

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ
Národní orgán pro koordinaci

Kulatý stůl k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020

18. července 2017, Ministerstvo pro místní rozvoj



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Program

- 10:00 **Úvodní slovo paní ministryně Karly Šlechtové**
- 10:15 **Panel 1:** Kontext a východiska přípravy politiky soudržnosti po roce 2020
- 11:30 Coffee break
- 12:00 **Panel 2:** Rozpočtové a finanční aspekty politiky soudržnosti po roce 2020
- 12:45 **Panel 3:** Strategické směřování podpory po roce 2020
- 13:30 **Shrnutí závěrů**
- 13:45 Oběd

Úvodní slovo paní ministryně Karly Šlechtové



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Panel 1: Kontext a východiska přípravy politiky soudržnosti po roce 2020



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Kontext přípravy politiky soudržnosti po roce 2020



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Politika soudržnosti nástrojem k dosahování vyšší vyspělosti

2004

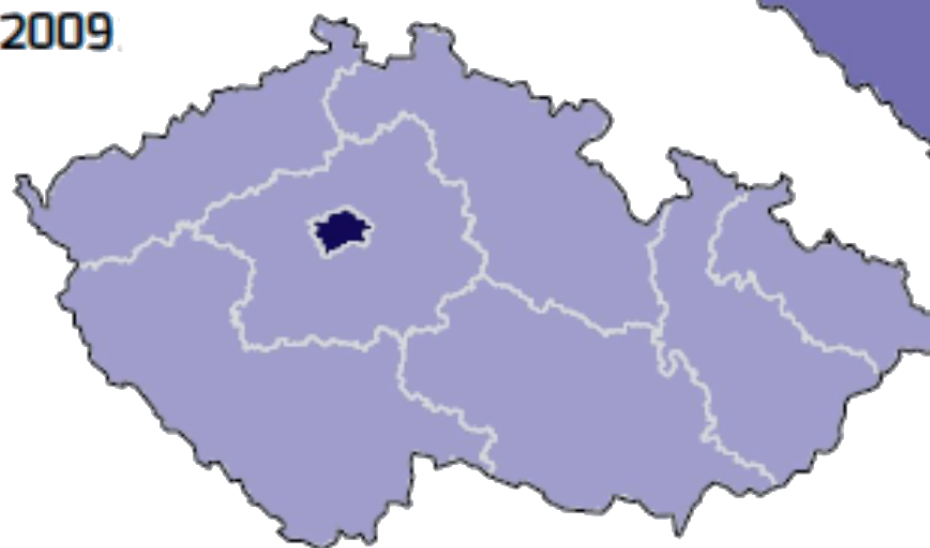


Regionální HDP
per capita (% EU
průměru)

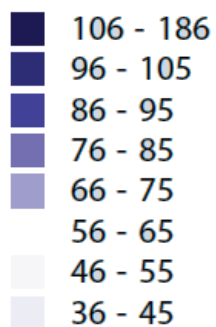
2014



2009



LEGEND (% of EU GDP)



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc

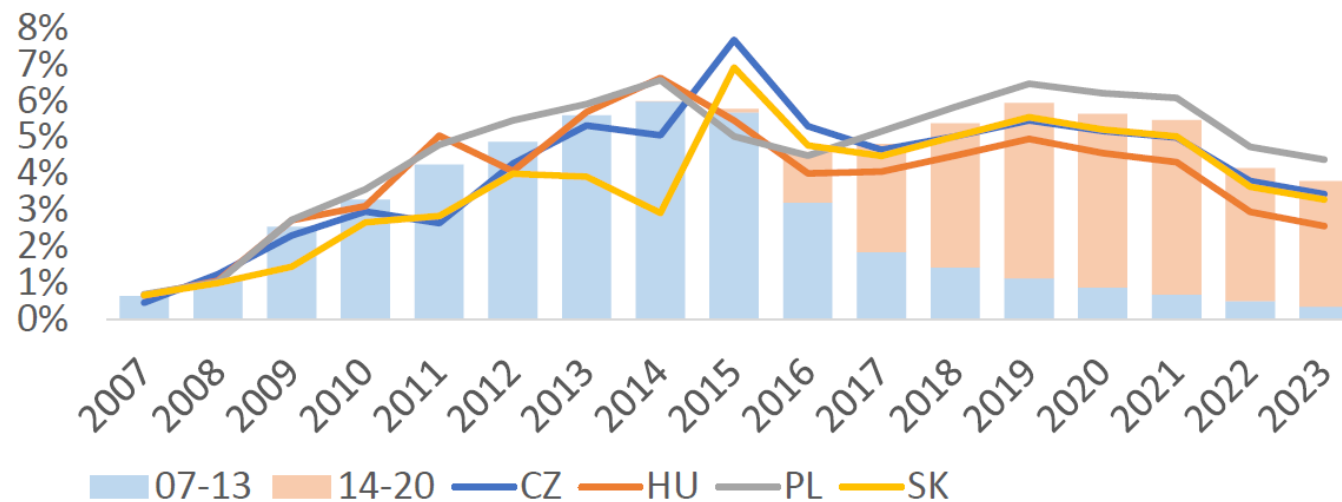


MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vliv politiky soudržnosti na ekonomiku ČR je podstatný

- Téměř **35 %** celkových vládních kapitálových investic tvoří **politika soudržnosti**.
- Prostředky na období **2004-2020** pro ČR tvoří v úhrnu **1,5 bilionu Kč**.
- Nejvíce prostředků na dopravu, životní prostředí, **výzkum a inovace** či přechod k nízkouhlíkové ekonomice.
- **HDP ČR** bylo v roce 2015 díky politice soudržnosti o **7 % vyšší**.
- **O 3% je nižší nezaměstnanost** (aktuálně nejnižší v celé EU).

Obrázek 1: dopady politiky soudržnosti na HDP zemí V4



Zdroj: studie Ex post evaluation and forecast of benefits obtained by the EU-15 countries as a result of implementing Cohesion Policy in the V4 countries

Přínosy politiky soudržnosti jsou vidět v různých oblastech

Příklady přínosů politiky soudržnosti (2007-2013) v číslech:

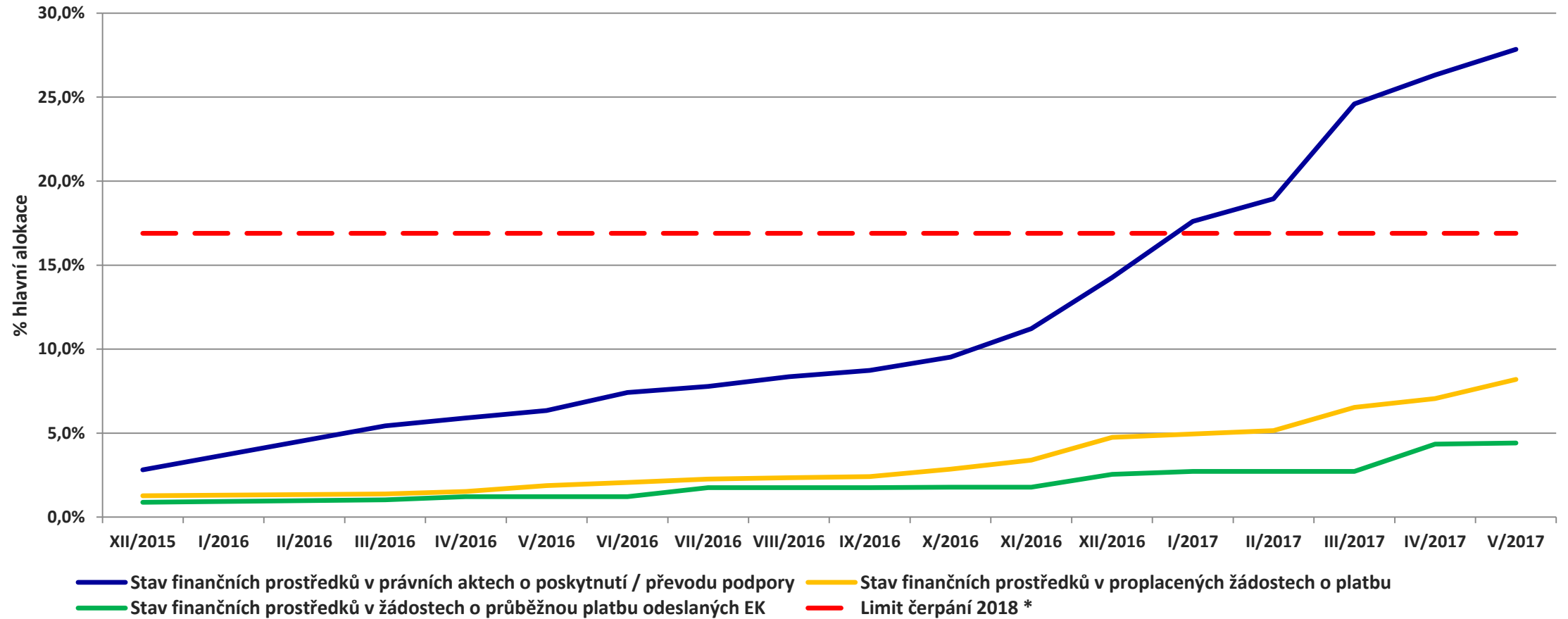
- ✓ 99 656 nových pracovních míst, 6 173 v oblasti V&V
- ✓ 254 km nově postavených dálnic a silnic vyšších tříd
- ✓ 675 km zrekonstruovaných železničních tratí
- ✓ 8 454 projektů na podporu MSP
- ✓ 4 520 nových inovativních produktů a procesů
- ✓ 159 nových či vylepšených ČOV

Další přínosy politiky soudržnosti

- Zkvalitňování strategického řízení ve veřejné správě (orientace na výsledky, intervenční logika, propojení strategie a rozpočtu atd.).
- Zahrnutí nových globálních trendů do tvorby politik a plánování investic (Smart Specialization, Smart Cities, Place-based approach atd.).
- Posilování kapacity veřejné správy a znalostní základny.
- Posilování partnerství (změny jsou taženy společností, nikoli individuálními rozhodnutími).
- Zvýšení transparentnosti, spolupráce a komunikace (win-win přístup).
- Pákový efekt politiky – řada cílů jiných politiky je plněna díky intervencím politiky soudržnosti.

Budoucnost tvoříme nyní – bude obrazem úspěšnosti čerpání v 2014-2020

Vývoj a dynamika čerpání ESIF (2014-2020, k 31. 5. 2017, % hlavní alokace)



* Pravidlo n+3 snižené o předběžné platby

Zdroj dat: MS2014+, ŘO; data k 31. 5. 2017



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Co ovlivní podobu politiky soudržnosti po roce 2020

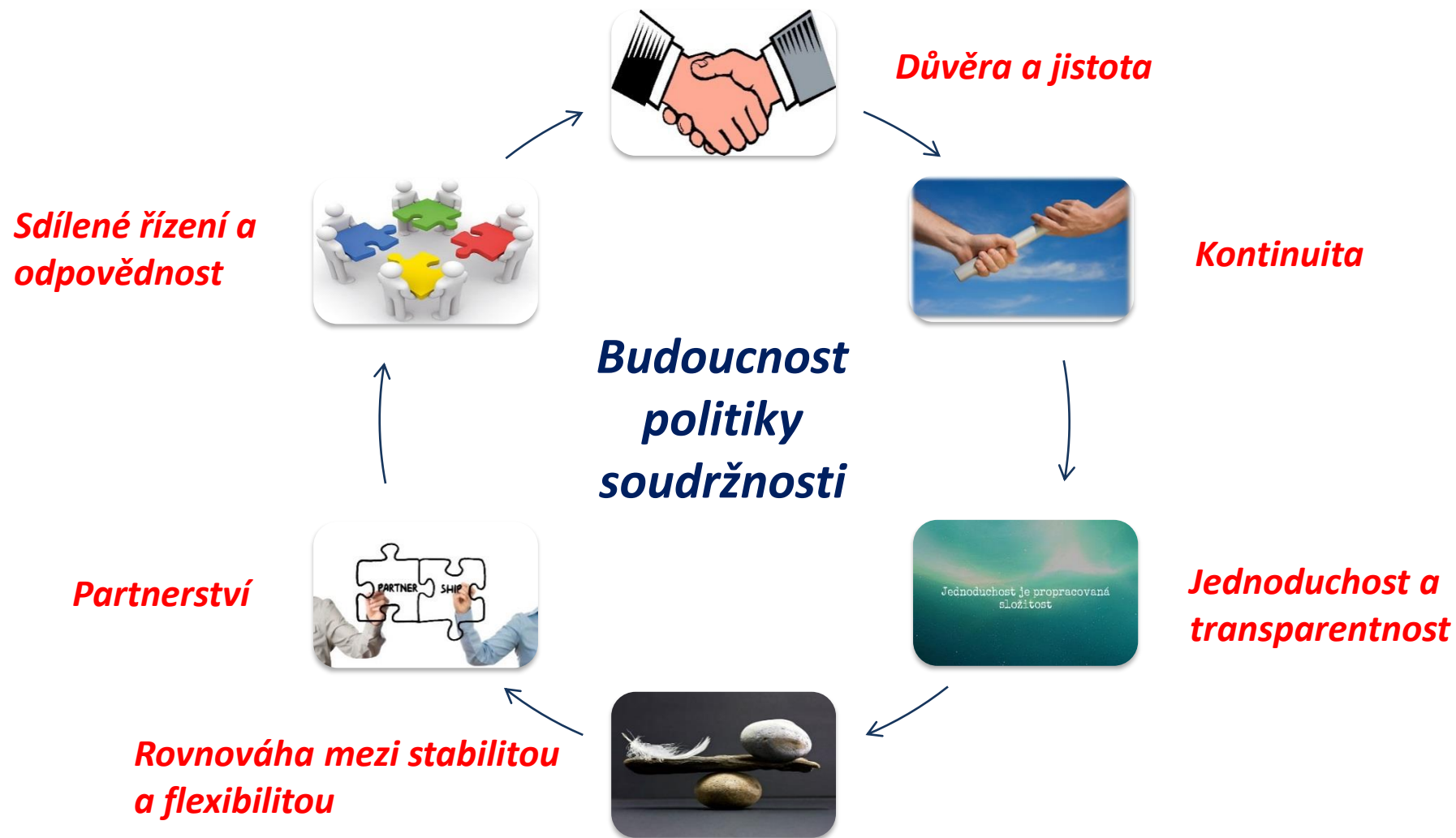
- Brexit
- Nové výzvy - migrace, bezpečnost, obrana, globalizace, sociální Evropa
- Tlak na hlubší integraci
- Politický vývoj (volby v ČR a do evropských institucí)
- Euro a kohezní skepse
- Komunikace dosažených výsledků a naplněných cílů (implementace ESIF)



EU na křižovatce ...



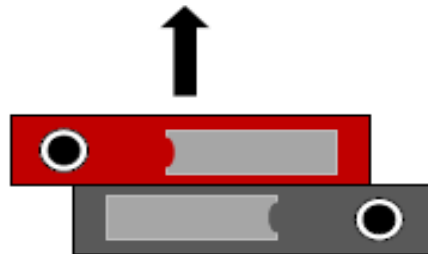
Na kterých principech je třeba stavět budoucí podobu politiky soudržnosti



Čemu se chceme vyvarovat ...

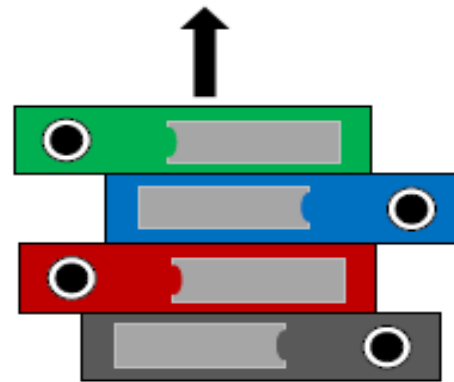
Cohesion Policy – No. of documents & No. of pages

17 regul. + decisions
ca 100 Guidances
= ca 1.250 pages



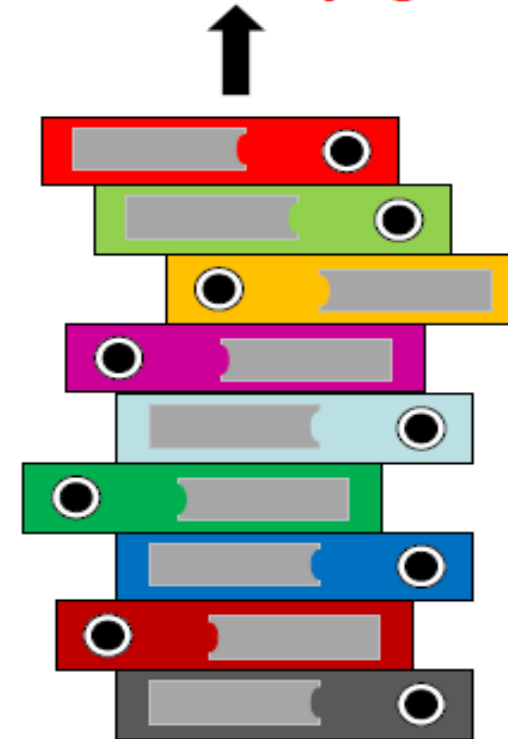
2000 - 2006

16 regul. + decisions
ca 80 Guidances
= ca 1.750 pages



2007 - 2013

30 regul. + decisions
ca 95 Guidances
= ca 4.050 pages



2014 - 2016 (2020)

Zdroj:
Austrian
Conference on
Spatial Planning
(ÖROK)

Jakub Dürr

**náměstek pro řízení Sekce evropské
Ministerstvo zahraničních věcí ČR**



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Východiska přípravy politiky soudržnosti po roce 2020



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Aktivní účast na přípravě budoucí politiky soudržnosti jako klíčový faktor

- **V4+4:** Praha (leden 2016), Ostrava (červen 2016), Varšava (březen 2017), Varšava (červen 2017)
 - » politika soudržnosti je fundamentální investiční politikou EU podporující růst a nová pracovní místa ➤ klíčový pilíř rozpočtu EU po r. 2020 pro všechny regiony EU
- **Jednání vrchních ředitelů** (duben 2017, MT PRES)
 - » nutnost zjednodušení, možnosti harmonizace, zlepšení komunikace a zviditelnění
- **Rada pro obecné záležitosti** (duben 2017, MT PRES)
 - » první politická diskuze; zdůrazněna nutnost reagovat na ekonomické šoky, potřeba zjednodušení, nutnost zlepšení komunikace a přiblížení PS občanům EU.
- **Neformální setkání ministrů** (červen 2017, MT PRES)
 - » zachování PS pro všechny regiony, nutnost dalšího zjednodušení, aplikace diferencovaného přístupu
- **Sedmé kohezní fórum** (červen 2017)
 - » potřeba silné politiky soudržnosti i do budoucna s adekvátním rozpočtem a se zaměřením na všechny regiony EU

Východiska pozice ČR k budoucnosti politiky soudržnosti

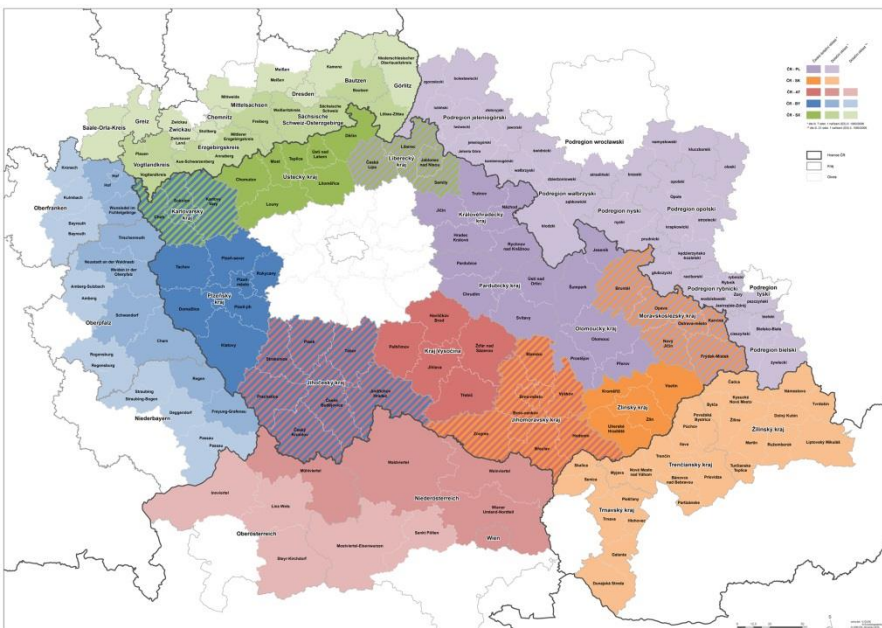
- „Východiska pozice ČR k budoucnosti politiky soudržnosti“- dokument
 - cílem je **vytvořit jednotný názor** ČR na budoucí podobu politiky soudržnosti a umožnit **aktivní zapojení** ČR do debaty o budoucnosti politiky soudržnosti EU po roce 2020 stejně jako **prosazování a obhajobu zájmů** ČR
 - byl předložen – Radě pro Evropské strukturální a investiční fondy
 - byl předložen – do meziresortního připomínkového řízení
 - bude předložen vládě
 - věnuje se podrobně jednotlivým **klíčovým prvkům** budoucí politiky soudržnosti

Klíčové prvky politiky soudržnosti

- Sdílené řízení
- Propojování ESIF s dalšími programy EU
- Tematická koncentrace
- Předběžné podmínky
- Specifická doporučení Rady
- Finanční nástroje
- Výkonnostní rámec a pravidlo n+3
- Makroekonomické kondicionality
- Zjednodušené metody vykazování
- Územní dimenze

Kontext a východiska přípravy politiky soudržnosti po roce 2020

Programy Evropské územní spolupráce s českou účastí: Evropská přidaná hodnota v praxi



Source: CENTRAL EUROPE 2020 Programme, 2014



Přeshraniční programy - alokace

2007-2013: 742 542 271,00 €

2014-2020: 675 518 322,00 €



2020+: ?

Meziregionální & nadnárodní programy - alokace

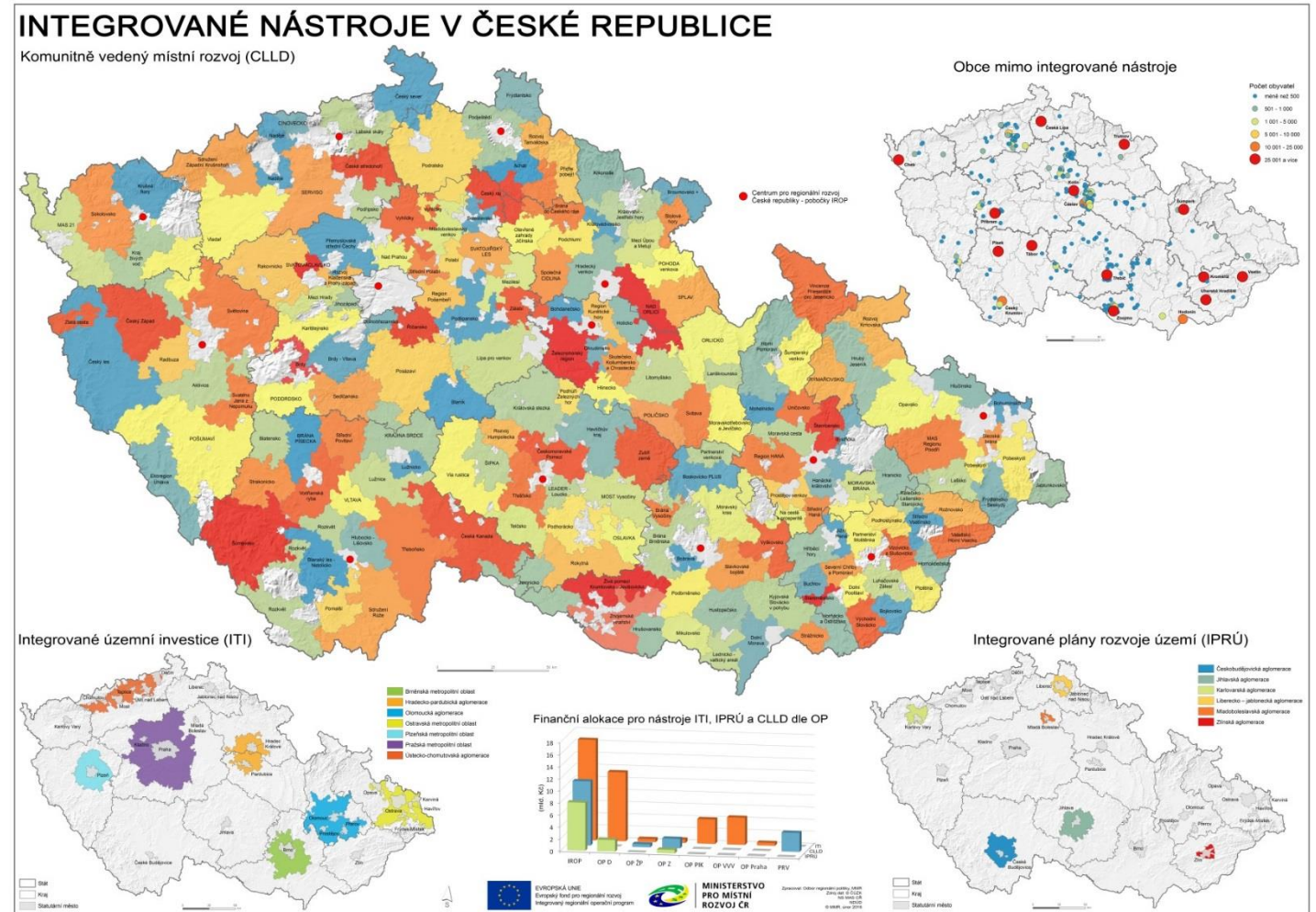
2007-2013: 771 457 797,00 €

2014-2020: 908 601 322,00 €



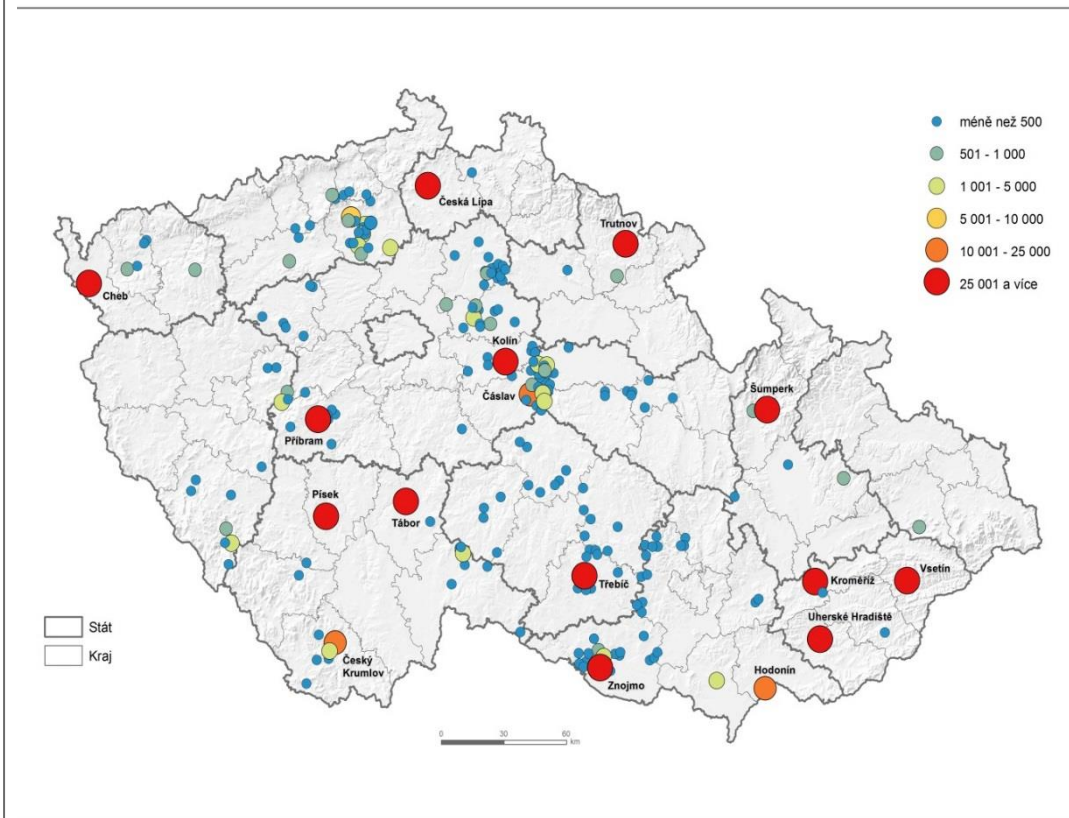
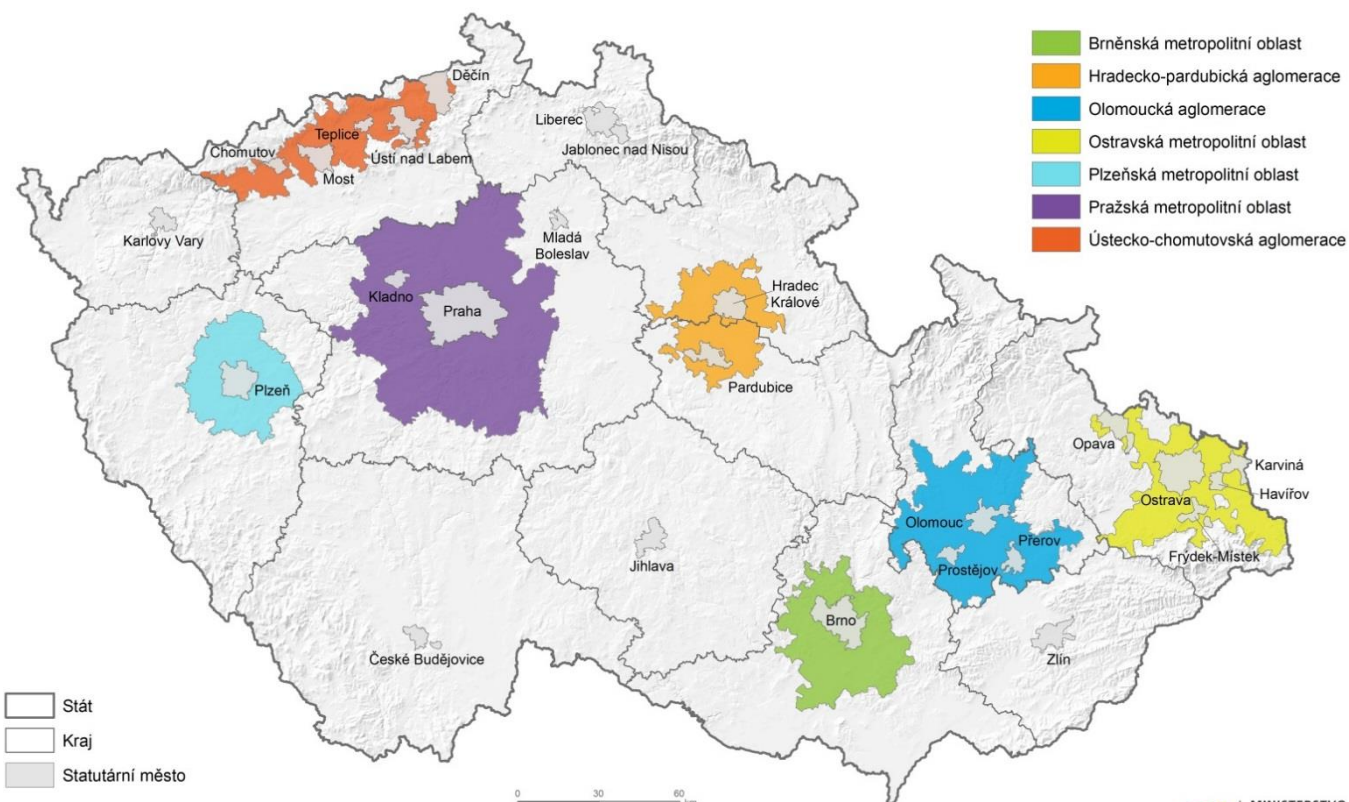
Kontext a východiska přípravy politiky soudržnosti po roce 2020

- Posílení územní dimenze ESI fondů
- Využití integrovaných přístupů a funkční pojetí rozvoje území
- Základ v silném strategickém řízení na úrovni měst a MAS
- Složitá implementace



Územní dimenze v programovém období 2014-2020

INTEGROVANÉ ÚZEMNÍ INVESTICE V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2014 - 2020



MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR
 Zpracoval: Odbor regionální politiky, MMR
 Zdroj dat: ČSÚ
 Zdroj geografických dat: © ČÚZK
 © MMR, březen 2016

Diskuse



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Panel 2: Rozpočtové a finanční aspekty politiky soudržnosti po roce 2020



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



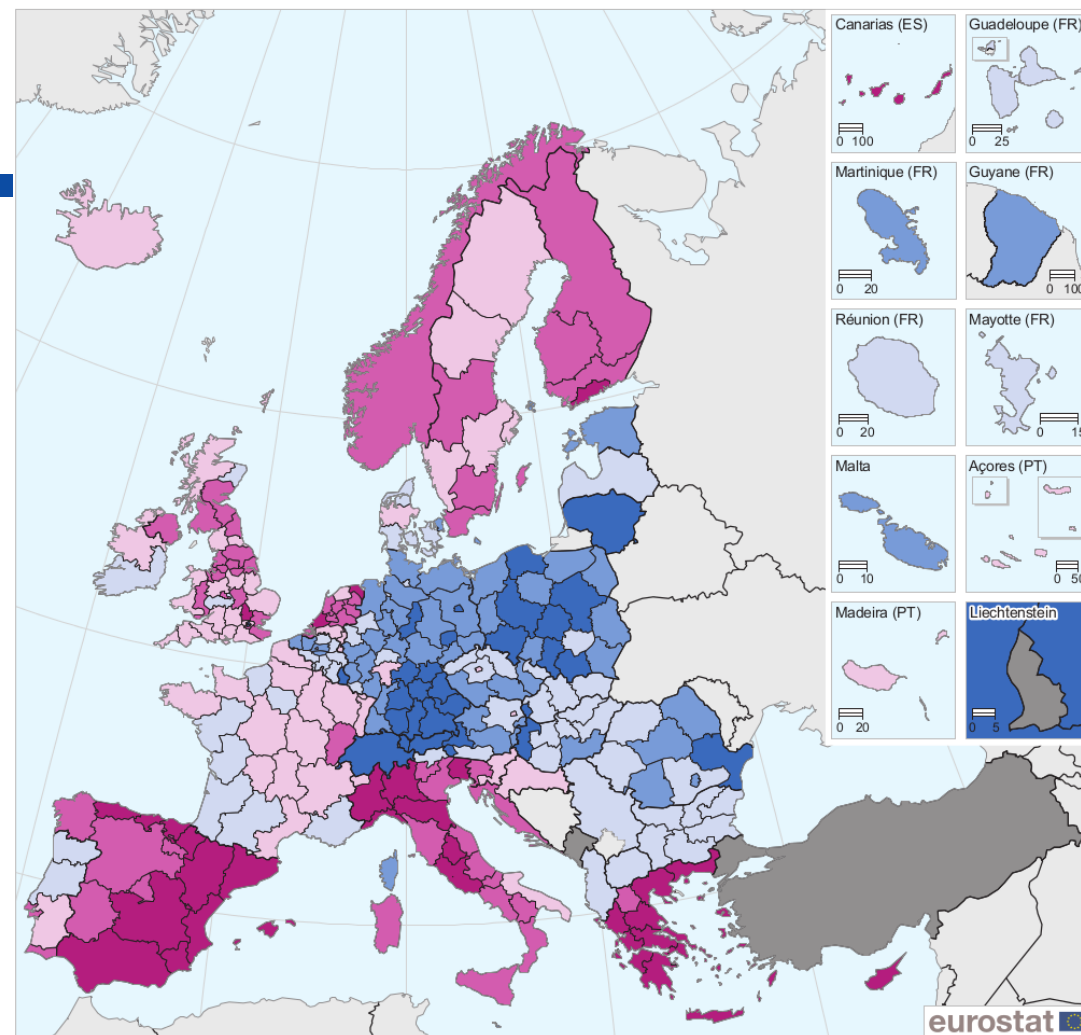
Východiska

- **Diskusní dokument k budoucnosti financí EU**
 - » úvahy EK o budoucnosti rozpočtu EU
 - » dopady jednotlivých variant budoucího směřování EU na rozpočtové politiky
- **Nové priority Evropské unie** (vnitřní a vnější bezpečnost, ochrana hranic, obranná politika,...)
 - » posílení prostředků na nové priority EU vyvolá tlak na snížení objemu prostředků na tradiční politiky (politika soudržnosti, SZP)
- **Dopady brexitu**
 - » VFR pro EU-27 bude nižší než pro EU-28 (2014-2020) – při zachování relativního objemu ve výši 1 % HND EU

Východiska

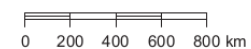
- Hodnocení **evropské přidané hodnoty** jednotlivých rozpočtových politik
- Diskuse o „rozpočtu“ pro eurozónu
- Nedostatečné výsledky intervencí fondů politiky soudržnosti ve vybraných zemích EU (zejména jih EU)
- Pomalé zahájení implementace ESI fondů

Change of gross domestic product (GDP) per inhabitant in purchasing power standard (PPS)
in relation to the EU-28 average, by NUTS 2 regions, 2008–14 (*)
(percentage points difference between 2008 and 2014)



(percentage points difference between 2008 and 2014)

Administrative boundaries: © EuroGeographics © UN-FAO © Turkstat
Cartography: Eurostat - GISCO, 04/2016



(*) Norway, Switzerland, Albania and Serbia: national data. Switzerland and Albania: provisional.

Source: Eurostat (online data codes: [nama_10r_2gdp](#) and [nama_10_pc](#))



Diskutované návrhy na změny

- **Posílení vazby politiky soudržnosti na provádění strukturálních reforem a na evropský semestr**
 - » Zapotřebí vyjasnit vazbu na CSR a jakým způsobem by fungoval systém „pobídek“
- **Diskuse o zkrácení víceletého finančního rámce na 5 let + posílení flexibility rozpočtu EU**
 - » včetně flexibility jednotlivých politik – např. vyčleněním nepřidělené alokace
- **Zavedení nových kondicionalit**
 - » Vazba na právní stát a na přístup členských států k migračním otázkám

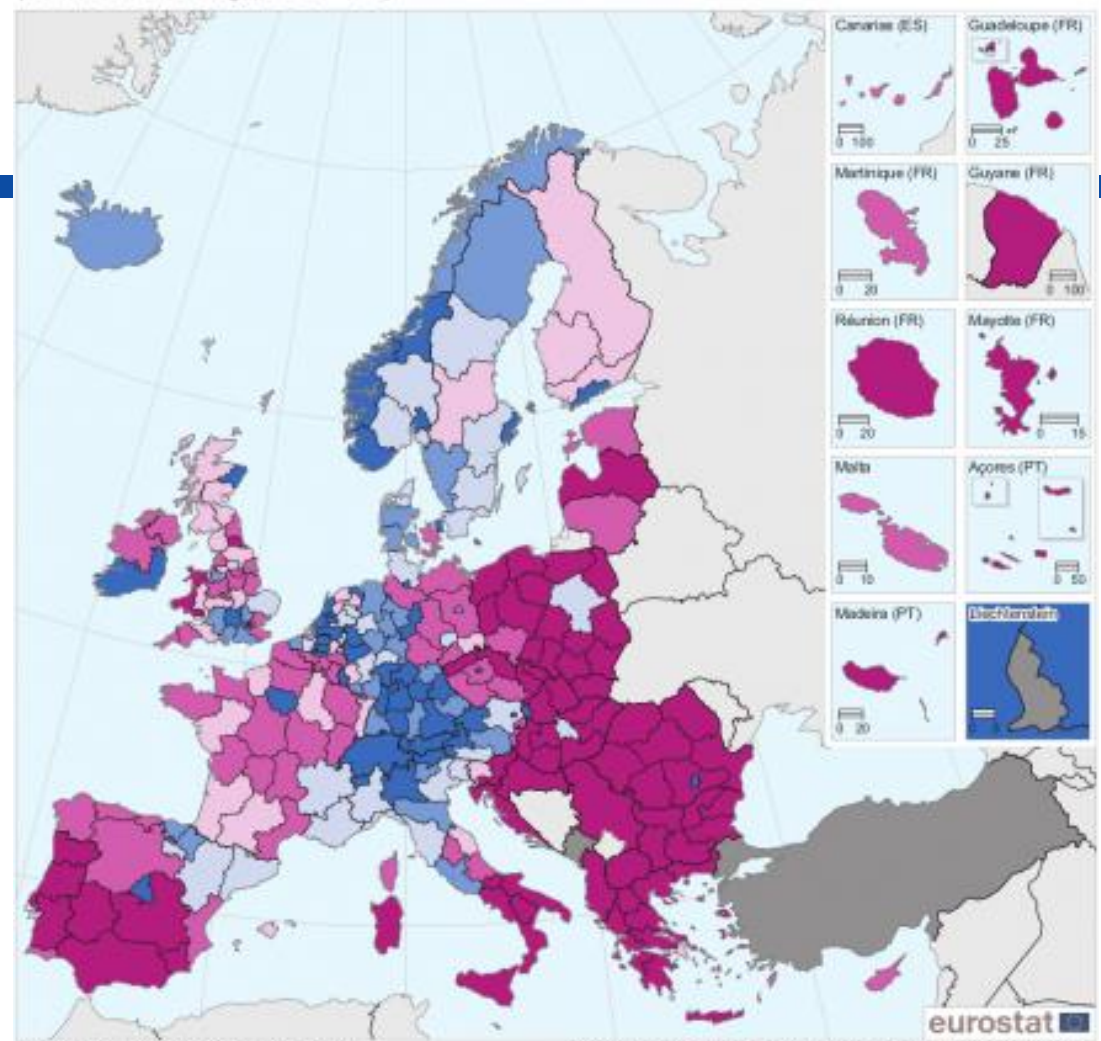
Finanční alokace

- **Alokace pro ČR pro období 2021+** se pravděpodobně významně sníží
- **Dle dosavadního vývoje by ČR měla regiony ve všech 3 kategoriích regionů**
 - » Méně rozvinuté regiony (do 75 % HDP na obyv. průměru EU) – SZ, SV, MS, SM
 - » Přejímové regiony (75 - 90 % HDP na obyv. průměru EU) – SČ, JV, JZ
 - » Rozvinutější regiony (nad 90 % HDP na obyv. průměru EU) – Praha
- **ČR by měla zůstat způsobilá pro Fond soudržnosti**
 - » do 90 % HND na obyv. průměru EU
- **Budoucí prostředky na politiku soudržnosti**
 - » Zaměřit na méně rozvinuté regiony a členské státy
 - » Zajistit dostatečné prostředky pro „phasing-out“ regiony

Vývoj regionů ČR

HDP na obyv. jednotlivých regionů v letech 2013-2015 (PPP)					
	2013-2015	2013-2015	2 013	2014	2015
	EU 28 = 100	EU 27 = 100	EU 28 = 100	EU 28 = 100	EU 28 = 100
Česká republika	86%	87%	84%	86%	87%
Praha	176%	178%	174%	175%	178%
Střední Čechy	78%	79%	75%	79%	81%
Jihozápad	76%	77%	75%	77%	77%
Severozápad	64%	65%	63%	64%	65%
Severovýchod	70%	71%	68%	71%	72%
Jihovýchod	81%	82%	79%	81%	81%
Střední Morava	71%	72%	68%	72%	73%
Moravskoslezsko	71%	72%	70%	72%	72%

Gross domestic product (GDP) per inhabitant in purchasing power standard (PPS) in relation to the EU-28 average, by NUTS 2 regions, 2014 (*)
 (% of the EU-28 average, EU-28 = 100)



(% of the EU-28 average, EU-28 = 100)

Administrative boundaries: © EuroGeographics © UN-FAO © Turstat
 Cartography: Eurostat - GISCO, 04/2016



(*) Norway: 2013. Switzerland, Albania and Serbia: national data. Switzerland and Albania: provisional.
 Source: Eurostat (online data codes: nama_10r_2gdp and nama_10_pc)



Finanční aspekty – k diskusi

- Flexibilní pravidla pro rozdělení prostředků mezi kategorie regionů
- Minimální podíly vybraných ESI fondů (ESF a Fond soudržnosti)
 - » vazba na tematickou koncentraci a národní priority ČR
- Překryvy mezi jednotlivými fondy (zejména ESF, YEI, EGF; Fond soudržnosti a ERDF, atd.)
- Pravidlo n+3 - zrušení závazku (decommitmentu)
- Míra národního spolufinancování (ideálně jednotná na úrovni ČS)

Petr Zahradník

expert

člen Evropského hospodářského a sociálního výboru



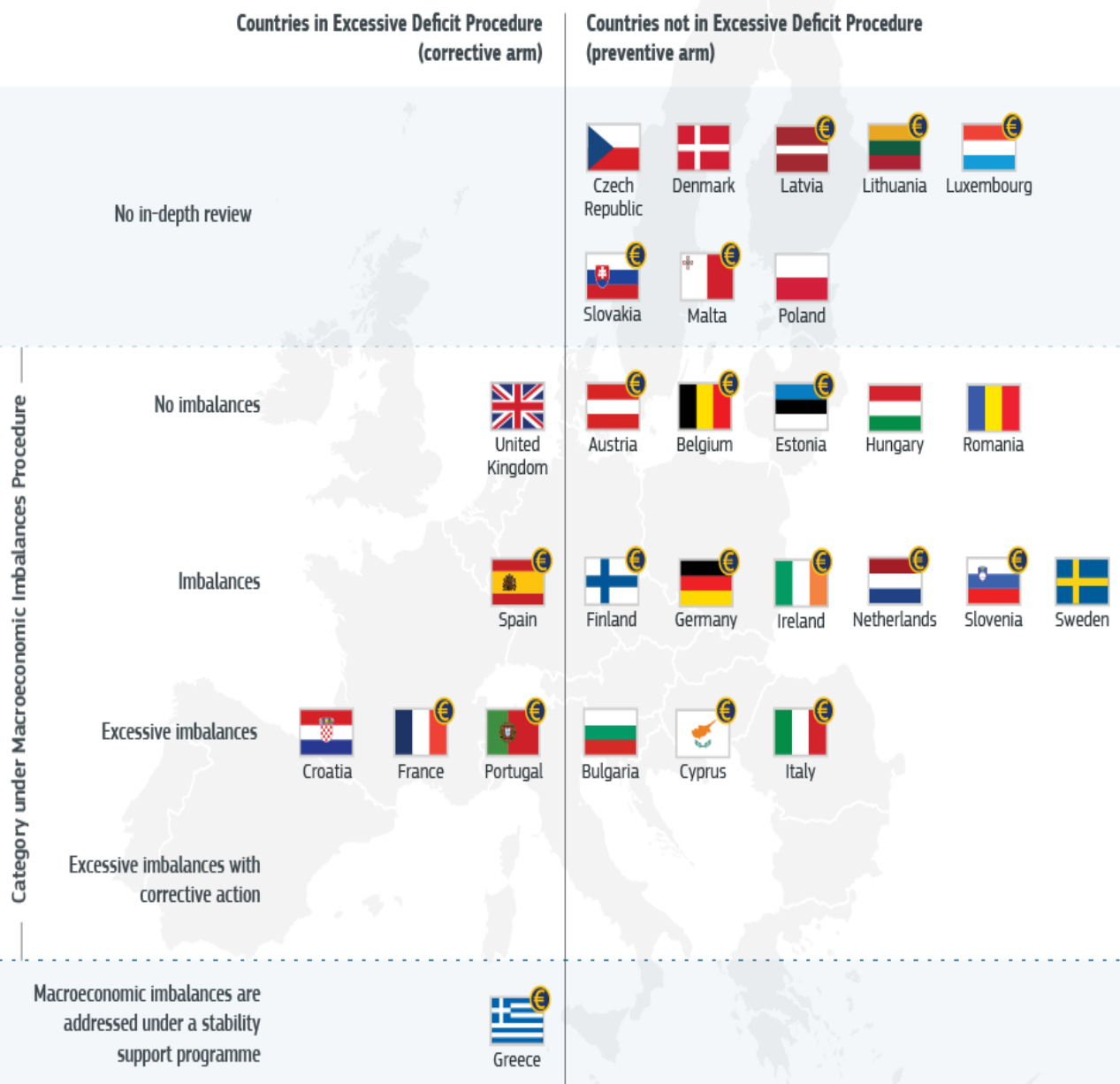
EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

EUROPEAN SEMESTER 2016

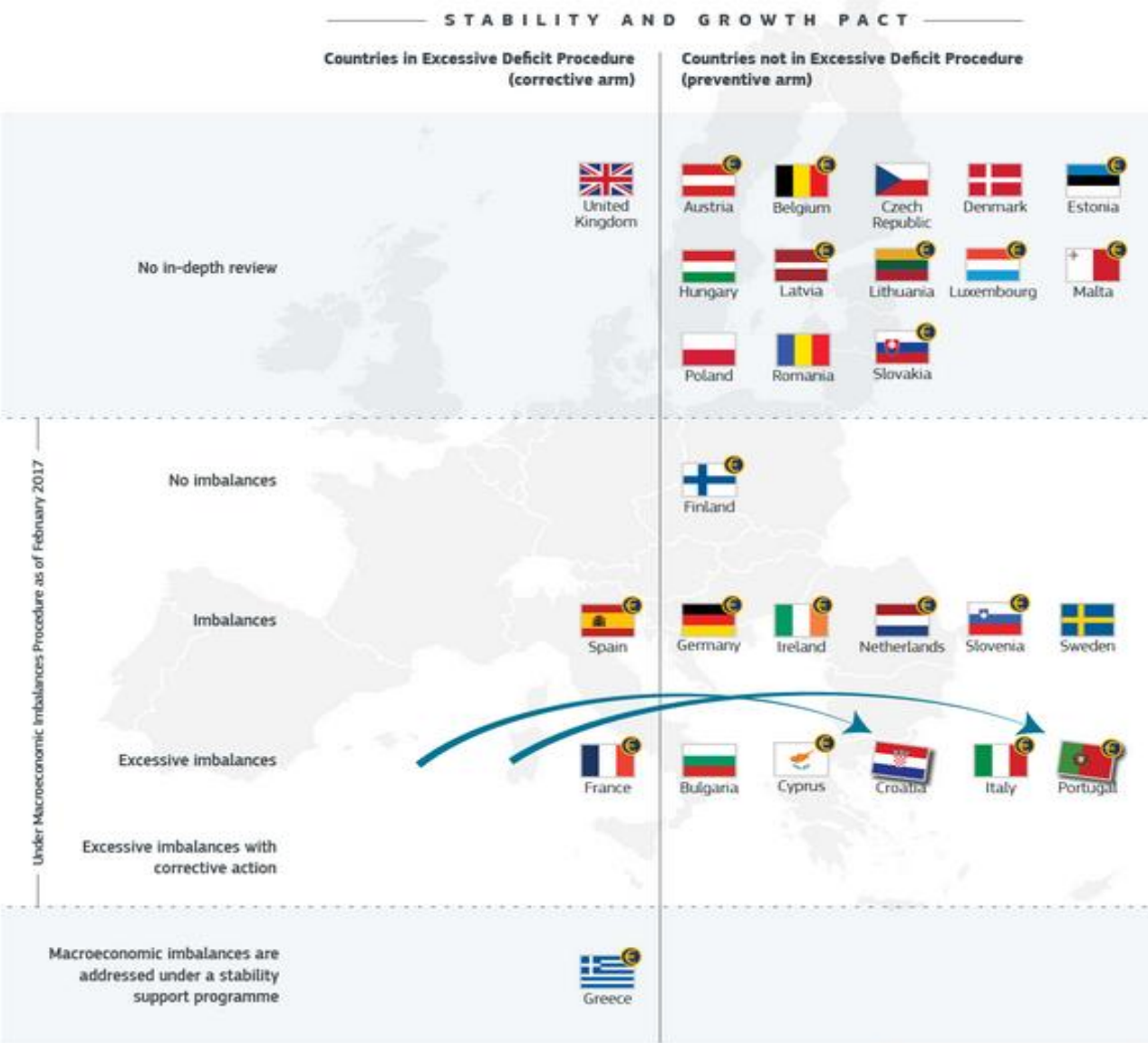
Situation under the Macroeconomic Imbalances Procedure and the Stability and Growth Pact



€ = euro area

European Semester 2017

Situation under the Macroeconomic Imbalances Procedure and the Stability and Growth Pact



Commission recommends to abrogate Excessive Deficit Procedure - May 2017

€ = euro area

Aleš Chmelař

**státní tajemník pro evropské záležitosti a náměstek pro řízení Sekce pro evropské záležitosti
Úřad vlády ČR**



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Diskuse



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Panel 3: Strategické směřování podpory po roce 2020



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Strategické směřování – klíčová sdělení na úvod

- Politika soudržnosti je nepostradatelná, ale nepokryje a nezajistí podporu pro všechny oblasti.
- ČR je součástí evropského společenství a své priority musí formulovat i v kontextu tohoto faktu.
- Existují politiky, programy a iniciativy na národní/regionální a jiné úrovni, které vedle politiky soudržnosti doplňují celkový rámec a vizi rozvoje ČR.
- Žijeme v dynamickém, propojeném a komplexním světě – toto se prolíná i do nastavení toho, kam směřovat úsilí (i v EU fondech).
- Bude tedy klíčové jak naplnit/zrealizovat přístup GLOCAL (localization in globalization).

Strategické směřování podpory po roce 2020

Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020

Základní cíl NKR:

- » *identifikovat hlavní priority a cíle ČR po roce 2020*
- » *pro jejich pokrytí optimalizovat zdroje v návaznosti na nové podmínky pro poskytování podpory ze strany EU.*

Klíčové dokumenty, které zpracování ovlivní:

- » *Evropská úroveň: VFR, nová nařízení k EU fondům, Východiska pozice ČR k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020 (poziční dokument)*
- » *Národní úroveň: Strategický rámec ČR 2030, Národní program reforem, Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+, rezortní a krajské strategické dokumenty atd.*

Harmonogram

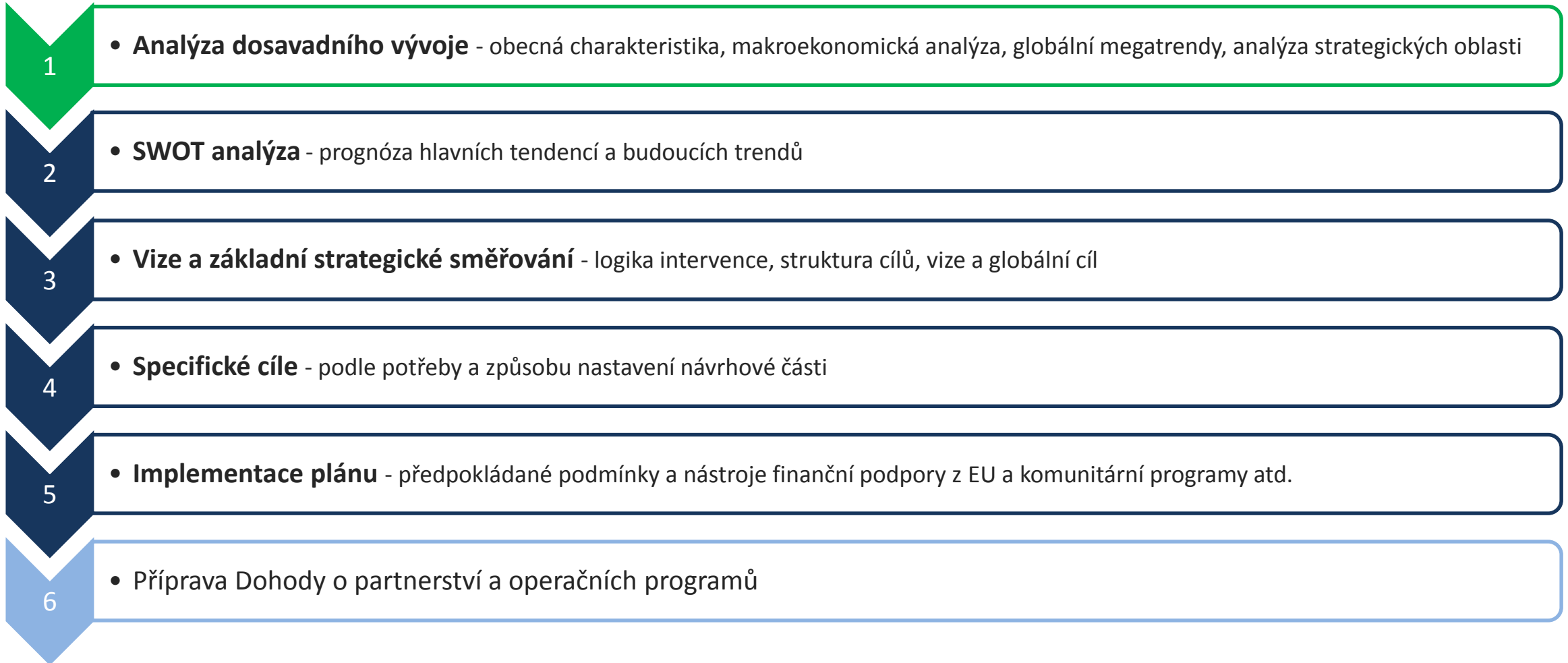
- » *předložení 1. návrhu dokumentu Radě ESIF se předpokládá v první polovině roku 2018. Finální návrh by měl být předložen Vládě ČR do poloviny roku 2019.*

Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 – harmonogram

aktivita/rok	2.Q 2017	3.Q 2017	4.Q 2017	1.Q 2018	2.Q 2018	3.Q 2018	4.Q 2018	1.Q 2019	2.Q 2019
Inventura dostupných informačních zdrojů	1								
Rezortní tematické oblasti	2, 3								
Zpracování analytické části	3								
Projednáni analytické části	2, 5, 6								
Zpracování strategické a implementační části		3, 7							
Projednáni strategické a implementační části			4, 5, 6						
Projednáni 1. návrhu NKR				2					
Zpracování finální podoby NKR					3, 7				
Projednáni finální podoby NKR									2, 4, 5, 6
Předloženi NKR Vládě ČR									

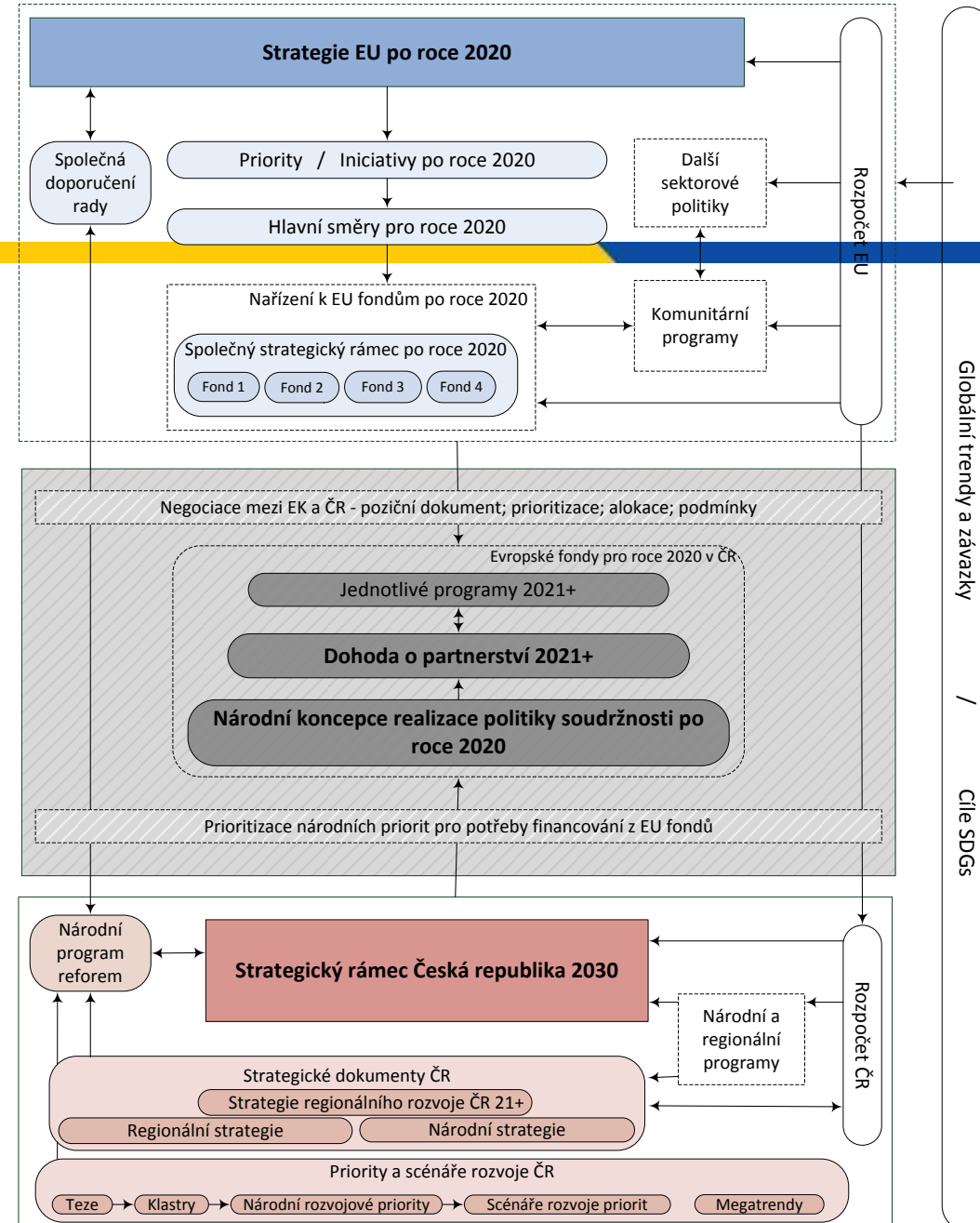
1. Pracovní tým MMR pro přípravu NKR
2. Rada ESIF
3. Expertní skupina pro strategickou práci (ESSP)
4. Pracovní skupina NOK
5. Pracovním tým RHSD pro místní rozvoj
6. Regionální partneři (PS SRR+, NSK)
7. Experti (EPOS)

Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 – rámcová struktura

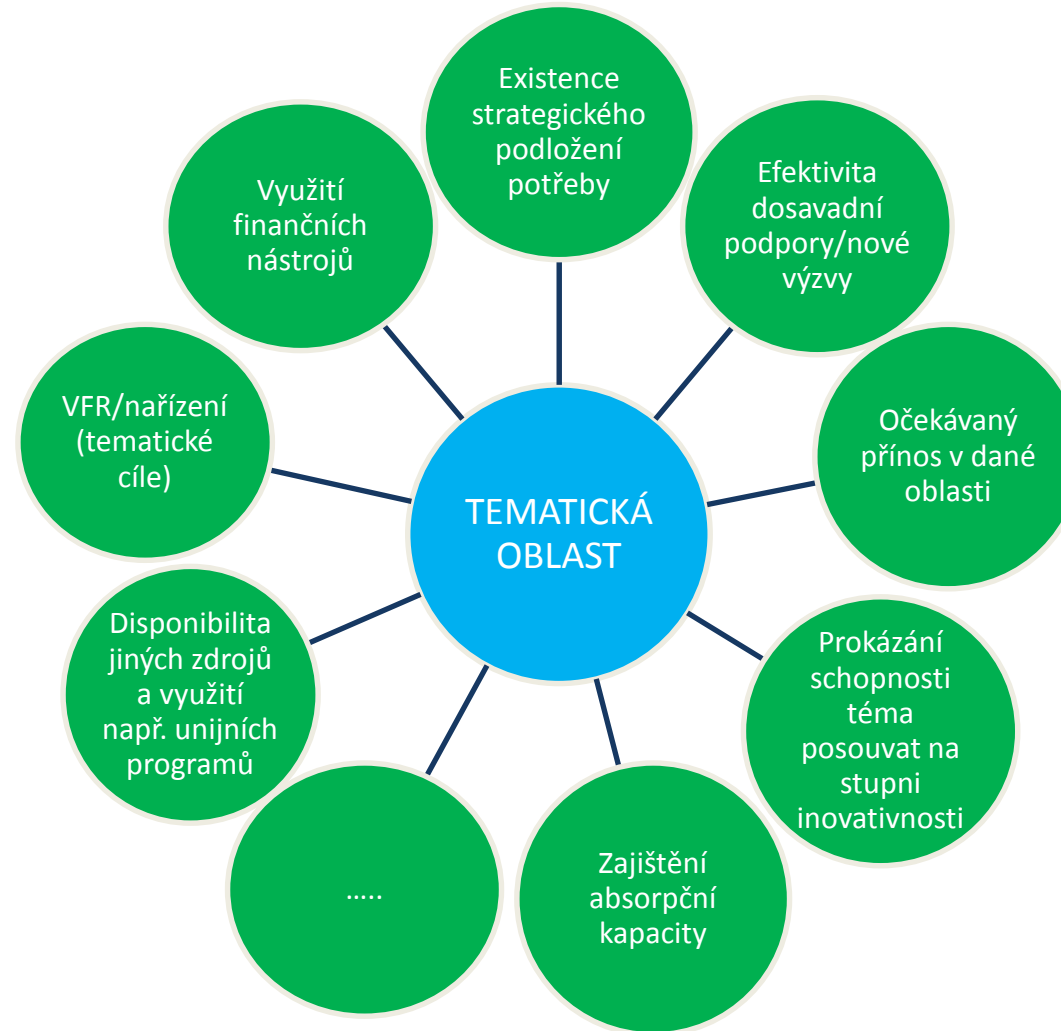


Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020

- Schéma představuje komplexitu rámce, ve kterém se příprava politiky soudržnosti odehrává.
- Klíčová je linie: vize EU – rozpočet – dílčí politiky – dílčí strategie.
- Klíčové je také mít kvalitní, realizované, hodnocené strategické dokumenty.
- Do „ozubeného kola“ budou vstupovat nové výzvy, SDGs, nové trendy.



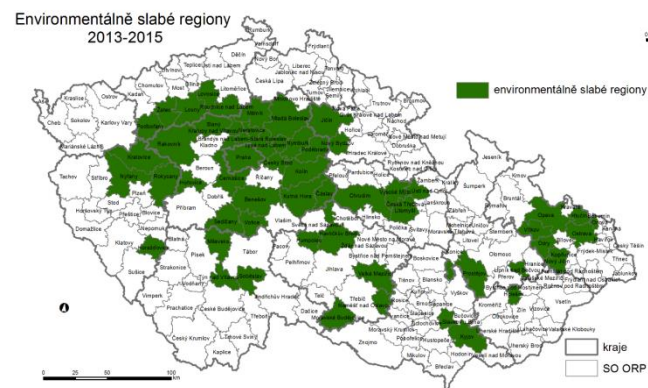
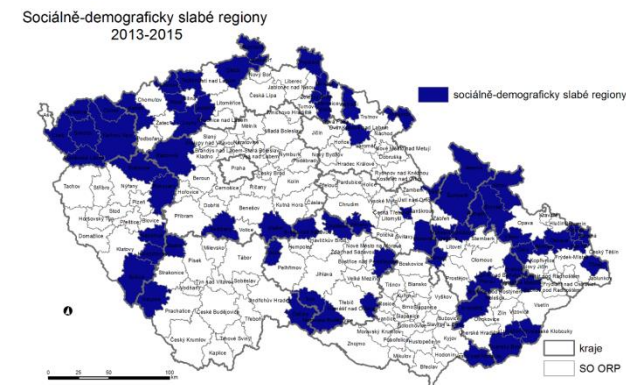
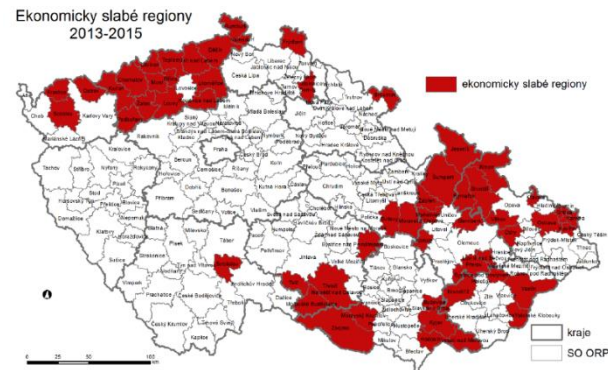
Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 – prioritizace



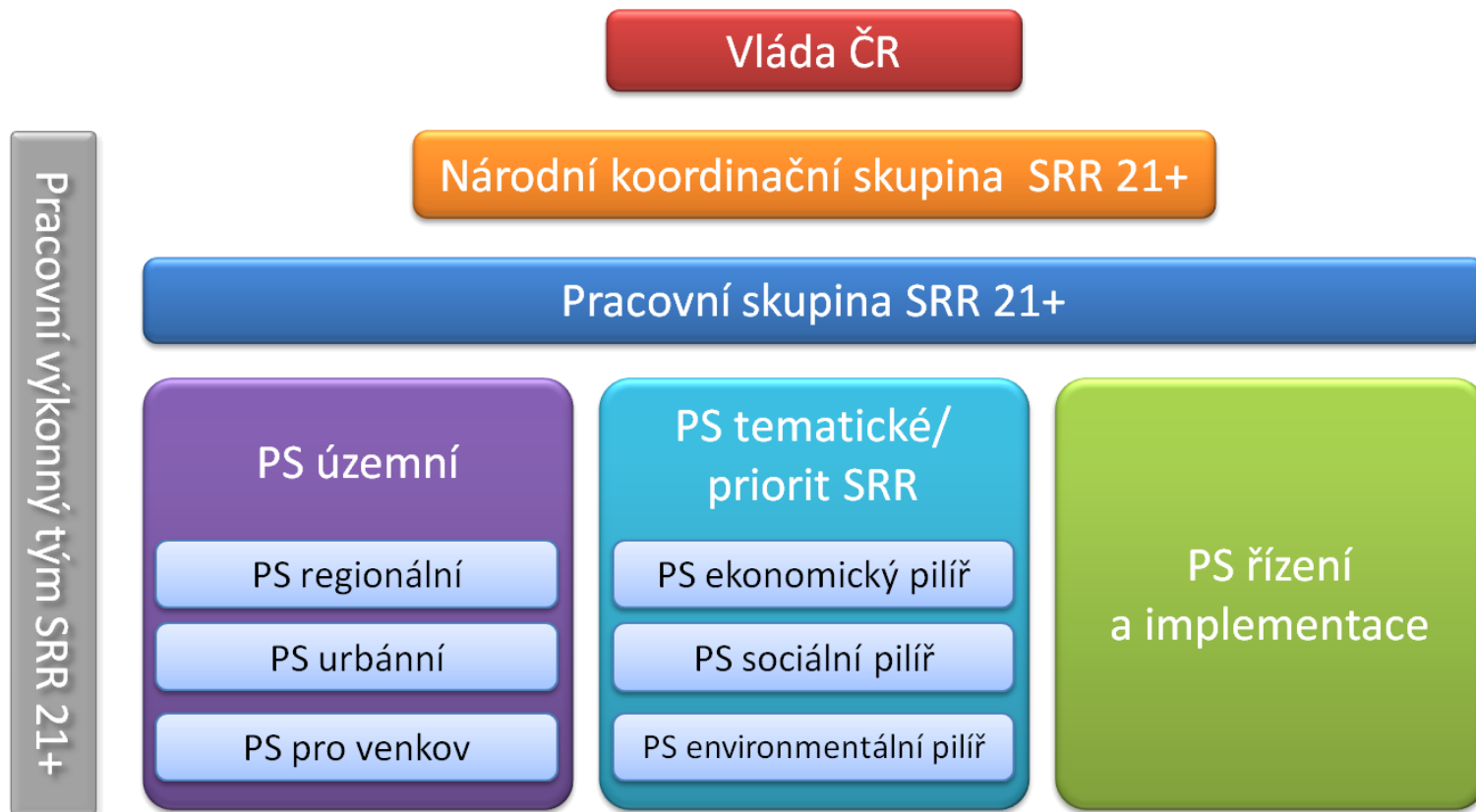
Strategické směřování podpory po roce 2020

Územní dimenze po roce 2021+

- Udržení silné městské dimenze, systematické řešení problémů venkova
- Zacílení jen na největší priority území
- Modifikace směrem k jednodušší implementaci
- Podpora integrovaných přístupů a partnerství napříč územím



Strategický rámec budoucí regionální politiky ČR: Strategie regionálního rozvoje



Strategické směřování podpory po roce 2020



KONCEPT SMART CITIES



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Petr Osvald

expert
vedoucí delegace ČR při Evropském výboru regionů



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Diskuse



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Shrnutí závěrů



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Děkuji za pozornost

www.mmr.cz

www.dotaceEU.cz



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR