



**Metodické stanovisko ministryně pro místní rozvoj č. 1 k Závazným postupům pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013 ke kapitolám 1.6 a 1.7**

*Toto metodické stanovisko se vydává jako upřesnění ke kapitolám 1.6 a 1.7 Závazných postupů pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013.*

**Popis situace**

Závazné postupy pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013 jsou schváleny vládou usnesením č. 48/2009 (dále jen „Závazné postupy“) a přímo zavazují řídicí orgány (dále jen „ŘO“) jako subjekty zodpovědné za řízení a provádění operačního programu (dále jen „OP“) v souladu se zásadou řádného finančního řízení.

Závazné postupy obsahují primárně pravidla pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Závazné postupy dále podle kapitoly 1.6 slouží kontrolním orgánům jako podklad při provádění kontrolních činností.

Dle kapitoly 1.7 jsou Závazné postupy aktualizovány dle potřeby. V mezidobí provádění aktualizace Závazných postupů jsou v urgentních případech, např. v návaznosti na audity provedené z úrovně národní či evropské, vydávána metodická stanoviska ministryně pro místní rozvoj, která jsou pro poskytovatele dotace závazná. Účinnost metodických stanovisek ministryně pro místní rozvoj bude stanovena vždy tak, aby ŘO měly možnost zapracovat a aplikovat změny v rámci OP a minimální doba od publikace metodického stanoviska do nabytí jeho účinnosti je 1 měsíc. Tato stanoviska budou zapracována do Závazných postupů vždy v rámci následující aktualizace.

V rámci kontrolní činnosti podle kapitoly 1.6 Závazných postupů podávají ŘO podněty k zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“), tyto podněty podávají ŘO i v případě veřejných zakázek zadávaných podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“). Zasiílané podněty nejsou v některých případech dostatečně určité a dochází k prodlevám v postupu ÚOHS i v provádění OP.

Nejčastějším nedostatkem podání pisatelů podnětu je nedostatečná specifikace veřejné zakázky, při jejímž zadávání se měl zadavatel namítaného pochybení dopustit. Velmi často stěžovatelé označují zakázky pouze jejich názvem, popř. číslem projektu, což ÚOHS jejich rychlou identifikaci neumožňuje. ÚOHS tedy apeluje na to, aby zakázka vždy byla identifikována evidenčním číslem, pod kterým je uveřejněna ve Věstníku veřejných zakázek či na profilu zadavatele.

Pisatelé podnětu dále často vůbec neuvádějí popis namítaného nezákonného jednání zadavatele.



V podnětu se často objevuje pouze odkaz na různé rozsáhlé auditní zprávy přiložené k podnětu, aniž by bylo uvedeno, která část se vztahuje k předmětnému pochybení.

Namísto auditních zpráv by ÚOHS (v některých případech) uvítal, pokud by byla zaslána již pisatelem podnětu i část dokumentace o veřejné zakázce, kterou by pisatel podložil svá tvrzení. Toto se dnes neděje, přitom poskytovatelé dotací dokumentacemi zpravidla disponují. Takový postup by mohl přispět k urychlení šetření podnětu, neboť v současné době nemají podněty podávané ŘO takovou podobu, aby se v nich mohl ÚOHS rychle zorientovat a rozhodnout.

### **Metodický výklad**

Za účelem zlepšení situace v čerpání OP, zejména za účelem zrychlení přezkumu veřejných zakázek ÚOHS, byl zpracován vzorový dokument pro podání podnětu ÚOHS, který je přílohou tohoto metodického stanoviska a bude vložen jako příloha č. 2 do Závazných postupů.

### **Další postup**

Tyto změny budou v Závazných postupech provedeny při nejbližší aktualizaci.

Metodické stanovisko bude zveřejněno na adrese <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Dokumenty>.

### **Účinnost**

Toto metodické stanovisko vstupuje v platnost podpisem ministryně s účinností od 1. 5. 2015.



Příloha č. 1 Metodického stanoviska ministryně pro místní rozvoj č. 1 k Závazným postupům pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013 ke kapitolám 1.6 a 1.7

**Podnět k zahájení správního řízení z moci úřední podle § 42 správního řádu ve věci postupu zadavatele nebo dodavatele ve věci veřejné zakázky spolufinancované z projektu a/nebo programu spolufinancovaného z prostředků Evropské unie<sup>1</sup>**

|                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Pisatel podnětu</b>                                                                                                                      | <b>např. Ministerstvo pro místní rozvoj, IČO: 66002222, se sídlem Praha 1, Staré Město, Staroměstské náměstí 932/6</b>                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Zadavatel</b>                                                                                                                            | <i>Instrukce k vyplnění:<br/>Doplnit identifikační údaje zadavatele: název dle ARES -Administrativní registr ekonomických subjektů, IČO, sídlo nebo místo podnikání zadavatele.</i>                                                                                                                                                  |
| <b>Identifikace veřejné zakázky spolufinancované z projektu a/nebo programu financovaného z prostředků Evropské unie (název, ev. č. VZ)</b> | <i>Instrukce k vyplnění:<br/>Doplnit přesný název veřejné zakázky a evidenční číslo veřejné zakázky dle údajů ve Věstníku veřejných zakázek či ISVZ.<br/>Neidentifikovat veřejnou zakázku (pouze) číslem projektu či programem, z kterého je financována, neboť v rámci jednoho projektu je možno zadat více veřejných zakázek.</i>  |
| <b>Druh zadávacího řízení</b>                                                                                                               | <i>Instrukce k vyplnění:<br/>Doplnit údaj o druhu zadávacího řízení uvedeném v § 21 ZVZ, který byl použit zadavatelem pro zadání veřejné zakázky. V případě veřejné zakázky malého rozsahu uveďte „VZMR“. V případě použití výjimky z působnosti zákona uveďte ustanovení §ZVZ, který zadavatel použil k zadání veřejné zakázky.</i> |
| <b>Předpokládaná hodnota veřejné zakázky</b>                                                                                                | <i>Instrukce k vyplnění:<br/>Doplnit údaj o předpokládané hodnotě veřejné zakázky zjištěný z dokumentace o veřejné zakázce.</i>                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Datum zahájení zadávacího řízení nebo odeslání k předložení nabídek u VZMR</b>                                                           | <i>Instrukce k vyplnění:<br/>Doplnit údaj o datu zahájení zadávacího řízení podle § 26 ZVZ nebo odeslání k předložení nabídek u VZMR.</i>                                                                                                                                                                                            |

**Porušení namítaná pisatelem podnětu<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Tento vzorový formulář použije pisatel podnětu pouze pro podání podnětu k zahájení správního řízení z moci úřední podle § 42 správního řádu na postup zadavatele veřejné zakázky spolufinancované z projektu a/nebo programu spolufinancovaného z prostředků Evropské unie.

<sup>2</sup> Níže uvést všechna pochybení zadavatele, která pisatel žádá ze strany ÚOHS přezkoumat.



|                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>K<br/>porušení<br/>č. 1.</p> | <p><i>Instrukce k vyplnění:</i><br/>Doplnit (vyjmenovat) stručně veškerá konkrétní skutková zjištění pisatele podnětu ve spojení s příslušným ustanovením § ZVZ, které zadavatel nedodržel, včetně případného vlivu na výběr nejvhodnější nabídky, je-li to relevantní. Dále vždy uvádět odůvodnění, proč je podnět podáván. Neuvádět pochybení, která nejsou nedodržením postupu ZVZ, ale např. jen nedodržením postupu metodického pokynu pro zadávání VZ vydaných poskytovatelem dotace.</p> <p>Např.<br/>Zadavatel uzavřel dne 1. 4. 2014 smlouvu s vybraným uchazečem, ačkoliv tento uchazeč neprokázal splnění technického kvalifikačního předpokladu § 56 odst. 3 písm. a) ZVZ. Zadavatel tak nedodržel postup stanovený v § 59 ZVZ, a tím, že uzavřel smlouvu na plnění veřejné zakázky, se zadavatel dopustil správního deliktu podle § 120 odst. 1 písm. a) ZVZ.</p> <p><b>Odůvodnění podání podnětu:</b> Pisatel podnětu má za to, že zadavatel postupoval v rozporu se zákonem při posouzení kvalifikace vybraného uchazeče, když v Protokolu o posouzení kvalifikace ze dne 15. 2. 2014 kvalifikační předpoklad stanovený v Oznámení o zakázce, evidenční číslo formuláře xxxx a v bodě 4.2. Zadávací dokumentace na veřejnou zakázku posoudil jako prokázaný a splněný, a to z důvodu, že vybraný uchazeč v nabídce předložil osvědčení objednatelů, které dokládají realizaci 2 stavebních prací každé v minimálním objemu 10 mil. Kč bez DPH, ačkoliv zadavatel požadoval v zadávacích podmínkách předložení dokladů prokazujících realizaci 3 takových stavebních prací.</p> |
| <p>K<br/>porušení<br/>č. 2.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>K<br/>porušení<br/>č. 3.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

| Na podporu svých tvrzení pisatel podnětu přikládá: |                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>K<br/>porušení<br/>č. 1.</p>                    | <p><i>Příklady dokumentů:</i><br/>Protokol o posouzení kvalifikace ze dne 15. 2. 2014.<br/>Nabídka vybraného uchazeče.<br/>Oznámení o zakázce evidenční číslo formuláře xxxx.<br/>Zadávací dokumentace.</p> |
| <p>K<br/>porušení<br/>č. 2.</p>                    |                                                                                                                                                                                                             |
| <p>K<br/>porušení<br/>č. 3.</p>                    |                                                                                                                                                                                                             |



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**