

VĚCNÝ POKROK VYBRANÝCH INDIKÁTORŮ NSRR

AKTUALITA MĚSÍCE:
HODNOCENÍ PRIORITY 2.2
“Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti”

ZÁŘÍ 2011

Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor řízení a koordinace NSRR
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1

E-mail: nok@mmr.cz

Vydáno NOK-MMR 25. října 2011

OBSAH

OBSAH	3
ÚVOD	4
HODNOCENÍ CÍLŮ NSRR	5
Cíl 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“.....	5
Cíl 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“	7
Cíl 3 „Atraktivní prostředí“	9
Cíl 4 „Vyvážený rozvoj území“	11
Hodnocení vybrané priority NSRR - Priorita 2.2 „Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti“	14
OP Praha–Adaptabilita	24
Integrovaný OP	24
POUŽITÉ POJMY	26

ÚVOD

Cílem této kapitoly je poskytnout informaci o věcném naplňování strategických cílů Národního strategického referenčního rámce (NSRR). Součástí je také podrobnější analýza jedné z priorit NSRR, aktuálně priority 2.2 „Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti“.

Kapitola se zaměřuje na vyhodnocení věcného naplňování cílů NSRR. Každému cíli NSRR je věnována jedna kapitola, která obsahuje obecné informace o konkrétním cíli a k čemu má daný cíl přispět. Dále je popsáno, které operační programy a jakým způsobem přispívají k plnění daného cíle NSRR. Další část kapitoly je věnována konkrétním vybraným indikátorům pro daný cíl a komentáři jejich plnění, zvláště pak v případě určitých problémů, jako je nenaplňování cílových hodnot nebo na druhou stranu přezávazkování / přeplňování indikátorů. Závěr kapitoly je věnován měsíčnímu srovnání a dalším významným změnám.

HODNOCENÍ CÍLŮ NSRR

CÍL 1 „KONKURENCESCHOPNÁ ČESKÁ EKONOMIKA“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na podporu konkurenceschopného podnikatelského sektoru, podporu kapacit pro výzkum a vývoj, udržitelný cestovní ruch a využití potenciálu kulturního dědictví.

Cílem je posílit konkurenceschopnost podnikatelského sektoru v České republice zvyšováním jeho produktivity. Zároveň jde o urychlení udržitelného hospodářského vývoje pomocí inovací a strukturálních změn v české ekonomice.

Výsledkem má být zdravá ekonomika, která je základem pro udržitelný hospodářský růst. Pomoc EU směřuje na zvýšení motivace k podnikání a rozvoje podnikatelské infrastruktury.

Základní komentář k plnění cíle

K plnění cíle přispívají svými aktivitami především OP Podnikání a inovace a OP Výzkum a vývoj pro inovace. Aktivity v oblasti cestovního ruchu podporuje Integrovaný OP a regionální OP.

Stav věcného plnění prvního cíle NSRR odpovídá finančnímu a věcnému čerpání jednotlivých OP, které naplňují tento cíl. OP Podnikání a inovace v plnění cílů mírně zaostává za finančním čerpáním, což však vychází z nastavení OP Podnikání a inovace. Aktivity tohoto OP jsou realizovány zejména pomocí finančních nástrojů, jejichž věcné plnění je obtížně sledovatelné. V OP Výzkum a vývoj pro inovace se realizace projektů rozbíhá, tzn. zatím se vyšší hodnoty promítají především do věcných a finančních závazků. U regionálních OP pak v současné době evidujeme dosahování cílových hodnot, často se zde vyskytuje přezávazkování.

Tab. 1 – Vybrané projektové indikátory cíle 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
070100	Počet nově vytvořených pracovních míst - celkem	Počet míst	0,0	29 607,0	12 774,4 ¹	7 945,2
110300	Počet nově vytvořených pracovních míst, zaměstnanci VaV - celkem	Počet míst	0,0	2 500,0	3 735,8	414,3
110200	Počet projektů na kooperaci mezi podniky a výzkumnými institucemi	Počet projektů	0,0	450,0	87,0	6,0
380210	Počet nově založených firem	Počet firem	0,0	450,0	177,0 ¹	177,0
382161	Počet inovačních firem podpořených inkubátory, inovačními centry a vědeckotechnickými parky	Počet firem	0,0	500,0	6,0 ¹	6,0
110820	Počet studentů magisterských a doktorských studijních programů využívajících vybudovanou infrastrukturu	Počet studentů	0,0	500,0	2 199,0	0,0
111100	Počet fungujících regionálních VaV center	Počet center	0,0	20,0	34,0	0,0
520212	Počet nově vytvořených pracovních míst v rámci projektů na rozvoj cestovního ruchu	Počet míst	0,0	607,0	2 325,1	817,5
610112	Délka nově vybudovaných nebo rekonstruovaných cyklostezek a cyklotras	Počet km	0,0	582,0	790,5	352,3
632200	Počet zrekonstruovaných památkových objektů	Počet objektů	0,0	121,0	187,0	93,0

Poznámka:

1 Nejedná se o úplný údaj, OP PI u některých indikátorů nevyžaduje stanovení závazných cílů, proto může být hodnota ukazatele ve skutečnosti vyšší.

Zdroj: MSC2007 - 5. 10. 2011

Detailní popis cíle

Příjemci prvního cíle NSRR se k 5. říjnu 2011 zavázali vytvořit 12 774 pracovních míst v podnicích, které se zaměřují na inovace, výzkum a vývoj a oblast cestovního ruchu, z čehož bylo 7 945 nových pracovních míst skutečně vytvořeno.

Jednou z hlavních aktivit prvního cíle NSRR je zvyšování konkurenceschopnosti českých podniků. Tuto aktivitu podporuje především OP Podnikání a inovace. Věcné plnění indikátorů OP Podnikání a inovace zaostává za finančním čerpáním, cíle jsou naplňovány na úrovni čtvrtiny cílových hodnot. V posledních měsících u OP Podnikání a inovace nezaznamenáváme vyšší nárůst hodnot indikátorů, který je předpokladem pro naplnění cílů. Tato skutečnost částečně vyplývá z nastavení OP Podnikání a inovace a podpory části aktivit prostřednictvím finančních nástrojů, kde je sledování věcného plnění komplikované¹. Nárůst závazků příjemců indikátorů se předpokládá s uzavřením dalších záručních a úvěrových smluv. S přispěním peněz z EU prozatím vzniklo 177 nových firem (MSP). Inkubátory, inovačními centry a vědeckotechnickými parky bylo podpořeno 6 inovačních firem.

Druhou aktivitou podporovanou prvním cílem NSRR je rozvoj kapacit výzkumu a vývoje pro posílení inovací. Aktivita je naplňována především OP Výzkum a vývoj pro inovace. Věcné plnění cílů aktivity

¹ Realizace finančních nástrojů má svá specifika, z centrální úrovně MMR-NOK se poskytnutí prostředků OP Podnikání a inovace do příslušných obrátkových fondů, nikoli jednotlivým podnikatelům.

odpovídá finančnímu čerpání OP. V posledních měsících probíhá schvalování projektů, což se odráží ve výrazném nárůstu hodnot závazků indikátorů. Nejvyšší nárůsty hodnot zaznamenáváme se schválením velkých projektů. V OP Výzkum a vývoj pro inovace bylo od počátku programového období předloženo osm velkých projektů, šest z nich bylo schváleno na národní úrovni, z toho čtyři byly schváleny EK. Velké projekty se realizují především v první prioritní ose „Evropská centra excelence“, jeden projekt je také předložen EK v druhé prioritní ose „Regionální VaV centra“. Závazky příjemců ukazují, že by v oblasti výzkumu a vývoje mělo být vytvořeno 3 736 pracovních míst, 34 regionálních VaV center a vybudovanou infrastrukturu by mělo využívat 2 199 studentů magisterských a doktorských studijních programů.

Poslední aktivitou podporovanou prvním cílem NSRR je vyvážený rozvoj cestovního ruchu, aktivita je realizována Integrovaným OP a regionálními OP. Vybrané indikátory této aktivity mají závazek příjemců vyšší, než jsou stanovené cílové hodnoty, tzn. jsou přezávazkované. Řídící orgány regionálních OP proto zpracovávají evaluace, jejichž výsledkem by měl být návrh na úpravu cílových hodnot přezávazkovaných indikátorů. Schválené projekty by měly vybudovat či zrekonstruovat celkem 790,5 km cyklostezek a cyklotras. Doposud bylo postaveno či zrekonstruováno 352,3 km cyklostezek a cyklotras. K 5. říjnu 2011 bylo také zrekonstruováno 93 z celkového počtu 187 památkových objektů, které se příjemci zavázali zrekonstruovat.

Měsíční srovnání a další významné změny

Mírný meziměsíční nárůst evidujeme u aktivity zaměřené na cestovní ruch, většina indikátorů OP Podnikání a inovace a OP Výzkum a vývoj pro inovace meziměsíčně nezaznamenala žádnou změnu.

Cíl 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na podporu tzv. „měkkých projektů“, jejichž cílem je zajistit kvalifikovanou, flexibilní pracovní sílu, společnost soustavně zvyšující svůj vzdělanostní potenciál a v neposlední řadě efektivní systém veřejné správy a služeb.

Cílem je podpořit rozvoj vnitřně různorodé sociálně citlivé a soudržné společnosti a přispět ke zvyšování kvality života obyvatel. Zároveň jde o vytvoření moderního vzdělávacího systému, který přispěje k rozvoji znalostní ekonomiky a stane se zdrojem efektivity a flexibility trhu práce České republiky. V rámci tohoto cíle jsou podporovány aktivní nástroje zajišťující včasnou identifikaci potřeb v oblasti vzdělávání a posilující spolupráci mezi vzdělávacími a výzkumnými institucemi.

Základní komentář k plnění cíle

Na realizaci aktivit druhého cíle NSRR se v oblasti vzdělávání a zaměstnanosti podílí především programy spolufinancované z ESF, tj. OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a OP Praha–Adaptabilita. Aktivity v oblasti veřejné správy podporuje Integrovaný OP.

V rámci druhého cíle NSRR lze konstatovat, že naplňování cílů je uspokojivé. U některých aktivit registrujeme nižší plnění či naopak jejich přezávkování. Přeplnění cílových hodnot indikátorů je častým jevem u programů spolufinancovaných z ESF, především v OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Opačný problém (nedosahování cílů) pak mají některé indikátory Integrovaného OP, kde je tento stav věcného plnění odrazem nízkého finančního čerpání.

Tab. 2 – Vybrané projektové indikátory cíle 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
074100	Počet podpořených osob - celkem	Počet osob	0,0	1 509 220,0	3 048 505,0	11 582 880,0
074600	Počet úspěšně podpořených osob	Počet osob	0,0	2 313 600,0	578 154,0	195 441,0
074613	Počet úspěšných absolventů kurzů - celkem	Počet osob	0,0	120 000,0	1 043 813,0	114 215,0
074155	Počet podpořených osob v počátečním vzdělávání - studentů celkem	Počet studentů	0,0	126 500,0	447 777,0	168 063,0
070100	Počet nově vytvořených pracovních míst - celkem	Počet míst	0,0	30 000,0	39 230,3	40 297,2
080712	Počet dostupných programů prevence pro obyvatele	Počet	0,0	45,0	45,0	15,0
075712	Počet nových sociálních služeb a aktivit	Počet	0,0	50,0	10,0	3,0
150105	Počet kontaktních míst veřejné správy (Czech POINT)	Počet	1 300,0	6 244,0	6 572,0	6 557,0
382130	Počet podpořených projektů poradenských služeb pro rozvoj podnikání	Počet projektů	0,0	600,0	313,0	122,0

Zdroj: MSC2007 - 5. 10. 2011

Detailní popis cíle

Příjemci druhého cíle NSRR se celkem zavázali podpořit 3,1 mil. osob, z toho 448,0 tis. osob v počátečním vzdělávání. Příjemci jednotlivých OP vykazovali, že aktivitami druhého cíle NSRR již bylo podpořeno, tj. vzdělávacího nebo rekvalifikačního kurzu, stáže, odborné konzultace, školení či odborné praxe se zúčastnilo přes 11,6 mil. osob², z toho přes 168,1 tis. osob v počátečním vzdělávání. Dále se příjemci zavázali vytvořit přes 39,2 tis. nových pracovních míst, skutečně bylo vytvořeno 40,3 tis. pracovních míst. V rámci prevence pro obyvatele bylo realizováno 15 programů³ z celkového závazku 45 programů prevence.

² V případě, kdy je podpořené osobě poskytnuto více odlišných / na sebe nenavazujících podpor v rámci jednoho projektu OP Vzdělávání a konkurenceschopnost^{je} do indikátoru 074100 „Počet podpořených osob - celkem“ tato osoba započítána tolikrát, kolik podpor jí bylo poskytnuto, což způsobuje vysoké dosažené hodnoty indikátoru.

³ Indikátor „Počet dostupných programů prevence pro obyvatele“ vyjadřuje počet programů prevence zdravotních rizik obyvatelstva, prevence sociálního vyloučení osob znevýhodněných jejich zdravotním stavem nebo věkem a programů zaměřených na prosazení zdravého životního stylu v rámci dostupnosti pro celou populaci ČR i také pro specifické ohrožené cílové skupiny (děti, mládež, pacienti po specifických nemocích apod.).

Indikátory, které jsou využívány programy spolufinancovanými z ESF⁴, jsou v současné době přeplňovány. Jedná se například o indikátory sledující počet podpořených osob, počet úspěšných absolventů kurzů a počet podpořených osob v počátečním vzdělávání.

V rámci plnění tohoto cíle lze však také zaznamenat indikátory, jejichž cílové hodnoty nevykazují optimální plnění. Jedná se především o indikátory Integrovaného OP. Tento stav věcného pokroku je důsledkem nízkého finančního čerpání daných oblastí podpory tohoto OP. Mezi rizikové oblasti můžeme zahrnout především oblast sociální, kde je v současné době v realizaci zhruba třetina projektů, které jsou plánovány a pomalé finanční čerpání se také odráží v nízkém plnění indikátoru „Počet nových sociálních služeb a aktivit“.

Tento cíl je také zaměřen na efektivní systém veřejné správy a služeb, který je podporovaný aktivitami Integrovaného OP. Strukturální fondy podpořily 5 257 kontaktních míst veřejné správy (tzv. Czech POINT) z celkového závazku 6 572 Czech POINTů.

Měsíční srovnání a další významné změny

Meziměsíční nárůst zaznamenáváme u indikátorů „měkkých“ projektů, především v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Což je způsobeno spuštěním plně funkčního technického řešení agregace indikátorů⁵ v monitorovacím systému.

Cíl 3 „Atraktivní prostředí“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na zlepšování životního prostředí, rozvoj environmentální infrastruktury a dopravní dostupnosti území.

Cílem je zlepšení dostupnosti environmentální infrastruktury, obnovení kvality životního prostředí a podpora úspor energie. Zároveň je posilována dopravní dostupnost a dopravní obslužnost při zmírnění dopadu dopravy na životní prostředí.

Tyto investice mají dopad na zkvalitnění životního prostředí pro obyvatele České republiky. V rámci naplňování tohoto cíle dochází ke zvýšení standardu českých silnic a železnic na evropskou úroveň.

Základní komentář k plnění cíle

Tento cíl je naplňován aktivitami financovanými z OP Životní prostředí a OP Doprava.

Plnění aktivit třetího cíle NSRR je uspokojivé. OP Doprava je naplňován v souladu se stanovenými cíli. V OP Životní prostředí evidujeme aktivity, které jsou plněny dobře, ale i aktivity zaostávající, což odráží nízký stav čerpání finančních prostředků v rámci některých oblastí podpory OP Životní

⁴ V současné době probíhá v rámci revizí OP také změna cílových hodnot u těch indikátorů, které byly při plánování programového období výrazně podhodnoceny.

⁵ Technické řešení agregace v monitorovacím systému je založeno na automatickém vertikálním součtování hodnot stejného indikátoru z jednotlivých projektů na oblasti podpory, prioritní osy a program. Z důvodu složitosti indikátorové soustavy OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a problémům s administrativní kapacitou tohoto OP byla plně funkční agregace indikátorů spuštěna s několikaletým zpožděním oproti ostatním OP v září 2011.

prostředí. Oba OP jsou realizovány částečně velkými projekty, které v případě jejich realizace významně přispějí k naplnění cíle NSRR „Atraktivní prostředí“.

Tab. 3 – Vybrané projektové indikátory cíle 3 „Atraktivní prostředí“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
230600	Počet nových, rekonstruovaných a intenzifikovaných ČOV nad 2000 EO	Počet	0,0	350,0	67,0	30,0
230700	Délka nových a rekonstruovaných kanalizačních řadů	Počet km	0,0	120,0	1 140,3	784,6
240100	Plocha revitalizovaných území	Plocha v ha	0,0	1 000,0	8 012,2	12 463,2
240200	Plocha odstraněných starých ekologických zátěží	Plocha v m ²	0,0	1 000 000,0	1 015 951,0	655 952,0
364300	Snížení spotřeby energie	GJ/rok	0,0	9 100 000,0	4 974 201,0	334 843,7
370200	Délka nových silnic - celkem	Počet km	0,0	168,3	263,6	58,9
370300	Délka nových dálnic a rychlostních silnic a silnic I. třídy - TEN-T	Počet km	0,0	120,0	132,9	0,0
370701	Délka rekonstruovaných železničních tratí TEN-T	Počet km	0,0	348,0	272,6	137,7
370703	Délka rekonstruovaných železničních tratí mimo TEN-T	Počet km	0,0	105,2	66,7	39,2

Zdroj: MSC2007 - 5. 10. 2011

Detailní popis cíle

První z priorit třetího strategického cíle NSRR je zlepšení dopravní dostupnosti. U sledovaných indikátorů OP Doprava několik měsíců nezaznamenáváme žádný nárůst hodnot.

K 5. říjnu evidujeme 10 projektů v realizaci v prioritní ose dvě OP Doprava „Výstavba a modernizace dálniční a silniční sítě TENT-T“ a 17 projektů v realizaci v prioritní ose čtyři „Modernizace silnic I. třídy mimo TEN-T“. V rámci těchto dvou prioritních os nejsou žádné projekty před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace. V nejbližší době tedy nedojde k navýšení závazku příjemců. Navýšení dosažených hodnot indikátorů lze předpokládat s předkládáním průběžných monitorovacích zpráv (příp. závěrečných) v půlročních intervalech. V případě silničních projektů evidujeme závazky nad rámec původního očekávání. Strukturální fondy a Fond soudržnosti umožnily z OP Doprava stavbu 58,9 km nových dálnic, silnic I. třídy a rychlostních silnic z celkem zazávazkovaných 263,6 km nových silnic.

Aktivita zaměřená na modernizaci železničních tratí eviduje tempo věcného plnění v souladu s finančním čerpáním. V rámci prioritní osy jedna je 15 projektů v realizaci a dalších 15 projektů před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace, v rámci třetí prioritní osy jsou 4 projekty v realizaci. Lze tedy předpokládat navyšování jak dosažených hodnot, tak i závazků příjemců indikátorů zaměřených na modernizaci železniční sítě v České republice. Příjemci se zavázali rekonstruovat 272,6 km železničních tratí TEN-T a 66,7 km tratí mimo TEN-T. K 5. říjnu 2011 bylo skutečně modernizováno 137,7 km železničních tratí TEN-T a 39,2 km tratí mimo TEN-T.

V OP Doprava bylo k 5. říjnu 2011 předloženo 36 velkých projektů, z nichž 34 bylo schváleno na národní úrovni. Ze strany EK bylo prozatím schváleno 8 velkých projektů. Nejvíce, tj. 21 projektů,

bylo na národní úrovni schváleno v rámci první prioritní osy „Modernizace železniční sítě TEN-T“. Největší finanční objem však byl schválen v rámci 9 velkých projektů druhé prioritní osy „Výstavba a modernizace dálniční a silniční sítě TEN-T“. Dalších sedm velkých projektů bylo schváleno na národní úrovni v prioritní ose „Modernizace silnic I. třídy mimo TEN-T“ a dva projekty v prioritní ose „Modernizace železniční sítě mimo TEN-T“.

V druhé prioritě třetího cíle NSRR, zaměřené na zlepšování životního prostředí, evidujeme nevyvážené plnění sledovaných aktivit. Aktivita zaměřené na výstavbu a rekonstrukci kanalizačních řadů a na revitalizaci území převyšují stanovené cíle. K 5. říjnu 2011 se příjemci zavázali nově postavit či rekonstruovat 1 140,3 km kanalizačních řadů, revitalizovat 8 012,2 ha území a odstranit 1 016,0 tis. m² starých ekologických zátěží.

Naopak nízké plnění vykazují aktivity zaměřené na budování a rekonstrukci ČOV, kde dosažená hodnota i závazek příjemců prozatím zaostávají za cíli stanovenými v OP Životní prostředí. Naplňování aktivity odpovídá nízkému finančnímu čerpání první prioritní osy OP Životní prostředí. Příjemci OP Životní prostředí se zavázali k podpoře 67 ČOV, z čehož 30 bylo skutečně podpořeno.

V rámci OP Životní prostředí bylo k 5. říjnu 2011 předloženo 10 velkých projektů, z čehož 7 bylo schváleno na národní úrovni a z toho 6 ze strany EK. Jeden projekt je realizován v rámci prioritní osy „Zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží“, ostatní projekty jsou realizovány v rámci první prioritní osy „Zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní“.

Měsíční srovnání a další významné změny

Meziměsíčně zaznamenáváme zvýšení hodnot u všech indikátorů priority životní prostředí. Významnější nárůst dosažené hodnoty vykazuje indikátor „Délka nových a rekonstruovaných kanalizačních řadů“, zde se závazek příjemců zvýšil o 100,8 % cílové hodnoty, dosažená hodnota o 76,9 % cílové hodnoty, tj. o 121,0 km, resp. 92,3 km kanalizačních řadů.

Ve sledovaném období došlo ke schválení 6 velkých projektů na národní úrovni a EK schválila železniční velký projekt OP Doprava „Elektrizace trati Zábřeh-Šumperk“ o finančním objemu 1,4 mld. Kč. Celkově se jedná o osmý velký projekt schválený ze strany EK.

Cíl 4 „Vytvářený rozvoj území“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na stimulaci rozvojového potenciálu regionů, posilování role měst jako center růstu a rozvoje regionů, řešení jejich vnitřních problémů, harmonický vývoj území a snižování existujících disparit a udržitelný rozvoj venkovských oblastí.

Cílem je odstraňování ekonomických rozdílů mezi regiony. Jde hlavně o posílení ekonomického růstu a růstu zaměstnanosti využitím ekonomických, sociálních a kulturních odlišností jednotlivých regionů České republiky.

Investice směřují do rozvoje regionů, měst a venkovských oblastí tak, aby bylo možné vytvořit kvalitní životní prostředí a příležitosti k práci ve všech regionech České republiky.

Základní komentář k plnění cíle

Cíl naplňují regionální OP, OP Praha–Konkurenceschopnost, OP Praha–Adaptabilita a z části jsou zde zahrnuty také aktivity podporované Integrovaným OP a OP Doprava.

Obecně lze konstatovat, že v rámci čtvrtého cíle NSRR OP dosahují cílových hodnot bez výrazných problémů, v rámci regionálních OP je však častým jevem přezávkování některých aktivit.

Tab. 4 – Vybrané projektové indikátory cíle 4 „Vyvážený rozvoj území“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
610100	Délka nových a rekonstruovaných silnic II. a III. třídy celkem	Počet km	0,0	1 398,5	1 184,4	897,9
610101	Délka nových silnic II. a III. třídy	Počet km	0,0	72,5	39,2	18,9
610241	Počet nově pořízených ekologických vozidel ve veřejné dopravě	Počet vozidel	0,0	230,0	425,0	108,0
650100	Plocha regenerovaného a revitalizovaného území celkem (ROP)	Plocha v ha	0,0	499,5	531,3	337,6
651100	Plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů ve městech celkem	Plocha v m ²	0,0	475 200,0	730 502,8	436 008,6
651500	Plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů ve venkovských oblastech celkem	Plocha v m ²	0,0	169 000,0	376 958,0	310 837,1
331200	Počet regenerovaných bytů	Počet bytů	0,0	20 000,0	31 716,0	19 535,5
331300	Plocha revitalizovaného území v problémových sídlištích	Plocha v m ²	0,0	4 000 000	1 051 971	643 562,2
371000	Délka nově vybudovaného metra	Počet km	0,0	4,5	0,0	0,0
380200	Počet podpořených nově založených MSP v hl. m. Praze	Počet MSP	0,0	20,0	30,0	0,0
610111	Délka nově vybudovaných cyklostezek v hl. m. Praze	Počet km	0,0	2,5	4,3	4,3

Zdroj: MSC2007 - 5. 10. 2011

Detailní popis cíle

Plnění čtvrtého cíle NSRR je uspokojivé. Úspěšně jsou plněny především aktivity podporované regionálními OP zaměřené na revitalizaci a regeneraci území a objektů (městských i venkovských) a pořízení ekologických vozidel ve veřejné dopravě. Závazky příjemců indikátorů těchto aktivit překračují stanovené cílové hodnoty. V souladu s finančním čerpáním jsou naplňovány indikátory sledující rekonstrukci silnic II. a III. třídy. Výstavba nových komunikací II. a III. třídy mírně zaostává.

Strukturální fondy přispěly v jednotlivých regionech k výstavbě či rekonstrukci 897,9 km silnic II. a III. třídy z celkového závazku 1 184,4 km těchto komunikací. Pro zkvalitnění veřejné dopravy bylo ze strukturálních fondů pořízeno 108 ekologických vozidel, celkový závazek příjemců je 425 těchto vozidel. Ve městech se příjemci zavázali regenerovat a revitalizovat 730,5 tis. m² objektů, ve venkovských oblastech 377,0 tis. m² objektů. K 5. října 2011 bylo skutečně regenerováno

či revitalizováno 436,0 tis. m² objektů ve městech a 310,8 tis. m² objektů ve venkovských oblastech. Příjemci regionální OP se také zavázali regenerovat a revitalizovat 531,3 ha území, z čehož bylo skutečně regenerováno a revitalizováno 337,6 ha.

Pomaleji je prozatím naplňována aktivita revitalizace území Integrovaného OP, která je zaměřena na úpravy vedoucí ke zlepšení kvality života a bezpečnosti v problémových sídlištích. V současné chvíli jsou vykazovány nízké hodnoty závazku příjemců i dosažené hodnoty, to však odpovídá finančnímu plnění páté prioritní osy Integrovaného OP „Národní podpora územního rozvoje“. K 5. říjnu 2011 bylo regenerováno a revitalizováno 654,6 m² území z celkového závazku 1 052,0 m² území v problémových sídlištích. Opačný trend zaznamenáváme v aktivitě zaměřené na regeneraci bytů, kdy bylo regenerováno 19,5 tis. bytů z celkového závazku 31,7 tis. bytů, závazek příjemců tedy převyšuje stanovené cíle.

Do čtvrtého cíle NSRR také spadá území hl. m. Prahy. Zde se dobře realizuje podpora malého a středního podnikání (MSP). Stejně tak jsou dosahovány vysoké hodnoty v rámci aktivit zaměřených na výstavbu cyklostezek, kde dosažená hodnota indikátoru převyšuje cílovou hodnotu. Na druhé straně stále nebyl schválen projekt realizující výstavbu pražského metra, indikátor má tedy zatím nulové hodnoty.

Měsíční srovnání a další významné změny

V rámci čtvrtého cíle NSRR zaznamenáváme mírný nárůst hodnot všech indikátorů regionálních OP a Integrovaného OP. Výraznější meziměsíční nárůst evidujeme u dosažené hodnoty indikátoru „Počet regenerovaných bytů“, konkrétně o 2 132 bytů, což odpovídá 15,7 % cílové hodnoty. Téměř 10% nárůst hodnoty zaznamenáváme také u závazku tohoto indikátoru, který se zvýšil o 1 975 bytů, tj. 9,9 % cílové hodnoty indikátoru.

Hodnocení vybrané priority NSRR - Priorita 2.2 „Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti“

Zaměření priority

Cílem priority je zvýšení zaměstnanosti a zaměstnatelnosti především posílením adaptability lidských zdrojů a zvýšení flexibility trhu práce.

Aktivity se zaměřují především na zlepšení přístupu k zaměstnání a prevenci nezaměstnanosti prostřednictvím efektivně zaměřených a modernizovaných nástrojů aktivní politiky trhu práce a na zvyšování adaptability pracovní síly.

Podporovány jsou také intervence zaměřené na modernizaci veřejných služeb zaměstnatelnosti zvýšením kvality informačních, poradenských, vzdělávacích, zprostředkujících a ostatních služeb poskytovaných institucemi na trhu práce. Dále jsou intervence zaměřeny na podporu investic do lidských zdrojů ze strany podniků a organizací, rozvoje odborných znalostí, kvalifikací a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů.

Priorita je naplňována třemi prioritními osami OP Lidské zdroje a zaměstnanost, a to prioritní osou jedna „Adaptabilita“, dva „Aktivní politika trhu práce“, a pět „Mezinárodní spolupráce“. Podpůrné hmotné investice priority podporuje Integrovaný OP svou třetí prioritní osou „Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb“, konkrétně oblastí podpory 3.3 „Služby v oblasti zaměstnanosti“. Na území hlavního města je zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti podporováno prostřednictvím OP Praha–Adaptabilita, prioritní osou „Podpora rozvoje znalostní ekonomiky“.

Základní komentář k plnění priority

Aktivity priority „Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti“ podporované programy spolufinancovanými z ESF, tj. OP Lidské zdroje a zaměstnanost a OP Praha–Adaptabilita, jsou naplňovány nad očekávání. Všechny sledované indikátory jsou přezávazkovány. Opačný trend sledujeme u Integrovaného OP, kde jsou indikátory slabě naplňovány.

Tab. 5 – Vybrané projektové indikátory priority „Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti“

Kód	Úplný název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota	Využití
070100	Počet nově vytvořených pracovních míst - celkem	Počet prac. míst	0,0	30 000,0	39 230,3	40 297,2	OP LZZ
074100	Počet podpořených osob - celkem	Počet osob	0,0	656 000,0	673 244,0	542 013,0	OP LZZ OP PA
074600	Počet úspěšně podpořených osob	Počet osob	0,0	5 100,0	32 829,0	19 780,0	OP PA
074613	Počet úspěšných absolventů kurzů - celkem	Počet	0,0	520 000,0	1 222 270,0	240 342,0	OP LZZ
075700	Počet nově vytvořených / inovovaných produktů	Počet	0,0	700,0	16 957,0	2 622,0	OP LZZ
430500	Počet vytvořených partnerství	Počet	0,0	50,0	57,0	45,0	OP LZZ
481900	Počet proškolených osob - celkem	Počet osob	0,0	5 000,0	7 166,0	2 081,0	OP LZZ
074511	Počet proškolených osob ve službách zaměstnanosti	Počet osob	0,0	17 500,0	0,0	0,0	IOP

Kód	Úplný název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota	Využití
074516	Zvětšení prostor v institucích služeb zaměstnanosti pro poskytování služeb klientům	Plocha v m ²	0,0	5 500,0	1 703,8	0,0	IOP
074521	Počet podpořených institucí služeb zaměstnanosti	Počet	0,0	5,0	2,0	0,0	IOP

Zdroj: MSC2007 - 5. 10. 2011

Detailní popis priority

Naplňování priority „Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti“ je nevyvážené. Aktivitu podporované OP Lidské zdroje a zaměstnanost a OP Praha–Adaptabilita jsou v současné době přepřelňovány.

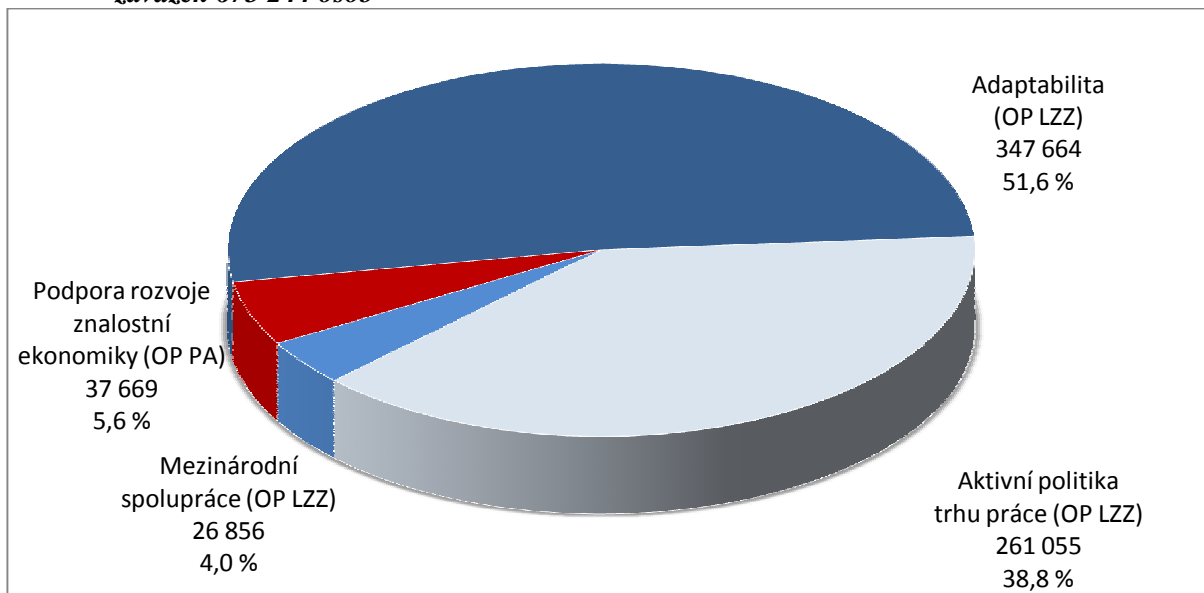
U OP Lidské zdroje a zaměstnanost jsou přepřelňovány především indikátory sledující počet nově vytvořených / inovovaných produktů (produkt je souhrnný pojem označující všechny formy a nástroje, kterými je poskytována podpora cílovým skupinám, např. vzdělávací program, kurz, metodika, osnovy, školní vzdělávací program, e-learningový produkt, webový portál, rekvalifikační modul, integrační postupy, vzdělávací pomůcka apod.⁶) a počet úspěšných absolventů kurzů (tj. počet podpořených osob, které získaly kvalifikaci / doklad o kvalifikaci, jedná se o osoby, které ukončily kurz způsobem stanoveným poskytovatelem kurzu (např. získaly certifikát, osvědčení, úspěšně absolvovaly závěrečný test).

OP Praha–Adaptabilita přepřelňuje indikátor sledující počet úspěšně podpořených osob (úspěšně podpořenými osobami jsou myšleny osoby, které obdržely jednu nebo více podpor v rámci přijatých projektů a které ukončily kurz / program / obor předepsaným způsobem).

K 5. říjnu 2011 se příjemci druhé priority druhého cíle NSRR zavázali podpořit přes 673,2 tis. osob. Skutečně již bylo podpořeno, tj. vzdělávacího nebo rekvalifikačního kurzu, stáže, odborné konzultace, poradenství, výcviku, školení, odborné praxe apod., se zúčastnilo 542,0 tis. osob. Tato aktivita je podporována všemi čtyřmi prioritními osami programů ESF, které přispívají k prioritě „Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti“, bližší rozložení počtu podpořených osob do těchto os přibližuje následující graf.

⁶ Produkt musí být samostatně použitelný pro poskytování podpory cílovým skupinám. Soubor několika předmětů či materiálů, které musí být použity společně, tak představuje jediný produkt (např. pokud je metodika pro lektora nepoužitelná bez osnovy kurzu a příslušné učebnice, nelze za produkt považovat metodiku, nýbrž kurz jako celek). Inovovaný produkt znamená takový produkt, kde změny v jeho cílech, obsahu, metodách nebo formách významně zvýšily jeho kvalitu a účinnost při poskytování podpory cílovým skupinám.

Graf 1 – Podíl jednotlivých OP na závazku indikátoru Počet podpořených osob - celkem - celkový závazek 673 244 osob



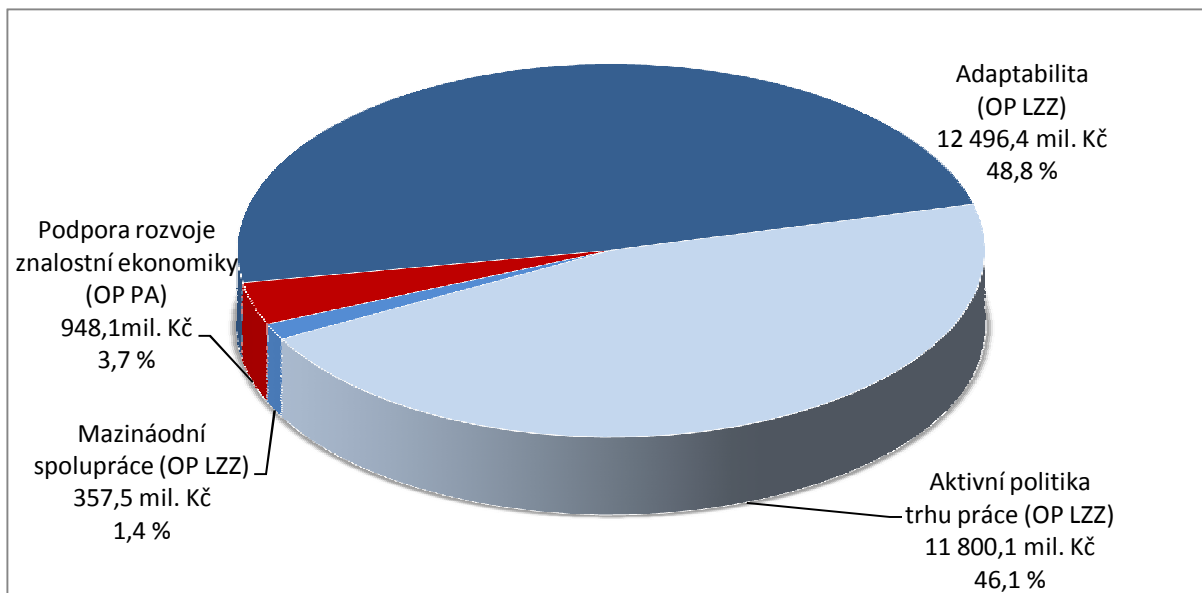
Zdroj: MSC2007 k 5. 10. 2011

Na závazku indikátoru „Počet podpořených osob – celkem“ se podílí příjemci tří prioritních os OP Lidské zdroje a zaměstnanost a jedné prioritní osy OP Praha–Adaptabilita. Nejvíce osob se zavázali podpořit příjemci první prioritní osy OP Lidské zdroje a zaměstnanost „Adaptabilita“ – 347,7 tis. osob, tj. 51,6 % z celkového závazku indikátoru. Druhý nejvyšší podíl mají příjemci druhé prioritní osy „Aktivní politika trhu práce“, celkem se zavázali podpořit 261,1 tis. osob, což odpovídá 38,8 % z celkového závazku. Řádově nižší počty osob podporuje prioritní osa „Podpora rozvoje znalostní ekonomiky“ OP Praha–Adaptabilita, 37,7 tis. osob (5,6 % z celkového závazku) a pátá prioritní osa OP Lidské zdroje a zaměstnanost „Mezinárodní spolupráce“, 26,9 tis. osob (4,0 % z celkového závazku).

Schválené finanční prostředky v jednotlivých prioritních osách znázorňuje následující graf. Při porovnání procentního vyjádření počtu podpořených osob za jednotlivé prioritní osy a procentního vyjádření jejich zázavzkované finanční alokace je zřejmé, že tyto dvě veličiny (celkový počet podpořených osob a finanční prostředky) na sobě přímo úměrně závisí.

Z obou grafů by také mohlo vyplývat, že v první a druhé prioritní ose OP Lidské zdroje a zaměstnanost (Adaptabilita a Aktivní politika trhu práce) je podpořena jedna osoba s vynaložením nižších finančních prostředků než ve zbývajících dvou prioritních osách. Tento závěr by však byl mylný, neboť indikátor „Počet podpořených osob – celkem“ není jedinou aktivitou realizovanou v těchto prioritních osách.

Graf 2 – Údaje o stavu čerpání jednotlivých prioritních os – celkové finanční závazkované prostředky ve stavu projekt s vydaným Rozhodnutím / podepsanou Smlouvou – celkový finanční závazek 250 602,1 mil. Kč



Zdroj: MSC2007 k 5. 10. 2011

V OP Lidské zdroje a zaměstnanost 240,3 tis. osob z celkového závazku 1 222,3 tis. osob úspěšně absolvovalo kurzy⁷ (ukončilo kurz předepsaným způsobem), v OP Praha–Adaptabilita bylo úspěšně podpořeno 19,8 tis. osob z celkového závazku příjemců 32,8 tis. osob⁸.

V této aktivitě by mělo být vytvořeno 39,2 tis. nových pracovních míst, ve skutečnosti jich bylo vybudováno více, než je závazek příjemců, a to 40,3 tis. Prioritou „Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti“ by také mělo být vytvořeno nebo inovováno 16 957 produktů, realizováno již bylo 2 622 produktů.

Opačný trend v naplňování indikátorů sledujeme v Integrovaném OP, závazky indikátorů dosahují nízkých nebo nulových hodnot. Problémové naplňování indikátorů odráží nízké finanční čerpání. K 5. říjnu 2011 se příjemci zavázali k rozšíření 1 703,9 km² kapacit v institucích služeb zaměstnanosti pro poskytování služeb klientům a k podpoření 2 institucí služeb zaměstnanosti. Instituce služeb zaměstnanosti jsou organizační složky státu poskytující služby v oblasti zaměstnanosti (úřady práce).

Zaměření OP Lidské zdroje a zaměstnanost

Globálním cílem OP Lidské zdroje a zaměstnanost je zvýšit zaměstnanost a zaměstnatelnost lidí v České republice na úroveň průměru 15 nejlepších zemí EU. K naplňování priority 2.2 NSRR

⁷ Hodnoty indikátoru „Počet úspěšných absolventů kurzů“ mohou být vyšší než hodnoty indikátoru „Počet podpořených osob - celkem“ z důvodu odlišné metodiky výpočtů. Do indikátoru „Počet podpořených osob – celkem“ se každá podpořená osoba se v rámci projektu započítává pouze jednou bez ohledu na to, kolik podpor obdržela. Do indikátoru „Počet úspěšných absolventů kurzů“ je úspěšný absolvent započten tolikrát, kolik kurzů úspěšně dokončil předepsaným způsobem.

⁸ V OP Lidské zdroje a zaměstnanost a OP Praha–Adaptabilita jsou počty podpořených osob / absolventů kurzů počítány odlišným způsobem, proto nelze indikátory sčítat.

„Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti“ přispívají tři prioritní osy tohoto OP, a to „Adaptabilita“, „Aktivní politika trhu práce“ a „Mezinárodní spolupráce“.

Základní komentář k plnění operačního programu

V první prioritní ose OP Lidské zdroje a zaměstnanost evidujeme silné přezávazkování všech sledovaných indikátorů. Stanovené cíle jsou nyní již téměř u všech indikátorů dosaženy⁹. Z důvodu přehlednosti jsou dále popisovány jednotlivé prioritní osy samostatně.

Prioritní osa Adaptabilita

Cílem prioritní osy „Adaptabilita“ OP Lidské zdroje a zaměstnanost je předcházení nezaměstnanosti prostřednictvím podpory investic do lidských zdrojů ze strany podniků a organizací, prohlubování a rozšiřování odborných znalostí, kvalifikací a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů na všech úrovních a vytváření a zavádění moderních systémů řízení a rozvoje lidských zdrojů.

Tato prioritní osa provádí tzv. aktivní prevenci ztráty zaměstnání, je tedy zaměřena na zaměstnané osoby, jimž poskytuje průběžné a včasné poskytování poradenských služeb a vzdělávání zaměstnanců v souladu s měnícími se požadavky podniků, podpora udržování, prohlubování a obnovování kvalifikace, přeškolení na jinou činnost, aniž by se osoba dostala do evidence úřadů práce, podpora v oblasti vytváření a zavádění moderních systémů řízení a rozvoje lidských zdrojů.

Prioritní osa je koncipována, aby zabránila rizikům, jako je např. pokles produktivity práce, ztráta konkurenceschopnosti pracovní síly a následně i podniků, přesun výroby do jiných zemí, ztráta pracovních míst.

Tab. 6 – Vybrané projektové indikátory OP LZZ – prioritní osa „Adaptabilita“

Kód	Úplný název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
074100	Počet podpořených osob - celkem	Počet osob	0,0	150 000,0	347 664,0	327 448,0
074613	Počet úspěšných absolventů kurzů - celkem	Počet	0,0	120 000,0	1 043 813,0	114 215,0
075700	Počet nově vytvořených / inovovaných produktů	Počet produktů	0,0	600,0	16 455,0	2 495,0

Zdroj: MSC2007 – 5. 10. 2011

Všechny indikátory prioritní osy Adaptabilita jsou silně přezávazkované, zvláště pak indikátor sledující počet nově vytvořených a inovovaných produktů. V rámci této prioritní osy se příjemci zavázali podpořit 347,7 tis. osob, tj. osob, které v rámci projektu získají jakoukoliv formu podpory¹⁰. Kurzy by mělo úspěšně ukončit 1 043,8 tis. účastníků (podpořených osob, které získaly kvalifikaci / doklad o kvalifikaci, jedna osoba je započítávána tolikrát, kolik kurzů předepsaným způsobem ukončí)

⁹ Navýšení cílových hodnot indikátorů je součástí předkládané revize programového dokumentu OP Lidské zdroje a zaměstnanost.

¹⁰ Podpora je jakákoliv aktivita financovaná z rozpočtu projektu, ze které mají cílové skupiny prospěch, podpora může mít formu vzdělávacího nebo rekvalifikačního kurzu, stáže, odborné konzultace, poradenství, výcviku, školení, odborné praxe apod. Každá podpořená osoba se v rámci projektu započítává pouze jednou bez ohledu na to, kolik podpor obdržela.

a vytvořeno či inovováno má být 16 455 produktů (produkt je souhrnný pojem označující všechny formy a nástroje, kterými je poskytována podpora cílovým skupinám, např. vzdělávací program, kurz, metodika, osnovy, školní vzdělávací program, e-learningový produkt, webový portál, rekvalifikační modul, integrační postupy, vzdělávací pomůcka apod.). K 5. říjnu 2011 bylo skutečně podpořeno 327,5 tis. osob, úspěšně studovaný kurz ukončilo 114,2 tis. účastníků a vytvořeno nebo inovováno bylo 2 495 produktů.

Prioritní osa Aktivní politiky trhu práce

Druhá prioritní osa „Aktivní politiky trhu práce“ má za cíl zlepšení přístupu k zaměstnání a na trvalé začlenění osob hledajících zaměstnání, na prevenci nezaměstnanosti, zejména dlouhodobé nezaměstnanosti a nezaměstnanosti skupin znevýhodněných na trhu práce. Prioritní osa se zaměřuje přímo na nezaměstnanost a uchazeče a zájemce o zaměstnání, kterým jsou poskytována školení, rekvalifikace, poradenství, obnovení kvalifikace atd., a to v souladu s požadavky trhu práce a prevence dlouhodobě nezaměstnanosti. K uspokojivému obslužení nezaměstnaných osob je také nutné posílit kapacity a efektivnost institucí na trhu práce. Tato prioritní osa reaguje na rizika, jako jsou prodlužování délky nezaměstnanosti, frustrace, ztráta kvalifikace, ztráta pracovních návyků, přechod do dlouhodobé nezaměstnanosti a neaktivity, případně do „šedé ekonomiky“. V rámci této prioritní osy je podpora také směřována k tvorbě a rozvoji systému pro předvídání změn na trhu práce a zvládání postupných a náhlých změn v zaměstnanosti.

Tab. 7 – Vybrané projektové indikátory OP LZZ – prioritní osa „Aktivní politika trhu práce“

Kód	Úplný název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
070100	Počet nově vytvořených pracovních míst - celkem	Počet prac. míst	0,0	30 000,0	39 230,3	40 297,2
070102	Počet nově vytvořených pracovních míst - ženy	Počet prac. míst	0,0	16 000,0	10 063,9	39 854,4
074100	Počet podpořených osob - celkem	Počet osob	0,0	500 000,0	261 055,0	181 073,0
074613	Počet úspěšných absolventů kurzů - celkem	Počet	0,0	400 000,0	178 457,0	126 127,0
075700	Počet nově vytvořených / inovovaných produktů	Počet produktů	0,0	50,0	160,0	31,0

Zdroj: MSC2007 – 5. 10. 2011

Jedním z hlavních indikátorů druhé prioritní osy OP Lidské zdroje a zaměstnanost je indikátor „Počet nově vytvořených pracovních míst“. Příjemci se zavázali vytvořit 39,2 tis. pracovních míst. K 5. říjnu 2011 skutečná hodnota vytvořených pracovních míst v rámci této osy, dokonce překročila závazek, bylo vytvořeno 40,3 tis. pracovních míst.

Dále se příjemci zavázali podpořit 261,1 tis. osob (osob, které v rámci projektu získají jakoukoliv formu podpory¹¹). Kurzy by mělo úspěšně ukončit 178,5 tis. účastníků (podpořených osob, které získaly kvalifikaci / doklad o kvalifikaci, jedna osoba je započítávána tolikrát, kolik kurzů

¹¹ Podpora je jakákoliv aktivita financovaná z rozpočtu projektu, ze které mají cílové skupiny prospěch, podpora může mít formu vzdělávacího nebo rekvalifikačního kurzu, stáže, odborné konzultace, poradenství, výcviku, školení, odborné praxe apod. Každá podpořená osoba se v rámci projektu započítává pouze jednou bez ohledu na to, kolik podpor obdržela.

předepsaným způsobem ukončí) a vytvořeno či inovováno má být 160 produktů (produkt je souhrnný pojem označující všechny formy a nástroje, kterými je poskytována podpora cílovým skupinám, např. vzdělávací program, kurz, metodika, osnovy, školní vzdělávací program, e-learningový produkt, webový portál, rekvalifikační modul, integrační postupy, vzdělávací pomůcka apod.). K 5. říjnu. 2011 bylo skutečně podpořeno 181,7 tis. osob, úspěšně studovaný kurz ukončilo 126,1 tis. účastníků a vytvořeno nebo inovováno bylo 31 produktů.

Prioritní osa Mezinárodní spolupráce

Prioritní osa „Mezinárodní spolupráce“ se zaměřuje na podporu mezinárodní spolupráce v rámci rozvoje lidských zdrojů mezi projekty v různých členských státech EU, mezi skupinami aktérů zaměřených na specifickou problematiku, mezi aktéry ze společné regionální oblasti s aktéry v dalších oblastech a mezi národními organizacemi v několika členských státech EU. Mezinárodní spolupráce by měla zvýšit dopad realizovaných projektů ESF na místní, regionální a národní úrovni díky zahrnutí zkušeností, kredity a odborných znalostí zahraničních partnerů, zvýšit efektivitu vynaložených prostředků díky získání již vynalezených řešení v zahraničí a umožnit mezinárodní srovnávání a šíření dobré praxe.

Tab. 8 – Vybrané projektové indikátory OP LZZ – prioritní osa „Mezinárodní spolupráce“

Kód	Úplný název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
074100	Počet podpořených osob - celkem	Počet osob	0,0	6 000,0	26 856,0	7 321,0
075700	Počet nově vytvořených / inovovaných produktů	Počet produktů	0,0	50,0	57,0	45,0
430500	Počet vytvořených partnerství	Počet	0,0	50,0	57,0	45,0
481900	Počet proškolených osob - celkem	Počet osob	0,0	5 000,0	7 166,0	2 081,0

Zdroj: MSC2007 - 5. 10. 2011

Příjemci druhé prioritní osy OP Lidské zdroje a zaměstnanost se zavázali podpořit 26,9 tis. osob (osob, které v rámci projektu získají jakoukoliv formu podpory¹²⁾) a proškolit 7 166 osob na všech úrovních implementačních orgánů (osob, které úspěšně absolvovaly školení, úspěšné absolvování školení je potvrzeno vydáním certifikátu). K 5. říjnu. 2011 bylo skutečně podpořeno 7 321 osob a proškoleny 2 081 osob. V této prioritní ose také bylo vytvořeno nebo inovováno 45 produktů z celkového závazku 57 produktů. Stejně hodnoty také vykazuje indikátor sledující počet vytvořených místních partnerství nebo tematických sítí, případně mezinárodních partnerství, ve kterých je na základě mezinárodní spolupráce vytvořen společný produkt.

Každá ze tří prioritních os OP Lidské zdroje a zaměstnanost naplňující tuto prioritu dosahuje společného globálního cíle OP odlišným způsobem a zaměřuje se na jiné způsoby podpory různých subjektů. Rozdílnost cílů a způsoby podpory můžeme sledovat také u oblastí podpory jednotlivých

¹² Podpora je jakákoliv aktivita financovaná z rozpočtu projektu, ze které mají cílové skupiny prospěch, podpora může mít formu vzdělávacího nebo rekvalifikačního kurzu, stáže, odborné konzultace, poradenství, výcviku, školení, odborné praxe apod. Každá podpořená osoba se v rámci projektu započítává pouze jednou bez ohledu na to, kolik podpor obdržela.

prioritních os. Velké rozdíly jsou také v alokacích a schválených finančních prostředcích těchto oblastí podpory.

Tab. 9 – Údaje o plnění indikátorů a stavu čerpání vybraných oblastí podpory OP LZZ

Oblast podpory		Závazek indikátoru „Počet podpořených osob – celkem“	Závazek indikátoru „Počet vytvořených / inovovaných produktů“	Projekty s vydaným Rozhodnutím / podepsanou Smlouvou (v mil. Kč)
1.1	Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků	342 807,0	16 423,0	12 037,1
1.2	Zvýšení adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů restrukturalizovaných podniků	4 857,0	32,0	459,3
2.1	Posílení aktivních politik zaměstnanosti	255 927,0	0,0	11 095,1
2.2	Modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj	5 128,0	160,0	705,1
5.1	Mezinárodní spolupráce	26 856,0	50,0	357,5
Celkem		635 575,0	16 665,0	24 654,1

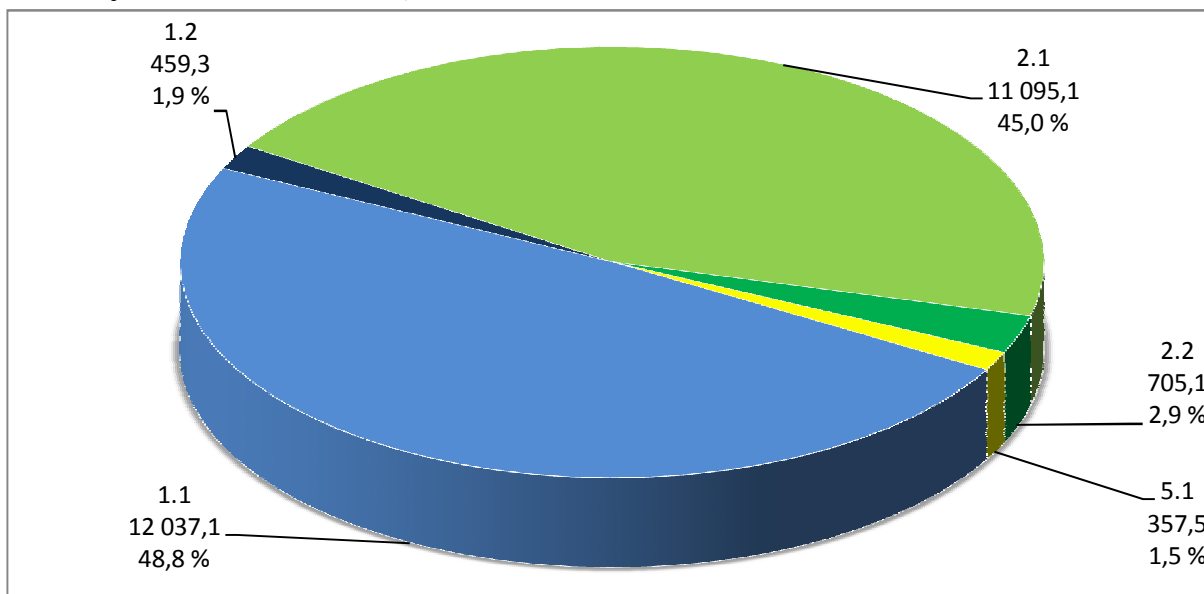
Zdroj: MSC2007 – 5. 10. 2011

Prioritní osa „Adaptabilita“ se dělí na dvě oblasti podpory 1.1 „Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků“ a 1.2 „Zvýšení adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů restrukturalizovaných podniků“. Do první z nich jde většina alokace osy a je zaměřena na zvýšení úrovně odborných znalostí, dovedností a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů. Druhá oblast podpory zaměřuje na zvýšení adaptability zaměstnanců ohrožených nezaměstnaností a zaměstnavatelů restrukturalizovaných podniků.

Druhá prioritní osa je rozdělena také na dvě oblasti podpory, a to 2.1 „Posílení aktivních politik zaměstnanosti“, jejímž cílem je zvýšení zaměstnatelnosti nezaměstnaných osob nebo osob ohrožených na trhu práce prostřednictvím efektivního a cíleného využití nástrojů a opatření aktivní politiky zaměstnanosti, a 2.2 „Modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj“, která přispívá k zvýšení kapacity, komplexnosti a kvality služeb poskytovaných institucemi služeb zaměstnanosti.

Pátá prioritní osa má jen jednu oblast podpory 5.1 „Mezinárodní spolupráce“, s cílem podpořit mezinárodní spolupráce v rámci rozvoje lidských zdrojů.

Graf 3 – Údaje o stavu čerpání oblastí podpory OP LZZ – celkové finanční závazkované prostředky ve stavu projekt s vydaným Rozhodnutím / podepsanou Smlouvou – celkový finanční závazek 24 654,1 mil. Kč



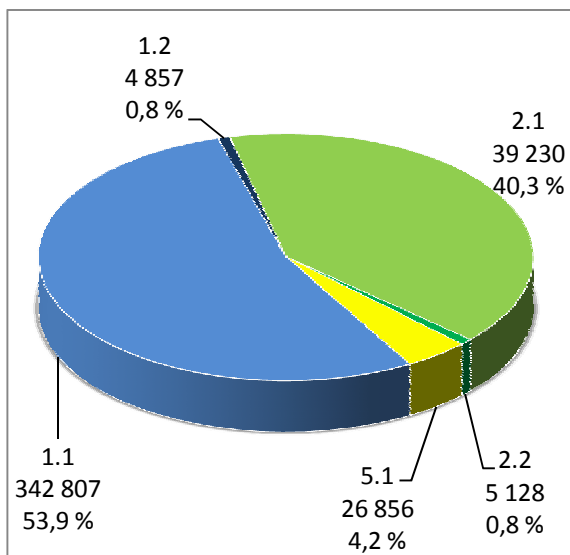
Zdroj: MSC2007 – 5. 10. 2011

Rozložení schválených finančních prostředků mezi pět oblastí podpory je zobrazen v grafu 3. Je zřejmé, že nejvyšší finanční prostředky 12 038,1 mil. Kč jsou schváleny v oblasti podpory 1.1 „Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků“, závazek odpovídá 48,8 % z celkově schválených prostředků pěti sledovaných oblastí podpory. Druhou oblastí podpory s nejvyššími schválenými finančními prostředky ve výši 11 095,1 mil. Kč je oblast 2.1 „Posílení aktivních politik zaměstnanosti“, tj. 45,0 % z celkové částky. Ostatní tři prioritní osy mají schválené finanční prostředky ve výši 1,5 – 2,9 % z celkové částky.

Pro srovnání věcného plnění jednotlivých oblastí podpory byly vybrány dva indikátory, a to „Počet podpořených osob – celkem“ a „Počet nových / inovovaných produktů“. Rozložení závazku prvního indikátoru znázorňuje graf 4. Je patrné, že rozložení závazku prvního indikátoru mezi jednotlivé oblasti podpory přibližně odpovídá rozložení finančních prostředků.

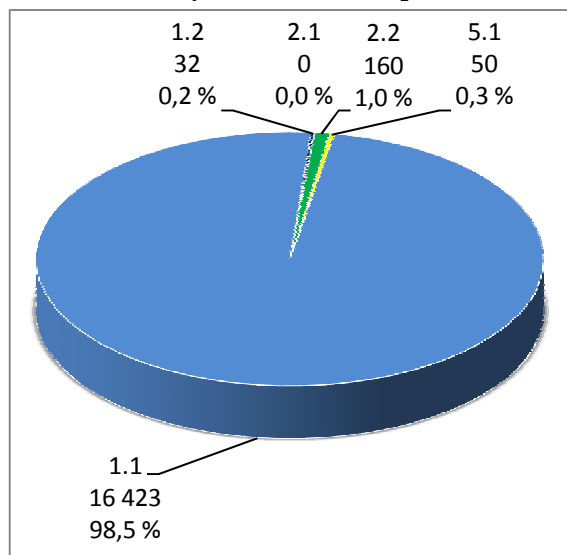
Na grafu 5 je znázorněno rozložení závazku indikátoru „Počet nových / inovovaných produktů“. Na rozdíl od prvního indikátoru „Počet podpořených osob – celkem“ nekoresponduje rozložení závazku indikátoru „Počet nových / inovovaných produktů“ mezi jednotlivé oblasti podpory s rozložením finančního závazku. Například oblast podpory 2.1 „Posílení aktivních politik zaměstnanosti“, přestože disponuje vysokými schválenými finančními prostředky, nevytváří produkty zaměstnanosti. Z těchto příkladů porovnání finančních prostředků a hodnot indikátorů vyplývá, že nelze vyhodnotit vztah mezi finančními prostředky a hodnotami všech indikátorů na dané oblasti podpory jako přímoúměrný. Jak nastavení cílových hodnot, tak naplňování indikátorů se odvíjí nejen od alokovaných či schválených finančních prostředků, ale také od věcného zaměření oblastí podpory (příp. prioritních os či programu).

Graf 4 – Podíl oblastí podpory OP LZZ na závazku indikátoru Počet podpořených osob - celkem - celkový závazek 418 878 osob



Zdroj: MSC2007 - 7. 9. 2011

Graf 5 – Podíl oblastí podpory OP LZZ na závazku indikátoru Počet nových / inovovaných produktů - celkový závazek 16 665 produktů



Zdroj: MSC2007 - 7. 9. 2011

OP Praha–Adaptabilita

Zaměření prioritní osy

Cílem první prioritní osy OP Praha–Adaptabilita „Podpora rozvoje znalostní ekonomiky“ je zvýšení profesní mobility a adaptability pracovníků a zaměstnavatelů směřující ke zvýšení kvality a produktivity práce.

Základní komentář k plnění prioritní osy

Vzhledem k nastavení indikátorové soustavy OP Praha–Adaptabilita není možné vyhodnotit věcný pokrok v naplňování cílů prioritní osy.

Tab. 10 – Vybrané projektové indikátory OP PA – prioritní osa „Modernizace počátečního vzdělávání“

Kód	Úplný název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
074600	Počet úspěšně podpořených osob	Počet osob	0,00	5 100,0	32 829,0	19 780,0

Zdroj: MSC2007 - 7. 9. 2011

Detailní popis prioritní osy

V prioritní ose „Podpora rozvoje znalostní ekonomiky“ je možné hodnotit pouze jeden indikátor, a to indikátor „Počet úspěšně podpořených osob“.. Příjemci se zavázali podpořit 32,8 tis. osob, úspěšně podpořenými osobami jsou myšleny osoby, které obdržely jednu nebo více podpor v rámci přijatých projektů a které ukončily kurz / program / obor předepsaným způsobem. K 5. říjnu 2011 bylo skutečně úspěšně podpořeno 19,8 tis. osob.

Integrovaný OP

Zaměření oblasti podpory 3.3

Oblast podpory 3.3 „Služby v oblasti zaměstnanosti“ se zaměřuje na zajištění a podporu kvality a dostupnosti veřejných služeb v oblasti služeb zaměstnanosti, jedná se o veřejně prospěšné služby, které do značné míry zajišťují orgány veřejné správy - stát, kraje a obce. Aktivity v oblasti služeb zaměstnanosti se zaměřují zejména na investiční podporu transformace a posilování služeb zaměstnanosti, posílení sítě rekvalifikačních a školicích středisek. Činnosti by měly posílit a rozvíjet poskytování těch služeb zaměstnanosti, které jsou doposud realizovány převážně národními prostředky na nezbytné úrovni a skrývají přitom významný rozvojový potenciál.

Základní komentář k plnění oblasti podpory

Aktivity priority 3.3 Integrovaného OP jsou naplňovány pomalým tempem, většina indikátorů zatím nedosáhla žádných hodnot. Nízké věcné plnění souvisí s pomalým finančním čerpáním této priority.

Tab. 11 – Vybrané projektové indikátory – fyzická infrastruktura pro vzdělávání

Kód	Úplný název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
074511	Počet proškolených osob ve službách zaměstnanosti	Počet osob	0,0	17 500,0	0,0	0,0
074515	Počet podpořených osob prostřednictvím vybudovaných informačně-vzdělávacích středisek	Počet osob	0,0	14 000,0	0,0	0,0
074516	Zvětšení prostor v institucích služeb zaměstnanosti pro poskytování služeb klientům	Plocha v m ²	0,0	5 500,0	1 703,9	0,0
074521	Počet podpořených institucí služeb zaměstnanosti	Počet	0,0	5,0	2,0	0,0
074532	Počet nově vybudovaných a podpořených stávajících školicích středisek SZ	Počet	0,0	5,0	0,0	0,0
074533	Počet nově vybudovaných informačně-vzdělávacích středisek SZ	Počet	0,0	3,0	0,0	0,0

Zdroj: MSC2007 - 5. 10. 2011

Detailní popis oblasti podpory

Z šesti indikátorů sledovaných v rámci oblasti podpory „Služby v oblasti zaměstnanosti“ vykazují nenulový závazek příjemců pouze dva indikátory, tyto závazky se pohybují kolem 40 % cílové hodnoty indikátorů. Příjemci se zavázali ke zvýšení stávajících prostor v institucích služeb zaměstnanosti pro poskytování služeb klientům o 1 703,9 m² a k podpoření 2 institucí služeb zaměstnanosti (úřadů práce).

K 5. říjnu 2011 byla v této oblasti podpory vydána tři Rozhodnutí o poskytnutí dotace (rekonstrukce budovy úřadu práce v Blansku, rekonstrukce školicího střediska úřadu práce v Karlových Varech a v Hradci Králové). Žádný z projektů zatím nebyl ukončen, proto jsou i dosažené hodnoty indikátorů nulové. Další čtyři projekty byly doporučeny a čekají na vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace, poté dojde k navýšení závazků indikátorů jednotlivých indikátorů.

POUŽITÉ POJMY

Výchozí hodnota indikátoru

Hodnota indikátoru naměřená před začátkem realizace projektu / programu. Hodnota se během realizace projektu / programu nemění. Výchozí hodnota indikátoru je zohledněna v rámci dosažené hodnoty. Při interpretaci dat, jejichž výchozí hodnota je různá od nuly, je nutné uvádět všechny hodnoty (výchozí, cílové a dosažené) společně. U statistických indikátorů může dojít ke změně výchozí hodnoty v případě, že se změní metodika jejich výpočtu a zpětně jsou dopočítávány časové řady.

Cílová hodnota indikátoru

Hodnota (plán) indikátoru, ke které se řídicí orgán OP zavázal vůči Evropské komisi v programovém dokumentu. Cílová hodnota může být dosažena až po ukončení realizace programu, tzn. datum cílové hodnoty se nemusí rovnat datu předpokládaného ukončení realizace programu. Cílová hodnota může být naplňována i v době udržitelnosti. V rámci cílové hodnoty indikátoru je zohledněna výchozí hodnota indikátoru.

Závazek příjemce

Hodnota (plán) indikátoru, ke které se příjemce zavázal realizací projektu vůči řídicímu orgánu v Rozhodnutí / Smlouvě o poskytnutí dotace. V případě, že závazek silně překračuje cílové hodnoty stanovené v programovém dokumentu, mluvíme o tzv. přezávazkování indikátoru.

Dosažená hodnota indikátoru

Hodnota průběžného naplnění indikátoru a datum, kdy byla hodnota indikátoru dosažena. Dosažená hodnota je sledována pomocí monitorovacích zpráv, které pravidelně předkládají příjemci řídicímu orgánu OP / zprostředkujícímu subjektu. Dosažená hodnota je kumulativní údaj od začátku realizace projektu nebo přírůstkový údaj dle povahy indikátoru a jeho definice. Například:

- indikátory vztažené ke konkrétnímu období, např. „Počet proškolených osob v novém systému výuky za rok“
- podílové indikátory, např. „Změna počtu dopravních nehod na úsecích dotčených intervencí (%)“
- statistické indikátory.

V rámci dosažené hodnoty indikátoru je zohledněna výchozí hodnota indikátoru. Při interpretaci dat, jejichž výchozí hodnota je různá od nuly, je nutné uvádět všechny hodnoty společně (výchozí, cílová a dosažená).

