

Výroční zpráva Integrovaného regionálního operačního programu SHRNUTÍ PRO VEŘEJNOST (čl. 50 odst. 9 nařízení (EU) č. 1303/2013)

Výroční zpráva o provádění programu za rok 2015 podává informace o průběhu implementace Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) do konce roku 2015. Toto shrnutí obsahuje významné informace a události, které proběhly v implementaci programu za období let 2014 a 2015. Vzhledem k datu schválení IROP a skutečnosti, že veškeré aktivity financované v IROP spadají až do roku 2015, není tak rok 2014 pro tuto výroční zprávu relevantní.

Integrovaný regionální operační program (IROP) navazuje částečně na sedm regionálních operačních programů a na Integrovaný operační program z programového období 2007-2013. Prioritou IROP je umožnění vyváženého rozvoje území, zkvalitnění infrastruktury, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech. Cílem IROP je posílení regionální konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel prostřednictvím propojení intervencí národního i regionálního charakteru s významným dopadem do území.

Vláda České republiky schválila dne 9. 7. 2014 usnesením č. 555 Integrovaný regionální operační program pro období let 2014 až 2020. Evropská komise schválila Programový dokument IROP 4. 6. 2015 (Číslo rozhodnutí EK C(2015)3865). Alokace IROP činí 5 431 291 062 EUR.

IROP se člení na 5 prioritních os (PO):

- PO 1 Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony
- PO-2 Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů
- PO-3 Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí
- PO-4 Komunitně vedený místní rozvoj
- PO-5 Technická pomoc

Zřízení pracovních týmů IROP a Pracovní skupiny pro evaluaci IROP

Pracovní týmy pro specifické cíle IROP a Pracovní skupina pro evaluaci IROP byly zřízeny v červenci roku 2015. Cílem jejich zřízení je projednání odborných otázek a dosažení odborného a zacíleného nastavení jednotlivých výzev a plánovaných evaluací. Složení a struktura byla zvolena s ohledem na individuální přístup k jednotlivým specifickým cílům IROP a jejich tematickému zacílení. Pracovní týmy IROP projednávají přípravu a parametry výzev, načasování výzev, podporované aktivity apod.

Pracovní skupina pro evaluaci připravuje evaluace v rámci IROP, dohlíží na realizaci evaluací a na plnění a vyhodnocování doporučení z jednotlivých evaluací; sestavuje návrh, realizaci, aktualizaci a vyhodnocování plnění evaluačního plánu IROP.

Členy Pracovní skupiny pro evaluace jsou zástupci Řídícího orgánu IROP, Centra pro regionální rozvoj České republiky, zprostředkujících subjektů pro Integrované teritoriální investice, Národního orgánu pro koordinaci a České evaluační společnosti.

Členy pracovních týmů jsou zástupci Řídícího orgánu IROP, Centra pro regionální rozvoj České republiky, věcných garantů specifických cílů (dále SC) a další organizace na základě schválení Řídícího orgánu (neziskové organizace, sdružení územně samosprávných celků, odborné organizace a další).

Přehled zřízených pracovních týmů IROP:

- Pracovní tým pro SC 1.1 a 1.2 Silnice a dopravní obslužnost,
- Pracovní tým pro SC 1.3 Integrovaný záchranný systém,
- Pracovní tým pro SC 2.1 Sociální služby a sociální bydlení,
- Pracovní tým pro SC 2.2 Sociální podnikání,
- Pracovní tým pro SC 2.3 Zdravotnictví,
- Pracovní tým pro SC 2.4 Vzdělávání,
- Pracovní tým pro SC 2.5 Energetická účinnost,
- Pracovní tým pro SC 3.1 Kultura,
- Pracovní tým pro SC 3.2 eGovernment,
- Pracovní tým pro SC 3.3 Územní plánování.

Důležité mezníky v realizaci programu za rok 2015

Ve dnech 30. 6. 2015, 10. 9. 2015 a 30.11 2015 se uskutečnila zasedání Monitorovacího výboru IROP. Na prvním jednání Monitorovacího výboru IROP byl zřízena Pracovní skupina Monitorovacího výboru IROP pro přípravu výzev jako Platforma pro přípravu výzev a byl schválen systém schvalování projektů, obecná kritéria přijatelnosti, kritéria formálních náležitostí a specifická kritéria přijatelnosti IROP pro specifické cíle SC 1.1 Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a 3.3 Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje.

Na druhém jednání Monitorovacího výboru IROP dne 10. 9. 2015 byla schválena specifická kritéria přijatelnosti a kritéria věcného hodnocení pro SC:

- 1.3 Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof,

- 2.1 Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi,
- 2.2 Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání,
- 2.3 Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví,
- 2.4 Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení,
- 3.1 Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního dědictví
- 3.2 Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT,
- 4.2 Posílení kapacit komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zlepšení řídicích a administrativních schopností MAS
- 5. Zajištění kvalitního řízení a implementace programu.

Na třetím jednání Monitorovacího výboru IROP byl schválen systém schvalování integrovaných projektů a výběrová kritéria Řídicího orgánu IROP, Evaluační plán IROP, specifická kritéria přijatelnosti a kritéria věcného hodnocení pro specifické cíle:

- 1.2 Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy
- 2.3 Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví, aktivity Zvýšení kvality návazné péče a Deinstitutionalizace psychiatrické péče
- 2.5 Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení
- 2.1 Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi, aktivity Sociální bydlení, Sociální služby a Komunitní centra
- 2.4 Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení, aktivity Podpora infrastruktury základních škol, Podpora infrastruktury středních a vyšších odborných škol a Infrastruktura pro zájmové, neformální a celoživotní vzdělávání
- 3.1 Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního dědictví, aktivita Muzea,
- změnu kritérií v SC 2.4, aktivita Podpora zařízení péče o děti do 3 let, dětských skupin a mateřských škol

Dne 10. 9. 2015 se uskutečnilo jednání Platformy pro přípravu výzev (pracovní skupina MV IROP), na kterém se projednal harmonogram výzev pro rok 2016.

V březnu 2015 zveřejnil ŘO IROP předběžné posouzení využití finančního nástroje. Zahájení realizace finančního nástroje předpokládá v roce 2016.

Integrované nástroje

V IROP jsou realizovány integrované územní investice (ITI), Integrované plány rozvoje území (IPRÚ) a komunitně vedený místní rozvoj (CLLD). Integrované nástroje se realizují prostřednictvím strategií území. Cílem integrované strategie je soustředění pozornosti na klíčové tematické okruhy rozvoje, které jsou specifické pro území/aglomeraci. Podíl integrovaných nástrojů v IROP se předpokládá v rozsahu 27,8 % alokace.

ITI jsou využity v největších metropolitních oblastech a sídelních aglomeracích celostátního významu. Jedná se o metropolitní oblasti Praha, Brno, Ostrava, Plzeň, Ústecko-Chomutovská aglomerace, Hradecko- Pardubická aglomerace a Olomoucká aglomerace.

IPRÚ představují nástroj pro udržitelný rozvoj regionálních pólů růstu s přirozeným spádovým územím. Jedná se o České Budějovice, Jihlavu, Karlovy Vary, Mladá Boleslav, Zlíně a Liberci, Jablonci nad Nisou a jejich funkční zázemí.

Dne 26. listopadu 2015 vyhlásil Odbor regionální politiky MMR výzvu na předkládání žádostí o podporu strategií Integrovaných územních investic a výzvu na předkládání žádostí o podporu strategií Integrovaných plánů rozvoje území. Datum zahájení příjmu žádostí o podporu byl u obou výzev stanoven na 1. ledna 2016 a datum ukončení příjmu žádostí o podporu na 28. února 2016. Předložené strategie budou hodnoceny odborem regionální politiky MMR a řídicími orgány, z jejichž programů má být strategie financována.

CLLD je realizován ve venkovském území místních akčních skupin (dále MAS) tvořeném správními územími obcí s méně než 25 000 obyvateli, kdy maximální velikost území MAS nepřekročí hranici 100 000 obyvatel a nebude menší než 10 000 obyvatel. Na realizaci CLLD je zaměřena Prioritní osa 4 IROP Komunitně vedený místní rozvoj.

Strategie CLLD může být podpořena z IROP, PRV, OP Z a OP ŽP.

V SC 4.1 Posílení komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zvýšení kvality života ve venkovských oblastech a aktivizace místního potenciálu nevyhlásil ŘO do konce roku 2015 žádnou výzvu. MZe provádělo v roce 2015 standardizaci místních akčních skupin, která je podmínkou pro schválení strategií a vyhlášení výzev místních akčních skupin. V roce 2015 vyhlásil Odbor regionální politiky MMR výzvu na předkládání strategií a do konce roku bylo předloženo 52 strategií, 3 úspěšně prošly fází formálního hodnocení a hodnocení přijatelnosti. ŘO IROP zahájí fázi věcného hodnocení začátkem roku 2016.

Řídicí orgán IROP vyhlásil v roce 2015 výzvu pro specifický cíl 4.2 Posílení kapacit komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zlepšení řídicích a administrativních schopností MAS. Výzva s číslem 6. byla vyhlášena 29. září 2015. Příjem žádostí o podporu byl zahájen k 30. září 2015 a uzavřena bude k 30. 6. 2018. Výzva je určena místním akčním skupinám, které získaly Osvědčení o splnění standardů. Podpora je zaměřena na venkovské oblasti se schválenou strategií komunitně vedeného místního rozvoje. Jedná se o průběžnou výzvu s alokací EFRR 1 900 000 000,- Kč. Podporovány jsou přípravné podpůrné činnosti, provozní činnosti, animační činnosti a školské animace MAS.

Stav realizace programu:

K 31. 12. 2015 bylo vyhlášeno 19 výzev k podání žádosti o podporu v celkovém objemu 39,9 mld. Kč. V těchto výzvách bylo zaregistrováno 19 žádostí o podporu v objemu 1 396 mil. Kč (51,7 mil. EUR). CRR ČR provedlo hodnocení žádostí. K datu 31. 12. 2015 nebylo zatím vydané žádné rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Název výzvy	Datum vyhlášení	Datum zpřístupnění žádosti o podporu	Alokace	Počet zaregistrovaných žádostí	Finanční objem zaregistrovaných žádostí
2. výzva IROP - ÚZEMNÍ PLÁNY - SC 3.3	30. 7. 2015	30. 7. 2015	630 000 000,00	3	2 999 140
1. výzva IROP - VYBRANÉ ÚSEKY SILNIC II. A III. TŘÍDY - SC 1.1	31. 7. 2015	30. 7. 2015	12 230 226 412	18	841 211 904
4. výzva IROP - AKTIVITY VEDOUČÍ K ÚPLNÉMU ELEKTRONICKÉMU PODÁNÍ - SC 3.2	16. 9. 2015	17. 9. 2015	470 588 235	0	0
3. výzva IROP - REGULAČNÍ PLÁNY - SC 3.3	16. 9. 2015	15. 9. 2015	235 200 000	0	0
5. výzva IROP - VYSOCE SPECIALIZOVANÁ PÉČE V OBLASTECH ONKOGENEKOLOGIE A PERINATOLOGIE - SC 2.3	24. 9. 2015	24. 9. 2015	1 800 000 000	0	0
6. výzva IROP - PROVOZNÍ A ANIMAČNÍ VÝDAJE - SC 4.2	29. 9. 2015	30. 9. 2015	2 000 000 000	1	22 128 656
7. výzva IROP - DEINSTITUCIONALIZACE SOCIÁLNÍCH SLUŽEB (VČETNĚ SVL) - SC 2.1	30. 9. 2015	30. 9. 2015	2 000 000 000	0	0
8. výzva IROP - TECHNICKÁ POMOC - SC 5.1	30. 9. 2015	30. 9. 2015	4 493 009 109	10	516 179 118
9. výzva IROP - ÚZEMNÍ STUDIE - SC 3.3	8. 10. 2015	8. 10. 2015	450 000 000	0	0
10. výzva IROP - KYBERNETICKÁ BEZPEČNOST - SC 3.2	21. 10. 2015	21. 10. 2015	1 411 764 706	0	0
11. VÝZVA IROP - SOCIÁLNÍ PODNIKÁNÍ PRO SVL - SC 2.2	27. 10. 2015	27. 10. 2015	155 294 118	0	0
12. VÝZVA IROP - SOCIÁLNÍ PODNIKÁNÍ - SC 2.2	27. 10. 2015	27. 10. 2015	103 529 412	0	0

Název výzvy	Datum vyhlášení	Datum zpřístupnění žádosti o podporu	Alokace	Počet zaregistrovaných žádostí	Finanční objem zaregistrovaných žádostí
13. výzva IROP - REVITALIZACE VYBRANÝCH PAMÁTEK - SC 3.1	23. 11. 2015	23. 11. 2015	3 529 411 765	0	0
14. výzva IROP - INFRASTRUKTURA PRO PŘEDŠKOLNÍ VZDĚLÁVÁNÍ - SC 2.4	4. 12. 2015	4. 12. 2015	1 146 583 729	0	0
15. výzva IROP - INFRASTRUKTURA PRO PŘEDŠKOLNÍ VZDĚLÁVÁNÍ PRO SOCIÁLNĚ VYLOUČENÉ LOKALITY - SC 2.4	4. 12. 2015	4. 12. 2015	1 719 875 593	1	6 000 000
17. výzva IROP - ELEGISLATIVA A ESBÍRKA, NÁRODNÍ DIGITÁLNÍ ARCHIV - SC 3.2	8. 12. 2015	22. 12. 2015	742 023 250	0	0
16. výzva IROP - ENERGETICKÉ ÚSPORY V BYTOVÝCH DOMECH - SC 2.5	9. 12. 2015	21. 12. 2015	4 500 000 000	0	0
18. výzva - PODPORA BEZPEČNOSTI DOPRAVY A CYKLODOPRAVY - SC 1.2	11. 12. 2015	21. 12. 2015	575 000 000	0	0
19. výzva - TECHNIKA PRO IZS - SC 1.3	18. 12. 2015	18. 12. 2015	1 753 476 959	1	8 203 455

Zdroj dat: MS2014+

Hlavní problémy, které se vyskytly při realizaci programu

Administrativní kapacita

V roce 2015 nabyl plné účinnosti zákon o státní službě, na jehož základě byla dne 29. června 2015 vydána služebním předpisem státní tajemnice č. 3/2015 systemizace služebních a pracovních míst na Ministerstvu pro místní rozvoj. V souvislosti s ukončováním a uzavíráním programového období 2007 - 2013 a paralelní přípravou a implementací Integrovaného regionálního operačního programu přinesl rok 2015 zvýšené nároky na administrativní kapacitu. Z tohoto důvodu došlo na základě systemizace na ŘO IROP k nárůstu o 2 služební místa.

V rámci systemizace pro rok 2016 bylo pro ŘO IROP zažádáno o navýšení o 6 služebních míst. K navýšení došlo v r. 2015 i u zprostředkujícího subjektu Centra pro regionální rozvoj České republiky o 151 systemizovaných míst. V rámci systemizace pro rok 2016 bylo pro Centrum plánováno navýšení o 192 systemizovaných míst.

Přetrvávajícím problémem byla vysoká fluktuace a s ní související značný počet neobsazených míst. Ve spojitosti s implementací zákona o státní službě a aplikací správního řádu na proces přijímání

nových zaměstnanců se zvýšila administrativní a časová náročnost tohoto procesu, obsazování volných míst se tak prodlužuje.

ŘO IROP si je vědom, že pro kvalitní implementaci programu je zásadním požadavkem zajištění stability a profesionality zaměstnanců implementační struktury. Proto se v roce 2015 zaměřil na výměnu zkušeností a na vzájemné předávání informací uvnitř ŘO. Individuální vzdělávání zaměstnanců ŘO je cíleně orientovááno na další obory, než je vlastní specializace pracovníků, aby byla zajištěná zastupitelnost a znalost dalších činností ŘO a ZS

Nepřipravenost MS2014+

Informační systém MS2014+ není zcela připravený pro zajištění bezproblémové administrace programu. To má dopad na vyhlašování výzev, zpracování žádostí o podporu žadateli, hodnocení předložených žádostí i vydávání právních aktů. Systém není připravený na integrované nástroje. Změny v systému nejsou včas dostatečně popsány, po instalacích nových funkcí jsou vydané uživatelské příručky se zpožděním. V systému se vyskytuje velké množství chyb, které omezují plynulost administrace. ŘO IROP zadává požadavky na opravy a nezbytné nové funkcionality do Servicedesku. Požadavky konzultuje s Odborem správy monitorovacího systému, který má MS2014+ ve své gesci. ŘO IROP testuje nové funkcionality a zpracovává k nim pracovní postupy.

Jednotné metodické prostředí

Jednotné metodické prostředí není dopracované, vyskytuje se nesoulad s postupy nastavenými v MS2014+, dochází k časté aktualizaci závazných předpisů a pokynů. Díky tomu musí ŘO IROP často měnit operační manuál a pravidla pro žadatele a příjemce. ŘO IROP zpracovává podněty k aktualizaci metodických pokynů na základě zkušeností z přípravy dokumentace IROP a z realizace programu. Připomínkuje návrhy k aktualizaci dokumentů JMP a řeší problémy na Pracovní skupině Metodika MMR-NOK.