řízení programů v programovém období 2014-2020.

Byl vybudován monitorovací systém MS2014+ pro období 2014-2020, jednotný pro všechny programy ESIF (data projektů financovaných z EZFRV a ENRF jsou do MS2014+ přenášena pomocí externího rozhraní MS2014+ x IS SZIF). MS2014+ zajišťuje informační činnost a procesy související především s naplňováním DoP a přípravou a uplatňováním rozvojových strategií, finančních, programových, popřípadě jiných nástrojů vymezených metodickými dokumenty MMR. MS2014+ poskytuje podmínky pro administraci projektů a programů financovaných z ESIF a slouží i pro potřebný reporting pro různé subjekty. Školení uživatelů k ovládání MS2014+ je poskytováno průběžně (od zahájení provozu prošlo úvodním a specifickým školením více než 11 600 účastníků).

Redukce administrativní zátěže pro žadatele a příjemce včetně dalších funkcionalit MS2014+ je detailněji popsána v kap. 7 ZoP.

#### **Protikorupční opatření**

Pro účely minimalizace rizik výskytu podvodů a korupčního jednání byla připravena a implementována Strategie pro boj s podvodem a korupcí v rámci čerpání ESIF v období 2014–2020 (dále Strategie). Jejím cílem bylo nastavení vhodných preventivních opatření, mechanismů odhalování podvodů a zabránění jejich opakovanému výskytu. V roce 2017 a 2018 MMR NOK přistoupil v souladu s Akčním plánem boje s korupcí k evaluaci Strategie.

První část evaluace se zaměřila na vyhodnocení relevantnosti Strategie z hlediska obecných protikorupčních mechanismů, mezinárodních doporučení, národních metodik a porovnáním s riziky identifikovanými v oblasti korupce a podvodů v rámci programů a projektů spolufinancovaných EU. Hlavním závěrem bylo, že opatření uvedená ve Strategii pokrývají všechna hlavní rizika identifikovaná v rámci projektů financovaných z prostředků EU, konkrétně rizika vztahující se k výběru projektu, kdy

Strategie uvádí opatření spojená s předcházení a ověřováním nežádoucích vazeb či střetu zájmů a rizika spojená s realizací projektů.

Předmětem druhé části evaluace bylo detailnější zhodnocení konkrétních nástrojů Jednotného metodického prostředí z pohledu aktérů, kterých se nástroje dotýkají (zaměstnanci ŘO, kteří hodnotí, administrují či kontrolují projekty, ale i příjemci).

Jako pozitivně vnímané a/nebo považované za efektivní při zvyšování transparentnosti či snižování rizika podvodů a korupce byly hodnoceny nástroje: zveřejňování kritérií a zdůvodnění hodnocení; etické kodexy a nastavení kontrolních listů - zejména v oblasti veřejných zakázek. Jako neutrální byla vnímána opravitelnost kritérií; databáze hodnotitelů (střet zájmů); žádost o přezkum; indikátory podvodu; postupy v případě podezření na nekalé jednání ze strany příjemce či řídicího orgánu. Jako neefektivní a problematické při zavádění do praxe se ukázaly sebehodnocení a analýza rizik ŘO a rozkrývání vlastnické struktury.

Analýza celkově vyhodnotila popis nástrojů ve strategii jako optimální a nevyžaduje aktualizaci, nicméně v souvislosti s přípravou programového období 2021+ bude nutné reflektovat prvky, které se ukázaly jako ne zcela efektivní.

I nadále platí, že jako jeden s prvků pro boj s podvodů a korupcí je využíván MS2014+ a s ním spojená elektronizace procesů, přičemž pravidla a postupy jsou unifikovány prostřednictvím příslušných metodických dokumentů v rámci JMP.

Etický kodex je zaveden pro všechny subjekty implementační struktury, pro které jsou nastaveny povinné minimální standardy. Nad rámec běžného protikorupčního vzdělávání realizovaného jednotlivými rezorty, byla realizována řada protikorupčních vzdělávacích aktivit specificky zaměřených na pracovníky implementační struktury prostřednictvím Systému vzdělávání 14–20. Monitoring a hodnocení významnosti rizika podvodů pravidelně v pololetních intervalech probíhá v rámci nastaveného systému řízení rizik, kdy ŘO musí riziko 2x ročně vyhodnocovat jako součást Integrovaného systému řízení rizik.

### **Oblast veřejných zakázek**

Odbor práva veřejných zakázek v Ministerstvu pro místní rozvoj (OPVZ) je gestorem zákona č. 134/2016 sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (ZZVZ). Účinnosti ZZVZ nabyl ke dni 1. října 2016, jeho přijetí bylo nezbytné pro naplnění obecné předběžné podmínky Veřejné zakázky. Za první dva roky účinnosti lze konstatovat, že je nový ZZVZ, který reguluje zadávání veřejných zakázek, funkční. S přijetím ZZVZ dochází ke snížení administrativy (např. není povinnost zkoumat všechny nabídky, doklady lze předložit odkazem od informačního systému veřejné správy, atd.), ke zvýšení transparentnosti (povinnost uveřejňovat smlouvu - pokud není uveřejněna v registru smluv, uveřejnění zadávací dokumentace, uveřejnění skutečně uhrazené ceny) a posílení odpovědnosti a flexibility zadavatele.

V návaznosti na nová pravidla v oblasti veřejného zadávání byla identifikována horizontální rizika, zejména nedostatečná orientace zadavatelů v nových povinnostech a pravidlech ZZV, prodloužení realizace projektu při napadení zadávacího řízení u ÚOHS a v případně nezbytnosti nutnost opakovat zadávací řízení, snižování právní jistoty příjemců i subjektů implementační struktury a rovněž riziko přehřívání ekonomiky (národního hospodářství) díky kterému dochází ke snižování počtu podaných nabídek na trhu veřejných zakázek.



OPVZ jakožto opatření pro eliminaci výše uvedených rizik zavedlo od října roku 2016 nový Vzdělávací program. Cílem je výrazné posílení odbornosti uživatelů v oblasti veřejných zakázek, a to nejen v souvislosti s nově přijatou právní úpravou ZZVZ. V rámci vzdělávacího programu bylo uskutečněno za rok 2018 přes 40 školení, kde bylo proškoleny přes 1200 osob. Zaměstnanci OPVZ mimo Vzdělávací program proškolili v roce 2018 dalších téměř 3 200 osob při externích školeních mimo prostory MMR, mnohdy i mimo Prahu.

Pracovníci OPVZ se zúčastňují i řady dalších akcí (semináře, konference), které jsou pořádány jinými subjekty než MMR a které jsou zaměřeny na zadávání veřejných zakázek jako přispívající lektoři nebo jako experti odborných panelů k problematice veřejných zakázek.

OPVZ je velmi aktivní v oblasti školení, neboť má za to, že je třeba neustále zlepšovat informovanost účastníků zadávacího řízení, ale i odborné a laické veřejnosti v České republice.

### **Lidské zdroje**

Personálnímu zajištění implementace evropských fondů a nastavení systému v oblasti řízení lidských zdrojů (LZ) je věnována ze strany příslušných institucí v ČR i ze strany EK dlouhodobě značná pozornost, neboť nedostatky v této oblasti mohou mít vliv na implementaci programů a dosažení stanovených cílů. V současnosti disponuje implementační struktura dostatkem kvalifikovaných a zkušených pracovníků, jejichž motivace a stabilizace je jedním z předpokladů úspěšné implementace ESIF. Jako aktuální riziko v této oblasti je možné vnímat plošné rušení míst, které proběhlo již v roce 2019 a mělo by následovat i v následujících letech, a to bez ohledu na objem činností programového období 2014-2020 a současně narůstající agendu přípravy programového období 2021-2027.

- Počet úvazků zapojených do implementace DoP od roku 2014 postupně narůstal v přímé souvislosti s objemem zajišťované agendy a stavem implementace programů. Převod zkušené a kvalifikované administrativní kapacity mezi programovými obdobími probíhal v letech 2017 a 2018 plynule. Míra fluktuace se nadále pohybovala kolem 11 %, což značí stabilizaci administrativní kapacity. Případné výkyvy byly individuálně řešeny s jednotlivými řídicími orgány v rámci ISŘR.
- V souladu s predikcí potřebných úvazků pro zajištění agend byla v letech 2017-2018 dosažena hodnota 3 557,186 FTE (Full-time equivalent), což znamená proti rokům 2014-2016 posílení administrativní kapacity o 37 %. Do tohoto počtu jsou zahrnuty také subjekty koordinace horizontálních a aktivit (AO, CKB AFCOS, NOK, PCO), vykonávající činnosti průřezově napříč programovými obdobími. Celkové hodnoty se tedy postupně blíží plánům potřebných úvazků uvedených v Analýzách personálního plánování, nicméně jejich plné dosažení a zejména udržení lidských zdrojů pro zajištění činností v potřebné kvalitě, kvantitě a čase bude výrazně ovlivněno plošnými úspornými opatřeními ve státní správě a dalšími socioekonomickými podmínkami v ČR.

V uplatňování nových prvků, uvedených v DoP, byl zaznamenán tento pokrok:

- Metodický pokyn lidské zdroje (MP LZ) jednotně upravuje procesy řízení LZ, od personálního plánování, využívání outsourcovaných služeb, přes výběr, přijímání zaměstnanců, jejich adaptaci, hodnocení, až po systém odměňování a vzdělávání. S ohledem na podmínky zákona o státní službě a zákona o úřednících územně samosprávných celků, jimiž se IS ESIF řídí, byl MP LZ v roce 2018 aktualizován, byly zachovány základní jednotné podmínky a s cílem snížení administrativní zátěže vyjmuta veškerá ustanovení duplicitní s národní legislativou.
- Vzdělávání zaměstnanců je vázáno na individuální plány osobního rozvoje, které jsou vytvářeny na základě pravidelného hodnocení. Systém vzdělávání 2014-2020 zajišťuje tuzemské vzdělávání LZ celé IS v horizontálních tématech s vazbou na implementaci ESIF. V letech 2017 - 2018 bylo

uskutečněno 202 akcí pro 5 165 účastníků. Mezi nejnavštěvovanější témata patřila oblast VZ, VP, finančního řízení a GDPR atd. Projekt Zahraniční vzdělávání je určen pro zvýšení dostupnosti zahraničních vzdělávacích akcí v horizontálních tématech ESIF a mohou jej využít zaměstnanci celé IS. V roce 2018, kdy byl projekt zahájen, bylo proškoleno 47 zaměstnanců, očekává se postupné zvyšování zájmu. Každý operační program realizuje další vzdělávání z projektů technické pomoci podle svých specifických potřeb.

- Stav a vývoj administrativní kapacity je pravidelně monitorován, sledován je počet úvazků, pokrytí základních typových pozic, fluktuace a stabilita zaměstnanců. Na základě těchto zpráv je každoročně připravena podrobná Zpráva o zajištění administrativních kapacit DoP, která je předložena pro informaci vládě a poté zasílána EK.
- Problematika LZ je předmětem jednání pracovních skupin, workshopů a konzultací. MMR-NOK považuje lidské zdroje i nadále za jednu z klíčových oblastí úspěšné implementace ESIF.

### **Vazba na zákon o státní službě**

Přijetí zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, bylo nejvýznamnější změnou z hlediska legislativního rámci LZ implementační struktury DoP. Cílem zákona je nastavení podmínek pro nezávislou a profesionální státní správu, přičemž jeho novelizace naplňování těchto cílů svou úpravou dále posilují. Novela zákona účinná od února 2019 reaguje na získané zkušenosti a požadavky vzešlé z praktické implementace zákona, přičemž prioritou zaváděných změn je podpora větší efektivity a profesionalizace státní služby při zachování principů a podmínek pro rozvoj moderní státní správy.

### **b) Posilování administrativní a absorpční kapacity na úrovni příjemců**

Posilování administrativní a absorpční kapacity příjemců bylo podporováno jak na centrální úrovni prostřednictvím aktivit MMR-NOK, tak ŘO v rámci technické pomoci jednotlivých programů (prioritní osa technická pomoc).

Centrálně je v souladu s Nařízením Rady (EU) č. 1303/2013 provozován zastřešující webový portál [www.dotaceEU.cz](http://www.dotaceEU.cz), který nabízí komplexní informace o ESIF, jednotlivých programech, výzvách i metodickém prostředí. V květnu 2018 byl tento web spuštěn v nové, pro uživatele přívětivější a přehlednější podobě včetně nových nástrojů pro zájemce o dotace (např. Vyhledávač dotačních příležitostí). MMR-NOK pokračoval v dotisku informačních brožur a letáků s přehledy dotačních příležitostí pro jednotlivé cílové skupiny. Jejich distribuce je zajištěna elektronicky, jsou dostupné také v tištěné podobě na 13 regionálních pobočkách informačních Eurocenter. Materiály jsou dále distribuovány na seminářích, konferencích a dalších akcích s účastí potenciálních žadatelů a příjemců, realizovaných Eurocentry. V roce 2018 uspořádala Eurocentra více než 135 seminářů pro žadatele a 900 konzultací k projektovým záměrům. S velkým ohlasem se setkala série seminářů k problematice veřejných zakázek a auditů příjemců dotací z ESI fondů. MMR-NOK provozuje ve spolupráci s Úřadem vlády online chat a telefonní linku Eurofon 800 200 200, na které poskytuje zájemcům o ESIF potřebné informace.

Jednotlivé ŘO zajišťují informovanost žadatelů a příjemců vesměs prostřednictvím programové webové stránky, část z nich provozuje rovněž informační linku. Metodická pomoc a poradenství jsou poskytovány většinou v souvislosti s konkrétní výzvou, v níž je uveden kontakt na pracovníky určené k poskytování konzultací. U výzev s početnější cílovou skupinou jsou pořádány informativní semináře, a to mnohdy pro velký zájem i ve více termínech. ŘO rovněž zajišťovaly školení uživatelů MS2014+ prostřednictvím erudovaných školitelů.

## **7) Přijatá opatření a dosažený pokrok, pokud jde o snížení administrativní zátěže pro příjemce (čl. 52 odst. 2 písm. g) nařízení (EU) č. 1303/2013)**

Snížení administrativní zátěže příjemců podpory z ESIF zůstává jednou z priorit programového období 2014–2020. Jedná se o důraz na zjednodušení administrativy při rozdělování finančních prostředků z ESIF a zjednodušování požadavků, které systém implementace ESIF na žadatele a příjemce klade. Ke splnění tohoto cíle byly nastaveny jednotné standardy s vymezením rolí a odpovědností v rámci JMP. Z důvodu zjištění možných oblastí, kde vzniká administrativní zátěž a kde je možné ji odstranit, byla realizována v roce 2018 Veřejná konzultace ke zjednodušování administrativní náročnosti ESIF. Toto výzkumné šetření bylo realizováno v měsících červnu, červenci a srpnu 2018 a osloveno bylo přes 24 000 subjektů. Z hlediska struktury respondentů platí, že výzkumu se zúčastnili většinou přímo zástupci žadatelů/příjemců (pracovníci poradenských společností tvoří jen malou část respondentů). Většina respondentů se pohybovala v oblasti ESIF 5 a více let. Jednalo se zejména o projektové manažery a administrátory projektů a většina respondentů participovala jak na přípravě žádosti o podporu, tak na následné realizaci projektu.

Z celkového pohledu na výsledky výzkumného šetření je patrné, že v souvislosti s hodnocením jednotlivých fází administrace projektů financovaných z ESI fondů mezi respondenty převažují spokojení žadatelé/příjemci nad nespokojenými. Současně platí, že s výjimkou procesu vyhlášení a realizace veřejných zakázek je s jednotlivými fázemi procesu administrace spokojena vždy více než polovina subjektů, přičemž ostatní subjekty vyjádřily ve všech případech častěji ambivalentní než nespokojený postoj. Daná zjištění tak charakterizují převažující pozitivní postoj žadatelů a příjemců k procesu administrace projektů.

Z pohledu prvků obsažených v JMP je velmi pozitivně vnímán například Harmonogram výzev, který považuje 73 respondentů za užitečný zdroj informací.

Podobně pozitivně je vnímán institut odvolání (66 %). Vzhledem k tomu, že tato oblast nebyla v minulem období takto pozitivně hodnocena, lze označit přijatá opatření jak z úrovně MMR-NOK, tak z úrovně ŘO jako účinná a vhodná.

Dalším prvkem, který lze zmínit a který je pozitivně vnímán, je také forma Zprávy o realizaci, kdy většina příjemců považuje rozsah informací v ZoR za přiměřený (74 %) a stejně tak považují za přiměřené i požadavky na přílohy ZoR (63 %), což jsou oblasti upravené v JMP.

Žadatelé a příjemci celkem pozitivně hodnotili práci lidí napříč implementační strukturou, od hodnotitelů, po pracovníky ŘO, tak činnost auditorů a kontrolorů. Je to vítaná zpětná vazba, která ukazuje, že v této oblasti dosahuje ČR pokroku.

Podobně dopadl proces hodnocení žádosti o podporu, který byl vyhodnocen tak, že ke kvalitě práce hodnotitelů nebyly ve většině případů žádné výhrady a hodnocení bylo vnímáno jako věcně správné (76 %), transparentní (69 %), expertně provedené (66 %) a objektivní (64 %).

Hlavními oblastmi, které by bylo vhodné zlepšit, jsou nastavené lhůty a jejich dodržování (například v procesu Hodnocení žádosti o podporu považovalo lhůty za dlouhé 71 % respondentů, v procesu proplácení žádosti o platbu pak 49%). Může dojít k určitým prodlevám ve výběru či administraci projektů ze strany ŘO, v žádném případě by však tyto prodlevy neměly mít zásadní vliv na realizaci projektu a daného příjemce. Na dodržování nastavených lhůt se bude MMR-NOK dále zaměřovat.

Další oblastí, kde je prostor pro zlepšení, je oblast Pravidel pro žadatele a příjemce, kde je nutné se zaměřit na to, v jaké formě jsou tyto informace předkládány, tedy jak jsou srozumitelné a strukturované (Pravidla pro žadatele považuje 65 % respondentů za obsáhlá a 49 % za složitá nebo mají s jejich srozumitelností problémy) a jak jsou ve výzvě nastaveny termíny a zda jsou splnitelné (obtěžně splnitelné pro 39 %). Tyto oblasti je nutné řešit ve spolupráci se všemi ŘO se zohledněním specifik programů, typů projektů a jednotlivých žadatelů.

Jako oblasti, které jsou vnímány negativně ve vazbě na nastavení JMP lze uvést například zpracování CBA, které 3/4 respondentů vnímají jako náročné na přípravu a duplicitní k ostatním prvkům v žádosti o podporu. Další činnost, kde můžeme dále vylepšit uživatelskou přívětivost je pak oblast předvyplněných položek v ISKP14+, kdy 90% považuje jejich existenci za užitečnou, a vítají, že mohou vybírat položky z předvyplněného seznamu.

Další oblast, která je vnímána u 2/3 žadatelů a příjemců jako problematická a složitá je oblast veřejného zadávání. MMR tuto oblast vnímá jako jednu ze svých priorit a provádí kroky k aktivní podpoře ŘO a pomoci jim i příjemcům posílením osvětové a vzdělávací činnosti, která může doplnit aktivity ŘO.

### **Reflexe doporučení**

S cílem promítnout reflexi z veřejné konzultace do pravidel zjednodušit metodické prostředí byla vydána metodická stanoviska k MD pro projekty vytvářející příjmy a k MP řízení výzev, hodnocení a výběr projektů. Obsahem metodických stanovisek bylo rozšíření výčtu výjimek, kdy není pro žadatele povinné zpracování finanční analýzy, konkrétně se jednalo o projekty nevytvářející příjmy, u nichž je zpracována studie proveditelnosti, a dále pak projekty nevytvářející příjmy nevykazující provozní náklady nebo výnosy. Ke změně bylo přistoupeno i v souvislosti s podnětem z Auditů systému včasné prevence za období 2014–2020 u IROP a na základě zkušeností ŘO OP ŽP s CBA.

V rámci Oponentní skupiny JMP byli členové požádáni, aby identifikovali problematická a nesrozumitelná místa v příručkách pro žadatele a příjemce. Tyto informace budou následně předány zástupcům ŘO, aby tyto problematické oblasti odstranili.

## 8) Úloha partnerů uvedených v článku 5 nařízení (EU) č. 1303/2013 při provádění dohody o partnerství (čl. 52 odst. 2 písm. h) nařízení (EU) č. 1303/2013)

### a) Popis a hodnocení úlohy vybraných partnerů při vypracovávání zprávy o pokroku s odkazem na dohodu o partnerství.

Tvorba Zprávy o pokroku (ZoP) probíhala vždy v partnerské spolupráci zainteresovaných subjektů. Již v raných fázích byly osloveny subjekty, se kterými byl průběžně komunikován stav její přípravy a diskutována konkrétní podoba jednotlivých kapitol. Jednalo se o ŘO, MMR a externí gestory (ÚV, MPSV aj.) Na základě jimi dodaných podkladů byly zpracovány příslušné části ZoP a následně provedena celková redakce, jejíž výsledek byl partnerům předložen k připomínkám.

Ostatní partneři byli informováni o aktuálním stavu přípravy ZoP prostřednictvím Rady pro Evropské strukturální a investiční fondy (P-Rada) na pracovní úrovni. Rovněž na PS NOK byli její členové pravidelně informováni o aktuálním stavu jejich příprav. Všichni partneři dostávali podklady pro jednání v dostatečném předstihu a jejich připomínky k jednotlivým kapitolám byly řádně vypořádávány.

Při tvorbě jednotlivých kapitol byly kromě dat z MS2014+ využity také evaluační zprávy - vyhodnocení plnění specifických cílů jednotlivých OP i PRV a jejich přínos k dosahování cílů jednotlivých ESI a rovněž výroční zprávy o implementaci jednotlivých programů.

### b) Popis a hodnocení zapojení vybraných partnerů do provádění programů, včetně účasti v monitorovacích výborech jednotlivých programů.

#### **Monitorovací výbory (MV)**

Jednání MV jsou zásadními strategickými setkáními za účasti jednotlivých partnerů a zástupců Evropské komise. Na jednání jsou přijímána důležitá rozhodnutí, jako jsou například revize programu. Komunikace mezi ŘO a partnery je mimo jednání MV zajišťována také prostřednictvím platformy pro přípravu výzev, které jsou zřizovány pod MV a jsou ukotveny nejen ve statutech a jednacích řádech jednotlivých MV, ale též v Metodickém pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014–2020 .

Zkušenosti z jednání MV v programovém období 2007–2013 ukázaly, že program schůze byl často omezen pouze na informační a konferenční poznámky, diskuse často nevedla k řešení, schůze MV byly považovány spíše za povinnost danou nařízením než za nástroj řízení programu založený na principu partnerství v rámci procesu víceúrovňové správy. MMR-NOK proto navrhl možná doporučení pro programové období 2014–2020 jako např.: lepší příprava všech členů MV pro schůze MV s cílem poskytnout přidanou hodnotu, zapojení všech partnerů do diskuse o implementaci programu, zvýšit kvalitu prezentovaných materiálů a zvýšit povědomí o důležitosti své role mezi místními i regionálními aktéry.

Konkrétní kroky, které MMR-NOK ve spolupráci s ŘO provedly, aby došlo k naplnění výše uvedených doporučení, jsou:

1. V rámci partnerské spolupráce zapojení širšího okruhu partnerů:
  - Příslušné národní, regionální a lokální orgány
  - Sociální a hospodářští partneři

- Městské a jiné veřejné orgány
  - Příslušné orgány zastupující občanskou společnost (nevládní organizace, orgány zodpovědné za sociální inkluzi a prosazování rovnosti žen a mužů a nediskriminace, partneři v oblasti životního prostředí apod.)
2. Koordinace MV probíhá prostřednictvím MS2014+, v němž dochází ke koordinaci termínů konání jednotlivých MV tak, aby nedocházelo k jejich překryvům a mohli se tedy vždy účastnit všichni relevantní partneři. Přes MS2014+ jsou rovněž členům MV distribuovány veškeré podklady na MV včetně zápisu z jednání a podklady jsou připomínkovány (všechny připomínky k podkladům na MV jsou nahrány do MS2014+). Tímto postupem je zajištěno, že podklady i připomínky jsou přístupné všem členům MV. V MS2014+ jsou rovněž uloženy všechny základní dokumenty MV, tj. Statut, Etického kodexu, Jednací řád a seznam členů MV.
  3. Používání projednávání per rollam pouze ve výjimečných případech. Navíc je vždy nutné nejprve provést připomínkové řízení a teprve následně schválit konečnou verzi dokumentů.

### **Platformy pro přípravu výzev**

MMR usiluje dlouhodobě o rozšiřování a prohlubování partnerské spolupráce na úrovni programů, proto ve spolupráci s ŘO vytvořilo pro období 2014-2020 i platformy pro přípravu výzev. V praxi tyto platformy projednávají harmonogram plánovaných výzev a také jejich obsah. V některých případech se spolupráce s partnery tak osvědčila, že ŘO rozšířily rozsah projednávaných dokumentů např. o projektové záměry, hodnotící kritéria nebo modely hodnocení.

Do platform jsou zapojeny subjekty, které jsou pro ŘO významné a přínosné (např. odborníci na dané téma, nestátní neziskové organizace, sociální a hospodářští partneři, partnerské ŘO ve vazbě na synergie mezi programy, MMR-NOK atd.).

### **Typy a účel platform**

Kromě platform pro přípravu výzev ŘO využívají také méně formální komunikaci s partnery, jako například menší pracovní skupiny pro řešení konkrétního problému nebo bilaterální jednání. Nicméně všechny platformy mají podobný účel. Jednak jde o získávání klíčových informací z terénu a od odborníků pro správné nastavení výzev a také o zvýšení transparentnosti procesu vyhlášení výzev.

Z provedených evaluací vyplývá, že partneři tuto aktivitu vítají. Partneři mohou tímto způsobem předat své zkušenosti a know how a tvůrci výzev mohou nastavit její parametry tak, aby byla v praxi realizovatelná a přinesla požadované výsledky. Na druhé straně i partneři získávají cenné informace o realizaci programu a novinkách v implementaci.

### **Zkušenosti s naplňováním principu partnerství**

Většina partnerů a ŘO jsou toho názoru, že pro nastavení dobré výzvy je vhodná spíše menší platforma odborníků. Na větších platformách je diskuse omezenější a jednání je více formální, nicméně u každého programu jsou zkušenosti odlišné. Obecně partneři hodnotí atmosféru jednání platform v rámci českých programů za otevřenou. Důležité také je, že partneři vědí (90 % dotázaných respondentů v rámci Evaluace platform pro přípravu výzev, 2017), jaká je jejich role, jaké mají kompetence a zodpovědnost. K tomu slouží většinou připravené a schválené statuty a jednací řády platform. Většina partnerů hodnotí kladně také to, že mohou svými zkušenostmi a názory ovlivnit finální podobu výzvy, což je i důležitý motivační faktor pro partnery. Partneři a ŘO se také shodují na tom, že ve srovnání s předchozím programovým obdobím princip partnerství funguje lépe a proces přípravy výzev je transparentnější.

## 9) Přehled opatření přijatých v souvislosti s uplatňováním horizontálních principů a cílů politiky při provádění ESI fondů (čl. 52 odst. 2 písm. i) nařízení (EU) č. 1303/2013)

a) Přehled opatření přijatých v souvislosti s uplatňováním horizontálních principů s cílem zajistit prosazování a sledování těchto principů v různých druzích programů s odkazem na obsah dohody o partnerství

1) rovnost žen a mužů, nediskriminace, přístupnost pro osoby se zdravotním postižením;

Horizontální principy (HP), zaměřené na rovnost žen a mužů, nediskriminaci a přístupnost pro osoby se zdravotním postižením jsou implementovány pomocí koordinátorů odboru lidských práv a ochrany menšin, odboru rovnosti žen a mužů v Sekci pro lidská práva Úřadu vlády (SLP) a odboru sociálních služeb, sociální práce a sociálního bydlení Ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV). Koordinátoři nadále spolupracují s kontaktními body u ŘO jednotlivých OP a také s veřejnou ochránkyní práv (VOP).

Koordinátoři pokračovali v pomoci ŘO při uplatňování HP v rámci jimi řízených OP. Při naplňování HP jsou žadatelé instruováni, zda klasifikovat projekty jako cíleně zaměřené, pozitivní nebo neutrální k HP. Pokračovala činnost pracovní skupiny, v níž jsou zastoupeny kontaktní body ŘO OP, MMR-NOK a zástupci SLP v jejímž rámci probíhala diskuse nad problémy souvisejícími s uplatňováním HP i nad obecnějšími otázkami ochrany základních práv. Bylo projednáno oznámení EK Pokyny k zajištění dodržování Listiny základních práv EU při provádění ESIF. Členové skupiny byli zástupci VOP seznámeni s některými případy týkajícími se nediskriminace ve vztahu k ESIF.

Naplňování HP bylo součástí splněných obecných předběžných podmínek 1–3. Možnosti využití ESIF jsou zapracovány do vládních strategií vytvořených SLP, jejichž naplňování sledovala (např. Strategie romské integrace do roku 2020, Strategie boje proti sociálnímu vyloučení 2016-2020, Vládní strategie pro rovnost žen a mužů na léta 2014–2020 či Národní plán podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2015–2020). Tyto plány obsahují úkoly, k jejichž naplňování jsou ESIF z velké části využívány, čímž je zajištěno uplatňování uvedených HP.

Ve vztahu k prosazování rovnosti žen a mužů v rámci ministerstev (resp. ŘO OP) hrají důležitou roli i koordinátoři a koordinátorky rovnosti žen a mužů (tzv. gender focal points. Usnesením vlády ČR ze dne 30. května 2018 č. 347 byl schválen Standard pozice rezortních koordinátorů a koordinátorek rovnosti žen a mužů, jehož cílem je zlepšit podmínky pro uplatňování hlediska rovnosti žen a mužů v rámci činnosti ministerstev a sjednotit výkon pozice gender focal points. Odbor rovnosti žen a mužů pokračoval ve školení pro ministerstva k využívání Metodiky hodnocení dopadů na rovnost žen a mužů pro materiály předkládané vládě ČR. V roce 2018 proběhla 3 školení s účastí přes 60 úředníků a úřednic zodpovědných za tvorbu veřejných politik. Celkem 8 ministerstev realizovalo či v současnosti realizuje genderový audit.

V roce 2018 pokračovala realizace projektu „Implementace Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v ČR na léta 2014–2020 a související aktivity“ v jehož rámci byla zpracována Zpráva o rovnosti žen a mužů za rok 2018 a Aktualizovaná opatření priorit a postupů vlády při prosazování rovnosti žen a mužů, která obsahují úkoly pro ministerstva s cílem zlepšení úrovně genderové rovnosti v ČR. V roce 2018 SLP navázala na předchozí osvětovou kampaň „To je rovnost!“ a uspořádala konferenci

k vyhodnocení vládní strategie rovnosti žen a mužů. Ke genderové rovnosti přispívají i některé systémové projekty jako např. „22 % k rovnosti“ (MPSV, partner Kancelář veřejné ochránkyně práv) zaměřený na snižování rozdílu v odměňování žen a mužů či projekt MŠMT zaměřený na uplatňování hlediska rovnosti žen a mužů ve vzdělávání.

VOP obdržela během let 2014–2019 pouze 1 podnět. Neshledala porušení zásady rovného zacházení či diskriminaci ani pochybení ze strany MMR a MŠMT.

Ze všech podpořených projektů bylo ke konci roku 2018 přes 56 % pozitivně či cíleně zaměřeno na sledování rovných příležitostí a nediskriminaci. Největší podíl projektů je realizován v rámci ESF (OP Z, OP VVV a OP PPR). V rámci OP Z je cíleně zaměřeno 1068 projektů, zejména z IP 1.1, 1.2 a 2.1, kde je hlavním cílem odstranění překážek pro účast znevýhodněných skupin na trhu práce, v hospodářském, sociálním nebo rodinném životě. Pozitivní vliv má 2770 projektů, téměř polovina je zastoupena v rámci SC zaměřeného na snižování rozdílu v postavení mužů a žen na trhu práce.

V OP VVV se podpora znevýhodněných dětí, žáků a studentů nejvíce odráží v investičních prioritách 3.2 a 3.3. Cílem je podpořit kvalitní a inkluzivní vzdělávání v územích se sociálně vyloučenými lokalitami, v souladu s Koordinovaným přístupem v sociálně vyloučených lokalitách. Výrazná většina všech projektů PO3 má pozitivní vliv na HP (více než 12500 projektů).

V OP PPR mají přímý vliv na rovné příležitosti 2/3 projektů. PO3 stimuluje a posiluje rovné příležitosti a rovné zacházení bez diskriminace a přispívá k prosazování rovnosti mužů a žen prostřednictvím podpory sladování rodinného a pracovního života. PO4 podporuje multikulturní výchovu, integrující vzdělávání, začleňování dětí, vzdělávání dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami apod. 16 % projektů uvedlo pozitivní či cílený vliv na zajišťování rovných příležitostí mužů a žen, jde výhradně o projekty v rámci OP Z.

Vyšší počet projektů (2288) s pozitivním vlivem je řešen v rámci IROP, kde jsou aktivity přímo zaměřené na rozvoj rovných příležitostí podporou sociální, zdravotnické a vzdělávací infrastruktury.

V rámci projektů z dalších programů je jejich počet s pozitivním dopadem na nediskriminaci a rovné příležitosti nižší, ale nemůže být podpořen projekt, který by měl na princip nediskriminace a rovných příležitostí negativní dopad. HP jsou součástí posuzování přijatelnosti projektu formou vylučovacích (binárních) kritérií. Bližší informace jsou obsaženy ve výročních zprávách k OP.

## 2) udržitelný rozvoj (ochrana životního prostředí, účinné využívání zdrojů, opatření ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně, ochrana biologické rozmanitosti a předcházení rizikům).

Stálým poradním, iniciačním a koordinačním orgánem vlády pro oblast udržitelného rozvoje, strategického řízení a dlouhodobých priorit státu je Rada vlády pro udržitelný rozvoj. Výkonem a koordinací agendy udržitelného rozvoje je od března 2018 pověřeno Ministerstvo životního prostředí. Prosazování principů udržitelného rozvoje se řídí Strategickým rámcem Česká republika 2030 (schválen v roce 2017), Implementačním plánem ke Strategickému rámcu Česká republika 2030 (schválen v roce 2018) a dokumentem Implementace Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj (Cílů udržitelného rozvoje) v České republice (schválen v roce 2018).

Povinností ŘO je hodnotit aktivity podpořené v rámci OP z hlediska uplatňování zásad udržitelného rozvoje, které probíhá na úrovni výběru projektu k podpoře, kdy je prověřován jeho soulad s podmínkami výzvy nebo věcného hodnocení. Žádný podpořený projekt nesmí být s principy



udržitelného rozvoje v rozporu. Míra vlivu projektů cíleně zaměřených na životní prostředí a projektů s pozitivním vlivem na životní prostředí je monitorována prostřednictvím alespoň jednoho ENVI indikátoru. Největší podíl projektů je vyjma OP ŽP evidován u IROP, zejména v rámci SC zaměřeného na snižování energetické náročnosti v sektoru bydlení. Vyhodnocení probíhá ve vazbě na stanovené výchozí hodnoty, závazky příjemců a cílové hodnoty ENVI indikátorů (detailnější informace viz výroční zprávy jednotlivých OP).

Princip „předběžné opatrnosti a prevence“ je uplatňován prostřednictvím procesu EIA, SEA, směrnice Rady 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin a povolování a udílení příslušných oprávnění dle legislativy životního prostředí. Udržitelný rozvoj území je zajištěn zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu. Environmentální hledisko při výběru dodavatele je reflektováno v zákoně č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“). ZZVZ nabyl účinnosti od října 2016 a nahradil zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Při zadávání veřejných zakázek šetrných k životnímu prostředí mohou veřejní zadavatelé vzít v úvahu dopad na životní prostředí. Například, podle ustanovení § 48 odst. 5 písm. a) může zadavatel vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost, pokud prokáže, že plnění nabízené dodavatelem by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících z předpisů práva životního prostředí.

Princip znečišťovatel platí je aplikován nepřímo např. zdaněním pohonných hmot, platbou za využití dálnice a silniční daní. U ekologických rizik jsou podporovány pouze projekty v lokalitách, kde původce kontaminace není znám nebo on či jeho právní nástupce již neexistuje. U environmentálních rizik jsou způsobilé výdaje na projekt omezeny výhradně na část investic, které jdou nad rámec plnění zákonných požadavků na provozovatele.

## b) Přehled opatření přijatých s cílem zajistit začlenění horizontálních politických cílů s odkazem na obsah dohody o partnerství.

### Přístupnost

Opatření k naplňování horizontálních principů rovné příležitosti, vč. přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením jsou úzce provázána s naplňováním obecné předběžné podmínky „Existence administrativní kapacity k provádění a uplatňování Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením v případě ESI fondů“ („PP zdravotní postižení“). OPP „zdravotní postižení“ ČR naplňuje, klíčovými institucemi, zajišťujícími kapacitu pro její provádění, jsou:

- Ministerstvo práce a sociálních věcí - plní roli gestora a koordinátora naplňování této předběžné podmínky,
- Sekce pro lidská práva Úřadu vlády (sekretariát Vládního výboru pro zdravotně postižené občany - role spolugestora dané OPP,
- kontaktní body u řídicích orgánů jednotlivých OP - pracovníci zabývající se vytvářením podmínek k systematické aplikaci horizontálních principů v rámci svého OP, a
- MMR-NOK - zajištění proškolení zaměstnanců implementujících fondy na horizontální úrovni. Program školení pro PP zdravotní postižení byl připraven ve spolupráci MMR-NOK a MPSV.

Zajištění monitorování naplňování PP „zdravotní postižení“ (ZP)

Pracovní skupina kontaktních bodů slouží ke koordinaci mezi všemi OP, MPSV jako gestor PP ZP poskytuje metodickou podporu OP. Kontaktní body vytipovávají v rámci svých OP okruh i počet osob, které by měly projít školením v problematice některé z OPP. V rámci jednání s OP bude vymezen obsah

a způsob zajištění monitorování dodržování a naplňování OPP realizovaný kontaktními body v rámci OP, zejména infrastrukturních čemuž bude potřeba přizpůsobit i obsah specifického proškolení kontaktních bodů, popř. dalších osob.

Zajišťování plnění dané PP včetně řešení problematiky přístupnosti veřejných staveb a prostředí, dopravních prostředků a staveb a informací obsahuje Národní plán podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2015–2020 koncipovaný dle jednotlivých článků Úmluvy (v kapitole 4 se přímo věnuje Přístupnosti staveb, dopravy a přístupu k informacím). Jeho plnění je pravidelně monitorováno na úrovni vlády ČR.

### **Řešení demografické změny**

Dopady demografické změny (stárnutí obyvatelstva, snižující se podíl ekonomicky aktivního obyvatelstva na celkovém počtu obyvatel, aj.) byly řešeny celou řadou aktivit napříč několika OP a fondy. V oblasti trhu práce se jedná především o podporu APZ, rekvalifikací, celoživotního vzdělávání, zařízení pro předškolní vzdělávání (jeslí, školek a dětských skupin), investice do vzdělávací, zdravotní a sociální infrastruktury i aktivity na podporu sociálního začleňování, kde jsou zejména marginalizované skupiny předmětem zájmu realizátorů projektů. Nejvíce podpory poskytuje OP Z, OP VVV, IROP a OP PPR často v kombinaci měkkých a tvrdých projektů spolufinancovaných z ESF a EFRR. Například IROP zvyšuje dostupnost služeb vedoucích k sociální inkluzi (dominantní cílovou skupinou jsou senioři nad 65 let ohrožení bezdomovectvím, kteří potřebují specifické sociální služby, zajištění dostupnosti péče vhodnou formou dopravy a rovněž společenské kontakty). IROP podpořil výstavbu chráněného bydlení a komunitních center sloužících k setkávání členů komunit a přispěl k nákupu automobilů pro domácí asistenci. Dále se jedná o aktivity v oblasti zvýšení mobility obyvatelstva prostřednictvím podpory veřejné hromadné dopravy a různé aktivity prostřednictvím OP R, PRV z EZFRV (podpora mladých a začínajících zemědělců či rybářů).

### **Přizpůsobení se změně klimatu a její zmírňování**

Cílem je zvýšení adaptace krajiny na projevy klimatické změny (přírodě blízká a technická opatření, změny v rámci zemědělského a lesního hospodaření), zlepšení varovných a reakčních systémů, týkajících se různých katastrof a zejména živelných pohrom souvisejících se změnou klimatu, podpora opatření vedoucích k energetickým úsporám a využití OZE v budovách, podpora energeticky úsporné a environmentálně příznivé infrastruktury, podpora alternativních typů dopravy apod. Očekávané výsledky a aktivity (zejména OP ŽP, IROP, OP D, OP PIK, PRV a OP R) vycházejí na národní úrovni z několika strategických dokumentů, zejména z Národního programu reform, Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020, Státní politiky životního prostředí ČR 2012–2020, Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR, Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Tyto dokumenty jsou reflektovány ve znění příslušných OP. V březnu 2017 byla schválena Politika ochrany klimatu v ČR obsahující cíle a opatření na snižování emisí skleníkových plynů. Národní akční plán adaptace na změnu klimatu obsahuje seznam adaptačních opatření a úkolů včetně odpovědnosti za plnění, termíny, odhad nákladů na realizaci opatření a určení relevantních zdrojů financování (včetně ESIF). Jeho součástí je nastavení systému vyhodnocování jednotlivých opatření a soustava indikátorů (zahrnuje indikátory Národního číselníku indikátorů pro vyhodnocení cílů čerpání ESIF). V roce 2017 byla přijata Strategie renovace budov jako součást aktualizace Národního akčního plánu energetické účinnosti ČR zpracovaná dle požadavku čl. 4 směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti.

Příspěvek implementace ESIF k cílům v oblasti klimatických změn je monitorován pro účely ZoP prostřednictvím MS 2014+. Východiskem pro stanovení výše příspěvku jsou oblasti intervencí (EFRR, FS), prioritní oblasti (EZFRV) a opatření (ENRF) a k nim přiřazené koeficienty (0–40–100 %) pro výpočet podpory. Příspěvek je poměrem výše platby a příslušného koeficientu. Vyhodnocení podpory cílů v oblasti změny klimatu je uvedeno v kap. 2 b).

Část II.

---

***Informace a hodnocení týkající se Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (pro účely čl. 19 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013 (1))***

## 10) Provádění Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI) (čl. 19 odst. 5 nařízení (EU) č. 1304/2013)

### a) Obecný popis provádění YEI, včetně toho, jak tato iniciativa přispěla k provádění záruky pro mladé lidi, a uvedení konkrétních příkladů intervencí v rámci YEI.

Projekty z investiční priority (IP) 1.5 Operačního programu Zaměstnanost (OP Z) jsou financovány z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých (Youth Employment Initiative – YEI), která je jedním z hlavních evropských finančních zdrojů podporujících mladé lidi do 30 let v regionech, kde nezaměstnanost v této věkové skupině přesáhla v roce 2012 výši 25 %. Zároveň je YEI jeden z hlavních finančních nástrojů k naplňování některých cílů programů Záruk pro mladé (Youth Guarantee), a to především v oblasti přímé podpory cílové skupiny. V rámci OP Z jsou projekty z YEI financovány pouze v prioritní ose 1, IP 1.5. Programy Záruk pro mladé jsou pak implementovány prostřednictvím projektů z IP 1.1. Projekty v IP 1.5 jsou zaměřené na mladé do 29 let věku v NUTS II Severozápad a od roku 2018 i v NUTS II Moravskoslezsko a přispívají k naplňování specifických kvantifikovaných národních cílů „Zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20 - 64 let“, „Zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20 - 64 let“, „Snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15 - 24 let)“ a „Snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací“ v oblasti zaměstnanosti převážně v Karlovarském, Ústeckém a Moravskoslezském regionu.

Projekty YEI jsou zaměřeny na cílovou skupinu (CS) osob mladších 30 let, které nejsou v zaměstnání, ve vzdělávání nebo v profesní přípravě, žijících v regionu Karlovy Vary a Ústí nad Labem (Region NUTS II Severozápad), jsou nezaměstnaní nebo neaktivní (včetně dlouhodobě nezaměstnaných) nezávisle na tom, zda jsou registrováni na Úřadu práce ČR jako uchazeči o zaměstnání či nikoli. Projekty se zaměřují kromě zprostředkování zaměstnání na podporu zahájení samostatné výdělečné činnosti, motivační aktivity, poskytování poradenské činnosti, poskytování rekvalifikací a na podporu aktivit k získání pracovních návyků a zkušeností včetně možnosti stáží v zahraničí. CS v Regionu NUTS II Severozápad a nově i v Moravskoslezském kraji je nejvíce postižena nezaměstnaností, mimo jiné spojenou se sociálním vyloučením.

V rámci IP 1.5 byly vyhlášeny tři výzvy, v rámci kterých objem vydaných právních aktů dosáhl 32 mil. EUR. V říjnu 2017 byla vyhlášena poslední výzva pro Ústecký, Karlovarský a Moravskoslezský kraj.

Ve výzvě „Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže pro region NUTS Severozápad v Ústeckém a Karlovarském kraji“ jsou Krajskými pobočkami Úřadu práce (KrP ÚP) v Ústí nad Labem a v Karlových Varech realizovány 2 projekty s celkovou alokací 25 mil. EUR. Realizace těchto projektů byla prodloužena u KrP ÚP v Ústí nad Labem do července 2019 a u KrP ÚP v Karlových Varech do května 2019. K 31. 12. 2018 bylo v této výzvě podpořeno celkem 3 657 osob, což překročilo cílovou hodnotu 3 360. Rovněž indikátor *počet osob, které úspěšně dokončily program podporovaný YEI*, překročil dosažením hodnoty 2 975 osob plánovanou hodnotu 2 250.

V soutěžní (otevřená) výzvě „Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže pro region NUTS II Severozápad – kraje“ byly realizovány 2 projekty Ústeckého kraje a jeden projekt Karlovarského kraje v celkové alokaci 6 mil EUR. Projekty ukončily svou fyzickou realizaci k 31. 12. 2018. K 31. 12. 2018 bylo v této výzvě podpořeno celkem 1 388 osob (cílová hodnota 1 190) a 546 úspěšně ukončilo program podporovaný YEI (cílová hodnota 600).

V poslední vyhlášené soutěžní (otevřená) výzvě „Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže pro regiony NUTS II Severozápad a NUTS II Moravskoslezsko – kraje“ započaly v roce 2018 realizaci 2 projekty, 1 pro Ústecký kraj a 1 pro Moravskoslezský kraj, s celkovou alokací 1 mil. EUR. Do projektů jsou zařazovány přednostně osoby, které nejsou evidovanými uchazeči o zaměstnání na ÚP ČR, ale jsou cílovou skupinou IP 1.5. Vzhledem k postupu v realizaci obou projektů byl k datu 31. 12. 2019 vykázan zatím malý počet podpořených osob.

K 31. 12. 2018 bylo v rámci projektů všech těchto tří výzev podpořeno celkem 5 048 osob, objem schválených žádostí o platbu činil 790,6 tis. EUR, což představuje 70 % alokace na specifický cíl. V roce 2018 byly rovněž dosaženy milníky výkonnostního rámce OP Z za YEI.

Celkově mělo při výstupu z projektů práci přes 50 % respondentů. Většina účastníků se díky projektům naučila lépe hledat práci a získala řadu nových znalostí a dovedností. Umístění na trh práce a individuální podpora mladých lidí do 29 let je plně v souladu se stanoveným hlavním cílem programu Záruky pro mládež České republiky (snižování míry nezaměstnanosti mladých lidí věkové skupiny 15-24 let v ČR).

#### b) Popis případných problémů, které se vyskytly při provádění YEI, a opatření přijatých k odstranění těchto problémů.

Realizaci projektů výrazně ovlivňuje situace na trhu práce, která prošla od roku 2012 zásadní změnou. Míra nezaměstnanosti mládeže v regionu NUTS II Severozápad značně poklesla a příjemci nyní obtížně získávají cílovou skupinu. ŘO OP Z přijal řadu opatření, která byla uplatněna napříč všemi projekty realizovanými ve výzvách č. 03\_15\_003 a 03\_15\_116. Zároveň bylo s ÚP ČR schváleno prodloužení realizace projektů výzvy č. 03\_15\_003 u KrP ÚP v Karlových Varech do 5/2019 a u KrP ÚP Ústí nad Labem do 7/2019. Vzhledem k možnosti realokace max. 10 % prostředků YEI do dalších regionů s vysokou mírou nezaměstnanosti mladých, které se nacházejí mimo způsobilý Ústecký a Karlovarský kraj (NUTS II Severozápad), bylo v roce 2017 rozhodnuto o vyhlášení soutěžní výzvy č. 03\_18\_091 pro Ústecký, Karlovarský a nově také Moravskoslezský kraj, který rovněž dosahuje vyšší podíl nezaměstnanosti mladých do 30 let. Dva projekty z této výzvy v polovině roku 2018 započaly fyzickou realizaci.

#### c) Hodnocení provádění YEI s ohledem na stanovené záměry a cíle a příspěví k provádění záruky pro mladé lidi.

Nezaměstnanost mladých lidí se od roku 2012, kdy byla implementace YEI připravována, významně snižovala ve většině států EU. ČR byla v roce 2017 zemí s druhou nejnižší mírou nezaměstnanosti mladých lidí v této věkové kategorii. Ačkoliv se tedy situace obecně zlepšuje, region NUTS II Severozápad a Moravskoslezský kraj stále vykazují nejvyšší míru nezaměstnanosti osob ve věku 15-24 let ze všech regionů v ČR (V ČR byly projekty YEI realizovány ve dvou krajích, v Ústeckém a Karlovarském. V roce 2017 využila ČR možnosti dané nařízením č. 1304/2013 o Evropském sociálním fondu, čl. 16. Omezená částka nepřesahující 10 % finančních prostředků v rámci YEI byla využita na podporu zaměstnanosti mladých lidí, kteří žijí mimo způsobilý region NUTS II Severozápad, a to konkrétně v Moravskoslezském kraji).

V období od začátku realizace projektů do října 2018 bylo v projektech YEI v Ústeckém a Karlovarském kraji podpořeno celkem 4375 osob. Charakteristiky osob vstupujících do projektů ÚP a do krajských projektů se od sebe v mnohém lišily. Na rozdíl od projektů ÚP bylo v krajských projektech vyrovnanější věkové zastoupení dílčích věkových kategorií. Zároveň byl mezi oběma typy realizátorů projektů

výrazný rozdíl ve vzdělanostní struktuře podpořených osob. Zatímco u projektů ÚP převažovaly osoby se středoškolským vzděláním, u krajských projektů převažovaly osoby se základním vzděláním.

V projektech ÚP i v krajských projektech se podařilo dobře zacílit na cílové skupiny (CS). Do krajských projektů vstupovali ve větší míře účastníci se základním vzděláním, dlouhodobě evidovaní na ÚP ČR, méně motivovaní, mající přidružené sociální problémy (zatížení exekucemi, záznam v trestním rejstříku), pocházející z vyloučených lokalit, žijící mimo systém podpory a mladiství do 18 let bez vzdělání. V projektech ÚP dominovala CS absolventů a uchazečů, která byla lépe vybavena pro projektové aktivity (měla menší problém s motivací, s učením atp.) a měla větší šanci na úspěšné absolvování projektových aktivit.

Celkově mělo při výstupu z projektu práci 56 % respondentů, přičemž účastníci krajských projektů byli v tomto ohledu méně úspěšní. Zároveň však právě do krajských projektů častěji vstupovaly osoby ekonomicky neaktivní, u kterých může být umístění na trh práce obtížnější a jako pozitivní výsledek může být vnímána již jejich aktivizace. Dále v projektech ÚP podpořené osoby častěji absolvovaly aktivitu dotované zaměstnání, která už sama o sobě znamená umístění podpořené osoby na trh práce. Práci při výstupu z projektu měly častěji osoby s vyšším vzděláním. Podobné závěry jsou i v otázce subjektivního vnímání užitečnosti projektu při hledání zaměstnání, kde přibližně polovina účastníků deklarovala, že jim účast v projektu pomohla, přičemž účastníci krajských projektů toto hodnotili ještě kladněji. Jedním z cílů iniciativy YEI byla rovněž aktivizace účastníků k návratu do vzdělávání. Výsledky šetření ukázaly, že 10 % účastníků návrat do vzdělávání určitě plánuje (další 3 % spíše plánuje). Jako pozitivní výstup lze označit, že 78 % účastníků se díky projektu naučilo lépe hledat práci, dále většina účastníků potvrdila, že v rámci projektu získali řadu nových znalostí a dovedností. Účastníci shodně hodnotili projekt jako přínosný zvláště v rozšíření obzorů díky získaným poznatkům a informacím pro nasměrování svého vlastního života a pro objevení dalších možností, jak se uplatnit na trhu práce. Ti lidé, kteří si díky projektu našli stálé zaměstnání, dále uvedli, že se jim zlepšila kvalita života.

Součástí evaluace bylo také hodnocení nabídek zaměstnání, které účastníci po skončení projektu dostali. Souhrnně lze říci, že nabídnutá zaměstnání byla kvalitní z hlediska typu pracovní smlouvy (hlavní pracovní poměr tvořil 87 %) a délky úvazku (73 % nabídek bylo na plný/téměř plný úvazek). Z hlediska finančního ohodnocení však nabídky nebyly příliš kvalitní, pouze 14 % nabídek bylo nad 20 000 Kč/měsíčně. Nabídky získávali účastníci bez ohledu na své vzdělání, věk a pohlaví. Prokázalo se však, že příslušníci menšin obdrželi nabídek zaměstnání výrazně méně (50 %, oproti 74 % u zbylé populace). Tři čtvrtiny účastníků, kteří obdrželi nabídku zaměstnání, ji přijali. Rozhodnutí o přijetí nabídky výrazně souviselo s její kvalitou ve smyslu výše úvazku a mzdy. Naopak se neprokázalo, že by pravděpodobnost přijetí nabídky souvisela s jakoukoliv sociodemografickou charakteristikou účastníka, dokonce ani s tím, zda dotyčná osoba žila v domácnosti s pracující osobou či nikoliv, nebo zda v domácnosti byly závislé děti. Tento výsledek je překvapivý vzhledem k tomu, že počet osob, které v domácnosti vydělávají a na druhé straně počet osob, které jsou na takovém příjmu závislé, byl považován za jeden z faktorů, který rozhodnutí o přijetí zaměstnání může ovlivnit.

S časovým odstupem půl roku po výstupu z projektu bylo prostřednictvím dotazníkového šetření zjištěno, že v zaměstnání, ve vzdělávání nebo na pracovní stáži byli častěji respondenti s vyšším vzděláním. Mezi osobami, které měly půl roku po výstupu z projektu zaměstnání, jich bylo 64 % se základním vzděláním, 81 % se středoškolským vzděláním a 89 % s vysokoškolským vzděláním. Vzhledem k omezené reprezentativnosti výběrového souboru, u nějž tato část šetření půl roku po výstupu z projektu proběhla, je však potřeba považovat souhrnné výsledky této části za nadhodnocené.

Tito respondenti byli oproti základnímu souboru starší a vzdělanější. V detailu však výsledky poskytují cennou a reálnou informaci o struktuře „úspěšných“ účastníků.

Při pohledu na finanční rozpočty projektů YEI je patrné, že náklady vynaložené na projekty YEI byly přibližně shodné s náklady v projektech v rámci výzvy Záruky pro mladé. Záruky pro mladé jsou projekty s obdobnými aktivitami a stejně definovanou CS, které byly realizovány v jiných regionech ČR.



Část III.

---

***Informace a hodnocení, které je nutno poskytnout v případě politiky soudržnosti, je-li využita možnost stanovená v čl. 111 odst. 4 nařízení (EU) č. 1303/2013 týkající se zahrnutí určitých informací uvedených ve výročních zprávách o provádění do zprávy o pokroku – jež mají být předloženy v roce 2017 a 2019***

\*\*\* Pro ČR není relevantní \*\*\*

## Seznam zkratk a vysvětlivek

ASZ	Agentura pro sociální začleňování
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj (Community Led Local Development)
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka
ČR	Česká republika
DoP	Dohoda o partnerství
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj (European Regional Development Fund – ERDF)
EFSI	Evropský fond pro strategické investice
EIB	Evropská investiční banka
EIF	Evropský investiční fond
EK	Evropská komise
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond (European Maritime and Fisheries Fund – EMFF)
ESI fondy/ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (European Agricultural Fund for Rural Development – EAFRD)
FN	Finanční nástroj/e
FS	Fond soudržnosti (Cohesion Fund – CF)
HDP	Hrubý domácí produkt
HND	Hrubý národní důchod
IKT/ICT	Informační a komunikační technologie
IN	Integrovaný/é nástroj/e
IROP	Integrovaný regionální operační program
ITI	Integrované územní investice (Integrated Territorial Investments)
IZS	Integrovaný záchranný systém
KPSVL	Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám
MAS	Místní akční skupina
MD	Metodický dokument
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MMR-NOK	Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci
MP	Metodický pokyn
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MRR	Méně rozvinuté regiony
MSP	Malé a střední podniky
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Monitorovací výbor
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NUTS 0/ NUTS 2	Česká republika / Region soudržnosti
NNO	Nestátní neziskové organizace
OP	Operační program
OP D	Operační program Doprava
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

OP PPR	Operační program Praha - pól růstu ČR
OP R	Operační program Rybářství
OP TP	Operační program Technická pomoc
OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
PO	Prioritní osa
PRV	Program rozvoje venkova
PU	Priorita Unie
RAP	Regionální akční plán
RIS3	Strategie pro inteligentní specializaci (Research and Innovation Strategy for Smart Specialization)
ŘO	Řídicí orgán
S/K	Synergické a komplementární (např. vazby, řetězce)
SC	Specifický cíl
SDR	Specifická doporučení rady
SEA	Posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí
SRRVS	Strategický rámec rozvoje veřejné správy
SZIF	Státní zemědělský a intervenční fond
ÚV	Úřad vlády
ÚV-SLP	Úřad vlády – Sekce pro lidská práva
TA ČR	Technologická agentura České republiky
TC	Tematický cíl
TEN-T	Transevropská dopravní síť
VaV	Výzkum a vývoj
VaVal	Výzkum vývoj, inovace
VRR	Více rozvinuté regiony
VZ	Veřejná zakázka
YEI	Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí (Youth Employment Initiative)