

Procesní a výsledková evaluace Výzvy č. 2 OPTP

Manažerské shrnutí

Verze 1.0

24. června 2015



**Royal
HaskoningDHV**
Enhancing Society Together

1 MANAŽERSKÉ SHRUTÍ

Tento dokument představuje dílčí výstup z plnění zakázky „**Procesní a výsledková evaluace Výzvy č. 2 OPTP**“ plněné v období od srpna 2014 do června 2015 pro Ministerstvo pro místní rozvoj ČR **ze strany evaluačního týmu společnosti HaskoningDHV Czech Republic, spol. s r. o.**

Tato evaluace byla zaměřena na vyhodnocení celkem dvou evaluačních úkolů, kdy úkol A spočíval ve **zhodnocení participativního procesu přípravy Výzvy 2 OPTP a efektů existence dvou podpůrných projektů v rámci Výzvy** a úkol B byl zaměřen na **zhodnocení výsledků této výzvy**.

Mezi hlavní metody uplatněné v rámci této zpracování této evaluace patřily **desk research, dotazníková šetření** mezi příjemci Výzvy 2 OPTP, **polostrukurované rozhovory** se zástupci ŘO, ZS, SMO ČR, NS MAS a vybranými příjemci Výzvy 2 OPTP, **případové studie** zpracované k 6 MAS a **syntéza**. Dále bylo také provedeno **hodnocení kvality celkem 50 SCLLD**, které byly hodnoceny na základě metodiky vytvořené společně zástupci evaluačního týmu a zástupci odboru regionální politiky MMR ČR.

1.1 *Hodnocení participativního procesu přípravy Výzvy 2 OPTP a procesu přípravy jednotlivých SCLLD*

Jak přípravu Výzvy 2 OPTP, tak i přípravu jednotlivých SCLLD hodnotit jako skutečně participativní. Zapojeným aktérům byla umožněna co možná nejširší participace, byl jim sdělen cíl konzultačního procesu zcela jasným a srozumitelným způsobem a byl jim poskytován pravidelně také feedback ohledně zapracování jejich dílčích podnětů. Také včasnost zahájení konzultačních procesů lze hodnotit jako dostatečnou. Zároveň nebylo zaznamenáno, že by v rámci některého z těchto procesů docházelo k nějakým značným vnitřním rozporům či k rozporům mezi jednotlivými dílčími procesy.

1.2 *Hodnocení efektů podprůných projektů SMO ČR a NS MAS*

Pokud jde o efekty existence dvou podpůrných projektů, jsou u každého z těchto projektů do jisté míry odlišné, což souvisí mj. s konkrétním cílem těchto projektů a zejména se zavedeným způsobem fungování NS MAS a SMO ČR.

V případě NS MAS lze za největší přínos považovat zajištění velmi rychlé, operativní a aktivní technicko-administrativní podpory poskytované jednotlivým příjemcům z Výzvy 2 OPTP připravujícím SCLLD, a to zejména v průběhu přípravy jednotlivých projektových žádostí. Určitou roli však NS MAS sehrála i v přípravě metodického prostředí pro přípravu SCLLD, ačkoli v této roli již nebyla NS MAS schopna zajistit všechny činnosti tak, aby byly všechny připravené SCLLD po metodické stránce dostatečně kvalitní. Jako důležité je také třeba uvést, že dle vyjádření zástupců NS

MAS nebyla tato organizace např. již schopna často dostatečně zodpovídat metodické dotazy externích konzultantů zapojených do zpracovávání jednotlivých SCLLD.

V případě SMO ČR lze za hlavní přínos považovat akceleraci procesů týkajících se metodického nastavení a legislativního řešení celé řady otázek klíčových pro úspěšnou přípravu a realizaci integrovaných nástrojů ITI a IPRÚ. S ohledem na charakter členské základny SMO ČR byl naopak menší vliv tohoto podpůrného projektu v oblasti technicko-administrativní, která v případě podpořených nositelů ITI a IPRÚ zůstala téměř výhradně na implementační struktuře OPTP.

1.3 Hodnocení kvality 50 SCLLD

Pokud jde o kvalitu zpracovaných SCLLD hodnocených MAS, jsou závěry provedeného hodnocení shrnuty formou následující tabulky.

Tabulka č. 1: Souhrnné hodnocení kvality zpracovaných SCLLD

Souhrnné slovní hodnocení	Obecný význam hodnocení	Počet vyhodnocených SCLLD
VYNIKAJÍCÍ/ VÝBORNÁ	Strategie, u kterých není žádný pochyb o správnosti postupu zpracování, a jejichž vnitřní koherence je jednoznačná a zřejmá.	3:
VELMI DOBRÁ	Dobře, přehledně zpracované strategie s minimem opatření s nízkou mírou argumentace a vysokým numerickým hodnocením.	17
DOBRÁ	Strategie v přijatelné kvalitě s průměrným bodovým hodnocením a několika opatřeními s nízkou mírou argumentace. Pro strategii jsou stanovena opatření pro zlepšení	7
PRŮMĚRNÁ	Strategie s nižší mírou provázanosti, tj. nižším numerickým hodnocením a množstvím opatření bez zjevné argumentace v Analytické části, případně chybí některé klíčové části SCLLD. Pro strategii jsou stanovena opatření pro zlepšení.	15
SLABÁ/ PODPRŮMĚRNÁ	Strategie s velmi nízkou mírou provázanosti jednotlivých částí, často také s neaktuálními daty a velkým množstvím nedostatečně argumentovaných opatření.	7

Pozn.: Do tabulky není zařazena jedna SCLLD, neboť její odlišné pojetí neumožňuje vyjádření slovního hodnocení na příslušné škále. Více k hodnocení této strategie je uvedeno v kap. 7 Detailní evaluační zprávy. Doporučení pro nápravu jsou stanovena v příslušném hodnocení strategie.

1.4 Doporučení

- Výzvy vyhlašované z programů financovaných z ESIF by bylo vhodné vždy připravovat participativním způsobem; na zkušenostech získaných při tomto přístupu ke zpracování Výzvy 2 OPTP lze totiž jednoznačně potvrdit přínosnost tohoto přístupu.
- Pokud jde o možnou budoucí podporu horizontálních projektů, bylo by vhodné u tohoto typu projektů zvážit zavedení kvalitativního hodnocení předložených projektových žádostí. Hodnocení přijatelnosti v případě takto zaměřených nesoutěžních výzev se nejeví jako dostatečné pro zaručení vysoké kvality zajišťovaných činností.
- Případně pro zamýšlenou podporu horizontálního typu zvážit také alternativní způsoby implementace, např. zajištění horizontální podpory přímo ze strany věcně příslušného útvaru MMR ČR či zajištěním odborné metodické podpory ze strany zpracovatele disponujícího dostatečnými zkušenostmi a vybraného na základě vyhlášené veřejné zakázky.
- Z obecných doporučení týkajících se dalšího dopracování hodnocených SCLLD, uvádíme následující:
 - Zjednodušení Metodického pokynu, vč. vyjasnění, která jeho ustanovení jsou závazná a která mají doporučující charakter.
 - Zavedení snadno dostupné metodické podpory pro zpracování dosud chybějících částí SCLLD – konkrétně **Implementační části**.
 - Zavedení snadno dostupné metodické podpory pro zpracování monitorovacích soustav strategií, kdy se jedná o velmi specifickou oblast (jednoznačně společnou pro všechny MAS) a velmi důležitou pro hodnocení celé strategie a to jak v aspektech provázanosti s operačními programy a PRV, tak u samostatných opatření. V oblasti formulace a nastavení cílových hodnot již v ČR existují dobré zkušenosti a dobrá praxe. Je tedy vhodné ji předat dále MAS za účelem efektivního měření účinků bez zbytečné zátěže (materiální, lidské, časové) a s dosažením účelné vypovídací hodnoty.
 - Zpracování konkrétních postupů pro zpracování konkrétních částí (kapitol) strategie, vč. případných příkladů informací, která mají být v dané kapitole uvedeny.
 - S ohledem na předpokládaný termín finalizace strategií (2017) zpracovat konkrétní limit pro aktuálnost dat, případně seznam vhodných datových zdrojů (v roce 2017 budou například dostupná nová data z celostátního sčítání dopravy 2015). Strategie by měly být aktualizovány a musí v době svého schválení obsahovat a reflektovat aktuální data a informace o dění v území.

- Pro zpracovatele hodnocených SCLLD byla zpracována adresná doporučení, která byla předána všem těmto MAS přímo ze strany zástupců odboru regionální politiky MMR ČR. Tato doporučení jsou uvedena v Technické příloze této zprávy, která obsahuje detailní zhodnocení všech 50 vybraných SCLLD.