

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

Národní orgán pro koordinaci

Zpráva o pokroku

při provádění Dohody o partnerství k 31. 12. 2016

SRPEN 2017



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

Odbor Dohody o partnerství, evaluací a strategií

Staroměstské náměstí 6

110 15 Praha 1

Obsah

Část I.....	5
1. Změny rozvojových potřeb, které v členském státě nastaly od přijetí dohody o partnerství (čl. 52 odst. 2 písm. a) nařízení Evropského Parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013).....	5
a) Obecný popis a hodnocení změn rozvojových potřeb, včetně popisu změn rozvojových potřeb, jež byly určeny v nových doporučeních pro jednotlivé země, která byla přijata podle čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 Smlouvy.....	5
2. Pokrok při plnění strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a při plnění zvláštních úkolů jednotlivých fondů prostřednictvím příspěví ESI fondů ke splnění vybraných tematických cílů, a zejména s ohledem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci pro jednotlivé programy a na podporu cílů v oblasti změny klimatu (čl. 52 odst. 2 písm. b) nařízení (EU) č. 1303/2013).....	12
a) Popis a hodnocení pokroku, jehož bylo dosaženo při plnění vnitrostátních cílů v rámci strategie Evropa 2020, a příspěví ESI fondů k tomuto účelu s odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci a případně na podporu cílů v oblasti změny klimatu.....	12
b) S odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci a případně na podporu cílů v oblasti změny klimatu popis a hodnocení toho, jak ESI fondy přispěly ke splnění tematických cílů, a pokroku při dosahování očekávaných hlavních výsledků u každého z tematických cílů uvedených v dohodě o partnerství, popřípadě včetně popisu příspěví ESI fondů k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti s odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci pro jednotlivé programy.....	14
c) Případně popis příspěví ESI fondů k novým relevantním doporučením pro jednotlivé země..	26
d) Případně popis toho, jak se ESI fondy zabývají změnami rozvojových potřeb.	27
f) Příspěvek ESIF k naplňování národních strategií.....	27
Podpora použitá na cíle v oblasti změny klimatu.....	28
3. Opatření přijatá ke splnění předběžných podmínek stanovených v dohodě o partnerství (čl. 52 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) č. 1303/2013)	29
4. Provádění mechanismů k zajištění koordinace mezi ESI fondy a dalšími nástroji Unie a národními programy a Evropskou investiční bankou (EIB) (čl. 52 odst. 2 písm. d) nařízení (EU) č. 1303/2013) ...	32
a) Posouzení provádění mechanismů koordinace stanovených v Dohodě o partnerství a případně problémů, které se vyskytly při jejich provádění	32
5. Provádění integrovaného přístupu k územnímu rozvoji nebo přehled provádění integrovaných přístupů založených na programech, včetně pokroku dosaženého v prioritních oblastech stanovených pro spolupráci (č. 52 odst. 2 písm. e) nařízení (EU) č. 1303/2013	36
a) Obecný komentář a hodnocení	36
b) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu i) nařízení (EU) č.1303/2013 přehled uplatňování komunitně vedeného místního rozvoje	38

c) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu i) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled provádění integrovaných územních investic.....	40
d) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu ii) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled provádění makroregionálních strategií a strategií pro přímořské oblasti.....	41
e) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu iv) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled opatření k řešení demografických výzev oblastí, které jsou závažně a trvale znevýhodněny přírodními nebo demografickými podmínkami	44
6. Případně opatření přijatá k posílení způsobilosti orgánů členských států a příjemců spravovat a využívat ESI fondy (čl. 52 odst. 2 písm. f) nařízení (EU) č. 1303/2013)	44
a) Posílení administrativní kapacity orgánů zapojených do provádění ESI fondů.....	44
b) Posilování administrativní a absorpční kapacity na úrovni příjemců.....	48
7. Přijatá opatření a dosažený pokrok, pokud jde o snížení administrativní zátěže pro příjemce (čl. 52 odst. 2 písm. g) nařízení (EU) č. 1303/2013)	48
8. Úloha partnerů uvedených v článku 5 nařízení (EU) č. 1303/2013 při provádění dohody o partnerství (čl. 52 odst. 2 písm. h) nařízení (EU) č. 1303/2013).....	52
a) Popis a hodnocení úlohy vybraných partnerů při vypracovávání zprávy o pokroku s odkazem na dohodu o partnerství.....	52
b) Popis a hodnocení zapojení vybraných partnerů do provádění programů, včetně účasti v monitorovacích výborech jednotlivých programů.	53
9. Přehled opatření přijatých v souvislosti s uplatňováním horizontálních principů a cílů politik při provádění ESI fondů (čl. 52 odst. 2 písm. i) nařízení (EU) č. 1303/2013).....	57
a) Přehled opatření přijatých v souvislosti s uplatňováním horizontálních principů s cílem zajistit prosazování a sledování těchto principů v různých druzích programů s odkazem na obsah dohody o partnerství.....	57
b) Přehled opatření přijatých s cílem zajistit začlenění horizontálních cílů politik s odkazem na obsah dohody o partnerství	59
Část II.....	61
10. Provádění Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI) (čl. 19 odst. 5 nařízení (EU) č. 1304/2013).....	61
a) Obecný popis provádění YEI, včetně toho, jak tato iniciativa přispěla k provádění záruky pro mladé lidi, a uvedení konkrétních příkladů intervencí v rámci YEI	61
b) Popis případných problémů, které se vyskytly při provádění YEI, a opatření přijatých k odstranění těchto problémů	62
c) Hodnocení provádění YEI s ohledem na stanovené záměry a cíle a přispění k provádění záruky pro mladé lidi.....	62

Část I.

1. Změny rozvojových potřeb, které v členském státě nastaly od přijetí dohody o partnerství (čl. 52 odst. 2 písm. a) nařízení Evropského Parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013)

- a) Obecný popis a hodnocení změn rozvojových potřeb, včetně popisu změn rozvojových potřeb, jež byly určeny v nových doporučeních pro jednotlivé země, která byla přijata podle čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 Smlouvy.

Úvod

Úvodní makroekonomická část této kapitoly je výtahem nejdůležitějších zjištění z Makroekonomické a sektorové analýzy ČR¹, kterou vypracovalo MMR jako podkladový materiál pro evaluační projekt Ověření relevance rozvojových potřeb Dohody o partnerství (DoP). Následující ověření relevance jednotlivých tematických cílů vzniklo syntézou výše zmíněné analýzy a evaluací relevance specifických cílů jednotlivých programů, které vypracovaly příslušné řídicí orgány (ŘO).

Makroekonomický kontext realizace Dohody o partnerství

V letech 2014–2016 se konečně znovu nastartoval konvergenční proces ČR ke státům západní Evropy poté, co v letech 2008–2013 došlo k jeho úplnému zastavení, což však v ostatních státech střední Evropy nenastalo. Hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele přepočtený pomocí parity kupní síly se v roce 2015 dostal na 87 % průměru EU, a jelikož česká ekonomika i v roce 2016 rostla rychleji než průměr EU, tak přibližování pokračovalo. Při nominálním vyjádření HDP na obyvatele prostřednictvím běžného měnového kurzu dosahoval HDP ČR pouze 55 % průměru EU v roce 2015. K takto nízké hodnotě přispěla i cenová divergence mezi ČR a průměrem EU, která probíhala od roku 2008.

Hrubý národní důchod je v ČR dlouhodobě výrazně nižší než HDP (v roce 2015 o 6,6 %). Rozdíl je způsoben negativní bilancí výnosů zachycující finanční transfery mezi ČR a zahraničím. Odliv výnosů může negativně ovlivňovat dlouhodobý potenciál růstu české ekonomiky. Ukazatel HDP tak nadále značně přeceňuje životní úroveň v ČR.

Ekonomická pozice ČR vůči zahraničí zůstává velmi dobrá. Problémem je, že v případě ČR je podíl importu na přidané hodnotě exportu výrazně vyšší, než je tomu u inovačních lídrů. Mnoho firem v odvětvích s vysokou přidanou hodnotou realizuje na území ČR pouze aktivity spadající do nižších pater globálních hodnotových (produkčních) řetězců. Rychlejší konvergenci ČR brání i velmi pomalý nárůst produktivity, který byl v ČR od roku 2009 dokonce nižší než průměr EU. Problém je markantnější u domácích firem, kdy podíl na celkové přidané hodnotě u firem se zahraniční kontrolou rostl výrazně rychleji než jejich podíl na zaměstnanosti.

Zlepšená ekonomická situace se projevila i ve zlepšení většiny ukazatelů trhu práce – výrazně rostoucí zaměstnanost, silný pokles nezaměstnanosti vedoucí ke snížení i tradičně vysokého podílu dlouhodobě nezaměstnaných. Někteří zaměstnavatelé se nyní naopak potýkají s nedostatkem pracovníků, což ještě může podpořit růst mezd, ke kterému od roku 2014 konečně dochází.

¹ Dostupné na <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluace/Knihovna-evaluaci/Makroekonomicka-a-sektorova-analyza>

Ve srovnání s ostatními státy EU v oblasti příjmů ČR stále výrazně zaostává, což vede k relativně nižší spotřebě domácností i tvorbě domácího kapitálu.

Kvalita institucí zůstává v ČR výzvou. Například Global Competitiveness Index 2016 označuje u ČR instituce jako nejslabší místo mezi předpoklady prosperity. I v této oblasti se však projevil pozitivní trend, kdy se v posledních dvou hodnoceních ČR v Global Competitiveness Index zlepšovala.

V důsledku relativní vyspělosti ČR a jejích regionů v rámci EU, kdy region Jihovýchod překročil ve sledovaném tříletém průměru (2012–2014) hranici 75 % průměru EU v ukazateli HDP na obyvatele, došlo ke snížení alokace pro období 2017–2020 přibližně o 115 mil. EUR, tj. 0,5 % celkové původní alokace pro kohezní politiku v ČR pro období 2014–2020. Snížení alokace se týká Fondu soudržnosti (FS), ze kterého jsou v ČR financovány OP Doprava (OP D), OP Životní prostředí (OP ŽP) a OP Technická pomoc (OP TP), proto je nezbytné promítnout snížení celkové alokace ČR do snížení alokace těchto tří programů a provést jejich revizi. Důvody snížení jsou uvedeny v materiálu „Návrh revize Dohody o partnerství a programů v programovém období 2014–2020 ve vazbě na snížení alokace kohezní politiky v České republice v letech 2017 až 2020“ schváleném vládou.

Ze Specifických doporučení Rady, která ČR obdržela v letech 2014–2016, nevyplývaly žádné nové potřeby rozvoje, které by již nebyly podporovány z ESIF a zároveň by z ESIF být podporovány mohly.

Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací

Z hlediska konkurenceschopnosti a vnímání kvality inovačního systému se ČR od roku 2010 mírně zhoršuje. To vše za situace rostoucích soukromých i veřejných výdajů na výzkum, vývoj a inovace a rostoucího počtu výzkumníků a všech ostatních pracovníků výzkumu a vývoje (VaV). V počtu publikací (odborných článků) vytvořených ve spolupráci se zahraniční institucí se ČR pohybuje v dolní pětině zemí OECD. Jednou z výjimek jsou přírodní vědy, jejichž výzkum je v ČR dominantní, což může do jisté míry způsobovat systém hodnocení výzkumu, který přírodní vědy značně zvýhodňuje. Kvalitě výzkumného systému také příliš nenapomáhá nastavení doktorských studií, které má malou míru úspěšnosti dokončení a studující doktorandi jsou na univerzitách málo využíváni. Spolupráce veřejného a soukromého sektoru formou komercializací veřejného výzkumu je stále omezená. Slabá spolupráce podniků, univerzit a výzkumných organizací by mj. mohla být vysvětlena poměrně malým počtem podniků, které provádí vlastní vývoj a vykazují inovace.

Od roku 2013 došlo v oblasti VaV k vytvoření a schválení několika klíčových strategických dokumentů a zákonných norem, což však nemělo prozatím zásadní vliv na výraznější zlepšení v této oblasti. Podpora zaměřená na posílení kapacit pro kvalitní výzkum tak zůstává relevantní, a to jak ze strany podniků, tak ze strany vědeckých a výzkumných institucí. Rovněž lze všechny aktivity považovat z pohledu potenciálních žadatelů a příjemců finanční podpory nadále za prioritní, a to i přes to, že některá dílčí témata mají prioritu nižší. Potřeby hl. m. Prahy v oblasti výzkumu, vývoje a inovací lze na základě vyhodnocení také považovat za stále aktuální.

Zlepšení přístupu, využití a kvality informačních a komunikačních technologií

ICT infrastruktura je v informační době klíčová. Společně s ostatními infrastrukturami tvoří podmínku osobního i komerčního úspěchu jednotlivců a skupin. Pouze 20 % podniků disponuje připojením rychlejším než 30 Mb/s. V kontextu dalšího ekonomického vývoje je nutno počítat s mnohem vyšší náročností aktivit a procesů. Proto zůstává podpora ICT vysoce relevantní. Na základě hodnocení lze považovat potřeby formulované v DoP pro Tematický cíl 2 (TC 2) za validní a relevantní. Nově byla identifikovaná potřeba posilovat znalosti podniků pro zavedení komplexnějších systémů

umožňujících výrazné zvýšení produktivity prostřednictvím převedení současné výroby a služeb na kyber-fyzikální systém.

ICT infrastruktura je klíčová i pro plnohodnotné využívání výhod plynoucích z eGovernmentu. Pro ČR se jedná o velice aktuální problém, což potvrzuje i Evropská komise v souhrnném indexu DESI (Digital Economy and Society Index), který řadí ČR v roce 2016 v části indexu popisující úroveň digitálních veřejných služeb až na 24. místo. V používání služeb eGovernmentu je dokonce až na 27. místě. Z obecných, základních souvislostí a srovnání implementace opatření v oblasti eGovernmentu v ČR s ostatními členskými státy EU plyne jednoznačné trvání relevance oblasti eGovernmentu jako nástroje pro zlepšení správy a její efektivity, bezpečnosti i kvality uživatelského komfortu.

Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a odvětví rybářství a akvakultury (v případě ENRF)

Česká ekonomika se stále potýká se slabým endogenním podnikatelským sektorem. Přestože lidské a finanční vstupy do podnikového výzkumu výrazně rostly, konkurenceschopnost malých a středních podniků (MSP) je stále tažena převážně efektivností výrobních faktorů a nikoliv inovacemi. Aktivita vedoucí k inovacím stále nejsou rozšířeny mezi velké množství podniků a většinou se nejedná o inovace vysokého řádu. Výraznějším prosazením českých inovačních lídrů na zahraničních trzích dále zabraňují i nedostatečné podnikatelské aspirace a netechnické kompetence. Ze subdodavatelské pozice českého podnikatelského sektoru také vyplývá vysoký podíl průmyslu. To do jisté míry determinuje přetrvávající vysokou energetickou a surovinovou náročnost podniků. Na základě hodnocení lze považovat potřeby formulované v DoP pro TC 3 za validní a relevantní. Nově byly identifikované potřeby: propojení firem využívajících podporu z projektů výzkumu, vývoje a inovací (VaVal) se systémem podpory exportu; podpora konkurenceschopnosti MSP v souvislosti s uplatňováním nových technologií a postupující digitalizací průmyslu a celého hospodářství (Průmysl 4.0), podpora podnikatelských aktivit v cestovním ruchu v oblastech, v nichž může podpora cestovního ruchu sloužit jako prostředek diversifikace a odhalování hospodářského potenciálu některých územních celků.

Zemědělství se vyznačuje nízkou konkurenceschopností. Produktivita práce dosahovala v období 2013–2015 79 % průměru EU. V evropském porovnání je v ČR nižší podíl strojového vybavení na jednotku půdy. Podniky nedostatečně využívají výsledků výzkumu, prvotně se zaměřují na běžnou hospodářskou činnost. Významnou příčinou nízké konkurenceschopnosti českého zemědělství je i nepříznivá věková struktura v zemědělské a lesnické výrobě a odliv pracovních sil mimo sektor. Oblast lesnictví lze charakterizovat jako zaostávající z pohledu ekonomické životaschopnosti a konkurenceschopnosti. Od vzniku programového dokumentu došlo k mírnému zlepšení ve zmíněných oblastech, nicméně nedošlo k takové změně, že by definované potřeby přestaly být relevantní.

Priority a cíle OP Rybářství (OP R) lze nadále považovat za relevantní a v souladu se situací a trendy v sektoru. Rozvojové potřeby navázané na organizace producentů jsou diskutabilní. Dle názoru klíčových aktérů odvětví ekonomický tlak na sdružení jednotlivých provozů proběhl již v minulosti, aktuálně má většina akvakulturních producentů svou stabilní pozici na českém trhu.

Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích

Energetická náročnost české ekonomiky je i přes dlouhodobý pokles stále vysoká: v roce 2014 byla energetická náročnost hospodářství vyjádřena jako podíl spotřeby energie k HDP, třetí nejvyšší v EU – více jak dvojnásobná ve srovnání s průměrem EU. Konečná spotřeba energie je dlouhodobě konstantní a její krátkodobé změny ovlivňuje především hospodářský cyklus (průmyslová spotřeba)

a hydrometeorologické podmínky (spotřeba domácností). Výrazné dopady na životní prostředí má i způsob výroby energií. K výrobě elektřiny je v ČR používán stále značně ekologicky náročný mix paliv. Objem energie vyrobené z obnovitelných zdrojů do roku 2013 každoročně stoupal a nyní stagnuje. Mix OZE je rovnoměrně rozdělený.

Snižování energetické náročnosti podnikatelských subjektů lze na základě provedených hodnocení označit za relevantní potřebu; jako problém se zatím jeví nedostatečná absorpční kapacita podniků, která je způsobena zejména vývojem cen na trhu s elektřinou. Dlouhá návratnost vložených investic a složité podmínky pro získání podpory nemotivují podnikatele k aktivitám v této oblasti.

Podpora energetických úspor u veřejných budov a podpora nízkoemisních a obnovitelných zdrojů tepla poskytovaná OP Životní prostředí (OP ŽP) zůstává potřebná, nicméně se ukazuje malá připravenost sektoru a vnějšího prostředí na navržená opatření. Pro zbytek programového období bude potřeba promyslet změnu strategie a nastavení výzev tak, aby došlo k naplnění cílů.

U snižování konečné spotřeby energie v sektoru bydlení je aktuální dosažená hodnota (data z roku 2015) na 71 % cílové hodnoty indikátoru výsledku (konečné spotřeby energie domácností) a to přesto, že v této oblasti prozatím implementace stagnuje (nezájem cílové skupiny a problémy spojené se zadáváním veřejných zakázek). I zde je třeba se soustředit na realizovaná a další navržená opatření zaměřená na zvýšení zájmu žadatelů.

V rámci zemědělské či lesnické výroby je produkováno množství biomasy, která však není dostatečně využita, případně je využita méně účinně. Zpracování biomasy umožňuje zužitkovat jinak nevyužitý odpad a přispívá k diverzifikaci zemědělské výroby. Navíc může zajistit významné dodatečné příjmy, případně podpořit zaměstnanost na venkově. Oproti stavu v době zpracování programového dokumentu zůstává situace v programové oblasti stejně relevantní.

V OP Praha – pól růstu (dále jen OP PPR), který se zaměřuje na energetické úspory v městských objektech, lze vzhledem k náročnosti projektové přípravy očekávat, že se budou žadatelé hlásit do výzev až v roce 2017. U pilotních projektů přeměny energeticky náročných městských budov na budovy s téměř nulovou spotřebou energie se zdá být nutné revidovat přísné podmínky pro tyto projekty, aby OP PPR dokázal řešit potřebu snižování energetické náročnosti u většího počtu budov.

Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik

ČR je v evropském srovnání, i přes zlepšení v posledních 25 letech, stále zemí s vysokou emisní zátěží. Kvalitu půdy, obsah organického uhlíku a množství emisí skleníkových plynů lze významně ovlivnit způsobem hospodaření a tam, kde je to vhodné, změnou krajinného pokryvu. Z toho důvodu, i s ohledem na dlouhodobý klimatický vývoj, jsou mitigační opatření zaměřená nejen na snížení emisí skleníkových plynů vysoce relevantní.

Změny klimatu vedou k růstu rizika a zvýšené frekvenci výskytu mimořádných událostí a katastrof, které mohou ohrozit běžný chod společnosti i zdraví obyvatelstva. Adaptační opatření, mířící na účinné přizpůsobení se a případné řešení krizových situací, která jsou zaměřena na zvýšení kapacit a schopnosti složek integrovaného záchranného systému (IZS) reagovat na rozsáhlé mimořádné události a zajištění adekvátní odolnosti infrastruktury IZS proti jejich dopadům, jsou stále relevantní.

Nově se relevantní stává potřeba boje se suchem, která byla identifikována až v období po schválení OP ŽP, a to především v reakci na vlny veder a sucha v posledních dvou letech. OP ŽP na nově vzniklou potřebu již reaguje.

Zachování a ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů

Stav životního prostředí se z dlouhodobého hlediska výrazně zlepšil ve většině oblastí. Je to způsobeno zejména upouštěním od průmyslových odvětví s vysokou environmentální zátěží a používáním modernějších a ekologicky šetrnějších technologií. Výrazně pozitivní trend v kvalitě životního prostředí díky klesajícímu vlivu národního hospodářství na životní prostředí byl v posledních letech zpomalen rostoucími negativními dopady spotřeby domácností.

V oblasti zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech je zohledněn návrh „balíčku k čistotě ovzduší“, zejména pak návrh Programu čistého ovzduší pro Evropu a návrh Směrnice o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší s cílem dosažení snížení národních emisí. Oblast zůstává relevantní.

Ve stále relevantní oblasti odpadového hospodářství včetně podpory energetického využití odpadů bylo na základě intenzivní komunikace s Evropskou komisí upuštěno od poskytování podpory na velká zařízení na energetické využití odpadu.

V oblasti ochrany a péče o přírodu a krajinu byly v roce 2016 navrženy dvě změny programového dokumentu OP ŽP, u nichž se očekává, že přispějí k vyššímu čerpání. Jedná se o rozšíření území, na němž mohou být realizovány projekty, a rozšíření území pro realizaci aktivit místních akčních skupin v rámci opatření „likvidace vybraných druhů invazních rostlin“.

Stále relevantní jsou i potřeby zachovat a obnovit cenná stanoviště zemědělské a lesní půdy a biodiverzitu, zvýšit ekologickou i estetickou hodnotu krajiny, posílit prevenci degradace půdy, posílit retenční schopnost půdy a krajiny, posílit prevenci opouštění půd, podpořit systémy hospodaření šetrné k životnímu prostředí, bránit degradaci vodních ekosystémů a posílit zdravotní stav, odolnost a ochranu lesních porostů, jež jsou podporované v rámci Programu rozvoje venkova (PRV).

Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách

V ČR není dokončena základní síť dopravní infrastruktury. Přestože hustota silniční i železniční sítě je v ČR poměrně vysoká, nejsou dobudována klíčová dopravní spojení v potřebné kvalitě. V případě silniční dopravy není dokončena především síť dálnic a obchvaty obcí, v případě dopravy železniční pak tahy zahrnuté do hlavní sítě TEN-T pro osobní i nákladní dopravu a tratě obsluhující hlavní průmyslová centra. Chybí i napojení páteřní infrastruktury na okolní země, zároveň je její stávající část špatně propojena s regiony, tedy napojení krajských měst na páteřní silniční síť a napojení dalších regionálních center na silnice vyšších tříd, což omezuje možnost dojížděky do zaměstnání a vede k nerovnoměrnému rozvoji v území. Zároveň v ČR stále existuje značný úhrnný dluh v údržbě a opravách silniční dopravní infrastruktury. Naopak v posledních letech došlo k výraznému zlepšení v integraci dopravních systémů.

V posledních letech mírně rostla hospodářská produkce a s ní i dopravní výkony; výše investic do dopravní infrastruktury se po poklesu vrátily na výchozí úroveň. Změny socioekonomického prostředí neznamenaají zásadní změnu relevance nastavených aktivit, ale změnil se v čase jejich priority.

Růst vnitrostátní silniční nákladní dopravy a mezinárodní nákladní železniční dopravy vede k vyšší prioritě stavby dálničních i silničních obchvatů měst a obcí a k zaměření projektů modernizace železniční sítě též na zájmy nákladní dopravy, např. formou zvýšení propustnosti tratí v místech s nedostatečnou kapacitou či elektrizace tratí s mezinárodní nákladní dopravou. Jako stále významnější se ukazuje podpora kombinované dopravy, po které poptávka aktuálně prudce roste

i při omezené dostupnosti terminálů, a dále podpora elektromobility, jejíž nástup v západní Evropě velmi akceleroval a v ČR nebyla dosud činěna významná opatření. Po dohodě s EK došlo k vypuštění intervencí týkajících se vodní dopravy.

Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil

Český trh práce obecně vykazuje velice dobrou výkonnost. Nezaměstnanost u většinové alespoň středoškolsky vzdělané populace je blízko přirozené úrovni. Výrazně větším strukturálním omezením na trhu práce čelí specifické skupiny. Přetrvává výrazné znevýhodnění žen v oblasti zaměstnanosti a mezd. Část tohoto znevýhodnění plyne z vysokých pracovních nákladů, které jsou v ČR spojeny s mateřstvím, a dále i ze stále málo častého využívání flexibilnějších pracovních úvazků. Uplatnění na trhu práce je v ČR velice silně podmíněno dosaženým vzděláním, kdy lidé s nízkým vzděláním jsou mnohonásobně více ohroženi nezaměstnaností než alespoň středoškolsky vzdělaní lidé. Problém najít práci mají též zdravotně postižení, starší lidé a etnické menšiny. Nezaměstnanost má silnou i regionální dimenzi, kdy situace v regionech Moravskoslezsko a Severozápad je o poznání horší než ve zbytku republiky. Vyšší nezaměstnanost je rovněž na venkově.

Ve sledovaném období došlo v oblasti zaměstnanosti k poměrně výrazné změně. Díky ekonomickému oživení se vytváří nová pracovní místa a nezaměstnanost klesá, zvyšuje se zájem o zaměstnance a v některých oblastech dochází i k nedostatku vhodných uchazečů. Došlo ke snížení podílu mladých nezaměstnaných. Naopak podíl dalších znevýhodněných skupin zmíněných výše se s růstem zaměstnanosti nesnižuje.

Zdroje na financování APZ přibývají, nicméně kvalita služeb se na některých pracovištích jeví jako ne vždy dostatečná, zejména právě vůči uchazečům s kombinovaným znevýhodněním.

Vhodnou reakcí na změny je zaměřit intervence prioritně na nejpotřebnější cílové skupiny, kterými jsou osoby ohrožené na trhu práce s důrazem na individuální přístup a služby APZ. Naopak skupina do 25 let v současné době poněkud ztrácí v ČR na významu a nyní nevyžaduje plošnou podporu.

Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci

ČR je v evropském srovnání státem s rovnostářským rozdělením příjmů a celkově nižším ohrožením chudobou. Faktory mající dopad na ohrožení chudobou a sociálním vyloučením jsou dosažené vzdělání, věk, pohlaví, zdravotní stav či etnická příslušnost. Z regionálního pohledu jsou Severozápad a Moravskoslezsko výrazně více ohroženy chudobou než ostatní regiony.

Potřeby definované na začátku programového období jsou nadále vysoce relevantní. Došlo pouze k dílčím změnám, jako je nárůst počtu sociálně vyloučených lokalit a sociálně vyloučených osob. Nadále přetrvávají problémy jako nedostatečná dostupnost sociálních služeb, komunitních služeb a zdravotních služeb, nedostatečná kvalita a efektivita sociálních služeb, nedostatečně rozvinutá sociální ekonomika a sociální vyloučení v oblasti bydlení.

Proti začátku programového období došlo k mírnému zlepšení ve venkovských oblastech. Přesto je pro venkov stále aktuálním problémem vyšší míra nezaměstnanosti, především osob nad 50 let a žen, nižší ekonomická aktivita obyvatelstva a menší nabídka pracovních míst. Na venkově chybí zastoupení zejména malých a středních konkurenceschopných podniků jako potenciálních zaměstnavatelů. Venkov se rovněž dlouhodobě potýká s migrací mladých lidí do měst za prací.

Nedostatečný počet zařízení péče o děti do tří let zůstává nadále relevantní potřebou rozvoje, a to na území hl. m. Prahy i mimo něj. To platí i pro potřebu rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání.

Investice do vzdělávání, odborné přípravy a odborného výcviku k získávání dovedností a do celoživotního učení

Dovednosti žáků základních škol (ZŠ) se na základě výsledků mezinárodních srovnání zhoršují. Roste závislost úspěšnosti žáka na socioekonomickém zázemí jeho rodiny. Vzdělávací systém dělí děti již v poměrně nízkém věku na talentované a netalentované a směřuje je do různých typů škol, nedokáže tak ocenit a rozvíjet různorodé předpoklady každého žáka. Kvalita učitelů je ovlivněna výrazně nižší relativní mzdou ve srovnání s ostatními vysokoškoly. Naopak pozitivní je stále velmi nízké procento žáků, kteří nedostudují ZŠ či střední školu (SŠ). Proporce vysokoškolsky vzdělané populace nadále roste. Výrazné zlepšení na trhu práce odhaluje nedostatek technicky vzdělaných lidí, ať již středoškolsky či vysokoškolsky. Systém dalšího vzdělávání je v tomto směru neefektivní. Tyto dlouhodobé trendy byly patrné již v době vzniku DoP a plánované a probíhající intervence na ně reagují.

Hodnocení neprokázala žádnou zásadní změnu rozvojových potřeb ani v oblasti vysokoškolského vzdělávání, a to i přes to, že některá dílčí témata mají prioritu nižší (konkrétně zkvalitnění podmínek pro celoživotní vzdělávání na vysokých školách a úprava prostor a pořízení potřebného vybavení na kompenzaci studentů z řad znevýhodněných skupin).

Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a přispívání k účinné veřejné správě

Nižší kvalita institucionálního prostředí v ČR zůstává jednou z bariér zabraňujících rychlejší ekonomické konvergenci k starším členským státům EU. Mezi přetrvávající problémy veřejné správy patří vysoká regulatorní zátěž a způsob managementu státní správy. Na toto cílí zákon o státní službě, platný od roku 2015, detailní vyhodnocení jeho dopadů však ještě neproběhlo. Mezi další stále relevantní problémy spadá problematika odměňování ve veřejné správě, zadávání veřejných zakázek, vnímání korupce či stále relativně nízké využívání eGovernmentu. Pro řešení těchto problémů je důležité, aby docházelo k lepšímu vyhodnocování fungování systému, a to na všech jeho úrovních. To se neobejde mj. bez kvalitních a dostupných otevřených dat. Klíčové je, aby veřejná správa zlepšila kvalitu služeb poskytovaných občanům a zároveň aby jim dala pocit většího zapojení, a tím se pokusila zvrátit všeobecně negativní konotace, které jsou s výkonem veřejné správy v ČR spjaty. Klíčové bude prosazovat principy lepšího strategického řízení ve veřejné správě.

Tyto potřeby, řešené prostřednictvím několika OP, jsou nadále aktuální. Hlavní změnu v oblasti veřejné správy tak představuje zejména nabytí plné účinnosti zákona o státní službě, novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek a aktualizace Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, včetně jeho implementačních plánů. Tyto změny korespondují s intervencemi plánovanými v relevantních OP.

2. Pokrok při plnění strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a při plnění zvláštních úkolů jednotlivých fondů prostřednictvím příspěví ESI fondů ke splnění vybraných tematických cílů, a zejména s ohledem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci pro jednotlivé programy a na podporu cílů v oblasti změny klimatu (čl. 52 odst. 2 písm. b) nařízení (EU) č. 1303/2013)

a) Popis a hodnocení pokroku, jehož bylo dosaženo při plnění vnitrostátních cílů v rámci strategie Evropa 2020, a příspěví ESI fondů k tomuto účelu s odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci a případně na podporu cílů v oblasti změny klimatu.

Pokrok při plnění vnitrostátních cílů Strategie Evropa 2020 v ČR byl dosažen u 11 z 13 národních cílů. V 7 případech bylo dokonce dosaženo lepších hodnot, než které se ČR zavázala dosáhnout do roku 2020. U 4 došlo k významnému přiblížení. Pouze u 2 národních cílů – snížení počtu osob předčasně odcházejících ze vzdělávání a zvyšování energetické účinnosti – se prozatím nepodařilo dosáhnout stanovených hodnot.

Vzhledem ke stavu implementace ESIF k 31. 12. 2016 nelze dosud exaktně změřit a vyhodnotit příspěvek ESIF pro plnění vnitrostátních cílů za toto programové období, avšak pro ZoP 2019 se s tímto již počítá. Úřad vlády ČR (gestor naplňování Strategie Evropa 2020 v ČR) využije při vyhodnocování příspěvků ESIF v ČR k naplňování strategie Evropa 2020 model HERMIN (případně jiné modely sledující regionální dopady) a model QUEST na národní úrovni prostřednictvím probíhajícího systémového projektu z OP TP a ve spolupráci s DG ECFIN a MMR-NOK.

V oblasti zaměstnanosti, chudoby a sociálního vyloučení došlo k pokroku v plnění téměř u všech národních cílů. Výsledky jsou dány především příznivým vývojem české ekonomiky, který je doprovázen nejnížší nezaměstnaností v EU. ESIF k tomuto trendu přispěly navýšením počtu osob podpořených nástroji APZ. Jediným nesplněným cílem v oblasti zaměstnanosti je Snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací. Právě na tuto a další skupiny ohrožené na trhu práce se podpora ještě více zaměří.

Jediným národním cílem vykazujícím negativní vývoj je snížení počtu osob předčasně odcházejících ze vzdělávání na 5,5 %, kde došlo ke zvýšení počtu z referenční hodnoty 4,9 % na 6,7 %. Kromě nedostatečného dopadu dosavadních aktivit financovaných z ESIF zde sehrávají roli i další faktory, např. v podobě zavedení institutu státních maturit bez implementace kombinovaných vzdělávacích programů (možnost získat kromě maturity i výuční list), včetně jisté míry nepřesnosti vyplývající z metodiky zjišťování údajů.

U národního cíle v oblasti veřejných výdajů na VaVal bylo dosaženo výrazného pokroku. Trend navýšování veřejných výdajů by měl pokračovat, cíle na úrovni 1 % HDP v roce 2020 by mělo být dosaženo, přičemž ESIF by se na naplnění tohoto cíle měly podílet 0,3 % HDP.

V oblasti klimaticko-energetické politiky bylo u snížení emisí skleníkových plynů a zvýšení podílu obnovitelných zdrojů energie (OZE) dosaženo překonání cílových hodnot roku 2020. Naopak v oblasti energetických úspor dochází jen k malému pokroku, kdy předpokládaný příspěvek ESIF nenaplnuje původní očekávání, což je dáno i situací na trhu s energiemi a nízkým zájmem investorů či příjemců obecně.

Tab. Přehled plnění kvantitativních cílů strategie Evropa 2020

Oblast	Národní cíl	Referenční hodnota (referenční rok)	Aktuální stav plnění (k jakému období)
Zaměstnanost	Zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20–64 let na 75 %	70,4 % (2010)	77,0 % (3Q 2016)
	Zvýšení míry zaměstnanosti žen (20–64 let) na 65 %	60,9 % (2010)	68,7 % (3Q 2016)
	Zvýšení míry zaměstnanosti starších osob (55–64 let) na 55 %	46,5 % (2010)	59,0 % (3Q 2016)
	Snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15–24 let) o třetinu proti roku 2010	18,3 % (2010)	11,4 % (3Q 2016)
	Snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací (stupeň ISCED 0–2) o čtvrtinu proti roku 2010	25 % (2010)	20,3 % (3Q 2016)
Chudoba a sociální vyloučení	Snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 100 000 osob oproti roku 2008	1 566 tis. (2008)	1 444 tis. (2015), tedy snížení o 122 tis.
Vzdělávání	Snížení počtu osob předčasně odcházejících ze vzdělávání na 5,5 %	4,9 % (2010)	6,7 % (2016)
	Dosáhnout ve věkové kategorii od 30 do 34 let alespoň 32% podílu obyvatelstva s terciárním vzděláním	20,4 % (2010)	31,9 % (2016)
Výzkum, vývoj a inovace	Dosáhnout úrovně veřejných výdajů na vědu, výzkum, vývoj a inovace v ČR ve výši 1 % HDP	0,62 % (2010)	0,93 % (2015)
Klimaticko-energetická politika	Snížení emisí skleníkových plynů - maximální přípustný nárůst emisí mimo systém EU ETS 9 %	+1,3 % (2005)	-7,2 % (2014)
	Zvýšení podílu OZE na hrubé konečné spotřebě energie (13 %) a podíl obnovitelných zdrojů v dopravě (10 %)	6 % (2005) a 0,5 % (2005)	15,07 % (2015) a 6,45 % (2015)
	Zvyšování energetické účinnosti - úspora 50,67 PJ (14,08 TWh) na konečné spotřebě energie	- (2014)	6,9 PJ k 31. 10. 2016

Zdroj: NPR 2017 (Eurostat, ČSÚ)

b) S odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci a případně na podporu cílů v oblasti změny klimatu popis a hodnocení toho, jak ESI fondy přispěly ke splnění tematických cílů, a pokroku při dosahování očekávaných hlavních výsledků u každého z tematických cílů uvedených v dohodě o partnerství, popřípadě včetně popisu přispění ESI fondů k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti s odkazem na milníky stanovené ve výkonnostním rámci pro jednotlivé programy.

Kapitola 2b byla zpracována s využitím výročních zpráv jednotlivých programů, evaluací a výstupů z monitorovacího systému MS 2014+. S ohledem na dosažení doposud jen dílčího objemu reálných výsledků, daných nižším počtem ukončených projektů, zaměřuje se níže uvedený text více na popis vytvořených předpokladů pro dosažení očekávaných výsledků, tj. vyhlášenými výzvami, jejich věcným zaměřením, absorpční kapacitou a objemem (finančním i věcným) jak zaregistrovaných žádostí o podporu, tak těch, které získaly do konce roku 2016 právní akt. Všechny alokace (pokud není uvedeno jinak) představují celkovou alokaci a celkové způsobilé výdaje. Schválené projekty jsou projekty s vydaným právním aktem o poskytnutí/převodu podpory. Vykázané výdaje představují finanční prostředky vyúčtované v žádostech o platbu. V textu jsou zmiňovány převážně věcné milníky, protože očekávané výsledky uvedené v DoP pro jednotlivé TC jsou věcného charakteru. Podrobné informace o finančním pokroku jsou dostupné ve výročních zprávách o provádění jednotlivých programů

TC 1 Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací

Na plnění věcných cílů DoP v TC 1 se podílejí 4 programy: OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV), OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK), OP PPR všechny spolufinancované z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) a Program rozvoje venkova (PRV) spolufinancovaný z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV). Celkově je pro TC 1 vyhrazeno 4,2 mld. EUR, z čehož 60 % je příspěvek Unie. Příjemcům byly doposud vydány právní akty ve výši 448 mil. EUR, výdaje vykázané příjemci činí 8,9 mil. EUR. Oblast intervence zaměřená na výzkumnou a inovační infrastrukturu, inovačními procesy, přenos technologií a spolupráci v podnicích se zaměřením na nízkouhlíkové hospodářství a na odolnost vůči změně klimatu přispívá ze 100 % k podpoře cílů v oblasti změny klimatu.

EFRR

Celkově je k dispozici alokace 4 mld. EUR. Ve třech programech již bylo vyhlášeno 56 výzev ve výši téměř 2 mld. EUR, do nichž žadatelé předložili žádosti o podporu v objemu 5,6 mld. EUR. ČR předpokládá, že s přispěním EFRR docílí naplnění řady očekávaných výsledků vztahujících se k TC 1.

Do výzev pro zvýšení kvality a mezinárodní otevřenosti výzkumu byly v OP VVV zaregistrovány žádosti o podporu v objemu několikanásobně převyšujícím jejich alokaci. Největší zájem projevil žadatelé o investice do excelentního výzkumu. Celkem bylo pro kvalitu a otevřenost výzkumu schváleno 36 projektů, jimž byly vydány právní akty ve výši 284,1 mil. EUR (23 % alokace OP VVV na TC 1). Příjemci se zavázali zaměstnat 256 FTE² nových výzkumných pracovníků (z cílových 250) a 1 690 stávajících výzkumných pracovníků (z cílových 1 900).

² Full-time equivalent – počet zaměstnanců přepočtený na plný pracovní úvazek.

Pro zvýšení přínosů VaV pro konkurenceschopnost jsou v OP PIK podporovány především projekty aplikovaného výzkumu s bezprostředním uplatněním výsledků v praxi. Podpora je směřována také do posílení mezinárodní technologické konkurenceschopnosti firem. Příjemci jsou zejména inovačně orientované podnikatelské subjekty. K podpoře bylo do konce roku 2016 vybráno 159 projektů, jimž byly vydány právní akty ve výši 124,8 mil. EUR (cca 4 % alokace OP PIK na TC 1). Pokrok v naplňování jednotlivých očekávaných výsledků je zatím nevýrazný. Ke spolupráci s výzkumnými institucemi se zavázalo 82 podniků, 21 podniků hodlá využít podporu pro účely uvádění nových výrobků na trh, další příjemci hodlají podat 42 přihlášek na ochranu práv průmyslového vlastnictví a zavést 81 inovací. Akcelerace v příjmu žádostí o podporu, v jejich hodnocení a ve vydávání právních aktů v 1. čtvrtletí roku 2017 však signalizuje, že intervence EFRR se v očekávaných výsledcích projeví. Totéž platí o přidružených milnících.

Jako rizikový se zdá z hlediska naplnění milník Počet podniků pobírajících podporu v OP PPR, protože do voucherových programů, které tento milník naplňují, dosud nebyly předloženy žádosti o podporu.

EZFRV

Pro investice do VaV je v PRV k dispozici 154,8 mil. EUR, příspěvek Unie z EZFRV činí 76,6 mil. EUR. Podporu poskytují zejména opatření 16-Spolupráce a 2-Poradenství. Pro lepší využívání výsledků VaV v zemědělství a potravinářství byla ve vyhlášených výzvách nabídnuta podpora vývoje nových produktů, postupů a technologií nebo spolupráce mezi účastníky na trzích. Nově jsou podporovány operační skupiny a projekty Evropského inovačního partnerství (EIP) a hned v prvním kole bylo předloženo 15 žádostí o podporu. K podpoře poradenství nebyly zatím výzvy vyhlášeny. 27 projektům byly vydány právní akty ve výši 39,2 mil. EUR. Vykázané výdaje činí 1,9 mil. EUR. Vlivem zpoždění implementace je dosavadní plnění indikátorů velmi nízké, hodnoty ukazatelů by se však měly zvýšit po ukončení projektů podpořených v 1. kole výzvy.

TC 2 Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvality

Na plnění věcných cílů DoP v TC 2 se podílejí 2 programy (OP PIK a Integrovaný regionální operační program - IROP), které čerpají z EFRR. Celková alokace na TC 2 je 1 824,2 mil. EUR, z čehož 59 % je příspěvek Unie. V obou programech bylo vyhlášeno 13 výzev. Příjemcům byly vydány právní akty ve výši 40,73 mil. EUR, vykázány prozatím nebyly žádné výdaje.

EFRR

Ve prospěch Posílení tvorby (vývoje) a fungování ICT aplikací a služeb bylo vyhlášeno 7 výzev na podporu ICT a sdílených služeb. Alokace výzev byla v předložených žádostech o podporu překročena téměř čtyřnásobně. Nejvíce projektů směřovalo do tvorby nových IS/ICT řešení, dále do budování, modernizace, zřizování a provozu datových center. Jedna výzva byla zaměřena rovněž na začínající podniky. K podpoře bylo vybráno 50 projektů, jimž byly vydány právní akty ve výši 35,4 mil. EUR. Příjemci se zavázali podpořit 203 podniků (z cílových 425) a vytvořit 216 FTE nových pracovních míst (z cílových 6 000), 71 nových informačních systémů (z cílových 572) a 2 nová/modernizovaná IT centra (z cílových 78).

Naplňování očekávaného výsledku pro oblast vysokorychlostního internetu nebylo do konce sledovaného období zahájeno. Plnění výkonnostního rámce je potenciálně rizikové.

Významnou součástí TC 2 je posílení elektronizace veřejné správy a bezpečnost ICT. Implementace opatření tohoto TC je ukotvena ve Strategickém rámci rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020 (SRRVS). Na elektronizaci veřejné správy je alokována celková částka 408,4 mil. EUR a podpora je poskytována prostřednictvím IROP. V pěti vyhlášených výzvěch s alokací 311,2 mil. EUR byl zaznamenán velmi malý zájem žadatelů. Dosažená hodnota milníku Počet pořízených informačních systémů stejně jako indikátoru Nové nebo modernizované prvky k zajištění kybernetické bezpečnosti je ve sledovaném období nulová. ŘO provedl úpravy výzev k odstranění bariér čerpání tak, aby nebylo naplňování milníku 2018 ohroženo.

TC 3 Zvýšení konkurenceschopnosti MSP

Na plnění cílů DoP v TC 3 se podílejí 3 programy, které dohromady disponují alokací 2,3 mld. EUR: OP PIK (EFRR) se na TC 3 podílí z 57,1 % a 41,7 % připadá na PRV (EZFRV). OP R (ENRF) disponuje výrazně nižší alokací, v níž ale podpora MSP převažuje.

EFRR

Celkově je pro podporu konkurenceschopnosti MSP v OP PIK k dispozici 1,3 mld. EUR, z toho příspěvek Unie z EFRR činí 892,1 mil. EUR. Hlavním očekávaným výsledkem je zvýšení počtu nových firem, zejména ve znalostně intenzivních oblastech.

V TC 3 bylo vyhlášeno 13 výzev v celkové alokaci 372,7 mil. EUR, a to na podporu technologického rozvoje, marketingu a průniku na zahraniční trhy, budování a rekonstrukci podnikatelských nemovitostí a školicích středisek, poskytování koučinku a poradenství startupům a podnikům v rozvojové fázi. Zájem o vyhlášené výzvy byl enormní, žadatelé předložili žádosti o podporu v celkovém objemu přes 2 mld. EUR. Velký počet předložených žádostí o podporu způsobil, že ke konci roku 2016 získala rozhodnutí pouze menší část projektů. Bylo schváleno 361 projektů, jimž byly vydány právní akty ve výši 137,9 mil. EUR. Závazek příjemců zúčastnit se 2 533 výstav a veletrhů již přesáhl cílovou hodnotu. Zvýšení dostupnosti podnikatelské infrastruktury ilustruje 177,4 tis. m² užitné plochy rozšířených, zrekonstruovaných nebo nově vybudovaných kapacit v závazcích příjemců (cíl je 1,5 mil. m²).

EZFRV

Celkově je v PRV pro podporu konkurenceschopnosti MSP v zemědělství k dispozici 964,1 mil. EUR, do níž EZFRV přispívá částkou 477,3 mil. EUR.

V TC 3 byly vyhlášeny výzvy zaměřené zejména na opatření 4-Investice do hmotného majetku. Žadatelé předložili žádosti o podporu přesahující objem vyhlášených výzev. Příjemcům byly dosud vydány právní akty ve výši 219 mil. EUR. Téměř 70 % z těchto závazků připadlo na investice do zemědělských podniků, 13,2 % představovaly investice do zpracování a uvádění na trh zemědělských produktů.

ENRF

Celkově je v OP R pro podporu konkurenceschopnosti MSP v akvakultuře k dispozici suma 28,3 mil. EUR, do níž ENRF přispívá částkou 21,2 mil. EUR (cca 75 %).

Pro podávání žádostí o podporu bylo vyhlášeno celkem 6 výzev, které se vztahovaly k oběma tematickým cílům (TC 3 a TC 6) zahrnutým v OP R, jejichž cílem je podpořit akvakulturu a nové

chovatele. Bylo podpořeno 74 projektů, příjemcům byly vydány právní akty ve výši 4,7 mil. EUR (16,6 % alokace programu pro TC 3).

Naplnění věcného milníku v PU 2 Počet projektů zaměřených na produktivní investice do akvakultury lze s ohledem na dostatek žádostí očekávat, stejně jako naplnění věcného milníku v PU 5 Počet projektů zaměřených na zpracování ryb.

TC 4 Podpora posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství ve všech odvětvích

Na plnění věcných cílů DoP v TC 4 se v ČR podílejí 4 programy (OP PIK, OP ŽP, IROP, OP PPR) spolufinancované ze tří ESIF. Celkově je k dispozici 3,4 mld. EUR, příspěvek Unie představuje 2,2 mld. EUR. Dominantní objem finančních prostředků z ESIF plyne z EFRR (77 %). Největší podíl na realizaci TC 4 má OP PIK, jehož prostřednictvím mohou být rozděleny 2 mld. EUR.

EFRR

Na snížení energetické náročnosti budov v sektoru bydlení a v sektoru veřejných budov je ve třech programech (OP ŽP, IROP a OP PPR) alokováno 828,8 mil. EUR.

V rámci OP ŽP je alokováno 23,5 mil. EUR. Podpora je zaměřena na výstavbu energeticky efektivních veřejných budov. Tato oblast je i přes vyhlášení výzvy prozatím postižena nulovým zájmem žadatelů.

V rámci IROP je pro potřeby bytových domů alokováno celkem 732,7 mil. EUR. Podpora je směřována do celého spektra aktivit, např. od zateplení pláště budov, výměny oken, výměny zdroje tepla a teplé vody až po využití OZE pro vlastní spotřebu. Schváleno bylo 108 projektů v hodnotě 24,9 mil. EUR (3,4 % alokace).

V rámci OP PPR je alokováno celkem 72,6 mil. EUR. Podpora je zaměřena na přeměny energeticky náročných budov v majetku hl. m. Prahy na budovy s téměř nulovou spotřebou energie či na budovy v pasivním energetickém standardu. Prozatím byla podána pouze jedna žádost v hodnotě 3,6 mil. EUR (5,1 % alokace), která však je stále v procesu hodnocení.

Pro zvýšení podílu produkce/spotřeby energie z obnovitelných zdrojů určených pro distribuci je v OP PIK alokováno celkem 103,4 mil. EUR. Podpora je směřována na malé vodní elektrárny, na vyvedení a využití tepla ze stávajících bioplynových stanic a na zdroje tepla a kombinované výroby tepla a elektřiny z biomasy. Tato oblast je i přes vyhlášení výzvy postižena velmi nízkým zájmem žadatelů.

Na zvýšení energetické účinnosti podnikatelského sektoru je v OP PIK alokováno celkem 1 442,3 mil. EUR. Podpora je směřována do celé řady aktivit generujících energetické úspory podnikatelských objektů a zvyšujících energetickou účinnost výrobních procesů a služeb. Zájem žadatelů je však nízký, dosud bylo schváleno 64 projektů v hodnotě 31,4 mil. EUR.

Dosažení věcných milníků je ve všech těchto oblastech rizikové.

Na zvýšení aplikace prvků inteligentních sítí v distribučních soustavách je v OP PIK alokováno 71,7 mil. EUR. Na zvýšení účinnosti soustav zásobování teplem a kombinovanou výrobu elektřiny a tepla je v OP PIK alokováno 276,1 mil. EUR. Na uplatnění inovativních nízkouhlíkových technologií a při využívání druhotných surovin je v OP PIK alokováno 72,6 mil. EUR. Tyto tři oblasti doprovází pouze částečný zájem žadatelů. Projekty se nacházejí ve stádiu hodnocení. Celkový vývoj však indikuje, že očekávané výsledky budou dosaženy.

FS

Na snížení energetické náročnosti veřejných budov je v OP ŽP alokováno 599,6 mil. EUR. Podpora je směřována do celého spektra aktivit, např. od zateplení pláště budov, výměny oken, výměny zdroje tepla a teplé vody až po využití OZE pro vlastní spotřebu. Tuto oblast doprovází pouze částečný zájem žadatelů. Vykazuje 2 schválené projekty v hodnotě 0,35 mil. EUR. Tyto projekty naplňují milník Snížení konečné spotřeby energie ve veřejných budovách z 0,12 % (hodnota závazku příjemců 598 z 500 000 GJ/rok). Doporučeno k financování však bylo dalších 433 žádostí ve výši 112,5 mil. EUR. Celkový vývoj tak indikuje předpoklad dosažení milníku a výsledku.

EZFRV

Na podporu zvýšení podílu produkce/spotřeby energie z obnovitelných zdrojů je v PRV alokováno 12,3 mil. EUR. Podpora je směřována na investice do zařízení na výrobu tvarovaných biopaliv a bioplynové stanice. Doposud proběhlo jedno kolo příjmu žádostí, další výzva je plánována na jaro 2017. I přes dosud nižší zájem žadatelů lze očekávat splnění milníku.

Předcházení vzniku nadměrných emisí a přizpůsobení se klimatické změně zlepšením pohlcování uhlíku v zemědělství a lesnictví je podporováno vhodnými způsoby hospodaření na půdě, konkrétně zalesňováním, údržbou a ochranou trvalých pastvin a přeměnou orné půdy na trvalé travní porosty. U všech uvedených operací probíhá od roku 2015 každoroční příjem žádostí o podporu.

TC 5 Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a jejich řízení

Na plnění věcných cílů DoP v TC 5 se podílejí 3 programy (OP ŽP, IROP, PRV) spolufinancované ze tří ESIF (EFRR, FS, EZFRV), přičemž podpora z EZFRV se distribuuje jak pro TC 5, tak pro TC 6. Celkově je na TC 5 k dispozici 1,7 mld. EUR, příspěvek Unie představuje 1,4 mld. EUR, což je cca 79 %.

Aktivity na zajištění povodňové ochrany intravilánu, podpoření preventivních protipovodňových opatření, zlepšení připravenosti (výcviku) a odpovídající vybavenosti integrovaného záchranného systému (IZS) přispívají ze 100 % k podpoře cílů v oblasti změny klimatu. Největší objem finančních prostředků z rozpočtu EU (57 %) plyne z EZFRV. Největší podíl na realizaci TC 5 má PRV, jehož prostřednictvím může být rozdělena 1,0 mld. EUR.

FS

Na zajištění povodňové ochrany intravilánu a podpoření preventivních protipovodňových opatření je alokováno 361,8 mil. EUR (73 % alokace FS v TC 5, OP ŽP). Byly schváleny projekty v objemu 2,8 mil. EUR. Bylo navrženo odebrání finančních prostředků ze SC 1.3 z důvodu snížení alokace kohezní politiky v ČR v letech 2017–2020 ve výši 38,7 mil. EUR (příspěvek Unie), viz str. 6. Zájem žadatelů o preventivní protipovodňová opatření (SC 1.4) je dostatečný.

Na odstraňování a inventarizaci ekologických zátěží je alokováno 135,8 mil. EUR. Byly schváleny projekty v objemu 133 tis. EUR, hodnocení dalších projektů probíhá.

EFRR

Na zlepšení připravenosti a odpovídající vybavenosti IZS je alokováno 177,1 mil. EUR. Byly schváleny projekty v objemu 68,5 mil. EUR. Mimořádný zájem byl zaznamenán u aktivity Technika pro IZS, objem prostředků ve schválených projektech již dosáhl hranice plánované alokace pro tuto aktivitu.

Na snížení environmentálních rizik a rozvíjení systémů jejich řízení je alokováno 27,2 mil. EUR. Počet zaregistrovaných žádostí v objemu 14,7 mil. EUR vysoce překročil alokaci výzvy 2,2 mil. EUR.

Dosažení milníků TC 5 lze s ohledem na množství podaných žádostí očekávat.

EZFRV, viz příspěvek EZFRV k TC 5 a TC 6 níže.

TC 6 Zachování a ochrana životního prostředí a podporování účinného využívání zdrojů

Na plnění věcných cílů DoP v TC 6 se podílejí 4 programy spolufinancované ze 4 ESIF, přičemž podpora z EZFRV se distribuuje jak pro TC 5, tak pro TC 6. Celkově je na TC 6 k dispozici 3,4 mld. EUR, příspěvek Unie představuje 2,9 mld. EUR. (OP ŽP využívá prostředky z FS a EFRR, IROP je spolufinancován z EFRR, PRV využívá prostředky EZFRV a OP R je spolufinancován z ENRF.)

Největší objem finančních prostředků z rozpočtu EU (46 %) plyne z FS. Největší podíl na realizaci TC 6 má OP ŽP, jehož prostřednictvím může být rozděleno 1,9 mld. EUR.

FS

Na snížení znečištění ovzduší škodlivými látkami je alokováno 577,3 mil. EUR, včetně navýšení alokace o cca 43,4 mil. EUR v roce 2016 realokací z OP Doprava (OP D). Byly schváleny projekty v objemu 121,3 mil. EUR. Počet podaných žádostí indikuje vysoký zájem ze strany žadatelů.

Na zvýšení efektivity nakládání s odpadními vodami je alokováno 450,4 mil. EUR včetně navýšení alokace o cca 43,4 mil. EUR v roce 2016 realokací z OP D. Byly schváleny projekty v objemu 12,4 mil. EUR. Novelizací zákona č. 274/2001 Sb., Zákon o vodovodech a kanalizacích, nedojde ke zvýšení poplatků za vypouštění fosforu a ze strany žadatelů tak není zájem o aktivitu na odstraňování příčin eutrofizace vod.

Na vyšší efektivitu nakládání s odpady je alokováno 376,8 mil. EUR. Byly schváleny projekty v objemu 8,4 mil. EUR. V r. 2016 došlo ze strany EK k vyloučení podpory velkých projektů na energetické využití komunálních odpadů. Vyhlášení výzvy na předcházení vzniku průmyslových odpadů je plánováno až v roce 2017. Milník Kapacita podpořených zařízení pro materiálové využití ostatních odpadů (300 000 t/rok) má v závazcích příjemců hodnotu 16 719 t/rok (5,6 %). Je zvažováno snížení hodnoty milníku na 100 000 t/rok.

Na zajištění dostatečných zdrojů vody je alokováno 135,7 mil. EUR. Byly schváleny projekty v objemu 4,2 mil. EUR. Limitním faktorem je dostatek finančních prostředků na spolufinancování u obcí a měst, složitost přípravy projektů a komplikované majetkoprávní vztahy.

EFRR

Na zefektivnění prezentace a posílení ochrany přírodních a kulturních hodnot je alokováno 500,3 mil. EUR. Byly schváleny projekty v objemu 40,7 mil. EUR. Je indikován vysoký zájem žadatelů o aktivitu „revitalizace vybraných památek“. Milník Počet revitalizovaných památkových objektů bude pravděpodobně naplněn.

Na zvýšení ochrany a posilování ekologické stability přírody je alokováno 413,8 mil. EUR. Byly schváleny projekty v objemu 4,3 mil. EUR. U milníku Plocha stanovišť, která jsou podporována s cílem zlepšit jejich stav zachování, může vzniknout riziko jeho nenaplnění vzhledem k délce realizace projektů.

ENRF

Na zvýšení ochrany a posilování ekologické stability přírody v oblasti akvakultury je alokováno 10,6 mil. EUR. Byly schváleny projekty v objemu 3,7 mil. EUR. Milník Počet projektů zaměřených na podporu shromažďování, správy a využívání údajů se zatím nenaplnuje. Vyhlášení výzvy je plánováno v dubnu 2017.

EZFRV k TC 5 a TC 6

Operace podporované EZFRV prostřednictvím PRV přispívají k plnění TC 5 i TC 6. Celková alokace na tyto aktivity dosahuje 2,1 mld. EUR, byly schváleny a proplaceny projekty v objemu 630,1 mil. EUR. Příjem žádostí o dotaci v rámci lesnických operací byl zahájen v roce 2016. Největší objem prostředků je soustředěn na Agroenvironmentálně-klimatická opatření a na Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními. Zájem o podpory na Zachování postupů ekologického zemědělství aktuálně převyšuje očekávané predikce jak věcného, tak finančního rozsahu. Tato skutečnost bude dále řešena v rámci implementace programu. Žádné proplacené žádosti dosud nevykázala opatření na zavádění preventivních opatření v lesích, na podporu na obnovu lesů poškozených požáry a přírodními katastrofami a na podporu investic ke zvýšení odolnosti ekologické hodnoty lesních ekosystémů (projektové operace). Milník Zemědělská půda pod závazkem obhospodařování přispívající k obnově, zachování a zlepšení ekosystémů souvisejících se zemědělstvím bude naplněn.

TC 7 Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách

Na plnění cílů DoP v TC 7 se podílejí FS (OP D) a EFRR (OP D, IROP a OP PIK). Celkově je pro TC 7 vyhrazeno 7,5 mld. EUR, schválené projekty představují 11,2 % této alokace.

EFRR

Financován je rozvoj silniční dopravní sítě celostátního významu mimo TEN-T, včetně inteligentních dopravních systémů (ITS) v OP D s alokací 1,35 mld. EUR, zvýšení dostupnosti center nižších řádů napojením na TEN-T prostřednictvím rozvoje silnic II. a III. tříd v IROP s alokací 1,11 mld. EUR a rozvoj nízkouhlíkových integrovaných systémů hromadné dopravy v IROP s alokací 555,9 mil. EUR. V těchto oblastech bylo schváleno celkem 73 projektů v objemu 185,3 mil. EUR. Všechny projekty mají být ukončeny do konce roku 2018 a mělo by tak dojít ke splnění věcných milníků. Pouze u aktivity výstavba nových silnic II., případně III. tříd bylo z důvodu nepřipravenosti předloženo minimum projektů, přičemž schválen nebyl žádný projekt.

U většiny aktivit byl zájem žadatelů velmi vysoký, některé se však zatím nacházejí ve stádiu hodnocení.

Dále na posílení energetické bezpečnosti přenosové soustavy je v OP PIK alokováno 386,2 mil. EUR. Bylo zaregistrováno 5 žádostí o podporu, které se nacházejí ve stádiu hodnocení. Celkový vývoj indikuje předpoklad dosažení výsledku.

FS

Pro síť TEN-T (železniční a silniční) je v rámci OP D připraveno 3,44 mld. EUR. Z celkem 36 žádostí v hodnotě 1,25 mld. EUR bylo schváleno 20 projektů. Díky těmto aktivitám již přibýlo 2,36 km tratí a 4,64 km silnic a předpokládá se naplnění milníků. Podpora infrastruktury pro využívání alternativních

paliv v rámci silniční TEN-T a ve městech nebyla do konce roku 2016 zahájena. V rámci rozvoje ITS nebyl předložen žádný projekt.

Co se týče zvýšení interoperability české železnice, naplnění hodnoty milníku Délka rekonstruovaných železničních tratí TEN-T - GSM-R/ETCS 290 km je ohroženo. Důvodem je neplánované zařazení většiny připravených projektů do programu CEF³. Na vytvoření podmínek pro vyšší uplatnění multimodality v dopravě je z OP D alokováno 202,8 mil. EUR. V rámci aktivity modernizace překladišť kombinované dopravy jsou předloženy pouze 4 žádosti o podporu v objemu 7,3 mil. EUR a to ve fázi hodnocení. Aktivita modernizace přístavů bude implementována až v roce 2017. Stejně tak nebyla do konce roku 2016 zahájena podpora obnovy železničních kolejových vozidel a vodních plavidel.

Na rozvoj nízkouhlíkových integrovaných systémů hromadné dopravy na úrovni měst a aglomerací nebyl podán prozatím žádný projekt. Přesto se jeví absorpční kapacita jako dostatečná. Jedná se většinou o složité projekty drážní městské dopravy, u kterých se počítá se zahájením realizace v letech 2019–2020.

TC 8 Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil

Na plnění cílů DoP v TC 8 se podílí ESF (OP Z a OP PPR) a malým dílem EZFRV (PRV). Celkově je pro TC 8 vyhrazeno 1,6 mld. EUR, schválené projekty představují již 50 % této alokace.

Klíčovým cílem je zvýšení zaměstnanosti obtížně zaměstnatelných skupin osob prostřednictvím vyšší účinnosti služeb zaměstnanosti, který je naplňován nástroji aktivní politiky zaměstnanosti (APZ) a systémovými projekty na rozvoj služeb zaměstnanosti.

Výzvy na aktivity APZ byly určeny zejména pro Úřad práce ČR (ÚP), nejvýznamněji byly podpořeny nástroje veřejně prospěšné práce a společensky účelná pracovní místa. Schválené projekty pokrývají již 78 % celkové alokace 677 mil. EUR. Hodnota indikátoru Celkový počet účastníků již v závazcích dosahuje 82,6 % cílové hodnoty. Pokud jde o podporu zaměstnanosti mladých, je pokrok pomalejší vzhledem ke změnám na trhu práce, lze očekávat problémy s dosažením cílové hodnoty milníku.

Dále byly vyhlášeny 2 výzvy pro oblast Modernizace služeb zaměstnanosti. Ty již pokrývají 100 % alokace. V realizaci je několik systémových projektů, významné jsou projekty podpory kompetencí zaměstnanců ÚP, technické podpory ÚP a vyhodnocování služeb APZ a předvídaní vývoje na trhu práce. Schválené projekty představují již 43 % alokace pro tuto oblast.

V oblasti genderové rovnosti je cílem zejména navýšení počtu dostupných zařízení péče o děti, včetně dětí do 3 let, a podpora dodržování principů rovnosti žen a mužů na pracovišti a ve společnosti včetně zvýšení počtu flexibilních pracovních úvazků. Vyhlášena byla 2 kola výzev pro pražské a mimopražské projekty v rámci OP Z a 2 výzvy v OP PPR. Zejména o výzvy vyhlášené v rámci OP Z byl mimořádný zájem a je plánováno další kolo. Z celkem plánovaného počtu 333 zařízení péče o děti bylo již 69 % podpořeno. Intervence jsou doplněny z EFRR, viz TC 10.

Dále byla vyhlášena výzva na systémové projekty na implementaci vládní strategie pro rovnost žen a mužů, na aktivity podporující zaměstnanost žen a na realizaci genderových auditů u zaměstnavatelů. Připravuje se výzva na podporu podnikání žen.

V oblasti Dalšího vzdělávání je cílem jednak zvýšit kvalitu dalšího vzdělávání a jednak podpořit vyšší účast občanů na tomto typu vzdělávání.

V oblasti kvality dalšího vzdělávání byla vyhlášena výzva pokrývající všechna témata (zavést systémová opatření pro rozvoj dalšího vzdělávání, podpořit systém kariérového poradenství) a celou

³ Nástroj pro propojení Evropy.

alokaci. Schváleny byly zatím 2 projekty v oblasti kariérového poradenství a systémové podpory digitální gramotnosti (cca 6 % alokace). Další systémové projekty jsou připravovány a budou zahájeny v roce 2017 a 2018. Pokrok v implementaci je v této oblasti relativně malý, a to zejména v důsledku zapojení dvou resortů (MŠMT a MPSV⁴) do přípravy výzvy a schvalování projektů.

V rámci podpory účasti na dalším vzdělávání bylo vyhlášeno 6 výzev a podpora se zaměřila zejména na podnikové vzdělávání. Kromě toho byly podpořeny nestátní neziskové organizace, sociální partneři a státní instituce. Výzvy obsahují všechna témata a cílové skupiny k naplnění stanovených cílů a pokrývají 75 % alokace určené na toto téma. Schválené jsou projekty v objemu 42 % alokace a také některé výstupové indikátory poukazují na značný pokrok v plnění cílů.

TC 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě

Na plnění cílů DoP v TC 9 se podílí 3 fondy a 5 programů: ESF (OP Z, OP VVV, OP PPR), EFRR (IROP, OP PPR) a EZFRV (PRV). Celkově je pro TC 9 vyhrazeno 2,2 mld. EUR, příspěvek Unie činí 1,8 mld. EUR. Příjemcům byly vydány právní akty ve výši 511 mil. EUR, vykázáno je 7 mil. EUR.

ESF

Naplňování cíle snížení počtu sociálně vyloučených lokalit (SVL) odpovídá předpokladu pro dosažení výsledků jak finančním objemem vyhlášených výzev, tak podporovanými aktivitami (OP Z). Významnou část představují výzvy na realizaci Strategických plánů sociálního začleňování (SPSZ) a na podporu Koordinovaného přístupu pro sociálně vyloučené lokality (KPSVL). V počtu schválených a podpořených projektů je pokrok menší než očekávaný. V rámci výzev pro KPSVL nebyl schválen dostatečný počet projektů, které by naplnily vyhlášené výše alokací (57 % alokace) a předložené SPSZ. Důvody lze spatřovat v nedostatečném projednání SPSZ na úrovni nositelů se všemi aktéry v území, nejasné komunikaci nositelů SPSZ s příslušným krajským úřadem při podpoře projektů zaměřených na sociální služby.

V rámci sociálního podnikání byl předpoklad pro dosažení výsledků na úrovni výzev naplněn. Finanční objem vyhlášených výzev pokrývá 58 % alokace a výzvy zahrnují všechny typy podporovaných aktivit dle OP Z. Objem schválených projektů je nižší. V rozvoji sociálních služeb byl předpoklad pro dosažení výsledků naplněn. Došlo k výraznému pokroku v podpoře dostupnosti a kvality sociálních služeb. Menší než očekávaný je pokrok ve výběru projektů na podporu transformace pobytových služeb a výzvy na podporu ohrožených rodin a dětí.

Podpora inkluzivního vzdělávání (OP VVV) navazuje na TC 10, ale více se zaměřuje na znevýhodněné rodiny a SVL. Vyhlášené výzvy široce pokrývají veškeré aktivity k zajištění sociální integrace dětí a žáků, včetně začleňování dětí se zdravotním postižením, a dětí ze sociálně znevýhodněného prostředí do vzdělávání. Lze predikovat naplnění cílů.

Zapojení lokálních aktérů naplňuje předpoklad pro dosažení výsledků. Protože místní akční skupiny (MAS) vyhlásily dílčí výzvy pro předkládání projektů až v závěru roku 2016, OP Z neschválil žádné žádosti o podporu.

EFRR

IROP vyhlásil cílené výzvy pro projekty realizované na území správního obvodu obcí s rozšířenou působností, kde se nacházejí SVL. Alokace pro KPSVL představovala v sociální infrastruktuře 32,5 mil.

⁴ MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy; MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí

EUR, v sociálním podnikání 4,5 mil. EUR, ve vzdělávání 22,6 mil. EUR. Předpoklad pro dosažení výsledků byl naplněn.

Ve 2 vyhlášených výzvách na podporu sociálního bydlení pravděpodobně nebude dosaženo hodnoty milníku počtu bytových jednotek. ŘO IROP navrhuje původně nastavenou cílovou hodnotu a alokaci snížit.

Do konce roku 2016 bylo z IROP podpořeno 38 sociálních podniků. Vedle individuálních výzev IROP vyhlásil i 3 průběžné výzvy pro sociální podnikání pro integrované projekty ITI, IPRÚ a CLLD⁵ s celkovou alokací 39 mil. EUR. V SVL na podporu působících sociálních podniků směřuje z IROP 6,6 mil. EUR. Počet podniků pobírajících podporu zahrnutých ve všech registrovaných žádostech dosáhl 45 % milníku. U tohoto indikátoru chce IROP přistoupit ke snížení hodnoty. Podpora sociálních podniků na území Prahy (OP PPR) je méně příznivá, podpořeny byly pouze 2 nové sociální podniky, tedy 15 % cílové hodnoty. V Praze je tak míra naplnění aktivit zatím velmi nízká.

V oblasti rozvoje sociálních služeb byly z větší části naplněny dva indikátory výstupu. S malým zájmem se potýká deinstytucionalizace sociálních služeb (pouze 10 % alokace výzvy). Výrazný zájem byl o rozvoj infrastruktury komunitních center (280 % alokace). Vzhledem k velkému zájmu ze strany žadatelů byla alokace dodatečně navýšena.

TC 10 Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení

Na naplňování TC 10 se podílí fondy ESF a EFRR a ve velmi malé míře též EZFRV, a to prostřednictvím programů OP VVV, OP PPR, IROP a PRV. Na TC 10 je alokováno 2,30 mld. EUR.

ESF + EFRR

V oblasti počátečního vzdělávání směřují intervence ke dvěma základním cílům: zvýšit kvalitu vzdělávání s dopadem na uplatnitelnost na trhu práce a zlepšit otevřenost vzdělávacího systému a zvýšit využívání individuálního přístupu.

Tyto široce stanovené cíle jsou pokryty aktivitami OP VVV a OP PPR (ESF), na které pak navazují intervence IROP a OP PPR (EFRR) popsané níže. Téma inkluze se prolíná též do TC 9. Aktivity jsou zaměřeny zejména na nastavení a realizaci různých typů a úrovní spolupráce, vzájemného učení pedagogických pracovníků a další vzdělávání pedagogických pracovníků.

Výzvy v OP VVV byly vyhlášeny na různé typy projektů. Systémové projekty řeší komplexně systém hodnocení či kariérní systém, KAPy a MAPy⁶ prioritizují potřeby v území a zavádějí nástroj dlouhodobého plánování, projekty spolupráce ustanovují centra podpory pro jednotlivá témata a šablony řeší potřeby jednotlivých škol.

Ve výzvách OP VVV bylo již vyhlášeno přes 30 % alokace určené pro TC 10, poměr objemu schválených projektů k alokaci je 16,4 %. Zatím bez vykázání pokroku zůstává téma pregraduální podpory pedagogů a modernizace odborného vzdělávání z důvodu pozdějšího vyhlášení výzev. U většiny sledovaných indikátorů jsou však již zaznamenány nenulové hodnoty, některé výstupové indikátory již stanovenou hodnotu překračují. Pravděpodobně dojde k naplnění cílů dostatkem kvalitních projektů.

⁵ ITI – integrované územní investice; IPRÚ – integrované plány rozvoje území; CLLD – komunitně vedený místní rozvoj

⁶ KAP – krajský akční plán rozvoje vzdělávání; MAP – místní akční plán rozvoje vzdělávání

OP PPR se zaměřuje na podporu snadnějšího uplatňování inkluzivního vzdělávání, aktivity směřují k rozvoji schopností pedagogických pracovníků a k vytváření pozitivního studijního prostředí. Byly vyhlášeny 2 výzvy, ve kterých bylo evidováno 41 schválených projektů, poměr vyřazených žádostí byl značný, 1/3. Přes uvedené problémy jsou nastavené hodnoty indikátorů plněny dobře a naplnění milníku Celkový počet účastníků by mělo být také dosaženo.

Cílem v rámci EFRR je zejména doplnění infrastruktury a vybavení škol tak, aby měli všichni žáci, i ti se specifickými potřebami, při vzdělávání stejné materiální podmínky pro kvalitní výuku. Podpora probíhá prostřednictvím programu IROP a OP PPR. Komplementarita s OP VVV je zajištěna prostřednictvím vytvoření KAP a MAP.

V IROP bylo v oblasti počátečního vzdělávání vyhlášeno 6 výzev pro individuální projekty (infrastruktura SŠ a VOŠ, infrastruktura ZŠ, zájmové a celoživotní vzdělávání). Výzvy byly vyhlášeny párově tak, že vždy jedna je určena pro území se SVL. Alokace vyhlášených výzev je 3,65 mld. Kč. U výzev pro SŠ a VOŠ. bylo k 31. 12. 2017 v procesu hodnocení 294 žádostí, které několikanásobně překračují vyhlášenou alokaci. U ostatních výzev nebyl k uvedenému datu příjem žádostí ukončen.

V další podporované oblasti - péče o děti byly vyhlášeny 4 výzvy (Infrastruktura pro předškolní vzdělávání a dále totéž pro oblasti se SVL, výzva v rámci ITI a výzva v rámci IPRÚ). U dvou výzev probíhá hodnocení, přičemž 74 projektů je již v realizaci. Komplementarita je zde též s OP Z (TC 8) ve vztahu k nižšímu zastoupení žen pečujících o děti na trhu práce.

V IROP bylo v oblasti počátečního vzdělávání vyhlášeno 6 výzev pro individuální projekty. U výzev pro střední školy a vyšší odborné školy bylo k 31. 12. 2016 v procesu hodnocení 294 žádostí, které několikanásobně překračují vyhlášenou alokaci. V další podporované oblasti péče o děti byly vyhlášeny 4 výzvy. U dvou výzev probíhá hodnocení, přičemž 74 projektů je již v realizaci.

U dalších výzev nebyl příjem žádostí ukončen.

Celková alokace vyhlášených výzev u obou skupin témat je 266,2 mil EUR, což představuje 56 % alokace programu. Indikátory zatím vykazují nízké či nulové hodnoty. Na základě předložených žádostí však lze předpokládat jejich postupné plnění, včetně milníků. Celkově lze vzhledem k vysokému zájmu potenciálních příjemců a vysoké kvalitě projektů předpokládat splnění cílů v uvedených oblastech.

V rámci programu OP PPR byly v oblasti infrastruktury škol vyhlášeny 2 výzvy o celkové alokaci 18,5 mil. EUR. Výzvy jsou stále otevřené a věcný pokrok zatím vykázan není. V oblasti péče o děti byly také vyhlášeny 2 výzvy s alokací 21,8 mil. EUR. Zájem žadatelů zde nenaplnil očekávání a velká část projektů byla též vyřazena při hodnocení (ŘO zajistil opatření ke zvýšení absorpční kapacity). Naplnění milníku Kapacita podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení se předpokládá.

Cílem v oblasti vysokoškolského vzdělávání je zvýšení kvality vysokých škol (VŠ), které povede také ke zlepšení jejich hodnocení v mezinárodních žebříčcích.

K dosažení uvedených cílů byla v rámci OP VVV vyhlášena tzv. čtyřvýzva pokrývající jak investiční (EFRR), tak neinvestiční (ESF) potřeby. V rámci výzev jsou podporovány inovace studijních programů, podpora kvalitní výuky, spolupráce VŠ s podniky, aj.

V rámci „čtyřvýzvy“ aktuálně probíhá hodnocení projektů. Jelikož byl zaznamenán převis v podaných žádostech, lze očekávat dostatek kvalitních projektů. Předpokládáme zlepšení v uvedených oblastech a naplnění vytyčených cílů. Naplnění milníku je však s ohledem na postup hodnocení žádostí rizikové.

Za samostatnou oblast lze považovat rozvoj lidských zdrojů v oblasti výzkumu a vývoje. Aktivity v rámci uvedené oblasti jsou poměrně široce zaměřeny a doplňují intervence v rámci TC 1. Dosud byly vyhlášeny 3 výzvy o celkové alokaci 1,8 mld. EUR.

TC 11 Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy

Na plnění cílů DoP v TC 11 se podílí ESF (OP Z) a EFRR (IROP). Celkově je pro TC 11 vyhrazeno 163 mil. EUR z ESF a 54 mil. EUR z EFRR.

Dobře fungující, transparentní veřejná správa a kvalita institucí je TC spolufinancována z ESF částkou 163,3 mil. EUR prostřednictvím OP Z a částkou 54,6 mil. EUR z EFRR prostřednictvím IROP. Významný posun v oblasti posilování institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy představuje zejména schválený, účinný a implementovaný zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, a SRRVS⁷ včetně implementačních plánů.

ESF

Celková alokace 155,4 mil. EUR představuje 6 % z celkového objemu finančních prostředků určených na OP Z. Ve sledovaném období byly vyhlášeny celkem 4 výzvy, z toho 2 výzvy pro územní samosprávné celky, které se mezi sebou lišily pouze územím dopadu. Do konce roku probíhalo u těchto výzev hodnocení a uzavírání právních aktů s úspěšnými žadateli. Nadále byly otevřeny 2 výzvy, které byly vyhlášeny již v roce 2015. Výzvy byly určeny pro projekty podporující implementaci SRRVS a pro projekty organizačních složek státu zaměřené na podporu efektivní veřejné správy. V těchto výzvách bylo dosud vydáno celkem 10 právních aktů ve výši 48 mil. EUR. Již v prvotních fázích implementace projektů, které jsou realizovány organizačními složkami státu, se projeví komplikace při náboru členů realizačních týmů z důvodu problematické implementace zákona 234/2014 Sb., o státní službě, zejména dlouhé lhůty pro nábor zaměstnanců a nízké vstupní finanční ohodnocení. Uvedené riziko je částečně eliminováno intenzivní prací s příjemci a se státními tajemníky, rovněž tak připravovanou novelizací zákona.

V oblasti optimalizace procesů a postupů ve veřejné správě převyšuje finanční objem schválených projektů predikci a naplnění cílů je odpovídající. V oblasti profesionalizace veřejné správy může výhledově dojít k stavu, že finanční objem schválených projektů nenaplní zcela predikovaného cíle.

EFRR

Předvídatelnost rozvoje území a stabilita zajištěná koncepčním a transparentním plánováním jsou faktory, které významně ovlivňují rozvoj regionů. Na podporu pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje přispívá EFRR prostřednictvím IROP. Celková alokovaná částka pro tuto oblast činí 54,6 mil. EUR. ŘO vyhlásil celkem 3 výzvy, ve kterých bylo vydáno 13 právních aktů. Souhrnný objem požadovaných prostředků v žádostech o podporu dosahuje pouhé 3 % alokace dosud vyhlášených výzev. Pokrok v dosahování jak hodnoty milníku programu, tak konečné hodnoty výstupu je prozatím minimální.

⁷ Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020

c) Případně popis příspěví ESI fondů k novým relevantním doporučením pro jednotlivé země.

Na specifická doporučení Rady (SDR) je ze strany DoP a programů ESIF kladen velký důraz. SDR z roku 2014 byla přímo zohledněna ve věcném nastavení ESIF a provázána se specifickými cíli a očekávanými výsledky. V následujících letech byly provazby doplňovány a aktualizovány.

Počáteční vzdělávání

Ve sledovaných letech se SDR týkala ztraktivnění učitelského povolání, zvýšení inkluze vzdělávání a podpory škol se slabými výsledky. Doporučení z roku 2014 se týkalo vytvoření komplexního hodnotícího rámce. Uvedená témata jsou řešena v PO3 OP VVV, k podpoře inkluze též částečně přispívá IROP a OP PPR.

Zaměstnanost

V roce 2014 byla součástí doporučení Podpora zaměstnatelnosti starších pracovníků, zvýšení účasti mladých lidí na individualizovaných službách a zlepšení efektivnosti veřejných služeb zaměstnanosti, především zavedením systému pro měření výkonnosti. Uvedená témata řeší PO 1 OP Z prostřednictvím aktivní politiky zaměstnanosti a aktivit zaměřených na modernizaci služeb zaměstnanosti.

Péče o děti

Výrazné navýšení dostupnosti cenově přijatelných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti, včetně dětí do tří let bylo předmětem doporučení ve všech třech sledovaných letech. Vzniku nových zařízení péče o děti se intenzivně věnuje OP Z v rámci PO 1, OP PPR v rámci PO 4 a IROP v rámci PO 2, částečně též OP VVV.

Zdravotnictví

Zlepšení nákladové efektivnosti a správy ve zdravotnictví bylo předmětem doporučení v letech 2014 a 2015. Touto problematikou se částečně zabývá IROP, PO 2.

Vysokoškolské vzdělávání

Předmětem doporučení v roce 2015 bylo zajistit, aby akreditace, řízení a financování vysokého školství přispívaly k jeho zkvalitňování a k větší orientaci na trh práce, v roce 2016 pak přijmout reformu VŠ. Novela vysokoškolského zákona, která též mění systém akreditací, nabyla účinnosti 1. září 2016. Všechny intervence v oblasti vysokých škol jsou v souladu s touto novelou.

Výzkum a vývoj

V roce 2014 bylo vydáno doporučení na rychlejší vypracování nové metodiky pro hodnocení výzkumu a pro přidělování finančních prostředků, a v roce 2016 na posílení řízení systému VaV a usnadnění propojení akademické sféry se sférou podnikatelskou. Téma zlepšení řízení VaV je předmětem PO 1 OP VVV. K propojení akademické a podnikatelské sféry přispívají OP VVV, OP PIK OP PPR a PRV.

Energetika

Dále bylo v roce 2014 vydáno doporučení na zintenzivnění snahy o zvýšení energetické účinnosti v ekonomice. K tomu přispívá OP PIK, OP ŽP, IROP a OP PPR prostřednictvím opatření na energetické úspory napříč ekonomikou.

Veřejná správa

V roce 2016 bylo vydáno doporučení na zvýšení dostupnosti služeb elektronické veřejné správy. Toto téma je řešeno v rámci IROP PO 3 a OP Z PO 4.

d) Případně popis toho, jak se ESI fondy zabývají změnami rozvojových potřeb.

V důsledku identifikovaných změn priorit rozvojových potřeb uvedených v kap. 1 navrhuje ŘO dílčí revize některých OP. Např. OP PIK navrhuje zařadit mezi podporované aktivity i podporu cestovního ruchu v oblastech, v nichž může tato podpora sloužit jako prostředek diversifikace a odhalování hospodářského potenciálu venkovských oblastí; OP ŽP rozšíří podporované aktivity SC 1.3 o hospodaření se srážkovými vodami. Více viz kap. 1.

f) Příspěvek ESIF k naplňování národních strategií

Kromě sledování a hodnocení příspěvku ESIF k naplňování národních cílů Strategie Evropa 2020 je kladen důraz i na zhodnocení toho, jak ESIF přispívají k realizaci národních strategických dokumentů a jejich cílů a priorit. Jedná se zejména o dokumenty, které představují základní východiska a argumentaci pro strategické zaměření DoP a programů ESIF. Celkově se jedná přes sedmdesát strategických dokumentů s přímou vazbou na DoP. Pro potřeby systematického sledování a vyhodnocování příspěvku ESIF k těmto dokumentům byl vytvořen metodický postup k zhodnocení příspěvku ESIF vč. vytvoření specifických sestav v MS 2014+⁸. Tento přístup umožňuje přenášet klíčové informace z čerpání ESIF (např. údaje o výzvách, projektech a indikátorech relevantních programů) pro potřeby hodnocení strategických dokumentů. Hodnocení plnění cílů strategických dokumentů a následné vyhodnocení příspěvku ESIF k jejich naplňování probíhá ve vzájemné kooperaci mezi gestory dokumentů, ŘO a MMR-NOK⁹.

S ohledem na fázi implementace a množství projektů v realizaci probíhá vyhodnocování příspěvku ESIF k naplňování strategických dokumentů postupně. Mezi významné dokumenty, které jsou přímo navázány i na konkrétní výzvy a realizaci projektů z ESIF, případně jejich implementace předpokládá velký podíl finančních prostředků z ESIF, patří například Národní výzkumná a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky (RIS3), která se snaží efektivně zacílit finanční prostředky na aktivity vedoucí k posílení výzkumné a inovační kapacity do prioritně vytyčených perspektivních aplikačních oblastí ekonomiky ČR. RIS3 je navázána na OP PIK, OP VVV, OP PPR, IROP, OP Z. Zároveň je naplňována prostřednictvím národních programů (např. Centra kompetence, Gama, TRIO). Převážná část dokumentů vázaných na RIS3 byla schválena až v roce 2016, hodnocení pokroku se proto v předchozím období soustředilo zejména na správné nastavení výzev vč. zajištění souladu s RIS3 a zacílení na aplikační odvětví a znalostní domény odpovídající mj. podnikatelským potřebám, výzkumným záměrům a trendům v jednotlivých oborech a odvětvích. Příprava výzev a dalších souvislostí je tvořena věcným garantem ve spolupráci s řadou partnerů a ŘO, což umožňuje zpřesňovat vazby mezi specifickými cíli OP a cíli RIS3, ale také zajistit naplňování Entrepreneurial Discovery Process. Pokrok byl zaznamenán i při provazování aktivit národních programů s cíli RIS3, včetně zacílení na oblasti inteligentní specializace. Např. klíčovou oblast Vyšší inovační výkonnost firem naplňují programy/výzvy vyhlášené v rámci OP PIK a OP PPR a národní programy TRIO (MPO¹⁰), Centra kompetence (TA ČR¹¹), Epsilon (TA ČR) a Gama (TA ČR). Příspěvek ESIF k naplňování RIS3 se předpokládá přibližně 92,3 % včetně kofinancování a 7,7 % bude financováno národními programy (z celkových 203 mld. Kč).

⁸ Monitorovací systém evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014–2020

⁹ Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci

e) nerelevantní pro zprávu 2017

¹⁰ Ministerstvo průmyslu a obchodu

¹¹ Technologická agentura ČR

Hodnocení příspěvku ESIF probíhá také u dalších strategických dokumentů, např. SRRVS, Strategie regionální rozvoje ČR 2014-2020, Státní energetické koncepce České republiky, Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020 aj.

Podpora použitá na cíle v oblasti změny klimatu

K podpoře cílů v oblasti změny klimatu přispívají intervence zejména tematických cílů TC 4, TC 5, TC 6 a TC 7, a to z FS, EFRR a EZFRV. Procento použité podpory (na základě způsobilých výdajů vykázaných Komisi – příspěvek Unie) je v porovnání s alokovanými prostředky nízké. Důvodem je v této fázi implementace dosud malé množství ukončených projektů, v případě ENRF nebylo v hodnoceném období proplácení výdajů ani zahájeno. Z FS a EFRR se jedná především o aktivity v oblasti železniční dopravy a veřejné hromadné dopravy, dále pak v oblasti protipovodňové ochrany a inventarizace a odstraňování ekologických zátěží. V rámci EZFRV výši čerpání pozitivně ovlivňují platby za plošná opatření. Rizikovým faktorem je velmi nízký zájem žadatelů o část aktivit na snížení energetické náročnosti, financovaných prostřednictvím EFRR v TC 4.

Tabulka 1: Podpora použitá na cíle v oblasti změny klimatu

Fond	A. Podpora použitá na cíle v oblasti změny klimatu podle dohody o partnerství	B. Podpora použitá na cíle v oblasti změny klimatu[1]	Procento použité podpory v porovnání s dohodou o partnerství (% B/A)
EFRR	2 213 133 694,45	148 769 070,18	6,72
Fond soudržnosti	1 792 786 704,77	221 046 098,87	12,33
ESF[2]	2 900 000,00	0,00	0,00
EZFRV	1 620 553 031,44	390 089 273,40	24,07
ENRF	1 286 166,00	0,00	0,00
CELKEM	5 630 659 596,66	759 904 442, 45	13,50

[1] Kumulativně v eurech na základě způsobilých výdajů vykázaných Komisi s datem uzávěrky 31. prosince předchozího roku.

[2] To zahrnuje rovněž zdroje YEI (zvláštní příděl na YEI a odpovídající podpora z ESF).

3. Opatření přijatá ke splnění předběžných podmínek stanovených v dohodě o partnerství (čl. 52 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) č. 1303/2013)

Předběžné podmínky (PP) vycházejí z požadavků definovaných v obecném nařízení, jeho přílohy XI a z metodického dokumentu EK Guidance on Ex Ante Conditionalities (pro EFRR, ESF, FS, EZFRV a ENRF). K předběžným podmínkám, které nebyly splněny v době přijetí Dohody o partnerství a potažmo programů, byly na základě jednání s EK vypracovány akční plány včetně konkrétních termínů jejich splnění. Plnění předběžných podmínek pak probíhalo v souladu s těmito akčními plány.

Dohoda o partnerství obsahuje přehled všech uplatňovaných PP k 26. srpnu 2014 (celkem 40), nicméně klíčovými dokumenty v této oblasti jsou jednotlivé programy (resp. programové dokumenty), na jejichž úrovni jsou PP uplatňovány a definovány v konečném znění.

Koordinační roli v oblasti PP plní MMR-NOK, který nastavuje systém řízení a koordinace PP. Za naplňování PP jsou primárně zodpovědní jejich gestoři a spolugestoři, ale odpovědnost mohou nést i další subjekty dle aktuální verze Akčního plánu řízení a koordinace předběžných podmínek, schváleného usnesením vlády ČR č. 809 dne 23. října 2013.

Rok 2016 byl z hlediska naplňování PP zlomovým rokem, neboť dle obecného nařízení měly členské státy k 31. prosinci 2016 splnit všechny PP, aby mohly nadále čerpat z ESIF.

Pro rekapitulaci stavu plnění PP lze uvést 3 časové milníky, ke kterým se plnění PP vztahovalo, aby bylo zřetelné, jak bylo plnění PP realizováno.

31. květen 2015

V okamžiku schválení programů, tedy k 31. květnu 2015 měla Česká republika splněno 19 PP na národní úrovni (všech 19 verifikováno EK), částečně splněno 19 PP a 2 PP byly nesplněné. V systému SFC se v té době nenacházely žádné PP, které by měly být verifikovány EK.

31. prosinec 2015

Ke dni 31. prosinci 2015, který lze považovat za průběžný časový milník, bylo na národní úrovni splněno 27 PP (z toho 19 verifikováno EK), částečně splněno bylo 12 PP a nesplněna byla 1 PP.

Od 31. května 2015 do 31. prosince 2015 byly na národní úrovni splněny tyto PP: PP 1.1 VaV - inteligentní specializace, nicméně ta se po připomínkách EK stala opět částečně splněnou a byla splněna až 11. 7. 2016; PP 2.1 Digitální růst; PP 4.1 Energetická účinnost (splněna 1. 1. 2016, ale započítána do roku 2015); PP 6.1 Vodní hospodářství; PP 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům; PP 9.3 Zdraví; PP 10.1 Ukončování školní docházky; PP 10.3 Celoživotní učení.

Od 31. května 2015 do konce roku 2015 nedošlo k žádné verifikaci PP Evropskou komisí.

31. prosinec 2016

Česká republika k 31. prosinci 2016 splnila 39 PP na národní úrovni (z toho 34 verifikováno EK a 5 PP očekávalo verifikaci) a 1 PP byla splněna částečně (PP 7.3 Ostatní doprava). V porovnání se stavem naplňování PP ke konci roku 2015 tedy došlo během roku 2016 k velmi markantnímu posunu.

V roce 2016 byly na národní úrovni splněny následující PP: PP 1.1 VaV - inteligentní specializace; PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace; PP 3.1 Podpora podnikání (SBA); PP 4.1 Energetická účinnost; PP 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení; PP 6.2 Odpadové hospodářství; PP 7.1 Silniční doprava; PP 7.2 Železniční doprava; PP 8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem; PP 9.2 Politika začleňování Romů; PP obecná PP Veřejné zakázky; PP obecná PP Veřejná podpora; PP obecná PP Statistické systémy.

V roce 2016 byly EK verifikovány tyto PP: PP 1.1 VaV - inteligentní specializace (verifikováno EK dne 29. 9. 2016); PP 2.1 Digitální růst (verifikováno EK dne 9. 3. 2016); PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace (verifikováno dne 9. 12. 2016); PP 3.1 Podpora podnikání (SBA) (verifikováno EK dne 5. 8. 2016); PP 4.1 Energetická účinnost (verifikováno EK dne 1. 3. 2016); PP 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení (verifikováno EK dne 28. 4. 2016); PP 7.1 Silniční doprava (verifikováno dne 9. 12. 2016); PP 7.2 Železniční doprava (verifikováno dne 9. 12. 2016); PP 8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem (verifikováno EK dne 5. 8. 2016); PP 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům (verifikováno EK dne 30. 11. 2016); PP 9.2 Politika začleňování Romů (verifikováno EK dne 12. 12. 2016); PP 9.3 Zdraví (verifikováno EK dne 12. 12. 2016); PP 10.1 Ukončování školní docházky (verifikováno EK dne 15. 7. 2016); PP 10.3 Celoživotní učení (verifikováno EK dne 26. 1. 2016); obecná 7 Statistické systémy (verifikováno EK dne 6. 12. 2016).

Ve formálním procesu verifikace se k 31. prosinci 2016 nacházely tyto PP: PP 4 Veřejné zakázky (od 29. 11. 2016); PP 5 Veřejná podpora (od 12. 8. 2016); PP 6.1 Vodní hospodářství (od 5. 2. 2016); PP 6.2 Odpadové hospodářství (od 19. 12. 2016); PP 11 Veřejná správa (od 22. 12. 2016).

Pro úplnost uvádíme, že v roce 2017 došlo k verifikaci všech těchto podmínek.

Ve vztahu k PP 7.3 Ostatní doprava bylo v rámci monitorovacího výboru OP Doprava dne 30. listopadu 2016 s EK dohodnuto vypuštění částí týkajících se vodní dopravy (SC 1.2 Zlepšení infrastruktury pro vyšší konkurenceschopnost a větší využití vnitrozemské vodní dopravy) v rámci revize OP Doprava. V této souvislosti byla v rámci předložené revize rovněž z programu vypuštěna PP 7.3. Revize programu byla schválena dne 26. dubna 2017. Tím se stala PP 7.3 neaplikovatelnou.

Tabulky níže jsou v samostatné příloze.

Použitelné	Nespl	Přijata	Lhůta	Orgány	Opatřen	Kritéri	Případně	Koment
------------	-------	---------	-------	--------	---------	---------	----------	--------

obecné předběžné podmínky, které nebyly splněny vůbec, nebo byly splněny jen částečně	něná kritéria	opatření	(datum)	odpovědné za splnění	í provedeno ve stanovené lhůtě (A/N)	a splněna (A/N)	očekávané datum úplného provedení zbývajících opatření	ář (ke každému opatření)
<type='S' maxlength=500 input='G'>	<type='S' maxlength=500 input='G'>	<type='S' maxlength=1000 input='G'>	<type='D' input='G'>	<type='S' maxlength=500 input='G'>	<type='C' input='M'>	<type='C' input='M'>	<type='C' input='M'>	<type='S' maxlength=2000 input='M'>
		Opatření č. 1						
		Opatření č. 2						

Použitelné tematické předběžné podmínky, které nebyly splněny vůbec, nebo byly splněny jen částečně	Nesplněná kritéria	Přijatá opatření	Lhůta (datum)	Orgány odpovědné za splnění	Opatření provedeno ve stanovené lhůtě (A/N)	Kritéria a splněna (A/N)	Případně očekávané datum úplného provedení zbývajících opatření	Komentář (ke každému opatření)
<type='S' maxlength=500 input='G'>	<type='S' maxlength=500 input='G'>	<type='S' maxlength=1000 input='G'>	<type='D' input='G'>	<type='S' maxlength=500 input='G'>	<type='C' input='M'>	<type='C' input='M'>	<type='C' input='M'>	<type='S' maxlength=2000 input='M'>
		Opatření č. 1						
		Opatření č. 2						

4. Provádění mechanismů k zajištění koordinace mezi ESI fondy a dalšími nástroji Unie a národními programy a Evropskou investiční bankou (EIB) (čl. 52 odst. 2 písm. d) nařízení (EU) č. 1303/2013)

a) Posouzení provádění mechanismů koordinace stanovených v Dohodě o partnerství a případně problémů, které se vyskytly při jejich provádění

Východiska pro zajištění koordinace

ESIF a další programy a iniciativy EU (např. Horizon 2020, COSME, Erasmus+) zásadním způsobem přispívají k naplňování cílů strategie Evropa 2020. Proto byl navržen nový prvek programování i realizace intervencí s cílem optimálního naplňování TC a cílů strategie Evropa 2020. Tímto prvkem je koordinace mezi fondy, programy a dalšími Unijními a národními nástroji. Koordinace má za cíl eliminovat nežádoucí překryvy mezi programy a dosahovat komplementarity a synergie prostřednictvím vhodných druhů intervencí.

V souladu s Obecným nařízením proto byly na úrovni DoP nastaveny synergické a komplementární řetězce a na úrovni jednotlivých programů ESIF i DoP synergické a komplementární (S/K) vazby. Vazby jsou nastaveny mezi programy ESIF vzájemně, mezi programy ESIF a Unijními programy, mezi programy ESIF a národními programy a mezi programy ESIF cíle 1 a cíle 2. Vazby jsou nastaveny v oblastech, ve kterých jsou zamýšleny obdobné, související či navazující intervence, které se vzájemně kombinují a doplňují. Pro vazby jsou nastaveny specifické koordinační mechanismy, kterými je daná vazba realizována. S/K vazby jsou pravidelně aktualizovány a doplňovány tak, aby odpovídaly reálné implementaci programů a nastavení S/K řetězců v DoP. Na základě požadavků ŘO jsou nové nebo aktualizované vazby prostřednictvím MMR-NOK zanášeny do MS2014+ a budou také součástí nejbližších revizí programových dokumentů. Detailní vazby včetně konkrétních koordinačních mechanismů jsou součástí příloh synergií a komplementarit programových dokumentů.

Z metodického hlediska je rozlišeno mezi synergiemi a komplementaritami a implementace, monitoring i hodnocení má následně svá specifika (více viz metodické dokumenty MMR-NOK).

Koordinační mechanismy

V DoP (a ve větším detailu v rámci programů ESIF) jsou definovány koordinační mechanismy, a to jak z pohledu institucionálního zajištění, tak z hlediska nástrojů koordinace.

Na strategické úrovni se synergiím a komplementaritám věnuje Rada pro ESIF, která zastřešuje celkovou koordinaci S/K vazeb a věnuje se případným opatřením ke zlepšení koordinace, např. prostřednictvím zesíleného řízení rizik programů ESIF. MMR-NOK dohlíží na nastavování S/K výzev např. prostřednictvím strategických realizačních plánů, účastní se platforem pro přípravu výzev, monitorovacích výborů a dalších pracovních skupin. Zároveň jednou ročně MMR-NOK dostává informace od ŘO ve formě přehledů plnění S/K vazeb s informacemi o průběhu koordinace mezi programy v rámci daných S/K vazeb. V případě nedostatečné koordinace některých vazeb je toto primárně řešeno na výše zmíněných platformách, případně může být předmětem jednání zesíleného řízení rizik.

Na úrovni programů ESIF se většina ŘO koordinuje mezi sebou v rámci platforem pro přípravu výzev či na monitorovacích výborech. Některé výzvy jsou vzájemně diskutovány mezi ŘO i mimo tyto platformy (koordinační skupiny, pracovní týmy). Jednotlivé resorty rovněž uzavírají memoranda a dohody o spolupráci mezi jednotlivými ŘO. Memoranda popisují vazby a nastavují jednotlivé

mechanismy spolupráce (např. podíl na přípravě harmonogramu výzev, garance věcného obsahu zaměření výzev, podíl na hodnocení výzev apod.). V oblasti nastavení výzev se ŘO věnují hlavně časově a věcné provázanosti výzev a zamezování překryvů mezi nimi.

Intervence v určitých oblastech koordinují věcní garanti, jde např. o koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (Agentura pro sociální začleňování), oblast zdravotnictví (Ministerstvo zdravotnictví), oblast veřejné správy (Ministerstvo vnitra).

Některé S/K vazby vyžadují zvýšenou míru koordinace a spolupráce programů, a to zejména v případě, že je součástí vazeb více programů a je nutné zajistit i časovou a věcnou provázanost. Jde např. o vazby Výzkum, vývoj a inovace; Sociální začleňování a boj s chudobou, Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám.

Věcné naplňování S/K vazeb a řetězců

V DoP je definováno celkem 5 synergických a komplementárních řetězců, které řeší koordinaci zejména v rámci programů ESIF. Jde o (1) Podnikání – výzkum – vývoj – inovace – vzdělávání; (2) Podnikání – zaměstnanost – vzdělávání; (3) Podnikání – veřejná správa – infrastruktura ICT; (4) Sociální začleňování – infrastruktura ICT – veřejná správa; (5) Sociální začleňování – zaměstnanost – vzdělávání.

S ohledem na postup implementace jednotlivých programů ESIF nelze plnohodnotně k 31. 12. 2016 vyhodnotit věcné naplňování S/K řetězců. Je možné pouze zmapovat pokrytí jednotlivých řetězců vyhlášenými výzvami. Z hlediska naplňování S/K řetězců se zatím nejvíce daří vyhlášovat výzvy spadající pod S/K řetězec Sociální začleňování – zaměstnanost – vzdělávání, kde bylo vyhlášeno celkem 50 výzev. Jde zejména o výzvy zaměřené na sociální začleňování (OP Z) a infrastrukturu pro školy (IROP). Naopak nejméně je zatím výzvami naplňován S/K řetězec Podnikání – veřejná správa – infrastruktura (IROP, OP PIK), kde bylo vyhlášeno 14 výzev.

Kromě vazeb mezi programy ESIF jsou na úrovni DoP zmíněny i vazby mezi programy ESIF a národními programy a mezi programy cíle 1 ESIF a cíle 2 ESIF. Komplementární výzvy na národní programy byly nejvíce vyhlášovány ve vazbě na programy Technologické agentury ČR zejména Beta a Gama (14 resp. 21 výzev OP PIK a OP PPR), finanční nástroje Českomoravské záruční a rozvojové banky (13 výzev OP PIK a OP PPR) a Novou zelenou úsporám (8 výzev OP ŽP, IROP, OP PPR). Komplementární výzvy na programy cíle Evropská územní spolupráce byly nejvíce vyhlášovány ve vazbě na Program přeshraniční spolupráce Česká republika - Svobodný stát Bavorsko (72 výzev IROP, OP PIK, OP VVV) a Interreg V-A Slovenská republika - Česká republika (59 výzev IROP, OP PIK, OP VVV). Příkladem synergií může být financování výzkumu v počáteční fázi tržního uplatnění, kde je vyhlášená synergická výzva Předaplikační výzkum (OP VVV), na kterou bude v roce 2018 navazovat výzva Proof of concept (OP PIK).

Koordinace ESIF s Unijními programy

Vazby mezi Unijními programy a programy ESIF a možnosti jejich synergie jsou rovněž obsaženy v DoP, případně v jednotlivých OP. Jde především o identifikaci oblastí intervencí, ve kterých mohou být fondy ESIF kombinovány za účelem dosažení tematických cílů a jejich propojení s politikami EU. Reálná implementace a propojení ESIF s Unijními programy však nastavuje řadu překážek. Jednotlivé Unijní programy nemají stejná pravidla např. pro schvalování projektů, ale ke každému programu jsou vypisovány specifické výzvy. Kromě tematického zaměření se programy liší i v dalších ohledech

(např. vynětí Unijních programů z pravidel veřejné podpory, rozdílný systém monitorování a kontroly, rozdílné způsobilé výdaje, velká konkurence při výběru projektů, apod.).

V reálné implementaci proto dochází k propojování programů ESIF a Unijních programů pouze minimálně (výjimkou je výzva Teaming programu OP VVV – s vazbou na Horizon 2020). Hlavními důvody je nedostatek informací o projektech a intervencích z Unijních programů, neprovázané informační systémy, nesladěná pravidla pro poskytování podpory (např. pravidla veřejné podpory, způsob hodnocení), velké množství programů a subjektů, které řídí Unijní programy, nedostatečná koordinace výzev mezi Národními kontaktními místy Unijních programů a ŘO programů ESIF apod. Dalším potenciálním příkladem by mohl být projekt Clean Sky 2, který z části financuje Horizon 2020 a doplňkově by mohl být financován z OP PIK; zde však doposud existuje bariéra větší podpory velkých podniků v PO 1 OP PIK.

Většina koordinace mezi ESIF a Unijními programy se proto zaměřuje pouze na formální identifikování komplementárních výzev programů ESIF na Unijní programy. Nejvíce komplementárních výzev ESIF bylo vztaženo k programu Horizon 2020 (51 výzev) – šlo především o výzvy programů OP PIK a OP VVV zaměřené na projekty spolupráce výzkumného sektoru s aplikační sférou, výzkumné infrastruktury a budování expertních kapacit. Četná je i vazba programů ESIF na Unijní programy COSME (34 výzev), Erasmus+ (33 výzev), Program EU zaměřený na zaměstnanost a sociální inovace (EaSI – 28 výzev), Nástroj pro propojení Evropy (CEF – 26 výzev), Azylový migrační a integrační fond (AMIF – 17 výzev), Fond evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD – 6 výzev), Kreativní Evropa (15 výzev), Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI implementována v rámci OP Z – 11 výzev), Fond pro vnitřní bezpečnost (10 výzev), LIFE+ (8 výzev).

V poslední době je proto vyvíjena snaha o zlepšení propojování a koordinaci programů ESIF a Unijních programů. Například formou podpory sdílení a přenosu dobré praxe z realizace výzvy OP VVV Teaming i do dalších programů ESIF, konkrétně do OP PIK, který by v budoucnu mohl podporovat projekty s tzv. Seal of Excellence v rámci SME Instrument pod Horizon 2020. Stejným způsobem by se mohlo postupovat v podpoře žadatelů do programu LIFE+, skrze komplementární vazbu na OP ŽP, atd. MMR také realizovalo „Analýzu programů EU v souvislosti s doplňkovostí s programy ESIF“, jejímž cílem bylo získat informace o fungování Unijních programů definovaných v DoP jako komplementární k programům ESIF v období 2014–2020, zapojení českých žadatelů v těchto programech a identifikace oblastí, které brání vyššímu využívání prostředků z komunitárních programů. V návaznosti na výsledky Analýzy MMR svolává koordinační schůzky s jednotlivými relevantními subjekty a projednává doporučení a příp. možné další kroky k lepšímu propojování mezi ESIF a Unijními programy. MMR je také připraveno přijmout roli celkového koordinátora Unijních programů v ČR.

Vyhodnocování koordinačních mechanismů a S/K vazeb a řetězců

Koordinační mechanismy a nastavení S/K vazeb a řetězců je rovněž předmětem zvláštních evaluací. Pro tyto účely byly realizovány procesní evaluace, a to jak ze strany MMR k celkovému metodickému nastavení, tak ze strany jednotlivých ŘO. Zároveň proběhly evaluace relevance jednotlivých S/K vazeb ze strany ŘO.

Na základě ukončených evaluací relevance S/K vazeb řídicí orgány uvádějí, že je většina vazeb nastavena správně, předchází duplicitám v intervencích, některé vazby (zejména na národní programy) jsou postupně doplňovány v návaznosti na změny v programech, případně vyhlášením nových národních programů. Procesní evaluace provedené na úrovni jednotlivých řídicích orgánů

potvrzují, že nejúčinnějším mechanismem koordinace je neformální jednání, resp. fungující komunikace na pracovní úrovni. Evaluace dále potvrzují, že z koordinačních mechanismů jsou nejúčinnější platformy pro přípravu výzev a memoranda, která byla uzavřena mezi některými ŘO. Zároveň je z evaluací zřejmé, že partnerský přístup a těsnější koordinace operačních programů v současném programovém období vedly k jasnějšímu vymezení a odstranění duplicit ve fázi programování a ke kvalitnější a systematictější přípravě výzev ve fázi implementace. Evaluace ale také uvádí, že složitost celkového nastavení ESIF vycházející již z nařízení brání lepšímu a snadnějšímu nastavení S/K vazeb v rámci výzev a následně projektů.

ESIF a podpora poskytovaná EIB

Ke koordinaci mezi ESIF a podporou poskytovanou z EIB dochází na úrovni jednotlivých OP, u nichž byly v předběžném posouzení identifikovány příležitosti pro využití finančních nástrojů. Na centrální úrovni je ustavena PS Finanční nástroje, která za účasti ŘO a dalších zástupců implementační struktury projednává problematiku uplatnění finančních nástrojů v programech ESIF včetně jejich koordinace s podporou poskytovanou skupinou EIB. Pozornost je věnována zejména synergiím a doplňkovosti s Evropským fondem pro strategické investice (EFSI).

ČR si je vědoma rizik plynoucích z možných překryvů podpory z ESIF a podpory EIB. Riziko překryvů a vzájemné kanibalizace absorpční kapacity je vysoké zejména u návratných forem podpory jakou jsou finanční nástroje (FN) financované z ESIF. FN financované z ESIF jsou spojeny s vyšší administrativní náročností než finanční produkty EIB poskytované z EFSI. V okamžiku, kdy finanční produkty EIB z EFSI cílí na obdobné aktivity jako FN z ESIF, žadatelé preferují méně administrativně náročné finanční produkty EIB a absorpční kapacita FN z ESIF je ohrožena.

ČR při přípravě FN z ESIF opakovaně upozorňuje zástupce EK na rizika překryvů, která nelze ovlivnit z národní úrovně. ČR neovlivní nastavení pravidel pro EFSI, ale může jim přizpůsobit nastavení FN z ESIF. To je možné v rámci předběžných posouzení FN, které zahrnují také zajištění souladu FN s jinými veřejnými intervencemi. Předběžná posouzení v ČR již však byla v relevantních programech dokončena v době, kdy se implementace EFSI teprve rozbíhala. Předběžná posouzení případně mohou být aktualizována, nicméně to není nejvhodnější způsob pro zajištění komplementarit a synergií s finančními produkty v rámci iniciativ EK a EIB, které jsou spouštěny průběžně. Alternativou k aktualizacím předběžných posouzení je adekvátní nastavení finančních produktů poskytovaných z ESIF formou FN, např. poskytování bezúročných úvěrů či jiné formy zvýhodnění. Adekvátní nastavení těchto FN na národní úrovni (i ve vztahu k EFSI) je jedním z témat diskutovaných v rámci národní Pracovní skupiny k problematice finančních nástrojů, které se účastní i zástupci České bankovní asociace. ČR je nicméně názoru, že nejlepší opatření pro zajištění synergií a komplementarit ESIF a produktů EIB spočívá v jejich odpovídajícím nastavení již z úrovně EK.

Pozitivním příkladem využití nových možností kombinace ESIF a EFSI je fond fondů rizikového kapitálu Evropského investičního fondu (EIF), který zdroje ESIF (určené pro mimopražské subjekty) kombinuje s EIF prostředky z EFSI (ty jsou určeny pro pražské subjekty.)

5. Provádění integrovaného přístupu k územnímu rozvoji nebo přehled provádění integrovaných přístupů založených na programech, včetně pokroku dosaženého v prioritních oblastech stanovených pro spolupráci (č. 52 odst. 2 písm. e) nařízení (EU) č. 1303/2013

a) Obecný komentář a hodnocení

Územní dimenze (mimo udržitelný rozvoj měst)

Územní dimenze je Dohodou o partnerství definována jako možnost koncentrovat prostředky z programů ESIF ve specifických typech území podporující jednak konkurenceschopnost ČR (v závislosti na rozvojovém potenciálu) a také zohledňující požadavek na vyrovnávání územních disparit (ve vztahu k vnitřní diferenciaci území a koncentraci problémů ekonomického, sociálního či environmentálního charakteru).

Územní dimenze je naplňována prostřednictvím územně zacílených výzev a prostřednictvím integrovaných nástrojů, které pokrývají jak venkovská (CLLD), tak urbánní (ITI i pro ČR specificky IPRÚ) území. Základní metodický rámec tvoří Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020.

Vedle těchto integrovaných nástrojů jsou aplikovány i další nástroje naplňování územní dimenze. V oblasti školství jsou vytvářeny místní a krajské akční plány vzdělávání, které stanovují priority krajů a municipalit v oblasti předškolního a základního školství (místní akční plány vzdělávání – MAP) a středního a vyššího odborného vzdělávání (krajské akční plány vzdělávání – KAP). V oblasti boje proti sociálnímu vyloučení je uplatňován Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (KPSVL).

Základní principy naplňování územní dimenze jsou v období 2014–2020 stanoveny Národním dokumentem k územní dimenzi (NDÚD), který stanovuje specifické cíle operačních programů, v nichž by měla být územní dimenze uplatněna.

NDÚD definuje celkem osm typů územní dimenze, a to: pro řešení sociálního začleňování; pro řešení problémů v oblasti trhu práce a podnikání; v oblasti sociální a vzdělávací sféry; řešící dopravní dostupnost; zaměřená na oblast životního prostředí; pro rozvoj měst a jejich zázemí; pro rozvoj venkova; případně jinak vymezená územní dimenze

Počínaje rokem 2015 jsou zpracovávány Zprávy o plnění územní dimenze, které analyzují, do jaké míry jsou předpoklady stanovené NDÚD naplňovány při vyhlašování jednotlivých výzev, a zda byly finanční prostředky alokovány do typu území, jež NDÚD předpokládal.

Zpráva o plnění územní dimenze se soustředí na výzvy, které mají zohledněnu územní dimenzi a zároveň splňují alespoň jedno z těchto kritérií:

1. Výzva byla zaměřena výhradně na nějaké území (např. jen pro NUTS II Severozápad nebo pro hl. m. Prahu).
2. Ve výzvě bylo stanoveno rozdělení prostředků mezi územní jednotky (např. kraje v oblasti rozvoje silnic II. a III. tříd v IROP, nebo mezi vybraná města v rámci koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám v OP Z).

3. V rámci výzvy jsou stanovena kritéria zvýhodňující určitý typ území (např. zvýhodnění pro projekty realizované na území hospodářsky problémových regionů a regionů s vyšší mírou nezaměstnanosti uplatňované v rámci OP PIK).
4. Územní dimenze vyplývající z tematického zacílení výzev (např. síť TEN-T).

Dle Zprávy o plnění územní dimenze za rok 2015, která byla založena na analýze výzev vyhlášených v tomto roce, byla územní dimenze alespoň jedním z výše uvedených způsobů zohledněna u většiny výzev, u nichž to NDÚD předpokládal.

Při naplňování územní dimenze v programovém období 2014–2020 je důležité respektovat princip partnerství, ten je zajištěn prostřednictvím platformy sdružujících hlavní aktéry regionálního rozvoje v ČR. Na národní úrovni byla ustavena Národní stálá konference (NSK) a v každém kraji Regionální stálá konference (RSK; zástupci hlavního města Prahy jsou zastoupeni v Regionální stálé konferenci Středočeského kraje).

Národní stálá konference je rozdělena na tři komory – komoru regionální, komoru ITI a IPRÚ a komoru CLLD. Jednání jsou moderována Odborem regionální politiky Ministerstva pro místní rozvoj (MMR-ORP), přičemž hlavním úkolem je umožnění dialogu mezi řídicími orgány a zástupci regionálních stálých konferencí o aktuálním nastavení a naplňování územní dimenze.

Regionální konference mají ustanoveny dílčí pracovní skupiny, které jsou zaměřeny na témata dle potřeb jednotlivých regionů (doprava, školství, cestovní ruch apod.). RSK se schází zpravidla dvakrát až čtyřikrát ročně a diskutují aktuální témata v oblasti regionálního rozvoje v daném kraji. Jednání RSK se vždy účastní zástupce MMR-ORP, který zajišťuje přenos informací mezi regionální a národní úrovní.

Stěžejním dokumentem RSK jsou regionální akční plány (RAP), které provazují aktivity realizované v rámci územní dimenze operačních programů s ostatními rozvojovými aktivitami na území krajů nebo např. mapují absorpční kapacitu území. Výsledky analýzy regionálních akčních plánů jsou následně podkladem pro vyjednávání s řídicími orgány operačních programů, či správci národních dotačních titulů o přenastavení/úpravě dotační podpory.

Obě platformy (NSK i RSK) by v budoucnu měly být využity i v přípravě klíčových koncepčních dokumentů v oblasti regionálního rozvoje, zejména Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+.

Pro lepší informovanost o způsobu naplňování územní dimenze byl vytvořen web www.uzemnidimenze.cz, který obsahuje aktuální informace o uplatnění územní dimenze v rámci jednotlivých operačních programů, i základní informace o všech typech integrovaných a koncepčních dokumentů, pomocí nichž je územní dimenze realizována.

Positivní pokrok v oblasti integrovaného přístupu k územnímu rozvoji lze tedy shrnout takto:

- adekvátní metodické nastavení uplatňování územní dimenze a integrovaného přístupu k rozvoji regionů v ČR,
- úspěšné nastartování implementace integrovaných nástrojů v ČR, včetně schválení všech integrovaných strategií zaměřených na urbánní území a téměř tří desítek integrovaných strategií zaměřených na venkovské oblasti,
- implementaci nástrojů v oblasti vzdělávání (MAP, KAP) a boje proti sociálnímu vyloučení (KPSVL),
- naplňování územní dimenze prostřednictvím územního zacílení výzev,
- posílení principu partnerství v rámci přístupu k územnímu rozvoji, včetně ustanovení a institucionalizace NSK a RSK a také formulace regionálních akčních plánů,

- spuštění a popularizaci webu územní dimenze.

Mezi hlavní výzvy v oblasti integrovaného přístupu k územnímu rozvoji lze zařadit:

- zajištění kontinuální alokace veřejných finančních prostředků do těch území a na ta opatření, kde to bude nejpotřebnější a kde budou využity nejefektivněji,
- přípravu Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+, která bude přiměřeně zohledňovat územní dimenzi rozvoje a integrovaný přístup k rozvoji regionů,
- úspěšné zvládnutí dalších fází implementace integrovaných nástrojů, a to i na úrovni jednotlivých nositelů integrovaných nástrojů (na úrovni územních partnerů),
- validní a spolehlivou evaluaci implementace nástrojů přispívajících k naplňování územní dimenze,
- další posilování principu partnerství a optimalizaci komunikačních kanálů a koordinaci aktivit mezi zúčastněnými partnery centrální a regionální úrovně, upevnění tradice a posilování významu NSK a RSK.

Udržitelný rozvoj měst

Udržitelný rozvoj měst je v ČR realizován prostřednictvím integrovaných územních investic (ITI). ČR naplňuje závazek vyčlenění minimálně 5 % alokace prostředků EFRR na udržitelný městský rozvoj prostřednictvím kombinace intervencí OP PPR, který sám o sobě splňuje definici pro možný příspěvek k naplnění uvedeného cíle, a dále realizací aktivit v rámci 7 ITI.

Alokace prostředků uvolněných (příspěvek Unie) k 31. 12. 2016 na národní úrovni prostřednictvím schválených integrovaných strategií ITI na integrované aktivity dosahuje z EFRR objemu 823,6 mil. EUR, z ESF bylo alokováno 22 mil. EUR a z FS více než 259 mil. EUR. Finanční prostředky pro ITI budou v dalším období ještě navyšovány, protože schválené integrované strategie nepracují s veškerými finančními prostředky, jejichž čerpání bylo ŘO přislíbeno v závislosti na úspěšnosti čerpání schválených strategií (např. OP VVV počítá s dalším uvolněním prostředků v tzv. druhé vlně, obdobě též OP ŽP). Budou rovněž zahrnuty objemy finančních prostředků, o jejichž uvolnění ve prospěch ITI bylo rozhodnuto ŘO po okamžiku schválení integrovaných strategií, avšak dosud nedošlo k navýšení finančních plánů těchto integrovaných strategií (např. OP D – realokace zrušeného SC 1.2 ve prospěch ITI a IPRÚ ve SC 1.4).

Realizací ITI je v podmínkách ČR rovněž naplňována dimenze urbánní politiky charakterizovaná proporčním zastoupením ekonomické, sociální a environmentální složky, což je v souladu s čl. 7 nařízení k EFRR pro udržitelný rozvoj měst. Stejně tak ITI napomáhá realizaci závazků obsažených v rámci Nové agendy pro města (tzv. New urban agenda) v ČR, kterou OSN přijalo v říjnu 2016, aby nastavilo strategii obsahující globální standardy pro udržitelný rozvoj měst.

b) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu i) nařízení (EU) č.1303/2013 přehled uplatňování komunitně vedeného místního rozvoje

Územní rozměr implementace CLLD stanoví, že Komunitně vedený místní rozvoj je v programovém období 2014–2020 v ČR využíván ve venkovském území, konkrétně v tzv. území místních akčních skupin (MAS) tvořeném správními územími obcí s méně než 25 000 obyvateli, kde maximální populační velikost území MAS nepřekročí hranici 100 tis. obyvatel a není menší než 10 tis. obyvatel.

Podle Obecného nařízení se CLLD realizuje na základě integrovaných a více odvětvových rozvojových strategií zaměřených na dotyčné území MAS. Každá MAS, která chce na svém území implementovat CLLD, proto musí vypracovat integrovanou strategii CLLD (SCLLD) a podat žádost o její podporu.

Potřebu realizace integrovaného nástroje zaměřeného na rozvoj venkova v ČR potvrdil velký zájem MAS o podporu SCLLD, přičemž až 179 ze 180 standardizovaných MAS působících v ČR požádalo o podporu své strategie.

Integrované strategie musí obsahovat náležitosti definované v Obecném nařízení (čl. 33), detailněji jsou požadavky na obsah SCLLD specifikovány v Metodickém pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020. V oblasti plánovaných intervencí musí strategie korespondovat se zaměřením jednotlivých programů, z nichž budou intervence podpořeny. Schvalovací proces je administrován MMR-ORP.

Na podporu schválených SCLLD (resp. integrovaných projektů realizovaných v rámci SCLLD) jsou využity prostředky z EFRR, ESF a EZFRV, a to prostřednictvím čtyř programů – IROP, PRV, OP Z a OP ŽP. V roce 2016 bylo vyhlášeno 8 výzev ŘO na podporu opatření integrovaných strategií CLLD – 5 výzev bylo vyhlášeno v rámci IROP (zaměřeny na podporu pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje, udržitelnou dopravu, obnovu a ochranu kulturního dědictví, sociální infrastrukturu a sociální podnikání), 2 výzvy v PRV (zaměřeny na podporu rozvoje ve venkovských oblastech a spolupráci MAS) a 1 výzva v rámci OP Z (zaměřena na řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování). Výzvy jsou průběžné a měly by pokrýt zbývající část programového období. Celková alokace (CZV) vyhlášených výzev IROP na podporu SCLLD v specifickém cíli 4.1 představuje 194 mil. EUR, výzev PRV přibližně 180 mil. EUR a výzvy OP Z 67 mil. EUR. Ještě v roce 2015 byla vyhlášena výzva IROP Zlepšení řídicích a administrativních schopností MAS v specifickém cíli 4.2 (celková alokace 74 mil. EUR). Výzvy v rámci OP ŽP budou vyhlášeny v lednu 2017.

V návaznosti na vyhlášené výzvy řídicích orgánů programů připravují MAS se schválenými SCLLD tzv. výzvy MAS k předkládání žádostí o podporu integrovaných projektů realizovaných v rámci dané SCLLD. Své výzvy MAS předkládají řídicím orgánům (resp. platební agentuře Státní zemědělský intervenční fond – dále též SZIF – v případě PRV) ke kontrole metodické správnosti výzev. Výzvy MAS zahrnují přesný popis způsobu výběru integrovaných projektů, přičemž obsahují kritéria pro hodnocení/výběr stanovená s důrazem na soulad projektů se SCLLD a příslušným programem. Do konce roku 2016 bylo vyhlášeno celkem 18 výzev MAS, z toho 16 v rámci OP Z (v celkové alokaci 58,9 mil. Kč) a 2 v rámci PRV (v celkové alokaci 26,5 mil. Kč). Jelikož výzvy MAS byly vyhlášovány až ke konci roku 2016, nebyl zatím finančně podpořen žádný integrovaný projekt CLLD.

MAS plánují prostřednictvím svých integrovaných strategií realizovat širokou škálu vzájemně souvisejících (integrovaných) opatření. Mezi nejčastější opatření patří investice do sociální infrastruktury, opatření pro zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi, podpora vzniku nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání, prorodinná opatření, opatření pro zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení nebo opatření v oblasti zvýšení bezpečnosti dopravy a výstavba (oprava) cyklostezek. Dále jsou podporovány aktivity na předávání znalostí a informační akce, investice do zemědělských podniků, zpracování a uvádění na trh zemědělských produktů, lesnickou infrastrukturu, zemědělskou infrastrukturu či podporu investic na založení nebo rozvoj nezemědělských činností.

Některé MAS trpí nižší personální kapacitou a slabším finančním zajištěním svého provozu, což představuje ohrožení bezproblémové implementace nástroje CLLD v daném území. Nicméně je snaha riziko nezvládnutí implementace ze strany MAS eliminovat důrazem kladeným na kvalitu schvalovaných strategií. MAS mohou také získat dotaci na svůj provoz z IROP (specifický cíl 4.2 Posílení kapacit Komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zlepšení řídicích a administrativních schopností MAS).

Je patrné, že díky podpoře SCLLD a jejich následné realizaci dochází k územní koncentraci veřejných prostředků, generování synergických efektů mezi realizovanými intervencemi/opatřeními a komplexnímu řešení specifických problémů v územích MAS (které by nebylo možné řešit prostřednictvím podpory „izolovaných“ individuálních projektů).

c) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu i) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled provádění integrovaných územních investic

Integrované územní investice (ITI) jsou v ČR, v souladu s čl. 36 obecného nařízení a na základě jejich vymezení ve SRR ČR 2014–2020, využity v největších metropolitních oblastech celostátního významu včetně jejich funkčního zázemí. Jádry metropolitních oblastí (území s koncentrací nad 300 tis. obyvatel) jsou největší města v České republice (Praha, Brno, Ostrava, Plzeň). S ohledem na míru koncentrace obyvatelstva a charakter problémů jsou k těmto centrům přiřazeny i oblasti Ústecko – Chomutovské, Olomoucké a Hradecko – Pardubické aglomerace. Specifikum k realizaci udržitelného rozvoje měst v podmínkách ČR budou představovat tzv. Integrované plány rozvoje území (IPRÚ)¹². Celkem je vytvořeno 13 plánů (strategií), 7 pro ITI a 6 IPRÚ.

V ČR je v programovém období 2014–2020 realizace ITI podpořena prostředky z EFRR, ESF a FS, a to prostřednictvím sedmi programů – IROP, OP VVV, OP PIK, OP D, OP PPR – v případě ITI Pražské metropolitní oblasti, OP Z a OP ŽP.

ITI se realizují na základě integrovaných a víceodvětvových rozvojových strategií zaměřených na dotčené území, které si jednotliví nositelé v rámci přípravy strategií definovali dle kritérií zohledňujících zejména dojížděku do zaměstnání či škol a také další funkční vazby v území. Jedná se o intervenční strategie, zaměřené na ty specifické cíle dotčených operačních programů, které jsou dle NDÚD pro tento integrovaný nástroj relevantní. Každý nositel ITI, který je explicitně definován v zákoně č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, musí vypracovat integrovanou strategii ITI a podat žádost o její podporu. Všichni nositelé ITI, tedy celkem 7, již požádalo o podporu své integrované strategie a v průběhu roku 2016 byly strategie schváleny.

Integrované strategie musí obsahovat náležitosti definované v Metodickém pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020 (struktura a povinný věcný obsah integrované strategie ITI jsou předmětem tzv. hodnocení formálních náležitostí a přijatelnosti). V oblasti plánovaných intervencí musí strategie korespondovat se zaměřením jednotlivých OP, z nichž budou intervence podpořeny (soulad strategie s relevantními OP je obsahem tzv. věcného hodnocení). Nositelé integrované strategie ITI i zprostředkující subjekty ITI jsou finančně podporovány prostřednictvím OP TP.

ITI jsou zaměřeny převážně na realizaci větších strategických projektů, které mají významný dopad pro řešená území; podpořeny jsou i menší projekty, které větší projekty vhodně doplní pro dosažení žádoucích synergických efektů. Jedná se zejména o oblast dopravy a mobility, sociální soudržnosti, udržitelné a inovativní ekonomiky, vědy a výzkumu a životního prostředí. Na podporu schválených integrovaných strategií ITI (resp. integrovaných projektů realizovaných v jejich rámci) byly postupně vyhlášovány výzvy řídicích orgánů. V roce 2016 byly vyhlášeny výzvy v rámci IROP (7 výzev s alokací 688 mil. EUR tematicky zacílených na infrastrukturu pro vzdělávání, sociální podnikání, sociální infrastrukturu, udržitelné formy dopravy, infrastrukturu pro předškolní vzdělávání, kulturní dědictví

¹² IPRÚ jsou realizovány v Českých Budějovicích, Jihlavě, Karlových Varech, Liberci, Mladé Boleslavi a Zlíně včetně funkčního zázemí těchto měst.

a rekonstrukci vybraných úseků silnic II. a III. tříd), OP D (7 výzev s alokací 381 mil. EUR k podpoře infrastruktury drážních systémů městské a příměstské dopravy), OP PPR (2 výzvy s alokací 22,2 mil. EUR zaměřené na opatření v oblasti udržitelné dopravy ve městě, zejm. zvýšení kapacity P+R) a OP Z (2 výzvy s alokací 26,2 mil. EUR, z nich jedna je určena ke zvýšení zaměstnanosti podpořených osob, a to zejména starších, nízkokvalifikovaných a znevýhodněných, a druhá je zaměřena na realizaci projektů v oblasti sociálního začleňování podpořených osob). Všechny výzvy řídicích orgánů jsou průběžné a mají přispět k řešení identifikovaných problémových oblastí, zvýšení kvality života obyvatel a zvýšení celkové konkurenceschopnosti evropských sídelních aglomerací. Zahájení realizace prvních projektů je předpokládáno na přelomu 1. a 2. pololetí roku 2017. Pokroku bylo dosaženo jak na úrovni strategického plánování (završeného schválením integrovaných strategií připravených na bázi širokého místního partnerství), tak metodického (podařilo se schválit aktualizace metodických pokynů tak, aby došlo k urychlení reálné implementace integrovaných strategií).

Největší výzvy v současnosti představuje s ohledem k časovému opoždění reálné implementace integrovaných nástrojů splnění milníků ke konci roku 2018 a zajištění plynulého a transparentního výběru projektů na úrovni aglomerací ITI.

d) Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu ii) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled provádění makroregionálních strategií a strategií pro přímořské oblasti

Z existujících evropských makroregionálních strategií je ČR zapojena ve Strategii EU pro Podunají a aktivně se podílí na její realizaci od oficiálního zahájení implementace v červenci 2011. Národním koordinátorem v ČR je Úřad vlády (ÚV ČR), který koordinuje a udržuje přehled o účasti ČR v implementaci EUSDR ve všech 11 prioritních oblastech strategie. Spolu s Maďarskem pak ČR koordinuje prioritní oblast 2 „Podpora udržitelné energetiky“, zajišťuje realizaci akčního plánu definovaného pro tuto prioritní oblast, a zároveň koordinuje spolupráci mezi realizátory projektů. Pro další prioritní oblasti jsou v ČR stanoveni jednotliví gestoři v návaznosti na gesční odpovědnost. Jelikož je implementace EUSDR mimo jiné podporována prostřednictvím ESIF (EFRR, ESF a FS) a konkrétními operačními programy (OP D, OP PIK, OP ŽP, OP PPR, IROP a OP Z), jsou sdílení informací a koordinace zajišťovány prostřednictvím resortní podskupiny ÚV ČR pro makroregionální strategii, která je tvořena mj. zástupci řídicích orgánů operačních programů.

V OP D nejvíce přispívají k naplňování EUSDR zejména projekty zaměřené na podporu interoperability na železnici, železničních nákladních koridorů a multimodální dopravy (SC 1.1, SC 1.3). IROP přispívá k naplňování cílů EUSDR podporou sociálního začleňování, veřejné správy a kultury. Pro naplnění cílů EUSDR bylo vyhlášeno v oblasti sociálního začleňování (SC 2.1, 2.2 a 2.4) 22 výzev pro individuální projekty a 5 výzev pro integrované projekty, v oblasti veřejné správy (SC 3.2 a 3.3) bylo vyhlášeno 9 výzev pro individuální projekty a pro podporu kultury (SC 3.3) byly vyhlášeny 4 výzvy pro individuální projekty a 3 výzvy pro integrované projekty.

V OP Z byly schváleny projekty, které v různém rozsahu přispějí k naplnění cílů EUSDR. Jde např. o dva projekty z výzvy "Mezinárodní mobilita pro znevýhodněnou mládež" v rámci všech relevantních oblastí uvedených v Akčním plánu pro implementaci Strategii EU pro Podunají (prioritní oblast č. 9 investice do lidí a dovedností a v prioritní oblasti č. 10 Institucionální kapacita a spolupráce). OP PPR přispívá k naplňování prioritních oblastí EUSDR v rámci pilíře Napojení Podunají a Budování prosperity Podunají. Aktivity podporované v rámci OP PPR probíhají v souladu s Akčním plánem pro implementaci Podunajské strategie.

V OP ŽP všechny prioritní osy (vyjma PO 6) přispívají k naplnění cílů EUSDR, konkrétně v prioritních oblastech č. 2, č. 4, č. 5 a č. 6. Koordinace mezi zástupci OP ŽP a gestory relevantních prioritních oblastí probíhá na několika úrovních, především prostřednictvím účasti zástupců útvarů odpovědných za gesci EUSDR na Monitorovacím výboru OP ŽP, dále také na platformě pro výzvy i na tematických pracovních skupinách. Probíhají také ad hoc konzultace na pracovní úrovni. OP ŽP nicméně dosud nerealizoval žádný projekt explicitně spojený s EUSDR, spolupráce probíhá především ve formě sdílení informací a jejich předávání potenciálním příjemcům. OP PIK přispívá k naplňování EUSDR ke čtyřem vybraným prioritním oblastem jejího akčního plánu (Podpora udržitelné energetiky; Rozvoj znalostní společnosti pomocí výzkumu, vzdělávání a informačních technologií; Podpora konkurenceschopnosti podniků; Investice do lidí a dovedností).

S cílem podpořit užší propojení EUSDR a ESIF uspořádal ÚV ČR v září 2016 seminář, na němž byly se zástupci ŘO diskutovány možnosti, jak toto propojení posílit a lépe implementovat. MMR uspořádalo mezinárodní konferenci „Participační přístupy a Podunajská strategie – Národní den participace“.

Příspěvek realizovaných projektů k EUSDR nelze k 31. 12. 2016 plně hodnotit, protože projekty jsou v různém stádiu realizace. Podrobnější přehled o reálném stavu propojení mezi EUSDR a ESIF bude získán na základě evaluace, jejíž výsledky budou promítnuty do ZoP 2019.

e) **Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu iii) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled provádění integrovaného přístupu k řešení potřeb zeměpisné oblasti nejvíce postižené chudobou nebo cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení.**

Boj s chudobou a sociální začleňování patří mezi základní priority agendy Strategie EU 2020, podobně jako začleňování marginalizovaných komunit, především Romů, což je i jedna z investičních priorit ESIF a oblastí podpory ukotvené v DoP a relevantních operačních programech. Aby podpora byla co nejefektivnější a cílená, byl k tomuto účelu nastaven tzv. Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (KPSVL).

MPSV v roce 2015 identifikovalo na území ČR 606 sociálně vyloučených lokalit (SVL), ve kterých žilo 95 až 115 tis. obyvatel. Trendem je rozpad SVL do většího počtu menších celků, které obývá 25 až 50 obyvatel, čímž se SVL šíří do stále většího počtu měst a obcí. V SVL dochází k souběhu výskytu několika společensky nežádoucích jevů, proto je nutné, aby řešení problémů v SVL probíhalo koordinovaně při zapojení širokého spektra aktérů.

KPSVL je určen pro obce, které na svém území chtějí řešit problém sociálního vyloučení systematicky s podporou ESIF, z více než jednoho OP.

Podporu KPSVL řeší tři operační programy, a sice OP VVV, OP Z, oba využívající ESF, a IROP, využívající EFRR. Pro řešení specifických potřeb SVL širší koordinovanou spoluprací více aktérů byla Úřadem vlády – Agenturou pro sociální začleňování (ASZ) vytvořena Metodika pro KPSVL. Ta umožnila obcím se SVL využít asistence ASZ při tvorbě Strategického plánu sociálního začleňování (SPSZ). Obce jsou podporovány v roli koordinátora s cílem dosáhnout zlepšení nikoliv v jedné izolované oblasti, ale komplexně. SPSZ je široce pojatá strategie integrující oblasti vzdělávání, bydlení, zaměstnanosti, bezpečnosti, dluhové problematiky, sociálních služeb, zdraví i obecně podpory sociální soudržnosti a rozvoje obce či regionu v kontextu dostupných zdrojů.

K naplnění cílů KPSVL a zajištění koordinovaných mechanismů jsou vytvořeny platformy s jednotlivými ŘO, probíhají vzájemná setkání ve snaze zajistit financování zbývajících SVL.

Aktivity jednotlivých aktérů v rámci KPSVL

Aktivity **ASZ** postupují od analýzy situace a vytvoření lokálního partnerství přes sestavení SPSZ až po realizaci vlastní koordinované aktivity. Na základě vypracovaného SPSZ pak obce a ostatní partneři mohou v rámci KPSVL žádat o finanční podporu z několika ESI fondů zároveň. Základními kritérii pro výběr jsou potřebnost, komplexnost předpokládané intervence a tedy i záměr využít financování z více operačních programů (OP Z, OP VVV, IROP). Nositelem plánu je obec, případně svazek obcí.

V **OP VVV** je podpora KPSVL realizována v PO 3, SC Sociální integrace dětí a žáků včetně začleňování romských dětí do vzdělávání. Výzvy týkající se KPSVL jsou komplementární k dalším výzvám, které se orientují na inkluzi ve vzdělávání.

Konkrétně je v tomto SC realizován systémový projekt *Inkluzivní a kvalitní vzdělávání v územích se SVL* a vyhlášeny byly 2 výzvy Inkluzivní vzdělávání pro KPSVL. Spektrum doplňují výzvy Inkluzivní vzdělávání a Gramotnosti zaměřené na podporu žáků se speciálními vzdělávacími potřebami. Celkem byly za uvedené výzvy v celkové alokaci 77,7 mil. EUR (v příp. výzvy na systémové projekty zahrnuta pouze dílčí alokace na předmětné téma/projekt) vydány právní akty pro 73 projektů ve finančním objemu 70,3 mil. EUR.

Zmíněný systémový projekt realizuje ASZ s cílem vytvoření podmínek pro dlouhodobé uplatňování principů inkluzivního kvalitního vzdělávání na participativním základě v obcích se SVL. Budou vytvořeny či aktualizovány SPSZ v oblasti vzdělávání (tzv. Místní plány inkluze) a budou probíhat setkání odborníků včetně poskytování odborné podpory ASZ partnerům v území, kteří se snaží inkluzivní politiku podpořit.

Témata výzev KPSVL I a KPSVL II jsou obdobná, cílí na podporu aktivit podporu účasti dětí v předškolním vzdělávání a na prevenci školní neúspěšnosti.

V PO 2 **OP Z** byly vyhlášeny dvě výzvy na KPSVL, do kterých mohly vstoupit obce s již sestaveným SPSZ. Podporované aktivity směřovaly do oblasti podpory sociálního začleňování prostřednictvím sociálních služeb, na podporu profesionální a komunitní sociální práce, dále na podporu osob v přístupu k bydlení, programů finanční a právní gramotnosti a prevenci a řešení zadluženosti, na podporu služeb pro ohrožené děti a rodiny. Podpora směřovala rovněž na služby pro osoby závislé nebo závislostmi ohrožené a aktivity přispívající k boji s diskriminací, prevenci kriminality, také služby pro osoby po/ve výkonu trestu a do konce roku 2016 také pro vznik nebo rozvoj nových podnikatelských aktivit v sociálním podnikání. Alokace obou výzev činila cca 52 mil. EUR, k 31.12.2016 získalo právní akty 151 projektů ve finanční výši cca 30 mil. EUR.

V **IROP** se tématu věnuje v PO 2, specifické cíle 2.1, 2.2 a 2.4. Výzvy cílily na projekty realizované na území správního obvodu obcí s rozšířenou působností, kde se nacházejí SVL. ŘO IROP vyčlenil v souladu s programovým dokumentem IROP v těchto výzvách část alokace pro realizaci KPSVL. Jedná se o součet požadavků vyplývajících ze schválených SPSZ dané lokality.

V SC 2.1 Sociální infrastruktura byly vyhlášeny 3 výzvy s alokací pro KPSVL 32,4 mil. EUR, v SC 2.2 Sociální podnikání 2 výzvy s alokací 4,5 mil. EUR a v SC 2.4 Vzdělávání 4 výzvy s alokací 22,6 mil. EUR.

Dosažené výsledky a výzvy pro budoucnost

Realizace KPSVL je financována ze 2 systémových projektů, jejichž příjemcem je ASZ. V obou je cílovým indikátorem 70 lokalit, s nimiž uzavře ASZ spolupráci v období 2014 – 2022. Ke konci roku 2016 bylo do KPSVL zapojeno 41 lokalit, což je stav nižší než předpokládal harmonogram ASZ. Jelikož je vypracování SPSZ časově náročné (cca 1,5 roku) a personální kapacita ASZ omezena, vstupují obce do spolupráce v tzv. vlnách. Počítá se, že poslední obce budou připraveny čerpat zdroje po roce 2019.

Zajištění finančních prostředků pro KPSVL do konce programového období není ve všech OP garantováno (indikativní alokaci má OP Z a OP VVV). Určitým rizikem je proto možný nedostatek zdrojů pro pokrytí potřeb obcí, které budou do KPSVL vstupovat jako poslední.

V OP Z je v počtu schválených a podpořených projektů pokrok menší než očekávaný, počet schválených žádostí nenaplnil vyhlášenou výši alokace. Jedním z důvodů byl převod plánovaných aktivit do jiných výzev (např. Individuální projekty krajů), složitá realizace projektů na sociální služby ve vazbě na pověření, které vydávají kraje, či nevyhovění zpracovaných žádostí podmínkám výzvy. Rovněž v OP VVV nebyla alokace výzvy naplněna.

Pokrok v naplňování KPSVL je předmětem integrovaného systému řízení rizik. V následujícím období budou nutná pravidelná setkání, monitorování aktuálního stavu a příslušná koordinace ze strany MMR-NOK, aby byla zajištěna intenzivní spolupráce mezi ASZ a jednotlivými řídicími orgány k realizaci strategických plánů všech zamýšlených lokalit. Klíčové úsilí je třeba věnovat zejména zajištění investičních zdrojů pro KPSVL. Bez garantované jistoty financování nebude možné naplnit plánovaný počet spolupracujících lokalit.

f) **Ve vztahu k čl. 15 odst. 2 písm. a) bodu iv) nařízení (EU) č. 1303/2013 případně přehled opatření k řešení demografických výzev oblastí, které jsou závažně a trvale znevýhodněny přírodními nebo demografickými podmínkami**

Pro ČR není obsah této kapitoly relevantní, vzhledem k tomu, že se na jejím území nenacházejí regiony, na něž se vztahují parametry čl. 174 Smlouvy.

6. Případně opatření přijatá k posílení způsobilosti orgánů členských států a příjemců spravovat a využívat ESI fondy (čl. 52 odst. 2 písm. f) nařízení (EU) č. 1303/2013)

Za účelem efektivního řízení, dosahování cílů, řádného plnění povinností stanovených nařízeními a rovněž k zajištění srozumitelnosti pro žadatele, příjemce a další subjekty implementační struktury byla přijata řada opatření, jejichž plnění je dále uváděno ve struktuře převzaté z DoP.

a) Posílení administrativní kapacity orgánů zapojených do provádění ESI fondů

Struktura a procesní optimalizace administrativních kapacit

Pro zlepšení systému řízení a koordinace fondů byla přijata opatření, která byla k 31. 12. 2016 z podstatné části realizována:

Nové instituce nebyly zaváděny a v roce 2016 byly dokončeny audity designace MF-PCO, monitorovacího systému MS2014+ a všech řídicích orgánů, vyjma ŘO OP R u něhož byl audit designace dokončen v dubnu 2017.

Centrální koordinace implementace ESIF za účelem naplnění cílů DoP byla posílena prostřednictvím kompetencí MMR, které byly zakotveny v zákoně č. 248/200 Sb. o podpoře regionálního rozvoje. Kromě kompetencí ve vztahu k přípravě, řízení, koordinaci a implementaci ESIF zákon ustavuje roli a činnosti Rady pro ESIF, která je poradním orgánem vlády v oblasti koordinace pomoci poskytované EU ze všech ESIF, jejím předsedou je předseda vlády, členy jsou zástupci ústředních orgánů státní

správy a zástupci poradních a pracovních orgánů vlády. Rada pro ESIF projednává veškeré důležité záležitosti týkající se realizace ESIF vůči DoP.

Stanovení rolí a kompetencí subjektů zapojených do implementace je dáno Pravidly řízení a koordinace DoP, ty jsou dále rozpracovány v jednotlivých metodických dokumentech Jednotného metodického prostředí (JMP).

Rozhodnutím o nepokračování regionálních programů byly uvolněné kapacity začleněny do implementační struktury (zejména IROP a jeho zprostředkujících subjektů, tj. Centra pro regionální rozvoj a jeho poboček v jednotlivých krajích).

Jednotný rámec pravidel a procesů řízení, administrace, proplácení, hodnocení a provádění kontrol je dán JMP, které definuje pojmy a stanoví pravidla pro jednotlivé oblasti implementace. V rámci JMP byla vydána zastřešující Metodika řízení programů v programovém období 2014-2020, jejíž přílohou je 20 metodických pokynů a doporučení pro různé oblasti implementace ESI fondů.

Byl vybudován monitorovací systém MS2014+ pro období 2014–2020, jednotný pro všechny programy ESIF (data projektů financovaných z EZFRV a ENRF jsou do MS2014+ přenášena pomocí externího rozhraní MS2014+ x IS SZIF). MS2014+ zajišťuje informační činnost a procesy související především s naplňováním DoP a přípravou a uplatňováním rozvojových strategií, finančních, programových, popřípadě jiných nástrojů vymezených metodickými dokumenty MMR. MS2014+ dále poskytuje podmínky (vč. školení) pro efektivní práci ŘO a práci žadatelů / příjemců při administraci projektů a programů financovaných z fondů EFRR, ESF a FS, a slouží i pro potřebný reporting pro různé subjekty. MS2014+ zajišťuje jednotnou datovou základnu pro sdílení informací a umožňuje interaktivní komunikaci mezi subjekty implementační struktury zapojenými do přípravy, administrace, hodnocení a kontrolování poskytování finančních prostředků, stejně tak jako komunikaci s žadateli a příjemci podpory z ESIF.

K zaškolení pracovníků implementační struktury jsou organizována školení uživatelů k ovládnutí MS2014+ poskytovaná dodavatelem, MMR a pracovníky řídicích orgánů (od zahájení provozu prošlo úvodním a specifickým školením více než 11 600 účastníků).

Redukce administrativní zátěže pro žadatele a příjemce včetně dalších funkcionalit MS2014+ je detailněji popsána v kap. 7 ZoP.

Protikorupční opatření

Jedním z cílů implementace ESIF je minimalizace rizik výskytu podvodů a korupčního jednání prostřednictvím nastavení vhodných preventivních opatření, mechanismů odhalování podvodů a zabránění jejich opakovanému výskytu. Pro tyto účely byla připravena a implementována Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESIF v období 2014–2020.

Pro boj s korupcí se využívá MS2014+ a s ním spojená elektronizace procesů, přičemž pravidla a postupy jsou unifikovány prostřednictvím příslušných metodických dokumentů v rámci JMP.

Etický kodex je zaveden pro všechny subjekty implementační struktury, pro které jsou nastaveny povinné minimální standardy.

Nad rámec běžného protikorupčního vzdělávání realizovaného jednotlivými rezorty bylo připraveno a zahájeno protikorupční vzdělávání, specificky zaměřené na pracovníky implementační struktury, kde proběhly semináře „Prevence korupce v souvislosti s čerpáním dotací z fondů EU“ a „Problematika korupce se zaměřením na korupční rizika v procesu zadávání veřejných zakázek“,

v nichž bylo proškoleno 218 osob. Školení k problematice korupce budou probíhat i nadále prostřednictvím Systému vzdělávání 14–20.

V rámci MP pro výkon kontrol v odpovědnosti řídicích orgánů při implementaci Evropských strukturálních a investičních fondů pro období 2014–2020 je upravena oblast indikátorů podvodu a jejich využití v rámci kontrolní činnosti.

Jednotná pravidla pro hodnocení a výběr projektů je definována v MP pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014–2020.

Monitoring a hodnocení významnosti rizika podvodů probíhá pravidelně v rámci nastaveného systému řízení rizik, kdy ŘO musí riziko 2x ročně vyhodnocovat jako součást Integrovaného systému řízení rizik.

U žadatelů je princip transparentnosti a potenciálního střetu zájmu prosazován povinností odкрыt vlastnickou strukturu. Dále jsou stanovena pravidla pro využití nástroje Arachne (či obdobného nástroje), přičemž řídicí orgány mají pravidla pro jeho využití detailně popsána v rámci řídicí dokumentace.

Oblast veřejných zakázek

Cílem pro období 2014–2020 bylo zjednodušit a zlepšit situaci v oblasti veřejných zakázek, což bylo zajištěno zejména sjednocením pravidel, vzděláváním a sdílením informací o nejčastějších pochybeních. Dosažený pokrok lze ilustrovat na následujících skutečnostech:

V únoru 2014 schválila Rada EU nové zadávací směrnice. ČR i ostatním členským státům EU tak vyplynula povinnost transponovat nová pravidla do vnitrostátního právního řádu. S ohledem na množství a charakter změn vyplývajících z nových evropských pravidel, které si vyžádaly zásadní zásahy do textu i systematiky zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, přistoupilo MMR k variantě vytvoření zcela nového zákona. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (ZZVZ) nabyl účinnosti ke dni 1. října 2016. Ke stejnému datu nabýly účinnosti nové prováděcí právní předpisy k ZZVZ, které mimo jiné přinesou nové požadavky na elektronické nástroje a na uveřejňování informací a dokumentů na profilu zadavatele. Výsledkem přijetí tohoto opatření je velké zvýšení elektronizace podle nových zadávacích směrnic, čímž je toto opatření považováno za splněné.

Ze zprávy o pokroku v rámci činnosti ÚOHS vyplývá, že zkrácení lhůt pro vydání rozhodnutí je způsobeno legislativními změnami a především zefektivněním interních procesů ÚOHS.

Pro období 2014–2020 byl vydán MP pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014–2020, který nahradil Závazné postupy platné v minulém programovém období. Pravidla v MP jsou jednotná a závazná pro všechny subjekty implementace, došlo tak ke snížení administrativní náročnosti zadávání. Základní povinnosti zadavatelů vyplývající z MP musí být ze strany ŘO převzaty v jejich závazných dokumentech a nemohou být ze strany ŘO zmírněny.

Pracovní skupina Veřejné zakázky, kterou tvoří ŘO, auditní orgány, zprostředkující subjekty, odborníci v právních službách a jiné útvary činné v oblasti zadávání veřejných zakázek, zajišťuje efektivní systém ex ante realizace preventivních opatření. Dochází tak k posílení spolupráce mezi jednotlivými institucemi, ke vzájemnému sdílení zkušeností, dosahování jednotnosti při řešení otázek souvisejících s problematikou veřejných zakázek a určování vhodnosti navrhovaných opatření.

V oblasti zadávání veřejných zakázek probíhají od dubna roku 2016 vzdělávací akce se zaměřením na komplexní výklad problematiky zadávání veřejných zakázek podle nového ZZVZ, na kterých přednášejí autoři ZZVZ. Za období duben až prosinec 2016 uskutečnil gestor ZVVZ po celé ČR přes 140 školení, která absolvovalo přes 8 000 osob. Od října 2016 byl zaveden nový Vzdělávací program veřejné zakázky s cílem výrazně posílit odbornost uživatelů v této oblasti, v jehož rámci bylo uskutečněno přes 40 školení a proškoleno přes 1 800 osob. O tato školení je velký zájem, proto MMR i nadále v rámci tohoto vzdělávacího programu připravuje další semináře.

Lidské zdroje

Personálnímu zajištění implementace evropských fondů a nastavení systému v oblasti řízení lidských zdrojů (LZ) je věnována ze strany příslušných institucí v ČR i ze strany EK dlouhodobě značná pozornost, neboť nedostatky v této oblasti mohou mít vliv na implementaci programů a dosažení stanovených cílů. V současnosti disponuje implementační struktura dostatkem kvalifikovaných a zkušených pracovníků, jejichž motivace a stabilizace je jedním z předpokladů úspěšné implementace ESIF.

Počet úvazků za roky 2014–2016 zapojených do implementace DoP postupně narůstal v přímé souvislosti s objemem zajišťované agendy a stavem implementace programů. V roce 2014 se jednalo o 568,31 úvazků v přepočtu na Full-time equivalent (dále FTE) a v roce 2016 šlo o 2 254,49 úvazku, přičemž další úvazky jsou zapojeny v subjektech koordinace horizontálních a aktivit (AO, CKB AFCOS, NOK, PCO). Tyto hodnoty se postupně blíží predikovaným plánům v analýzách personálního plánování.

Celkově je kladen důraz na plynulý a postupný přechod zkušené a proškolené administrativní kapacity mezi programovými obdobími. Míra fluktuace se pohybovala kolem 11 %, což odpovídá situaci na trhu práce v ČR. Případné výkyvy byly řešeny s jednotlivými řídicími orgány, v rámci ISŘR.

V uplatňování nových prvků, uvedených v DoP, byl zaznamenán tento pokrok:

JMP v oblasti LZ implementujících ESIF je nastaveno v MP lidské zdroje (MP LZ), který upravuje procesy řízení LZ, od personálního plánování, využívání outsourcovaných služeb, přes výběr, přijímání zaměstnanců, jejich adaptaci, hodnocení, až po systém odměňování a vzdělávání.

Vzdělávání zaměstnanců je vázáno na roční hodnocení a vytváření plánů osobního rozvoje zaměstnanců. Systém vzdělávání 2014–2020 (SVzd) zajišťuje vzdělávání LZ v horizontálních tématech a je zásadním prvkem nefinanční motivace. V letech 2014–2016 bylo vzdělávání vázáno zejm. na předběžné podmínky (nediskriminace, rovné příležitosti, zdravotního postižení, SEA/EIA, VP a VZ). V letech 2014–2016 bylo uskutečněno 390 akcí na různá témata pro 5 705 účastníků napříč IS ESIF. Kromě SVzd realizuje každý program podle specifických potřeb další vzdělávání z projektů technické pomoci.

Stav a vývoj administrativní kapacity je pravidelně monitorován prostřednictvím MS2014+, sledován je počet úvazků, pokrytí základních typových pozic, fluktuace a stabilita zaměstnanců. Na základě těchto zpráv je každoročně připravena podrobná Zpráva o zajištění administrativních kapacit DoP, která je předložena pro informaci vládě.

Problematika LZ je předmětem jednání PS Administrativní kapacita, které se koná dvakrát ročně, workshopů a konzultací na specifická témata LZ. MMR-NOK považuje lidské zdroje i nadále za jednu z klíčových oblastí úspěšné implementace ESIF.

Vazba na zákon o státní službě

Přijetí zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě bylo nejvýznamnější změnou z hlediska LZ. Byl aplikován nejen při přijímání zaměstnanců implementační struktury do státní služby, ale jako nástroj zvyšování jejich kvalifikace a kompetencí se zcela jasnou vazbou na finanční motivaci. S ohledem na podmínky tohoto zákona, jehož pravidly se řídí převážná část administrativní kapacity, byl MP LZ komplexně aktualizován tak, aby byly sladěny podmínky řízení LZ napříč implementační strukturou.

Garantem transparentních procesů v oblasti metodologie, implementace a kontroly služebních předpisů včetně vzdělávání, úřednických zkoušek a odměňování je MV prostřednictvím sekce pro státní službu. Na všech služebních orgánech, které jsou součástí implementační struktury, byly zřízeny funkce státního tajemníka, který má personální pravomoc vůči podřízeným úředníkům v rámci resortu. Tím je mj. zajištěno omezení politických vlivů na personální obsazení státní správy.

b) Posilování administrativní a absorpční kapacity na úrovni příjemců

Posilování administrativní a absorpční kapacity příjemců bylo podporováno jak na centrální úrovni prostřednictvím aktivit MMR-NOK, tak řídicími orgány v rámci technické pomoci jednotlivých programů (prioritní osa technická pomoc).

Centrálně je v souladu s Nařízením Rady (EU) č. 1303/2013 provozován zastřešující webový portál www.dotaceEU.cz, který nabízí komplexní informace o ESIF, jednotlivých programech, výzvách i o metodickém prostředí. MMR- NOK dále vydává informační brožury a letáky pro s přehledy dotačních příležitostí, které jsou dostupné v tištěné i elektronické podobě (www.dotaceEU.cz/publikace). Tyto materiály jsou dále distribuovány na seminářích, konferencích a dalších akcích s účastí potenciálních žadatelů a příjemců, které realizují i regionální informační Eurocentra. Velmi užitečnou a příjemci oceňovanou pomůckou bylo zpracování interaktivního nástroje pro vytváření nástrojů povinné publicity (plakát A3, billboardy a pamětní desky). MMR- NOK také provozuje ve spolupráci s Úřadem vlády online chat a telefonní linku Eurofon, na které poskytuje zájemcům o ESIF potřebné informace.

Jednotlivé ŘO zajišťují informovanost žadatelů a příjemců vesměs prostřednictvím programové webové stránky, část z nich provozuje rovněž informační linku. Metodická pomoc a poradenství jsou poskytovány většinou v souvislosti s konkrétní výzvou, v níž je uveden kontakt na pracovníky k určené k poskytování konzultací. U výzev s početnější cílovou skupinou jsou pořádány informativní semináře, a to mnohdy pro velký zájem i ve více termínech. ŘO rovněž zajišťovaly školení uživatelů MS2014+ prostřednictvím vyškolených školitelů.

7. Přijatá opatření a dosažený pokrok, pokud jde o snížení administrativní zátěže pro příjemce (čl. 52 odst. 2 písm. g) nařízení (EU) č. 1303/2013)

Snížení administrativní zátěže příjemců podpory z ESIF je jednou z priorit programového období 2014–2020. Jedná se o důraz na zjednodušení administrativy při rozdělování finančních prostředků z fondů EU a zjednodušování požadavků, které systém implementace fondů EU na žadatele a příjemce klade. Ke splnění tohoto cíle byly nastaveny jednotné standardy s vymezením rolí a odpovědností v rámci Jednotného metodického prostředí (JMP).

JMP obsahuje 20 oblastí, ve kterých stanovuje jednotné postupy a pravidla závazná pro implementační strukturu ESIF. Tyto oblasti pokrývají činnosti ŘO a NOK a správy procesů zajišťujících čerpání fondů a jsou součástí Metodiky řízení programů v programovém období 2014-

2020. Každá oblast tvoří samostatnou přílohu této metodiky. Jednotné metodické prostředí bylo dokončeno v květnu 2015.

V jednotlivých fázích projektového cyklu v implementačním systému všech ESIF byla implementována plánovaná opatření dle DoP, tj.

I. Výzvy pro předkládání projektových žádostí

- vznikl jednotný webový portál ESIF (viz kapitola 6b),
- stanovena závazná povinnost pro vytváření harmonogramů vyhlášení výzev v jednotném formátu na rok dopředu a jejich uveřejnění,
- stanoven minimální obsah výzev společný pro všechny programy, zajišťující přehlednost pro všechny potenciální žadatele,
- stanovena jednotná terminologie na úrovni JMP pro implementační strukturu pro vyšší srozumitelnost a snazší orientaci;

II. Podání projektových žádostí

- podávání žádostí z jednoho místa do všech programů (kromě OP R a PRV),
- elektronické podání bez nutnosti papírové podoby,
- omezení údajů vkládaných ze strany žadatele z důvodů napojení na základní registry;

III. Výběr projektu a jeho hodnocení

- je doporučováno dvoukolové hodnocení a snižování povinných příloh k žádosti o podporu;
- je nastaveno povinné zpracování analýzy nákladů a přínosů, jakožto nástroje pro vyhodnocení efektivity výdajů a podložení zajištění udržitelnosti projektů, připraveno pro elektronické zpracování jako samostatný modul v MS2014+,
- jsou nastaveny centrální stavy monitorování žádosti o podporu,
- rozhodnutí poskytovatele podpory jsou soudně přezkoumatelná.;

IV. Realizace projektu, žádost o platbu a proplácení, kontroly

- probíhá elektronická komunikace a podávání elektronických zpráv ze strany příjemce s využitím elektronického podpisu a elektronického oběhu dokumentů,
- jednotný formát předávání informací o realizaci projektů;
- umožnění využití ex-ante plateb a modifikovaných ex-ante plateb pro snížení finanční zátěže na příjemce.

Při nastavování JMP byly zohledněny zkušenosti v rámci dvou programových období (2004–2006 a 2007–2013), které ukázaly i určité právní bariéry a překážky implementace fondů EU. Za účelem jejich odstranění bylo již od roku 2010 ze strany MMR jako NOK předloženo vládě ČR ke schválení 5 balíčků s návrhy legislativních a nelegislativních úprav vedoucích ke zjednodušení systému administrace strukturálních fondů a Fondu soudržnosti, resp. ESIF. Dalších 5 materiálů o plnění úkolů uložených usneseními vlády ČR a o pokroku ve zjednodušování implementace ESIF bylo vládě ČR předloženo pro informaci. Poslední z materiálů byl předložen pro informaci na jednání vlády 7. 11. 2016 a informuje o plnění zbývajících úkolů uložených usnesením vlády č. 49/2014 z oblastí plánování kontrol, nakládání s osobními a citlivými údaji a vypořádávání dotací. Kromě toho materiál informuje o nově řešených problematických oblastech zejména ve vztahu k rozpočtovým pravidlům. K projednání komplexní úpravy rozpočtových pravidel byla při Ministerstvu financí ustavena samostatná pracovní skupina, která se podílela na přípravě novelizace, jež je nyní v legislativním procesu s předpokládanou účinností od 1. 1. 2018.

Koncepce JMP, ze které vychází sada metodických dokumentů závazných pro všechny subjekty podílející se na naplňování cílů DoP, obsahuje hodnotitelné ukazatele, podle kterých bude posuzováno naplnění jednotlivých cílů JMP. Plnění těchto ukazatelů bude vyhodnoceno z úrovně MMR v rámci evaluační činnosti. První hodnocení jednotného metodického prostředí již proběhlo v posledním čtvrtletí roku 2015. Jednalo se o procesní evaluace: „Hodnocení plnění cílů Koncepce Jednotného metodického prostředí a Zjišťování naplnění indikátorů spokojenosti zaměstnanců implementační struktury“. Hodnocení proběhlo na základě Evaluačního plánu DoP. Cílem hodnocení bylo zjistit první zpětnou vazbu relevantních aktérů s podmínkami pro práci na řízení DoP/operačních programů a míru spokojenosti zaměstnanců implementační struktury a příjemců a žadatelů s informačním systémem na počátek implementace programového období 2014–2020. Výsledkem bylo převážně pozitivní hodnocení, respondenti / žadatelé vnímali první vyhlášené výzvy v programovém období 2014–2020 jako srozumitelné a nevyskytovaly se významné problémy. Spokojenost s informačním systémem MS2014+ byla v rámci sledovaného období hodnocena spíše jako nízká, avšak s rostoucí tendencí. Myšlenka JMP, tedy standardizace pravidel a postupů, byla vyhodnocena jako přínosná s potřebou průběžné optimalizace. Hodnocení spokojenosti zaměstnanců implementační struktury ukázalo, že oproti roku 2014 jsou zaměstnanci placení z prostředků OP TP celkově spokojenější s podmínkami pro práci, v případě spokojenosti s odměňováním byla doporučena opatření ke zlepšení.

Na základě doporučení z evaluace dochází k postupné optimalizaci JMP, a to ve vlnové frekvenci, tak aby nebylo nutné ze strany implementační struktury příliš často aktualizovat řídicí dokumentaci a postupy. Termíny pravidelných aktualizací jsou dopředu implementační struktura oznamovány a jsou vyhlášeny dva do roka.

Stejně tak jako vznik JMP, tak i jeho optimalizace je konzultována i se zástupci žadatelů a příjemců podpory (v rámci Oponentní skupiny Jednotného metodického prostředí) právě za cílem dalšího snižování administrativní zátěže a dodržení principu partnerství. NOK provedl mezi členy této pracovní skupiny již dvě šetření k identifikaci bariér implementace programového období 2014–2020 (v roce 2016 a na počátku 2017). Z jejich podnětů vyplynulo, že hlavními bariérami nejsou jednotná pravidla na úrovni JMP, nýbrž konkrétní nastavení některých operačních programů a intervencí, zejména množství dokumentů požadovaných v rámci žádosti o podporu a změny v harmonogramech výzev, které ovlivňují přípravu jejich projektových žádostí. Tyto podněty NOK projednal se zástupci ŘO, aby mohla být přijata náležitá opatření, která MMR nyní sleduje a ověřuje.

JMP bylo v 1. čtvrtletí roku 2016 předmětem auditu Auditního orgánu, který vyhodnotil systém jako dobře fungující, kdy jsou třeba pouze malá zlepšení. Samotného JMP se dotklo jediné opatření v podobě úpravy jednoho metodického dokumentu pro oblast přípravy řídicí dokumentace programů, kdy došlo k narovnání pravidel dle fungující praxe. Nejvyšší kontrolní úřad prováděl od dubna 2016 do konce roku 2016 kontrolu procesu „Přípravy jednotného metodického prostředí pro čerpání podpory EU v programovém období 2014+“. Kontrola potvrdila opodstatněnost zavedení JMP.

Jednotné metodické prostředí bylo také předmětem auditu Auditního orgánu a kontroly Nejvyššího kontrolního úřadu. Auditní orgán vykonával v prvním čtvrtletí roku 2016 audit systému Národního orgánu pro koordinaci zaměřeného na ověření nastavení postupů a prováděných činností pro naplnění článku 123, odst. 8 obecného nařízení. Tento audit vyhodnotil systém jako dobře fungující, kdy jsou třeba pouze malá zlepšení. Zjištění v rámci tohoto auditu byla převážně s nízkou mírou závažnosti. Na základě těchto zjištění přijal Národní orgán pro koordinaci opatření k jejich eliminaci.

Samotného jednotného metodického prostředí se dotklo jediné opatření v podobě úpravy jednoho metodického dokumentu pro oblast přípravy řídicí dokumentace programů, kdy došlo k narovnání pravidel dle fungující praxe. Nejvyšší kontrolní úřad prováděl od dubna 2016 – do konce roku 2016 kontrolu procesu „Přípravy jednotného metodického prostředí pro čerpání podpory Evropské unie v programovém období 2014+“. Kontrola potvrdila opodstatněnost zavedení JMP.

V rámci snížení administrativní zátěže na žadatele a příjemce došlo v programovém období 2014–2020 k širšímu využití zjednodušených metod vykazování. V současné chvíli se využívá zjednodušených metod vykazování v podobě jednotkových nákladů, paušálních sazeb či nepřímých nákladů v několika programech. Nejrozšířenější využití je v prostředí ESF, zejména tedy v OP Z, který předpokládá až 18,5 % své alokace implementovat prostřednictvím zjednodušených metod vykazování, přičemž jde zejména o podporu zařízení péče o děti, vzdělávání zaměstnanců a podporu podnikání. V rámci OP VVV se předpokládá, že až 50 % celkové alokace ESF bude implementováno prostřednictvím zjednodušených metod vykazování. Jde především o podporu výzkumných projektů, strategických projektů univerzit, podpora spolupráce, mobility výzkumných pracovníků, aj., přičemž se zvažuje rozšíření na další intervence.

Monitorovací systém ESIF MS2014+ byl připraven podle požadavků daných článkem 74 obecného nařízení a Prováděcím nařízením Komise (EU) 2015/207, zásad a požadavků JMP a využívá jednotné technické a technologické prostředí v průřezu celé implementační struktury. Systém využívá jednotnou databázi pro ukládání všech dat, procesy jsou v něm realizované podle jednotné metodiky.

Základním prvkem používání MS2014+ je elektronizace procesů a postupů. MS2014+ splňuje požadavky e-Cohesion:

- Elektronická výměna dat je zajištěna pro všechny druhy příjemců
- Elektronická výměna dat pokrývá všechny oblasti požadavků na informace
- Elektronická výměna dat probíhá se všemi subjekty implementační struktury ESIF
- Princip zadávání údajů jenom jednou je dodržován
- Žadatelé/příjemci používají elektronické předkládání a příjem dokumentů
- Integrita a důvěrnost dat je zajištěna, bezpečný přenos dat probíhá
- Sdílení informací v rámci státem schválených registrů a seznamů certifikačních autorit pro elektronické podpisy probíhá
- Ochrana osobních údajů a obchodního tajemství splňuje požadavky nařízení EK a právních předpisů ČR

Splnění výše uvedených principů představuje základní podmínku pro snižování administrativní zátěže žadatelů/příjemců podpory z ESIF v ČR.

Funkcionalita MS2014+ se vyvíjela postupně a ke konci roku 2016 z větší části umožňovala plánovat, řídit, monitorovat a reportovat podstatné aktivity, které spadají do rámce DoP a jednotlivých programů až do úrovně operací. Na aplikační úrovni je systém dopracovaný z hlediska nároků daných stávajícím JMP pro činnosti ŘO při zadávání rámců programu, definování parametrů pro vyhlášení jednotlivých výzev a následně pro zpracování, příjem a hodnocení žádostí o podporu a jejich další administraci spojenou s vydáváním právních aktů, předkládáním žádostí o platbu a jejich proplácením.

V MS2014+ jsou zapracované vybrané nástroje umožňující na základě předávaných vstupů agregaci údajů, zpracování a vyhodnocování souhrnných přehledů o využívání prostředků ESIF v ČR. Systém umožňuje částečnou automatizaci práce s daty (propojení se základními registry veřejné správy), jsou

v něm k dispozici nástroje pro komunikaci žadatele/příjemce s pracovníky ŘO/zprostředkujícího subjektu. Tam, kde je to možné, jsou zapracovány automatické kontroly naplněnosti dat a validační šablony pro kontrolu vyplnění údajů. Pro hodnocení efektivnosti výdajů je k dispozici nástroj k provádění CBA.

Některé funkcionality ještě nebyly zapracovány v MS2014+ v definitivní podobě. S narůstajícím počtem výzev vygenerovaly ŘO množství dodatečných požadavků na úpravy obecných procesů monitorovacího systému MS2014+, realizují se i úpravy specifické pouze pro určité programy. Vzhledem k množství i rozsahu prováděných úprav systému, jeho robustnosti a množství zadávaných dat se v něm mohou v některých případech projevit vady, které ztěžují uživatelům práci se systémem. Identifikované vady jsou průběžně řešeny MMR a dodavatelem aplikace ve spolupráci s ŘO. Některé problémy při využívání MS2014+ byly také důsledkem nezkušenosti jeho uživatelů, případně nedodržím metodických postupů a podmínek jednotlivých výzev ze strany žadatelů.

Další rozvoj MS2014+ se realizuje v pravidelných tříměsíčních cyklech obsahujících standardní testovací procesy. Při rozvoji aplikace MS2014+ se klade důraz na zvyšování uživatelské přívětivosti systému, podněty ze strany žadatelů/příjemců jsou předávány prostřednictvím jednotlivých ŘO a zprostředkujících subjektů. Předložené požadavky na další rozvoj systému se vyhodnocují ve spolupráci s ŘO a dodavatelem aplikace a stanovují se priority k zapracování.

MS2014+ se nadále i dle požadavků řídicích orgánů stále vyvíjí a i z důvodů klíčivosti stran zajištění e-cohesion je jednou z priorit MMR-NOK. Ke zlepšení stavu při využívání MS2014+ v dalším období přispěje zejména konsolidace vytěžování dat, minimalizace chyb vedoucích k nutnosti provádět konverze dat a celková stabilizace systému na základě jeho regulovaného rozvoje a zvýšení kvality zapracování požadavků.

8. Úloha partnerů uvedených v článku 5 nařízení (EU) č. 1303/2013 při provádění dohody o partnerství (čl. 52 odst. 2 písm. h) nařízení (EU) č. 1303/2013)

a) Popis a hodnocení úlohy vybraných partnerů při vypracovávání zprávy o pokroku s odkazem na dohodu o partnerství.

Zpráva o pokroku od jejího začátku byla založena na partnerském přístupu. Již v raných fázích byly osloveny subjekty, se kterými byl průběžně komunikován stav přípravy Zprávy o pokroku a diskutována konkrétní podoba jednotlivých kapitol. Jednalo se o ŘO, MMR a externí gestory (ÚV, MPSV aj.).

V průběhu přípravy Zprávy o pokroku byli partneři informováni o aktuálním stavu prostřednictvím Rady pro ESIF na pracovní úrovni (P-Rada). Rovněž na Pracovní skupině NOK (PS NOK) byli její členové pravidelně informováni o aktuálním stavu příprav Zprávy o pokroku. Všichni partneři dostávali podklady pro jednání v dostatečném předstihu a jejich připomínky k jednotlivým kapitolám byly řádně vypořádány.

Při tvorbě jednotlivých kapitol byly mj. využity evaluační zprávy - vyhodnocení plnění specifických cílů jednotlivých programů a vyhodnocení relevance jednotlivých specifických cílů a výroční zprávy o implementaci jednotlivých programů.

b) Popis a hodnocení zapojení vybraných partnerů do provádění programů, včetně účasti v monitorovacích výborech jednotlivých programů.

Princip partnerství na úrovni Dohody o partnerství

Hlavním nástrojem naplňování principu partnerství, který je definován článkem 5 obecného nařízení jsou pracovní skupiny ustavené pro problematiku ESIF. Partneři byli zapojeni do zpracování DoP i jednotlivých programových dokumentů od úplného počátku, tj. od roku 2010. Pro projednávání agendy přípravy programového období 2014–2020 byly nejprve využívány platformy určené pro projednávání realizace programového období 2007–2013. Se schválením struktury programů a související rostoucí intenzitou prací na přípravě programového období 2014–2020 pak byly vytvořeny platformy přímo určené k přípravě tohoto období.

Na činnost platformem pro přípravu programového období navázaly počátkem roku 2015 platformy pro fázi realizace. Ve většině se jedná přímo o nástupnické platformy, tj. platformy existující již ve fázi přípravy, částečně vznikly platformy nové, či tam, kde to bylo vzhledem k projednávanému tématu a sdílení zkušeností účelné, byly sloučeny s platformami pro programové období 2007–2013.

Dle zaměření, role v rámci implementace a úrovně zastoupení jednotlivých členů lze platformy členit na platformy řídicí, koordinační a implementační. Hierarchie platformem jak pro fázi přípravy, tak pro fázi implementace je následující:

- Řídicí rolí je myšleno nadresortní strategické řízení P-Radou k zajištění synergických efektů a provazeb mezi tématy pro účely přípravy a realizace DoP i programů.
- Koordinační role směřuje ke zmíněné potřebě provázaného a koordinovaného řešení přípravy i realizace DoP a všech programů ze strany MMR-NOK a řídicích orgánů.
- Implementační role zahrnuje projednávání průřezových témat na pracovní úrovni směrem k efektivní implementaci DoP a programů.

Hlavní řídicí platformou je Rada pro ESIF, která plní pro přípravu i fázi realizace programového období 2014–2020 roli Řídicího a koordinačního výboru podle ustanovení § 18 zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje.

Koordinace v rámci realizace DoP a programů je částečně zajištěna výše zmíněnou P-Radou. Hlavní koordinační platformou na pracovní úrovni je však PS NOK. Tato platforma byla zřízena na základě zkušeností z programového období 2007–2013. Její hlavní náplní je projednávání aktuálních problematických témat týkajících se implementace programů a koordinace činnosti jednotlivých řídicích orgánů.

Stejně jako ve fázi přípravy programového období, tak v rámci jeho realizace existuje řada průřezových oblastí majících dopad na implementaci programů a tedy i DoP. V rámci témat, která vyžadují koordinaci a sdílení zkušeností mezi jednotlivými řídicími orgány, byly rovněž ustaveny pracovní skupiny na technické úrovni. Tyto pracovní skupiny jsou ukotveny rozhodnutím ministryně pro místní rozvoj č. 19/2017. Jedná se například o Pracovní skupinu Metodika. Dále byly ustaveny platformy pro oblast jednotného monitorovacího systému, publicity ESIF a finančních nástrojů. Nadále jsou činné také pracovní skupiny zabývající se problematickými otázkami s dopadem nejen do implementace programů strategické práce na národní úrovni (Expertní skupina pro strategickou práci a Pracovní skupina Databáze strategií). Dále jsou ustanoveny Pracovní skupina pro evaluace NOK, Pracovní skupina pro legislativní změny, Pracovní skupina kontrola, audit a nesrovnalosti

či Pracovní skupina Administrativní kapacita. V území pak působí tzv. Národní stálá konference (NSK), která přispívá k zajištění vzájemné provázanosti a koordinace státu a územních partnerů při implementaci územní dimenze a realizaci DoP a programů spolufinancovaných z ESIF. NSK se skládá ze tří komor – Komory regionální, Komory ITI a IPRÚ a Komory CLLD.

Princip partnerství na úrovni programů

Na úrovni jednotlivých programů probíhá zapojení vybraných partnerů do jejich provádění zejména skrze účast na monitorovacích výborech, platformách pro přípravu výzev či ad hoc jednání. Účast partnerů na monitorovacích výborech se řídí statutem a jednacím řádem monitorovacího výboru. Vzory těchto řádů a statutů jsou součástí Metodického pokynu pro přípravu řídicí dokumentace programů a byly též projednány a odsouhlaseny se zástupci EK.

V rámci těchto příloh MP jsou stanovena například i pravidla pro elektronické projednávání či řešení případného střetu zájmů. Pokud se podíváme na různé formy uplatňování principu partnerství na úrovni programů v tomto programovém období, platformy pro přípravu výzev jsou jak pro partnery, tak pro ŘO jedním z nejdůležitějších nástrojů partnerství. Rovněž v případě platform pro přípravu výzev, je jejich činnost ukotvena ve statutu a jednacím řádu dané platformy.

Obecně lze tedy říci, že se podařilo zapracovat doporučení a zkušenosti minulého programového období a přenesen best practice do fungování MV. Partneři jsou zapojeni do celého cyklu implementace programů a DoP. Došlo k posílení zastoupení nevládních institucí v MV a tedy k vyrovnanějšímu poměru zastoupení reprezentantů. Lze tedy říci, že MMR-NOK se ve spolupráci s ŘO podařilo připravit jednotlivé strany k tomu, aby hrály aktivní roli a jejich význam s ohledem na potřeby kompromisu a skutečnost, že odvětví nebo region může získat potřebné zdroje ke zvýšení své konkurenceschopnosti a přitažlivosti na základě konsenzu mezi všemi zúčastněnými stranami.

Monitorovací výbory

Zasedání MV jsou považována za strategická setkání, a proto nejsou jedinou cestou komunikace mezi ŘO a partnery. Z tohoto důvodu byly zřízeny pod MV již zmíněné platformy pro přípravu výzev, jež jsou ukotveny nejen ve statutech a jednacích řádech jednotlivých monitorovacích výborů ŘO, ale též v Metodickém pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014–2020.

Zkušenosti z jednání MV v programovém období 2007–2013 ukázaly, že program schůze byl často omezen pouze na informační a konferenční poznámky, diskuse často nevedla k řešení, schůze MV byly považovány spíše za povinnost danou nařízením než za nástroj řízení programu založený na principu partnerství v rámci procesu víceúrovňové správy. MMR-NOK proto navrhl možná doporučení pro programové období 2014–2020 jako např.: lepší příprava všech členů MV pro schůze MV s cílem poskytnout přidanou hodnotu, zapojení všech partnerů do diskuse o implementaci programu, zvýšit kvalitu prezentovaných materiálů a zvýšit povědomí o důležitosti své role mezi místními i regionálními aktéry.

Konkrétní kroky, které MMR-NOK ve spolupráci s ŘO provedly, aby došlo k naplnění výše uvedených doporučení, jsou:

1. V rámci partnerské spolupráce zapojení širšího okruhu partnerů:
 - Příslušné národní, regionální a lokální orgány
 - Sociální a hospodářští partneři

- Městské a jiné veřejné orgány
 - Příslušné orgány zastupující občanskou společnost (nevládní organizace, orgány zodpovědné za sociální inkluzi a prosazování rovnosti žen a mužů a nediskriminace, partneři v oblasti životního prostředí apod.)
2. Koordinace MV probíhá prostřednictvím MS2014+, v němž dochází ke koordinaci termínů konání jednotlivých MV tak, aby nedocházelo k jejich překryvům a mohli se tedy vždy účastnit všichni relevantní partneři. Přes MS2014+ jsou rovněž členům MV distribuovány veškeré podklady na MV a podklady připomínkovány (všechny připomínky k podkladům na MV jsou nahrány do MS2014+), podklady i připomínky jsou tedy přístupné všem členům MV. Všechny dokumenty, které mají být schváleny, jsou součástí poskytnutých materiálů ex ante.
 3. Používání projednávání per rollam pouze ve výjimečných případech. Navíc je vždy nutné nejprve provést připomínkové řízení a teprve následně schválit konečnou verzi dokumentů.

Platformy pro přípravu výzev

Informace uvedené v této části vychází z interní evaluace Evaluační jednotky MMR-NOK s názvem Evaluace platform pro přípravu výzev, která byla realizována od června do prosince 2016.

Platformy pro přípravu výzev vychází z principu partnerství, který je definován v článku 5 obecného nařízení (č. 1303/2013) a z Evropského kodexu chování pro partnerskou spolupráci. V rámci JMP tak byla vytvořena povinnost pro ŘO vytvořit platformu / platformy pro přípravu výzev. V JMP je stanoveno, že tyto platformy projednávají minimálně harmonogram a obsah výzev; členy platform jsou zpravidla: ŘO, partnerské ŘO jiných programů, odborní garanti, MMR-NOK, nestátní neziskové organizace, relevantní sociální a hospodářští partneři a případně další prizvaní odborníci.

Obecně lze říci, že na platformách pro přípravu výzev jsou vždy projednány harmonogramy a obsahy výzev, nicméně vzhledem k tomu, že platformy jsou v gesci ŘO některé ŘO rozšířily projednáváný obsah na těchto platformách (projektové záměry, hodnotící kritéria, modely hodnocení apod.). Některé programy mají zvláštní platformy pro harmonogram výzev a speciální pro obsahové znění výzev (např. IROP, OP VVV, OP PPR). Jiné řeší vše dohromady (např. OP Z).

Typy platform

ŘO při přípravě výzev s partnery komunikují pomocí několika kanálů. Jedním z nich jsou již zmíněné platformy pro přípravu výzev tak, jak jsou definované v JMP. Tyto platformy mají různý charakter. Některé ŘO navíc využívají i další komunikační nástroje pro spolupráci s partnery. Většinou se jedná o méně formální a menší pracovní skupiny, nebo přímo ad hoc bilaterální jednání. Pro tyto další pracovní skupiny si stanovuje pravidla každý ŘO individuálně, tedy fungují pro jednotlivé programy odlišně, jelikož jsou vytvořené na základě potřeby konkrétního programu či jeho konkrétní části.

Využívání povinných platform dle JMP anebo i dalších méně formálních skupin ovlivňuje i účel a potřeby, které touto komunikací ŘO naplňuje. Tyto různé potřeby tak mohou naplnit různé platformy, které byly zřízeny za odlišným účelem. První typ platform reflektuje potřebu načerpat informace z terénu a od expertů. ŘO tedy potřebuje získat další pohled na to, jak správně výzvu nastavit. V těchto případech ŘO často používají platformy jako „poradní hlas“, na základě kterého jsou schopny výzvy lépe připravit a zacílit. Dále preferují menší a neformální skupiny či bilaterální jednání, na kterých jsou zastoupeny menší počty pečlivě vybraných expertů. Nevýhodou pak je, že tyto malé platformy mají omezený počet členů, tedy ne každý, kdo by se jich chtěl účastnit, se jich

účastnit může. Tím se pak stávají méně transparentní než platformy velké. Druhý typ reflektuje potřebu ŘO zajistit co největší transparentnost v rámci diskuse s co největším množstvím partnerů. Tento přístup ŘO volí tam, kde mezi partnery panuje velká soutěživost a rivalita. Nicméně tyto velké platformy většinou nemají ze své podstaty dostatečný prostor pro diskusi, příp. je typické, že se diskuse účastní pouze pár členů. Jsou také více formální, atmosféra již není tak otevřená a přátelská.

Oba typy platform – jak malé, tak velké – jsou důležité, což se potvrdilo i v dotazníkovém šetření. Partneři i ŘO považují za důležité jak menší platformy, kde jsou zastoupeni pouze odborníci, tak i ty větší, které zahrnují velké množství aktérů. Zároveň ŘO i partneři přikládají větší význam právě menším platformám.

Naplňování partnerství na úrovni programů v porovnání s minulým obdobím

Partneři i ŘO se kloní k tomu, že princip partnerství se daří naplňovat lépe než v minulém období (2007–2013) a to ať z hlediska lepší spolupráce mezi ŘO a partnery, tak i z hlediska toho, že je pro partnery i ŘO příprava výzev transparentnější a systematictější než v minulém období.

I přesto, že v případě některých programů probíhala spolupráce s partnery i v minulém období, většinou se jednalo spíše o ad hoc jednání či kulaté stoly s vybranými zástupci. V těchto případech byla pro toto období spolupráce s partnery již nějak nastavena a v rámci platform pro přípravu výzev jen formálně a transparentně zakotvena. U jiných programů se v současném období spolupráce s partnery teprve vytvářela a platformy pro přípravu výzev jsou možným způsobem, jak ke spolupráci přistoupit.

Zdá se, že zlepšení spolupráce oproti minulému období vnímají pozitivněji ŘO než partneři. Zatímco v rámci provedeného dotazníkového šetření se s tímto za ŘO ztotožňuje cca 65 % respondentů, mezi partnery s tímto souhlasí 45 % respondentů. Pozitivnější jsou partneři, kteří mají více než 5 let praxe v ESIF. Partneři s dlouhou praxí v ESIF také výrazněji souhlasí (69 %), že spolupráce je lepší právě díky platformám pro přípravu výzev.

Pokud se podíváme na různé formy uplatňování principu partnerství v tomto programovém období, právě platformy pro přípravu výzev jsou jak pro partnery, tak pro ŘO nejdůležitějším nástrojem partnerství. 71 % partnerů si myslí, že se ŘO chová nejvíce partnersky právě na platformách pro přípravu výzev. I pro ŘO je spolupráce s partnery nejpřínosnější na platformách pro přípravu výzev (65 %). Až poté následují bilaterální či neformální jednání a jednání při přípravě programového dokumentu.

Nad rámec MV a platform pro přípravu výzev pořádají ŘO také workshopy, či konzultace pro své partnery a potenciální žadatele. V případě oblastí, které přesahují do více programů, pak pořádají ŘO i společné informační kampaně na národní úrovni (např. informační kampaň pro oblast energetické účinnosti, která je koordinována ze strany MMR-NOK).

9. Přehled opatření přijatých v souvislosti s uplatňováním horizontálních principů a cílů politik při provádění ESI fondů (čl. 52 odst. 2 písm. i) nařízení (EU) č. 1303/2013)

a) Přehled opatření přijatých v souvislosti s uplatňováním horizontálních principů s cílem zajistit prosazování a sledování těchto principů v různých druzích programů s odkazem na obsah dohody o partnerství

1) rovnost žen a mužů, nediskriminace, přístupnost pro osoby se zdravotním postižením;

Horizontální principy ČR (HP), zaměřené na rovnost žen a mužů, nediskriminaci a přístupnost pro osoby se zdravotním postižením přesahují hranice implementační struktury ESIF a tudíž je aktivně zapojena i veřejná ochránkyně práv (VOP), Sekce pro lidská práva Úřadu vlády (SLP), Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV) a kontaktní body u ŘO jednotlivých OP, které byly před programovým obdobím vytvořeny. Ve sledovaném období pokračovaly tyto instituce v zajišťování plnění výše uvedených HP a současně napomáhaly kontaktním bodům ŘO při jejich uplatňování v rámci jimi řízených programů. K tomuto byla zřízena pracovní skupina, v níž jsou zastoupeni pracovníci ŘO OP, MMR-NOK, VOP a zástupci SLP. Při naplňování HP na úrovni jednotlivých programů jsou žadatelé instruováni, zda klasifikovat projekty jako cíleně zaměřené, pozitivní nebo neutrální k HP.

Naplňování uvedených HP bylo mj. také součástí splněných obecných předběžných podmínek 1–3. SLP se v uvedeném období věnovala též novelizaci antidiskriminační legislativy, monitorovala legislativu a strategie přijímané na vládní úrovni z hlediska zajištění HP a též uplatňování práv osob se zdravotním postižením. Možnosti využití ESIF jsou též zapracovány do vládních strategií, které SLP vytvořila, a jejichž naplňování sleduje (např. Národní plán podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2015–2020, Strategii romské integrace do roku 2020). Sekce je zastoupena v Radě pro ESIF, monitorovacích výborech některých OP a v dalších relevantních pracovních skupinách.

Pro rovnost žen a mužů je důležitá role koordinátorů pro tuto oblast na resortech (tzv. gender focal point). Naplňování principu rovnosti žen a mužů je také každoročně vyhodnocováno Aktualizací opatření priorit a postupů vlády při prosazování rovnosti žen a mužů na příslušný rok a také naplňováním Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v ČR na léta 2014–2020. Toto vyhodnocení se také týká ESIF na relevantních resortech. Dále je třeba zmínit existenci resortních strategií pro rovnost žen a mužů, které budou i nadále každoročně vyhodnocovány. SLP zahájila v listopadu 2016 kampaň na podporu rovnosti žen a mužů s názvem „To je rovnost!“ (ukončena v dubnu 2017).

Obdobným způsobem je zajištěno i naplňování a monitorování principu zdravotní postižení. Při MPSV je ustavena pracovní skupina pro zdravotní postižení. V rámci její činnosti dochází ke koordinaci a sjednocování způsobu monitorování a podpory při naplňování HP či programových partnerství. Na vládní úrovni je každoročně vyhodnocováno plnění Národního plánu podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2015–2020.

Pro potřeby implementace principů v praxi zajišťuje MMR proškolení zaměstnanců implementujících fondy na horizontální úrovni a do této doby bylo vyškoleny v oblasti nediskriminace a rovných příležitostí 1011 zaměstnanců, v oblasti zdravotního postižení 147 osob v rámci osmi seminářů.

Hlavním cílem OP Z je odstranění překážek pro účast znevýhodněných skupin na trhu práce, v hospodářském, sociálním nebo rodinném životě, na což je cíleně zaměřeno 383 projektů, zejména z IP 1.1, 1.2, 2.1, 2.2 a 3.1. Projektů s pozitivním vlivem je 892 ze všech investičních priorit OP Z s výjimkou 1.3 a 4.1. Na rovnost žen a mužů bylo doposud cíleně zaměřeno 682 projektů, většinou se jedná o projekty z IP 1.2. Projektů s pozitivním vlivem je zatím 892. Patří sem projekty nejčastěji z investiční priority 1.1, 2.1 a 3.1. Jako neutrálních k rovnosti žen a mužů se klasifikovalo doposud 409 projektů.

V rámci OP VVV se podpora znevýhodněných dětí, žáků a studentů nejvíce odráží v investičních prioritách 3.2 a 3.3. Cílem je podpořit kvalitní a inkluzivní vzdělávání v územích se sociálně vyloučenými lokalitami, v souladu s Koordinovaným přístupem v sociálně vyloučených lokalitách. Z dostupných dat vyplývá, že výrazná většina všech projektů PO 3 má pozitivní vliv na HP.

V rámci OP PPR mají aktivní přímý vliv na rovné příležitosti PO 3 a PO 4. PO 3 svými aktivitami stimuluje a posiluje rovné příležitosti a rovné zacházení bez diskriminace a přispívá také k prosazování rovnosti mužů a žen prostřednictvím podpory sladování rodinného a pracovního života. PO 4 svými aktivitami podporuje multikulturní výchovu, integrující vzdělávání, začleňování a vzdělávání dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami a další oblasti.

Aktivity přímo zaměřené na rozvoj rovných příležitostí, zahrnují v IROP sociální, zdravotnickou a vzdělávací infrastrukturu ve SC 2.1, 2.2, 1.2 a 3.1, nepřímo také v SC 2.3 (kvalitní a dostupná zdravotní péče pro všechny pacienty v nemocnicích bez diskriminace). Co se týče HP rovnost žen a mužů, v IROP nepřevažují aktivity zaměřené na tuto oblast. Nicméně informace o rovnosti žen a mužů byly sledovány při zohlednění jejich specifického zaměření u všech projektů.

V rámci realizace OP D převažují aktivity, které jsou uplatňovány jako HP napříč jednotlivými IP. V konkrétních případech (např. železniční projekty), jsou stavby navrženy a realizovány vždy v souladu s podmínkami vyhlášky č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb. Bezbariérovost má v konečném důsledku pozitivní dopad na celou řadu skupin populace. Podpora železniční infrastruktury je obecně v souladu s principem nediskriminace. Např. v rámci projektu rekonstrukce železničních stanic je princip rovných příležitostí a nediskriminace uplatňován především formou technických opatření zabezpečujících bezbariérové užívání staveb. Projekty jsou ve fázi realizace kontrolovány formou supervize, nebo kontrol na místě. Supervize je zajišťována prostřednictvím SFDI.

V rámci projektů z dalších programů ESIF je počet projektů s pozitivním dopadem na nediskriminaci a rovné příležitosti, resp. rovnost žen a mužů nižší, avšak platí, že nemůže být podpořen žádný projekt, který by měl na princip nediskriminace a rovných příležitostí, resp. rovnost žen a mužů negativní dopad. Při hodnocení projektů jsou HP součástí posuzování přijatelnosti projektu, to to formou vylučovacích (binárních) kritérií. Bližší informace jsou obsaženy ve výročních zprávách k jednotlivým programům.

2) udržitelný rozvoj (ochrana životního prostředí, účinné využívání zdrojů, opatření ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně, ochrana biologické rozmanitosti a předcházení rizikům)

Prosazování HP udržitelného rozvoje je na národní úrovni v gesci Úřadu vlády. Strategické řízení probíhá prostřednictvím Rady vlády pro udržitelný rozvoj, jež v hodnoceném období připravila

dokument Strategický rámeček Česká republika 2030. Dokument stanovuje dlouhodobé priority rozvoje. Zároveň slouží v oblasti udržitelného rozvoje jako převodní mechanismus pro závazky vůči Evropské unii a globálnímu společenství. V roce 2017 bude připraven implementační dokument.

V hodnoceném období bylo připravováno několik dalších významných strategických dokumentů s vazbou na čerpání ESIF, zohledňujících zásady udržitelného rozvoje. Jedná se zejména o Politiku ochrany klimatu v České republice a Národní akční plán adaptace na změnu klimatu, jenž je implementačním dokumentem Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR.

Na úrovni ESIF je uplatňování principu zajištěno celkovým nastavením intervenční logiky na úrovni DoP se zohledněním zaměření jednotlivých OP. Povinností ŘO je hodnotit aktivity podpořené v rámci OP z hlediska uplatňování zásad udržitelného rozvoje. Hodnocení probíhá na úrovni výběru projektu k podpoře, kdy je prověřován jeho soulad s podmínkami výzvy nebo věcného hodnocení. Konkrétní požadavky jsou specifikovány v příručkách pro žadatele a příjemce a v rámci jednotlivých výzev. Žádný podpořený projekt nesmí být s principy udržitelného rozvoje v rozporu. Při podání žádosti o podporu je žadatelem prostřednictvím MS2014+ zvolen jeden ze tří možných stavů: projekt je cíleně zaměřen na životní prostředí, projekt má pozitivní vliv na životní prostředí, projekt má neutrální vliv na životní prostředí. Míra vlivu projektů cíleně zaměřených na životní prostředí a projektů s pozitivním vlivem na životní prostředí je popsána slovně a následně monitorována prostřednictvím alespoň jednoho ENVI indikátoru. Vyhodnocení probíhá ve vazbě na stanovené výchozí hodnoty, závazky příjemců a cílové hodnoty ENVI indikátorů. V hodnoceném období probíhala převážně počáteční fáze realizace projektů a vyhodnocení přínosů jednotlivých aktivit OP k udržitelnému rozvoji prostřednictvím ENVI indikátorů tak bude možné až v pozdější fázi implementace.

Soulad každého podpořeného projektu s principy udržitelného rozvoje je zajištěn dodržáním platných legislativních předpisů. Princip „předběžné opatrnosti a prevence“ je v relevantních případech uplatňován prostřednictvím procesu EIA, SEA, směrnice Rady 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin a dále povolování a udělení příslušných oprávnění dle legislativy životního prostředí. Udržitelný rozvoj území je zajištěn zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu. Environmentální hledisko při výběru dodavatele je reflektováno v zákoně č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (ZZVZ), který nabyl účinnosti od října roku 2016. Při zadávání veřejných zakázek šetrných k životnímu prostředí v současné době mohou veřejní zadavatelé vzít v úvahu dopad na životní prostředí, a to včetně možnosti vyloučení účastníka ze zadávacího řízení.

Princip znečišťovatel platí je aplikován nepřímo např. zdaněním pohonných hmot, platbou za využití dálnice a silniční daní. U ekologických rizik jsou v souvislosti s tímto principem podporovány pouze projekty na lokalitách, kde původce kontaminace není znám nebo on či jeho právní nástupce již neexistuje. U environmentálních rizik jsou způsobilé výdaje na projekt omezeny výhradně na část investic, které jdou nad rámec plnění zákonných požadavků na provozovatele.

b) Přehled opatření přijatých s cílem zajistit začlenění horizontálních cílů politik s odkazem na obsah dohody o partnerství

Přístupnost

ČR podniká v souladu s článkem 7 obecného nařízení vhodné kroky, které zamezují jakékoliv diskriminaci na základě zdravotního postižení. Největší skupinu projektů představují stavební projekty, které jsou realizovány vždy v souladu s podmínkami vyhlášky č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb. Jedná se především o projekty

železniční dopravy – nádraží z OP D, nebo přestupní terminály veřejné hromadné dopravy z IROP. Dále také například budovy určené pro vzdělávání od mateřských škol až po vysoké školy (IROP, OP VVV). Dále např. vozový park veřejné hromadné dopravy – nízkopodlažní tramvaje, autobusy a trolejbusy (IROP). Problematika je podrobněji popsána v kap. 9 a) 1).

Řešení demografické změny

Dopady demografické změny (stárnutí obyvatelstva, snižující se podíl ekonomicky aktivního obyvatelstva na celkovém počtu obyvatel, aj.) jsou řešeny celou řadou aktivit napříč několika programy a fondy. V oblasti trhu práce se jedná především o podporu APZ, rekvalifikací, celoživotního vzdělávání, zařízení pro předškolní vzdělávání (jeslí a školek), investice do vzdělávání, sociálního začleňování. Nejvíce se jedná o OP Z, OP VVV, IROP a OP PPR, a to často o kombinaci měkkých a tvrdých projektů spolufinancovaných z ESF a EFRR. Dále se jedná o aktivity v oblasti zvýšení mobility obyvatelstva prostřednictvím podpory veřejné hromadné dopravy a různé aktivity prostřednictvím PRV z EZFRV.

Přizpůsobení se změně klimatu a její zmírňování

Cílem v oblasti změny klimatu je zvýšení adaptace krajiny na projevy klimatické změny (přírodě blízká a technická opatření, změny v rámci zemědělského a lesního hospodaření), dále pak zlepšení varovných a reakčních systémů, týkajících se různých katastrof a zejména živelných pohrom souvisejících se změnou klimatu, podpora opatření vedoucích k energetickým úsporám a využití OZE v budovách, podpora energeticky úsporné a environmentálně příznivé infrastruktury, podpora alternativních typů dopravy a další. Očekávané výsledky a aktivity příslušných programů (zejména OP ŽP, IROP, OP D, OP PIK, PRV a OP R) vycházejí na národní úrovni z několika strategických dokumentů. Jedná se zejména o Národní program reform, Strategii regionálního rozvoje ČR 2014–2020, Státní politiku životního prostředí ČR 2012–2020, Strategii přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR, Koncepti ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 a jiné dokumenty. Všechny výše uvedené dokumenty jsou reflektovány ve znění příslušných OP. V březnu 2017 byla schválena Politika ochrany klimatu v České republice (přijata v březnu 2017), která obsahuje cíle a opatření na snižování emisí skleníkových plynů. Národní akční plán adaptace na změnu klimatu obsahuje seznam adaptačních opatření a úkolů, a to včetně odpovědnosti za plnění, termínů, odhad nákladů na realizaci opatření a určení relevantních zdrojů financování (včetně ESIF). Součástí akčního plánu je též nastavení systému vyhodnocování jednotlivých opatření a soustava indikátorů (jež zahrnuje indikátory Národního číselníku indikátorů pro vyhodnocení cílů čerpání ESIF).

Příspěvek implementace ESIF k cílům v oblasti klimatických změn je na základě čl. 8 obecného nařízení a implementačních aktů č. 215/2014 a č. 184/2014 monitorován pro účely ZoP prostřednictvím MS 2014+. Východiskem pro stanovení výše příspěvku jsou oblasti intervencí (EFRR, FS), prioritní oblasti (EZFRV) a opatření (ENRF) a k nim přiřazené koeficienty (0–40–100 %) pro výpočet podpory. Příspěvek je pak poměrem výše platby a příslušného koeficientu. Vyhodnocení podpory cílů v oblasti změny klimatu je uvedeno v kap. 2 b)

Část II.

10. Provádění Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI) (čl. 19 odst. 5 nařízení (EU) č. 1304/2013)

a) Obecný popis provádění YEI, včetně toho, jak tato iniciativa přispěla k provádění záruky pro mladé lidi, a uvedení konkrétních příkladů intervencí v rámci YEI

Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI) je prováděna v rámci Operačního programu Zaměstnanost (OP Z) jako součást prioritní osy 1, investiční priority 1.5 (udržitelná integrace mladých lidí (15-24 let) mimo zaměstnání, vzdělávání nebo odbornou přípravu na trh práce, pro projekty financované Iniciativou na podporu zaměstnanosti mládeže). Alokace YEI (příspěvek Unie) v rámci OP Z představuje 27,2 mil. EUR pro období 2014 -2016 (fond YEI 13,6 mil. EUR, související ESF 13,6 mil. EUR). Národní spolufinancování činí 2,4 mil. EUR (míra EU spolufinancování 91,89 %).

V rámci této iniciativy byly v roce 2015 vyhlášeny dvě výzvy, výzva č. 3 byla vyhlášena dne 3. 8. 2015 s celkovou alokací 23,6 mil. EUR. Příjemcem je Úřad práce ČR. Cílovou skupinou jsou mladí lidé do 25 (29) let, kteří nejsou v zaměstnání, ve vzdělávání nebo v profesní přípravě, žijící ve způsobilém regionu, kteří jsou nezaměstnaní nebo neaktivní (včetně dlouhodobě nezaměstnaných) nezávisle na tom, zda jsou registrováni na ÚP ČR jako uchazeči o zaměstnání či nikoli. K podporovaným aktivitám patří zejména zprostředkování zaměstnání uchazečům o zaměstnání a poskytování souvisejících služeb v oblasti zaměstnanosti, podpora zahájení samostatné výdělečné činnosti, motivační aktivity, poskytování poradenské činnosti, poskytování rekvalifikací a podpora aktivit k získání pracovních návyků a zkušeností. V roce 2016 byly v této výzvě v realizaci 2 projekty. Objem prostředků ve vyúčtovaných žádostech o platbu dosáhl 1,04 mil. EUR a objem certifikovaných výdajů 0,14 mil. EUR.

Výzva č. 116 byla vyhlášena dne 1. 9. 2015 s celkovou alokací 5,9 mil. EUR. Příjemci jsou Ústecký kraj a Karlovarský kraj. Cílové skupiny zahrnují mladé lidi mladší 30 let (tj. do 29 let včetně), kteří nejsou v zaměstnání, ve vzdělávání nebo v profesní přípravě, žijící ve způsobilém regionu, kteří jsou nezaměstnaní nebo neaktivní (včetně dlouhodobě nezaměstnaných) nezávisle na tom, zda jsou registrováni na Úřadu práce ČR jako uchazeči o zaměstnání či nikoli. Do projektů jsou zařazovány zejména osoby, které nejsou evidovanými uchazeči o zaměstnání, ale jsou cílovou skupinou. V rámci projektů pod touto výzvou nesmí docházet k duplicitě s projekty ÚP ČR (zařazení stejných osob do stejných nebo podobných aktivit). K podporovaným aktivitám patří zejména zprostředkování zaměstnání osobám z cílové skupiny, podpora zahájení samostatné výdělečné činnosti, motivační aktivity, poskytování poradenské činnosti, poskytování rekvalifikací a podpora aktivit k získání pracovních návyků a zkušeností. V roce 2016 byly v této výzvě v realizaci 3 projekty. Objem vyúčtovaných žádostí o platbu dosáhl 0,1 mil. EUR, výdaje zatím certifikovány nebyly.

V roce 2016 probíhaly v projektech z obou výzev zejména klíčové aktivity související s nábořem účastníků, ale už i realizace aktivit zaměřených na rozvoj kompetencí účastníků a na jejich návrat na trh práce či do vzdělávání. Probíhaly výběry účastníků do projektu, motivační školení, poradenské aktivity a diagnostiky, v malé míře i rekvalifikace, neboť o ty není v současné době ze strany účastníků velký zájem. Ze strany zaměstnavatelů je velký zájem o zaměstnávání účastníků, jsou uzavírány dohody na společensky účelná pracovní místa vyhrazená - odborná praxe u zaměstnavatelů, práci na zkoušku a mentora (projekty ve výzvě č. 3) a dochází umísťování účastníků na dotovaná pracovní místa (projekty ve výzvě č. 116).

b) Popis případných problémů, které se vyskytly při provádění YEI, a opatření přijatých k odstranění těchto problémů

Pokrok v realizaci podpořených projektů je menší než očekávaný. U výzvy č. 116 bylo důvodem posunu realizace projektů pozdější předložení žádostí a delší proces jejich věcného hodnocení, u výzvy č. 3 bylo pozdější zahájení způsobeno nedostatečným zajištěním kapacit projektových týmů ÚP ČR kvůli nutnosti realizovat výběrová řízení dle Zákona o státní službě.

Realizaci projektů dále komplikuje situace na trhu práce, která prošla od roku 2012 zásadní změnou. Míra nezaměstnanosti mládeže v regionu NUTS II Severozápad poklesla a příjemci nyní obtížně získávají cílovou skupinu, což má dopad na plnění výsledkových indikátorů.

K 31. 12. 2016 bylo projekty podpořeno 1 167 osob (tyto údaje zatím nejsou přeneseny do MS2014+). Ohledně naplnění plánovaných cílových hodnot indikátorů navázaných na účastníky, podle predikcí jednotlivých příjemců řídicí orgán OP Z předpokládá, že se je podaří z větší části naplnit, přestože nízká míra nezaměstnanosti komplikuje realizaci projektů. Jako rizikové se zatím jeví např. indikátory: nezaměstnaní účastníci, kteří ukončili program podporovaný YEI; nezaměstnaní účastníci ve věkové skupině 25-29 let, kteří ukončili program podporovaný YEI; nezaměstnaní účastníci, kteří jsou v procesu vzdělávání či odborné přípravy nebo získávají kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní včetně OSVČ.

O pomalejším pokroku vypovídá i objem schválených žádostí o platbu, který k 31. 12. 2016 dosáhl jen 3,85 % alokace. Proto v posledním čtvrtletí roku 2016 probíhala intenzivní komunikace s příjemci, kteří předložili odhady čerpání jednotlivých projektů, a bylo dohodnuto, že připraví návrhy změn v projektech tak, aby bylo dosaženo úplné vyčerpání alokace a naplněny výsledkové indikátory. Tyto změny budou schvalovány v prvním čtvrtletí 2017.

Vzhledem k tomu, že v pěti schválených projektech jsou alokovány všechny prostředky, nebude dosažena cílová hodnota indikátoru Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace. Je dosažena hodnota 3, tj. 60 % cílové hodnoty.

c) Hodnocení provádění YEI s ohledem na stanovené záměry a cíle a příspěví k provádění záruky pro mladé lidi

Již ex ante evaluace Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí v ČR provedená v roce 2015 na základě požadavku Evropské komise konstatovala, že se ČR pohybovala těsně nad hranicí způsobilosti pro čerpání finančních prostředků v rámci YEI, a to pouze v regionu Severozápad. Ten se svojí mírou nezaměstnanosti mladých lidí řadí k nejméně problematickým z podporovaných evropských regionů; na druhou stranu ovšem vykazuje výrazně nejvyšší nezaměstnanost mladých v rámci ČR. Zároveň se oba kraje tvořící tento region (Ústecký a Karlovarský) potýkají s celou řadou socioekonomických problémů (nízká úroveň vzdělání, nesoulad mezi poptávkou a nabídkou na pracovním trhu). Na evropské úrovni tedy evaluace konstatuje nižší míru potřebnosti, na úrovni krajů však hodnotí zacílení YEI vhodně.

Interní hodnocení z prosince 2016 uvádí, že předpoklad pro dosažení výsledků specifického cíle na úrovni výzev byl naplněn, finanční objem vyhlášených výzev pokrývá celou alokaci, zahrnuje všechny podporované aktivity dle OP Z, na úrovni podpořených projektů vytváří předpoklad pro dosažení výsledků a hodnoty indikátorů v závazcích příjemců převyšují cílové hodnoty. Přesto je možné se obávat, že změny na trhu práce a absorpční kapacita cílové skupiny mohou ovlivnit schopnost tyto hodnoty reálně splnit.

Stav implementace ke konci r. 2016 ještě neumožňuje vyhodnotit kvalitu nabídek zaměstnání, které dostávají účastníci této iniciativy (první úspěšné ukončení projektů je možné očekávat nejdříve ke konci března 2017), obdobně nelze posoudit pokrok v dalším vzdělávání účastníků při hledání udržitelného a důstojného pracovního místa nebo při nástupu do učňovské či odborné přípravy. Předmětem sledování dosud bylo procento účastníků, kteří předčasně ukončili účast v některé z aktivit. U aktivity práce na zkoušku se jedná o cca 7 % osob a u aktivity odborná praxe se jedná o cca 13 % osob, které předčasně ukončily tyto aktivity. Nejčastějšími důvody předčasného ukončení jsou nástup na nedotované místo, přestup na jinou aktivitu v projektu, zahájení OSVČ a ukončení účasti v projektu z jiných důvodů. Ze sledování těchto aktivit vyplývá, že převážná část účastníků buď úspěšně absolvovala tyto aktivity, nebo nadále v aktivitách pokračuje. Další aktivity jako stáže do zahraničí a návrat do vzdělávání jsou spíše doplňkovými aktivitami. U aktivity stáže do zahraničí se jedná o cca 16 % osob a u aktivity návrat do vzdělávání se jedná o cca 20 % osob, které předčasně ukončily tyto aktivity. Nejčastější důvody předčasného vystoupení z aktivity jsou nástup na nedotované zaměstnání v ČR či přestoupení do jiného opatření projektu.

V současnosti probíhá dotazníkové šetření mezi podpořenými osobami za účelem zjištění měkkých přínosů intervence. Výsledky tohoto šetření budou promítnuty do evaluace, která bude dostupná na konci roku 2018.